



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02-430/25-917/2

Podgorica, 11.03.2025. godine

Za: VLADA CRNE GORE, Karađorđeva bb, Podgorica

gospodinu, mr Aleksi Bečiću, potpredsjedniku Vlade za bezbjednost, odbranu, borbu protiv kriminala i unutrašnju politiku

Predmet: Mišljenje na Predlog odluke o obrazovanju međuresorske komisije za reviziju strateških dokumenta, zakonskih i podzakonskih akata kojima su uređena pitanja od značaja za nacionalnu bezbjednost

Veza: Vaš akt br. 03-011/25-159 od 23.01.2025. godine

Poštovani gospodine Bečiću,

Povodom *Predloga odluke o obrazovanju međuresorske komisije za reviziju strateških dokumenta, zakonskih i podzakonskih akata kojima su uređena pitanja od značaja za nacionalnu bezbjednost*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Ministarstvu finansija obratili ste se dopisom kojim se traži mišljenje na Predlog odluke o obrazovanju međuresorske komisije za reviziju strateških dokumenata, zakonskih i podzakonskih akata kojima su uređena pitanja od značaja za nacionalnu bezbjednost. Kako je Predlogom obrazloženo zadaci međuresorske komisije su da se utvrde i identifikuju nedostaci, daju preporuke i predloži za unapređenje normativnog okvira svih strateških dokumenata, zakonskih i podzakonskih akata kojima su uređena pitanja od značaja za nacionalnu bezbjednost.

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst Predloga odluke i Izveštaj o analizi uticaja propisa, navedeno je da su za implementaciju Predloga odluke potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore, jer se istom predviđa da predsjedniku/ci, članovima/icama i sekretaru/ki Komisije pripada mjesečna naknada za rad, te su za navedene namjene neophodna sredstva u procijenjenom bruto iznosu od 8.389,50 € na mjesečnom, odnosno u bruto iznosu od 100.674,00 € na godišnjem nivou.

Međutim, s obzirom da sredstva za isplatu naknada nijesu planirana Zakonom o budžetu Crne Gore za 2025. godinu, Ministarstvo finansija napominje da je u skladu sa članom 40 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, obaveze koje proizilaze iz Predloga odluke neophodno uskladiti sa sredstvima koja su raspoloživa, godišnjim zakonom o budžetu organima državne uprave na čiji su predlog imenovani predsjednik/ca, članovi/ice i sekretar/ka Komisije. Dodatno, pored navedenog, predlažemo da se u sastav Komisije uključi predstavnik Ministarstva finansija kao član, koji će učestvovati u radu Komisije, kao i da realizacija isplata naknada za rad sastava Komisije bude jednom godišnje.

S poštovanjem,



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	VLADA CRNE GORE
NAZIV PROPISA	ODLUKA O OBRAZOVANJU MEĐURESORSKE KOMISIJE ZA REVIZIJU STRATEŠKIH DOKUMENATA ZAKONSKIH I PODZAKONSKIH AKATA KOJIMA SU UREĐENA PITANJA OD ZNAČAJA ZA NACIONALNU BEZBJEDNOST
1. Definisanje problema - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? Pravni osnov za donošenje ove odluke sadržan je u članu 12 st. 2 i 3 Uredbe o Vladi Crne Gore ("Službeni list CG", br. 80/08, 14/17, 28/18, 63/22 i 121/23) kojim je propisano da Vlada može obrazovati privremeno radno tijelo radi razmatranja pojedinih pitanja iz svoje nadležnosti i davanja mišljenja i predloga i da se to tijelo obrazuje odlukom kojom se utvrđuje njegov sastav i zadatak. Upravljanje sistemom nacionalne bezbjednosti uređuje se Ustavom, zakonima i podzakonskim aktima za implementaciju sistema nacionalne bezbjednosti. Vijeće za nacionalnu bezbjednost shodno Zakonu o osnovama obavještajno bezbjednosnog sektora Crne Gore ("Službeni list CG", br. 28/14 i 31/17) vrši usmjeravanje i koordinaciju sistema nacionalne bezbjednosti. Vijeće za nacionalnu bezbjednost, pored ostalih poslova, stara se o primjeni propisa i standarda iz oblasti nacionalne bezbjednosti. Imajući u vidu ostale poslove iz svoje nadležnosti, Vijeće za nacionalnu bezbjednost je na III (trećoj) sjednici Vijeća godine konstatovalo da je neophodno izvršiti reviziju strateških dokumenata, zakonskih i podzakonskih propisa od značaja iz domena nacionalne bezbjednosti, sa ciljem identifikacije nedostataka i utvrđivanja preporuka i predloga za unapređenje normativnog okvira. S tim u vezi, predloženom Odlukom se definiše formiranje Međuresorske komisije za reviziju strateških dokumenata, zakonskih i podzakonskih propisa iz domena nacionalne bezbjednosti, sastav Komisije, precizno definisani zadaci Komisije, kao i druga pitanja od značaja za rad Komisije. Zadaci Međuresorske komisije su da se utvrde i identifikuju nedostaci, daju preporuke i predlozi za unapređenje normativnog okvira svih strateških dokumenata, zakonskih i podzakonskih akata kojima su uređena pitanja od značaja za nacionalnu bezbjednost.	
2. Ciljevi - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. Donošenje ove odluke će doprinijeti da se na sveobuhvatan i kvalitetan način popišu i analiziraju strateška dokumenta, zakonski i podzakonski akti kojima su uređena pitanja od značaja za nacionalnu bezbjednost i predlože mjere za poboljšanje i usklađivanje strateških dokumenata, zakonskih i podzakonskih akata kojima su uređena pitanja od značaja za nacionalnu bezbjednost, sa ciljem izbjegavanja sukoba nadležnosti.	
3. Opcije	

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Postojećom opcijom ne obezbjeđuje se postizanje cilja. Neophodno je pristupiti donošenju Odluke o obrazovanju međuresorske komisije za reviziju strateških dokumenata i podzakonskih akata kojima su uređena pitanja od značaja za nacionalnu bezbjednost.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Donošenjem ovog propisa imaće pozitivan uticaj na rad državnih organa koji u svom radu primjenjuju strateška dokumenata, zakonske i podzakonske akte kojima su uređena pitanja od značaja za nacionalnu bezbjednost, sa ciljem izbjegavanja sukoba nadležnosti.

Primjena ovog propisa neće izazvati troškove građanima i privredi, niti će uvesti bilo kakva administrativna opterećenja ili biznis barijere.

Propis ne zahtjeva stvaranje novih privrednih subjekata niti utiče na tržišnu konkurenciju.

Ovim propisom ne propisuje se stvaranje novih privrednih subjekata i ne postoji biznis barijeta.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju ove odluke potrebno je obezbijediti finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore za isplatu naknada članovima i sekretaru Međuresorske komisije, ukoliko pomenuti na isto imaju pravo saglasno Odluci o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada i Zakonu o sprečavanju korupcije.

Naime, Predlogom odluke, u članu 11 predviđa se da članovima i sekretaru Komisije koji nijesu članovi Vlade pripada pravo na naknadu u skladu sa Odlukom o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada ("Službeni list CG", br. 26/12, 27/13, 44/22 i 78/22).

Naknada iz stava 1 ovog člana isplaćuje se iz budžetskih sredstava organa na čiji predlog je član, odnosno sekretar Komisije imenovan.

Članom 6 Odluke o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada propisano je da naknada iz članova 2,3,4 i 5 ove Odluke koja se ostvaruje u mjesečnim iznosima može se ostvariti samo po jednom osnovu.

Zakonom o sprječavanju korupcije članom 11, propisano je da javni funkcioner u slučaju članstva u više radnih tijela, može u istom mjesecu ostvariti prihode u samo jednom radnom tijelu.

Članom 2 Odluke o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada propisano je da članu komisija koje obrazuje Vlada pripada mjesečna naknada do 50% prosječne bruto zarade u Crnoj Gori u prethodnoj godini. Na osnovu svega prethodnog, dok se ne usvoji predmetna Odluka, zatim nadležne institucije delegiraju predstavnike za istu i Vlada donese Odluku o imenovanju Komisije, nije moguće precizno utvrditi koliki je iznos potrebno obezbijediti na mjesečnom nivou za naknade članovima i sekretaru Komisije.

Ukoliko pođemo od pretpostavke da će Komisija u konačnom imati 16 članova i sekretara Komisije, da svi imaju pravo na naknadu saglasno gore citiranoj Odluci i Zakonu o sprječavanju korupcije, i da ostvare pravo na maksimalan iznos saglasno Odluci o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada (do 50% bruto prosječne zarade odnosno 493,50 eura) maksimalan iznos na mjesečnom nivou bi iznosio 8.389,5 eura.

Implementacijom Odluke ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze, kao ni donošenje podzakonskih akata. Implementacijom Odluke ne ostvaruje se prihod za Budžet Crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U izradi odluke nije korišćena eksterna ekspertska podrška. Prilikom pripreme odluke nije se stvorila potreba za konsultovanjem zainteresovanih strana, uzimajući u obzir svrhu donošenja Odluke, iz kog razloga nije bilo potrebe za organizovanjem javne rasprave

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Za implementaciju propisa nema potencijalnih prepreka.

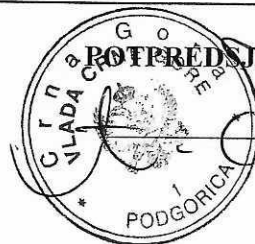
Indikator prema kojem će se mjeriti ispunjenje ciljeva je usvajanje šestomjesečnog izvještaja od strane Vlade Crne Gore.

Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene ove odluke, zaduženo je Vijeće za nacionalnu bezbjednost.

Datum i mjesto

23.01.2025. godine

Kontakt osoba: Roberta Camaj
Tel: + 382/ 69- 381-600



PODPREDSEDNIK VLADE
mr Aleksa Bečić

PREDLOG

Na osnovu člana 12 st. 2 i 3 Uredbe o Vladi Crne Gore ("Službeni list CG", br. 80/08, 14/17, 28/18, 63/22 i 121/23), Vlada Crne Gore, na sjednici od ____ 2025. godine, donijela je

ODLUKU

O OBRAZOVANJU MEĐURESORSKE KOMISIJE ZA REVIZIJU STRATEŠKIH DOKUMENATA, ZAKONSKIH I PODZAKONSKIH AKATA KOJIMA SU UREĐENA PITANJA OD ZNAČAJA ZA NACIONALNU BEZBJEDNOST

Član 1

Ovom odlukom obrazuje se Međuresorska komisija za reviziju strateških dokumenata, zakonskih i podzakonskih akata kojima su uređena pitanja od značaja za nacionalnu bezbjednost (u daljem tekstu: Komisija) i utvrđuju sastav, zadaci i druga pitanja od značaja za njen rad.

Član 2

Izrazi koji se u ovoj odluci koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumjevaju iste izraze u ženskom rodu.

Član 3

Predsjednik Komisije je ministar odbrane.

Članovi Komisije su:

- 1) sekretar Vijeća za nacionalnu bezbjednost;
- 2) sekretar Biroa za operativnu koordinaciju;
- 3) savjetnik predsjednika Vlade za odbranu i bezbjednost;
- 4) predstavnik Generalnog sekretarijata Vlade;
- 5) predstavnik Kabineta potpredsjednika Vlade za bezbjednost, odbranu, borbu protiv kriminala i unutrašnju politiku;
- 6) predstavnik Kabineta potpredsjednika Vlade za politički sistem, pravosuđe i antikorupciju;
- 7) predstavnik Agencije za nacionalnu bezbjednost;
- 8) predstavnik Ministarstva unutrašnjih poslova;
- 9) predstavnik Uprave policije;
- 10) predstavnik Ministarstva odbrane;
- 11) predstavnik Ministarstva pravde;
- 12) predstavnik Uprave carina;
- 13) predstavnik Poreske uprave;
- 14) predstavnik Ministarstva vanjskih poslova;
- 15) predstavnik Vrhovnog državnog tužilaštva;
- 16) predstavnik Specijalnog državnog tužilaštva.

Predsjednik Komisije ima zamjenika koji se, na njegov predlog, bira iz reda članova Komisije.

Član 4

Stručne i administrativno-tehničke poslove za potrebe Komisije obavlja sekretar Komisije koga odredi predsjednik Komisije iz reda zaposlenih u Ministarstvu odbrane.

Član 5

Zadaci Komisije su:

- utvrđivanje liste strateških dokumenata, zakonskih i podzakonskih akata kojima su uređena pitanja od značaja za nacionalnu bezbjednost;
- pripremanje analize utvrđenih strateških dokumenata, zakonskih i podzakonskih akata kojima su uređena pitanja od značaja za nacionalnu bezbjednost, sa ciljem identifikacije nedostataka i utvrđivanja preporuka i predloga za unapređenje normativnog okvira;
- predlaganje mjera za poboljšanje i usklađivanje strateških dokumenata, zakonskih i podzakonskih akata kojima su uređena pitanja od značaja za nacionalnu bezbjednost, sa ciljem izbjegavanja sukoba nadležnosti;
- davanje predloga za unapređenje strateških dokumenata, zakonskih i podzakonskih akata kojima su uređena pitanja od značaja za nacionalnu bezbjednost u skladu sa međunarodnim i NATO standardima, iskustvima, najboljim praksama i sprovedenim analizama Komisije;
- razmatranje i drugih pitanja u cilju unapređenja i usklađivanja normativnog okvira u oblasti nacionalne bezbjednosti;
- sačinjavanje analitičkih, informativnih i drugih materijala od značaja za rad Komisije.

Član 6

Vlada posebnom odlukom imenuje predsjednika, članove i sekretara Komisije.

Član 7

Članovi Komisije dužni su da u okviru dodijeljenih zadataka prikupe i dostave podatke koji su neophodni za realizaciju zadataka iz člana 5 ove odluke.

Dokumenta i podaci koji su prikupljeni i razmijenjeni u cilju izvršavanja zadataka iz člana 5 ove odluke mogu se koristiti samo u zakonom propisane svrhe zbog kojih su prikupljeni i dostavljeni.

Član 8

U cilju izvršavanja zadataka iz člana 5 ove odluke Komisija može od državnih organa, organa državne uprave i organa koji čine obavještajno-bezbjednosni sektor zatražiti potrebna dokumenta, strategije, podzakonska akta, informacije i druge podatke od značaja za rad Komisije.

Član 9

U radu Komisije, po pozivu predsjednika Komisije, mogu učestvovati predstavnici državnih organa, organa državne uprave, organa lokalne samouprave i nevladinih organizacija, kao i eksperti koji se bave pitanjima vezanim za nacionalnu bezbjednost, bez prava odlučivanja.

Komisija može ostvarivati saradnju sa relevantnim međunarodnim organizacijama koje se bave pitanjima nacionalne bezbjednosti u cilju ispunjavanja zadataka iz člana 5 ove odluke.

Član 10

O izvršavanju zadataka iz člana 5 ove odluke Komisija dostavlja Vladi izvještaj, dva puta godišnje.

Član 11

Članovima i sekretaru Komisije koji nijesu članovi Vlade, pripada pravo na naknadu u skladu sa Odlukom o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada ("Službeni list CG", br. 26/12, 27/13, 44/22 i 78/22).

Naknada iz stava 1 ovog člana isplaćuje se iz budžetskih sredstava organa na čiji predlog je član, odnosno sekretar Komisije imenovan.

Član 12

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

Broj: _____
Podgorica, _____ 2025. godine

VLADA CRNE GORE

**Predsjednik,
mr Milojko Spajić**

OBRAZLOŽENJE

Pravni osnov za donošenje ove odluke sadržan je u članu 12 st. 2 i 3 Uredbe o Vladi Crne Gore ("Službeni list CG", br. 80/08, 14/17, 28/18, 63/22 i 121/23) kojim je propisano da Vlada može obrazovati privremeno radno tijelo radi razmatranja pojedinih pitanja iz svoje nadležnosti i davanja mišljenja i predloga i da se to tijelo obrazuje odlukom kojom se utvrđuje njegov sastav i zadatak.

Upravljanje sistemom nacionalne bezbjednosti uređuje se Ustavom, zakonima i podzakonskim aktima za implementaciju sistema nacionalne bezbjednosti.

Vijeće za nacionalnu bezbjednost shodno Zakonu o osnovama obavještajno bezbjednosnog sektora Crne Gore ("Službeni list CG", br. 28/14 i 31/17) vrši usmjeravanje i koordinaciju sistema nacionalne bezbjednosti.

Vijeće za nacionalnu bezbjednost, pored ostalih poslova, stara se o primjeni propisa i standarda iz oblasti nacionalne bezbjednosti.

Imajući u vidu ostale poslove iz svoje nadležnosti, Vijeće za nacionalnu bezbjednost je na III sjednici godine konstatovalo da je neophodno izvršiti reviziju strateških dokumenata, zakonskih i podzakonskih propisa od značaja iz domena nacionalne bezbjednosti, sa ciljem identifikacije nedostataka i utvrđivanja preporuka i predloga za unapređenje normativnog okvira. S tim u vezi, predloženom Odlukom se definiše formiranje Međuresorske komisije za reviziju strateških dokumenata, zakonskih i podzakonskih propisa iz domena nacionalne bezbjednosti, sastav Komisije, precizno definisani zadaci Komisije, kao i druga pitanja od značaja za rad Komisije.