

## **PREDLOG**

### **ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SPORAZUMNOM FINANSIJSKOM RESTRUKTURIRANJU DUGOVA PREMA FINANSIJSKIM INSTITUCIJAMA**

#### **Član 1**

U Zakonu o sporazumnom finansijskom restrukturiranju dugova prema finansijskim institucijama („Službeni list CG“, broj 20/15) u članu 12 stav 5 riječi: „grupe B i C“ zamjenjuju se riječima: „grupe B, C i D“.

U stavu 6 riječi: „270 dana“ zamjenjuju se riječima: „365 dana“.

#### **Član 2**

Naziv člana 15 mijenja se i glasi:

„Uvođenje mirovanja dugova i pravne posljedice“.

U članu 15 stav 1 riječi: „dužni su da uvedu obavezno“ zamjenjuju se riječima: „mogu da uvedu“.

#### **Član 3**

U članu 17 stav 1 poslije riječi „restrukturiranju“ dodaju se riječi: „koji sadrži odredbu o saglasnosti učesnika da se uvede mirovanje dugova“.

U stavu 2 poslije riječi „restrukturiranju“ dodaju se riječi: „ iz stava 1 ovog člana“.

#### **Član 4**

U članu 18 stav 1 riječ „ zaključuju“ zamjenjuje se riječima: „mogu zaključiti“.

#### **Član 5**

U članu 22 u uvodnoj rečenici stava 1 poslije riječi „dužnik“ dodaje se zarez i riječi: „samostalno ili u saradnji sa jednim ili više povjerilaca“.

#### **Član 6**

U članu 24 stav 1 poslije tačke 8 dodaje se nova tačka, koja glasi:

„8a) oslobađanje od tereta hipoteke, fiducije ili zaloge, dijela sredstava obezbjeđenja datih radi obezbjeđivanja potraživanja koja povjerioci imaju prema dužniku, srazmjerno smanjenju duga;“.

#### **Član 7**

U članu 31 stav 2 mijenja se i glasi:

„Dužnik je dužan da, najkasnije u roku od dva radna dana od dana prijema poziva Centra za posredovanje iz stava 1 ovog člana, u pisanoj formi obavijesti povjerioce koji nijesu potpisali sporazum iz člana 29 stav 2 ovog zakona a za koje ocijeni da mogu biti zainteresovani da se uključe u postupak finansijskog restrukturiranja, o pokretanju

postupka finansijskog restrukturiranja, sa pozivom tim povjeriocima da učestvuju u tom postupku i da prisustvuju prvom sastanku povjerilaca.“

### **Član 8**

Član 36 mijenja se i glasi:

„Na zahtjev dužnika koji je zaključio ugovor o finansijskom restrukturiranju, organ uprave nadležan za poslove naplate poreza dužan je da odobri dužniku plaćanje u ratama duga dospjelog do dana zaključenja ugovora o finansijskom restrukturiranju, i to:

- 1) poreskog duga do 100.000 EUR - najviše do 60, a ne manje od 24 jednake mjesečne rate;
- 2) poreskog duga preko 100.000 EUR - najviše do 72, a ne manje od 36 jednakih mjesečnih rata.“

### **Član 9**

Član 39 briše se.

### **Član 10**

U Glavi II poslije potpoglavlja 5. dodaje se novo potpoglavlje i tri nova člana, koja glase:

## **“6. Posebne odredbe o finansijskom restrukturiranju**

### **Poseban postupak finansijskog restrukturiranja kada je povjeric bank ili mikrokreditna finansijska institucija**

#### **Član 39a**

Izuzetno od odredaba čl. 27 do 33 ovog zakona, kada se finansijsko restrukturiranje sprovodi samo između dužnika i jedne banke, odnosno između dužnika i jedne mikrokreditne finansijske institucije, dužnik i banka, odnosno mikrokreditna finansijska institucija mogu finansijsko restrukturiranje sprovesti po internim procedurama te banke, odnosno te mikrokreditne finansijske institucije.

Sporazum o postignutoj saglasnosti da učestvuju u finansijskom restrukturiranju u skladu sa stavom 1 ovog člana, banka, odnosno mikrokreditna finansijska institucija je dužna da dostavi Centralnoj banci, u roku od tri radna dana od dana njegovog zaključenja.

Dužnik i banka, odnosno mikrokreditna finansijska institucija su dužni da, u slučaju sprovođenja finansijskog restrukturiranja u skladu sa stavom 1 ovog člana, ugovor o finansijskom restrukturiranju zaključe najkasnije u roku od 60 dana od dana zaključenja sporazuma iz stava 2 ovog člana.

Ugovor o finansijskom restrukturiranju iz stava 3 ovog člana banka, odnosno mikrokreditna finansijska institucija je dužna da dostavi Centralnoj banci, u roku od tri radna dana od dana njegovog zaključivanja.

U slučaju zaključivanja ugovora iz stava 3 ovog člana, banka ima pravo na podsticaje iz čl. 35, 37 i 38 ovog zakona, mikro kreditna finansijska institucija na podsticaje iz čl. 35 i 38 ovog zakona, a dužnik na podsticaje iz člana 36 ovog zakona.

### **Inicijativa za zaključenje sporazuma kada je povjerilac banka**

#### **Član 39b**

Dužnik koji namjerava da sa bankom zaključi sporazum iz člana 11 stav 3 ili sporazum iz člana 39a stav 2 ovog zakona, podnosi banci, u pisanoj formi, inicijativu za zaključenje sporazuma, koja sadrži:

- 1) podatke o dugu koji treba da bude predmet restrukturiranja;
- 2) vrstu sporazuma na koju se inicijativa odnosi (sporazum iz člana 11 stav 3 ili sporazum iz člana 39a stav 2 ovog zakona);
- 3) predlog mjera finansijskog restrukturiranja;
- 4) ocjenu efekata predloženih mjera finansijskog restrukturiranja na kreditnu sposobnost dužnika i urednost u izvršavanju obaveza nakon restrukturiranja;
- 5) druge informacije i podatke za koje dužnik ocijeni da mogu biti od značaja za zaključivanje sporazuma.

Banka je dužna da se o podnijetoj inicijativi iz stava 1 ovog člana izjasni najkasnije u roku od 15 dana od dana prijema inicijative.

### **Posljedice neuspjelog finansijskog restrukturiranja kada je povjerilac banka**

#### **Član 39c**

Ako banka ne prihvati inicijativu iz člana 39b stav 1 ovog zakona i ne zaključi sa dužnikom sporazum iz stava 11 stav 3 ili sporazum iz člana 39a stav 2 ovog zakona, ili ako je banka zaključila takav sporazum, ali nije došlo do zaključenja ugovora iz člana 23 stav 1 ili ugovora iz člana 39a stav 3 ovog zakona, dužna je da o tome u roku od 15 dana u pisanoj formi obavijesti Centralnu banku, sa detaljnim informacijama o toku pregovora i razlozima zbog kojih nije došlo do zaključenja sporazuma, odnosno ugovora, uključujući informacije o mjerama za restrukturiranje koje su banka i dužnik predlagali u postupku razmatranja inicijative, odnosno u toku pregovora o zaključenju ugovora.

Informacije iz stava 1 ovog člana, Centralna banka koristi za kontrolu upravljanja kreditnim rizikom u bankama, uključujući i ocjenu adekvatnosti izdvojenih rezervacija za potencijalne kreditne gubitke za potraživanja za koja je inicirano finansijsko restrukturiranje.“

### **Član 11**

Poslije člana 48 dodaje se novi član koji glasi:

### **„Okončanje započelih postupaka**

#### **Član 48a**

Započeti postupci finansijskog restrukturiranja dužnika okončaće se po odredbama ovog zakona.“

#### **Član 12**

U članu 49 riječ „dvije“ zamjenjuje se riječju „tri“.

#### **Član 13**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

**IZVJEŠTAJ**  
**SA JAVNE RASPRAVE O PREDLOGU ZAKONA O O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O**  
**SPORAZUMNOM FINANSIJSKOM RESTRUKTURIRANJU DUGOVA PREMA FINANSIJSKIM**  
**INSTITUCIJAMA**

Tokom javne rasprave, na Predlog zakona o o izmjenama i dopunama Zakona o sporazumnom finansijskom restrukturiranju dugova prema finansijskim institucijama, dostavljeni su sljedeći predlozi i sugestije:

Predlagač	Predlog	
<b>Fidelity Consulting</b>	<p><b><u>1. U vezi sa konceptom Predloga zakona</u></b></p> <p>Inkorporirati u Zakon da se isti pored navedenih finansijskih institucija odnosi na kompanije za upravljanje problematičnim plasmanima.</p>	<p><b>Primjedba nije prihvaćena</b></p> <p>Data sugestija se ne može prihvatiti, jer predloženi zakon, kojim se vrše izmjene i dopune važećeg Zakona o sporazumnom finansijskom restrukturiranju dugova prema finansijskim institucijama, ima za cilj da se stvori stimulatívni okvir koji podržava realno restrukturiranje u vansudskom postupku ekonomski održivih privrednih subjekata čiji su krediti klasifikovani u kategoriju „B“, „C“ i „D“, a na kompanije za upravljanje problematičnim plasmanima prenijeta su uglavnom potraživanja za koja postoji kašnjenje u otplati preko godinu dana (kategorija „E“), a koja suštinski nisu podobna za restrukturiranje.</p>
	<p><b><u>2. U vezi sa konceptom Predloga zakona</u></b></p> <p>Dodati član u Zakonu koji precizira da se najmanje 20% vrijednosti NPL-ova rješava na godišnjem nivou, a na osnovu ovog Zakona.</p>	<p><b>Primjedba nije prihvaćena</b></p> <p>Data sugestija se ne može prihvatiti, jer se predloženi zakon zasniva na dobrovoljnosti. Svako regulatorno obavezivanje zahtijevalo bi konceptijsku promjenu cijelog zakona, pa se predloženo rješenje ne može parcijalno inkorporirati u ovaj zakon.</p> <p>Podsjeća se da je, u cilju smanjenja NPL-a u bankama, a u okviru projekta nazvanog „PODGORIČKI PRISTUP“, pored donošenja važećeg zakona, donijeta i Odluka Centralne banke o izmjenama i dopunama Odluke o minimalnim standardima za upravljanje kreditnim rizikom u bankama, kojom su banke obavezane da razviju sveobuhvatnu strategiju postupanja sa nekvalitetnim kreditima za period od tri godine i da utvrde</p>

		<p>godišnje operativne ciljeve vezane za smanjenje nivoa nekvalitetnih kredita. Banke su, postupajući u skladu sa navedenom odlukom, u posljednje dvije godine značajno smanjile NPL.</p>
	<p><b><u>3. U vezi sa članom 12 Predloga zakona</u></b></p> <p>U članu 12 promijeniti “2) ... pokazuju da kod dužnika postoji manjak novčanih priliva po osnovu operativnih prihoda u odnosu na obaveze servisiranja finansijskih dugova” u sljedeću formulaciju “2) ... pokazuju da kod dužnika postoji manjak novčanih priliva po osnovu operativnih prihoda u odnosu na obaveze servisiranja <b>ukupnih dugova koji uključuju finansijske dugove</b>”. Ovo predlažemo iz razloga što postoje i ostali dugovi prema dobavljačima i zaposlenima koji u prvobitnoj verziji nijesu tretirani, a koji mogu dovesti do neadekvatnog tumačenja manjka novčanih priliva.</p>	<p><b>Primjedba nije prihvaćena</b></p> <p>Sugestija se ne prihvata jer se u poslovanju privrednih društava svi dugovi, u krajnjem, u bilansu iskazuju u novčanom iznosu (kredit, voda, struja, porez, emitovane dužničke hartije i dr.). Privredna društva mogu u vanbilansu da vode samo potencijalne obaveze (jemstva, kolateral i sl.), ali banke i ove obaveze cijene kao potencijalni odliv novčanih sredstava.</p>
	<p><b><u>4. U vezi sa članom 22 Predloga zakona</u></b></p> <p>Član 22 “1) procjeni imovine dužnika;” izmijeniti u “1) procjeni imovine dužnika koja ne može biti starija od 12 mjeseci u trenutku podnošenja plana finansijskog restrukturiranja”, kako bi se iskoristila procjena koju je dužnik uradio u proteklih 12 mjeseci, smanjili troškovi i naravno ubrzala procedura restrukturiranja.</p>	<p><b>Primjedba nije prihvaćena</b></p> <p>Sugestija se ne prihvata jer je intencija da se Plan finansijskog restrukturiranja zasniva na procjeni imovine dužnika koja će biti prihvatljiva povjeriocu, bez obzira kada je ta procjena urađena, pri čemu stalno treba imati u vidu da se predloženi zakon zasniva na dobrovoljnosti.</p>