



Ministarstvo
finansija

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića br. 2
81000 Podgorica Crna Gora
www.mif.gov.me

Br: 05-02- 040/25-23659/2

Podgorica, 28.07.2025. godine

Za: MINISTARSTVO RADA, ZAPOSŁJAVANJA I SOCIJALNOG DIJALOGA, Rimski trg 46,
Podgorica

gospodi, Naidi Nišić, ministarki

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o dopuni Zakona o radu

Veza: Vaš akt broj: 04-082/2292/2 od 11.07.2025. godine

Poštovana gospođo Nišić,

Povodom *Predloga zakona o dopuni Zakona o radu*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Dostavljenim Predlogom zakona se, između ostalog, proširuje opseg primjene u smislu da se u pogledu prava i obaveza iz rada i po osnovu rada, Zakon o radu primjenjuje i na državljane Evropske unije, članove njihovih porodica bez obzira na njihovo državljanstvo, na zaposlene iz oblasti ekonomskog prostora i Švajcarske konfederacije, na taj način se izvršavaju obaveze propisane kroz Poglavlje 2 Sloboda kretanja radnika.

Uvidom u dostavljeni Predloga zakona i Izveštaj o analizi uticaja propisa utvrđeno je da implementacija istog ne zahtijeva dodatno izdvajanje finansijskih sredstava iz budžeta države.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na Predlog zakona o dopuni Zakona o radu.

S poštovanjem,

 **MINISTAR**
Novica Vuković

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA**PREDLAGAČ PROPISA****Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga****NAZIV PROPISA****Predlog zakona o dopuni Zakona o radu****1. Definisanje problema**

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Predloženim propisom proširuje se opseg primjene u smislu da se u pogledu prava i obaveza iz rada i po osnovu rada Zakon o radu primjenjuje i na državljane Evropske unije članove njihovih porodica bez obzira na njihovo državljanstvo, na zaposlene iz oblasti ekonomskog prostora i Švajcarske konfederacije, na koji način se izvršavaju obaveze propisane kroz Poglavlje 2 Sloboda kretanja radnika.
- Neusklađenost sa propisima Evropske unije, kao i neizvršavanje obaveze predviđenih kroz pregovarački proces.
- Ograničavanje slobode kretanja radnika, te samim tim i nemogućnost izjednačavanja u pogledu ostvarivanja prava.
- Subjekti koji su oštećeni iz razloga što im se ne omogućava Sloboda kretanja radnika su državljani EU, članovi njihovih porodica, zaposleni iz oblasti ekonomskog prostora i Švajcarske konfederacije, te na taj način im se uskraćuje ostvarivanje prava iz rada i po osnovu rada.
- Zakon o radu neusklađen sa propisima Evropske unije.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Osnovni razlozi za izradu dopuna Zakona o radu jeste usklađivanje propisima Evropske unije u okviru Poglavlja 2 Sloboda kretanja radnika.

Imajući u vidu pretpristupni proces kao i obaveze koje proizilaze iz pregovara a odnose se na slobodu kretanja radnika u okviru država članica Evropske unije te samim tim obezbjeđivanja jednakih prava kao državljanima Crne Gore potreba je da se navedena odredba propiše kroz odredbe Zakona o radu.

U tom smislu Zakon propisuje da se u pogledu prava i obaveza jednako primjenjuje na državljane Evropske unije, članove njihovih porodica bez obzira na njihovo državljanstvo, na zaposlene iz oblasti ekonomskog prostora i Švajcarske konfederacije.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba

razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). - Obrazložiti preferiranu opciju?
Moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema, mogu uključivati sljedeće: - Donošenjem zakona omogućile se ispunjavanje obaveza kroz Poglavlje 2 Sloboda kretanja radnika, na način što će se odredbama Zakona o radu propisati da se odredbe istog primjenjuju na državljane Evropske unije, članove njihovih porodica bez obzira na njihovo državljanstvo, na zaposlene iz oblasti ekonomskog prostora i Švajcarske konfederacije. - Na ovaj način izvršavaju se obaveze iz predpristupnog procesa ka Evropskoj uniji i vrši se usklađivanje sa propisima Evropske unije.
4. Analiza uticaja - Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne. - Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima). - Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti. - Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija. - Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.
- Donošenje propisa će uticati pozitivno na poslodavce u smislu da će imati veću radnu snagu i mogućnost angažovanja zaposlenih državljana EU, kao i članova njihovih porodica na zaposlene iz oblasti ekonomskog prostora i Švajcarske konfederacije. Isto tako zakon će imati pozitivan uticaj na državu u smislu omogućavanja slobode kretanja radnika. Takođe, zakon će imati pozitivan i direktan uticaj na zaposlene na koje se odnosi navedena izmjena u smislu što će u pogledu prava i obaveza biti izjednačeni sa državljanima Crne Gore. Donošenje propisa nema direktan negativan uticaj, s tim što može imati indirektan negativan uticaj u smislu stvaranja konkuretnije radne snage iz država EU koja bi mogla učiti crnogorsku radnu snagu manje konkurentnom. - Donoše propisa neće izazvati troškove građanima i privredi. - Propisom se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija. - Navedenim propisom se ne stvaraju administrativna opterećenja i biznis barijere.
5. Procjena fiskalnog uticaja - Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu? - Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti. - Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti. - Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu? - Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze? - Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore? - Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda. - Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti. - Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa? - Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.
- Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava za implementaciju propisa. - Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava. - Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne obaveze. - Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze.

- Implementacijom propisa neće se ostvariti prihod za budžet.
6. Konsultacije zainteresovanih strana - Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako. - Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije). - Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.
- U izradi ovog propisa učestvovali su predstavnici Ministarstva rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga. - U izradi RIA obrasca učestvovali su predstavnici Ministarstva rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga, iz razloga hitnosti za donošenje navedenog propisa nijesu organizovane javne konsultacije.
7: Monitoring i evaluacija - Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa? - Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi? - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva? - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- Potencijalne prepreke za implementaciju propisa odnose se isključivo na poslodavce u smislu nepoštovanja odredbi propisanih zakonom u pogledu ostvarivanja prava iz rada i po osnovu rada za državljane Evropske unije, članove njihovih porodica bez obzira na njihovo državljanstvo, na zaposlene iz oblasti ekonomskog prostora i Švajcarske konfederacije. - Organizovanje okruglih stolova, oglašavanje u medijima o izmjenama zakona i njegovom opsegu primjene. - Broj zaposlenih državljane Evropske unije, članove njihovih porodica bez obzira na njihovo državljanstvo, na zaposlene iz oblasti ekonomskog prostora i Švajcarske konfederacije. - Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga, Inspekcija rada, Zavod za zapošljavanje CG, Poreska uprava.

Datum i mjesto
11.7.2025. godine
Podgorica

MINISTARKA


Najda Nišić


PREDLOG

ZAKON O IZMJENI ZAKONA O RADU*

Član 1

U Zakonu o radu („Službeni list CG”, br. 74/19, 8/21, 59/21, 68/21, 145/21, 77/24 i 86/24) u članu 2 poslije stava 4 dodaje se novi stav koji glasi:

„(5) Ovaj zakon primjenjuje se i na zaposlene državljane država članica Evropske unije, Evropskog ekonomskog prostora i Švajcarske konfederacije, kao i članove njihovih porodica bez obzira na njihovo državljanstvo.“

U članu 5 riječi: „st. 1 do 4“ zamjenjuju se riječima: „st. 1 do 5“.

Dosadašnji stav 5 postaje stav 6.

Član 2

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore”, a primjenjivaće se danom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.

*U ovaj zakon prenesene su Direktiva Evropskog parlamenta i Savjeta od 16. aprila 2014. o mjerama za olakšavanje ostvarivanja prava koja su radnicima priznata u kontekstu slobode kretanja radnika - 32014L0054 i Uredba (EU) br. 492/2011 Evropskog parlamenta i Vijeća od 5. aprila 2011. o slobodi kretanja radnika u Uniji (kodifikacija) – 32011R0492

Obrazloženje

I. Ustavni osnov za donošenje zakona

Ustavni osnov za donošenje ovog Zakona sadržan je u odredbi člana 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je određeno da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju i druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

II. Razlozi za donošenje zakona

Osnovni razlozi za izradu dopuna Zakona o radu jeste usklađivanje propisima Evropske unije u okviru Poglavlja 2 Sloboda kretanja radnika.

Imajući u vidu pretpristupni proces kao i obaveze koje proizilaze iz pregovara a odnose se na slobodu kretanja radnika u okviru država članica Evropske unije te samim tim obezbjeđivanja jednakih prava kao državljanima Crne Gore potreba je da se navedena odredba propiše kroz odredbe Zakona o radu.

U tom smislu Zakon propisuje da se u pogledu prava i obaveza jednako primjenjuje na državljane Evropske unije, članove njihovih porodica bez obzira na njihovo državljanstvo, na zaposlene iz oblasti ekonomskog prostora i Švajcarske konfederacije.

III. Usklađenost sa pravnom tekovinom Evropske unije i potvrđenim međunarodnim konvencijama

Usklađenost Prijedloga zakona sa odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)

a) Odredbe SSP sa kojima se usklađuje propis:

glava VI, Usklađivanje zakonodavstva, sprovođenje zakona i pravila konkurencije, član 79 – Radni uslovi i jednake mogućnosti

Glava VII, Politike saradnje, član 101 – Saradnja u oblasti društvene politike, stav 2 i 3.

Usklađenost Prijedloga zakona sa pravnim tekovinama Evropske unije i potvrđenim međunarodnim konvencijama

Usklađenost sa primarnim izvorima prava Evropske unije:

UFEU, Dio TREĆI, Politike i unutrašnje akcije Unije, Glava X, Socijalna politika, član 156, stav 1, tačka 2-Treaty on the functioning of the EU, Part three, Union policies and international actions, Title x, Social Policy, 156 Paragraf 1 Poin 2.

Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije :

32014L0054

Direktiva Evropskog parlamenta i Savjeta od 16. aprila 2014. o mjerama za olakšavanje ostvarivanja prava koja su radnicima priznata u kontekstu slobode kretanja radnika

Potpuno usklađeno

32011R0492

Uredba (EU) br. 492/2011 Evropskog parlamenta i Vijeća od 5. aprila 2011. o slobodi kretanja radnika u Uniji (kodifikacija)

Potpuno usklađeno

IV. Objašnjenje osnovnih pravnih instituta

Odredbom člana 1 Predloga zakona vrši se usklađivanje sa propisama Evropske unije u smislu izjednačavanja državljana Evropske unije sa državljanima Crne Gore, na način što se propisuje da se odredbe Zakona o radu primjenjuju na zaposlene državljane država članica Evropske unije, Evropskog ekonomskog prostora i Švajcarske konfederacije, kao i članove njihovih porodica bez obzira na njihovo državljanstvo.“

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u “Službenom listu Crne Gore a primjenjivaće danom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji”. (član 2)

V. Procjena finansijskih sredstava za sprovođenje zakona

Za sprovođenje zakona nijesu potreba dodatna sredstva iz Budžeta Crne Gore.

Tekst odredaba zakona koje se mijenjaju

Zakon o radu („Službeni list CG“, br. 74/19, 8/21, 59/21, 68/21, 145/21, 077/24, 84/24 i 86/24)

Primjena zakona

Član 2

(1) Ovaj zakon primjenjuje se na zaposlene koji rade na teritoriji Crne Gore kod domaćeg ili stranog pravnog ili fizičkog lica, kao i na zaposlene koji su upućeni na rad u inostranstvo od strane poslodavca sa sjedištem u Crnoj Gori, ako posebnim zakonom nije drugačije određeno.

(2) Ovaj zakon primjenjuje se i na zaposlene u državnim organima, organima državne uprave, jedinicama lokalne samouprave i javnim službama, ako posebnim zakonom nije drugačije određeno.

(3) Ovaj zakon primjenjuje se i na zaposlene strance koji rade kod poslodavca na teritoriji Crne Gore, ako posebnim zakonom nije drugačije određeno.

(4) Ovaj zakon primjenjuje se i na fizička lica koja se bave privrednom djelatnošću radi sticanja dobiti, a tu djelatnost ne obavljaju za račun drugoga.

(5) Odredbe ovog zakona koje se odnose na zabranu diskriminacije primjenjuju se na zaposlene iz st. 1 do 4 ovog člana i posebnim zakonom ne mogu biti drugačije određene.