



CRNA GORA

VLADA CRNE GORE

**Komisija za analizu i praćenje ugovora o djelu i ugovora o obavljanju privremenih
i povremenih poslova u potrošačkim jedinicama koje se finansiraju iz budžeta
države**

IZVJEŠTAJ O RADU KOMISIJE

u periodu od 26. februara do 30. maja 2025. godine

Podgorica, jun 2025. godine

I ORGANIZACIJA I NADLEŽNOSTI KOMISIJE

Vlada Crne Gore je, na sjednici od 6. februara 2025. godine, Zaključkom br. 10-040/25-311/2, donijela Odluku o obrazovanju Komisije za analizu i praćenje ugovora o djelu i ugovora o obavljanju privremenih i povremenih poslova u potrošačkim jedinicama koje se finansiraju iz budžeta države („Službeni list CG“, br.14/25).

Odluka je objavljena u „Službenom listu“, br. 14/2025, od 17. februara 2025. godine, a stupila je na snagu 25. februara 2025. godine.

Komisija je obrazovana u sljedećem sastavu:

- 1) Branko Krvavac, šef Kabineta predsjednika Vlade Crne Gore, predsjednik;
- 2) Marash Dukaj, ministar javne uprave, član;
- 3) Novica Vuković, ministar finansija, član;
- 4) Bojan Božović, ministar pravde, član;
- 5) Milena Milović, savjetnica predsjednika Vlade Crne Gore za ekonomsku politiku, članica;
- 6) Jelena Martinović, savjetnica u Kabinetu predsjednika Vlade Crne Gore, sekretarka.

Zadaci Komisije su:

- analiza zaključenih i utvrđivanje potrebe zaključivanja novih ugovora o djelu i ugovora o obavljanju privremenih i povremenih poslova u potrošačkim jedinicama koje se finansiraju iz budžeta države;
- kontrola usaglašenosti zaključenih ugovora sa propisima;
- ocjena usklađenosti naknada po osnovu zaključenih ugovora sa finansijskim sredstvima opredijeljenim za ovaj oblik radnog angažovanja.

Radi obavljanja pomenutih zadataka, Komisija od potrošačkih jedinica koje se finansiraju iz budžeta države može da traži podatke o zaključenim ugovorima o djelu i ugovorima o obavljanju privremenih i povremenih poslova, obrazloženja potreba zaključivanja novih ugovora, kao i dodatne podatke, obrazloženja i izvještaje koje su organi državne uprave dužni da dostave Komisiji.

Komisija će o svom radu izvještavati Vladu Crne Gore jednom kvartalno, a po potrebi i češće.

II KRITERIJUMI I METODOLOGIJA RADA KOMISIJE

Konstitutivna sjednica Komisije za analizu i praćenje ugovora o djelu i ugovora o obavljanju privremenih i povremenih poslova u potrošačkim jedinicama koje se financiraju iz budžeta države, održana je 26. februara 2025. godine, dan nakon stupanja na snagu Odluke kojom je obrazovana.

Na prvoj sjednici, donijet je Poslovnik o radu Komisije, kojim su utvrđena pravila i način rada iste: da Komisija radi i odlučuje na sjednici; da se sjednica održava najmanje jednom mjesečno; da se sjednica Komisije može održati ako joj prisustvuje više od polovine članova/ica; da sjednicu Komisije saziva predsjednik/ica Komisije; da se Komisija može sazvati i na zahtjev najmanje 1/3 članova/ica Komisije; da predsjednik/ica i članovi/ice Komisije imaju obavezu da prisustvuju sjednici i učestvuju u njenom radu i odlučivanju; da Komisija odluke donosi koncemom, a da se u slučaju da koncemom nije moguć, odluka donosi većinom glasova prisutnih članova/ica Komisije, te da je glasanje na sjednicama Komisije javno.

Takođe, standardizovana je i forma zahtjeva za saglasnost koju će, potrošačke jedinice koje se financiraju iz budžeta države, nakon dobijene potvrde Ministarstva finansija o obezbijeđenim novčanim sredstvima, upućivati na razmatranje Komisiji. U vezi s time, zaključak Komisije je da će otpust sredstava iz budžeta biti dozvoljen samo potrošačkim jedinicama koje ispoštuju propisanu proceduru.

1

Red ni broj	Naziv organa/institucije	Ime	Prezime	Da li se radi o novom ili već postojećem angažovanju lica po ovom osnovu ?	Da li opis poslova odgovara već sistematizovanom radnom mjestu (DA/NE)	Opis poslova za koje se lice angažuje	Vremenski period na koji se lice angažuje	Novčani iznos	Saglasnost Ministarstva finansija (DA/NE)

Osnovni kriterijum Komisije, prilikom razmatranja zahtjeva za saglasnosti, biće procjena opravdanosti zaključenja/produženja predmetnih ugovora, sa aspekta usklađenosti ugovorenih naknada po predmetnim ugovorima sa finansijskim sredstvima opredijeljenim za ovaj oblik radnog angažovanja, a sve u cilju racionalnog trošenja budžetskih sredstava. U tu svrhu, u obzir je uzeta kategorija iz budžeta 4191 - Izdaci po osnovu isplate ugovora o djelu.

Komisija ne razmatra jednokratne, odnosno ugovore koji se zaključuju na period do mjesec dana, već isključivo one koji imaju kontinuitet, koji se zaključuju i produžavaju u dužem vremenskom trajanju. Naime, za jednokratne ugovore potrošačke jedinice su dužne da Komisiji, na kraju svakog mjeseca, dostave evidenciju istih u formi izvještaja, ali ne i da traže saglasnost za zaključenje.

Komisija će davati saglasnost za period od najduže tri mjeseca, uz mogućnost produžetka.

¹ Standardizovana forma zahtjeva.

III PREGLED RADA KOMISIJE U IZVJEŠTAJNOM PERIODU

U prvom kvartalu rada, Komisija za analizu i praćenje ugovora o djelu i ugovora o obavljanju privremenih i povremenih poslova u potrošačkim jedinicama koje se financiraju iz budžeta države, je održala 12 sjednica i razmotrila 159 zahtjeva za saglasnost za 2320 ugovora.

Saglasnost je data za 1862 ugovora. Od njih je ukupno 1629 postojećih ugovora.

Saglasnost je odbijena za 452 ugovora.

Na 2 zahtjeva, za 6 ugovora, Komisija se oglasila nenadležnom.

Na osnovu dostavljenih podataka od strane potrošačkih jedinica koje se financiraju iz budžeta države, a shodno utvrđenim kriterijumima Komisije, u decembru mjesecu 2024. godine, broj ugovora o djelu bio je 1885, dok je u maju 2025. godine, bilo 1668 ugovora, što je za 217, odnosno za 11,51% ugovora manje.

Broj ugovora o obavljanju privremenih i povremenih poslova je sa 63 smanjen na 28, odnosno za 55,56%.

- Tabelarni prikaz broja ugovora o djelu u decembru 2024. i maju mjesecu 2025. godine, po podacima dostavljenim od strane potrošačkih jedinica koje se financiraju iz budžeta države (evidencija ne obuhvata jednokratne ugovore o djelu) -

<u>INSTITUCIJA</u>	Ugovori o djelu - decembar 2024. godine.	Ugovori o djelu - maj 2025. godine
MINISTARSTVO PROSVJETE, NAUKE I INOVACIJA	10	14
Zavod za školstvo	0	0
Agencija za kontrolu kvaliteta visokog obrazovanja	0	0
Ispitni centar	0	0
Centar za stručno obrazovanje	3	3
MINISTARSTVO RUDARSTVA, NAFTE I GASA	10	-
Uprava za ugljovodonike	0	2
MINISTARSTVO POMORSTVA	21	9
Uprava pomorske sigurnosti	14	9

MINISTARSTVO SPORTA I MLADIH	14	13
MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA	190	182
MINISTARSTVO SAOBRAĆAJA	16	16
Uprava za saobraćaj	2	3
Uprava za željeznice	2	1
MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA	22	20
MINISTARSTVO EVROPSKIH POSLOVA	14	12
MINISTARSTVO ENERGETIKE	11	-
MINISTARSTVO KULTURE I MEDIJA	28	23
Državni arhiv	18	17
Uprava za zaštitu kulturnih dobara	3	5
JU Biblioteka za slijepe	15	12
JU Filmski centar Crne Gore	5	7
JU Muzički centar Crne Gore	9	0
JU Prirodjački muzej Crne Gore	3	2
JU Crnogorsko narodno pozorište	29	27
JU Muzej savremene umjetnosti	5	5
JU Nacionalna biblioteka Crne Gore „Đurđe Crnojević“	3	0
JU Narodni muzej Crne Gore	4	0
JU Kraljevsko narodno pozorište „Zetski dom“	5	10
JU Crnogorska kinoteka	5	2
JU Pomorski muzej	4	0
JU Centar za konzervaciju i arheologiju Crne Gore	3	3
MINISTARSTVO PRAVDE	18	14
Uprava za izvršenje krivičnih sankcija	157	136
Centar za alternativno rješavanje sporova	4	3
MINISTARSTVO PROSTORNOG PLANIRANJA, URBANIZMA I DRŽAVNE IMOVINE	59	55

Uprava za državnu imovinu	338	341
Uprava za nekretnine	144	106
MINISTARSTVO JAVNE UPRAVE	6	6
Uprava za ljudske resurse	3	3
MINISTARSTVO FINANSIJA	17	15
Uprava carina	11	14
Uprava za statistiku	19	20
Poreska uprava	64	61
Uprava za igre na sreću	6	5
Agencija za investicije	0	0
Zaštitnik imovinsko - pravnih interesa	3	1
MINISTARSTVO LJUDSKIH I MANJINSKIH PRAVA	1	0
MINISTARSTVO RADA, ZAPOSŁJAVANJA I SOCIJALNOG DIJALOGA	31	27
Socijalni savjet	0	0
MINISTARSTVO DIJASPORE	7	7
MINISTARSTVO ZDRAVLJA	5	0
MINISTARSTVO ODBRANE	50	48
Direkcija za zaštitu tajnih podataka	0	0
MINISTARSTVO EKONOMSKOG RAZVOJA	6	7
Zavod za metrologiju	3	2
Agencija za zaštitu konkurencije	0	0
Institut za standardizaciju	0	0
Uprava za kapitalne projekte	19	-
MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I VODOPRIVREDE	65	47
Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove	15	14
Uprava za vode	2	1
Uprava za gazdovanje šumama i lovištima	55	48

MINISTARSTVO EKOLOGIJE, ODRŽIVOG RAZVOJA I RAVNOJA SJEVERA	30	29
Agencija za zaštitu životne sredine	1	1
MINISTARSTVO SOCIJALNOG STARANJA, BRIGE O PORODICI I DEMOGRAFIJE	17	17
Zavod za socijalnu i dječju zaštitu	1	2
MINISTARSTVO TURIZMA	9	16
MINISTARSTVO REGIONALNO - INVESTICIONOG RAZVOJA I SARADNJE SA NEVLADINIM ORGANIZACIJIMA	6	8
MINISTARSTVO ENERGETIKE I RUDARSTVA	-	12
MINISTARSTVO JAVNIH RADOVA	-	0
Državna izborna komisija	1	2
Zavod za zapošljavanje Crne Gore	8	7
Fond za zdravstveno osiguranje Crne Gore	44	39
Fond penzijskog i invalidskog osiguranja Crne Gore	37	35
Fond za obeštećenje	1	0
Fond za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava	2	2
Agencija za sprječavanje korupcije	10	10
Centar za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu	6	3
Državna revizorska institucija	3	0
Savjet za privatizaciju i kapitalne projekte	10	8
Komisija za koncesije	1	1
Agencija za nacionalnu bezbjednost	6	1
Generalni sekretarijat Vlade Crne Gore	31	37
Kabinet predsjednika Vlade Crne Gore	3	2
Crnogorska akademija nauka i umjetnosti	14	3
Savjet za građansku kontrolu rada policije	2	1
Agencija za mirno rješavanje sporova	1	1
Sekretarijat za zakonodavstvo	0	0

Vrhovni sud Crne Gore	0	0
Apelacioni sud Crne Gore	0	0
Ustavni sud Crne Gore	0	0
Upravni sud Crne Gore	0	1
Viši sud za prekršaje Crne Gore	0	0
Privredni sud Crne Gore	2	1
Osnovni sud u Podgorici	0	0
Sekretarijat Sudskog savjeta	6	0
Sud za prekršaje u Podgorici	0	0
Sud za prekršaje u Budvi	4	4
Sud za prekršaje u Bijelom Polju	0	0
Osnovni sud u Pljevljima	1	2
Osnovni sud u Nikšiću	2	0
Osnovni sud u Rožajama	1	0
Osnovni sud u Ulcinju	2	1
Osnovni sud u Plavu	1	2
Osnovni sud u Kotoru	0	2
Osnovni sud na Žabljaku	0	0
Osnovni sud u Bijelom Polju	0	0
Osnovni sud u Danilovgradu	0	0
Osnovni sud u Beranama	0	0
Osnovni sud u Kolašinu	0	0
Osnovni sud u Herceg Novom	0	0
Osnovni sud u Baru	0	0
Osnovni sud na Cetinju	0	0
Viši sud u Podgorici	0	0
Viši sud u Bijelom Polju	1	1

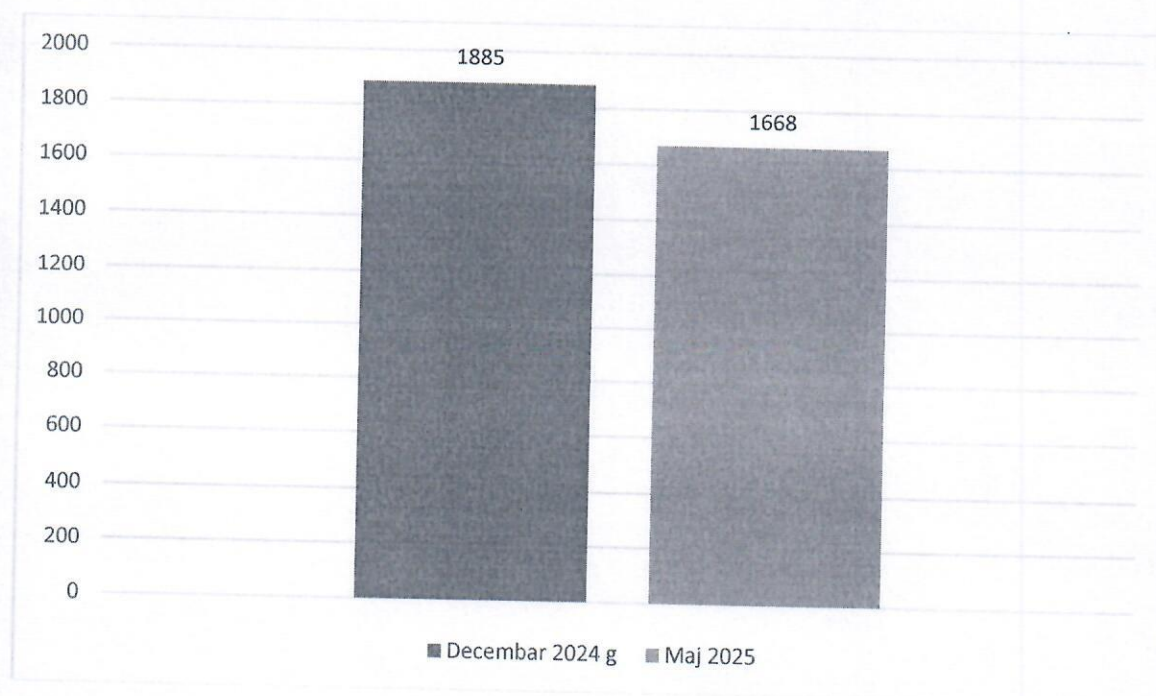
Zavod za hidrometeorologiju i seizmologiju	37	34
Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama	0	0
Fond rada	3	1
Matica crnogorska	0	0
Revizorsko tijelo	0	0
Službeni list Crne Gore	0	0
Komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki	1	1
Zaštitnik ljudskih prava i sloboda Crne Gore	0	0
Sekretarijat Tužilačkog savjeta	3	2
Više državno tužilaštvo u Podgorici	1	0
Osnovno državno tužilaštvo na Cetinju	0	1
Osnovno državno tužilaštvo u Kotoru	0	0
Osnovno državno tužilaštvo u Ulcinju	0	0
Osnovno državno tužilaštvo u Bijelom Polju	0	0
Osnovno državno tužilaštvo u Pljevljima	0	0
Osnovno državno tužilaštvo u Nikšiću	0	0
Osnovno državno tužilaštvo u Kolašinu	0	0
UKUPNO	1885	1668

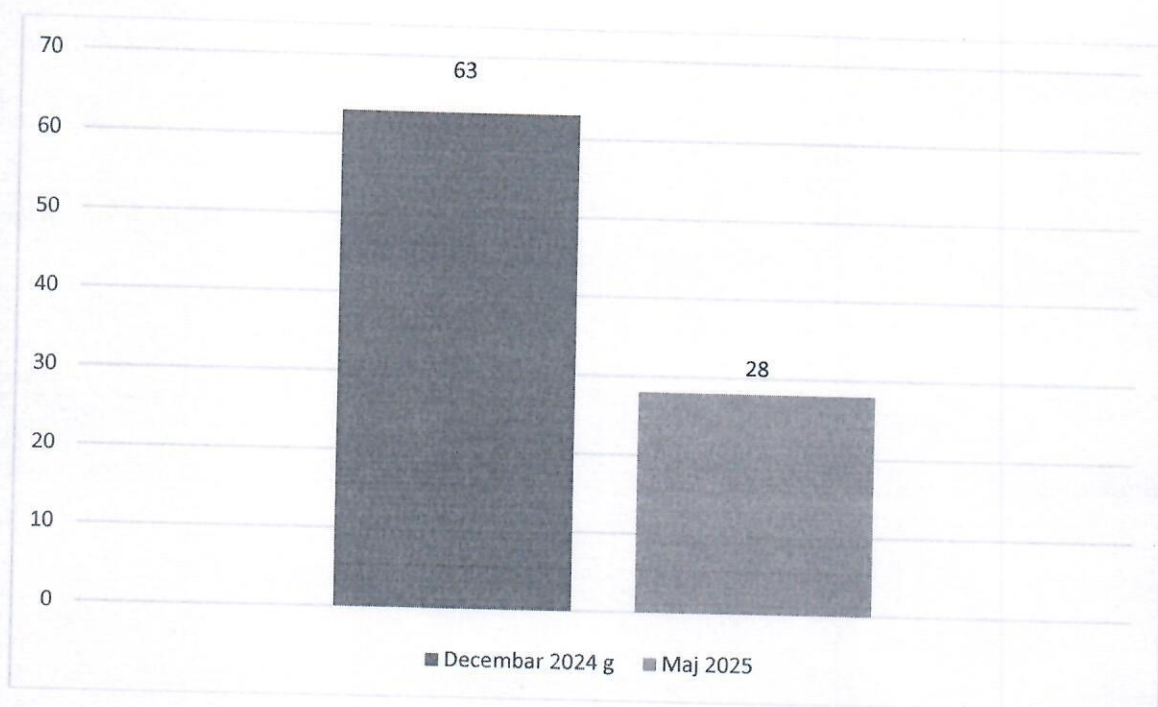
- Tabelarni prikaz ugovora o obavljanju privremenih i povremenih poslova u decembru 2024. i maju mjesecu 2025. godine, po podacima dostavljenim od strane potrošačkih jedinica koje se finansiraju iz budžeta države -

<u>INSTITUCIJA</u>	Ugovori o obavljanju p. i p. poslova - decembar 2024. godine	Ugovori o obavljanju u p.i p. poslova - maj 2025. godine
MINISTARSTVO LJUDSKIH I MANJINSKIH PRAVA	1	2

MINISTARSTVO JAVNIH RADOVA	-	1
CENTAR ZA OBUKU U SUDSTVU I DRŽAVNOM TUŽILAŠTVU	1	0
Uprava za kapitalne projekte	1	0
Prirodnjački muzej (Min.kulture)	0	1
JU Kraljevsko pozorište „Zetski dom“ (Min.kulture)	46	13
Pomorski muzej (Min.kulture)	5	0
Sekretarijat Sudskog savjeta	3	7
Osnovni sud u Plavu	1	1
Viši sud u Podgorici	3	3
Sud za prekršaje u Podgorici	2	0
Osnovno državno tužilaštvo u Ulcinju	0	0
UKUPNO	63	28

- Grafički prikaz smanjenja broja ugovora o djelu i ugovora o obavljanju privremenih i povremenih poslova u maju mjesecu 2025. u odnosu na decembar 2024. godine -





- Tabelarni prikaz jednokratnih ugovora u martu, aprilu i maju mjesecu 2025. godine -

JEDNOKRATNI UGOVORI - MART MJESEC 2025. GODINE	
Zavod za školstvo	25
Ispitni centar	137
Agencija za zaštitu konkurencije	1
Institut za standardizaciju	1
Državna revizorska institucija	4
Filmski centar	1
UKUPNO	169

JEDNOKRATNI UGOVORI - APRIL MJESEC 2025. GODINE	
MINISTARSTVO SPORTA I MLADIH	1
Služba Predsjednika Crne Gore	3
Centar za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu	2

Muzički centar	57
JU Muzej savremene umjetnosti Crne Gore	2
Državni arhiv	5
Institut za standardizaciju	1
JU Centar za konzervaciju i arheologiju	14
JU Crnogorsko narodno pozorište	9
UKUPNO	94

JEDNOKRATNI UGOVORI - MAJ MJESEC 2025. GODINE	
MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I VODOPRIVREDE	2
MINISTARSTVO POMORSTVA	1
MINISTARSTVO LJUDSKIH I MANJINSKIH PRAVA	1
MINISTARSTVO KULTURE I MEDIJA	2
Državni arhiv	9
JU Muzički centar	71
JU Prirodnjački muzej	3
JU Crnogorsko narodno pozorište	10
JU Muzej savremene umjetnosti	13
JU Narodni muzej	1
JU Crnogorska kinoteka	2
JU Centar za konzervaciju i arheologiju	27
Služba Predsjednika Crne Gore	2
Uprava za statistiku	41
Uprava za izvršenje krivičnih sankcija	3
Centar za stručno obrazovanje	48
Institut za standardizaciju	1

Ispitni centar	2010
Zavod za školstvo	76
UKUPNO	2323

IV ZAKLJUČAK

Kako bi se obezbijedilo kontinuirano praćenje angažovanja lica po osnovu ugovora o djelu i ugovora o obavljanju privremenih i povremenih poslova, što je ujedno i prvi korak ka sveobuhvatnoj optimizaciji i racionalizaciji javne uprave, sjednice Komisije održavaju se, uglavnom, jednom nedjeljno.

Zadatak Komisije je i da uspostavi mehanizme za ocjenu opravdanosti zaključenja i produženja ugovora o djelu i ugovora o obavljanju privremenih i povremenih poslova, ali i da vrši kontrolu usaglašenosti zaključenih ugovora sa zakonskim propisima, a sve u svrhu smanjenja prvih zloupotreba i neracionalnog trošenja budžetskih sredstava, što zahtijeva temeljan i detaljan pristup, pa se, iz tog razloga, sjednice Komisije koja, inače, nije stalno radno tijelo, zakazuju sedmično.

U prva tri mjeseca rada Komisije, u odnosu na decembar 2024. godine, koji je referentni mjesec za postupanje, broj ugovora o djelu je smanjen za 11,51%, dok je ugovora o obavljanju privremenih i povremenih poslova za 55,56% manje. Komisija je, inače, osnovana sa ciljem smanjenja broja predmetnih ugovora za 20% do kraja tekuće godine.

U skladu sa članom 4 stav 1 Odluke o obrazovanju Komisije za analizu i praćenje ugovora o djelu i ugovora o obavljanju privremenih i povremenih poslova u potrošačkim jedinicama koje se finansiraju iz budžeta države („Službeni list CG“, br.14/25), Komisija će jednom kvartalno izveštavati Vladu o svom radu, a po potrebi i češće.

PREDSJEDNIK KOMISIJE

Branko Krvavac