Br: 07-319/21- 8. septembar 2021.

**S E K T O R S K A A N A L I Z A  
za utvrđivanje predloga prioritetnih oblasti od javnog interesa i potrebnih sredstava   
za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija  
iz Budžeta Crne Gore u 2022. godini**

|  |
| --- |
| *Sektorska analiza se sačinjava na osnovu strateških i planskih dokumenata odnosno propisa u odgovarajućoj oblasti od javnog interesa uz konsultacije sa zainteresovanim nevladinim organizacijama, i predstavlja osnov za utvrđivanje prioritetnih oblasti i potrebnih sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija iz državnog budžeta u narednoj godini, u skladu sa Zakonom o nevladinim organizacijama. Sektorska analiza se priprema u tekućoj za narednu kalendarsku godinu radi blagovremenog planiranja visine sredstava koja će biti opredijeljena na pozicijama ministarstava nadležnih za oblasti koje Vlada utvrdi kao prioritetne za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija. Analiza će poslužiti i za pripremu javnih konkursa za raspodjelu sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija u oblasti koja će biti utvrđena kao prioritetna.* |

1. **OBLASTI OD JAVNOG INTERESA U KOJIMA SE PLANIRA FINANSIJSKA PODRŠKA ZA PROJEKTE I PROGRAME NVO**

1.1.Navesti u kojim oblastima od javnog interesa (iz člana 32 Zakona o NVO) iz nadležnosti ministarstva planirate finansijsku podršku iz budžeta za projekte i programe NVO:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | socijalna i zdravstvena zaštita |  | razvoj civilnog društva i volonterizma | √ | zaštita životne sredine:**zaštita voda** |
|  | smanjenje siromaštva |  | evroatlantske i evropske integracije Crne Gore |  | poljoprivreda i ruralni razvoj |
|  | zaštita lica sa invaliditetom |  | institucionalno i vaninstitucionalno obrazovanje |  | održivi razvoj |
|  | društvena briga o djeci i mladima |  | nauka |  | zaštita potrošača |
|  | pomoć starijim licima |  | umjetnost |  | rodna ravnopravnost |
|  | zaštita i promovisanje ljudskih i manjinskih prava |  | kultura |  | borba protiv korupcije i organizovanog kriminala |
|  | vladavina prava |  | tehnička kultura |  | borba protiv bolesti zavisnosti |
|  | druge oblasti od javnog interesa utvrđene posebnim zakonom (navesti koje): \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ | | | | |

1. **PRIORITETNI PROBLEMI I POTREBE KOJE TREBA RIJEŠITI U 2022. GODINI FINANSIRANJEM PROJEKATA I PROGRAMA NVO**

2.1. Navesti prioritetne probleme u oblasti(ma) iz nadležnosti ministarstva koji se planiraju rješavati finansiranjem projekata i programa nevladinih organizacija. Opis problema obrazložiti koristeći konkretne mjerljive pokazatelje trenutnog stanja i željenog stanja odnosno rješenja, navodeći izvor u kojem su takvi podaci dostupni. Pokazatelji mogu biti informacije iz uporednih analiza, izvještaja, rezultata istraživanja, studija, i drugi dostupni statistički podaci.

|  |  |
| --- | --- |
| Opis problema: | |
| Problem 1: **Smanjenje unosa zagađenja od koncentrisanih i rasutih izvora zagađivanja**  Kada je u pitanju kontrola i upravljanje unosom zagađenja od koncentrisanih i rasutih izvora zagađivanja, u Crnoj Gori su prepoznate sljedeće potrebe i nedostaci:   * Izgradnja kanalizacionih sistema odgovarajućeg kapaciteta i povećanje obuhvaćenosti stanovništva na 85% i izgradnja PPOV u naseljima većim od 2.000 ES; * Smanjenje unosa zagađenja iz industrijskih postrojenja, potpunom primjenom Zakona o integrisanom sprječavanju i kontroli zagađivanja životne sredine, kao i primjenom najboljih raspoloživih tehnologija (BAT) ili najboljih dostupnih tehnika koje ne iziskuju prekomjerne troškove. * Uspostaviti, prvenstveno u zaštićenim oblastima, sistem praćenja i kontrole upotrebe đubriva i sredstava za zaštitu bilja, radi kvantifikovanja zagađenja od poljoprivredne djelatnosti; * Primjena načela dobre poljoprivredne prakse kroz realiziovanje akcionih planova i vodiča u koje su uključene mjere koje se odnose na održivo korištenje đubriva i zaštitnih sredstava; * Definisati ranjiva područja, u skladu sa Nitratnom direktivom i obezbijedi mjere zaštite, u skladu sa načelima dobre poljoprivredne prakse, uključujući i održivo korišćenje đubriva i sredstava za zaštitu bilja; * Dati smjernice za održivo upravljanje šumama; * Istraživanje uticaja zagađenja od svih vrsta saobraćaja; * Pri izradi projektne dokumentacije za izgradnju saobraćajnica poštovati vodne uslove, a pri njihovoj ekspoloataciji sprovoditi zahtjeve sektora voda i zaštite životne sredine; * Definisati tehnologije i postupke za tretman otpadnih voda malih naselja. | |
| Podaci (analize, studije, statistički izvještaji, itd.) koji pojašnjavaju navedeni problem | Izvor(i) podataka |
| Problem 1:   1. Strategija upravljanja vodama 2. Strategija za transpoziciju i implementaciju pravne tekovine Evropske unije za poglavlje 27 3. Nacionalna strategija održivog razvoja 4. Zakon o vodama („Sl.list RCG „, br.27/07, „Sl.list CG“, br.84/18) | Problem 1:   1. Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja 2. Ministarstvo održivog razvoja i turizma 3. Ministarstvo zdravlja 4. Uprava za vode   5.Zavod za hidrometeorologiju i seizmologiju |

2.2.Navesti ključne strateško-planske dokumente odnosno propise koji prepoznaju važnost problema identifikovanih pod tačkom 2.1., kao i specifične mjere/djelove tih dokumenata koji su u vezi sa identifikovanim problemima.

|  |  |
| --- | --- |
| Naziv strateškog/planskog dokumenta/propisa | Naziv poglavlja/ mjere/ aktivnosti |
| Problem 1:   1. Strategija upravljanja vodama 2. Strategija za transpoziciju i implementaciju pravne tekovine Evropske unije za poglavlje 27 3. Nacionalna strategija održivog razvoja 4. Zakon o vodama („Sl.list RCG „, br.27/07, „Sl.list CG“, br.84/18) | Problem 1:   1. **Poglavlje 6.** Ciljevi i strateške odrednice sprovođenja upravljanja vodama Crne Gore 6.3.3. i 6.3.4. 2. **Poglavlje II** tačka 4 Kvalitet voda 3. **Poglavlje 2. Ocjena stanja nacionalnih resursa** 27, tačka 2.3 Stanje prirodnih resursa, podtačka 2.3.4. Vode 4. **Član 1,3,130 Zakona o vodama** |

2.3.Obrazložiiti na koji način nevladine organizacije mogu doprinijeti rješavanju problema identifikovanih pod tačkom 2.1., koje aktivnosti su prihvatljive za postizanje željenog rezultata, kako se planira praćenje i vrednovanje doprinosa rješavanju pomenutih problema. Navesti konkretne mjerljive pokazatelje/indikatore za praćenje doprinosa nevladinih organizacija rješavanju identifikovanih problema i izvore verifikacije učinjenog.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Opis načina doprinosa nevladinih organizacija u rješavanju problema | Konkretni mjerljivi pokazatelji doprinosa nevladinih organizacija | Izvor(i) podataka |
| **Problem 1:**  NVO sektor može da učestvuje u prikupljanju podataka o izvorima zagađenja voda, njihovoj vrsti, količini i prijemniku.  NVO sektor takođe može da pomogne planiranjem promotivnih aktivnosti usmjerenih na organizovanje radionica za podizanje svijesti zagađivača voda, upoznavanje sa najboljim raspoloživim tehnikama (BAT) u cilju smanjenja zagađenja i zaštite površinskih i podzemnih voda. | **Problem 1:**   * Obezbjeđenje podataka za Vodni informacioni sistem koji sadrži inventar emisija, ispuštanja svih prioritetnih supsatanci utvrđenih propisima. * Obezbjeđenje baze podataka koji su potrebni za izradu tehničke dokumentacije za izdavanje vodnih akata. * Poboljšanje upravljanja vodama u toj oblasti | **Problem 1:**   1. Strategija upravljanja vodama 2. IPA 2014-2020 3. IPA 2016 |

1. **OSTVARIVANJE STRATEŠKIH CILJEVA**

3.1.Navesti ključne strateške ciljeve iz sektorske nadležnosti čijem će ostvarenju u 2022. godini doprinijeti projekti i programi nevladinih organizacija.

|  |  |
| --- | --- |
| Strateški cilj(evi) čijem ostvarenju će doprinijeti javni konkurs za projekte i programe nevladinih organizacija u 2022.. godini | Način na koji će javni konkurs za projekte i programe nevladinih organizacija doprinijeti ostvarenju strateških ciljeva (ukratko opisati) |
| **Problem 1:**  Osnovni strateški cilj u ovoj oblastije postizanje i održavanje dobrog statusa i dobrog ekološkog potencijala vodnih tijela površinskih i podzemnih voda, radi zaštite zdravlja ljudi, očuvanja akvatične flore i faune i zadovoljavanja potreba korisnika voda. | **Problem 1:**  Kroz javni konkurse za projekte i programe, nevladine organizacije će steći iskustvo u pisanju projekata, implementaciji, logistici prilikom događaja, umrežavanju sa ostalim akterima, lokalnom samoupravom, pisanju narativnih i finansijskih izvještaja i sagledavanju novih načina za suočavanje sa izazovima u oblasti zašzite voda. Zastupljenija i kvalitetnija aktivnost NVO sektora će olakšati posao nadležnim institucijama. Ovo će doprinijeti i bržem ispunjenju strateških ciljeva postavljenih od strane Ministarstva u skladu sa napretkom Crne Gore u pregovorima sa EU u poglavlju 27. |

1. **JAVNI KONKURSI ZA FINANSIRANJE PROJEKATA I PROGRAMA NVO - DOPRINOS OSTVARENJU STRATEŠKIH CILJEVA IZ SEKTORSKE NADLEŽNOSTI MINISTARSTVA**

4.1.Navesti javne konkurse koji se predlažu za objavljivanje u 2022.. godini u cilju doprinosa ostvarenju strateških ciljeva iz sektorske nadležnosti (iz tačke 3.1.), uz prijedlog potrebnih iznosa. Ukoliko postoji mogućnost preklapanja s javnim konkursima iz nacionalnih, sredstava EU ili drugih vanjskih fondova iz nadležnosti neke druge institucije, navesti s kojim organom je potrebno koordinirati oblasti finansiranja.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Naziv javnog konkursa | Iznos | Drugi donatori s kojima je potrebno koordinirati oblasti finansiranja |
| „Podrška u identifikovanju koncentrisanih i rasutih izvora zagađenja voda“ | 50 000.00 | Ministarstvo zdravlja, Ministarstvo održivog razvoja i turizma, Uprava za vode, ZHMS, Agencija za zaštitu prirode i životne sredine |
|  |  |  |
|  |  |  |

4.2.Navesti ko su predviđeni glavni korisnici projekata i programa koji će se finansirati putem javnog konkursa. Ukratko navesti glavna obilježja svake grupe korisnika, njihov broj i njihove potrebe na koje projekti i programi treba da odgovore u 2022. godini.

|  |
| --- |
| Opis glavnih grupa korisnika, njihov broj i potrebe |
| Glavnu grupu korisnika čine nevladine organizacije koje djeluju u oblasti zaštite voda.  **Multiplikatori:**  -nevladine organizacije u oblasti voda,  -mediji,  -lokalne samouprave,  -korisnici voda,  -Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede-Direktorat za vodoprivredu.  **Mladi:**  -studenti  **Grupe osjetljive na promjene:**  -ranjive grupe (žene, lica sa invaliditetom, Romi i Egipćani, izbjegla i raseljena lica)  -nezaposleni  -penzioneri  -poljoprivrednici  -ruralno stanovništvo |

4.3.Navesti očekivani ukupni broj ugovorenih projekata, odnosno ugovora koji se planira zaključiti s nevladinim organizacijama na osnovu javnog konkursa.

|  |  |
| --- | --- |
| Očekivani broj projekata koji se planira finansirati / broj ugovora koje se planira zaključiti s NVO | |
| Naziv javnog konkursa: „Podrška u identifikovanju koncentrisanih i rasutih izvora zagađenja voda“ | 5 |
| Naziv javnog konkursa |  |

4.4.Navesti najviši i najniži iznosi finansijske podrške koju će biti moguće ostvariti na osnovu pojedinačnog javnog konkursa navedenog u tački 4.1.

|  |  |
| --- | --- |
| Naziv javnog konkursa: | |
| Najniži iznos finansijske podrške koju će biti moguće ostvariti na osnovu javnog konkursa: 5 000.00 EURA | Najviši iznos finansijske podrške koju će biti moguće ostvariti na osnovu javnog konkursa: 10 000.00 EURA |

**NAPOMENA:** stavom 4 člana 32ž Zakona o NVO, definisano je: ***“Ukupan iznos sredstava koja se na osnovu javnog konkursa mogu dodijeliti nevladinoj organizaciji za finansiranje projekta, odnosno programa, ne može preći 20% od ukupno opredijeljenih sredstava koja se raspodjeljuju na osnovu tog konkursa.”***

1. **KONSULTACIJE SA ZAINTERESOVANIM NEVLADINIM ORGANIZACIJAMA**

5.1. Navesti na koji način je u skladu sa važećim propisima obavljen proces konsultovanja NVO u procesu pripreme sektorske analize.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Metoda konsultacija (npr. web, email, konsultativni sastanak, itd.) | Datumi sprovedenih konsultacija | Naziv NVO koje su učestvovale u konsultacijama |
|  |  |  |
|  |  |  |

1. **KAPACITETI ZA SPROVOĐENJE JAVNOG KONKURSA**

6.1.Navesti broj službenika/ica i spoljnih saradnika koji će biti zaduženi za sprovođenje javnog konkursa i praćenje realizacije finansiranih projekata i programa nevladinih organizacija (uključujući najmanje jednu terensku posjetu, prilikom koje će se provjeravati izvršavanje ugovornih obaveza, namjensko trošenje sredstava, te postizanje rezultata planiranih javnim konkursom i odobrenim projektom/programom).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Naziv javnog konkursa | Broj službenika/ica zaduženih za sprovođenje javnog konkursa i praćenje finansiranih projekata i programa nevladinih organizacija | Imena službenika/ica zaduženih za sprovođenje javnog konkursa i praćenje finansiranih projekata i programa nevladinih organizacija |
| Podrška u identifikovanju koncentrisanih i rasutih izvora zagađenja voda | Dragana Đukić  [dragana.djukic@mpsv.gov.me](mailto:dragana.djukic@mpsv.gov.me)  Zorica Đuranović  [zorica.djuranovic@mpsv.gov.me](mailto:zorica.djuranovic@mpsv.gov.me) | Marko Lubarda  [marko.lubarda@mpsv.gov.me](mailto:marko.lubarda@mpsv.gov.me) |

**Ovjera ministra:**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  |
|  | Ime i prezime | M.P. | Potpis |  |