



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 03-02-430/23-8446/1/2

Podgorica, 27.11.2023. godine

MINISTARSTVO JAVNE UPRAVE
-n/r ministru, gospodinu mr Marash Dukaju-

Poštovani gospodine Dukaj,

Povodom *Predloga uredbe o dopuni Uredbe o kriterijumima za unutrašnju organizaciju i sistematizaciju poslova u organima državne uprave*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Predlogom Uredbe propisano je da se u organu državne uprave nadležnom za evropske poslove može organizovati Nacionalna kancelarija za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji.

Na tekst Predloga uredbe i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt i Izvještaj o analizi uticaja propisa navedeno je da će za implementaciju Predloga uredbe, u slučaju novih zapošljavanja u Nacionalnoj kancelariji u okviru Ministarstva evropskih poslova biti potrebno obezbeđivanje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, u načelu, nema primjedbi na *Predlog uredbe o dopuni Uredbe o kriterijumima za unutrašnju organizaciju i sistematizaciju poslova u organima državne uprave*, uz napomenu da se sredstva potrebna za zapošljavanja u Nacionalnoj kancelariji za 2024. godinu obezbijede iz sredstava koja će biti opredijeljena Ministarstvu evropskih poslova godišnjim zakonom o budžetu.

S poštovanjem,



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo javne uprave

NAZIV PROPISA

Predlog uredbe o dopuni Uredbe o kriterijumima za unutrašnju organizaciju i sistematizaciju poslova u organima državne uprave

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Shodno članu 28 stav 2 Zakona o državnoj upravi („Službeni list CG“, br. 78/18, 70/21 i 52/22) propisano je da Vlada propisuje kriterijume za unutrašnju organizaciju i sistematizaciju, nomenklaturu poslova, kao i druga pitanja od značaja za unutrašnju organizaciju organa državne uprave.

Predlogom uredbe o dopuni Uredbe o kriterijumima za unutrašnju organizaciju i sistematizaciju poslova u organima državne uprave, propisano je da se u organu državne uprave nadležnom za evropske poslove može se organizovati nacionalna kancelarija za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji.

Naime, pozicioniranjem nacionalne kancelarije kao organizacione jedinice u Ministarstvu evropskih poslova, ubrzaće se započeti integracioni proces, naočito što će se na ovaj način glavni pregovarač kao rukovodilac ove kancelarije vratiti u pregovaračku strukturu Crne Gore i proces uspješno privesti kraju.

Bez dopune Uredbe ("status quo" opcija), ne bi se moglo obezbijediti efikasnije vršenje poslova u vezi pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Predloženim propisom stvorice se neophodni normativni okvir za organizovanjem nacionalne kancelarije u Ministarstvu evropskih poslova u okviru koje će se vršiti poslovi koji se odnose na pružanje stručne, tehničke i administrativne pomoći glavnom pregovaraču tokom pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji; stručne, organizacione i protokolarne poslove, koji su u neposrednoj vezi sa aktivnostima glavnog pregovarača u okviru procesa pregovora o članstvu Crne Gore u Evropskoj uniji u Briselu i državama članicama Evropske unije i saradnju sa predstavnicima država članica Evropske unije u Briselu, po nalogu glavnog pregovarača. Na ovaj način, ubrzaće se započeti integracioni proces koji ima za cilj članstvo Crne Gore u EU.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Ispunjavanje cilja Crne Gore za ulazak u Evropsku uniju, između ostalog, moguće je postići donošenjem ove uredbe, odnosno vraćanjem glavnog pregovarača u pregovaračku strukturu Crne Gore, kroz rukovođenje nacionalnom kancelarijom u okviru Ministarstva evropskih poslova.

"Status quo" opcija bi podrazumijevala da će problem ostati nerješeno.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.

- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Ne postoje negativni uticaji ovog propisa, a pozitivni se ogledaju u ubrzanju dinamike procesa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, naročito imajući u vidu da je poslednji Izvještaj Evropske komisije o napretku Crne Gore za 2023. godinu, još jednom ukazao na neophodnost jačanja pregovaračke strukture, a naročito jasnog pozicioniranja glavnog pregovarača u tom procesu ali i u sistematizaciji aktivnosti pod okriljem Ministarstva evropskih poslova. Ovaj propis neće direktno izazvati troškove građanima i privredi, niti doprinjeti povećanju biznis barijera i administrativnih opterećenja. Takođe, propisom se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija, kao ni stvaranje bilo kakvih dodatnih administrativnih opterećenja i biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju ove uredbe, a u slučaju novih zapošljavanja u nacionalnoj kancelariji u okviru Ministarstva evropskih poslova, biće potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore tokom 2024. godine. Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze. Sprovedenjem predloženih rješenja neće se ostvariti prihod za Budžet Crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U pripremi ovog propisa nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Kod implementacije propisa nema potencijalnih prepreka.

Podgorica, 23.11.2023. godine


MINISTAR
mr Marash Dukaj
