



Broj: 06-136/26-244/3

26. januar 2026. godine

VLADA CRNE GORE
GENERALNOM SEKRETARIJATU

Na Predlog zakona o dopuni Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju, koji su Skupštini Crne Gore podnijeli poslanici Edina Dešić, Mirsad Nurković i Vasilije Čarapić, Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici i demografije daje sljedeće

MIŠLJENJE

Dostavljenim Predlogom zakona predlaže se da se u Zakonu o penzijskom i invalidskom osiguranju („Službeni list RCG“, br. 54/03, 39/04, 61/04, 79/04, 14/07 i 47/07 i „Službeni list CG“, br. 79/08, 14/10, 78/10, 34/11, 66/12, 38/13, 61/13, 60/14, 10/15, 44/15, 42/16, 55/16, 80/20, 145/21, 86/22, 99/23, 125/23, 77/24, 11/25, 122/25 i 160/25) u članu 116 stav 1 poslije tačke 9 doda nova tačka koja glasi:

„9a) obavlja poslove elektronske razmjene podataka u sistemu socijalne sigurnosti, u skladu sa zakonom;“

U obrazloženju Predloga zakona navodi se da se dopuna zakona predlaže radi jasnijeg normativnog definisanja uloge Fonda penzijskog i invalidskog osiguranja u elektronskoj razmjeni podataka u sistemu socijalne sigurnosti, imajući u vidu savremene zahtjeve digitalizacije i interoperabilnosti informacionih sistema. Ističe se da važeće zakonsko rješenje ne obezbjeđuje dovoljno precizan pravni osnov za učešće Fonda penzijskog i invalidskog osiguranja u ovim procesima, što može otežati razmjenu podataka između nadležnih institucija. Predloženim rješenjem, prema navodima predlagača, unapređuje se efikasnost rada organa, smanjuje administrativno opterećenje i jača interoperabilnost sistema, bez potrebe za obezbjeđivanjem dodatnih finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

U odnosu na dostavljeni Predlog zakona, ističemo sljedeće:

Odredbom člana 116 Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju propisano je da Fond obavlja sledeće poslove:

1) obezbjeđuje efikasno, racionalno i zakonito ostvarivanje prava iz penzijskog i invalidskog osiguranja i pruža stručnu pomoć pri ostvarivanju prava;

2) donosi godišnji program rada koji sadrži podatke o ciljevima, indikatorima uspešnosti, aktivnostima koje su potrebne za realizaciju ciljeva i licima odgovornim za realizaciju i finansijski plan;

3) vodi evidenciju o osiguranicima i korisnicima, u skladu sa ovim zakonom i Statutom;

4) vodi evidenciju o zaradama, odnosno osnovicama osiguranja na koje su uplaćeni doprinosi, o visini uplaćenog doprinosa za osiguranika, kao i o isplaćenim penzijama;

5) Briše se. (Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o budžetu, "Sl. list CG", br. 12/07)

6) dostavlja organu državne uprave nadležnom za poslove javnih prihoda (u daljem tekstu: poreski organ) mjesečne izvještaje o uplaćenim doprinosima;

7) obezbjeđuje sprovođenje međunarodnih ugovora o penzijskom i invalidskom osiguranju;

8) preduzima mjere za redovnu naplatu prihoda Fonda;

9) organizuje poslove za sprovođenje penzijskog i invalidskog osiguranja i u tu svrhu obezbjeđuje informatičke tehnologije;

10) donosi opšte akte u skladu sa ovim zakonom i Statutom;

11) obavlja druge poslove u vezi sa sprovođenjem i ostvarivanjem prava iz penzijskog i invalidskog osiguranja u skladu sa ovim zakonom i Statutom.

Imajući u vidu navedene odredbe člana 116 da se zaključiti da je njima jasno definisan obim poslova Fonda penzijskog i invalidskog osiguranja, kao i da Fond već u okviru postojećih nadležnosti koristi informacione i komunikacione tehnologije u obavljanju svojih poslova.

Predloženom dopunom člana 116, kojom se uvodi nova tačka 9a, dodatno se precizira i normativno eksplicitno potvrđuje uloga Fonda penzijskog i invalidskog osiguranja u elektronskoj razmjeni podataka u sistemu socijalne sigurnosti. Na ovaj način se jasnije definiše zakonski osnov za učešće Fonda u procesima digitalizacije i interoperabilnosti, bez izmjene suštine postojećih nadležnosti i bez proširivanja poslova van okvira sistema socijalne sigurnosti.

Istovremeno, ukazuje se da predložena odredba ima opšti karakter i da se njena primjena mora odvijati u skladu sa posebnim propisima kojima se uređuju elektronska uprava, interoperabilnost informacionih sistema, zaštita podataka o ličnosti i informaciona bezbjednost, kao i u skladu sa međunarodnim obavezama Crne Gore u oblasti koordinacije sistema socijalne sigurnosti.

Polazeći od navedenog, mišljenja smo da predložena dopuna predstavlja normativno pojašnjenje i unapređenje važećeg zakonskog okvira, kojim se doprinosi efikasnijem funkcionisanju sistema socijalne sigurnosti, te da Predlog zakona o dopuni Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju treba prihvatiti.


Ministar,
Damir Gutić