



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02-041/25-44810/2

Podgorica, 19.12.2025. godine

Za: MINISTARSTVO SPORTA I MLADIH, Svetlane Kane Radević br. 3, Podgorica
gospodinu, Dragoslavu Ščekiću, ministru

Predmet: Mišljenje na inovirani Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sportu

Veza: Vaš akt broj: 01-07-610/25-1833/32 od 16.12.2025. godine

Poštovani gospodine Ščekiću,

Povodom *inoviranog Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sportu*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst inoviranog Predloga zakona i Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Ministarstvo sporta i mladih navodi da se predloženim izmjenama i dopunama Zakona o sportu želi unaprijediti funkcionisanje sportskog sistema Crne Gore. Predviđa se pojednostavljivanje administrativnih procedura radi brže registracije sportskih subjekata i podsticanja razvoja sporta na lokalnom nivou. Ističe se potreba za jačanjem pozicije Crnogorskog olimpijskog komiteta kroz usklađivanje sa Međunarodnom olimpijskom poveljom, obezbjeđivanje institucionalne i finansijske nezavisnosti i proširenje nadležnosti koje će omogućiti efikasniju promociju olimpijskih vrijednosti osnivanjem Crnogorskog olimpijskog komiteta. Takođe se naglašava unapređenje funkcionisanja antidoping sistema kroz jasno definisane nadležnosti.

U izvještaju o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa navedeno je da za implementaciju predmetnog propisa nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva.

Uzimajući u obzir činjenicu da su prethodno predložene izmjene Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sportu uvažene, Ministarstvo finansija, sa aspekta državnog budžeta, nema primjedbi na predmetni akt, uz napomenu da se eventualni troškovi koji proisteknu iz implementacije zakona finansiraju iz sredstava planiranih godišnjim zakonom o budžetu kod Ministarstva sporta i mladih.

S poštovanjem,



OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	MINISTARSTVO SPORTA I MLADIH
NAZIV PROPISA	Predlog izmjena i dopuna Zakona o sportu
1. Definisanje problema • Koje probleme treba da riješi predloženi akt? • Koji su uzroci problema? • Koje su posljedice problema? • Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? • Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?	

1. Definisanje problema

Predložene izmjene i dopune Zakona o sportu nastale su na osnovu višegodišnjeg iskustva primjene važećeg zakonskog okvira. Kroz praksu su uočeni sistemski propusti koji utiču na efikasnost funkcionisanja sportskog sistema, kao i potreba za usklađivanje sa međunarodnim standardima i unapređenje određenih procedura u sportskoj oblasti.

1.1 Koje probleme treba da riješi predloženi akt?

Predloženi akt treba da riješi nekoliko ključnih problema koji su se manifestovali tokom primjene važećeg Zakona o sportu. Izuzetno zahtjevna procedura registracije sportskih organizacija koja podrazumijeva više posebnih postupaka nepovoljno utiče na dinamiku donošenja rješenja o osnivanju i upisu sportske organizacije u Registar. Takođe, postoji problem usklađenosti pozicije i uloge nacionalnog olimpijskog komiteta sa Međunarodnom olimpijskom poveljom, jer njegova pozicija u važećem zakonskom tekstu nije u potpunosti usaglašena sa propisanim međunarodnim standardima. Značajan problem predstavlja i neizvjesnost kod važećeg modela finansiranja krovnih sportskih organizacija i nacionalnih sportskih saveza kroz konkursni sistem, što može dovesti do situacije da određeni savez ostane bez redovnih finansijskih sredstava ukoliko ne ispuni uslove javnog konkursa. Dodatno, uočeni su propusti u oblasti antidopinga gdje nije precizno određeno ko formira Savjet komisije kao nadležnog nacionalnog tijela za oblast antidopinga, niti je propisana obaveza državnog finansiranja, što može ugroziti njihovo poslovanje.

1.2 Koji su uzroci problema?

Uzroci identifikovanih problema mogu se svesti na nekoliko ključnih faktora. Primarni uzrok leži u činjenici da je važeći Zakon o sportu donešen 2018. godine, a kroz petogodišnju praksu primjene pokazali su se sistemski nedostaci koji ranije nisu bili predvidivi. Složenost procedure registracije sportskih organizacija nastala je zbog pokušaja da se kroz detaljnu regulaciju obezbijedi kontrola kvaliteta, ali je to rezultovalo birokratskim preprekama koje usporavaju proces. Neusklađenost sa Međunarodnom olimpijskom poveljom proistekla je iz nedovoljno detaljne analize međunarodnih standarda tokom pripreme originalnog zakona, što je dovelo do diskrepance između domaćih propisa i međunarodnih obaveza. Problem neizvjesnosti finansiranja kroz konkursni model nastao je zbog primjene principa konkurentnosti koji u teoriji treba da obezbijedi bolji kvalitet, ali u praksi kreira rizik od prekidanja kontinuiteta finansiranja ključnih sportskih aktivnosti. Propusti u antidoping oblasti rezultat su nedovoljno preciznog definisanja institucionalnih odgovornosti tokom donošenja izmjena 2021. godine, kada su uvedene nove strukture ali nisu jasno definisane sve procedure njihovog funkcionisanja.

1.3 Koje su posljedice problema?

Identifikovani problemi generišu značajne negativne posljedice za funkcionisanje sportskog sistema u Crnoj Gori. Složena procedura registracije sportskih organizacija dovodi do prolongiranja procesa osnivanja novih sportskih subjekata, što demotiviše potencijalne osnivače i usporava razvoj sportske infrastrukture na lokalnom nivou. Neusklađenost pozicije COK-a sa međunarodnim standardima može dovesti do problema u međunarodnim sportskim odnosima i potencijalnog gubitka kredibiliteta crnogorskog sporta na međunarodnoj sceni. Neizvjesnost finansiranja krovnih organizacija kroz konkursni model već se manifestovala u praksi kroz situacije kada određeni savezi nisu dobijali sredstva, što je značajno uticalo na dinamiku razvoja konkretnih sportova i mogućnost učešća na prestižnim međunarodnim turnirima od kojih zavisi međunarodni ugled države. Nejasnoće u antidoping oblasti mogu dovesti do narušavanja integriteta sportskih takmičenja i potencijalnih problema sa međunarodnim antidoping organizacijama, što bi moglo rezultovati sankcijama za crnogorski

sport.

1.4 Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?

Identifikovani problemi direktno utiču na širok krug subjekata u sportskom sistemu Crne Gore. Primarno su oštećene sportske organizacije, posebno one u procesu osnivanja, koje se suočavaju sa prolongiranim i složenim procedurama registracije, što im otežava početak rada i razvoj sportskih aktivnosti. Crnogorski olimpijski komitet je oštećen kroz ograničenu autonomiju i nedosljednost sa međunarodnim standardima, što mu smanjuje mogućnosti efikasnog ispunjavanja uloge nacionalnog olimpijskog komiteta i može ugroziti njegove odnose sa Međunarodnim olimpijskim komitetom. Nacionalni sportski savezi su posebno pogođeni neizvjesnošću finansiranja, što se već manifestovalo kroz situacije kada su određeni savezi ostajali bez sredstava za redovne programske aktivnosti, direktno ugrožavajući razvoj svojih sportova i mogućnost adekvatne pripreme reprezentativaca. Sportisti, treneri i ostali sportski stručnjaci trpe posledice kroz smanjene mogućnosti kvalitetnih priprema i učešća na međunarodnim takmičenjima kada njihovi savezi ne dobiju finansijska sredstva. Posebno su oštećeni treneri, sudije, delegati i fizioterapeuti čiji uspjesi i doprinos ostvarivanju vrhunskih sportskih rezultata nisu na pravi način vrednovani kroz postojeći sistem preiiranjaja koji se ograničava samo na selektore i glavne trenere. Paraolimpijski komitet i sportisti sa invaliditetom su diskriminisani kroz nejednakost u mogućnostima nagrađivanja u odnosu na ostale sportiste. Komisija za antidoping i ceo antidoping sistem su ugroženi kroz institucionalne nejasnoće koje mogu dovesti do prekida kontinuiteta rada i narušavanja integriteta sportskih takmičenja.

1.5 Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Zadržavanje postojećeg zakonskog okvira bez izmjena dovelo bi do progresivnog pogoršanja identifikovanih problema i nastanka novih sistemskih nejednakosti. Složenost procedure registracije sportskih organizacija postala bi još veća prepreka razvoju sporta, što bi rezultiralo stagnacijom broja novih sportskih subjekata. Neusklađenost sa Međunarodnom olimpijskom poveljom mogla bi eskalirati u ozbiljne probleme sa međunarodnim sportskim organizacijama, potencijalno dovodeći do sankcija ili ograničavanja učešća crnogorskih sportista na prestižnim međunarodnim takmičenjima. Neizvjesnost finansiranja kroz konkursni model nastavila bi da generiše nepredvidljivost u radu nacionalnih sportskih saveza, što bi se reflektovalo na kvalitet priprema reprezentativaca i mogućnost ostvarivanja sportskih rezultata koji afirmišu Crnu Goru na međunarodnoj sceni. Nejasnoće u antidoping oblasti mogle bi dovesti do sistemskog kolapsa antidoping problema, što bi ugrozilo integritet crnogorskog sporta i moglo bi rezultovati međunarodnim sankcijama. Takođe, bez proširenja sistema premijiranja, treneri, sudije, delegati i fizioterapeuti nastavili bi da budu marginalizovani u sistemu nagrađivanja uprkos njihovom značajnom doprinosu ostvarivanju vrhunskih sportskih rezultata, što bi dodatno demotivisalo ovu kategoriju sportskih stručnjaka i negativno uticalo na kvalitet sportskih postignuća. Dodatno, bez rešavanja pitanja nagrađivanja sportista sa invaliditetom, nastavila bi se nejednakost tretmana različitih kategorija sportskih subjekata, što bi demotivisalo određene grupe i umanjilo ukupan kvalitet sportskog sistema.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

2.1 Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?

Predloženim izmjenama i dopunama Zakona o sportu postižu se višestruki ciljevi koji su usmjereni na unapređenje funkcionisanja sportskog sistema Crne Gore. Primarni cilj je pojednostavljenje administrativne kroz ubrzavanje i efikasnije sprovođenje procedura registracije sportskih organizacija, što će omogućiti bržu registraciju novih sportskih subjekata i podsticanje razvoja sporta na lokalnom nivou. Ključni cilj predstavlja i jačanje pozicije Crnogorskog olimpijskog komiteta kroz usklađivanje sa Međunarodnom olimpijskom poveljom, garantovanje njegove institucionalne i finansijske nezavisnosti, kao i proširenje nadležnosti koje će mu omogućiti efikasniju promociju olimpijskih vrijednosti Crnogorskog olimpijskog komiteta. Cilj je i uspostavljanje adekvatnog funkcionisanja antidoping sistema kroz jasno definisanje nadležnosti i obaveze državnog finansiranja Komisije za antidoping. Dodatni cilj predstavlja uspostavljanje pravednosti u nagrađivanju kroz proširenje kruga korisnika premija na trenere, sudije, delegate i fizioterapeute, kao i uvođenje nagrade za sportistu godine sa invaliditetom, što će dovesti do veće motivacije i priznanja doprinosa svih učesnika u ostvarivanju vrhunskih sportskih rezultata.

2.2 Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Postavljeni ciljevi predloženih izmjena i dopuna Zakona o sportu u potpunosti su usklađeni sa Strategijom razvoja sporta u Crnoj Gori i programskim prioritetima Vlade. Cilj jačanja pozicije Crnogorskog olimpijskog komiteta direktno podržava strateški prioritet unapređenja sportskih rezultata i afirmacije Crne Gore kroz sport na međunarodnoj sceni, što je jedan od ključnih ciljeva državne politike u oblasti sporta. Usklađivanje sa Međunarodnom olimpijskom poveljom odgovara programskim opredjeljenjima Vlade za integraciju u međunarodne sportske organizacije i poštovanje međunarodnih standarda. Cilj obezbjeđivanja stabilnog finansiranja sportskih organizacija usklađen je sa stratejskim opredjeljenjem Vlade za unapređenje finansiranja sporta i stvaranje predvidljivog sistema podrške sportskim aktivnostima. Pojednostavljenje administrativna procedura odgovara širem reformskom programu Vlade usmjerenom na smanjenje birokratije i povećanje efikasnosti javne uprave. Cilj proširenja sistema nagrađivanja i premijiranja sportskih stručnjaka usklađen je sa stratejskim prioritetom motivisanja i zadržavanja kvalitetnih kadrova u sportu, što je prepoznato kao ključni faktor razvoja sportske oblasti.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

3.1 Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).

Za rješavanje identifikovanih problema i ispunjavanje postavljenih ciljeva razmatrane su tri osnovne opcije. Prva opcija predstavlja zadržavanje postojećeg stanja ("status quo") bez ikakvih izmjena zakonskog okvira, što bi značilo nastavak funkcionisanja sportskog sistema sa postojećim problemima i nedostacima. Ova opcija ne zahtijeva dodatne resurse ali ne rješava nijedan od identifikovanih problema. Druga opcija podrazumijeva djelomične neregulatorne mjere kroz donošenje podzakonskih akata i izmjenu praksi rada nadležnih organa u okviru postojećih zakonskih ovlaštenja, što bi moglo ublažiti neke administrativne probleme ali ne bi riješilo strukturalne nedostatke kao što su neusklađenost sa međunarodnim standardima ili neizvjesnost finansiranja. Treća opcija, koja je i preferirana, predstavlja sveobuhvatne izmjene i dopune Zakona o sportu koje sistemski rješavaju sve identifikovane probleme kroz regulatorni pristup. Ova opcija omogućava fundamentalno unapređenje zakonskog okvira, usklađivanje sa međunarodnim standardima, stabilizaciju finansiranja i modernizaciju sportskog sistema. Alternativno je razmatrana i opcija potpunog donošenja novog zakona, ali je odbačena jer postojeći zakonski okvir ima solidnu osnovu koju je potrebno samo dopuniti i usavršiti, a ne mijenjati u cjelini.

3.2 Obrazložiti preferiranu opciju?

Preferirana opcija sveobuhvatnih izmjena i dopuna Zakona o sportu predstavlja najoptimalniji pristup rješavanju identifikovanih problema iz nekoliko ključnih razloga. Ova opcija omogućava sistemsko i koordinirano rješavanje svih problema odjednom, što osigurava konzistenost i komplementarnost različitih mjera. Regulatorni pristup pruža pravnu sigurnost i jasnoću u definisanju nadležnosti, procedura i finansijskih obaveza, što je posebno važno za usklađivanje sa Međunarodnom olimpijskom poveljom i funkcionisanje antidoping sistema. Izmjene zakona omogućavaju uspostavljanje stabilnog sistema finansiranja kroz zakonsko regulisanje fiksnih iznosa za krovne organizacije, što neregulatorni pristup ne može obezbjeđiti. Ova opcija takođe omogućava proširenje sistema nagrađivanja i premijiranja kroz jasno definisanje novih kategorija korisnika, što zahtijeva zakonsko uređenje jer se odnosi na trošenje budžetskih sredstava. Dodatno, regulatorni pristup osigurava dugotrajnost i stabilnost rješenja jer zakonske odredbe pružaju veću sigurnost od administrativnih mjera koje se mogu lako mijenjati. Konačno, ova opcija omogućava potpuno usklađivanje domaćeg pravnog okvira sa međunarodnim standardima u oblasti sporta, što je ključno za održavanje međunarodne kredibiliteta crnogorskog sporta i mogućnost učešća na prestižnim međunarodnim takmičenjima.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

4.1 Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.

Predložena rješenja u propisu imaće širok spektar uticaja na različite subjekte u sportskom sistemu. Pozitivni direktni uticaji manifestovaće se kroz ubrzanje procedure registracije sportskih organizacija što će direktno koristiti osnivačima novih sportskih klubova i društava omogućavajući im brži početak rada. Crnogorski olimpijski komitet će imati značajne pozitivne uticaje kroz jačanje svoje pozicije, garantovano finansiranje i proširene nadležnosti, što će mu omogućiti efikasniju promociju olimpijskih vrijednosti i bolju podršku sportistima. Nacionalni sportski savezi će imati pozitivne uticaje kroz stabilizaciju finansiranja koje će im omogućiti dugoročno planiranje i kontinuirane aktivnosti bez straha od gubitka sredstava na konkursima. Sportisti sa invaliditetom će imati pozitivne uticaje kroz uvođenje posebne kategorije nagrađivanja što će ukloniti postojeću diskriminaciju. Indirektni pozitivni uticaji manifestovaće se kroz poboljšanje ukupne efikasnosti sportskog sistema, jačanje međunarodne pozicije crnogorskog sporta i povećanje motivacije svih učesnika. Negativni uticaji su minimalni ali uključuju povećane finansijske obaveze državnog budžeta kroz nova izdvajanja za proširene nadležnosti COK-a, što može predstavljati dodatno opterećenje javnih finansija.

4.2 Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)?

Primjena predloženih izmjena i dopuna Zakona o sportu neće izazvati direktne troškove građanima jer se radi o regulativi koja se primarno odnosi na funkcionisanje državnih institucija i sportskih organizacija koje se finansiraju iz budžeta. Građani kao korisnici sportskih usluga mogu imati indirektno pozitivne efekte kroz poboljšanje kvaliteta sportskih programa i infrastrukture usled stabilnijeg finansiranja sportskih organizacija. Za privredu, uključujući mala i srednja preduzeća, predloženi propis neće generisati značajne direktne troškove jer se ne uvode novi porezi, takse ili obavezna davanja. Međutim, preduzeća koja djeluju u sportskoj industriji mogu imati pozitivne efekte kroz povećane mogućnosti saradnje sa stabilnije finansiranim sportskim organizacijama. Sportski klubovi kao pravni subjekti neće imati dodatne troškove već će im biti olakšane procedure registracije što predstavlja smanjenje administrativnih troškova. Jedini indirektni troškovi za građane mogu se odnositi na činjenicu da će povećana budžetska izdvajanja za sport potencijalno smanjiti dostupna sredstva za druge javne potrebe, ali ovaj uticaj je marginalan u kontekstu ukupnog državnog budžeta.

4.3 Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti?

Pozitivne posljedice donošenja predloženih izmjena i dopuna Zakona o sportu u potpunosti opravdavaju troškove koje će propis stvoriti iz nekoliko ključnih razloga.

Ulaganje u stabilizaciju i unapređenje sportskog sistema predstavlja investiciju u dugoročni razvoj koji generiše višestruke povrate kroz promociju zemlje, zdravlje stanovništva i međunarodnu afirmaciju. Troškovi vezani za jačanje pozicije Crnogorskog olimpijskog komiteta opravdani su kroz značajan potencijal za promociju Crne Gore na međunarodnoj sceni i privlačenje sportskog turizma. Stabilno finansiranje nacionalnih sportskih saveza omogućiće kontinuirane sportske rezultate koji afirmišu zemlju na prestižnim međunarodnim takmičenjima, što ima nemejljivu vrijednost za nacionalni imidž. Proširenje sistema nagrađivanja doprinosi motivaciji sportskih stručnjaka što dugoročno rezultuje boljim sportskim postignućima čija vrednost daleko prevazilazi uložena sredstva. Pojednostavljenje administrativna procedura generiše uštede u javnoj upravi i povećava efikasnost sistema što ima pozitivan ekonomski efekat.

Konačno, usklađivanje sa međunarodnim standardima sprečava potencijalne sankcije i gubitak međunarodnog statusa što bi imalo daleko veće negativne finansijske posledice od trenutnih ulaganja.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

5.1 Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?

Implementacija predloženih izmjena i dopuna Zakona o sportu zahtijeva obezbjeđen dodatnih finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore. Funkcionisanje proširenog Savjeta Komisije za antidoping finansiralo bi se iz tekućih budžetskih sredstava.

Osim strukture zaposlenih i obračuna njihovih zarada ostala sredstva biće utrošena na sledeći način za zakup poslovnog prostora, kancelarijski namještaj, nabavku vozila, troškove reprezentacije, potrebe službenih putovanja, za kancelarijsku opremu i ostale usluge.

Dakle, implementacijom predloženih izmjena ne nastaje potreba za dodatnim finansijskim sredstvima iz budžeta Crne Gore van već postojećeg okvira.

5.2 Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.

Obezbiđenje finansijskih sredstava nije jednokratno već predstavlja trajnu obavezu budžeta Crne Gore tokom neograničenog vremenskog perioda. Ovo proizilazi iz prirode uvedenih institucija i obaveza koje imaju kontinuiran karakter. Prošireni sistem premija za trenere, sudije, delegate i fizioterapeute generiše troškove svaki put kada se ostvare rezultati koji opravdavaju premiranje, što može biti nekoliko puta godišnje, ili jednom u nekoliko godina, u zavisnosti od ostvarenih rezultata. Funkcionisanje Komisije za antidoping takođe zahtijeva stalna godišnja izdvajanja. Ova trajna priroda finansijskih obaveza čini ih posebno značajnim za dugoročno planiranje budžeta i zahtijeva pažljivo razmatranje fiskalnih mogućnosti države.

5.3 Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.

Implementacijom predloženih izmjena i dopuna Zakona o sportu ne proizilaze direktne međunarodne finansijske obaveze u smislu obaveznih doprinosa ili članarina međunarodnim organizacijama. Jačanje antidoping sistema može zahtijevati dodatnu saradnju sa Svetskom antidoping agencijom (WADA) kroz dodatne testove i edukacije što generiše određene troškove. Međutim, ove obaveze nisu obavezujuće u pravnom smislu već predstavljaju prirodnu posledicu kvalitetnijeg funkcionisanja sportskog sistema i njegove veće međunarodne aktivnosti, a njihov obim zavisi od strategijskih odluka o stepenu međunarodnog angažovanja.

5.4 Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?

Neophodna finansijska sredstva za implementaciju predloženih izmjena i dopuna Zakona o sportu nisu obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu jer se radi o novim obavezama koje nastaju usvajanjem zakona. Postojeći budžet sadrži sredstva za sport ali ne pokriva proširene premije za trenere, sudije, delegate i fizioterapeute. Međutim, značajan deo novih obaveza zahteva dodatna budžetska izdvajanja koja u trenutnom budžetu nisu planirana. Za narednu fiskalnu godinu neophodna dodatna sredstva biće planirana kroz budžetski proces, što zahteva koordinaciju sa Ministarstvom finansija i uključivanje novih stavki u budžetske projekcije. Implementacija zakona treba da bude usklađena sa budžetskim mogućnostima kroz postupno uvođenje novih obaveza ili odlaganje određenih komponenti do obezbjeđivanja adekvatnih finansijskih resursa. Ovo je posebno važno za izbegavanje stvaranja pravnih

obaveza bez adekvatnog finansijskog pokrića što bi moglo dovesti do problema u sprovođenju zakonskih odredbi.

5.5 Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?

Usvajanjem predloženih izmjena i dopuna Zakona o sportu predviđeno je donošenje nekoliko kategorija podzakonskih akata iz kojih mogu proisteci dodatne finansijske obaveze. Vlada je obavezna da donese kriterijume za utvrđivanje visine doživotnih mjesečnih naknada, stipendija i premija što može rezultovati povećanjem iznosa ovih naknada. Svaki od ovih podzakonskih akata ima potencijal da generiše dodatne specifične finansijske obaveze kroz detaljnije uređivanje materije koju zakon samo okvirno definiše, što znači da ukupni fiskalni uticaj zakona potencijalno može biti veći od trenutno procenjenog.

5.6 Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?

Implementacijom predloženih izmjena i dopuna Zakona o sportu neće se ostvariti direktni prihodi za budžet Crne Gore jer se radi o propisu koji primarno reguliše funkcionisanje sportskih organizacija i sistem nagrađivanja. Zakon ne uvodi nove takse, naknade ili poreske obaveze koje bi generirale budžetske prihode. Međutim, moguće su određene indirektno pozitivne fiskalne posledice kroz poboljšanje efikasnosti sportskog sistema. Stabilnije finansiranje sportskih organizacija i bolje sportske rezultate mogu doprineti povećanju međunarodne prepoznatljivosti Crne Gore što može imati pozitivne efekte na turizam i privlačenje investicija, mada je ovaj uticaj teško kvantifikovati. Jednostavnije procedure registracije sportskih organizacija mogu neznatno smanjiti administrativne troškove u javnoj upravi što predstavlja indirektnu uštedu. Ukupno, propis ima predominantno troškovni karakter bez značajnih direktnih prihoda, što je karakteristično za regulativu u oblasti sporta koja se smatra javnim dobrom i investicijom u društveni razvoj.

5.7 Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.

Metodologija obračuna finansijskih izdataka bazirana je na kombinaciji nekoliko pristupa u zavisloženosti procenjivanja troškova novih institucija i proširenih obaveza. Za procenu troškova korišćena je komparativna analiza sa sličnim institucijama u regionu uz prilagođavanje lokalnim uslovima. Za proširene premije trenera, sudija, delegata i fizioterapeuta korišćena je istorijska analiza broja medalja osvojenih na značajnim takmičenjima u prethodnih pet godina, sa projekcijom rasta zbog stabilnijeg finansiranja, pri čemu je uzeto da svaki rezultat može generisati do 4 dodatne premije po 50% vrednosti premije za sportiste. Svi iznosi su prikazani aproksimativno što odražava neizvesnost preciznih procjena novih kategorija. S obzirom da se radi o prihodima koji se već redovno ostvaruju u budžetu, procjene se smatraju realnim i zasnovanim na validnim fiskalnim podacima.

5.8 Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.

Postojali su značajni problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka uslijed nekoliko faktora koji otežavaju tačnu procenu. Procjena troškova proširenih premija otežana je nepredvidljivošću sportskih rezultata i nemogućnošću preciznog predviđanja broja medalja koje će crnogorski sportisti osvojiti na budućim takmičenjima. Dodatni problem predstavlja činjenica da mnoge aktivnosti zavise od podzakonskih akata koji još nisu donešeni, pa nije moguće precizno odrediti obim pojedinih aktivnosti. Zbog ovih neizvesnosti, svi iznosi su predstavljeni u rasponima koji pokrivaju moguće varijacije, ali čak i ovi rasponi mogu biti nedovoljno precizni zbog kompleksnosti faktora koji utiču na konačne troškove implementacije.

Ministarstvo finansija redovno vodi evidencije i izvještaje o prihodima od igara na sreću, koji predstavljaju relevantan statistički osnov za procjenu fiskalnog uticaja.

5.9 Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?

Do trenutka pripreme ovog RIA izvještaja Ministarstvo finansija nije dostavilo formalne sugestije na nacrt predloženih izmjena i dopuna Zakona o sportu jer se nacrt još uvek nalazi u fazi pripreme i konsultacija pre slanja na međuresorno usaglašavanje. Postupak konsultacija sa Ministarstvom finansija predstavlja standardnu proceduru koja sledi nakon finalizovanja teksta nacrta i sprovođenja analize procjene uticaja propisa. Očekuje se da će Ministarstvo finansija, u skladu sa svojom nadležnošću, pažljivo analizirati fiskalne implikacije predloženih izmjena i dati konkretne sugestije u pogledu finansijskih aspekata implementacije. Posebna pažnja Ministarstva finansija verovatno će biti usmerena na pitanja vezana za obezbeđivanje dodatnih budžetskih sredstava za nove institucije, održivost predloženog modela finansiranja i usklađenost sa srednjoročnim fiskalnim okvirom. Ministarstvo finansija takođe može dati sugestije u pogledu faznog uvođenja pojedinih finansijski zahtevnih komponenti zakona kako bi se izbeglo prekomerno opterećenje budžeta u kratkom roku. Nakon dobijanja mišljenja Ministarstva finansija, predloženi tekst zakona biće adekvatno prilagođen kako bi se obezbedila fiskalna održivost i usklađenost sa budžetskim mogućnostima države.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

6.1 Predmetni zakon je nastao kao rezultat rada Radne grupe, nije korišćena ekspertiza.

6.2 U fazi finalizovanja rešenja održana je i javna rasprava koje obuhvata objavljivanje nacrta na internet stranici Ministarstva sporta i mladih sa pozivom svim zainteresovanim stranama da podnesu svoje komentare i sugestije. Sve konsultacije su dokumentovane kroz zapisnike i analize dobijenih komentara koji su uticali na finalno oblikovanje predloženih rešenja.

6.3 Glavni rezultati konsultacija sa zainteresovanim stranama pokazali su široku podršku za većinu predloženih izmjena uz nekoliko značajnih sugestija koje su uticale na finalno oblikovanje teksta. Predstavnici sportskih klubova su posebno podržali pojednostavljenje procedure registracije, predloživši dodatna pojednostavljenja koja su delimično implementirana kroz objedinjavanje postupaka. Komisija za antidoping je predložila preciziranje nadležnosti za formiranje Savjeta što je u potpunosti prihvaćeno kroz uvećavanje broja članova i jasno definisanje postupka imenovanja. Treneri, sudije i ostali sportski stručnjaci su snažno podržali proširenje sistema premijiranja što je rezultovalo dodavanjem novih kategorija korisnika premija. Izvještaj sa javne rasprave dostupan je i na sajtu <https://www.gov.me/dokumenta/797283b1-b557-4125-a3b1-f90cc3d69ade>

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

7.1 Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?

Implementacija predloženih izmjena i dopuna Zakona o sportu može se suočiti sa nekoliko značajnih prepreka koje mogu otežati ili usporaviti ostvarivanje postavljenih ciljeva. Glavna prepreka predstavlja obezbjeđivanje dodatnih finansijskih sredstava u državnom budžetu za nove institucije i proširene obaveze. Tehničke prepreke mogu nastati pri razvijanju podzakonskih akata koji treba da operacionalizuju zakonske odredbe. Koordinaciona prepreka može se pojaviti pri usklađivanju rada različitih institucija koje dobijaju nova ovlašćenja i odgovornosti. Vremenska prepreka može se manifestovati kroz potrebu za postupno uvođenje izmena kako se ne bi narušila kontinuiranost postojećih sportskih aktivnosti.

7.2 Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?

Za uspješnu implementaciju predloženih izmjena i dopuna Zakona o sportu preduzeće se niz koordiniranih mera koje će obezbediti ostvarivanje postavljenih ciljeva. Ministarstvo sporta i mladih će formirati radnu grupu za praćenje implementacije koja će redovno analizirati napredak u ostvarivanju ciljeva i predlagati korektivne mere. Biće razvijen detaljni implementacioni plan sa jasno definisanim rokovima za uspostavljanje novih institucija. Sprovodiće se intenzivne konsultacije sa Ministarstvom finansija radi obezbeđivanja potrebnih budžetskih sredstava kroz rebalans tekućeg budžeta ili planiranje u narednoj fiskalnoj godini.

7.3 Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?

Uspješnost implementacije predloženih izmjena i dopuna Zakona o sportu mjeriće se kroz skup kvantitativnih i kvalitativnih indikatora koji direktno reflektuju ostvarivanje postavljenih ciljeva.

Kao glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva možemo navesti sledeće:

- broj dodijeljenih stipendija i premija za ostvarene sportske rezultate (Izvor: Godišnji izvještaj o radu Ministarstva sporta i mladih)
- broj obavljenih zdravstvenih pregleda;
- upoređivanje sportskih rezultata reprezentativnih selekcija i reprezentativaca u individualnim sportovima prije i posle donošenja novog propisa.

7.4 Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Sprovođenje monitoringa i evaluacije primene predloženih izmjena i dopuna Zakona o sportu biće organizovano kroz višeslojni sistem odgovornosti koji osigurava sveobuhvatan nadzor nad implementacijom.

Datum i mjesto:

Podgorica, 16.12.2025.

Starješina:

MINISTAR

Dragoslav Šćekić



**ZAKONA
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SPORTU**

Član 1

U Zakonu o sportu („Službeni list CG“, br. 44/18 i 123/21) u članu 13 stav 1 riječi: „opština u okviru Glavnog grada,“ brišu se.

Stav 2 briše se.

Član 2

Naziv člana i član 14 mijenjaju se i glase:

„Ciljevi i prioriteti razvoja sporta

Član 14

Ciljeve i prioritete razvoja sporta utvrđuje Vlada, na predlog Ministarstva.”

Član 3

Čl. 15 i 16 brišu se.

Član 4

U članu 17 stav 2 mijenja se i glasi:

„Savjet za sport ima predsjednika i šest članova, i to:

- predsjednika i tri člana predlaže Ministarstvo iz reda sportista sa vrhunskim reprezentativnim rezultatom, istaknutih sportskih radnika i zaposlenih u Ministarstvu; i
- po jednog člana predlažu COK, POK i ustanova visokog obrazovanja iz oblasti sporta i fizičkog vaspitanja.”

U stavu 3 poslije riječi „zadaci“ dodaju se zarez i riječ „naknada“.

Član 5

U članu 18 stav 1 tačka 1 riječi: „Strategije i“ brišu se.

Član 6

U članu 29 stav 2 mijenja se i glasi:

„Sportisti se utvrđuje status sportiste sa vrhunskim reprezentativnim rezultatom ako je:

1) kao reprezentativac Crne Gore ostvario, u pojedinačnoj ili ekipnoj konkurenciji, prvo, drugo ili treće mjesto na Olimpijskim igrama, Paraolimpijskim igrama, jedinom zvaničnom svjetskom ili evropskom seniorskom prvenstvu u sportskoj disciplini koja je bila ili je na programu Olimpijskih igara, odnosno Paraolimpijskih igara, Šahovskoj olimpijadi ili Šahovskoj olimpijadi za slijepe (IBCA);

2) ostvario učešće na Olimpijskim igrama najmanje tri puta, odnosno dva puta za žene isključivo izborom kvalifikacione norme propisane od strane MOK-a, odnosno Paraolimpijskim igrama najmanje tri puta, odnosno dva puta za žene isključivo izborom kvalifikacione norme propisane od strane Međunarodnog paraolimpijskog komiteta (IPC); ili

3) ako je izabran za sportistu godine u skladu sa članom 77 ovog zakona, odnosno sportistu godine sa invaliditetom u skladu sa članom 77a ovog zakona ili u izboru Udruženja sportskih novinara, a postao je svjetski ili evropski prvak ili osvajač medalje na svjetskom ili evropskom seniorskom prvenstvu.”

U stavu 3 riječi: „WBO, IBF ili WBU,“ zamjenjuju se riječima: „WBO ili IBF,“.

U stavu 4 riječi: „tač. 4 i 5“ zamjenjuju se riječima: „tač. 3 i 4“.

U stavu 5 riječi: „organu uprave nadležnom za poslove sporta (u daljem tekstu: Uprava)“ zamjenjuju se riječju „Ministarstvu“.

U st. 7, 8 i 9 riječ „Uprava“ zamjenjuje se riječju „Ministarstvo“.

Član 7

U članu 30 stav 3 riječi: „tač. 4 i 5“ zamjenjuju se riječima: „tač. 3 i 4“.

U st. 5, 7 i 8 riječ „Uprava“ u različitom padežu zamjenjuje se riječju „Ministarstvo“ u odgovarajućem padežu.

Poslije stava 8 dodaju se dva nova stava koji glase:

„Rješenjem iz stava 8 ovog člana utvrđuje se i visina stipendije u skladu sa članom 74 ovog zakona.

Ako perspektivni sportista, nakon utvrđivanja tog statusa, ostvari isti ili bolji rezultat, Ministarstvo će mu na zahtjev nadležnog nacionalnog sportskog saveza izdati novo rješenje i utvrditi novi iznos stipendije na period od godinu dana.“

Član 8

U članu 32 stav 4 riječi: „tač. 4 i 5“ zamjenjuju se riječima: „tač. 3 i 4“.

Stav 9 briše se.

Dosadašnji stav 10 postaje stav 9.

Član 9

U članu 33 stav 3 riječi: „tač. 4 i 5“ zamjenjuju se riječima: „tač. 3 i 4“.

Član 10

U članu 35 stav 2 mijenja se i glasi:

„Sportski klub mora imati najmanje jednu ekipu ili sportistu pojedinca koji učestvuju u sistemu takmičenja koji organizuje nadležni nacionalni sportski savez.“

Poslije stava 2 dodaje se novi stav koji glasi:

„Sportista pojedinac i sportisti od kojih je sastavljena ekipa iz stava 2 ovog člana moraju biti registrovani kod nadležnog nacionalnog sportskog saveza.“

Član 11

U članu 39 stav 1 riječi: „može da osnuje najmanje pet sportskih klubova“ zamjenjuju se riječima: „mogu da osnuju najmanje tri sportska kluba“.

Član 12

U članu 40 stav 5 riječ „Upravu.“ zamjenjuje se riječju „Ministarstvo.“.

Na kraju stava 6 tačka se zamjenjuje zarezom i dodaju riječi: „bez prava glasa u skupštini, ali sa pravom učestvovanja u stručnim i edukativnim aktivnostima nacionalnog sportskog saveza.“.

Član 13

U članu 41 stav 4 riječ „Uprave.“ zamjenjuje se riječju „Ministarstva.“.

Član 14

U članu 42 stav 3 riječ „Upravi.“ zamjenjuje se riječju „Ministarstvu.“.

Poslije stava 4 dodaje se novi stav koji glasi:

„Nacionalni sportski savez dužan je da, za sport za koji je nadležan, u svoje akte uvrsti antidoping pravila.“

Član 15

U članu 44 stav 4 poslije riječi: „COK je“ dodaje se riječ „jedina“.

Poslije stava 6 dodaje se novi stav koji glasi:

„Zabranjeni su svi oblici političkih, vjerskih, ekonomskih i drugih uticaja na rad COK-a i POK-a.“

Član 16

U članu 45 stav 1 poslije tačke 4 dodaje se nova tačka koja glasi:

„4a) bira sportistu godine sa invaliditetom;“.

Član 17

Član 46 mijenja se i glasi:

„COK obavlja poslove kojima se obezbjeđuju uslovi za podsticanje, razvoj i unapređenje sporta, organizaciju i održavanje međunarodnih sportskih takmičenja koja su u nadležnosti MOK-a, a posebno:

- 1) obezbjeđuje poštovanje Olimpijske povelje u Crnoj Gori;
- 2) promovise osnovna načela i vrijednosti olimpizma u Crnoj Gori, naročito u oblastima sporta i obrazovanja, podsticanjem olimpijskog obrazovanja na nivou svih škola i sportskih institucija i organizacija, kao i organizovanjem nacionalne olimpijske akademije, olimpijskog muzeja i ostalih programa, uključujući i kulturne programe koji se odnose na olimpijski pokret;
- 3) učestvuje u predlaganju i ostvarivanju politike razvoja sporta u Crnoj Gori;
- 4) podstiče realizaciju razvojnih projekata u sportu, u skladu sa godišnjim planom i programom COK-a;
- 5) finansira pripreme i učešće olimpijskih kandidata, u skladu sa godišnjim planom i programom COK-a;
- 6) sufinansira projekte sportskih organizacija i udruženja u oblasti sporta koje za cilj imaju promociju olimpijskih vrijednosti, javnog interesa u oblasti sporta i promociju dostignuća u oblasti nauke o sportu;
- 7) usklađuje aktivnosti nacionalnih sportskih saveza na ostvarivanju ukupnog programa sporta;
- 8) sprovodi programe od javnog interesa u sportu;
- 9) podstiče ostvarivanje sportskih rezultata, podržava i sufinansira crnogorske sportiste i njihovo učešće u nacionalnim sportskim ekipama na Olimpijskim igrama, Evropskim igrama, Mediteranskim igrama, Igrama malih država Evrope, Olimpijskim igrama mladih, ljetnjim i zimskim Evropskim olimpijskim festivalima mladih, kao i drugim značajnim sportskim međunarodnim takmičenjima i manifestacijama sportova koji se organizuju pod pokroviteljstvom MOK-a;
- 10) uređuje način ostvarivanja prava i obaveza svojih članova i način upotrebe i zaštite simbola i obilježja MOK-a i COK-a;
- 11) u postupku odlučivanja o prijemu u crnogorsko državljanstvo lica od posebnog značaja za sportski interes Crne Gore u skladu sa zakonom kojim se uređuje crnogorsko državljanstvo, na zahtjev Ministarstva, daje mišljenje o tom licu;

- 12) obrazuje sportsko arbitražno tijelo i utvrđuje pravila rada tog tijela;
- 13) obezbjeđuje da pravila i politike COK-a budu usklađeni sa Svjetskim kodeksom protiv dopinga, kao i da pravila, politike i programi nacionalnih sportskih saveza i drugih članica COK-a budu u skladu sa Svjetskim kodeksom protiv dopinga, kao uslov za članstvo;
- 14) podstiče saradnju Crne Gore sa drugim državama u oblasti sporta;
- 15) predstavlja crnogorski sport pred MOK-om i odgovarajućim međunarodnim sportskim organizacijama i asocijacijama sportova;
- 16) bira sportistu godine;
- 17) preduzima mjere protiv svih oblika diskriminacije, nasilja u sportu i drugih negativnih pojava u sportu;
- 18) donosi akte predviđene ovim zakonom;
- 19) obavlja i druge poslove koji su utvrđeni ovim zakonom i međunarodnim propisima.“

Član 18

Poslije člana 46 dodaje se novi član koji glasi:

„Crnogorska olimpijska kuća

Član 46a

U cilju promocije kulturnih vrijednosti, osnovnih načela i vrijednosti olimpizma, njihove prezentacije i zaštite, kao i obrazovanja stručnog kadra u sportu, organizuje se Crnogorska olimpijska kuća (u daljem tekstu: Olimpijska kuća), kao posebna organizaciona jedinica COK-a. Olimpijsku kuću čine: olimpijski muzej, olimpijska akademija i olimpijski razvojni centar.“

Član 19

U članu 47 st. 4 i 9 brišu se.

Dosadašnji st. 5 do 8 postaju st. 4 do 7.

Član 20

U članu 48 na kraju stava 2 tačka se zamjenjuje zarezom i dodaju riječi: „odnosno sportistu pojedinca koji je registrovan i učestvuje u sistemu takmičenja koji organizuje nadležni nacionalni sportski savez.“.

Član 21

U članu 49 stav 1 mijenja se i glasi:

„Zahtjev za osnivanje sportske organizacije osnivač podnosi Ministarstvu.“

U stavu 2 poslije riječi: „akt o osnivanju“ dodaju se riječi: „i statut“.

Član 22

U članu 51 st. 1 i 4 mijenjaju se i glase:

„Ministarstvo utvrđuje da li su akt o osnivanju i statut sportske organizacije sačinjeni u skladu sa ovim zakonom, odnosno da li su organi obrazovani u skladu sa ovim zakonom.

Nakon što se utvrdi ispunjenost uslova iz stava 1 ovog člana i člana 48 ovog zakona, Ministarstvo, na predlog komisije iz stava 2 ovog člana, donosi rješenje o ispunjenosti uslova za osnivanje i upisu sportske organizacije u Registar.“

U stavu 5 riječ „Uprava“ zamjenjuje se riječju „Ministarstvo“.

Član 23

U članu 52 st. 1 i 2 brišu se.

U st. 4 do 8 riječ „Uprava“ u različitom padežu zamjenjuje se riječju „Ministarstvo“ u odgovarajućem padežu.

Dosadašnji st. 3 do 8 postaju st. 1 do 6.

Član 24

U članu 54 st. 1 i 3 i članu 55 st. 5 i 8 riječ „Uprava“ u različitom padežu zamjenjuje se riječju „Ministarstvo“ u odgovarajućem padežu.

Član 25

U članu 62 stav 1 tačka 3 briše se.

Dosadašnje tač. 4 i 5 postaju tač. 3 i 4.

U stavu 2 riječi: „predsjednik opštine,“ zamjenjuju se riječima: „predsjednik i potpredsjednik opštine,“.

Stav 3 mijenja se i glasi:

„Lica zaposlena u Ministarstvu i organima lokalne uprave nadležnim za oblast sporta ne mogu biti angažovana u organima sportskih organizacija.“

Član 26

U članu 63 poslije stava 4 dodaje se novi stav koji glasi:

„Isto lice može biti predsjednik COK-a, POK-a, odnosno nacionalnog sportskog saveza najviše dva puta.“

Dosadašnji st. 5 i 6 postaju st. 6 i 7.

Član 27

Poslije člana 63 dodaje se novi član koji glasi:

„Vršenje dužnosti u slučaju prestanka mandata

Član 63a

U slučaju prestanka mandata predsjednika sportske organizacije, predsjednik kome je istekao mandat nastavlja da obavlja dužnost predsjednika do izbora novog predsjednika sportske organizacije u skladu sa zakonom i statutom, a najduže 60 dana od dana prestanka mandata.

Predsjednik sportske organizacije koji je podnio ostavku dužan je da obavlja poslove predsjednika do izbora novog predsjednika, a najduže 30 dana od dana podnošenja ostavke.

U slučaju iz st. 1 i 2 ovog člana, vršilac dužnosti predsjednika sportske organizacije ima ovlaštenje da obavlja redovne poslove koji utiču na očuvanje pravnog i materijalnog statusa sportske organizacije, zastupanje pred trećim licima, institucijama i organima uprave, isključujući donošenje strateških odluka, zaključivanje ugovora o značajnim finansijskim obavezama, kao i odlučivanje o kadrovskim promjenama u organima sportske organizacije.

Ako sportska organizacija ne izabere novog predsjednika u rokovima iz st. 1 i 2 ovog člana, dužna je da o tome, bez odlaganja, obavijesti COK radi pružanja podrške u sprovođenju izbornog procesa i obezbjeđivanju institucionalne stabilnosti.

Ako sportska organizacija ne izabere novog predsjednika u roku od 30 dana od dana obavještanja COK-a u smislu stava 4 ovog člana, ta sportska organizacija briše se iz Registra po službenoj dužnosti.“

Član 28

Perspektivnom sportisti dodjeljuje se mjesečna stipendija u iznosu do 30% prosječne mjesečne neto zarade u Crnoj Gori za godinu koja prethodi godini u kojoj se vrši isplata stipendije, u trajanju od 12 mjeseci.

Stipendija iz stava 1 ovog člana može se u isto vrijeme primati samo po jednom osnovu, za najbolji sportski rezultat.“

Član 36

U članu 75 st. 5, 6 i 7 i članu 76 st. 3 i 6 riječ „Uprava“ u različitom padežu zamjenjuje se riječju „Ministarstvo“ u odgovarajućem padežu.

Član 37

Poslije člana 77 dodaje se novi član koji glasi:

„Sportista godine sa invaliditetom

Član 77a

Sportistu godine sa invaliditetom bira POK.

Kriterijumi za izbor kandidata za sportistu godine sa invaliditetom, kao i način izbora određuju se aktom POK-a.

Sportista koji je izabran za sportistu godine sa invaliditetom u toj godini može dobiti nagradu u visini do četiri prosječne mjesečne neto zarade u Crnoj Gori za godinu koja prethodi godini u kojoj se vrši isplata.

Nagradu iz stava 3 ovog člana dodjeljuje Ministarstvo.“

Član 38

U članu 80 stav 3 riječ „Uprava“ zamjenjuje se riječju „Ministarstvo“.

Član 39

U članu 81 poslije stava 9 dodaje se novi stav koji glasi:

„Odredbe ovog člana, uključujući nadležnost i postupak arbitraže, ne primjenjuju se na postupke saslušanja i odlučivanja u predmetima povreda antidoping pravila, koji se uređuju posebnim propisima i međunarodnim pravilima, odnosno standardima u oblasti antidoping kontrole.“

Član 40

U članu 87 stav 4 poslije riječi „prvenstvo;“ dodaju se riječi: „u saradnji sa opštinama organizuje i sprovodi opštinska takmičenja, regionalna takmičenja i državno školsko prvenstvo;“.

Član 41

U članu 94 stav 1 na kraju tačke 7 tačka se zamjenjuje tačka-zarezom i dodaje pet novih tačaka koje glase:

- „8) Šahovska Olimpijada;
- 9) Šahovska Olimpijada za slijepe;
- 10) Svjetske školske sportske igre;
- 11) Evropske školske sportske igre;
- 12) Balkanske školske sportske igre.“

Član 42

Član 99 mijenja se i glasi:

„Zdravstvena sposobnost sportista amatera, profesionalnih sportista, djece koja se bave sportom u skladu sa aktom iz člana 84 ovog zakona, sportista-rekreativaca, studenata koji se bave studentskim sportom i djece koja se bave školskim sportom utvrđuje se u zavodu ili u zdravstvenoj ustanovi primarnog nivoa zdravstvene zaštite.

Djelatnost iz stava 1 ovog člana ne mogu obavljati druga fizička i pravna lica, ni preduzetnici.

Sportista registrovan kod nadležnog nacionalnog sportskog saveza dužan je da se podvrgne utvrđivanju zdravstvene sposobnosti najmanje jednom u toku 12 mjeseci, ako pravilima nacionalnog sportskog saveza nije određen kraći period.

Zdravstvena sposobnost djece koja se bave sportom u skladu sa aktom iz člana 84 ovog zakona, utvrđuje se jednom godišnje, najmanje tri mjeseca prije početka bavljenja sportskim aktivnostima.

Zdravstvenu sposobnost iz stava 1 ovog člana utvrđuje doktor medicine odgovarajuće specijalnosti.

Utvrđivanje zdravstvene sposobnosti djece koja se bave sportom u skladu sa aktom iz člana 84 ovog zakona i sportiste koji je osiguranik zdravstvenog osiguranja je besplatno.

O utvrđenoj zdravstvenoj sposobnosti lica iz stava 1 ovog člana zdravstvene ustanove su dužne da vode evidenciju, unošenjem podataka u medicinsku dokumentaciju od dana prvog utvrđivanja zdravstvene sposobnosti.

Medicinska dokumentacija iz stava 7 ovog člana vodi se na način propisan zakonom kojim se uređuju evidencije u oblasti zdravstva.

Uslove za obavljanje zdravstvenih pregleda, vrstu i obim pregleda, način vođenja evidencije i medicinske dokumentacije, kao i uslove koje mora da ispunjava doktor medicine odgovarajuće specijalnosti propisuje organ državne uprave nadležan za poslove zdravlja, uz prethodno pribavljeno mišljenje Ministarstva.“

Član 43

U članu 102 stav 1 poslije riječi „sportu“ dodaju se riječi: „i sprovođenja nacionalnog antidoping programa u Crnoj Gori“.

Stav 3 mijenja se i glasi:

„Komisija:

1) obezbjeđuje usklađenost antidoping pravila sa odredbama Međunarodne konvencije protiv dopinga u sportu, Evropske konvencije protiv dopingovanja u sportu i Svjetskog kodeksa protiv dopinga;

2) vrši obradu ličnih podataka sportista i drugih lica za koja je nadležna ovlašćena antidoping organizacija, a koji su neophodni za sprovođenje antidoping aktivnosti u skladu sa Svjetskim kodeksom protiv dopinga;

3) uređuje, određuje, organizuje i sprovodi doping kontrolu na sportskim takmičenjima i izvan sportskih takmičenja, tokom nacionalnih sportskih događaja;

4) imenuje stručna lica ovlašćena za obavljanje doping kontrole (kontrolori) i izdaje im legitimacije;

5) bira laboratorije koje su odobrene i/ili akreditovane od strane WADA, u kojima će se vršiti analiza doping uzoraka sportista;

6) utvrđuje sastav nacionalne registrovane test grupe;

7) odobrava izuzetke za terapijsku upotrebu;

8) preduzima mjere za smanjenje dopinga u sportu i njegovo dugoročno otklanjanje;

- 9) objašnjava šta se pod određenim pojmom vezanim za problem dopinga u sportu podrazumijeva;
- 10) stara se o obezbjeđivanju potrebne opreme za analizu doping uzoraka i potrebnih sredstava za doping kontrolu;
- 11) ostvaruje uvid u organizovanje i sprovođenje doping kontrole na međunarodnim takmičenjima koja se organizuju u Crnoj Gori, uz prethodno odobrenje upravljačkog tijela tih takmičenja;
- 12) utvrđuje godišnji plan doping kontrole koju sprovodi;
- 13) ostvaruje međunarodnu stručnu saradnju na pitanjima koja su vezana za sprečavanje dopinga u sportu i zaključuje sporazume o testiranju;
- 14) ostvaruje saradnju sa zainteresovanim nadležnim organima i organizacijama u oblasti sporta u vezi sa sprečavanjem dopinga u sportu i oštećenjem zdravlja sportista upotrebom dopinga;
- 15) organizuje edukacije i kampanje protiv dopinga u sportu;
- 16) informiše javnost o aktivnostima koje se preduzimaju protiv dopinga u sportu, naročito putem internet stranice na kojoj se objavljuju opšta akta i odluke organa Komisije;
- 17) daje preporuke i savjete za preduzimanje mjera od strane nadležnih organa i organizacija u oblasti sporta u cilju sprečavanja dopinga u sportu;
- 18) organizuje istraživanja, savjetovanja, seminare, okrugle stolove i izdaje publikacije o pitanjima vezanim za borbu protiv dopinga u sportu;
- 19) prati i prikuplja informacije u vezi sa zakonskim i drugim mjerama koje se u drugim državama i međunarodnim organizacijama preduzimaju u borbi protiv dopinga u sportu;
- 20) prati i prikuplja informacije o mjerama koje nadležni organi i organizacije u oblasti sporta preduzimaju u borbi protiv dopinga u sportu;
- 21) objavljuje Listu zabranjenih supstanci WADA;
- 22) obavlja druge poslove koji se odnose na borbu protiv dopinga u sportu, u skladu sa Međunarodnom konvencijom protiv dopinga u sportu, Evropskom konvencijom protiv dopingovanja u sportu i Svjetskim kodeksom protiv dopinga.
- Poslije stava 3 dodaju se dva nova stava koji glase:
- „Akti Komisije obavezuju sva lica, institucije i organizacije koji organizuju ili učestvuju u sportskim aktivnostima.
- Na obradu ličnih podataka u smislu stava 3 tačka 2 ovog člana primjenjuju se odredbe zakona kojim se uređuje zaštita podataka o ličnosti.“

Član 44

Član 103 mijenja se i glasi:

„Organi Komisije su Savjet i direktor.

Savjet ima tri člana, od kojih:

- jednog člana imenuje Ministarstvo, koji je predsjednik Savjeta;
- jednog člana imenuje Savjet za sport;
- jednog člana imenuje COK.

Članovi Savjeta imenuju se na period od četiri godine.

Za člana Savjeta ne može biti imenovano lice koje je član organa upravljanja sportske organizacije, član nacionalne ili međunarodne sportske organizacije, niti predstavnik državnih organa, odnosno političkih partija.

Akt o imenovanju Savjeta donosi Ministarstvo.

Direktora Komisije bira i razrješava Savjet, na osnovu javnog konkursa, na period od pet godina.

Za obavljanje određenih poslova iz nadležnosti Komisije direktor Komisije može obrazovati radna tijela (komisije i sl.), uz saglasnost Savjeta.

U radu radnih tijela iz stava 7 ovog člana ne može učestvovati lice koje je član organa upravljanja sportske organizacije, član nacionalne ili međunarodne sportske organizacije, niti predstavnik državnih organa, odnosno političkih partija.

Član 45

U članu 103a stav 2 mijenja se i glasi:

„Statutom Komisije uređuju se uslovi za izbor i razrješenje i bliži način izbora direktora, nadležnosti organa Komisije, obrazovanje radnih tijela iz člana 103 stav 7 ovog zakona, kao i druga pitanja od značaja za rad Komisije.“

Član 46

U članu 103b poslije stava 1 dodaju se dva nova stava koji glase:

„Godišnji plan rada Komisija podnosi Ministarstvu do kraja trećeg kvartala tekuće za narednu godinu.

Godišnji izvještaj o radu Komisija podnosi Ministarstvu do kraja prvog kvartala tekuće za prethodnu godinu.“

Član 47

Član 103c mijenja se i glasi:

„Sredstva za rad Komisije obezbjeđuju se iz:

- 1) Budžeta;
- 2) donacija, priloga i sponzorstava; i
- 3) drugih izvora, u skladu sa zakonom.

Sredstva iz stava 1 tačka 1 ovog člana moraju biti dovoljna za finansiranje sprovođenja nacionalnog antidoping programa, ostvarivanje nadležnosti Komisije i administrativne troškove, kako bi se obezbijedio kontinuitet rada Komisije.“

Član 48

U članu 107 stav 1 i članu 113 stav 4 riječ „Uprava“ u različitom padežu zamjenjuje se riječju „Ministarstvo“ u odgovarajućem padežu.

Član 49

U članu 115 stav 1 riječ „Strategijom,“ zamjenjuje se riječima: „ciljevima i prioritetima razvoja sporta.“

Član 50

U članu 116 poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:

„Programi COK-a i POK-a mogu se sufinansirati iz Budžeta.“

U stavu 3 riječi: „st. 1 i 2“ zamjenjuju se riječima: „st. 3 i 4“.

Dosadašnji st. 2 do 5 postaju st. 4 do 7.

Član 51

U članu 117 stav 1 mijenja se i glasi:

„Ministarstvo na osnovu javnog konkursa sufinansira sportske organizacije iz člana 116 st. 3 i 4 ovog zakona, a opština sportske organizacije iz člana 116 stav 6 ovog zakona.“

U stavu 2 riječ „Uprava“ zamjenjuje se riječju „Ministarstvo“.

Stav 6 mijenja se i glasi:

„O dodjeli sredstava sportskim organizacijama iz člana 116 st. 3, 4 i 6 ovog zakona odlučuje Ministarstvo, odnosno nadležni organ opštine.“

U stavu 7 riječ „Upravom,“ zamjenjuje se riječju „Ministarstvom,“.

Član 52

U članu 118 stav 1 i članu 119 st. 1, 2 i 6 riječ „Uprava“ u različitom padežu zamjenjuje se riječju „Ministarstvo“ u odgovarajućem padežu.

Član 53

U članu 120 stav 1 riječ „Uprava,“ zamjenjuje se riječju „Ministarstvo,“.

U stavu 2 riječi: „stav 2“ zamjenjuju se riječima: „stav 4“.

U stavu 3 riječi: „stav 4“ zamjenjuju se riječima: „stav 6“, a riječ „Uprava“ zamjenjuje se riječju „Ministarstvo“.

Poslije stava 3 dodaje se novi stav koji glasi:

„Organizaciju međunarodnih sportskih takmičenja iz člana 94 ovog zakona može sufinansirati i opština na čijoj teritoriji se organizuje takmičenje, u skladu sa svojim mogućnostima.“

Član 54

U članu 121 st. 1 i 2 riječ „Uprava“ zamjenjuje se riječju „Ministarstvo“, a riječi: „10.000 eura“ zamjenjuju se riječima: „100.000 eura“.

Član 55

U članu 126 stav 1 tačka 12 briše se.

Dosadašnja tačka 13 postaje tačka 12.

Stav 2 mijenja se i glasi:

„Evidenciju iz stava 1 tač. 2, 3, 6, 8, 9 i 12 ovog člana vodi Ministarstvo.“

Stav 5 mijenja se i glasi:

„Evidenciju iz stava 1 tačka 4 ovog člana vodi COK.“

Član 56

U članu 127 st. 1 i 2 riječ „Uprava“ zamjenjuje se riječju „Ministarstvo“.

Član 57

U nazivu poglavlja X riječi: „NAD SPROVOĐENJEM ZAKONA“ brišu se.

Član 58

Naziv člana 128 mijenja se i glasi: „Nadzor nad sprovođenjem zakona“.

Član 59

U članu 132 stav 1 tačka 4 riječ „Uprava“ zamjenjuje se riječju „Ministarstvo“.

Poslije tačke 4 dodaje se nova tačka koja glasi:

„4a) udruženja lica koja obavljaju stručne poslove u istoj vrsti sporta glasaju u skupštini (član 40 stav 6);“

U tački 5 poslije riječi „članova“ dodaju se riječi: „na propisan način;“.

U tač. 6, 8 i 15 riječ „Uprava“ u različitom padežu zamjenjuje se riječju „Ministarstvo“ u odgovarajućem padežu.

Poslije tačke 23 dodaju se tri nove tačke koje glase:

„23a) ne bude zasijedala skupština sportske organizacije najmanje jednom godišnje (član 64 stav 5);

23b) skupština sportske organizacije ne donese poslovnik o radu (član 64 stav 4 tačka 5a);

23c) obavještenje o vremenu i mjestu održavanja sjednice skupštine ne dostavi svim članovima skupštine najkasnije 15 dana prije dana održavanja sjednice skupštine (član 65 stav 4);“.

Tačka 37 mijenja se i glasi:

„37) obavlja djelatnost utvrđivanja zdravstvene sposobnosti sportista amatera, profesionalnih sportista, djece koja se bave sportom u skladu sa aktom iz člana 84 ovog zakona, sportista – rekreativaca, studenata koji se bave studentskim sportom i djece koja se bave školskim sportom koja se obavlja samo u zavodu, ili u zdravstvenoj ustanovi primarnog nivoa zdravstvene zaštite (član 99 stav 1 i 2);“.

U tački 38 riječi: „st. 8 i 9“ zamjenjuju se riječima: „st. 7 i 8“.

Poslije tačke 43 dodaje se nova tačka koja glasi:

„43a) ne posjeduje dokumentaciju u poslovnim prostorijama;“.

Član 60

Član 133 briše se.

Član 61

U članu 134 stav 1 poslije tačke 3 dodaje se nova tačka koja glasi:

„3a) kao predsjednik skupštine sportske organizacije ne sazove i predsjedava sjednicama skupštine sportske organizacije (član 65 stav 3 tačka 2);“.

U tački 4 riječi: „ili stručne poslove u sportu“ brišu se.

Član 62

Poslije člana 146 dodaje se sedam novih članova koji glase:

„Usklađivanje podzakonskih akata

Član 146a

Podzakonski akti za sprovođenje ovog zakona uskladiće se sa ovim zakonom u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Do donošenja podzakonskih akata iz stava 1 ovog člana, primjenjivaće se podzakonski akti koji su bili na snazi do dana stupanja na snagu ovog zakona, ako nijesu u suprotnosti sa ovim zakonom.

Započeti postupci

Član 146b

Postupci započeti do dana stupanja na snagu ovog zakona okončaće se po propisima po kojima su započeti.

Nastavak korišćenja prava

Član 146c

Sportisti sa vrhunskim reprezentativnim rezultatom koji su ostvarili pravo na doživotnu mjesečnu naknadu u skladu sa Zakonom o sportu („Službeni list CG“, br. 44/18 i 123/21), nastavljaju sa korišćenjem tog prava.

Usklađivanje organizacije i rada sportskih organizacija

Član 146d

Sportske organizacije dužne su da usklade opšte akte, organizaciju i rad sa ovim zakonom u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Nacionalni sportski savezi dužni su da u svojim aktima uvrste antidoping pravila u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Rok za imenovanje Savjeta za sport

Član 144e

Savjet za sport obrazovaće se u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Savjet za sport obrazovan u skladu sa Zakonom o sportu („Službeni list CG“, br. 44/18 i 123/21) nastavlja sa radom do imenovanja Savjeta za sport u skladu sa stavom 1 ovog člana.

Rok za imenovanje Savjeta Komisije i usklađivanje statuta Komisije

Član 144f

Ministarstvo će imenovati Savjet Komisije u skladu sa članom 103 ovog zakona u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Savjet Komisije imenovan u skladu sa Zakonom o sportu („Službeni list CG“, br. 44/18 i 123/21) nastavlja sa radom do imenovanja Savjeta Komisije u skladu sa stavom 3 ovog člana.

Statut Komisije uskladiće se sa ovim zakonom u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Član 63

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore.“