



**CRNA GORA
UPRAVA ZA INSPEKCIJSKE POSLOVE**

**IZVJEŠTAJ O INSPEKCIJSKOM NADZORU U OBLASTI JAVNIH NABAVKI
(za period januar – jun 2015. godine)**

Zaključkom Vlade Crne Gore broj: 08-34, od 18.marta 2015.godine, Uprava za inspeksijske poslove je zadužena da, do privremenog zatvaranja pregovora za Poglavlje 5 - Javne nabavke, dostavlja Vladi polugodišnje izvještaje o inspeksijskom nadzoru i nadzoru nad izvršenjem ugovora o javnim nabavkama, pa je u skladu sa istim Inspekcija za javne nabavke, kao nadležna za nadzor u ovoj oblasti, sačinila izvještaj o izvršenom inspeksijskom nadzoru za period januar – jun 2015. godine.

U inspekciji za javne nabavke aktom o sistematizaciji su predviđena radna mjesta za tri inspektora, od kojih su popunjena dva (glavni inspektor i inspektor II), dok je postupak za prijem trećeg inspektora u toku.

Ova inspekcija je u izvještajnom periodu realizovala svoje aktivnosti u okviru propisanih nadležnosti, shodno svojim operativnim planovima i godišnjim programom rada Uprave za inspeksijske poslove.

U izvještajnom periodu, pored planiranog nadzora, Inspekcija za javne nabavke je postupala i po zahtjevima i inicijativama podnijetim od strane fizičkih i pravnih lica.

Nadležnosti inspekcije

Inspekcija za javne nabavke vrši nadzor nad primjenom Zakona o javnim nabavkama („Sl list CG“, br.42/11 i 57/14) i podzakonskim aktima za njegovu primjenu (Pravilnik o metodologiji iskazivanja podkriterijuma u odgovarajući broj bodova, načinu ocjene i upoređivanja ponuda, Pravilnik o obrascima u postupcima javni nabavki, Pravilnik o načinu vođenja i sadržaju evidencija o kršenju antikorupcijskih pravila, Pravilnik o evidenciji postupaka javnih nabavki i dr.).

U nadzoru nad primjenom Zakona o javnim nabavkama, Inspekcija za javne nabavke postupa u skladu sa Zakonom o inspeksijskom nadzoru i Zakonom o opštem upravnom postupku, kao i sa Zakonom o prekršajima, Krivičnim zakonikom i dr.

Zakonom o izmjenama i dopunama zakona o javnim nabavkama („Sl listu CG“, br. 57/14), koji je u primjeni od 04. maja 2015.godine, nadležnost Inspekcije za javne nabavke proširena je i na kontrolu zaključivanja i realizacije ugovora o javnim nabavkama. Međutim, u izvještajnom periodu ova inspekcija nije vršila inspeksijski nadzor u tom dijelu, jer od dana primjene Zakona o izmjenama i dopunama zakona o javnim nabavkama nije u cjelosti okončan nijedan postupak javne nabavke, pa samim tim nije bilo ni zaključenih ugovora o javnim nabavkama.

Podaci iz inspeksijskog nadzora

Broj inspeksijskih pregleda i utvrđenih nepravilnosti - U izvještajnom periodu Inspekcija za javne nabavke izvršila je inspeksijski pregled kod 93 subjekta nadzora (84 redovna pregleda, 6 po inicijativi i 3 kontrolna) i utvrdila 129 nepravilnosti.

Subjekti nadzora - Inspeksijski nadzor je vršen kod subjekata koji se bave nabavkom roba, radova i usluga, i to kod:

- državnih organa, organa jedinica lokalne samouprave, javnih službi i drugih korisnika sredstava budžeta Crne Gore, odnosno budžeta jedinice lokalne samouprave i drugih javnih prihoda (54),
- privrednih društava i pravnih lica koja vrše poslove od javnog interesa i u kojima država, odnosno jedinica lokalne samouprave posjeduje više od 50% akcija, i u kojima više od polovine članova organa upravljanja tog privrednog društva, odnosno pravnog lica čine predstavnici državnog organa ili organa lokalne samouprave (19),
- privrednih društava, pravnih lica, preduzetnika i fizičkih lica koja se finansiraju sa više od 50% iz sredstava budžeta Crne Gore, jedinica lokalne samouprave i drugih javnih prihoda ili sredstava privrednog društva odnosno pravnog lica iz člana 1 stav 1 tač. 2 zakona (20).

Predmet inspeksijskog nadzora - U izvještajnom periodu inspeksijski nadzor u javnim nabavkama vršen je naročito u odnosu na:

- pravilnost sprovođenja postupaka javnih nabavki u vrijednosti od 3.000,00 € do 500.000,00 € (7),

- blagovremenost dostavljanja i objavljivanja planova javnih nabavki, odluka u postupcima javnih nabavki (65),
- blagovremenost dostavljanja i objavljivanja ugovora o javnoj nabavci (21),
- blagovremenost i pravilnost sačinjavanja i dostavljanja izvještaja o javnim nabavkama (50),
- pravilnost sačinjavanja i vođenja evidencija o javnim nabavkama (40),
- ispunjenost uslova za vršenje poslova službenika za javne nabavke (74),
- čuvanje dokumentacije nastale u postupcima javnih nabavki (12),
- sadržaj, objavljivanje, oglašavanje, izmjene, dopune i dostavljanje tenderske dokumentacije (4),
- sadržaj, način i blagovremenost objavljivanja i dostavljanja pojašnjenja tenderske dokumentacije (2),
- evidentiranje povreda antikorupcijskih pravila, sačinjavanje službene zabilješke, podnošenje prijave nadležnom državnom organu radi preduzimanja mjera u skladu sa zakonom (42),
- evidentiranje sukoba interesa i obavještanje nadležnog organa (11).

Preduzete upravne i druge mjere – Za otklanjanje utvrđenih nepravilnosti inspektori su izrekli 72 mjere ukazivanja i donijeli tri rješenja, kojima je naloženo otklanjanje osam nepravilnosti. U slučajevima kada su utvrđene nepravilnosti otklonjene tokom inspekcijskog pregleda, sačinjavane su službene zabilješke.

Za počinjene prekršaje izdato je osam prekršajnih naloga kojima su izrečene novčane kazne u ukupnom iznosu od 7.000,00 €.

Podaci o inspekcijskim pregledima, utvrđenim nepravilnostima i preduzetim mjerama, prikazani po predmetima inspekcijskog nadzora

Predmet inspekcijskih nadzora	Broj inspekcijskih pregleda po predmetima nadzora	Broj utvrđenih nepravilnosti	Broj ukazivanja	Broj nepravil. čije je otklanj. naložen. rješenjem	Broj prekršajnih naloga	Broj otklonjen. nepravilnosti
Pravilnost sprovođenja postupka javnih nabavki vrijednosti od 3.000,00 € do 500.000,00 €	7	2	-	1	2	2
Blagovremenost dostavljanja i objavljivanja planova javnih nabavki, odluka u postupcima javnih nabavki	65	37	14	1	-	12
Blagovremenost dostavljanja i objavljivanja ugovora o javnim nabavkama	21	7	-	-	-	7
Blagovremenost i pravilnost sačinjavanja i dostavljanja izvještaja o javnim nabavkama	50	25	10	-	6	10
Pravilnost sačinjavanja i vođenja evidencija o javnim nabavkama	40	15	8	2	-	10
Čuvanje dokumentacije nastale u postupcima javnih nabavki	12	-	-	-	-	-
Ispunjenost uslova za vršenje poslova službenika za javne nabavke i komisije za otvaranje i vrednovanje ponuda	74	28	28	2	-	12
Sadržaj, objavljivanje, oglašavanje, izmjene i dopune i dostavljanje tenderske dokumentacije	4	-	-	-	-	-
Sadržaj, način i blagovremenost objavljivanja i dostavljanja pojašnjenja tenderske dokumentacije	2	-	-	-	-	-
Evidentiranje povreda antikorupcijskih pravila, sačinjavanje službene zabilješke, podnošenje prijave nadležnom državnom organu radi preduzimanja mjera u skladu sa zakonom	42	15	12	2	-	12
Evidentiranje sukoba interesa i obavještanje nadležnog organa	11	-	-	-	-	-
UKUPNO:	328	129	72	8	8	65

Postupanje po zahtjevima i inicijativama - Po primljenim zahtjevima i inicijativama Inspekcija za javne nabavke je izvršila šest inspekcijskih pregleda, od kojih su u pet slučajeva utvrđene nepravilnosti i preduzete propisane mjere. Jedan postupak javne nabavke je poništen u skladu sa članom 107 stav 6 Zakona o javnim nabavkama („Sl list CG“, br.42/11). U jednom slučaju postupak inspekcijskog pregleda je obustavljen u skladu sa zakonom, budući da je ponuđač izjavio žalbu Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javnih nabavki.