



Crna Gora
MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA

IZVJEŠTAJ

o radu Ministarstva unutrašnjih poslova
za 2012. godinu

S A D R Ź A J

Uvod	3
I. Pravci aktivnosti Ministarstva u 2012. godini	3
II. Proces evropskih i evroatlantskih integracija, održavanje i unaprjeđenje dobrosusjedskih odnosa i regionalne saradnje, razvijanje bilateralne i multilateralne saradnje	8
III. Realizovanje programskih i drugih aktivnosti i izvršavanje zakona i drugih propisa, realizacija Programa i zaključaka Vlade, preduzete mjere i rezultati	16
A. Normativna djelatnost	16
1. Priprema zakona	16
2. Priprema uredbi i odluka	18
3. Priprema i donošenja pravilnika i drugih podzakonskih akata	18
4. Izrada i učešće u izradi strateških i ostalih planskih dokumenata	21
5. Davanje mišljenja	22
B. Implementacija i staranje o izvršavanju pozitivno-pravnih propisa	23
1. Upravno rješavanje	23
2. Inspekcijski nadzor	32
3. Staranje o primjeni zakona	35
C. Izveštaj o stanju bezbjednosti u 2012. godini, iz nadležnosti Ministarstva unutrašnjih poslova	37
1. Stanje bezbjednosti i značajnije aktivnosti Policije	37
2. Stanje i ostvareni rezultati po oblastima kriminaliteta	39
3. Prioriteti u radu 2013. godine	81
4. Zaključne ocjene	82
D. Realizacija Programa i zaključaka Vlade i sprovođenje drugih poslova iz nadležnosti Ministarstva	85
IV. Ocjena stanja	99
V. Osnovni pravci aktivnosti u 2013. godini	101
Prilozi (7)	103

UVOD

U 2012. godini, Ministarstvo unutrašnjih poslova poslove iz svoje nadležnosti obavljalo je, u okviru 14 organizacionih jedinica, u skladu sa Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, i to: pet sektora (Sektor za bezbjednosno zaštitne poslove i nadzor, Sektor za upravne unutrašnje poslove, Sektor za vanredne situacije i civilnu bezbjednost, Sektor za državnu upravu i Sektor za lokalnu samoupravu), šest odjeljenja (Odjeljenje za unutrašnju kontrolu policije, Odjeljenje za integrisano upravljanje granicom i graničnim prelazima, Odjeljenje za međunarodnu saradnju i evropske integracije, Odjeljenje za unutrašnju reviziju, Odjeljenje za zaštitu podataka o ličnosti i Odjeljenje za borbu protiv trgovine ljudima), Kabineta ministra i dvije službe (Služba za informacione tehnologije i Služba za zajedničke poslove).

Slijedi Izveštaj o radu i stanju u oblastima za koje je osnovano Ministarstvo, kao i izveštaji o radu organa u sastavu - Uprave policije i samostalnog organa - Uprave za kadrove.

Izveštaj je sačinjen shodno članu 62 Zakona o državnoj upravi (*"Službeni list CG", 38/03, 22/08 i 42/11*), članu 7 Zakona o parlamentarnom nadzoru u oblasti bezbjednosti i odbrane (*"Službeni list CG", broj 80/10*) i Programu rada Vlade za 2013. godinu (I kvartal).

I. PRAVCI AKTIVNOSTI MINISTARSTVA U 2012. GODINI

Osnovni pravci aktivnosti Ministarstva u 2012. godini bili su usmjereni na:

- nastavak izvršavanja obaveza iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju (posebno Glava VII – Pravda, sloboda i bezbjednost) i drugih sporazuma koje je Crna Gora zaključila sa EZ;
- izvršavanje Programa rada i zaključaka Vlade Crne Gore;
- izvršavanje obaveza iz Godišnjeg nacionalnog program (ANP) i Procesu planiranja i revizije (PARP);
- iniciranje bilateralnih pregovora i vođenje pregovora za zaključivanje bilateralnih sporazuma u oblastima: borbe protiv organizovanog kriminala, ilegalnih trgovina narkoticima, psihotropnim supstancama i prekursorima, ilegalne migracija i drugih krivičnih djela, readmisije, policijske saradnje, granične bezbjednosti; zaštite i spašavanja i druge oblasti;
- priprema nacрта i predloga zakona u cilju unaprjeđenja normativno – pravnog okvira i harmonizacije zakonodavstva sa pravnom tekovinom Evropske unije;
- potvrđivanje potpisanih međunarodnih ugovora i realizacija sporazuma koji su na snazi;
- pripremu predloga propisa koje donosi Vlada i donošenje propisa za koje je Ministarstvo nadležno, posebno podzakonskih akata sa ciljem stvaranja uslova za što kvalitetniju implementaciju zakona;
- pripremu strategija, programa i projekata za kvalitetnu reformu određenog dijela sistema i efikasnu implementaciju pravnog okvira;

- jačanje kapaciteta službi za sprovođenje zakona i afirmacija servisne uloge prema subjektima prava – građanima i privredi;
- vođenje upravnog postupka, u prvom i drugom stepenu, donošenje rješenja i drugih pojedinačnih akata, davanje objašnjenja, izdavanje stručnih upustava i instrukcija za rad i ukazivanje stručne pomoći;
- izgradnja jedinstvenog sistema upravljanja zaštitom i spašavanjem u vanrednim situacijama, koordinacija rada institucija u ovoj oblasti, opremanje i osposobljavanje operativnih jedinica koje djeluju u vanrednim situacijama;
- sprovođenje mjera na otklanjanju posljedica eventualnih vanrednih situacija;
- dalje praćenje i pospješivanje reformskih procesa u oblasti državne uprave, posebno u kontekstu evropskih i evroatlanskih integracija, pripreme Plana reorganizacije javnog sektora, donošenje važnih sistemskih zakona i dalje praćenje i preduzimanje mjera za adekvatnu primjenu novih reformskih propisa u ovoj oblasti;
- dalje praćenje i pospješivanje harmonizacije u oblasti lokalne samouprave sa relevantnim međunarodnim standardima i implementacija propisa u ovoj oblasti, u cilju daljeg jačanja i razvoja lokalne samouprave;
- izdavanje novih putnih isprava, ličnih karata, vozačkih dozvola, saobraćajnih dozvola i drugih isprava;
- obezbjeđenje ostvarivanja uloge Ministarstva koja znači nadzor nad radom i cjelishodnošću rada Uprave policije i Uprave za kadrove;
- vršenje inspeksijskog nadzora u oblastima javne uprave, zaštite imovine i lica, detektivske djelatnosti, proizvodnje i prometu opasnih materija, naoružanja, vojne opreme;
- održavanje, rekonstrukcija i uvođenje savremenih načina funkcionisanja graničnih prelaza;
- vršenje drugih poslova utvrđenih propisima;
- obavljanje drugih poslova iz nadležnosti Ministarstva u skladu sa zakonom ili po aktu Vlade.

* * *

U oblasti bezbjednosno zaštitnih poslova i nadzora, osnovne aktivnosti bile su fokusirane u pravcu obezbjeđenja zakonitosti, poštovanja etičkih i drugih principa i pravila, izrade nacrti i prijedloga zakona i podzakonskih akata koji se odnose na policijske poslove. Vršanjem stručnih poslova za potrebe institucionalne strukture mehanizama za operacionalizaciju strateških dokumenata Vlade Crne Gore u oblasti bezbjednosti, pospješivane su aktivnosti organa državne uprave i pružana stručna pomoć relevantnim subjektima u izvršenju njihovih obaveza. Takođe, sprovedene su aktivnosti u oblasti vršenja nadzora nad zakonitošću i cjelishodnošću rada Uprave policije u skladu sa propisom; upravnog rješavanja po žalbama na akte Uprave policije i vršenje drugih ovlašćenja drugostepenog organa u upravnom postupku; sprovođenja postupka za slobodan pristup informacijama u prvostepenom i drugostepenom postupku; zaštitu lica i imovine i detektivske djelatnosti; određivanja stepena tajnosti podataka i organizovanja i sprovođenja unutrašnje kontrole mjera zaštite tajnih podataka u Ministarstvu i obavljanje drugih poslova iz ove oblasti.

U oblasti upravnih unutrašnjih poslova, aktivnosti su bile usmjerene na realizaciju obaveza iz programskih, strateških i drugih planskih dokumenata. Obavljanje redovnih aktivnosti, kao i kvalitet ostvarenih rezultata ocjenjuju se vrlo dobrim, a svi poslovi i zadaci u najvećoj mjeri su obavljani u predviđenim rokovima. U mjeri očekivanog uspješno je tekla implementacija zakona iz ove oblasti. U cilju kvalitetne implementacije propisa i planiranja zajedničkih aktivnosti ostvaren je visok stepen međuagencijske i funkcionalne saradnje sa drugim resornim organima. Zaštiti prava i interesa građana, kao jednom od ključnih ciljeva rada, i u izvještajnom periodu bila je posvećena pažnja, ostvarujući svakodnevnu komunikaciju sa građanima, pružanjem potrebnih obavještenja i poučavanjem o pravima i procedurama neophodnim za regulisanje prava u Crnoj Gori. Osim navedenog, vršeni su i redovni poslovi koji se, između ostalog, odnose i na: vršenje nadzora nad zakonitošću upravnih akata, nadzora nad zakonitošću i cjelishodnošću rada organa lokalne uprave u vršenju prenijetih, odnosno povjerenih poslova i inspekcijskog nadzora u skladu sa propisom; usklađivanje i usmjeravanje rada područnih jedinica; vođenje i objedinjavanje službenih evidencija; državljanstvo, lično ime, matične registre, naturalizaciju, migracije, stranace, azil, vize, putne isprave, prebivalište, lične karte, jedinstveni matični broj građana, oružje, vozačke dozvole, registraciju motornih i priključnih vozila, kao i aktivnosti u pravcu ostvarivanja saradnje sa drugim organima prekršajnog postupka, te obavljanje drugih poslova iz navedene oblasti.

U oblasti vanrednih situacija i civilne bezbjednosti, težišne aktivnosti Sektora za vanredne situacije i civilnu bezbjednost u 2012. godini bile su aktivnosti na: obezbjeđivanju uslova za izvršavanje poslova iz nadležnosti Sektora; izvršavanju obaveza iz sporazuma koje je Crna Gora zaključila sa EU; zaključivanju bilateralnih sporazuma o saradnji u oblasti zaštite i spašavanja; pripremi propisa kojima se vrši harmonizacija sa zakonodavstvom EU; izradi planskih dokumenata; daljoj izgradnji sistema za zaštitu i spašavanje; edukaciji građana i drugih učesnika zaštite i spašavanja o značaju i potrebi organizovanog i efikasnog djelovanja u vanrednim situacijama na lokalnom i regionalnom nivou, kao i aktivnosti koje doprinose afirmaciji i boljem sagledavanju uloge sistema zaštite i spašavanja u savremenim uslovima. Aktivnosti na uspostavljanju sistema zaštite i spašavanja i tokom 2012. godine odvijala se u uslovima globalne ekonomske krize. Time je njegov razvoj značajno usporen, zbog nedostatka posebno planiranih budžetskih sredstava za ovu namjenu, ali su zahvaljujući vanrednom angažovanju i donacijama pokrenuti određeni projekti i postignut je napredak na poboljšanju sistema zaštite i spašavanja. Funkcionisanje sistema za upravljanje u vanrednim situacijama smatramo uspješnim, uz sve poteškoće izazvane nedovoljnom finansijskom podrškom.

U oblasti državne uprave, u izvještajnom periodu, praćenje procesa reforme državne uprave i primjene propisa u oblasti državne uprave odvijalo se saglasno nadležnostima i odgovornostima Ministarstva, utvrđenim propisima i starteškim dokumentima. Realizovane su sve aktivnosti utvrđene u Programu rada Vlade za 2012. godinu, kao i brojne aktivnosti koje nijesu bile planirane. Ono što je značajno uticalo

na aktivnosti Sektora u prethodnom periodu je realizacija aktivnosti iz Strategije reforme javne uprave za period 2011 - 2016. godine, koja će u značajnoj mjeri opredijeliti i buduće aktivnosti i dinamiku angažovanja u realizaciji definisanih ciljeva. U Izveštaju Evropske komisije o napretku CG za 2012.godinu su pozitivno ocijenjeni rezultati Crne Gore u reformi državne uprave, ali su istovremeno date i preporuke kojima su određeni pravci budućih aktivnosti, između ostalog i u reformi, odnosno modernizaciji upravnog rješavanja. Stanje popunjenosti kadrovima i materijalno - tehničkim uslovima je unaprijeđeno u odnosu na 2011. godinu, ali je, i pored toga, predstavljalo ograničavajući faktor u realizaciji obaveza tokom 2012. godine. Isto tako, imajući u vidu planirane aktivnosti tokom 2013. godine, prije svega prioritenih obaveza Vlade, navedene okolnosti mogu predstavljati značajno ograničenje kada su u pitanju mogućnosti Sektora da blagovremeno odgovori predstojećim zahtjevnim obavezama i pored maksimalnog angažovanja i posvećenosti zaposlenih u Sektoru.

U oblasti lokalne samouprave, aktivnosti u 2012. godini najvećim dijelom bile su određene Strategijom reforme javne uprave u Crnoj Gori za period 2011-2016. godina – „Aurum“, s Akcionim planom za njenu implementaciju. U skladu sa Programom rada Vlade Crne Gore za 2012. godinu, Akcionim planom za reformu lokalne samouprave za 2012. godinu i zaključcima Vlade Crne Gore, preduziman je niz aktivnosti u dijelu reforme lokalne samouprave u normativnom i tematskom dijelu, kao i druge aktivnosti iz ove oblasti. U cilju kvalitetnog sprovođenja procesa reforme, održavana je kontinuirana saradnja sa Zajednicom opština Crne Gore, resornim ministarstvima i drugim organima državne uprave, jedinicama lokalne samouprave, a uz podršku međunarodnih organizacija. Takođe, Koordinacioni odbor za reformu lokalne samouprave u 2012. godini, na sjednicama koje su održavane tromjesečno, razmatrao je najvažnija pitanja iz oblasti lokalne samouprave, pratio proces reformi i implementaciju predviđenih aktivnosti.

U oblasti unutrašnje kontrole rada policije, u skladu sa poslovima i ovlaštenjima unutrašnje kontrole policije utvrđenim Zakonom o unutrašnjim poslovima i shodno Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva, u toku 2012. godine obavljani su kontrolni, operativni, instruktivni i drugi poslovi u oblasti unutrašnje kontrole rada policije, koji su obuhvatali: neposrednu kontrolu zakonitosti vršenja policijskih poslova i primjene policijskih ovlaštenja od strane službenika Uprave policije, provjere i analize pritužbi građana na rad i postupanje policijskih službenika Uprave policije i ocjenjivanje osnovanosti pritužbi, analiziranje i kontrolisanje svih prispjelih izvještaja o upotrebi sredstava prinude u cilju provjere njihove opravdanosti i instruktivnog djelovanja prema područnim organizacionim jedinicama policije.

U dijelu međunarodne saradnje i evropskih integracija, nastavljene su aktivnosti daljeg procesa evropskih i evroatlantskih integracija, kroz koordinaciju aktivnosti u dijelu međunarodne saradnje, kao i kroz redovnu koordinaciju i izvještavanja o napretku ostvarenom u različitim segmentima rada Ministarstva, kao i obavezama koje proističu shodno Sporazumu o stabilizaciji i pridruživanju.

U oblasti integrisanog upravljanja granicom i graničnim prelazima, aktivnosti su bile bazirane na koordinaciji realizacije prioritetnih aktivnosti sa ministarstvima i drugim organima uprave, u dijelu ostvarivanja dinamike sprovođenja Akcionog plana u oblasti integrisanog upravljanja granicom i preporukama Evropske komisije u ispunjavanju kriterijuma za članstvo u EU, implementacije Sporazuma o međusobnoj saradnji u integrisanom upravljanju granicom i posebnih sporazuma u ovoj oblasti, sa ciljem usaglašenog sprovođenja Strategije integrisanog upravljanja granicom, obezbjeđenja efikasne vertikalne i horizontalne saradnje, usklađivanja procedura i dostizanje neophodnog nivoa bezbjednosti granica, posebno na regionalnom i lokalnom nivou, na graničnim prelazima. Saglasno Uredbi o standardima i uslovima koje moraju ispunjavati granični prelazi, sprovedene su aktivnosti na izgradnji, rekonstrukciji i održavanju graničnih prelaza, te izdavanju objekata komercijalnog sadržaja pod zakup drugim subjektima na graničnim prelazima. Međutim, imajući u vidu sveukupnu finansijsku situaciju i značajno redukovanje finansijskih sredstava u Budžetu, namijenjenih za potrebe rekonstrukcije i održavanje graničnih prelaza, konstatuje se i ove godine da na većini graničnih prelaza nije postignut dovoljan nivo izgrađenosti infrastrukturnih kapaciteta. Posebna pažnja je posvećena i ostvarivanju međunarodne saradnje u cilju stvaranja osnovnih pretpostavki za nesmetan protok ljudi, roba i usluga. Posebna novina je što je u izvještajnom periodu pripremljen i novi strateški dokument za integrisano upravljanje granicom, kao i akcioni plan za njegovo sprovođenje za naredni period.

U dijelu zaštite podataka o ličnosti, stvoren je adekvatan pravni okvir, usklađen sa pravnom tekovinom Evropske unije, u cilju nastavka unaprijeđenja sistema zaštite ličnih podataka. To se, prije svega, odnosi na donošenje Zakona o zaštiti ličnih podataka, njegove međusobne usklađenosti sa Zakonom o tajnim podacima i Zakonom o slobodnom pristupu informacijama, kao i aktivnosti u dijelu donošenja podzakonskih akata i vođenja propisanih evidencija, odnosno daljeg planiranja i realizacija aktivnosti po tom pitanju.

U oblasti borbe protiv trgovine ljudima, težište djelovanja Odjeljenja bilo je sprovođenje aktivnosti utvrđenih Strategijom za borbu protiv trgovine ljudima za period 2012-2018. godina i Akcionim planom za njenu realizaciju za 2012. godinu, kao i uporednom izradom novog strateškog dokumenta i Akcionog plana za njegovo sprovođenje, uz redovne aktivnosti usmjerene ka javnosti i ciljnim grupama, bazirane na preventivnom djelovanju i adekvatnom informisanju.

U oblasti informacionih tehnologija, akcenat je bio na sprovođenju aktivnosti unaprijeđenja sistema informacionih tehnologija i integrisanja sistema Uprave policije u jedinstveni IT sistem Ministarstva unutrašnjih poslova. Osim toga, u kontinuitetu su sprovođenje aktivnosti unaprijeđenja servisa koji za cilj imaju stvaranje što kvalitetnijih uslova za pružanje podrške građanima i servisiranje njihovih potreba, kako na nivou područnih jedinica, tako i kroz sprovođenje postupaka za uzimanje biometrijskih podataka mobilnom biometrijom za građane koji nijesu u mogućnosti da svoje obaveze ili prava ostvare neposredno u područnim jedinicama Ministarstva unutrašnjih poslova. Nastavljene su aktivnosti na promociji i uspješnoj implementaciji WEB portala www.dokumeta.me, preko koga građani na jednostavan način mogu da podnesu zahtjev za dobijanje dokumenata i da im ista budu dostavljena na kućnu adresu.

II. PROCES EVROPSKIH I EVROATLANTSКИH INTEGRACIJA, ODRŽAVANJE I UNAPRJEĐENJE DOBROSUSJEDSKIH ODNOSA I REGIONALNE SARADNJE, RAZVIJANJE BILATERALNE I MULTILATERALNE SARADNJE

Značajne aktivnosti Ministarstva unutrašnjih poslova u 2012. godini bile su usmjerene u pravcu osnaživanja postojećih i ostvarivanja novih bilateralnih i multilateralnih aranžmana saradnje, u cilju unaprjeđenja dobrosusjedskih odnosa i regionalne saradnje, kao i ostvarivanja glavnih spoljnopolitičkih ciljeva Crne Gore kroz evropske i evroatlantske integracije.

U dijelu evropskih integracija, nastavljena je harmonizacija unutrašnjeg zakonodavstva iz nadležnosti Ministarstva sa pravom EU, kao i realizacija preostalih obaveza kojima će se doprinijeti otvaranju i uspješnom vođenju pregovora Crne Gore sa Evropskom unijom. Ministarstvo unutrašnjih poslova koordinirao je integracioni proces u oblasti Poglavlja 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost, kako u dijelu implementacije Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, tako i u segmentu stvaranja uslova i sprovođenja neophodnih aktivnosti za zvanično otpočinjanje pregovora po Poglavlju 24. U tom smislu, Ministarstvo je koordiniralo u aktivnostima pripreme Crne Gore za sprovođenje analitičkog pregleda usklađenosti crnogorskog pravnog sistema sa pravnom tekovinom Evropske unije, tzv. skringing, nakon čega se pristupilo pripremi akcionog plana za Poglavlje 24, uporedo sa dobijanjem Skringing izvještaja. Po pitanju Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, u Podgorici je, 3. i 4. decembra 2012. godine održan treći sastanak Pododbora za oblast pravde, slobode i bezbjednosti, od stupanja na snagu Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju. Predstavnici crnogorskih institucija predstavili su detaljne i ažurirane podatke o napretku koji je Crna Gora ostvarila u dijelu implementacije Sporazuma i sprovođenju konkretnih aktivnosti u pravcu napretka po pitanjima iz oblasti Pravda, sloboda i bezbjednost. Značajne aktivnosti bile su fokusirane i u dijelu kontinuiranog praćenja procesa iz oblasti post-vizne liberalizacije, o čemu je u utvrđenim rokovima izvještavana Evropska komisija, posebno u skladu sa zaključcima utvrđenim na ministarskom forumu Zapadni Balkan – Evropska unija, održanom 5. i 6. novembra 2012. godine u Tirani, Albanija.

U oblasti evroatlantskih integracija, intenzivirane su aktivnosti Ministarstva u pravcu učešća u pripremi i implementaciji Trećeg Godišnjeg nacionalnog plana (ANP). Nakon uspješne implementacije Drugog ANP, pristupilo se pripremi i implementaciji Trećeg Godišnjeg nacionalnog plana (ANP), kojim je zvanično otpočet i treći ciklus u okviru MAP-a. Pored aktivnosti utvrđenih Trećim Godišnjim nacionalnim planom, Ministarstvo je bilo uključeno i u sprovođenje aktivnosti po osnovu Akcionog plana za implementaciju Komunikacione strategije o evroatlantskim integracijama Crne Gore, kao i drugih aktivnosti čijom realizacijom se doprinosi ispunjavanju uslova za skorije članstvo u NATO.

U okviru multilateralne saradnje, veoma produktivna saradnja ostvarena je sa Delegacijom Evropske unije u brojnim oblastima, posebno u dijelu korišćenja sredstava i implementacije projekata finansiranih iz IPA fonda, kao i kroz druge instrumente finansijske i ekspertske podrške. Saradnja se u kontinuitetu

unaprjeđuje i sa drugim međunarodnim institucijama i organizacijama, kao što su: Savjet Evrope, Organizacija za evropsku bezbjednost i saradnju (OSCE) i Program Ujedinjenih nacija za razvoj (UNDP) i Međunarodnom organizacijom za migracije (IOM). Kontinuirana saradnja odvijala se sa kancelarijom UNHCR-a u Crnoj Gori, posebno u cilju usaglašavanja politika postupanja prema licima koji su tražioci azila, odnosno raseljena lica, tako i u slučajevima konkretnog rješavanja i donošenja pojedinačnih odluka.

U okviru međunarodne bilateralne saradnje, Ministarstvo je Vladi uputilo više informacija, koje je Vlada usvojila, a odnose se na aktivnosti povodom vođenja pregovora i zaključivanja sporazuma sa državama regiona i šire, kako u oblasti bezbjednosno zaštitnih i upravnih unutrašnjih poslova, tako i u segmentu upravljanja granicom i graničnim prelazima i vanrednih situacija i civilne bezbjednosti.

Pored ratifikovanih međunarodnih ugovora, koji su posebno navedeni u okviru Izveštaja, pod naslovom „normativne aktivnosti“, Ministarstvo unutrašnjih poslova sprovodilo je intenzivne aktivnosti na planu ostvarivanja novih aranžmana bilateralne saradnje, koje su predstavljene u narednom dijelu Izveštaja.

U oblasti bezbjednosno zaštitnih poslova sproveden je određen broj aktivnosti, koje su za cilj imale dalji razvoj procesa međunarodne saradnje, kroz vođenje pregovora, odnosno zaključivanje međunarodnih ugovora. U tom kontekstu sprovedene su sljedeće aktivnosti iz ove oblasti:

- Sporazum između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Makedonije o policijskoj saradnji, potpisan je 16. marta 2012. u Skoplju. Sporazum je 4. septembra 2012. godine upućen Skupštini Crne Gore, na usvajanje;
- Protokol između Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Makedonije i Ministarstva unutrašnjih poslova Crne Gore o saradnji u toku trajanja turističke sezone, potpisan je 16. marta 2012. godine u Skoplju;
- Ministarska deklaracija o saradnji u oblasti bezbjednosti granice, potpisana je 16. marta 2012. godine u Skoplju;
- Vlada Crne Gore, na sjednici održanoj 19. aprila 2012. godine, utvrdila je Osnovu za vođenje pregovora i zaključivanje sporazuma između Vlade Crne Gore i Republike Kipar o saradnji u borbi protiv terorizma, organizovanog kriminala, protivzakonitog prometa narkotika, psihotropnih supstanci, ilegalnih migracija i drugih krivičnih djela;
- Sporazum između Ministarstva unutrašnjih poslova Crne Gore i Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Slovačke o policijskoj saradnji, potpisan je 5. juna 2012. godine u Podgorici;
- Vlada Crne Gore, na sjednici održanoj 28. juna 2012. godine, utvrdila je Osnovu za vođenje pregovora i zaključivanje Protokola između Ministarstva unutrašnjih poslova Crne Gore i Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine o saradnji u oblasti forenzičkih ispitivanja i vještačenja;
- Vlada Crne Gore, na sjednici od 13. septembra 2012. godine, utvrdila je Predlog zakona o potvrđivanju Sporazuma između Crne Gore i Republike Češke o saradnji u oblasti borbe protiv kriminala. Predlog zakona je upućen početkom oktobra Skupštini na usvajanje.

U oblasti upravnih unutrašnjih poslova u izvještajnom periodu, značajne aktivnosti bile su usmjerene u pravcu osnaživanja postojećih i ostvarivanja novih bilateralnih i multilateralnih aranžmana saradnje, u cilju unaprijeđenja dobrosusjedskih odnosa i regionalne saradnje, kao i ostvarivanja glavnih spoljnopolitičkih ciljeva Crne Gore.

U izvještajnom periodu, sprovedene su sljedeće aktivnosti na zaključivanju bilateralnih sporazuma o readmisiji i protokola za implementaciju istih:

- Protokol između Vlade Crne Gore i Vlade Slovačke Republike o implementaciji Sporazuma između Republike Crne Gore i Evropske zajednice o readmisiji (vraćanje i prihvatanje) lica koja su bez dozvole boravka, je potpisan 05. juna 2012. godine. U toku je procedura za objavljivanje ovog Protokola u ("Službenom listu Crne Gore - Međunarodni ugovori");
- Vlada Crne Gore, na sjednici od 21. juna 2012. godine, utvrdila je Predlog zakona o potvrđivanju Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Moldavije o readmisiji (vraćanje i prihvatanje) lica koja su bez dozvole boravka. Predlog ovog zakona je u skupštinskoj proceduri;
- Protokol između Crne Gore i Država Beneluksa (Kraljevine Belgije, Velikog Vojvodstva Luksemburg i Kraljevine Holandije) o implementaciji Sporazuma između Republike Crne Gore i Evropske zajednice o readmisiji (vraćanje i prihvatanje) lica koja su bez dozvole boravka, je potpisan 4. jula 2012. godine, u Briselu. Odluka o objavljivanju ovog Protokola je objavljena u "Službenom listu Crne Gore - Međunarodni ugovori", br. 12/12, od 02.11.2012. godine.
- Sporazum između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Srbije o readmisiji (vraćanje i prihvatanje) lica čiji je ulazak ili boravak nezakonit i Protokol za njegovo sprovođenje, usaglašeni su 05. i 06. septembra 2012. godine, na pregovorima u Beogradu. Vlada Crne Gore, Zaključkom broj: 06-2156/3 od 25. oktobra 2012. godine, dala saglasnost na tekst Sporazuma i Protokola i ovlastila ministra unutrašnjih poslova, Raška Konjevića, da u ime Vlade, potpiše navedeni Sporazum i Protokol;
- Protokol između Vlade Crne Gore i Vlade Savezne Republike Njemačke o implementaciji Sporazuma između Republike Crne Gore i Evropske zajednice o readmisiji (vraćanje i prihvatanje) lica koja su bez dozvole boravka potpisanog 18. septembra 2007. godine, potpisan je 20.04.2012. godine, u Podgorici. Odluka o objavljivanju ovog Protokola je objavljena u ("Službenom listu Crne Gore - Međunarodni ugovori", br. 07/12), od 08.06.2012. godine.

Takođe, u izvještajnom periodu je nastavljen rad Regionalne tehničke radne grupe za pojednostavljivanje procedura pribavljanja dokumentacije za raseljena i interno raseljena lica (koju čine predstavnici Crne Gore, Bosne i Hercegovine, Republike Srbije i Republike Hrvatske), kojom predsjedava Ministarstvo unutrašnjih poslova. S tim u vezi, u Podgorici je 16.03.2012. godine održan četvrti sastanak ove radne grupe.

U dijelu međunarodne saradnje u **oblasti vanrednih situacija i civilne bezbjednosti**, u okviru međunarodne saradnje, sprovedene su sljedeće aktivnosti:

- Vlada Crne Gore, radi ostvarivanja saradnje u zaštiti od prirodnih i drugih katastrofa, zaključila je bilateralni međudržavni sporazum sa Vladom **Republike Slovačke** 5. juna i pokrenula postupke za zaključivanje odgovarajućeg međunarodnog ugovora sa Republikom **Albanijom i Republikom Azerbejdžan**.
- izrađen je Sporazum o saradnji i pomoći u slučaju prirodnih i drugih katastrofa između Crne Gore i **Republike Albanije** (pribavljena sva pozitivna mišljenja),
- izrađen je Nacrt sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade **Republike Azerbejdžan** o saradnji u oblasti zaštite od prirodnih i izazvanih nepogoda,
- upućena je i inicijativa za zaključivanje sporazuma o bilateralnoj saradnji sa Republikom Bugarskom. Uz navedeno,
- Crna Gora je tokom 2012. godine predsjedavala Savjetom CMEP SEE (Civil Military Emergency Preparedness (CMEP) SEE Council) i u okviru ove inicijative Ministarstvo unutrašnjih poslova, kao nosilac ove aktivnosti, organizovalo je regionalnu tehničku radionicu pod nazivom „Technical Workshop-Wildfire Fighting Workshop“ koja je održana od 17. do 21. 09. 2012. godine u Podgorici,
- U Kasarni „Milovan Šaranović“ u Danilovgradu, u periodu od 15. do 19. oktobra 2012. godine, održana je međunarodna simulaciona vježba SEESIM 12 (South East European Simulation Network) u organizaciji Ministarstva odbrane i Ministarstva unutrašnjih poslova. Domaćin vježbe bila je Republika Bugarska, dok su logističku podršku vježbi pružile SAD i Švedska. Crna Gora je po prvi put bila aktivni učesnik SEESIM vježbe (na prošloj vježbi SEESIM 10 bila je država-posmatrač), koja se vodila iz glavnog simulacionog centra u Sofiji (Bugarska).

Ovo je bila prva SEESIM vježba na kojoj su korišćena hardversko-softverska rješenja NATO-a, a koja su uključivala informaciono-komunikacionu opremu i softver za planiranje i izvođenje vježbi ovog tipa.

Takođe, Crna Gora je učestvovala i u regionalnom događaju – **veliki šumski požari** u saradnji sa Bosnom i Hercegovinom i Republikom Hrvatskom.

U cilju što boljeg planiranja i pripreme navedene SEESIM 12 vježbe predstavnici Ministarstva učestvovali su na sljedećim konferencijama:

- Inicijalnoj planskoj konferenciji (SEESIM 12 Initial Planning Conference (IPC)) koja je održana u Skoplju, u periodu od 17. do 20. januara 2012. godine,
- Glavnoj planskoj konferenciji (SEESIM 12 Main Planning Conference (MPC), koja je održana u Sofiji, u periodu od 03. - 06. aprila 2012. godine,
- Finalnoj koordinacionoj konferenciji (SEESIM 12 Final Coordination Conference (FCC) koja je održana u Sofiji, u periodu od 03. do 05. jula 2012. godine, kao i
- obukama za sajt menadžera i glavnog analitičara vježbe (SEESIM 12 Site Manager and After Action Review Training) koje su održane u Sofiji, u periodu od 25. do 27. septembra 2012. godine.

- U okviru Individualnog programa za partnerstvo i saradnju - IPCP, a u vezi sa partnerskim ciljem 0029 – Upravljanje u vanrednim situacijama, uključujući i otklanjanje efekata terorističkih akcija, službenici Ministarstva unutrašnjih poslova pohađali su sljedeća dva kursa u NATO skoli u Oberamergau (Njemačka): „NATO Civil-Military Planning and Support Course“ u periodu od 05. do 09. novembra 2012. godine i „CBRN Defence Orientation Course“ u periodu od 12. do 16. novembra 2012. godine.
- U okviru Euromed PPRD SOUTH programa koji se bavi pitanjem prevencije, spremnosti i odgovora na prirodne i tehničko-tehnološke nesreće, u periodu od 14. do 19. 10. 2012. godine, u Lisabonu (Portugalija), održana je radionica sa posebnim akcentom na saniranje posljedica u slučaju vanrednih situacija. Na ovoj radionici, pored predstavnika iz Crne Gore, učestvovali su i predstavnici ostalih zemalja Mediterana, i to iz: Alžira, Albanije, Bosne i Hercegovine, Egipata, Izraela, Jordana, Sirije, Tunisa, Turske, Maroka i Libije.
- IPA program „Civil protection for candidate countries and potential candidates“ (Civilna zaštita za zemlje kandidate i potencijalne kandidate) - Generalni direktorat Evropske komisije za Humanitarnu pomoć i civilnu zaštitu ustanovio je IPA program „Civil protection for candidate countries and potential candidates“ (**Civilna zaštita za zemlje kandidate i potencijalne kandidate**) za period 2011-2012, a čiji je učesnik bila i Crna Gora. U okviru ovog programa organizovano je više kurseva, radionica, razmjena eksperata, kao i dvije međunarodne vježbe na kojima su aktivno učestvovali i timovi iz Crne Gore.

U okviru LOT 1 dijela programa pod nazivom „Exchange of Experts (razmjena eksperata)“ službenici Ministarstva unutrašnjih poslova – Sektora za vanredne situacije i civilnu bezbjednot učestvovali su u sljedećim razmjenama:

- razmjena eksperata u kancelariji Evropskog centra za informisanje i koordinaciju – MIC (Monitoring and Information Centre) u Briselu, u periodu od 23. do 27.07.2012. godine, u cilju razmjene iskustava i neposrednog učestvovanja u aktivnostima koordinacije i informisanja tokom požarne sezone 2012. godine;
- razmjena eksperata na temu „CBRN of first responders“, Beč-Grac, Austrija;
- razmjena eksperata na temu „Uspostavljanje broja 112 i ostalih hitnih brojeva“ u periodu od 05. do 09. marta 2012. godine u Zagrebu, Hrvatska;
- razmjena eksperata na temu „Struktura i zadaci Nacionalnog trening centra za civilnu zaštitu“ u periodu od 26. do 31. marta 2012, u Ahrweiler-u, Njemačka;
- razmjena eksperata na temu „Mehanizam za civilnu zaštitu EU“, u periodu od 02. do 06. aprila, u Zagrebu, Hrvatska;
- razmjena eksperata na temu „Host Nation Support“, u periodu od 14. do 18. maja, u Hagu, Holandija;
- razmjena eksperata na temu „Preventing and fighting forest and wild fires“, u periodu od 28. maja do 01. juna, u Lisabonu, Portugalija

- razmjena eksperata na temu „Mehanizam organizovanja kurseva obuke (Organizing mechanism training courses)“, u periodu od 03. do 07. septembra 2012. godine, čiji je domaćin bila Agencija za vanredne situacije Danske (DEMA-Danish Emergency Management Agency);
- razmjena eksperata koja se odnosila na hemijsku, biološku i radijaciono-nuklearnu zaštitu, u periodu od 26. do 30. novembra 2012. godine u Beču, Austrija.

Takođe, u okviru LOT 1 dijela programa održane su dvije radionice na temu podrške zemlje domaćina (Host Nation Support) u novembru 2012. godine u Draču (Albanija), kao i kursevi: BAT (Basic Training Course), OMT (Operational Training Course) i ADT (Advanced Training Course) u Sutomoru.

- U okviru LOT 2 dijela programa Ministarstvo unutrašnjih poslova, u skladu sa standardima za oblast zaštite i spašavanja od poplava, formiralo je Nacionalni tim za spašavanje od poplava, koji je učestvovao na međunarodnoj vježbi „CRO FLOODS 2012“ u Hrvatskoj, u periodu od 21. do 25. maja 2012. godine.
- Službenici Muinistarstva unutrašnjih poslova aktivno su učestvovali u izradi Analytical Study on Host Nation Support (HNS), Civil Protection Cooperation for the Candidate Countries and Potential Candidates u okviru LOT 3 dijela programa. Učešće u izradi navedene studije omogućilo nam je sagledavanje HNS sistema zemalja učesnica programa i značaj uspostavljanja HNS okvira u Crnoj Gori.
- IPA projekat „Prekogranična zaštita i spašavanje od poplava“ - Početkom avgusta mjeseca otpočela je implementacija IPA projekta „*Prekogranična zaštita i spašavanje od poplava*“ u okviru prekogranične saradnje između Crne Gore i Srbije. Projekat se bazira na smanjivanju posljedica prouzrokovanih poplavama u opštinama: Nikšić, Berane i Pljevlja, kroz prekograničnu saradnju i izgradnju tehničkih i ljudskih kapaciteta.
- U toku je realizacija projekta „Pripremljenost za odgovor na vanredne situacije i smanjivanje rizika od katastrofa“ koji se realizuje u saradnji sa Kancelarijom UNICEF-a u Crnoj Gori i Zavodom za školstvo.
- U saradnji sa UNDP realizovan je projekat koji se odnosi na izradu opštinskih procjena ugroženosti od poplava za Glavni grad (gradske opštine Golubovci i Tuzi), i opštine: Ulcinj, Bar, Cetinje, Nikšić, Danilovgrad, Bijelo Polje, Berane, Plav, Andrijevica, Kolašin i Mojkovac. Procjene ugroženosti od poplava su dokumenta koja čine sastavni dio Planova za zaštitu i spašavanje od poplava za pomenute opštine. Takođe, u sklopu ovog projekta održana je obuka službenika Ministarstva unutrašnjih poslova i pripadnika opštinskih službi zaštite za korišćenje programa GIS (Geografski informacioni sistem). Predstavnicima UNDP-a izvršili identifikaciju i mapiranje svih ugroženih objekata, infrastrukture i napravili bazu podataka u GIS-u.
- Započelo se sa implementacijom projekta pod nazivom „Disasters in Western Balkans and Turkey“, u okviru konzorcijuma UNISDR-WMO.
- U saradnji sa Ambasdom Slovačke u Crnoj Gori realizovan je projekat »FLOODDEFENCE« koji je imao za cilj donaciju i obuku za korišćenje najsavremenijih mobilnih brana za zaštitu od poplava.

- U okviru projekta »Joint Fire Fighting Unit« koji ima za cilj jačanje pripravnosti prekogranične saradnje u odgovoru na požare otvorenog prostora sa timovima opremljenim i osposobljenim po zajedničkim kriterijumima, Sektor za vanredne situacije i civilnu bezbjednost MUP-a je u saradnji sa DUZS (Državna uprava za zaštitu i spašavanje) Republike Hrvatske organizovao obuku za 15 pripadnika službi zaštite i spašavanja Budve, Ulcinja, Danilovgrada, Nikšića, Kolašina i Pljevalja.
- U saradnji sa Ministarstvom odbrane Crne Gore i Kraljevine Norveške, u periodu od 24. do 27. septembra 2012. godine, u Draču (Albanija), održana je regionalna vježba pod nazivom „ADRIATIC-12” koja se odnosila na zaštitu mora od zagađenja.
- Vježba za otkrivanje i uklanjanje NUS-a, I. stepen održana je u Kuršumliji (Srbija) u periodu od 05. aprila 2011. godine do 08. aprila 2012. godine, a vježba za otkrivanje i uklanjanje NUS-a, II. stepen održana je Kuršumliji (Srbija) u periodu od 19. jula 2011. godine do 21. jula 2012. godine.
- Uz realizaciju navedenih projekata i vježbi, predstavnici Ministarstva su u izvještajnom periodu, iz oblasti vanrednih situacija i civilne bezbjednosti bili učesnici većeg broja međunarodnih radionica i obuka, koje za cilj imaju jačanje kapaciteta za vršenje poslova u ovoj oblasti.

U oblasti lokalne samouprave, pored konferencija i seminara kojima su prisustvovali predstavnici Ministarstva unutrašnjih poslova iz ove oblasti, poseban naglasak u izvještajnom periodu stavljen je na ostvarivanje međunarodne saradnje koja je doprinijela nastavku realizacije sljedećih programa i projekata:

- Realizacija projekta „Tehnička podrška reformi lokalne samouprave u Crnoj Gori”, finansiranog sredstvima iz IPA fonda,
- Implementacija projekta „Jačanje mehanizama javnih finansija na lokalnom nivou u Crnoj Gori”, koji se implementira uz podršku Kraljevine Holandije, UNDP-a, Ministarstva finansija i Ministarstva unutrašnjih poslova,
- Realizacija projekta u saradnji sa UNDP Crna Gora, u vezi sa usvajanjem podzakonskih akata za implementaciju novog Zakona o komunalnoj policiji, koji je u fazi procesuiranja prema Vladi,
- Realizacija projekta u saradnji sa Savjetom Evrope, pod nazivom „Podrška crnogorskoj vlasti u sektorskom usklađivanju zakonodavstva sa zakonodavstvom ukupne decentralizacije i podršci uspostavljanju sistema snažne i efikasne lokalne samouprave, kroz uvođenje i sprovođenje evropskih inovativnih pristupa upravljanja na lokalnom nivou”,
- Učešće u koordinaciji aktivnosti u okviru programa prekogranične saradnje, kroz četiri programa: Crna Gora - Albanija, Crna Gora - Hrvatska, Crna Gora - Bosna i Hercegovina, Crna Gora – Srbija,
- Nastavak implementacije Nacionalne trening strategije (NTS), u cilju uspostavljanja kvalitetnog i održivog sistema razvoja ljudskih resursa (UNDP),
- Realizacija programa „Najbolja praksa u lokalnoj samoupravi”, u saradnji sa Misijom OEBS u Crnoj Gori,
- Realizacija Programa „Razvoj odgovornog rukovođenja na lokalnom nivou” (u saradnji sa Misijom OEBS u Crnoj Gori),
- Realizacija aktivnosti u saradnji sa Programom Ujedinjenih nacija za razvoj u okviru projekta „Analiza funkcija i kapaciteta upravljanja ljudskim resursima u crnogorskim opštinskim upravama”.

U dijelu održavanja međunarodne saradnje iz oblasti **unutrašnje kontrole policije**, sprovedene su sljedeće aktivnosti:

- Dana 5. septembra 2012. godine, u prostorijama Odjeljenja za unutrašnju kontrolu policije, održan je sastanak sa Ričardom Karverom, izabranim konsultantom za procjenu kapaciteta institucije Zaštitnika ljudskih prava.
- Dana 16. oktobra 2012. godine, održali sastanak sa policijskim atašéom i regionalnim koordinatorom Ambasade Francuske u Zagrebu, gospodinom Michaelom Felkayem. Sastanak je održan u prostorijama Odjeljenja za unutrašnju kontrolu policije, a odnosio se na organizaciju Regionalnog seminara na temu borbe protiv korupcije na zapadnom Balkanu u Skoplju – Makedonija, čije je održavanje planirano u periodu od 25. do 27. marta 2013. godine.

U oblasti ostvarene međunarodne saradnje **u dijelu integrisanog upravljanja granicom i graničnim prelazima**, sproveden je niz aktivnosti na planu ostvarivanja regionalne i ukupnu međunarodne saradnje. U tom pravcu, sprovedene su sljedeće aktivnosti:

- Sporazum o određivanju zajedničkog graničnog prelaza Zatrijebačka Cijevna – Grabon za međunarodni drumski putnički saobraćaj i granične tačke Vranica – Čerem, između Vlade Crne Gore i Savjeta ministara Republike Albanije, stupa na snagu 20. februara 2013. godine, a objavljen je u „Službenom listu CG - Međunarodni ugovori“ br. 1/13. Cilj izvršenih izmjena je stvaranje pravnog osnova za povezivanje Podgorice i Plava preko Republike Albanije;
- Odluka o objavljivanju izmjena i dopuna Sporazuma između Vlade Crne Gore i Savjeta ministara Republike Albanije o uzajamnom putovanju državljana, objavljene su u „Službenom listu CG - Međunarodni ugovori“ broj 1/12. Sporazumom se omogućava prelaženje državne granice između Crne Gore i Republike Albanije i sa biometrijskom ličnom kartom i pojednostavljuje procedura prelaska državne granice;
- Prvi sastanak Komisije za obavljanje poslova razgraničenja i utvrđivanje državne granice i pripremu za zaključivanje međunarodnih sporazuma o državnoj granici Vlade Crne Gore i Komisije za označavanje i održavanje državne granice Vlade Republike Kosovo, održan je 7. novembra 2012. godine u Podgorici. Na sastanku je, između ostalog, utvrđen plan daljih aktivnosti komisija u obavljanju poslova razgraničenja, utvrđivanja državne granice i priprema za zaključivanje međunarodnog ugovora o državnoj granici;
- U saradnji sa bosansko-hercegovačkom stranom pripremljen je Aneks Sporazuma o sprovođenju graničnih provjera na zajedničkim graničnim prelazima potpisan između Vlade Crne Gore i Vijeća ministara Bosne i Hercegovine. Cilj potpisivanja Aneksa je uspostavljanje Zajedničkog graničnog prelaza između Crne Gore na GP „Ilino Brdo- Klobuk“;
- Učešće u pripremi Sporazuma o uspostavljanju Centra za policijsku saradnju između Crne Gore, Bosne i Hercegovine i Republike Srbije. Cilj formiranja Centra je uspostavljanje bolje saradnje i razmjene informacija i efiksanije borbe protiv prekograničnog kriminala;

- Učešće u radu Komisije za određivanje graničnih prelaza i utvrđivanja režima pograničnog saobraćaja sa susjednim državama, sa ciljem da se sa susjednim državama zaključe preostali sporazumi o otvaranju graničnih prelaza zbog potrebe uspostavljanja pravnog osnova za njihovo funkcionisanje;
- Implementacija Sporazuma između Vlade Crne Gore i Savjeta ministara Republike Albanije o otvaranju zajedničkog graničnog prelaza Sukobin–Murićani, sa ciljem da se, na ovom zajedničkom graničnom prelazu, nastavi sa pojednostavljivanjem procedura prelaska državne granice.

III. REALIZOVANJE PROGRAMSKIH I DRUGIH AKTIVNOSTI I IZVRŠAVANJE ZAKONA I DRUGIH PROPISA

A. NORMATIVNA DJELATNOST

Jedna od težišnih aktivnosti Ministarstva i u 2012. godini bila je stvaranje normativnih pretpostavki za nastavak reformi u oblasti unutrašnjih poslova i javne uprave i potpuno obezbjeđenje izvršavanja novih nadležnosti, u skladu sa pozitivno-pravnim propisima.

Normativna aktivnost se ogleda u pripremi **19 tekstova zakona** (6 predloga ili nacрта novih zakona, 3 izmjena i dopuna važećih zakona, 10 zakona o potvrđivanju međunarodnog ugovora ili odluka o njihovom objavljivanju), pripremi **12 predloga uredbi** i **42 predloga drugih podzakonskih akata** za izvršavanje zakona. Takođe, Ministarstvo je samostalno izradilo ili učestvovalo u izradi **18 strateških ili drugih planskih dokumenata**.

1. Priprema zakona

Normativna aktivnost ogleda se u pripremi **ukupno 19 tekstova zakona**, i to:

Predlozi novih zakona:

- 1.1. Zakon o unutrašnjim poslovima („Službeni list CG“, broj 44/12);
- 1.2. Zakon o bezbjednosti saobraćaja na putevima („Službeni list CG“, broj 33/12);
- 1.3. Predlog zakona o zaštiti lica i imovine;
- 1.4. Predlog zakona o prevozu opasnih materija;
- 1.5. Predlog zakona o komunalnoj poiciji;
- 1.6. Nacrt zakona o opštem upravnom postupku;

Izmjene i dopune važećih zakona:

- 1.7. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti podataka o ličnosti („Službeni list CG, broj 44/12);
- 1.8. Zakon o dopuni Zakona o ličnoj karti („Službeni list CG“, broj 50/12);
- 1.9. Zakon o izmjenama i dopunama Zakon o državnim službenicima i namještenicima („Službeni list CG“, broj 66/12);

Potvrđivanje međunarodnih ugovora:

- 1.10. Odluka o objavljivanju Izmjena i dopuna Sporazuma između Vlade Crne Gore i Savjeta ministara Republike Albanije o uzajamnim putovanjima državljana („Službeni list CG – Međunarodni ugovori“, broj 1/12);
- 1.11. Odluka o objavljivanju Protokola između Vlade Crne Gore i država Beneluksa (Kraljevine Belgije, Velikog Vojvodstva Luksemburg i Kraljevine Holandije) o implementaciji Sporazuma između Evropske zajednice i Crne Gore o readmisiji (vraćanje i prihvatanje) lica koja su bez dozvole boravka („Službeni list CG – Međunarodni ugovori“, broj 12/12);
- 1.12. Odluka o objavljivanju Protokola između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Slovačke o implementaciji Sporazuma između Evropske zajednice i Crne Gore o readmisiji (vraćanje i prihvatanje) lica koja su bez dozvole boravka („Službeni list CG – Međunarodni ugovori“, broj 7/12);
- 1.13. Odluka o objavljivanju Sporazuma između Vlade Republike Crne Gore i Savjeta ministara Bosne i Hercegovine o saradnji u zaštiti od prirodnih i civilizacijskih katastrofa („Službeni list CG – Međunarodni ugovori“, broj 14/12);
- 1.14. Objava o stupanju na snagu Sporazuma o određivanju zajedničkog graničnog prelaza Zatrijebačka Cijevna-Grabon za međunarodni drumski putnički saobraćaj i granične tačke Vranica-Čerem između Vlade Crne Gore i Savjeta ministara Republike Albanije („Službeni list CG – Međunarodni ugovori“, broj 1/13);
- 1.15. Odluka o objavljivanju Protokola između Vlade Crne Gore i Vlade Savezne Republike Njemačke o implementaciji Sporazuma između Evropske zajednice i Crne Gore o readmisiji (vraćanje i prihvatanje) lica koja su bez dozvole boravka(u toku procedura objavljivanja u Službenom listu Crne Gore);
- 1.16. Odluka o objavljivanju Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Hrvatske o saradnji u zaštiti od prirodnih i civilizacijskih katastrofa (u toku procedura objavljivanja u Službenom listu Crne Gore);
- 1.17. Predlog zakona o potvrđivanju Sporazuma između Crne Gore i Republike Češke o saradnji u oblasti borbe protiv kriminala, utvrđen na sjednici Vlade od 13. septembra 2012. godine;
- 1.18. Predlog zakona o potvrđivanju Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Moldavije o readmisiji (vraćanje i prihvatanje) lica koja su bez dozvole boravka;
- 1.19. Predlog zakona o potvrđivanju Sporazuma o saradnji i pomoći u slučaju prirodnih i drugih katastrofa između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Slovačke.

2. Priprema uredbi

Ministarstvo unutrašnjih poslova pripremilo je **ukupno 12 predloga ili nacрта uredbi**, i to:

- 2.1. Uredba o povjeravanju dijela poslova Uprave policije Prijestonici Cetinje i opštinama Bar, Budva, Tivat, Kotor, Nikšić i Herceg Novi („Službeni list CG”, broj 26/12);
- 2.2. Uredba o povjeravanju dijela poslova Uprave policije Prijestonici Cetinje i opštinama Bar, Budva, Tivat, Kotor, Nikšić i Herceg Novi („Službeni list CG”, broj 50/12), shodno novom Zakonu o bezbjednosti saobraćaja na putevima;
- 2.3. Uredba o izmjenama i dopunama Uredbe o policijskim predstavnicima („Službeni list CG”, broj 8/12);
- 2.4. Uredba o načinu obavezne provjere sposobnosti, bližim kriterijumima i načinu ocjenjivanja kandidata za vršenje poslova radnog mjesta u državnom organu („Službeni list CG”, broj 4/13);
- 2.5. Uredba o izmjenama i dopunama Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave („Službeni list CG”, broj 25/12);
- 2.6. Predlog uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave („Službeni list CG”, broj 61/12);
- 2.7. Predlog uredbe o načinu i postupku sprovođenja javne rasprave u pripremi zakona;
- 2.8. Predlog uredbe o kriterijumima za unutrašnju organizaciju i sistematizaciju poslova u organima državne uprave („Službeni list CG”, broj 7/13);
- 2.9. Predlog uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o Generalnom sekretarijatu Vlade Crne Gore („Službeni list CG”, broj 30/12);
- 2.10. Učešće u pripremi predloga uredbi kojima će se regulisati način i postupak raspodjele sredstava iz Budžeta za projekte i programe NVO;
- 2.11. Nacrt uredbe o određivanju lica i objekata čiju zaštitu vrši Uprava policije;
- 2.12. Nacrt etičkog kodeksa državnih službenika i namještenika.

3. Priprema i donošenja pravilnika i drugih podzakonskih akata

U završoj fazi pripreme je ili je donijeto **ukupno 42 pravilnika i drugih podzakonskih akata**, i to:

- 3.1. Pravilnik o načinu vršenja nadzora državne granice („Službeni list CG”, broj 25/12);
- 3.2. Pravilnik o bližim uslovima za uzimanje, pakovanje, označavanje, čuvanje i transport uzoraka biološkog materijala i načinu dostavljanja rezultata DNK analize („Službeni list CG”, broj 41/12);
- 3.3. Pravilnik o načinu postupanja policije u utvrđivanju i rješavanju graničnog incidenta i povrede državne granice („Službeni list CG”, broj 22/12);
- 3.4. Pravilnik o bližim uslovima, načinu i postupku izbora, pripreme, obuke i upućivanja pripadnika policije u mirovne misije i druge aktivnosti u inostranstvu („Službeni list CG”, broj 28/12);

- 3.5. Pravilnik o sadržaju, obrascu i načinu izdavanja odobrenja za ulazak pripadnika stranih službi bezbjednosti („Službeni list CG", broj 51/12);
- 3.6. Pravilnik o obrascu, sadržaju i načinu vođenja evidencija iz oblasti detektivske djelatnosti („Službeni list CG", broj 59/12);
- 3.7. Pravilnik o obrascu, sadržaju i načinu vođenja evidencija iz oblasti zaštite lica i imovine („Službeni list CG", broj 60/12);
- 3.8. Pravilnik o uslovima koje moraju da ispunjavaju prostorije namijenjene za zadržavanje lica lišenih slobode („Službeni list CG", broj 52/12);
- 3.9. Pravilnik o obrascu i načinu predaje prijave i odjave boravišta i sadržaju i načinu vođenja evidencije („Službeni list CG ", broj 25/12);
- 3.10. Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o načinu odobravanja privremenog boravka i stalnog nastanjenja i izdavanju putnih i drugih isprava strancima („Službeni list CG ", broj 13/12);
- 3.11. Pravilnik o sadržaju i metodologiji izrade studije o opravdanosti teritorijalne promjene („Službeni list CG ", broj 15/12);
- 3.12. Pravilnik o tehničkim zahtjevima za zaštitu garaža za putničke automobile od požara i eksplozija („Službeni list CG", broj 9/12);
- 3.13. Pravilnik o programu i načinu polaganja stručnog ispita za vršenje poslova rukovođenja službom zaštite i stručnog ispita za vršenje poslova rukovođenja službom zaštite i stručnog ispita za rad na poslovima zaštite i spašavanja („Službeni list CG", broj 9/12);
- 3.14. Predlog pravilnika o načinu vođenja evidencije službe zaštite i spašavanja o aktivnostima na zaštiti i spašavanju;
- 3.15. Predlog pravilnika o programu stručnog osposobljavanja i usavršavanja pripadnika operativnih jedinica, način sprovođenja programa i provjeri znanja i način vođenja evidencije o zaštiti i spašavanju;
- 3.16. Predlog pravilnika o izgledu i sadržaju priznanja i načinu i postupku dodjele nagrada i priznanja za zasluge u razvoju i sprovođenju sistema zaštite i spašavanja;
- 3.17. Predlog pravilnik o sadržaju i načinu vođenja evidencija o eksplozivnim materijama;
- 3.18. Predlog pravilnika o načinu izdavanja odobrenja za transport i tranzit naoružanja i vojne opreme;
- 3.19. Predlog pravilnika o načinu praćenja i ocjenjivanja probnog rada državnih službenika i namještenika;
- 3.20. Predlog pravilnika o kriterijumima i načinu sačinjavanja liste članova disciplinske komisije;
- 3.21. Predlog pravilnika o načinu i postupku vođenja Registra NVO;
- 3.22. Predlog pravilnika o sadržini oglasa, načinu ispravke i povlačenja oglasa i načinu prijavljivanja na oglas elektronskim putem;
- 3.23. Predlog pravilnika o biračkim spiskovima;

- 3.24. Nacrt pravilnika o obliku, sadržaju i načinu vođenja evidencija o prikupljenim, obrađenim i korišćenim podacima (*proslijeđen na mišljenje Sekretarijatu za zakonodavstvo u novembru 2012.*).
- 3.25. Nacrt pravilnika o uslovima i načinu pružanja pomoći državnim organima, organima državne uprave, organima lokalne samouprave i pravnim licima u postupku izvršenja njihovih odluka (decembar 2012. godine);
- 3.26. Nacrt pravilnika o bližem načinu izvršenja rješenja o izrečenoj zaštitnoj mjeri udaljenja iz stana, zabrana približavanja žrtvi i zabrani uznemiravanja i uhođenja žrtvi (jul 2012. godine);
- 3.27. Nacrt pravilnika o načinu postavljanja i korišćenja uređaja i drugih tehničkih sredstava (februar 2012. godine);
- 3.28. Nacrt pravilnika o izgledu zahvalnice, vrsti poklona i načinu i postupku dodjele nagrade i priznanja za ostvarene rezultate u obavljanju policijskih poslova (decembar 2012. godine);
- 3.29. Odluka o obrazovanju Komisije za ocjenjivanje ispunjenosti uslova za teritorijalnu promjenu povodom sprovedenog konsultativnog referenduma o osnivanju Opštine Petnjica („Službeni list CG ", broj 50/12);
- 3.30. Odluka o dopuni Odluke o kriterijumima za utvrđivanje uslova za sticanje crnogorskog državljanstva prijemom („Službeni list CG“, broj 56/12);
- 3.31. Odluka o izmjenama Odluke o obrazovanju Koordinacionog tijela za praćenje implementacije Strategije reintegracije lica vraćenih na osnovu Sporazuma o readmisiji za period 2011-2015. godina („Službeni list CG“, broj 47/21);
- 3.32. Odluka o izmjenama Odluke o obrazovanju Koordinacionog tijela za praćenje implementacije Strategije strategije za integrisano upravljanje migracijama u Crnoj Gori za period 2011-2016. godina („Službeni list CG“, broj 47/21);
- 3.33. Odluka o izmjenama Odluke o obrazovanju Nacionalne komisije za sprovođenje Strategije za prevenciju i suzbijanje terorizma, pranja novca i finansiranja terorizma („Službeni list CG ", broj 26/12);
- 3.34. Odluka o izmjenama Odluke o obrazovanju Koordinacionog odbora za reformu lokalne samouprave („Službeni list CG ", broj 05/13);
- 3.35. Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o obrazovanju Međuresorske komisije za sprovođenje Strategije integrisanog upravljanja granicom i Akcionog plana za njeno sprovođenje („Službeni list CG“, broj 30/12);
- 3.36. Odluka o upućivanju dva pripadnika policije u mirovnu misiju Ujedinjenih nacija “International Security Assistance Force” (ISAF) u Avganistanu (donijeta na sjednici Vlade Crne Gore, od 26. jula 2012. godine);
- 3.37. Odluka o produženju mandata za dva pripadnika policije u mirovnu misiju Ujedinjenih nacija na Kipru (UNFCYP) - (donijeta na sjednici Vlade Crne Gore, od 26. jula 2012. godine);

- 3.38. Odluka o upućivanju jednog pripadnika policije u mirovnu misiju Ujedinjenih nacija na Kipru (UNFCYP) - (donijeta na sjednici Vlade Crne Gore, od 14 decembra 2012. godine);
- 3.39. Predlog odluke o izmjenama odluke o obrazovanju Koordinacionog tima za upravljanje u vanrednim situacijama;
- 3.40. Predlog odluke o utvrđivanju Dana zaštite i spašavanja;
- 3.41. Predlog odluke o izmjenama i dopunama odluke o obrazovanju i sastavu Komisije za žalbe;
- 3.42. Uputstvo o radu Operativno – komunikacionog centra i dežurnih službi Ministarstva unutrašnjih poslova – Uprave policije, donijeto na osnovu Zakona o unutrašnjim poslovima.

4. Izrada i učešće u izradi strateških i ostalih planskih dokumenata

Ministarstvo unutrašnjih poslova učestvovalo je **ukupno u pripremi 18 strateških ili drugih planskih i analitičkih dokumenata**, i to:

- 4.1. Strategija integrisanog upravljanja granicom za period 2013-2016. godina;
- 4.2. Strategija za borbu protiv trgovine ljudima za period 2012-2018. godina;
- 4.3. Akcioni plan za implementaciju Strategije za borbu protiv trgovine ljudima, za period 2013-2014. godina;
- 4.4. Akcioni plan za sprovođenje Strategije razvoja i funkcionisanja policije za period 2011-2013. godina;
- 4.5. Akcioni plan za implementaciju Strategije poboljšanja bezbjednosti u drumskom saobraćaju za 2013. godinu;
- 4.6. Akcioni plan za sprovođenje Strategije integrisanog upravljanja granicom za period 2013-2016. godina;
- 4.7. Akcioni plan za sprovođenje Strategije integrisanog upravljanja granicom za 2013. godinu;
- 4.8. Akcioni plan za reformu lokalne samouprave za 2012. godinu;
- 4.9. Nacrt Strategije razvoja nevladinog sektora u Crnoj Gori, sa Akcionim planom za njenu implementaciju za period od 2013-2015. godine;
- 4.10. Nacrt Plana reorganizacije javnog sektora;
- 4.11. Plan operativnog djelovanja na gašenju požara na otvorenom prostoru za 2012. godinu;
- 4.12. Priprema 12 nacionalnih planova za zaštitu i spašavanje, i to za: zaštitu od zemljotresa; zaštitu od požara; zaštitu od hemijskog udesa; zaštitu od biološkog udesa; djelovanje u slučaju radijacionog udesa; zaštitu od poplava; zaštitu od klizišta i odrona; zaštitu od nesreća u saobraćaju (drumski i željeznički saobraćaj); zaštitu od havarija na elektroenergetskim postrojenjima i hidrotehničkim objektima; zaštitu od tehničko-tehnoloških hazarda zaštitu od ekstremnih meteoroloških pojava (grad, suše, vjetrovi snjegovi itd), i nacionalni plan traganja i spašavanja prilikom udesa i nezgoda u civilnom vazduhoplovstvu. Sastavni dio pomenutih planova su Procjene ugroženosti.

- 4.13. Analiza preventivnog i operativnog djelovanja na aktivnostima zaštite i spašavanja u slučaju prirodnih katastrofa i djelovanja u uslovima nastanka, odvijanja i otklanjanja posljedica takvog stanja;
- 4.14. Analiza planova zaštite šuma od požara za 2012. godinu za nacionalne parkove (Durmitor, Biogradska gora, Lovćen, basen Skadarskog jezera);
- 4.15. Analiza postojećeg stanja materijalno – tehničkih sredstava i opreme koja se nalazi kod svih učesnika integrisanog odgovora na vanredne situacije;
- 4.16. Učešće u pripremi Nacionalnog plana razvoja Crne Gore za period 2013-2016. godina;
- 4.17. Učešće u pripremi Pretpristupnog ekonomskog programa za period 2012-2015. godina;
- 4.18. Učešće u pripremi Akcionog plana za implementaciju Strategije za trajno rješavanje pitanja raseljenih i interno raseljenih lica sa posebnim osvrtom na oblast Konik za 2013. godinu;

5. Davanje mišljenja

U ostvarivanju zakonodavne funkcije, obaveze saradnje u kreiranju normativno-pravnog okvira, kao i praćenja sistemskih rješenja iz nadležnosti Ministarstva, vršeni su i poslovi davanja mišljenja u postupku pripreme zakona i drugih propisa u svim upravnim oblastima, prevashodno sa stanovišta bezbjednosti, ljudskih prava, sistema državne uprave, lokalne samouprave, upravnog postupka i inspekcijskog nadzora.

U izvještajnom periodu, na nivou koordiniranih aktivnosti i pripremljenih mišljenja, Ministarstvo je dalo **ukupno 82 mišljenja**, od čega: **40** mišljenja na predloge zakona i **7** mišljenja na nacрте zakona koje su pripremila druga ministarstva u okviru njihovog djelokruga, **19** mišljenja na tekstove predloga uredbi i **1** mišljenje na teksto nacрте uredbe koje donosi Vlada Crne Gore, kao i **15** mišljenja na druge podzakonske akte (pravilnike i odluke), saglasno utvrđenim nadležnostima Ministarstva. Konkretno, uz koordinaciju sekretara Ministarstva, organizacione jedinice su iz svoje nadležnosti davale predlog mišljenja koja su u sumarnom obliku blagovremeno dostavljana podnosiocima predlog pravnog akta, o čemu postoji precizna evidencija.

Osim navedenog, shodno Zakonu o teritorijalnoj organizaciji, Ministarstvo unutrašnjih poslova je razmotrilo i **dvije inicijative za teritorijalnu promjenu** – osnivanje opštine Petinjica i osnivanje opštine Gusinje, po osnovu kojih su stvorene osnove za dalje sprovođenje postupka, shodno Zakonu.

B. IMPLEMENTACIJA I STARANJE O IZVRŠAVANJU POZITIVNO-PRAVNIH PROPISA

Ministarstvo je, u izvještajnom periodu, značajne aktivnosti sprovело u pravcu upravnog postupka i donošenju rješenja, preduzimalo upravne mjere i radnje, pratilo njihovo izvršavanje, vršilo inspekcijski nadzor i davalo objašnjenja i stručna uputstva, te pružalo stručnu pomoć.

1. Upravno rješavanje

1.1. Iz nadležnosti bezbjednosno zaštitnih poslova i nadzora, u drugostepenom upravnom postupku, iz prethodnog izvještajnog perioda bila je **1 žalba** izjavljena na prvostepena rješenja direktora Uprave policije o izrečenim disciplinskim mjerama za teži disciplinski prekršaj.

U izvještajnom periodu primljeno je **ukupno 37 predmeta**, od čega:

- **35 žalbi** izjavljenih na prvostepena rješenja, od čega:
 - **6** na prvostepena rješenja direktora Uprave policije o izrečenim disciplinskim mjerama za teže disciplinske prekršaje,
 - **1** na prvostepeno rješenje rukovodioca organizacione jedinice Uprave policije o izrečenoj disciplinskoj mjeri za lakšu povredu službene dužnosti,
 - **24** na prvostepena rješenja Glavnog grada Podgorica-Komunalne policije kojima je naloženo plaćanje troškova premještanja nepropisno parkiranih vozila, i
 - **4** žalbe pravnih lica izjavljene protiv prvostepenih rješenja Uprave policije kojima je odbijen zahtjev za izdavanje ovlaštenja za vršenje tehničkog pregleda motornih vozila i
- **2** predloga Vijeća Disciplinske komisije Uprave policije za izricanje disciplinske mjere okrivljenima za teže povrede službene dužnosti.

Osim toga, podnijete su **2 tužbe na odgovor**, 1 iz oblasti Zakona o policiji (disciplinski) i 1 tužba pravnog lica i **traženo 2 izjašnjenja** vezano za predmete iz oblasti Zakona o policiji (disciplinski). Na sve **4** tužbe dati su odgovori: 1 Osnovnom sudu i 1 Upravnom sudu Crne Gore i 2 izjašnjenja Zaštitniku imovinsko pravnih interesa.

U drugostepenom disciplinskom postupku, bilo je ukupno u radu **10 predmeta**, od čega:

- iz prethodnog izvještajnog perioda **prenesen je 1 disciplinski predmet** - žalba izjavljena protiv rješenja direktora Uprave policije o izrečenoj disciplinskoj mjeri za teži disciplinski prekršaj,
- **primljeno je 6 žalbi** izjavljenih protiv rješenja direktora Uprave policije o izrečenoj disciplinskoj mjeri za teži disciplinski prekršaj;
- **1 žalba** izjavljena je na rješenje rukovodioca organizacione jedinice Uprave policije o izrečenoj disciplinskoj mjeri za lakšu povredu službene dužnosti, i
- **2** predloga Vijeća Disciplinske komisije Uprave policije za izricanje disciplinske mjere okrivljenima za teže povrede službene dužnosti.

U proteklom periodu u drugostepenom upravnom rješavanju po žalbi protiv rješenja o izrečenoj disciplinskoj mjeri za teže disciplinske prekršaje i lakše povrede službene dužnosti policijskih službenika, doneseno je **7 odluka**, i to:

- **3** rješenja kojima se, kao neosnovana, **odbija žalba** žalioca na prvostepeno rješenje, a rješenje direktora Uprave policije potvrđuje,
- **3** rješenja kojima se žalba žalioca usvaja, **prvostepena rješenja poništavaju** i predmeti vraćaju istom organu na ponovni postupak i odlučivanje (2 za teže disciplinske prekršaje i 1 za lakšu povredu službene dužnosti),
- **1** rješenje kojim se žalba odbacuje kao neblagovremena, i
- na 2 predloga Vijeća Disciplinske komisije Uprave policije za izricanje disciplinske mjere okrivljenima za teže povrede službene dužnosti data je saglasnost ministra.

U ovom izvještajnom periodu od ukupno **8** žalbi izjavljenih protiv rješenja o izrečenoj disciplinskoj mjeri za teže disciplinske prekršaje i lakše povrede službene dužnosti, i 2 predloga Vijeća Disciplinske komisije Uprave policije za izricanje disciplinske mjere okrivljenima za teže povrede službene dužnosti **riješeno je 7 žalbi**, a **1 žalba je ostala u radu**. Takođe, data je saglasnost ministra na 2 predloga za izricanje disciplinske mjere okrivljenima. Zaštitniku imovinsko pravnih interesa dostavljeno je 2 izjašnjenja.

U drugostepenom upravnom postupku **u kojem se rješava po žalbi fizičkih i pravnih lica**, iz prethodnog izvještajnog perioda nije bilo prenesenih predmeta. U tekućem izvještajnom periodu primljeno 4 žalbe izjavljene protiv prvostepenih rješenja Uprave policije (Sektora opšte nadležnosti), kojima je odbijen zahtjev za izdavanje ovlašćenja za vršenje tehničkog pregleda motornih vozila. Svi predmeti su **riješeni**, od čega su donesena:

- **2** rješenja, kojim se kao neosnovana, **odbija žalba** žalioca na prvostepeno rješenje, a rješenje direktora Uprave policije potvrđuje, i
- **2** rješenja kojima se žalba žalioca usvaja, **prvostepena rješenja poništavaju** i predmeti vraćaju organu na ponovni postupak i odlučivanje,

Upravnom sudu Crne Gore, dostavljen je **1 odgovor na tužbu**.

U drugostepenom upravnom postupku, **iz oblasti bezbjednosti saobraćaja na putevima**, u izvještajnom periodu **primljeno je 24 žalbi**, izjavljenih protiv prvostepenih rješenja Glavnog grada Podgorica - Komunalne policije, od čega su donijete **24 odluke**, i to:

- **23** rješenja kojima se žalba žalioca usvaja, prvostepeno rješenje **poništava** i predmet vraća Glavnom gradu Podgorica - Komunalnoj policiji, na ponovni postupak i odlučivanje i
- **1** rješenje kojim se kao neosnovana **odbija žalba** žalioca na prvostepeno rješenje, a rješenje Glavnog grada Podgorica - Komunalne policije potvrđuje.

U oblasti implementacije Zakona o zaštiti lica i imovine, dozvolu za obavljanje poslova zaštite ima 1.247 lica, koja su tu dozvolu dobila nakon završene obuke i položenog stručnog ispita. Bez važeće dozvole je oko 2.250 lica, što ostaje kao jedna od ključnih oblasti za unaprijeđenje u narednom

periodu. U izvještajnom periodu, za lica koja se bave poslovima zaštite izdato je 280 dozvola. U 2012. godini odobrenje za obavljanje djelatnosti fizičke zaštite dobilo je 7 privrednih društava i preduzetnika, za obavljanje poslova tehničke zaštite 6 privredna društva i preduzetnika, dok je 11 privrednih društava dobilo dozvolu za obavljanje poslova unutrašnje službe zaštite. Zabrana obavljanja poslova zaštite izrečena je kod 1 privrednog društva na inicijativu Sektora za bezbjedonosno zaštitne poslove i nadzor. Na kraju izvještajnog perioda, ukupno je za obavljanje poslova fizičke i tehničke zaštite bilo registrovano 42 privrednih društava, zatim firmi koje se bave samo tehničkom zaštitom bilo 13, dok je broj privrednih društava koji imaju unutrašnje službe zaštite iznosio 12.

U oblasti detektivske djelatnosti, u 2012. godini izdate su 3 dozvole, a oduzeta 1 dozvola, tako da je na kraju ovog perioda bilo važećih 6 dozvola.

U dijelu implementacije Zakona o slobodnom pristupu informacijama, u izvještajnom periodu primljeno je ukupno 219 predmeta, a prenijeto iz prethodnog izvještajnog perioda 4 predmeta, ukupno 223 predmeta. U periodu od 01.01. do 31.12.2011. godine, u prvostepenom postupku primljeno je 189 zahtjeva koji se odnose na primjenu Zakona o slobodnom pristupu informacijama. U prvostepenom postupku zahtjevi su riješeni tako što je donijeto:

- rješenja kojima se dozvoljava pristup informaciji – 108 predmeta,
- rješenja kojima se odbija zahtjev – 36 predmeta,
- djelimičnih rješenja (rješenja kojim je dozvoljen i odbijen pristup informacijama) – 15 predmeta,
- proslijeđeno u smislu člana 55 stav 4 ZUP-a - 12 predmeta,
- obavještenja - 14 predmeta,
- u postupku po zahtjevima, ukupno se nalaze - 4 predmeta.

U istom vremenskom periodu, u drugostepenom postupku, rješavajući po žalbama na rad Uprave policije vezano za Zakon o slobodnom pristupu informacijama, izjavljene su 34 žalbe, od čega je riješeno svih 34 žalbi na način što su donijeta rješenja kojim je usvojena žalba i naloženo Upravi policije da u ostavljenom roku postupi po zahtjevu stranke za slobodan pristup informacijama (ukupno 34).

Upravnom sudu je izjavljeno ukupno 29 tužbi, uglavnom zbog "ćutanja administracije", odnosno zbog nedonošenja rješenja od strane Uprave policije kao prvostepenog organa.

Upućeno je ukupno 9 odgovora na tužbu, na rješenja donešena od strane ovog ministarstva.

Upravni sud je donio 21 presudu kojim se tužba usvaja, 3 presude kojima se tužba odbija i 5 rješenja o obustavljanju postupka.

U oblasti zaštite tajnih podataka, iniciran je postupak za određivanje stepena tajnosti podataka, klasifikacije i deklasifikacije tajnih podataka u sektorima u okviru ministarstva. Iniciran je postupak za određivanje stepena tajnosti podataka, klasifikacije i deklasifikacije tajnih podataka u sektorima u okviru Ministarstva.

Upućeni su dopisi svim organizacionim jedinicama u okviru Ministarstva, vezano za pristup tajnim podacima, tj. procjenu potrebe za dozvolama za pristup tajnim podacima zaposlenim u Ministarstvu.

Obrađeno je 22 zahtjeva za izdavanje dozvole za pristup tajnim podacima zaposlenim u Ministarstvu unutrašnjih poslova.

1.2. U oblasti upravnih unutrašnjih poslova, u kojoj se pretežno pružaju usluge građanima – korisnicima usluga, prvostepeni postupak vodi se u Ministarstvu u oblasti državljanstva, a u područnim jedinicama u oblastima: ličnih karata, matičnih registara, putnih isprava, izdavanja vozačkih dozvola, registracije vozila, oružja, ličnog imena i odobravanja privremenog boravka strancima.

Sektor za upravne unutrašnje poslove u **drugostepenom upravnom postupku**⁷ rješava po žalbama podnosilaca žalbi protiv odluka područnih jedinica i filijala za upravne unutrašnje poslove kao prvostepenih organa. Takođe, Sektor za upravne unutrašnje poslove, kao drugostepeni organ u upravnom postupku, rješava po žalbama protiv odluka Uprave policije kao prvostepenog organa u dijelu implementacije Zakona o strancima. U izvještajnom periodu, protiv odluka područnih jedinica i filijala ukupno je **podnijeto 130 žalbi**, od kojih je usvojeno 58, odbijeno 63, postupak po 4 žalbe je obustavljen, a po 5 žalbi postupak je u toku. Protiv odluka Uprave policije, kao prvostepenog organa u implementaciji Zakona o strancima, u dijelu otkaza boravka strancima, ukupno su podnijeto 3 žalbe, od kojih je usvojena 1, a odbijene 2 žalbe.

Pokrenuto je **155 upravnih sporova** pred Upravnim sudom Crne Gore, od čega je u 71 slučaj poništena odluka Ministarstva, u 31 slučaju je potvrđena odluka, četiri postupka su obustavljena, dva postupka su odbačena, dok se postupak po 47 tužbi nastavio u 2013. godini.

U implementaciji propisa u oblasti **prebivalište i putne isprave**⁸, kvalitet pružanja usluga građanima i dalje ima uzlazni trend. Nastavljene su aktivnosti na normativno-pravnoj nadogradnji sistema kojom su stvoreni uslovi za implementaciju Zakona o matičnim registrima i Zakona o centralnom registru stanovništva. U implementaciji propisa iz ove oblasti, u izvještajnom periodu, područne jedinice i filijale za upravne unutrašnje poslove ukupno su izdale **68.888 ličnih karata** crnogorskim državljanima koji imaju prebivalište u Crnoj Gori, određeno je 19.535 jedinstvenih matičnih brojeva. U implementaciji propisa o ličnom imenu, ukupno je riješeno 4.902 zahtjeva, upisano je matični registar rođenih 9.111 lica, upisano je u matični registar umrlih 6.913 lica. Takođe, izdato je **30.973 pasoša**, prijavljeno je prebivalište za 20.261 lice, odjavljeno je prebivalište za 7.431 lice, izvršena je promjena adrese stana za 11.092 lica i izdato je izvoda iz registra rođenih za 94.438 lica (na zaštićenim obrascima 25.841), a iz registra umrlih 11.843 izvoda (na zaštićenim obrascima 4.484). U izvještajnom periodu, data je saglasnost za izdavanje 430 putnih listova. Takođe, dato je **489 odobrenja za upotrebu mobilne stanice** za akviziciju podataka za izdavanje lične karte i pasoša.

⁷ Detaljnije: tabelarni prikaz statističkih podataka (Prilog 1)

⁸ Detaljnije: tabelarni prikaz statističkih podataka (Prilog 2)

Dato je 1.674 saglasnosti za izdavanje pasoša u GK Njujork i Frankfurt. Primljeno je 9.092 akata i podnesaka stranaka (1.389 – prebivalište i lične karte; 780 - putne isprave; 830 - državljanstva; 1.257 - registracija vozila; 1.050 - vozačke dozvole; 1.878 - matični registri 1.825 i 83 - oružje, i po istima je postupljeno.

U implementaciji propisa **iz oblasti: saobraćaj, vozači, vozila i oružje**⁹ u kontinuitetu se realizuju propisi iz ove oblasti i ostvareni su sljedeći rezultati: u izvještajnom periodu, područne jedinice i filijale za upravne unutrašnje poslove registrovale su ukupno 194.413 motornih i priključnih vozila, izdato je 849 odobrenja za nabavku oružja i 1.332 oružni list. Takođe, izdato je 38.406 vozačkih dozvola i 44 instruktorske dozvole.

U implementaciji propisa **u oblasti: državljanstva i naturalizacije**¹⁰ ukupno je bilo u radu 11.996 zahtjeva za sticanje crnogorskog državljanstva prijemom, od čega je riješeno 5.771 (5.097 usvojeno, 218 odbijeno, 70 odbačeno i 383 obustavljeno). Za gubitak crnogorskog državljanstva otpustom, bilo je 206 zahtjeva, od čega je riješeno 178 (174 usvojeno, obustavljeno 4, a 28 neriješeno). Takođe, licima koja su podnijela zahtjeve za prijem u crnogorsko državljanstvo i koja ispunjavaju uslove za prijem, a nemaju otpust iz državljanstva druge države, izdato je 1.264 garancija da će steći crnogorsko državljanstvo ako do isteka roka važenja garancije ispunjavaju uslove za prijem.

U oblastima: stranci, migracije, vize i readmisija¹¹, u izvještajnom periodu, u postupku rješavanja po zahtjevima za odobravanje stalnog nastanjenja, U izvještajnom periodu, u postupku rješavanja po zahtjevima za odobravanje stalnog nastanjenja, ukupno je podnijeto 1.290 zahtjeva za odobrenje stalnog nastanjenja. Od ovog broja, pozitivno je riješeno 969 zahtjeva, 24 zahtjeva su odbačena, 19 zahtjeva je odbijeno, 9 zahtjeva je obustavljeno, 2 zahtjeva su prekinuta, a postupak po 267 zahtjeva je nastavljen u 2013. godini. U cilju trajnog rješavanja statusa **raseljenih lica** iz bivših jugoslovenskih republika i interno raseljenih lica sa Kosova, kroz implementaciju Zakona o dopuni Zakona o strancima, u izvještajnom periodu, zahtjev za odobravanje stalnog nastanjenja, shodno članu 105a stav 1 Zakona, ukupno je podnijelo 615 raseljenih lica. Od ovog broja, pozitivno je riješeno 55 zahtjeva, 5 zahtjeva je obustavljeno, a postupak po 555 zahtjeva je nastavljen u 2013. godini.

Kada je riječ o **interno raseljenim licima**, zahtjev za **odobravanje stalnog nastanjenja**, shodno članu 105a stav 2 Zakona, ukupno je podnijelo 1.599 interno raseljenih lica. Od ovog broja, pozitivno je riješeno 68 zahtjeva, 1 zahtjev je odbijen, 24 zahtjeva su obustavljena, a postupak po 1506 zahtjeva je nastavljen u 2013. godini.

Zahtjev za **odobravanje privremenog boravka**, shodno članu 105a stav 5 Zakona, ukupno je podnijelo 78 raseljenih i interno raseljenih lica. Od ovog broja, pozitivno su riješena 2 zahtjeva, postupak je obustavljen za 1 zahtjev, dok je postupak po 75 zahtjeva nastavljen u 2013. godini.

⁹ Detaljnije: tabelarni prikaz statističkih podataka (Prilog 3)

¹⁰ Detaljnije: tabelarni prikaz statističkih podataka (Prilog 4)

¹¹ Detaljnije : tabelarni prikaz statističkih podataka (Prilog 5)

U skladu sa Zakonom o strancima, Ministarstvo unutrašnjih poslova je nadležno za rješavanje po zahtjevima za odobravanje i produžavanje privremenog boravka stranaca. U izvještajnom periodu, Ministarstvu unutrašnjih poslova ukupno je podnijeto 24.105 zahtjeva za odobravanje i produžavanje privremenog boravka. Od ovog broja, pozitivno je riješeno 22.978 zahtjeva, 73 zahtjeva su odbijena, 491 zahtjev je odbačen, a postupak po 43 zahtjeva je obustavljen, dok je po osnovu 15 zahtjeva prekinut. Postupak po 505 zahtjeva je nastavljen u 2013. godini.

U izvještajnom periodu, Ministarstvo unutrašnjih poslova ukupno je izdalo 3.075 ličnih karata za strance.

U pogledu postupanja po zamolnicama u primjeni sporazuma o readmisiji, u izvještajnom periodu primljen je **ukupno 191 zahtjev za readmisiju**, koji se odnosio na prihvrat ukupno 402 lica. Od broja primljenih zahtjeva, pozitivno je riješeno 135 zahtjeva, odnosno data je saglasnost za prihvatanje ukupno 261 lica. Negativno su riješena 55 zahtjeva, odnosno nije data saglasnost za prihvatanje ukupno 140 lica. U 2013. godini, prenešen je jedan zahtjev iz predhodne godine.

U izvještajnom periodu, u **oblasti azila**¹², Kancelarija za azil je primila 1.529 zahtjeva za dobijanje azila, dok su iz 2011. godine prenijeta 3 zahtjeva. Od ovog broja, pozitivno je riješen 1 zahtjev na način što je 1 licu priznat status izbjeglice, 880 zahtjeva je odbijeno, 139 zahtjeva je odbačeno, 505 zahtjeva je obustavljeno, a postupak po 7 zahtjeva je nastavljen u 2013. godini.

Ističemo značajan porast broja lica koja su podnijela zahtjeve za dobijanje azila.

Postupak po žalbama izjavljenim na odluke prvostepenog organa vodi Državna komisija za rješavanje po žalbama za azil, obrazovana Odlukom Vlade Crne Gore, 01. novembra 2007. godine, i istu čine predsjednik i četiri člana. Administrativne poslove za potrebe Državne komisije obavlja Kancelarija za azil.

U izvještajnom periodu, uložene su 664 žalbe, od kojih su 643 odbijene kao neosnovane, dok je 21 žalba u postupku odlučivanja.

U skladu sa članom 75 Zakona o azilu obaveza Kancelarije za azil je da postupke započete po odredbama Zakona o kretanju i boravku stranaca i Uredbi o zbrinjavanju raseljenih lica okonča po odredbama ovog zakona. U cilju implementacije gore navedenog i Strategije za trajno rješavanje pitanja raseljenih i interno raseljenih lica sa posebnim osvrtom na oblast Konik, službenici Kancelarije redovno obavljaju poslove i zadatke koji se tiču razmatranja statusa ovih lica, izdavanja adekvatnih uvjerenja po njihovom zahtjevu, kao i unošenje, izmjene, tj. stalno ažuriranje svih relevantnih činjenica koje se tiču raseljenih lica iz bivših jugoslovenskih republika (Bosna i Hercegovina i Republika Hrvatska), njih ukupno 5.798.

Posebno se vode i ažuriraju evidencije klasifikovane po osnovu različitih kriterijuma:

- evidencija lica po opštinama (opštine kod kojih ova lica imaju prijavljen boravak);
- evidencije po zemlji porijekla;
- evidencije po starosnoj strukturi;

¹² Detaljnije: tabelarni prikaz statističkih podataka (Prilog 6)

- evidencije po polu.

Takođe, redovno se unose izmjene koje su nastale po osnovu:

- prijema u crnogorsko državljanstvo;
- sticanja statusa stranca sa stalnim nastanjenjem;
- sticanja statusa stranca sa odobrenim privremenim boravkom;
- povratak u zemlju porijekla;
- preseljenje u treću državu;
- prestanak statusa po zahtjevu stranke.

U cilju zaštite prava i interesa raseljenih lica, službenici Kancelarije sprovodili su postupke za razmatranje statusa i donošenje odluka za ovu kategoriju. Tako je u 2012. godini donijeto 267 rješenja o prestanku/ukidanja statusa raseljenog lica.

Kancelarija za azil kontinuirano, a po zahtjevu stranke, donosi uvjerenja kojima potvrđuje da lice ima status raseljenog u Crnoj Gori, i to za potrebe:

- regulisanja statusa stranca sa privremenim boravkom;
- regulisanja statusa stranca sa stalnim nastanjenjem;
- regulisanja crnogorskog državljanstva;
- prava na rad i zapošljavanje u skladu sa propisima rada i zapošljavanja;
- prava na obrazovanje i stručno usavršavanje i na priznavanje diploma i sertifikata u skladu sa propisima iz oblasti obrazovanja;
- prava na socijalnu i dječju zaštitu u skladu sa propisima iz oblasti socijalne i dječje zaštite;
- prava na zdravstvenu zaštitu i zdravstveno osiguranje u skladu sa propisima iz oblasti zdravstvene zaštite i zdravstvenog osiguranja;
- prava na penzijsko i invalidsko osiguranje u skladu sa propisima iz oblasti penzijskog i invalidskog osiguranja.

Nakon sprovedenih postupaka za utvrđivanje relevantnog činjeničnog stanja (uvidom u predmete, evidencije, saslušavanjem stranaka, kao i dostavljanjem dokaza), Kancelarija je u 2012. godini donijela 878 uvjerenja o statusu raseljenog lica.

Takođe, pored redovnih poslova i zadataka Kancelarija za azil kontinuirano ispituje i informacije o zemlji porijekla tražilaca azila. Informacije o zemlji porijekla obavezno se koriste u procedurama u kojima se vrši procjena osnovanosti zahtjeva pojednica da mu se dodijeli izbjeglički status ili neki drugi vid međunarodne zaštite. Informacije se odnose na aspekt političkih, društvenih, kulturnih, ekonomskih i ljudskih prava, kao i humanitarna situacija u zemlji porijekla tražioca azila generalno. Navedeno predstavlja objektivni element osnovanosti zahtjeva. Informacije se prikupljaju iz različitih izvora, uključujući UNHCR, Human Rights Watch, Amnesty International, International Crisis Group, International Federation For Human Rights - FIDH, International Helsinki Federation – IHF, World Organization Against Torture – OMCT, OEBS-OSCE, UNHCHR, UNOCHA/RELIEFWEB, IRIN, USCR, USDOS i svi su objavljeni na zvaničnim sajtovima ovih organizacija na engleskom jeziku.

1.3. U oblasti vanrednih situacija i civilne bezbjednosti, u oblasti upravnog rješavanja, na osnovu zahtjeva izdato je:

- 1.076 rješenja za unutrašnji transport eksplozivnih materija;
- 190 odobrenja za nabavku eksplozivnih materija;
- 36 rješenja o izvođenju javnog vatrometa;
- 11 rješenja za uvoz eksplozivnih materija;
- 21 rješenje za izvoz eksplozivnih materija;
- 16 rješenja za tranzit eksplozivnih materija preko teritorije Crne Gore;
- 240 rješenja za transport naoružanja, vojne opreme i robe dvostruke namjene;
- 23 rješenja za transport sportskog i lovačkog naoružanja;
- 152 saglasnosti za uvoz/izvoz naoružanja, vojne opreme i robe dvostruke namjene Ministarstvu ekonomije;
- 469 saglasnosti za transport otrovnih materija Ministarstvu zdravlja;
- 14 saglasnosti za transport radioaktivnih materija Agenciji za zaštitu životne sredine;
- 3 dozvole za promet eksplozivnih materija;
- 7 dozvola za vršenje djelatnosti miniranja;
- 2 dozvole za vršenje djelatnosti javnih vatrometa;
- 706 protiv-požarnih saglasnosti na revidovanu tehničku dokumentaciju;
- 39 mišljenja na obradu lokacije za sve objekte u kojima se definišu zone opasnosti od požara i eksplozija;
- 18 mišljenja na plansku dokumentaciju.

Organizovano je 14 polaganja za ADR sertifikate vozača i rukovaoca opasnim materijama. Od toga je izdato 93 sertifikata za vozače opasnih materija i 81 sertifikat za rukovaoce opasnim materijama. Pregled za 2012. godinu ukupne količine eksploziva i inicijalnih sredstava, povodom koji je odlučivano u upravnom postupku (transport, izvoz, nabavka i sl.), dat je u Prilogu broj 7 uz ovaj Izvještaj.

1.4. U oblasti državne uprave, Upravnom sudu je upućen jedan odgovor na Zahtjev za vanredno preispitivanje sudske odluke, koji je presudom Vrhovnog suda odbijen kao neosnovan. U jednom predmetu upis promjene činjenice u Registar političkih partija, protiv rješenja ministarstva pokrenut je upravni spor, u kome je presudom Upravnog suda rješenje ministarstva poništeno i predmet vraćen na ponovni postupak. U ponovnom postupku, nakon održane usmene rasprave, donijeta je odluka - Zaključak o prekidu postupka radi rješavanja prethodnog pitanja i podnosiocu naloženo da u roku od 30 dana, dostavi dokaz da je pokrenuo postupak kod nadležnog organa. U izvršenju presude Upravnog suda u.br. 3399/1 od 01.03.2012. godine, donijeto je rješenje kojim je poništeno rješenje Ministarstva unutrašnjih poslova - upravnog inspektora, broj 05/4-069/11-

5320/5 od 06. 09. 2011.godine, i predmet vraćen prvostepenom organu na ponovni postupak i odlučivanje.

U dijelu postupka **registracije nevladinih organizacija**, na osnovu ovlašćenja u postupku propisanom Zakonom o nevladinim organizacijama, donijeto je 451 rješenje o upisu u Registar udruženja i Registar fondacija, od čega se 3 rješenja odnose na strane nevladine organizacije, dok je po osnovu otklanjanja nedostataka u dostavljenoj dokumentaciji za upis, donijeto 520 obavještenja. Donijeta su ukupno 904 rješenja o upisu u Registar nevladinih organizacija, promjene činjenice usklađivanja statuta sa Zakonom o nevladinim organizacijama i 86 rješenja o upisu promjene drugih činjenica u Registar (promjena lica ovlašćenog za zastupanje, adrese i sl). Donijeto je 145 rješenja o brisanju nevladinih organizacija iz Registra, po službenoj dužnosti, zbog neusklađivanja statuta sa Zakonom o nevladinim organizacijama u zakonom propisanom roku i 8 rješenja o brisanju po zahtjevu stranke, na osnovu odluka o prestanku rada. U cilju efikasnosti u ispunjavanju obaveza na upisu i usklađivanju statuta nevladinih organizacija, Ministarstvo je više puta, putem televizije, dnevnih listova i drugih sredstava javnog informisanja, obavještavalo sve nevladine organizacije koje su upisane u Registar NVO, da su dužne do 13.08.2012. godine, da usklade statut sa novim Zakonom o nevladinim organizacijama. Međutim, i pored toga što su blagovremeno provedene sve neophodne aktivnosti (obavještenja u medijima i na sajtu MUP-a), u cilju pravovremenog upoznavanja nevladinih organizacija u pogledu obaveze usklađivanja statuta sa Zakonom o nevladinim organizacijama, važno je istaći, da je 1436 zahtjeva za usklađivanje statuta sa Zakonom o nevladinim organizacijama, pristiglo neposredno pred istek zakonskog roka. Sve to je onemogućilo da se po svim zahtjevima odgovori pravovremeno, tim prije što je na ovim poslovima do povratka službenika sa porodiljskog bolovanja (novembar 2012. godine) bio angažovan samo jedan izvršilac, kao i zbog nemogućnosti da se dobije saglasnost ministra da se uvede prekovremeni rad u Odsjeku za praćenje i sprovođenje propisa, do završetka povećanog obima posla. U ovoj oblasti vršeno je i redovno ažuriranje evidencije i vršena je kontrola unijetih podataka kompletnog Registra nevladinih organizacija. Isto je rađeno i po pitanju Registra stranih organizacija. Registri domaćih i stranih organizacija vode se u elektronskoj formi.

U postupku registracije političkih partija, donijeta su 3 rješenja o upisu političkih partija u Registar političkih partija. Donijeta su 4 rješenja o upisu promjena činjenica u Registru političkih partija, dok je jedan zahtjev odbijen kao neosnovan. Registar političkih partija ustanovljen je i u elektronskoj formi i vršena je kontrola tačnosti unijetih podataka u registar.

U dijelu postupanja po zahtjevu državnih organa za izradu pečata, podnijeta su ukupno 32 zahtjeva državnih organa za izradu pečata na osnovu kojih su ovlašćenim pečatoreznicama upućeni nalozi za izradu pečata. Izrađeno je 29 pečata, dok su 3 zahtjeva odbijena.

2. Inspekcijski nadzor

2.1. U oblasti državne uprave, poslove inspekcijskog nadzora, utvrđene Planom aktivnosti u 2012. godini, obavljali su četiri upravna inspektora I, jedan upravni inspektor II i glavni upravni inspektor. Tri mjesta upravnog inspektora II i jedno upravnog inspektora III, sistematizovana Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji poslova u Odsjeku za inspekcijski nadzor nijesu popunjena. U izvještajnom periodu inspekcijski nadzor nad primjenom zakona i drugih propisa o upravnom postupku vršen je kod državnih organa, organa lokalne uprave, javnih preduzeća i ustanova, pravnih lica kojima je zakonom prenijeto, odnosno propisom Vlade povjereno vršenje poslova državne uprave. Postupci inspekcijskog nadzora pokretani su po **službenoj dužnosti** kao i **povodom inicijativa podnesenih** od strane raznih subjekata: građana, pravnih lica, preduzeća i drugih društvenih subjekata.

U tom kontekstu, upravni inspektori su u postupku preduzimali zakonom propisane mjere radi otklanjanja uočenih nepravilnosti saglasno precizno postavljenim ciljevima, kada je u pitanju poštovanje propisa o postupku, zakonito postupanje organa i službenih lica u njihovoj dosljednoj primjeni, odlučivanje po zahtjevima stranaka u postupku upravnog rješavanja, službenički odnosi, vođenje propisanih evidencija, inspekcijski nadzor i kancelarijsko poslovanje.

Planom aktivnosti opredijeljena je kontrola po Izvještaju o stanju upravnog rješavanja u 2011. godini i ista je izvršena kod 13 subjekata kontrole, u periodu od 01.04.2012. do 30.04.2012. godine. Nadzor je izvršen u cilju otklanjanja nepravilnosti i eliminisanja protivrječnosti u dostavljenim podacima i neposrednom saopštavanju stavova i mišljenja o problemima koji se odnose na efikasnost upravnog rješavanja ministarstava. Predlozima rješenja imali smo za cilj obezbjeđenje doprinosa na unapredjenju stanja u oblasti, kroz kritički osvrt na iskazane rezultate. Utvrđene nepravilnosti u najvećem broju ovih kontrola odnose se na nepodudarnosti u iskazivanju podataka o godišnjim izvještajima o rješavanju predmeta, metodologiji izvještavanja, kao i nedavanju odgovora koji se odnose na ocjenu stanja u oblasti i druge kritičke ocjene vezane za ukupno stanje.

Planom aktivnosti (radne aktivnosti), za period od 01.01. do 30.04.2012. godine, projektovano je i ostvareno i 13 inspekcijskih nadzora nad primjenom odredaba posebnog upravnog postupka kojim je uređen pristup informacijama u posjedu organa vlasti, odnosno ostvarivanje prava na pristup informacijama zagarantovanog Zakonom o slobodnom pristupu informacijama („Službeni list RCG“, broj 68/05, odnosno novim zakonom - „Službeni list CG“, broj 44/12). Nadzorom upravnog rješavanja u oblasti prava na slobodan pristup informacijama, konstatovane su nepravilnosti koje se odnose na neadekvatne evidencije u pojedinim ministarstvima.

Aktivnosti upravne inspekcije vezane za izvršavanje inspekcijskih nadzora propisanih u nadležnosti upravne inspekcije članom 19 Zakona o biračkim spiskovima („Službeni list CG“, br. 40/08, 40/11), odnosile su se na primjenu propisa kojima se uređuje vođenje biračkih spiskova, s obzirom na

potrebu i aktuelnosti njihovog posebnog ažuriranja u Opštini Herceg Novi, gdje su 07.04.2012. godine održani lokalni izbori.

Inspekcijskim nadzorom kroz primjenu ovih propisa obezbijeđeno je kod subjekta nadzora, poštovanje zakona u vršenju promjena u biračkom spisku po službenoj dužnosti na osnovu podataka iz službenih evidencija, saglasno odgovarajućim odredbama posebnih propisa. U tom smislu, izdate su potrebne instrukcije i 550 naloga ovlašćenim službenim licima u Opštini Herceg Novi, odnosno Sekretarijatu za društvene djelatnosti, koji je nadležan za vođenje biračkog spiska opštine. Izdate instrukcije i nalozi upravnih inspektora su izvršene, odnosno sprovedene.

U periodu od 11.09. do 02.10.2012. godine, saglasno svojim nadležnostima, izvršena je kontrola ažurnosti vođenja biračkog spiska u svim opštinama u Crnoj Gori. Kontrolom ažurnosti biračkog spiska, pored pravnog okvira za sadržaj i vođenje javne isprave propisanog Zakonom o biračkim spiskovima, obuhvaćeno je i postupanje nadležnih organa u otklanjanju nepravilnosti na koje je analitički ukazano od Ministarstva za informaciono društvo i telekomunikacije, vezano za podatke o duplim upisima između jedinica lokalne samouprave, kao i o duplim upisima na nivou Crne Gore, odnosno drugim podacima relevantnim za tačnost, odnosno ažurnost biračkog spiska. Uvidom u organima lokalne samouprave opština, za čije područje se vode birački spiskovi i u ovom ministarstvu dostavljene podatke iz službenih evidencija, u donesene službene akate i spise predmeta, može se konstatovati, uz manje nedostatke, da se birački spiskovi vode odgovorno. Konstatuje se i da se poštuje pravni okvir kojim je regulisano pitanje ostvarivanja biračkog prava, kao i drugi uslovi propisani Zakonom o biračkim spiskovima u pogledu sačinjavanja biračkog spiska, odnosno dokazne snage ove evidencije kao javne isprave.

U vršenju inspekcijskog nadzora, pored posebnog ažuriranja biračkog spiska pred izbore, upravni inspektori su u odnosu na zakonske indikatore: prijava prebivališta; odjava prebivališta; izdavanje prve lične karte; sticanje punoljetstva; sticanje stranog državljanstva; činjenice o smrti i druge činjenice nakon neposrednog sagledavanja na terenu svih zakonskih uslova, blagovremeno izdavali potrebne instrukcije i naloge za ažuriranje biračkog spiska i otklanjanje nepravilnosti i netačnosti u biračkom spisku. Pri tome se vodilo računa o postupanju u skladu sa zakonskim rokovima za rješavanje zahtjeva stranaka, kao i ažurno sprovođenje promjena po službenoj dužnosti. Utvrđeno je da je birački spisak u svim opštinama blagovremeno, nakon dana raspisivanja parlamentarnih izbora 31.07.2012. godine, putem medija, oglašen uz obavještenje da se može izvršiti uvid i tražiti izmjena u biračkom spisku. Kada su u pitanju zahtjevi za promjene u biračkom spisku može se reći da ih je u toku izvršenog nadzora bilo 1015. Isti su rješavani u zakonskom roku donošenjem odgovarajućeg upravnog akta. U istom periodu nije bilo žalbi odnosno pokrenutih upravnih sporova.

Službena lica koja rade u nadležnim organima zaduženi za vođenje biračkog spiska su saopštili da je službena saradnja sa organizacionim jedinicama Ministarstva unutrašnjih poslova, koje dostavljaju podatke, na zavidnom nivou i obavlja se bez posebnih poteškoća. U toku inspekcijskog nadzora,

upravni inspektori nijesu obaviješteni da je bilo predstavljeni na rad nadležnih organa za vođenje biračkih spiskova. Prema podacima iz svih opština, izvršeno je ukupno 79.904 promjena u biračkom spisku. U pojedinim opštinama, Nikšić i Berane, inspekcijski nadzor je izvršen i nakon prvog zaključenja biračkog spiska, tj. 19.09.2012. godine, pa je tako u Nikšiću izvršeno 168, a u Beranama 475 promjena, uz nadzor i neposredno prisustvo i instrukcije upravnih inspektora.

Pored navedenih i planiranih inspekcijskih nadzora, postupano je i po inicijativi Uprave za kadrove, od 24.04.2012. godine, da se izvrši kontrola ažurnosti unosa podataka u Centralnu kadrovsku evidenciju (CKE), od strane odgovornih službenih lica. S toga su ovlašćenim službenicima, kao i odgovornim starješinama organa u jednom broju ministarstava neposredno izdati nalozi da u odgovarajućem roku obezbijede vođenje službene evidencije za sve nastale promjene okolnosti o kojima se ista evidencija vodi i Upravi za kadrove, kao nadležnom organu, dostave potrebne podatke radi unosa u CKE. Ministarstvima i drugim državnim organima (ukupno 15 subjekata), koji su po osnovu pouzdanih indikatora prepoznati od nadležnog organa za vođenje CKE, da nijesu ažurni u pogledu unosa podataka u CKE, izdati su pisani nalozi sa utvrđenim rokovima. Značajan broj naloga upravnih inspektora je izvršen i stanje CKE značano je unaprijeđeno i ažurirano i po mišljenju Uprave za kadrove, koja je zadužena za vođenje evidencije. U postupcima inspekcijskog nadzora neposredno je naloženo brzo otklanjanje nepravilnosti i korekcija problema ili izdate precizne instrukcije. U svim neposrednim inspekcijskim kontrolama kada nepravilnost nije otklonjena postupanjem u preventivnom smislu, upravni inspektori su sačinjavali zapisnike u kojima je na iste nepravilnosti ukazano subjektu nadzora i određen rok za postupanje. Subjekti nadzora postupaju po ukazivanjima upravnih inspektora. U najvećem broju slučajeva nepravilnosti otklanjaju u ostavljenom roku, o čemu pisano, u skladu sa zakonom, obavještavaju Odsjek za inspekcijski nadzor Ministarstva unutrašnjih poslova.

U toku 2012. godine, Ministarstvu unutrašnjih poslova, podnijeto je ukupno **339 inicijativa** za pokretanje inspekcijskog nadzora, koje se na postupanje i rad inspektorima daju odmah po prispijeću. Radi racionalnosti postupanja jedan broj inicijativa gdje postoje jasne indicije na nepoštovanje propisa, dostavljen je nadležnim organima na postupak izjašnjenja o uočenim nepravilnostima.

U preventivnom postupanju nadležni organi su otklonili jedan broj nepravilnosti, o čemu su obavijestili upravne inspektore. Kada to nijesu uradili subjekti nadzora ili nijesu uradili u ostavljenom roku, upravni inspektori su obavljali neposredan inspekcijski nadzor i zapisnikom nalagali otklanjanje nepravilnosti. U izvještajnom periodu **povodom navedenog sačinjen je 51 zapisnik**. Za slučajeve neizvršenja naloga izdatih zapisnikom upravni inspektori su **donijeli 44 rješenja o otklanjanju nepravilnosti** sa utvrđenim rokom za postupanje.

2.2. U oblasti bezbjednosno zaštitnih poslova, u periodu od 01.01.2012. do 31.12.2012. godine, u oblasti nadzora nad poštovanjem Zakona o zaštiti lica i imovine, ovlašćena službena lica Ministarstva unutrašnjih poslova izvršila su 132 inspekcijska nadzora i to:

- 41 privrednih društava i preduzetnika, koji bi u skladu sa članom 14 Zakona morali biti obavezno zaštićeni, jer su od strateškog značaja za Crnu Goru i njene građane ili predstavljaju povećanu opasnost za život i zdravlje ljudi;
- 15 privrednih društava i preduzetnika koji obavljaju poslove zaštite;
- 76 privrednih društava i preduzetnika koji, iako nijesu obavezni po Zakonu, imaju organizovanu Službu zaštite.

Otklanjanje nedostataka je naloženo kod svih 132 privrednih društava i preduzetnika, kod kojih je nadzor izvršen, što je u skladu sa Zakonom o inspekcijskom nadzoru konstatovano zapisnicima.

Mjere koje su naložene po izvršenom inspekcijskom nadzoru, a odnose se na otklanjanje nedostataka vezanih za ovjeravanje ugovora, u skladu sa članom 9, i vođenje evidencija, u skladu sa članom 44 Zakona, izvršene su u propisanim rokovima.

Radi otklanjanja nepravilnosti korišćeno je pravo propisano Zakonom o inspekcijskom nadzoru (Čl.15 st. 2), pa je podnijeto 44 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka kojim su obuhvaćeni 43 pravna lica, 43 odgovorna lica u pravnom licu i 4 fizička lica. Zahtjevi su podnijeti na osnovu člana 47 i člana 50 Zakona o zaštiti lica i imovine kao i na osnovu člana 74 Zakona o oružju.

2.3. U oblasti upravnih unutrašnjih poslova, nadzor nad primjenom zakona i drugih propisa u upravnom postupku vršen je nad radom područnih jedinica i filijala za upravne unutrašnje poslove. Nadzorom je obezbjeđen značajan doprinos ažurnijim i efikasnijem ostvarivanju i zaštiti prava i pravnih interesa građana, pravnih lica i drugih stranaka, odnosno jačanju zakonitosti u oblastima nadzora.

2.4. U oblasti vanrednih situacija i civilne bezbjednosti, izvršeni su inspekcijski pregledi stanica za snabdijevanje gorivom motornih vozila na cjelokupnoj teritoriji Crne Gore kao i inspekcijski pregledi (u pojedinim područnim jedinicama) objekata gdje se okuplja veći broj lica (noćni klubovi, diskoteke, skladišta eksplozivnih materija, hoteli, sportski centari).

3. Staranje o primjeni zakona i programskih aktivnosti

Ministarstvo je značajne aktivnosti usmjerilo na praćenje izvršavanja zakona i drugih propisa i analiziralo stanje u oblastima svoje nadležnosti, te sa rezultatima upoznavao nadležne organe i predlagalo i preduzimalo konkretne mjere.

Ministarstvo je pripremlilo i Vladi dostavilo na razmatranje 22 izvještaja i informacija:

1. Izvještaj o radu Ministarstva unutrašnjih poslova za 2011. godinu;
2. Izvještaj o stanju zaštite i spašavanja u 2011. godini;

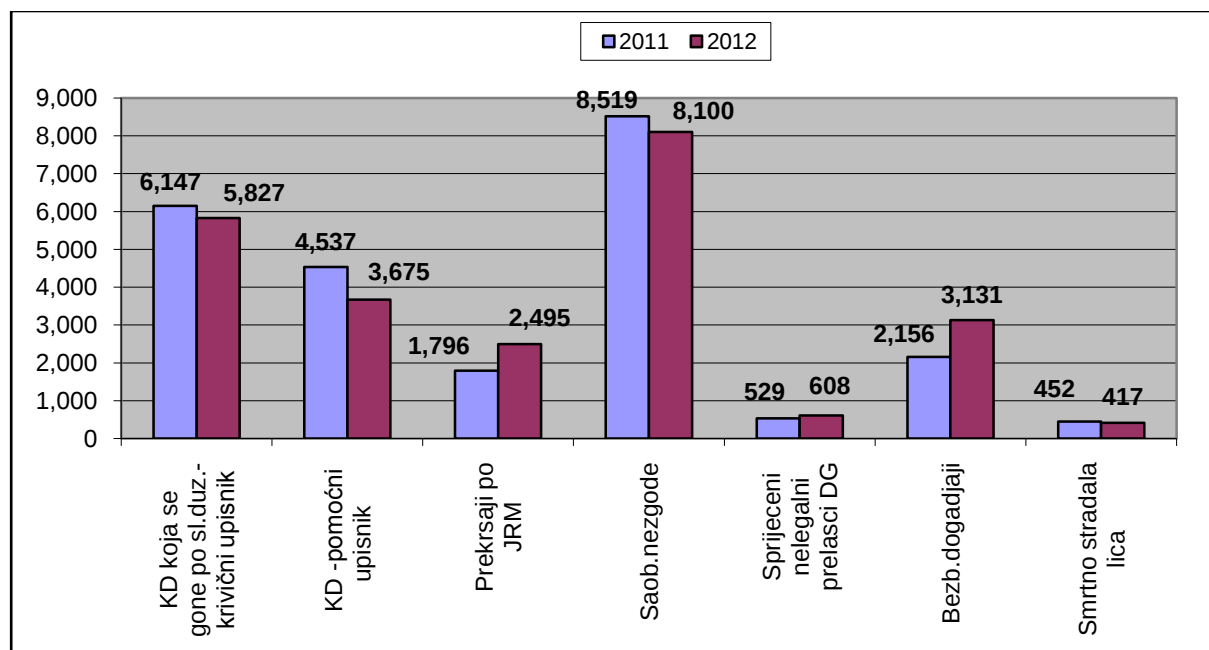
3. Izveštaj o stanju rješavanja upravnih stvari u 2011. godini;
4. Izveštaj o sprovođenju Strategije integrisanog upravljanja granicom za period 2006-2012. godina;
5. Izveštaj o implementaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije integrisanog upravljanja granicom u 2011. godini, sa prioritetnim aktivnostima za 2012. godinu;
6. Polugodišnji izvještaji o rezultatima sprovedenih mjera i aktivnosti predviđenih Strategijom za borbu protiv trgovine ljudima i Akcionim planom za njeno sprovođenje za 2011. godinu (*dva izvještaja, razmatrana na sjednicama Vlade, od 10. februara i 21. juna 2012. godine*);
7. Izveštaj o stanju u zakonodavstvu i praksi, u pogledu primjene materije koja je regulisana propisima Međunarodne organizacije rada, a prema utvrđenim nadležnostima Ministarstva unutrašnjih poslova;
8. Izveštaj o sprovođenju Akcionog plana za implementaciju Strategije poboljšanja bezbjednosti u drumskom saobraćaju za 2011. godinu;
9. Prilog izvještaju o ostvarivanju plana aktivnosti za postizanje rodne ravnopravnosti;
10. Informacija o implementaciji propisa za izdavanje identifikacionih dokumenata;
11. Informacija o aktivnostima na zaključivanju Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Slovačke o saradnji i pomoći u slučaju prirodnih i drugih katastrofa;
12. Informacija o jedinicama civilne zaštite;
13. Informacija o otpisu sredstava i opreme koja je kao pomoć podijeljena stnovništvu tokom poplava u Crnoj Gori 2010. godine;
14. Informacija o implementaciji Zakona o nevladinim organizacijama;
15. Informacija o stanju i problemima na graničnim prelazima sa predlogom mjera u skladu sa Uredbom o standardima i uslovima koje moraju ispunjavati granični prelazi.
16. Informacija o stanju zaštite podataka o ličnosti u Ministarstvu unutrašnjih poslova, s predlogom mjera;
17. Izveštaj o radu Koordinacionog odbora za reformu lokalne samouprave za 2011. godinu;
18. Izveštaj o realizaciji mjera iz akcionih planova za borbu protiv korupcije na lokalnom nivou za 2011. godinu;
19. Kvartalni izvještaji o realizaciji Akcionog plana za reformu lokalne samouprave;
20. Analiza funkcionisanja lokalne samouprave u Crnoj Gori;
21. Analiza o zaključenim i planiranim međunarodnim ugovorima koji imaju za predmet policijsku saradnju u regionu i šire.

C. IZVJEŠTAJ O STANJU BEZBJEDNOSTI U 2012. GODINI, IZ NADLEŽNOSTI MINISTARSTVA UNUTRAŠNJIH POSLOVA

1. Stanje bezbjednosti i značajnije aktivnosti Policije

Stanje bezbjednosti u Crnoj Gori, i pored ekonomske krize koja se odražavala na sve sfere društvenog života, brojnim protestima i okupljanjima građana uzrokovanih socijalnim problemima, vanrednog stanja izazvanog elementiranim nepogodama, političkim i drugim dešavanjima, bilo je povoljno.

Stanje bezbjednosti u 2012 godini u odnosu na 2011 godinu, je poboljšano: smanjen je broj smrtno stradalih lica, nastavljen je trend smanjenja broja krivičnih djela, kao i broja saobraćajnih nezgoda, lica poginulih i povrijeđenih u njima.



Povoljan bezbjedonosni ambijent ostvaren je u uslovima smanjenja budžetskih sredstava, izmjena nadležnosti i organizacije Uprave policije i nedostatka sredstava i opreme, što je zahtijevalo maksimalno angažovanje svih kapaciteta Policije.

Povoljno stanje bezbjednosti u 2012. godini, rezultat je efikasnog rada Uprave policije i svih državnih organa i institucija u sistemu bezbjednosti, saradnje sa državnim organima, građanima, nevladinim i međunarodnim organizacijama, policijama i bezbjedonosnim agencijama drugih država.

Uprava policije je, efikasnom realizacijom preporuka EK i ostvarenim rezultatima, dala doprinos dobijanju datuma pregovora za ulazak u EU. Realizovani su prioritetni zadaci i započete aktivnosti na realizaciji više značajnih projekata. Saradnja sa tužilaštvom, međunarodnim i drugim institucijama unaprijeđena je skoro po svim segmentima.

Aktivnosti na sprečavanju i otkrivanju krivičnih djela i drugih nezakonitih radnji, obezbjeđenju sigurnosti i bezbjednosti lica i imovine, bezbjednom odvijanju brojnih skupova i protesta, poboljšanju bezbjednosti saobraćaja, kao i nesmetanom prometu ljudi i sredstava preko graničnih prelaza, pružanju pomoći građanima, državnim i drugim organima i izvršavanju njihovih obaveza, u toku 2012 godine uspješno su realizovane. Aktivnosti policije, pomoć ugroženom stanovništvu, državnim i drugim organima i institucijama tokom vanrednog stanja, značajno su pomogle otklanjanju nastalih posledica. Poboljšana je saradnja sa građanima kao i slika javnosti o policiji.

Obezbjeđenje povoljnog stanja bezbjednosti tokom turističke sezone značajno je doprinijelo uspješnosti turističke sezone. Kontrole na graničnim prelazima, vršene su profesionalno i efikasno. I pored enormno povećanog prometa i obima posla, nijesu registrovana duža zadržavanja ljudi, vozila i dr.

Na osnovu analiza mjesečnih i periodičnih izvještaja o radu organizacionih jedinica Policije, planirane su i preduzimane konkretne mjere i aktivnosti na unapređenju stanja i realizaciji prioritetnih zadataka. Nastavljene su aktivnosti na sprovođenju reformi, poboljšanju rada policije i realizaciji strateških opredjeljenja i prioritetnih zadataka.

Uprava policije dala je i značajan doprinos uspostavljanju povoljnog stanja bezbjednosti u regionu i unapređenju međunarodne policijske saradnje. Sa policijama drugih država, realizovano je više zajedničkih akcija koje su rezultirale otkrivanjem i procesuiranjem organizovanih kriminalnih grupa.

Realizovane su obaveze predviđene Programom rada Vlade i Planom rada Uprave policije za 2012 godinu. Sačinjena je Procjena uticaja organizovanog kriminala u regionu na stanje kriminala u Crnoj Gori. Mjere iz Akcionog plana borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala u kontinuitetu se realizuju.

U cilju otvaranja pregovora o pristupanju Crne Gore u Evropsku uniju, Uprava policije je dala doprinos u napretku, ostvarenim rezultatima kroz sprovođenje preporuka Evropske komisije u ključnim oblastima i u realizaciji praćenja Akcionog plana za sprovođenje preporuka iz mišljenja Evropske komisije – Poglavlje 23 i 24. U procesu evropskih i evroatlanskih integracija, blagovremeno su realizovane preuzete obaveze.

2. STANJE I OSTVARENI REZULTATI PO OBLASTIMA KRIMINALITETA

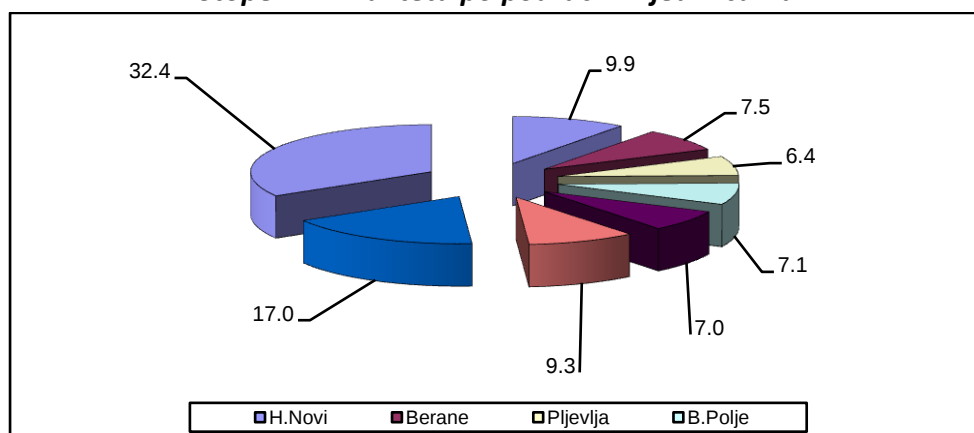
Uprava policije je u 2012 godini registrovala **5.827** (6.147)¹³ krivičnih djela koja se gone po službenoj dužnosti, što predstavlja smanjenje za 5,2% u odnosu na 2011. godinu.

Krivična djela po područnim jedinicama 2008-2012

	2008	2009	2010	2011	2012
Podgorica	2.541	2.443	1.944	1.746	1591
Bar	986	1.119	940	1.025	1054
Budva	652	632	501	450	622
Herceg-Novi	801	832	846	630	667
Nikšić	1.395	1.112	993	899	723
Berane	906	886	881	723	562
Bijelo Polje	720	775	590	418	389
Pljevlja	276	302	299	256	219

Stopa kriminaliteta (broj registrovanih krivičnih djela koja se gone po službenoj dužnosti na 1000 stanovnika¹⁴) iznosi **9,4(10)**.

Stope kriminaliteta po područnim jedinicama



Najveća stopa kriminaliteta registrovana je u PJ Budva (32,4) a najniža u PJ Pljevlja (6,4%).

Nastavljen je trend smanjenja obima kriminaliteta. Za posljednjih pet godina obim kriminaliteta manji je za 30%.

¹³ Podaci u zagradama odnose se na uporedni period – 2011.godinu.

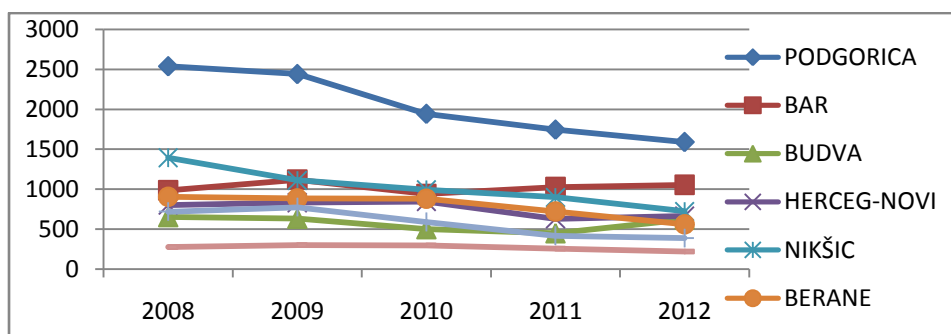
¹⁴ MONSTAT-ovi podaci po Popisu iz 2011. godine.

Krivična djela 2008-2012 i rezultati na njihovom rasvjetljavanju

	2008	2009	2010	2011	2012
Broj KD	8.277	8.101	6.994	6147	5827
KD po nn	3.470	3.388	2.842	2.782	3066
Rasv. %	64,2%	68,3%	67,8%	64,7%	64,8%

Postupanje je okončano po 4.748 ili 81,5% krivičnih djela registrovanih u 2012 godini, od kojih je 2.761 registrovano po poznatom izvršiocu. U 2012 godini ostalo je nerasvjetljeno 1.079 KD, i njihovo rasvjetljavanje će biti jedan od prioriteta u radu Policije u 2013 godini.

Analiziranjem obima problematike kriminaliteta po područnim jedinicama u periodu 2008-2012 godina, evidentan je trend smanjenja obima registrovanog kriminala: Podgorica, Nikšić, Berane, B. Polje i Pljevlja. Na području nadležnosti H. Novi, Budva i Bar prisutne su oscilacije u obimu registrovanog kriminala.



Povećanje obima kriminaliteta u odnosu na 2011 godini se registruje na području nadležnosti PJ Budva (38,2%), PJ H. Novi (5,8%) i PJ Bar (2,8%), dok je smanjenje zabilježeno u područnim jedinicama - Berane (22,2%), Nikšić (19,5%), Pljevlja (14,4%), Podgorica (8,8%) i Bijelo Polje (7%).

Registrovana krivična djela i rezultati po područnim jedinicama

PJ	Broj KD	KD po NN	Rasvjetljeno KD	Ostalo nerasvjetljeno
Podgorica	1.591	919	583	336
Bar	1.054	653	482	171
Budva	622	450	227	223
H. Novi	667	402	272	130
Nikšić	723	323	244	79
Berane	562	196	99	97
Bijelo Polje	389	79	58	21
Pljevlja	219	44	22	22
UKUPNO	5.827	3.066	1.987	1.079

Rezultati na rasvijetljavanju krivičnih djela u 2012 godini po područnim jedinicama: Nikšić – 75,5%, Bar – 73,8%, Bijelo Polje 73,4% i Herceg Novi 67,6%, PJ Podgorica - 63,4%, PJ Berane – 55,8%, PJ Budva 50,4% i PJ Pljevlja 50%.

Rasvijetljeno je i **60** (58) krivičnih djela registrovanih u prethodnim godinama. Među ovim krivičnim djelima su: 35 teška krađa, 7 krađa, 2 razbojništvo, 3 razbojništvo u pokušaju, po jedno krivično djelo u vezi sa opojnim drogama, izazivanje opšte opasnosti i nedozvoljeno držanje oružja i eksplozivnih materija idr.

Krivična djela iz prethodnog perioda rasvijetljena su u područnim jedinicama: Bar (22), PJ Budva (13), PJ Nikšić (9), PJ Podgorica (7), PJ Herceg Novi (6), PJ Bijelo Polje (2) i PJ Berane (1). U Pljevljima su izostali rezultati na rasvijetljavanju krivičnih djela iz prethodnih godina.

U 2012. godini ostalo je nerastvijetljeno 1.079 (982) KD, najviše teških krađa – 586 i krađa – 246. Među nerastvijetljenih krivičnim djelima su i krivična djela: teško ubistvo (Nikšić); 2 ubistvo u pokušaju (Nikšić i Bar), 75 razbojništvo (Podgorica – 34, Herceg Novi – 15, Bar – 11, Nikšić -7, Budva – 5, Berane – 2 i Bijelo Polje -1), 26 izazivanje opšte opasnosti eksplozijama i požarima (PJ Podgorica - 8, PJ Bar i PJ Berane – po 5, PJ Nikšić -4, PJ H. Novi -3 i PJ B. Polje - 1) i dr.

Registrovana krivična djela procesuirana su sa 5.118 (5.225) krivičnih prijava ili 2% manje u odnosu na uporedni period. Zbog osnovane sumnje da su počinili krivična djela, tužiocima je prijavljeno 4.361 (5.067) lica ili 13,9% manje u poređenju sa 2011. godinom.

Učešće prijavljenih 1.269 (1.359) lica koja su prethodno procesuirana zbog vršenja krivičnih djela 29 % (26,8%) ukupnog broja prijavljenih lica, posebno je izraženo u oblasti krivičnih djela protiv imovine (40,4%) i krivičnih djela protiv života i tijela (30%).

Krivične prijave podnijete su protiv 348 (270) maloljetnih lica, koji čine 7,9% (5,3%) ukupnog broja procesuiranih lica.

Registrovano je 610 (672) stranih državljana - počinilaca krivičnih djela, kao i 374 (462) strana državljanina oštećena krivičnim djelima.

Vršenjem krivičnih djela oštećeno je 4.179(4.258) lica, među kojima je 166 maloljetnih lica ili 3,9% ukupnog broja oštećenih.

Specijalnom tužiocu za borbu protiv organizovanog kriminala podnijete su 2 (6) krivične prijave protiv 21(73) lica, zbog osnovane sumnje da su počinila 52 (158) krivična djela sa elementima organizovanog kriminala.

Otkriveno je 96 (121) koruptivnih krivičnih djela i podnijeto 69 (96) krivičnih prijava protiv 92 (119) lica, od kojih 89(111) fizičkih i 3 (8) pravna lica.

Tužiocima su dostavili rješenja o odbačaju za 755 (787) krivičnih prijava. Odbačenim prijavama procesuirano je 750 lica zbog postojanja osnovane sumnje da su počinili 788 krivičnih djela. Od ukupnog broja odbačenih krivičnih prijava, **452** krivične prijave su podnijete u 2012 godini, što je 8,8% ukupnog broja podnijetih krivičnih prijava (5.118). Odbačene su i 303 krivične prijave iz prethodnog perioda, od kojih 89 zbog zastarjelosti krivičnog gonjenja.

Odbačene krivične prijave podnijete su od strane područnih jedinica: Bar – 148, Herceg Novi – 73, Podgorica – 66, Bijelo Polje – 62, Nikšić – 32, Pljevlja – 30, Berane – 27 i Budva – 14. Razlozi za odbacivanje krivičnih prijava su: nepostojanje osnovane sumnje da je počinjeno krivično djelo – 149; nepostojanje elemenata krivičnog djela – 57; nepostojanje dokaza – 70; krivično djelo se goni po privatnoj tužbi -41; postojanje okolnosti koje isključuju gonjenje - 31 i ostali razlozi – 104.

Postupanja policije u brojnim predmetima i kontrolama, realizovana su dostavljanjem tužiocima na ocjenu i mišljenje 654 predmeta i 42 informacije.

U pomoćni upisnik registrovano je 3.675(4.537)¹⁵ krivičnih djela po kojima je policija postupala.

Registrovan je 3.131 (2.156) bezbjednosni događaj, među kojima 148 (163) samoubistva, 112(121) pokušaja samoubistva, 197(204) zadesnih smrti, 593 (654) požara, 4(1) havarije, 40 (24) nesreća na poslu.

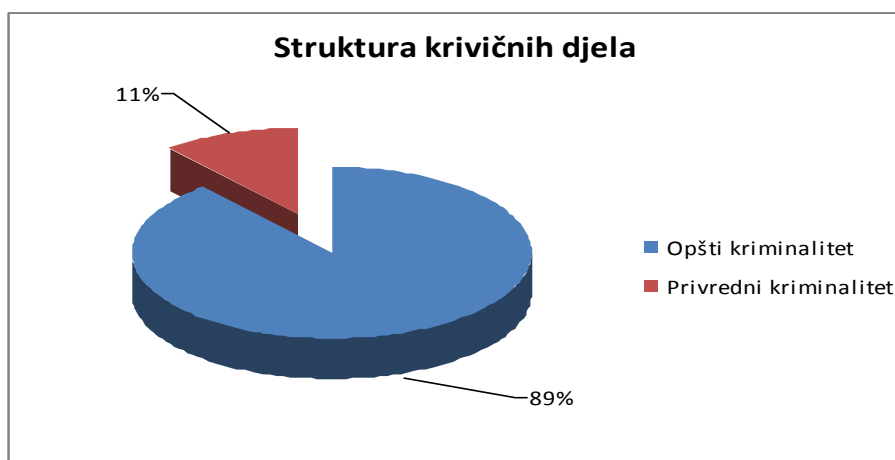
Operativni rad Uprave policije rezultirao je podnošenjem 9.275(8.439) operativnih informacija, od kojih je realizovano 38% otkrivanjem krivičnih djela ili podnošenjem informacija tužiocima na ocjenu i mišljenje.

Zbog izvršenih krivičnih djela lišeno je slobode 1.283 (1.922) lica. Izvršeno je 438 (602) pretresa stanova i drugih prostorija, 747 (2.482) pretresa lica i 268 (475) pretresa vozila. Pozvano je 19.524 (18.709) građana radi prikupljanja različitih obavještenja.

Policija je postupala po 8.944(10.095) zahtjeva tužioca, sudova i drugih organa, od kojih je realizovano 94,3%, kao i po 6.160 zamolnica (realizovano 98,3%).

¹⁵ Stopa registrovanog kriminala u Crnoj Gori je veća (15,3) ako se uzme u obzir i 3.675 krivičnih djela registrovanih u pomoćni upisnik policije kao i činjenica da se jedan broj krivičnih djela prijavljuje od strane građana i drugih organa nadležnim tužiocima.

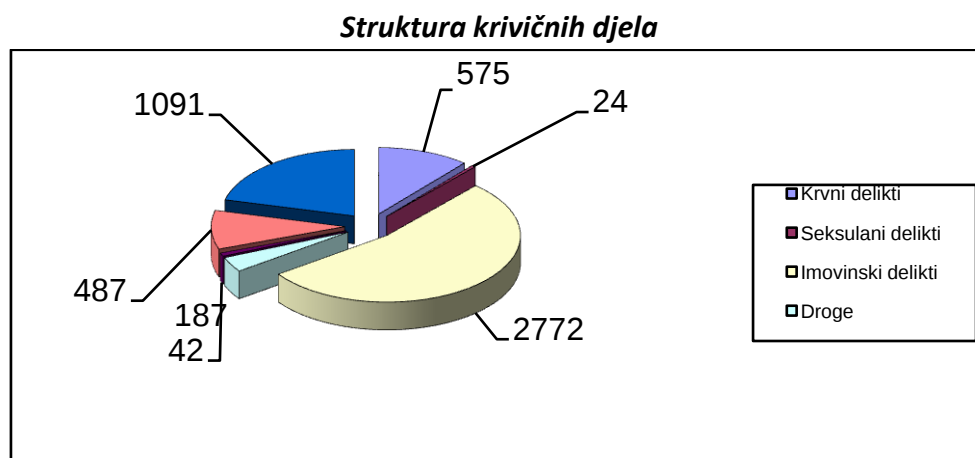
Od ukupnog broja krivičnih djela (5.827), u oblasti opšteg kriminaliteta registrovano je 5.178 krivičnih djela, dok je u oblasti privrednog kriminaliteta registrovano 649 krivičnih djela.



OPŠTI KRIMINALITET

Registrovano je 5.178 (5.260) krivičnih djela opšteg kriminaliteta, što je za 1,5% manje u odnosu na 2011. godinu.

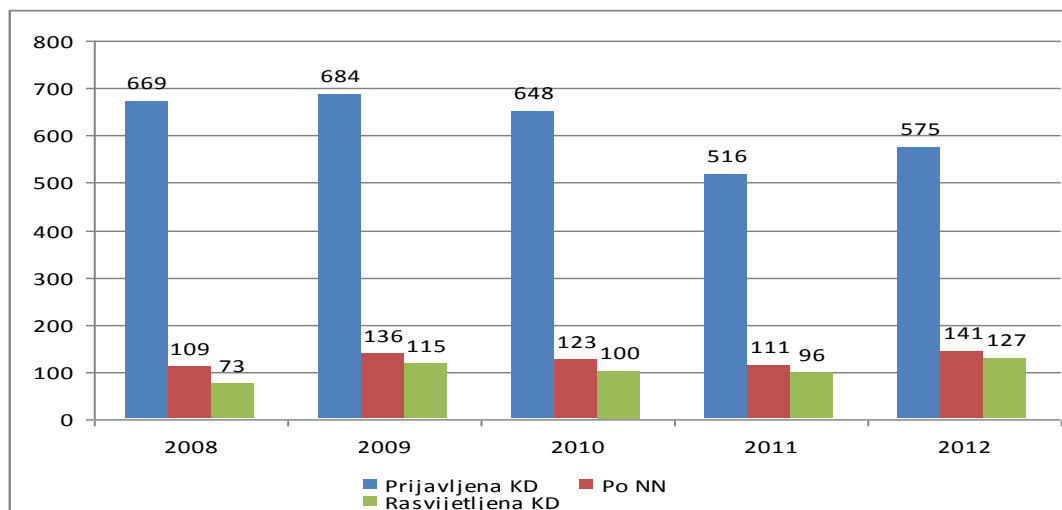
Krivična djela iz oblasti opšteg kriminala procesuirana su tužiocima sa 4.571 (4.536) krivičnom prijavom, kojima je obuhvaćeno 3.750 (4.311) lica.



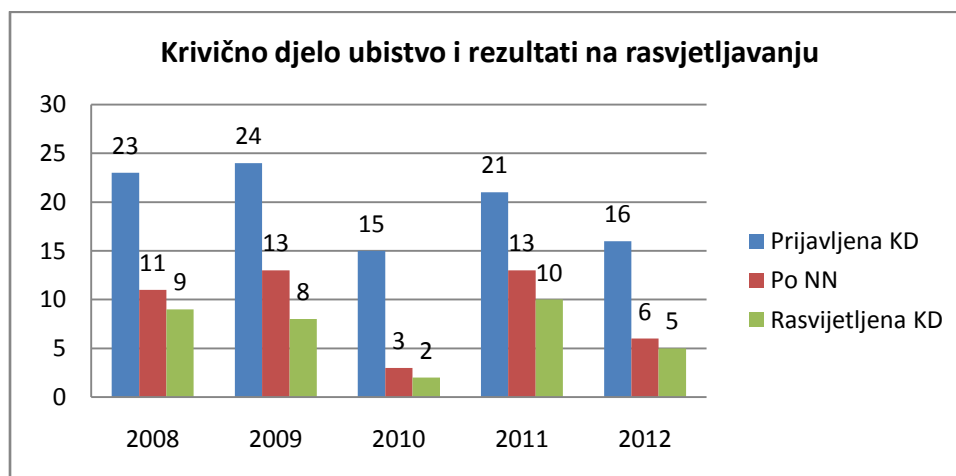
Registrovano je 575 (516) **krivičnih djela protiv života i tijela** što je za 11,4% više u odnosu na 2011 godinu. Po nepoznatom izvršiocu registrovano je 141 KD, od kojih je rasvijetljeno 127 ili 90% (86,5%).

Krivična djela protiv života i tijela procesuirana su tužiocima sa 503 (457) krivične prijave, kojima je prijavljeno 704 lica, od kojih 212 (30%) su bili prethodno procesuirani zbog vršenja krivičnih djela.

Krivična djela protiv života i tijela i rezultati na njihovom rasvjetljavanju



Registrovano je 16(21) krivičnih djela ubistvo ili 23,8% manje u odnosu na 2011 godinu, od kojih 10(10) ubistvo, 5 (10) teško ubistvo i 1 (1) ubistvo djeteta pri porođaju.



Od ukupnog broja ubistava (16), 6 djela je registrovano po NN izvršiocu. Rasvjetljeno je 5 krivičnih djela ubistvo i teško ubistvo ili 83,3%:

- Ubistvo počinjeno 03.06.2012. godine u Baru, na štetu **Tanasijević Milosava** od strane prijavljenog **Đ.B.**
- Ubistvo počinjeno 16.06.2012.godine u Podgoici na štetu **Đurašević Marka** od strane prijavljenog **M.M**
- Ubistvo počinjeno 30.08.2012. godine na Cetinju na štetu **Huter Olivera** od strane prijavljenog **G.M.**
- Teško ubistvo počinjeno 31.08.2012 godine u B. Polju na štetu **Knežević Zorana**, od strane prijavljenog **B.D, R.M i B.D.**
- Ubistvo počinjeno 8.11.2012.godine u Podgorici na štetu **Bjeković Vlada** od strane prijavljenog **P.Z.**

Ostalo je nerasvjetljeno KD ubistvo, na štetu **Vorotović Vidaka**, počinjeno 15.12.2012 godine u Nikšiću.

Rasvjetljavanje krivičnog djela ubistvo iz 2012 godine i nerasvjetljenih ubistava iz prethodnih godina bio je prioritet u radu i formiranih operativnih timova. U saradnji sa tužiocima i policijama drugih država, preduzimaju se intenzivne mjere i radnje na otkrivanju i procesuiranju izvršilaca ovih krivičnih djela.

Registrovana su 24 (36) ubistava u pokušaju ili 33,3% manje u odnosu na 2011 godinu, od kojih 20 po NN izvršiocu. Rasvjetljeno je 18 KD ubistvo u pokušaju ili 90%. Od ukupnog broja ovih krivičnih djela (24), 10 KD je registrovano kao teško ubistvo u pokušaju, od kojih 3 KD sa smrtnom posledicom:

- Teško ubistvo u pokušaju počinjeno 15.06.2012god. na magistralnom putu Podgorica-Nikšić, na štetu Krstović Dragana i Krstović Ranka, od strane *N.M.*
- Ubistvo u pokušaju počinjeno 22.07.2012.g. u Danilovgradu na štetu Vujadinović Veselina od strane *Z.B.*
- Teško ubistvo u pokušaju počinjeno 20.12.2012 godine u B. Polju na štetu Vuković Milijane i Ivane, od strane *K. G.*

Nerasvjetljena KD teško ubistvo u pokušaju:

- Teško ubistvo u pokušaju počinjeno 18.06.2012. godine u Nikšiću na štetu Sredanović Ivana i Vilić Ivana,
- Teško ubistvo u pokušaju počinjeno 11.07.2012.godine u Baru na štetu Stiković Marka i Milić Nemanje.

Krvni i seksualni delikti u periodu 2008-2012 godine

	2008	2009	2010	2011	2012
Ubistvo i teško ubistvo	23	24	15	21	16
Ubistvo u pokušaju	60	52	56	36	34
Teška tjelesna povreda	196	186	193	161	168
Silovanje	17	9	5	3	3
Silovanje u pokušaju	3	3	1	6	2

Registrovano je **168** (161) KD teška tjelesna povreda, ili 4,3% više u odnosu na prethodnu godinu, od kojih je rasvjetljeno 78,2% (94,5%).

Registrovana su 24(25) **krivična djela protiv polne slobode** ili 4% manje u odnosu na uporednu godinu. Struktura krivičnih djela: 3(3) silovanje, 2(6) silovanje u pokušaju, 15(8) nedozvoljene polne radnje i po jedno krivično djelo obluba nad nemoćnim licem, obluba nad djetetom, prikazivanje pornografskog materijala i navođenje maloljetnog lica da prisustvuje vršenju krivičnih djela protiv polne slobode.

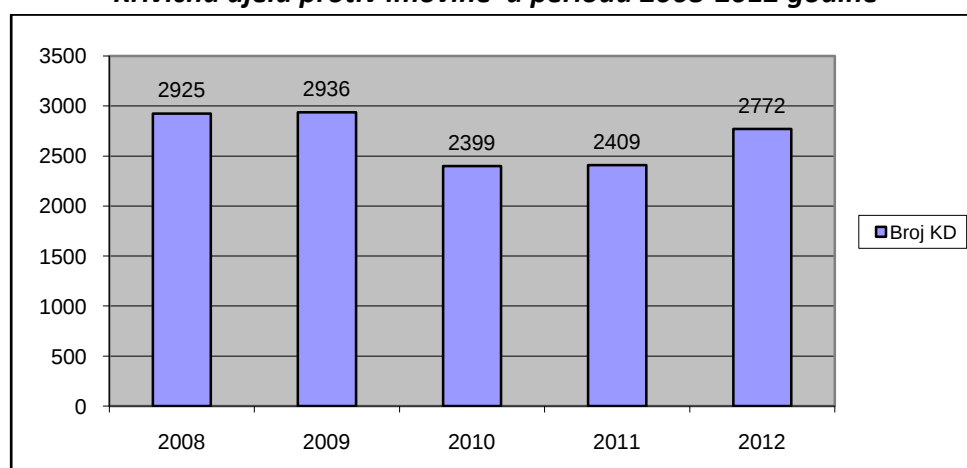
Od ukupnog broja (24) ovih krivičnih djela, 10 je počinjeno po NN počiniocu. Rasvjetljeno je 9 KD ili 90%.

Krivična djela protiv polne slobode procesuirana su tužiocima sa 24 krivične prijave, kojima je obuhvaćeno 26 lica.

Najveći broj krivičnih djela protiv polne slobode registrovan je na području nadležnosti PJ Berane (6), PJ Nikšić i PJ Bar (po 5). U PJ H. Novi i PJ Pljevlja registrovana su po 3 KD protiv polne slobode, PJ B. Polje i PJ Budva po jedno KD, dok na području nadležnosti PJ Podgorica nije bilo registrovanih ovih krivičnih djela.

Krivična djela protiv imovine 2.772 (2.409) čine 47,5% ukupnog broja registrovanih krivičnih djela.

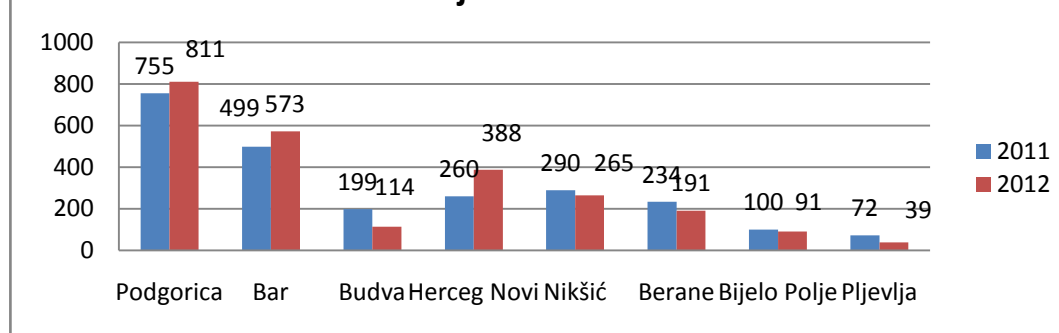
Krivična djela protiv imovine u periodu 2008-2012 godine



Broj krivičnih djela protiv imovine povećan je za 15% u odnosu na 2011. godinu, dok su rezultati na rasvjetljavanju ovih krivičnih djela, na nivou prethodne godine. Od 2.637 krivičnih djela po nepoznatom izvršiocu rasvijetljeno je 1.675 djela ili 63,5% (63%).

Krivična djela protiv imovine su procesuirana sa 2.519 krivičnih prijava, kojima je prijavljeno 1.298 lica. Vršanjem ovih krivičnih djela oštećena su 2.632 lica od kojih 1.915 fizičkih i 717 pravnih lica.

Krivična djela protiv imovine po područnim jedinicama



U strukturi krivičnih djela najbrojnija su krivična djela: teške krađe –1.383 (1.234) i krađe – 857(673), koja čine 80% ukupnog broja krivičnih djela protiv imovine. Nepoznati izvršioци počinili su 2.172 KD krađe i teške krađe, od kojih je rasvijetljeno 1.340 ili 61,6%.

Registровано je 110 (130) KD razbojništvo ili 15,4% manje u odnosu na 2011 godinu, od kojih 109 po nepoznatom izvršiocu. Rasvijetljena su 34 KD razbojništvo ili **31,1% (61,1%)**. Od registrovanih 15 (14) KD razbojništvo u pokušaju po nepoznatom izvršiocu, rasvijetljeno je 9 ili 60%. Smanjenje broja KD razbojništvo rezultat je sprovođenja akcije „Razbojnik“ i preduzetih preventivnih aktivnosti na obezbjeđenju ugroženih objekata.

Registровано je 7 (4) KD razbojnička krađa, od kojih je rasvijetljeno 6 (4) ili 85,7% (100%).

Registrovana su 2 (4) KD iznuda po nepoznatom izvršiocu koja su rasvijetljena, kao i 4 (4) KD iznuda u pokušaju, od kojih je jedno ostalo nerasvijetljeno.

Krivična djela protiv imovine

	2008	2009	2010	2011	2012
Teške krađe	1.633	1.673	1.381	1.234	1383
Krađe	825	605	530	673	857
Razbojništva	84	142	137	130	110
Razbojničke krađe	6	7	3	14	7
Iznude	7	13	4	4	2

Registровано je 129 (104) KD gdje je predmet otuđenja vozilo ili 24% više u odnosu na 2011. godinu, od kojih je rasvijetljeno 74,6%. Pronađeno je i vraćeno vlasnicima 88 vozila i 14 motocikala. Najveći broj krivičnih djela izvršen je u Podgorici (66), Baru (11), Budvi (10), Nikšiću (5) itd.

Rasvijetljeno je i 50 (53) krivičnih djela protiv imovine registrovanih u prethodnom periodu: 35 teška krađa, 7 krađa, 2 razbojništvo, 3 razbojništvo u pokušaju, 2 sitna krađa, utaja i prevara i 1 uništenje i oštećenje tuđe stvari. Krivična djela protiv imovine iz prethodnih godina rasvijetljena su u: PJ Bar (20), PJ Budva (11)9, PJ Nikšić (7), PJ H. Novi (6), PJ Podgorica (3), PJ B. Polje (2) i PJ Berane (1).

Registровано je **1.620 (2.003) ostalih krivičnih djela iz oblasti opšteg kriminaliteta.**

Registrovana su 84 (68) krivična djela **izazivanje opšte opasnosti**, od kojih je 47 počinjeno od strane nepoznatog izvršioца. Rasvijetljeno je 21 ili 44,6% (60%) ovih djela i procesuirano 58 lica. Među ovim krivičnim djelima registrovana su 42 (36) izazivanje opšte opasnosti požarima, eksplozijama i havarijama ili 16,7% više u odnosu na 2011. godinu. Upotrebom eksploziva izvršeno je 10 (7) krivičnih djela, dok su 32 (29) krivična djela izvršena podmetanjem požara. Nepoznati izvršioци počinili su 38 krivičnih djela od kojih je rasvijetljeno 12 ili 31,5% (54,5%).

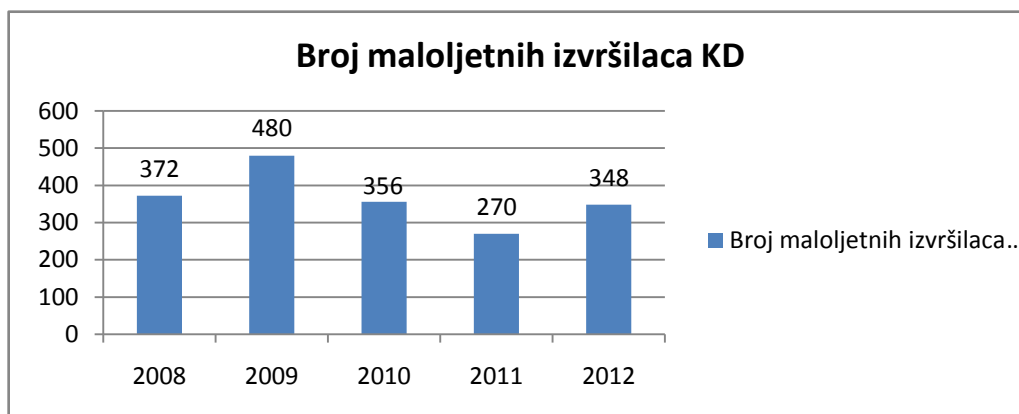
Registrovano je 212(229) krivičnih djela **nedozvoljeno držanje oružja i eksplozivnih materija** ili 7,4% manje u odnosu na 2011. godinu. Ova djela su procesuirana tužiocima sa 154 krivične prijave kojima je obuhvaćeno 160 lica.

Broj registrovanih krivičnih djela **nasilje u porodici i porodičnoj zajednici**, 154 (232) manji je za 33,6%. Tužiocima su procesuirane 154 krivične prijave kojima je prijavljeno 160 lica, od kojih 94% muškaraca. Među procesuiranim licima su i 32 ili 20% lica koji su prethodno procesirana kao počinioци ovih krivičnih djela. Žrtve nasilja u porodici i porodičnoj zajednici su 162 lica, od kojih 121 žena i 6 maloljetnih lica.

Broj krivičnih djela protiv **bezbjednosti javnog saobraćaja** manji je za 28% u odnosu na 2011 godinu. Registrovano je **487** (677) krivičnih djela počinjena od strane 446 lica a koja su procesuirana sa 443 krivične prijave. Vršanjem krivičnih djela protiv bezbjednosti javnog saobraćaja oštećeno je 706 lica.

Maloljetnička delinkvencija

Učešće maloljetnika u vršenju krivičnih djela značajno je povećano. Registrovano je **406** (290) krivičnih djela počinjenih od strane **348** (270) maloljetnih izvršilaca koji čine oko 8% ukupnog broja prijavljenih lica. Po starosnoj strukturi, najbrojniji su stariji maloljetnici – 61,3%, mlađi maloljetnici – 34,7% i djeca (maloljetnici do četrnaeste godine života) – 4%.



Maloljetnici su počinili krivična djela: 53 protiv života i tijela, po 4 djela u vezi sa drogom i protiv polne slobode, 300 protiv imovine, 6 protiv braka i porodice, 11 protiv bezbjednosti javnog saobraćaja i dr.

Kao žrtve vršenja krivičnih djela oštećeno je **166** maloljetnih lica. U odnosu na starosnu strukturu, evidentirano je 63 starija, 39 mlađih maloljetnika i 64-oro djece u tom svojstvu.

Preventivne mjere i radnje u cilju sprečavanja i suzbijanja kriminaliteta, prekršaja i dr., nezakonitih ponašanja maloljetnika kroz akciju „Mladost“ i Projekat „Rad policije u zajednici“, realizuju se u svim područnim jedinicama i ispostavama policije.

Potražna djelatnost

Po zahtjevima državnih organa i organizacionih jedinica Uprave policije postupano je po 16.348 predmeta.

Po naredbama sudova, ZIKS-a i organizacionih jedinica Uprave policije raspisane su 1.082 (**1.014**) nacionalne potjernice.

Po naredbama sudova raspisano je 790 nacionalnih potjernica i izvršeno **813** obustava potjernica iz izvještajnog i prethodnog perioda.

Raspisane su 292 potrage za licima za koja postoje osnovi sumnje da su izvršila KD na teritoriji Crne Gore. Po osnovu realizovane mjere, obustavljene su **294** potrage.

Raspisano je **125** nacionalnih objava za nestalim licima. Pronađena su 142 lica za kojima su objave raspisane u 2012 i prethodnih godina.

Postupajući po zahtjevu ZIKS-a izvršene su provjere za 180 osuđenih lica.

Postupajući po zahtjevima sudova i tužilaštva, izvršene su provjere za **760** lica, kao i po zahtjevu MUP-a za 3.528 lica.

ORGANIZOVANI KRIMINAL

Specijalnom tužiocu za borbu protiv organizovanog kriminala podnijete su 2 (6) krivične prijave kojima je obuhvaćeno **21** (73) lice, zbog osnovane sumnje da su počinili 52 (158) krivična djela sa elementima organizovanog kriminala.

Procesuirana su krivična djela: 20 KD stvaranje kriminalne organizacije, 11 KD neovlašćena proizvodnja, držanje i stavljanje u promet opojnih droga, 10 KD nedozvoljen prelazak državne granice i krijumčarenje ljudi, 10 KD falsifikovanje isprave i 1 KD nedozvoljeno držanje oružja i eksplozivnih materija.

Akcija »Zelena milja« realizovana je u saradnji sa Specijalnim državnim tužiocem - Odjeljenjem za suzbijanje organizovanog kriminala, korupcije, terorizma i ratnih zločina, MUP-om Hrvatske i R. Srpske, tokom 2011-2012. godine, sa ciljem presijecanja krijumčarenja opojne droge – skanka na relaciji Albanija - Crna Gora - zemlje regiona. Rezultat akcije je podnošenje krivične prijave SDT protiv 11 lica, zbog osnovane sumnje da su počinili 23 krivična djela: stvaranje kriminalne organizacije, neovlašćena proizvodnja, držanje i stavljanje u promet opojnih droga i nedozvoljeno držanje oružja i eksplozivnih materija. U akciji je oduzeto 140 kilograma opojne droge "skank".

Akcija "Toronto" realizovana je u saradnji sa Specijalnim državnim tužiocem - Odjeljenjem za suzbijanje organizovanog kriminala, korupcije, terorizma i ratnih zločina, sa ciljem sprečavanja krijumčarenja ljudi sa Kosova i deportovanih iz zemalja EU i SAD. Rezultat akcije je podnošenje krivične prijave protiv 10 lica zbog osnovane sumnje da su počinili krivična djela: stvaranje kriminalne organizacije, falsifikovanje isprave i nedozvoljen prelazak državne granice i krijumčarenje ljudi. Ova kriminalna grupa je u dužem vremenskom periodu licima sa Kosova i licima deportovanih iz zemalja EU i SAD, izrađivala falsifikovane pasoše, vozačke dozvole i lične karte i omogućavala im nezakonit prelazak državne granice.

Inicirane su ili realizovane 4 finansijske istrage:

- Finansijska istraga kojom je obuhvaćeno 17 lica članova kriminalne grupe „Zelena milja“ je sprovedena i dostavljena SDT sa predlogom za privremeno oduzimanje imovine.
- Finansijska istraga u vezi sa predmetom „Trio“ je u toku.
- Finansijska istraga protiv K.D. zbog osnovane sumnje da je počinio krivično djelo zloupotreba ovlašćenja u privredi, je u toku.
- Finansijska istraga protiv K.V. državljanina Njemačke i privrednog društva „Operantio Trading Montenegro“ doo Budva zbog osnovane sumnje da su počinili krivično djelo zloupotreba položaja u privrednom poslovanju, je u toku.

Učestvovano je u sprovođenju 4 međunarodne istrage: **"Pink Panther", "Besa", "Toronto" i »Panorama«.**

U saradnji sa Specijalnim tužiocem za borbu protiv organizovanog kriminala, korupcije, terorizma i ratnih zločina u cilju obezbjeđenja dokaza i procesuiranja kriminalnih grupa, sprovedena su 32 kriminalistička istraživanja, od kojih 11 na međunarodnom nivou.

Kroz bilateralne sporazume o saradnji u borbi protiv organizovanog kriminala, kao i posredstvom međunarodnih policijskih organizacija i oficira za vezu, razmijenjeno je 170 obavještajnih podataka.

Krivična djela u vezi sa drogama

Sprečavanje zloupotreba i krijumčarenja opojnih droga bio je prioritet u radu Uprave policije.

Otkriveno je **187** (307) krivičnih djela u vezi sa opojnim drogama: **147** (254) djela neovlašćena proizvodnja i stavljanje u promet opojnih droga, od kojih **11 (73) sa elementima organizovanog kriminala** i 40 (53) krivičnih djela omogućavanje uživanja opojnih droga.

Zbog osnovane sumnje da su počinili ova krivična djela, tužiocima je podnijeto **149** (172) krivičnih prijava kojima je obuhvaćeno **201** (313) lica.

Broj otkrivenih krivičnih djela u vezi sa opojnim drogama je manja je za 39%, kao i broj prijavljenih lica za 35,8%

Registrovano je i 69(9) prekršaja iz Zakona o spriječavanju zloupotrebe droga. Prekršajne prijave podnesene su protiv 69 (13) lica zbog uživanja droge na javnom mjestu.

Otkrivena krivična djela po grupama¹⁶: Podgorica (63), Bar, Budva, Ulcinj (47), Herceg Novi (29) Nikšić (25), Berane, Bijelo Polje i Pljevlja (23).

U **306** (332) pojedinačnih zaplijena, pronađeno je i oduzeto **1.030.839,06 gr (809. 114,07 gr)** opojnih droga ili 27,4% više u odnosu na 2011 godinu.

Vrsta i količina oduzete droge

Vrsta droge	2012	2011	Smanjenje/povećanje
-Marihuana	1 022 347,60 gr	804 260,26	+ 27,1%
-Heroin	8 045,63 gr	3 768,34	+113,5%
-Kokain	408,53gr	338,9	+ 20,5%
-Sintetičke droge	30,50 gr	406	- 92,5%
- Hašiš	6,80 gr	107,02	- 93,6%
UKUPNO	1 030 839,06 gr	809 114,07gr	+27,4%

Pronađeno je i oduzeto **6.273,69** grama supstanci namijenjenih za miješanje sa opojnim drogama, kao i **148 stabljika kanabisa i 125 komada sjemenki kanabisa**.

U akcijama sa policijama i bezbjednosnim agencijama drugih država zaplijenjeno je i 37 kilograma opojnih droga, od čega **21** kilogram skanka i 16 kilograma kokaina.

U strukturi prijavljenih lica registrovana su 153 državljanina Crne Gore i 48 stranih državljana.

Realizovane akcije:

- » Bogart« procesuirana krivična prijava protiv jednog lica VDT, zaplijenjeno 115 kg skanka;
- »Link« procesuirana krivična prijava protiv 9 lica VDT, zbog počinjenog krivičnog djela krijumčarenja i ulične prodaje droge, zaplijenjeno 5 kg marihuane i 10 gr heroina;
- »Zvijezda« procesuirana krivična prijava protiv 16 lica VDT, zaplijenjeno 5 kg heroina, 1,65 kg marihuane i 3 kg smješe namijenjene za miješanje sa heroinom.

Višem državnom tužiocu procesuirane su:

- Krivična prijava protiv 5 lica, zaplijenjeno 2 kg heroina i 3 kg smješe paracetamola i kofeina.
- Krivična prijava protiv 3 lica, koja su se bavila proizvodnjom opojne droge. Zaplijenjeno je 135 stabljika kanabisa.

¹⁶ Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji MUP-a, poslovi za suzbijanje droga su centralizovani na nivou SKP – Odsjek i 5 grupa,

Učestvovano je u sprovođenju 6 međunarodnih istraga:

- Akcija »Makina« realizovana je u saradnji sa MUP-om Slovenije. Lišeno je slobode jedno lice na teritoriji Hrvatske kod koga je pronađeno 6 kg opojne droge - skank. Realizacijom ove akcije u Italiji je zaplijenjena veća količina krijumčarenog oružja, dok je u Sloveniji zaplijenjena opojna droga kokain.
- Akcija »Veliki prasak« realizovana je u saradnji sa policijom Holandije, kancelarijom DEA u Rimu i SDT. Realizacijom akcije zaplijenjeno je 15 kg opojne droge kokain na teritoriji Holandije i lišen slobode jedan crnogorski državljani.
- Akcija »Foks« realizovana je u saradnji sa MUP-om Hrvatske, policijom BiH i SDT. Realizacijom akcije na teritoriji BiH lišena slobode 3 lica i zaplijenjeno 15 kg skanka, dok su na teritoriji Crne Gore lišena slobode 2 lica i zaplijenjena 32 kg opojne droge – skank.
- Akcija »Titanik« realizovan je u saradnji sa policijama Holandije, Njemačke i SDT.
- Akcija »Swift« realizovana u saradnji sa policijama Australije, Južnoafričke republike i SDT. Istraga je nastavljena zavođenjem akcije »Bumerang«.
- Akcija »Merkur« realizovana u saradnji sa policijom BiH i SDT.

Nastavljena je intenzivna saradnja sa međunarodnim partnerima, kroz razmjenu operativnih informacija, sprovođenje zajedničkih istraga i realizaciju akcija usmjerenih na otkrivanje i procesuiranje organizovanih kriminalnih grupa koje djeluju na nacionalnom i međunarodnom nivou. Održano je 37 sastanaka u zemlji i inostranstvu sa predstavnicima policijskih službi Holandije, Hrvatske, BiH, Albanije, Slovenije, Belgije, Njemačke, Australije, Južnoafričke Republike, kao i sa predstavnicima EUROPOL-a, Kancelarije DEA u Rimu, Agencije SOCA i SELEC Centra iz Bukurešta.

PRIVREDNI KRIMINALITET

Krivična djela iz oblasti privrednog kriminaliteta čine 11% ukupnog broja (5.827) registrovanih krivičnih djela.

Otkriveno je **649** (887) krivičnih djela privrednog kriminaliteta, što je za 26,8% manje u odnosu na 2011. godinu. Među ovim djelima registrovano je 96 (121) koruptivnih krivičnih djela.

Registrovana krivična djela iz oblasti privrednog kriminaliteta tužiocima su procesuirana sa 545 (689) krivičnih prijava, kojima je obuhvaćeno 612 (756) lica ili 19% manje u odnosu na 2011 godinu.

Ukupna materijalna šteta prouzrokovana počinjenim krivičnim djelima privrednog kriminaliteta iznosi 3.297.389 eura (**25. 010. 407 eura**) i manja je za 87% od materijalne štete u 2011. godini.

Krivična djela privrednog kriminaliteta otkrivena su na području PJ Podgorica (25%), PJ Berane – (15,5%), PJ Herceg Novi (13,2%), PJ Bijelo Polje i PJ Bar (po 11,5%), PJ Budva (10,2%), PJ Nikšić (9,8%) i PJ Pljevlja (3,3%) ukupnog broja ovih krivičnih djela.

Shodno Zakonu o odgovornosti pravnih lica, procesuirano je 12 krivičnih prijava protiv 12 pravnih lica zbog izvršenih 12 krivičnih djela. Materijalna šteta pričinjena ovim krivičnim djelima iznosi 350.000 eura.

Tužiocima je dostavljeno na ocjenu i mišljenje 199 predmeta i informacija o izvršenim provjerama, kontrolama poslovanja privrednih subjekata i eventualnim nezakonitostima.

Specijalnom državnom tužiocu za borbu protiv organizovanog kriminala i korupcije dostavljena su na ocjenu i mišljenje 2 predmeta (Automoto društvo B. Smiljanić iz Kotora i Uprava za nekretnine Žabljak).

Upravi carina podnijeto je 17 (62) zahtjeva za pokretanje carinskog prekršaja, kojima je prijavljeno **17** (62) lica zbog izvršenih 17(60) prekršaja. Prekršaji su registrovani u: PJ Bar (11), PJ Podgorica (5) i PJ Berane (1).

Značajnije realizovane akcije:

- »Zebra« sa ciljem otkrivanja lica koja se bave korišćenjem falsifikovanih kreditnih kartica na terminalima crnogorskih banaka. Rezultat akcije je lišenje slobode dva lica i podnošenje krivičnih prijava zbog falsifikovanja i zloupotreba kreditnih i kartica za bezgotovinsko plaćanje, čime je pričinjena materijalna šteta u iznosu od 27.200 eura na štetu crnogorskih banaka.
- »Trokadero« koja je rezultirala procesuiranjem krivične prijave ODT protiv 3 lica zbog osnovane sumnje da su izvršili krivično djelo krijumčarenje na organizovan način, čime su pričinili materijalnu štetu budžetu u iznosu od 30.000 eura.

Tužiocima je podnijeto **69** (96) krivičnih prijava protiv **92** (119) lica od kojih 89 fizičkih i 3 pravna lica, kojima je prijavljeno **96** (121) **koruptivnih krivičnih djela**. Materijalna šteta prouzrokovana ovim krivičnim djelima iznosi 1.183.656 eura (**16. 129. 512** eura).

Koruptivna krivična djela otkrivena su na području nadležnosti PJ Podgorica – 26, PJ Berane – 19, PJ Nikšić – 15, PJ Bijelo Polje – 14, PJ Bar – 7, PJ Budva – 6 , PJ Pljevlja – 5 i PJ Herceg Novi – 4 djela.

Specijalnom tužiocu je podnijeto 8 krivičnih prijava protiv 24 fizička i jednog pravnog lica, zbog počinjenih 28 krivičnih djela: 4 primanje mita, 2 primanje mita u pomaganju, 15 davanje mita, po 2 djela lažni bilans, zloupotreba službenog položaja i protiv zakoniti uticaj i jedno protiv zakoniti uticaj u pomaganju.

Karakteristički slučajevi:

- Krivična prijava protiv 2 lica koja su u različitom vremenskom periodu vršili funkciju izvršnog direktora javnog preduzeća "Mediteran reklame", zbog osnovane sumnje da su počinili krivično djelo zloupotreba službenog položaja i oštetili javno preduzeće u iznosu od 88.631,9 eura.
- Krivična prijava protiv 16 lica zbog osnovane sumnje da su u dužem vremenskom periodu počinili krivična djela: primanje i davanja mita, protivzakoniti uticaj i falsifikovanje isprave, ishod akcije „Kopča“.
- Krivična prijava protiv jednog lica zbog osnovane sumnje da je izvršio krivično djelo primanje mita u produženom trajanju.

Višem državnom tužiocu podnijete su 2 krivične prijave kojima je procesuirano 11 lica:

- Akcija „Prevlaka“ rezultirala je podnošenjem krivične prijave protiv jednog lica zbog osnovane sumnje da je počinio krivično djelo trgovina ljudima;
- Akcija „Fokus“ rezultirala je podnošenjem krivične prijave protiv 10 lica zbog osnovane sumnje da su počinili krivično djelo računarska prevara. Prijavljeni su u dužem vremenskom periodu, po prethodnom dogovoru, protivpravno prisvojili oko 195.000 eura, prijavljenima je na računima blokirano još oko milion eura.

Osnovnim državnim tužiocima podnijeta je 61 krivična prijava protiv 69 fizičkih i 2 pravna lica, zbog počinjenih 68 krivičnih djela: 19 zloupotreba službenog položaja, 1 zloupotreba ovlašćenja u privredi i 48 zloupotreba položaja u privrednom poslovanju.

Karakteristički slučajevi:

- Krivična prijava protiv izvršnog direktora K.V. i pravnog lica «Operantio Trading Montenegro» doo Budva zbog postojanja osnovane sumnje da je izvršeno krivično djelo zloupotreba položaja u privrednom poslovanju. K.V. je kao izvršni direktor zaključio Ugovor o zajedničkom investiranju sa A.V. državljaninom Ruske Federacije, kojim se kao ovlašćeni zastupnik obavezao da će najkasnije do 2009.godine, suinvestitora-kupca uvesti u posjed apartmana koji je platio 234.000 eura. «Operantio Trading Montenegro» doo Budva kao ni ovlašćeni predstavnik preduzeća, kupca nije uveo u posjed apartmana niti mu je izvršio povraćaj novca, čime je pribavilo sebi ili pravnom licu «Operantio Trading Montenegro» doo Budva protivpravnu imovinsku korist u iznosu od **234.000 eura**.
- Krivična prijava protiv **M.G.** direktora Agencije za izgradnju i razvoj Berana, zbog postojanja osnovane sumnje da je izvršio krivično djelo zloupotreba položaja u privrednom poslovanju. M.G. je u periodu od 2006.godine do 2012.godine, omogućio pribavljanje protivpravne imovinske koristi sebi ili zakupcima gradsko građevinskog zemljiša na teritoriji Opštine Berane u iznosu od 245.998 eura. Na ime 14 relizovanih naloga za navodna službena putovanja u periodu 2010- 2012.godina M.G. je prisvojio i iznos od 2.178.35 eura, čime je oštetio budžet opštine Berane u iznosu **248.176 eura**.

- Krivična prijava protiv **V.D.** izvršnog direktora "Holder broker" AD iz Podgorice, zbog osnovane sumnje da je počinio krivično djelo zloupotreba položaja u privrednom poslovanju na način što je sredstva klijenata brokerske kuće protivpravno transferisao sa njihovih računa, i na taj način oštetio klijente "Holder brokera" za iznos od od **162.487,75 eura**.

Nacionalni centralni Biro Interpol Podgorica

NCB Interpol Podgorica postupao je po **25.501** (15.794) predmetu koji se odnose na provjere na međunarodnom planu. Od ukupnog broja predmeta završeno je 24.733 ili **97%**.

Ostvareno je **31.818** komunikacija, od čega **22.341** komunikacija sa drugim NCB-ima, **7.618** komunikacija sa org.jedinicama Uprave policije i **1.177** komunikacija sa organima i institucijama u Crnoj Gori, kao i **682** komunikacije sa međunarodnim institucijama.

REZULTATI NCB INTERPOL ZA PERIOD 2008-2012.GODINU

	2008	2009	2010	2011	2012
Raspisano međunarodnih potjernica od strane NCB Interpol-a Podgorica	59	141	161	250	192
Lišeno slobode lica po potjernicama UP	22	27	43	88	104
Izvršena ekstradicija u Crnu Goru	6	16	43	61	82
Postupak ekstradicije za Crnu Goru u toku	19	30	39	56	58
Lišeno slobode u Crnoj Gori po inostranim potjernicama	20	45	57	44	37
Izvršena ekstradicija iz Crne Gore	6	25	43	49	26
Postupak ekstradicije iz Crne Gore u toku	17	16	23	13	19
Ukupno raspisano važećih međunarodnih potjernica po zahtjevu drugih NCB-ova	36,054	42.337	49.454	57489	60891
Provjereno vozila	21.361	12.781	15.822	12879	12108
Broj vozila unijetih u Interpol-ovu bazu	87	85	45	82	74
Broj pronađenih vozila u Crnoj Gori ukradenih u inostranstvu	88	74	199	206	117
Broj pronađenih vozila u inostranstvu ukradenih u Crnoj Gori	5	10	8	6	12
Broj DNK pogodaka	0	2	1	0	4

Ukupan broj predmeta	14.616	21.385	19.943	15794	25501
Ukupna komunikacija	26.276	38.728	36.570	30575	31818
Ukupna komunikacija sa NCB-ima	19.388	27.049	23.531	19312	22341
Ukupna komunikacija sa SKP-om	2.607	1.859	2.255	2472	2063
Ukupna komunikacija sa područnim jedinicama	2810	3.848	3.821	3650	2389
Komunikacija sa ostalim segmentima Uprave policije	557	2294	2.600	3092	3166
Ukupna komunikacija unutar Uprave policije	5.974	8.001	8.676	9214	7618
Komunikacija sa oficirima za vezu i drugim inostranim organizacijama	197	256	233	469	682
Komunikacija sa drugim organima u CG	717	3.422	4.130	1580	1177
Procenat završenosti predmeta	99	98	97	95	97

Ostvarena je značajna saradnja u konkretnim predmetima i kriminalističkim istragama, sa oficirima za vezu u Generalnom sekretarijatu Interpolu u Lionu i Selec centru u Bukureštu.

Posredstvom NCB Interpol Podgorica ostvarena je efikasna razmjena informacija i značajno unaprijeđena policijska saradnja.

Posebne provjere

Značajan doprinos ostvarivanju ukupnih rezultata u borbi protiv kriminala, i pored smanjenje broja zahtjeva za **7,8%**, doprinijele su aktivnosti posebnih provjera. Otvorena su, po zahtjevima područnih jedinica, **732** (794) predmeta.

Učešće područnih jedinica u broju dostavljenih zahtjeva: PJ Budva - 24%, PJ Podgorica - 23,3%, PJ Herceg Novi 13,3%, PJ Berane – 9,4%, PJ Bar – 9%, PJ Bijelo Polje – 8,7%, PJ Nikšić – 2,4%, PJ Pljevlja – 1,6% ukupnog broja zahtjeva. Centralne jedinice dostavile su 54 zahtjeva ili 7,3%.

Realizovano je 728 predmeta iz 2012 i prethodnih godina. Korisnicima su dostavljeni odgovori za još 47 predmeta koji su još uvijek aktivni. Provjere i analize u 728 predmeta rezultirale su korisnim podacima za rješavanje konkretnih slučajeva.

U saradji sa policijom Savezne republike Austrije realizuju se aktivnosti na unapređenju kriminalističko-obavještajnog rada, usvajanju metodologija i najboljih praksi.

Kriminalistička tehnika

Izvršeno je 9.537 (**8.001**) uviđaja (PJ Podgorica -3316, PJ H. Novi – 1187, PJ Bar – 114, PJ Nikšić – 1043, PJ Berane – 789, PJ Pljevlja – 752, PJ Budva – 679 i PJ Bijelo Polje – 623) od kojih: 704 uviđaja povodom krvnih i seksualnih delikata, 3042 uviđaja povodom imovinskih delikata, 652 uviđaja povodom požara i eksplozija, 434 uviđaja povodom djela protiv bezbjednosti javnog saobraćaja i 4433 uviđaja povodom ostalih delikata i događaja sa manjom materijalnom štetom. Prilikom vršenja uviđaja, pregledano je 1926 vozila i 1113 dokumenta.

Sačinjena su 6924 fotodokumenata, 439 skica, 2000 izvještaja o uzorkovanju i 263 video snimaka.

Forenzičkom centru je nakon preliminarne obrade dostavljeno 3118 zahtjeva za dalja vještačenja i ekspertize, od čega 420 trasološka, 347 balističkih, 293 grafoloških, 788 daktiloskopskih, 231 hemijskih, 473 fiziko-hemijska i 566 biohemijskih -DNK.

Daktiloskoperima je od strane kriminalističkih tehničara dostavljeno 515 zahtjeva sa tragovima papilarnih linija. Obradeno je 546 zahtjeva iz 2012. godine i prethodnog perioda. U AFIS su unijeta 2132 traga papilarnih linija. Forenzičkom centru su dostavljena 438 zahtjeva na dalja daktiloskopska vještačenja. Na osnovu vještačenja, izvršena je identifikacija **133** lica, od kojih 88 osumnjičenih i 45 oštećenih.

Zaštita svjedoka

U toku 2012 godine Jedinica za zaštitu svjedoka je realizovala izvodjenje jednog svjedoka pred sudom. U toku boravka na teritoriji Crne Gore, za jedno lice koje se nalazi u Programu zaštite svjedoka, pružena je asistencija Jedinici za zaštitu svjedoka R Srbije.

U cilju unapređenja kapaciteta Jedinice i poboljšanja saradnje, ostvareni su kontakti sa predstavnicima Jedinica – učesnicima regionalnih projekata (Srbija, Makednija, Kosovo, BiH, Albanija i Hrvatska) kao i sa agencijama koje se bave sistemom zaštite svjedoka (Nacionalnom kancelarijom za zaštitu svjedoka Rumunija, SOCA – UK i dr).

Aktivnosti na realizaciji regionalnog projekta WINPRO - «Saradnja u krivičnom pravosuđu: Zaštita svjedoka u borbi protiv teškog kriminala i terorizma», koji sprovodi Agencija Vlade R. Sjeverne Irske - UK, NI-CO, u okviru realizacije Projekta IPA 2009 realizuju se u kontinuitetu.

Prikriveni isljednici

Realizovane su aktivnosti na formiranju Jedinice za prikrivene isljednike, i obezbijeđeni prostorno-tehnički kapaciteti za rad. U organizaciji ICITAP-a i u okviru Tvining projekta IPA 2009, završene su obuke službenika.

Jedinica je pokrenula inicijativu za donošenje Uputstva o finansijskom poslovanju sredstvima za posebne operativne potrebe Jedinice, kao i inicijativu za donošenje Instrukcije kojom će se definisati rad i postupanje prikrivenih isljednika.

FORENZIČKI CENTAR

Forenzički centar je, pored brojnih poslova na izradi vještačenja, analiza, mišljenja i nalaza, u proces rada, uveo međunarodne standarde čime je poboljšao kvalitet u svim oblastima rada i unaprijeđeni ukupni kapaciteti Centra.

Forenzičkom centru je od strane područnih jedinica i ispostava policije, sudova i drugih državnih organa, dostavljeno **4.968(5.230)** zahtjeva za vještačenje, što je 5% manje u odnosu na prethodnu godinu. Odgovoreno je na **4.561** zahtjev iz izvještajnog i prethodnog perioda.

Centar je dao značajan doprinos ukupnim rezultatima Uprave policije, kroz identifikaciju uzoraka, obezbjeđenje dokaza, rasvjetljavanje krivičnih djela i identifikovanje njihovih počilaca:

- Po zahtjevu Interpol-a identifikovana su 2 izvršioca za razbojništvo u zlatari u Brežinama;
- Po zahtjevu Interpol-a identifikovano je jedno lice za razbojništvo u Švajcarskoj;
- Identifikovano osumnjičeno lice za razbojništvo u Nikšiću i Podgorici;
- Identifikovana osumnjičena lica za tešku krađu na štetu ruskog državljanina u Budvi;
- Identifikovano osumnjičeno lice za seriju krađa izvršenih na štetu Tabaco shopova u Beranama;
- Identifikovano osumnjičeno lice za krađe u crkvama u Pljevljima i Nikšiću;
- Identifikovana 3 osumnjičena lica za krivična djela u vezi sa drogama u Nikšiću, Baru i B. Polju.
- Dobijeni su DNK profili lica pogodni za identifikaciju u 7 razbojništava i krađa izvršenih u Podgorici, Nikšiću, Tivtu i Sutormu, kao i u 10 razbojništava i krađa izvršenih u turističkim agencijama, trgovinskom objektu City park i vozilima.

Identifikovana su 33 osumnjičena lica kroz elektronsku bazu podataka – AFIS, kao i 54 osumnjičena lica od strane područnih jedinica i ispostava.

Po Interpolovim potjernicama su pronađena i identifikovana 3 osumnjičena lica.

Izvršena je identifikacija 119 lica, koji su falsifikovali rukopise i potpise na različitim dokumentima. Od 2.695 ispitanih uzoraka, konstatovano je 547 falsifikata.

Od 151 privremeno oduzetog vozila, za 30 je utvrđeno da su falsifikovana. Tokom 2012.godine dostavljeno je i 368 zahtjeva za restituciju oznaka na vozilu.

Za daktiloskopska ispitivanja dostavljeno je **1.287** (1.155) zahtjeva. Odgovoreno je na 1.236 zahtjeva ili 96%, pri čemu je ispitano 5.387 uzoraka i izvršeno 41.979 analiza – ispitivanja.

Dostavljena su 72 zahtjeva sa 1.472 daktiloskopska kompleta. Na zahtjev Interpola provjereno je 490 lica koji su strani državljani.

Za balistička ispitivanja dostavljeno je 469 (666) zahtjeva za vještačenje, pri čemu je dostavljeno 1.469 uzoraka. Odgovoreno je na 413 zahtjeva i izvršeno 2.816 analiza.

Ukupno je dostavljeno na ispitivanje 1.108 uzoraka raznih vrsta vatrenog oružja i 727 uzoraka municije. Izvršena je identifikacija 257 spornih čaura i 87 projektila

Za biološka ispitivanja, dostavljena su 943 (921) zahtjeva za vještačenje sa 3.073 uzoraka, pri čemu je izvršeno 4.555 analiza. Odgovoreno je na 721 zahtjev.

Za ispitivanje rukopisa, dokumenata i informacionih tehnologija dostavljeno je 364 (496) zahtjeva sa 2.695 uzoraka. Odgovoreno je na 384 zahtjeva iz izvještajnog i prethodnog perioda, pri čemu je na obrađenim uzorcima izvršeno 2.695 analiza.

Za mehanoskopska ispitivanja dostavljeno je 612 (740) zahtjeva sa 1.213 uzoraka i izvršeno 1.699 analiza.

Za hemijska ispitivanja, daljine pucanja i kontaktnih mikrotragova dostavljena su 254 (257) zahtjeva sa 1.844 uzorka i izvršen isti broj analiza. Odgovoreno je na 234 zahtjeva.

Za hemijska ispitivanja droga, eksplozija i NN materijala, dostavljen je 601 (617) zahtjev. Odgovoreno je na 595 zahtjeva, pri čemu je ispitano 4.067 uzoraka i izvršena 12.201 analiza.

Ukupna količina ispitane opojne droge:

Vrsta ispitane droge	Količina
Heroin	7683.22
Heroin, morfin, kodein	4986.58
Marihuana	980312.15
Kokain	406.13
Extazy	0.16
Psilocin i psilocibin	33.07
Buprenorfin	23.44
Dijazepam	4.05

Tramadol	0.22
Amfetamin	1.29
Metadon	6.39
Alprazolam	0.80
Flurazepam	0.09
Ukupno grama:	993457.59

Za digitalnu obradu, audio-video i foto tehniku dostavljeno je 349 (298) zahtjeva i odgovoreno je na 326 zahtjeva. Za analizu video materijala dostavljeno je 49 zahtjeva od kojih je odgovoreno na 48 zahtjeva.

Za ispitivanja uzroka od požara i eksplozija dostavljeno je 89 (80) zahtjeva, sa 615 uzoraka i izvršen isti broj analiza.

Učestvovano je u vršenju 29 (9) uviđaja, u kojima su izvršene uviđajne radnje, data stručna podrška i informacije o pronađenim tragovima i načinima izvršenja djela, kompletiranju zahtjeva za vršenje različitih vrsta vještačenja i dr.

STANJE JAVNOG REDA I MIRA

Obezbjedenje stabilnog javnog reda i mira, bezbjednost građana i njihove imovine, sprečavanje vršenja i otkrivanje izvršilaca krivičnih djela i prekršaja i nesmetano sprovođenje mjera organa uprave, bili su prioritet u radu policije u 2012.godini.

Stanje javnog reda i mira u 2012 godini je zadovoljavajuće. Registrovano je 2.495 **(1.796)** prekršaja ili 38,9% više u odnosu na 2011. godinu.

PODRUCNE JEDINICE	REGISTROVANI PREKRŠAJI				
	2008.	2009.	2010.	2011.	2012
PJ Podgorica	815	808	630	534	728
PJ Nikšić	225	233	216	191	263
PJ Berane	229	275	235	216	179
PJ Pljevlja	77	59	59	82	94
PJ Bar	210	226	220	260	430
PJ Budva	81	72	122	90	348
PJ Herceg Novi	153	348	338	309	322
PJ Bijelo Polje	180	177	134	114	131
UKUPNO	2.270	2.198	1.944	1.796	2.495

Najveći broj prekršaja javnog reda i mira izvršen je na području nadležnosti Podgorica i Bar, a najmanji u Bijelom Polju i Pljevljima. Smanjenje broja prekršaja u odnosu na 2011 godinu registrovano je na području Berana.

STRUKTURA PREKRŠAJA	2008.	2009.	2010.	2011.	2012.
Fizički napad	1.081	1.128	944	854	997
Omalovažavanje OSL	313	255	251	226	275
Pucanje na javnom mjestu	62	78	59	47	34
Drsko ponašanje	360	334	324	282	289
Svađa, vika	18	5	11	11	17
Prijetnja	270	280	208	188	304
Uznemiravanje	87	42	51	103	50
Podstrekavanje na tuču	9	11	32	16	79
Uživanje opojne droge	8	7	2	7	29
Držanje opasnih život. bez nadzora	15	12	18	29	20
Ostali prekršaji	39	39	38	32	401
UKUPNO :	2.270	2.198	1.944	1.796	2.495

U strukturi registrovanih prekršaja u 2012 godini, najbrojniji prekršaj je fizički napad – 997(854) koji čini 39,9% ukupnog broja registrovanih prekršaja. U odnosu na 2011 godinu broj prekršaja fizički napad veći je za 16,7%. U strukturi ukupnih prekršaja značajno je učešće prekršaja – prijetnja 12,2%, a koje je povećano za 61,7%. U najvećem broju narušavanja, ovi prekršaji su izvršeni od strane pojedinca i nijesu izazvali veće uznemiravanje građana.

Registrovani prekršaji 2011-2012 godine

Mjeseci	2011.g.	2012.g
Januar	98	128
Februar	111	128
Mart	119	208
April	128	163
Maj	122	202
Jun	164	258
Jul	188	297
Avgust	245	274
Septembar	199	238
Oktobar	146	249
Novembar	139	207
Decembar	137	143
UKUPNO	1.796	2.495

Najveći broj prekršaja po javnom redu i miru registruje se u ljetnjim mjesecima, kada se enormno poveća broj turista i lica koja borave ili tranzitiraju kroz Crnu Goru.

Prekršaji po kategorijama:

- Prekršaji su izvršeni od strane 2.993(2.589) fizička lica i 3 pravna lica, od kojih su 344 lica povratnici.
- Po prostoru - najviše prekršaja je izvršeno na ulicama i trgovima – 1.030(913).
- Po vremenu – dan, nedelja – 297(245), čas od 12,00 do 18,00 - 616(607)
- Po broju izvršilaca, pojedinačno – 1.411(1.344) prekršaja,
- Po starosnoj dobi, od 18 do 30 godina- 1.160 (1.025) ili 38,8% i od 14-18 godine 139(124) ili 4,6%.
- Po državljanском statusu – državljani Crne Gore – 2.717(2.375) i stranci – 276 (214).

U cilju obezbjeđenja povoljnog stanja bezbjednosti i sprječavanja narušavanja javnog reda i mira, kao i sprovođenje odluka organa uprave i lokalne samouprave, policija je izvršila značajan broj obezbjeđenja i asistencija.

OBEZBJEĐENJA	2011	2012	ASISTENCIJE	2011	2012
javnih okupljanja	1.775	1.809 ¹⁷	pružene pravosudnim organima	304	362
Ličnosti	423	345	pružene organima uprave	119	66
Objekata	175	153	pružene organima lokalne samouprave	593	224
transport novca i drugih dragocjenosti	359	29	pružene javnim preduzećima	83	60
Ostala	186	54	pružene javnim ustanovama	281	340
			pružene ostalim organima i pravnim licima	109	158
UKUPNO	2.918	2.390		1.489	1.210

¹⁷ Sportskog karaktera – 1.243, kulturnog karaktera - 157, vjerskog karaktera- 120, političkog karaktera -40 i nekog drugog karaktera- 249.

U 2012 godini na 3 manifestacije sportskog karaktera registrovana su narušavanja javnog reda i mira u većem obimu:

- fudbalska utakmica između FK „Petrovac,, i FK „Budućnost,, održana 09.05.2012 godine u Budvi;
- fudbalska utakmica između FK „Budućnost“ i FK „Slask Wroclaw“ iz Poljske, održana 18.07.2012 godine u Podgorici;
- košarkaška utakmica između KK „Budućnost,, i KK „Partizan“ iz Beograda, održana 22.10.2012 godine u Podgorici.

Nerede su izazvale grupe navijača međusobnim fizičkim napadom. Intervencijom policije, uz upotrebu sredstava prinude, spriječene su teže posledice. U incidentirama su povrijeđena 33 lica dok je na objektima i sredstvima počinjena materijalna šteta.

Preduzete mjere i radnje

U cilju poboljšanja ukupnog stanja bezbjednosti, policija je realizovala 1.032 (307) akcije operativnog karaktera.

Legitimisano je 209.233 (169.660) lica, pretrešeno 667(1.297) lica, 158(157) objekata, 31(29) vozilo. Pregledano je 111.995(24.921) lica, 22.716 (24.684) prtljaga, 7.853 (6.669) unutrašnjih djelova voza i izvršeno 7.954 (6.088) pratnje na vozovima.

Policija je, postupajući po 8.440 (8.302) prijava građana o remećenju javnog reda i mira, u 4.641 (4.076) slučaju preduzela mjeru »upozorenja«.

Policija je podnijela 1961 (1.730) zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka i podnijela 108(141) žalbi na prvostepena rješenja Područnom organu za prekršaje.

Podnijeto je i 2.287 (1.857) zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka iz drugih oblasti: 949 po Zakonu o kretanju i boravku stranaca, 55 po osnovu Zakona o sprečavanju nasilja na sportskim priredbama, 41 po osnovu Zakona o oružju i 1.242 (1.072) po osnovu ostalih propisa.

Policija je postupala po 40.974(41.651) naredbi sudova i drugih organa što je za 1,6% manje u odnosu na uporedni period:

- rješenja ovlašćenog službenog lica za vođenje prekršajnog postupka Uprave policije – 16.431(16.134) ili 40,1%,
- sudske naredbe – 14.073(15.447) ili 34,4%, od kojih su izvršene 7.094 ili 50,4%,
- naredbe područnih organa za prekršaje – 9.317(8.468) ili 22,7% i
- naredbi za privođenje lica u ZIKS – 1.153(1.602) ili 2,8%.

U toku 2012.godine, policija je od gradjana oduzela **627(747)** komad **oružja**, od čega 319(453) komada vatrenog oružja.

Od ukupno oduzetog vatrenog oružja (319) gradjani su držali u ilegalnom posjedu 175(190) komada.

Privremeno je oduzeto 243 (438) putnička motorna vozila, 14 (50) teretnih vozila, 33 (36) motocikla, 7.383(10.580) eura, 7.493(3.214) šteka cigareta i dr.

BEZBJEDNOST SAOBRAĆAJA

Povećanje nivoa bezbjednosti i sigurnosti u drumskom saobraćaju, unapređenje metoda rada i opremljenost saobraćajne policije, su bili prioritet Uprave policije.

Aktivnosti saobraćajne policije bile su primarno usmjerene na sprečavanju i sankcionisanju saobraćajnih prekršaja, što je rezultiralo poboljšanjem stanja bezbjednosti i značajnim smanjenjem 46 (58) broja smrtno stradalih lica u saobraćajnim nezgodama za 20,6%.

Saobraćajne nezgode sa posledicama

	2011.	2012	%
Saobrać. nezgode sa materijalnom štetom	7.068	6.886	-2.6
Saobrać. nezgode sa nastradalim licima	1.451	1.217	-16,1
Saobrać. nezgode sa poginulim licima	33	21	-36,4
Saobrać. nez. sa poginulim i povrijedjenim licima	19	21	+10,5
Saobrać. nez. sa povrijedjenim licima	1.399	1.175	-16
UKUPNO	8.519	8.103	-4,9

Povoljno stanje bezbjednosti u saobraćaju, smanjenih negativnih posljedica, u značajnoj mjeri rezultat je kontinuiranog sprovođenja akcija - kontrola i preduzetih mjera prema izvršiocima prekršaja.

Stanje bezbjednosti saobraćaja u 2012. godini je veoma povoljno. Značajno su poboljšani svi indikatori koji utiču na nivo bezbjednosti. Registrovano je 8.103 (8.519) saobraćajnih nezgoda ili 4,9% manje u odnosu na 2011 godinu. Smanjen je i broj saobraćajnih nezgoda sa poginulim licima 21(33) za 36,4%, sa poginulim i sa povrijeđenim licima 21(19) za 10,5% itd.

Uprava policije je za vrijeme turističke sezone zbog enormnog povećanja broja vozila i lica koja borave ili tranzitiraju kroz Crnu Goru, u kontinuitetu preduzimala pojačane mjere kontrole u saobraćaju koje su doprinijele nesmetanom odvijanju saobraćaja i povećanju ukupnog nivoa bezbjednosti.

SAOBRAĆAJNE NEZGODE I NJIHOVE POSLJEDICE U TURISTIČKOJ SEZONI 2011. I 2012. GODINI									
	2011.			2012			Ukupno		Odnos u %
	jun	jul	avgust	jun	jul	avgust	2011.	2012.	
Saobraćajne nezgode	718	980	953	702	917	903	2.651	2.522	-4,8
Poginula lica	5	2	13	4	5	8	20	17	-15
TTP	43	45	31	41	46	50	119	137	+15
LTP	140	243	185	136	206	194	568	536	-5,6

Broj i struktura registrovanih prekršaja

- Prekoračenje dozvoljene brzine kretanja vozila za više od 30 km/h u naselju i za više od 50 km/h na putu van naselja – 12.064(13.163);
- Nepropisno preticanje – 6.105(11.656);
- Upravljanje neregistrovanim vozilom – 6.325(8.978);
- Upravljanje vozilom pod dejstvom alkohola i odbijanja ispitivanja prisustva alkohola u organizmu (alkometrom) – 8.765(7.918);
- Vozač koji nema kod sebe vozačku dozvolu – 8.689(7.406);
- Nepoštovanje pješaka na pješačkom prelazu – 3.721(6.131);
- Nekorišćenje sigurnosnog pojasa 63.003;
- Ostali prekršaji 67.559 (105.462).

Analiza statističkih podataka o saobraćajnim nezgodama po kategorijama puta, pokazuje da se najviše saobraćajnih nezgoda dogodilo na ulicama – 60,5%; na magistralnim putevima – 25,4%; lokalnim putevima – 9,7%; regionalnim – 3,2% i nekategorisanim – 1,2% saobraćajnih nezgoda.

- **na ulicama** se dogodilo 4.908 (5.090) saobraćajnih nezgoda, u kojima je poginulo 7 (12) i povrijeđeno 716 lica (819), od čega su 99 (103) lica zadobila teže, a 617 (716) lake tjelesne povrede.
- **na magistralnim putevima** dogodile su se 2.053(2.154) saobraćajne nezgode, u kojima je poginulo 29 (35) lica, dok je povrijeđeno 91(770) lica, od čega je 18 (205) lica zadobilo teže a 73 (565) lica lake tjelesne povrede.
- **na lokalnim putevima** dogodilo se 790 (885) saobraćajnih nezgoda, u kojima su poginula 5 (4), dok je povrijeđeno 219 (324) lica, od čega je 29 (57) lica zadobilo teže, a 190 (267) lake tjelesne povrede.
- **na regionalnim putevima** dogodilo se 258 (295) saobraćajnih nezgoda, u kojima je poginulo 3 (5), a povrijeđeno je 91 (146) lica, od čega je 18 (37) lica zadobilo teže, a 73 (109) lake tjelesne povrede.
- **na nekategorisanim putevima** se dogodilo 94 (95) nezgoda, u kojima su poginula 2 (2) i povrijeđeno 5(16) lica, od čega je 4(5) zadobilo teže, a 4(11) lake tjelesne povrede.

PREDUZETE MJERE I RADNJE	2011.g.	2012 g.	+ / - %
Kontrolisano vozila	487.027	409.463	-15
Nadjeno neispravno vozila	10.656	7.265	-31,8
Isključeno vozila iz saobraćaja	7.906	5.735	-27,5
Upućeno vozila na vanredni tehnički pregled	655	519	-20,8
Alkotestirano vozača	28.339	39.862	40,7
Nadjeno vozača pod uticajem alkohola	7.541	8.455	12,1
Odbilo alkotestiranje	375	311	-17,1
Naloženo uzimanje krvi i urina	1.492	1.278	-14,3
Privremeno oduzeto vozačkih dozvola	20.455	18.622	-9
Privremeno oduzeto saobraćajnih dozvola	115	45	-60,9
Privremeno oduzeto pari registarskih tablica	2.197	1.912	-13
Privremeno oduzeto vozila	1.074	289	-73,1
Izdato naloga za plaćenje novčanih kazni	78.925	143.912	82,3
Podnijeto prekršajnih prijava	60.599	24.844	-59
Podnijeto zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka	94.806	28.601	-69,8

Preduzete mjere i radnje saobraćajne policije značajno su uticale na smanjenje broja saobraćajnih nezgoda i njihovih posljedica. Veoma povoljno stanje ostvareno je vanrednim angažovanjem saobraćajne policije i pored limitirajućih faktora koji su otežavali njeno djelovanje, prije svega, neadekvatne opremljenosti saobraćajne policije.

Prevenција i rad policije u zajednici

Implementacijom projekta „Rad policije u zajednici“ unaprijeđen je preventivni rad policije, poboljšana saradnja sa građanima i drugim nadležnim organima i institucijama.

U okviru projekta „Policija u zajednici“, postupano je po 3.643 (3.513) zahtjeva koje su uputili: građani- 2.797 (2.456), državni organi- 579 (723), lokalna samuprava- 58 (72), privredni subjekti- 99 (87), NVO- 17 (16) i ostali organi- 93 (159). Realizovano je 3.551 (3.316) zahtjeva ili 97,47%.

Kontakt policajci su različitim subjektima zajednice podnijeli 321 zahtjev, od čega: organima lokalne samouprave - 234 (243), državnim organima - 32 (45), privrednim subjektima - 32 (26), NVO - 6 (8) i ostalim subjektima - 9 (8).

Riješeno je 145 zahtjeva ili 45,17 %. Veći dio zahtjeva nije riješen, zbog nedostatka finansijskih sredstava na nivou lokalnih zajednica.

Značajnu podršku implementaciji projekta „Policija u zajednici“, pružila je Misija OEBS-a u Crnoj Gori.

Referat za prekršajni postupak

Stanje u oblasti prekršajnog postupka je nezadovoljavajuće. U toku 2012 godine kod ovlašćenih službenika za vođenje prekršajnog postupka nalazilo se 245.274 predmeta u radu, od kojih je riješeno 43.249 predmeta:

- izrečeno novčanih kazni 13.755,
- izrečeno opomena 511,
- odbačeno zahtjeva 101,
- obustavljeno zbog zastarjelosti 20.816,
- obustavljeno zbog drugih razloga 8.066.

GRANIČNA BEZBJEDNOST

Aktivnosti Granične policije bile su usmjerene na kontroli i nadzoru državne granice, kontroli i obezbjeđenju nesmetanog prometa putnika, roba i sredstava na graničnim prelazima, suzbijanju i sprečavanju prekograničnog kriminala, ilegalnih migracija, kao i jačanju saradnje sa graničnim policijama susjednih država i poboljšanju ukupnog stanja bezbjednosti na granici.

Tokom 2012. godine nije registrovan nijedan granični incident.

Sistem graničnih kontrola je poboljšan. Granične provjere vrše se na 28 graničnih prelaza (19 drumskih, 5 pomorskih, 2 aerodromska i 2 željeznička). Interpolov sistem I 24/7 omogućio je efikasno vršenje kontrola na graničnim prelazima, sprečavanje i otkrivanje krivičnih djela i prekršaja, kao i lica, vozila i dokumenata koja se potražuju.

Elektronskim nadzorom plave granice obezbijedjena je efikasna kontrola i nadzor granice i značajno je poboljšana bezbjednost i sigurnost u crnogorskom akvatoriju i priobalju.

Upotrebom Sistema elektronskog nadzora »plave granice«, registrovan je značajno veći broj 616 (143) nedozvoljenih prelazaka »plave granice« u odnosu na prethodnu godinu.

Prekogranična saradnja sa zemljama regiona je poboljšana. Sporazume o saradnji granične policije Crne Gore, Srbije, Bosne i Hercegovine i Albanije, Protokol o zajedničkim patrolama na državnoj granici Crne

Gore, R. Srbije, Albanije i Bosne i Hercegovine, Protokol o redovnom održavanju sastanaka i Protokola o privremenom režimu na Prevlaci (akcija «Zona»), efikasno se realizuju. TOPA - Tehnički sporazum o privremenim operativnim procedurama prekogranične saradnje Uprave policije i KFOR-a na Kosovu realizuje se uspješno.

U saradnji sa graničnom policijom BiH, Srbije i Albanije sprovedene su akcije kojom prilikom je pronađeno i oduzeto 248 paketa piva, 410 kg mliječnih proizvoda i veća količinu tekstilne robe. U nezakonitom prelasku državne granice zatečeno je 12 lica.

Završena je uz pomoć Međunarodne organizacije za migracije (IOM), kroz projekat »Podrška upravljanja migracijama u Crnoj Gori«, II faza izgradnje Prihvatilišta za strance.

Nastavljena je implementacija projekta "Rad granične policije u zajednici" u sredinama uz državnu granicu. Projekat je doprinio jačanju povjerenja članova lokalne zajednice u rad granične policije i efikasnijem obavljanju poslova granične bezbjednosti.

Mjere nadzora državne granice realizovane su kroz: 709(776) zajedničkih patrola sa policijama susjednih država. U cilju zaštite nepovredivosti državne granice realizovano je 17.564(21.971) patrolna obilazka, od kojih 13.033 (15.626) na kopnu i 4.531 (6.345) na vodi. Organizovano je 238 (920) zasjeda, 4 (10) blokade, 2(10) potjere i 919 (2.760) optoelektronskih osmatranja.

Graničnim provjerama na graničnim prelazima registrovano je 12.383.088 putnika (povećanje 0,7%), od čega su 10.027.774 ili 81% bili stranci, kao i 3.199.129 motornih vozila (smanjenje 3,8 %), 18.968 vazduhoplova (smanjenje 3,7%), 4.375 vozova (smanjenje 10,9%) i 8.309 plovila (smanjenje 1%).

U cilju provjere bezbjednosti putnika i objekata (aerodromi), sprečavanja prekograničnog kriminala i terorizma, izvršeno je 705.498 (648.915) kontradiverzionih kontrola putnika i 1.216.306 (1.119.791) kontradiverzionih kontrola prtljaga.

Upotrebom savremenih tehničkih sredstava poboljšan je kvalitet rada i efikasnost, što je rezultiralo otkrivanjem - pronalaženjem:

- 90 lica u nezakonitom prelasku na graničnom prelazu;
- 518 lica van graničnog prelaza;
- 329 lica po potjernicama, od čega po potjernicama Interpola 56 i 273 po nacionalnim,
- 314 vozila, od čega 311 vozila po Interpolovim i 3 po nacionalnim potragama,
- 202 raznih dokumenata INTERPOL-u.

Granična policija je na graničnim prelazima: sprovela 100 (1.672) lica u tranzitu, preuzela od stranih organa 196 (213) državljana Crne Gore i 176 (143) stranih državljana. Nije odobren ulaz u Crnu Goru za 1.449 (2.205) lica i izlazak iz Crne Gore za 1.226 (1.021) lica.

U 2012 godini nastavljen trend smanjenja broja izdatih viza na grničnim prelazima shodno preporukama iz Izvještaja Evropske komisije o napretku Crne Gore u 2011.godini: 2008.g. – 2606, 2009.g. – 897, 2010.g. – 280, 2011.g. – 102, dok su tokom 2012.godine izdate 84 vize.

Zajedničkim radom sa kriminalističkom policijom i Upravom carina, kao i sa graničnom policijom Albanije, oduzeto je : 596,864 kg skanka, 9,230 kg heroína i 691 gr kokaina. Od ove količine droge, u skladu sa Potokolom o zajedničkom radu na GP Sukobin – Murićani, Policiji Albanije predato je 142,3 kg skanka, 4 kg heroína i 686 gr kokaina.

Na planu suzbijanja prekograničnog kriminala, osim opojnih droga, oduzeto je:

- 23 kom pištolja
- 13 kom pušaka
- 408 kom municije
- 5 kom ručnih bombi
- 6.522 šteka cigareta

U cilju suzbijanja i otkrivanja ilegalnih migracija, realizovano je 190 (247) akcija „Kontrola kretanja i boravka stranaca”.

- Zbog kršenja zakonskih propisa Crne Gore, protiv stranaca je podnijeto 2.367 (2.425) prijava za prekršaje zbog:
 - nezakonitog prelaska državne granice.....517(426),
 - neprijavljenog boravka.....756 (912),
 - nezakonitog boravka.....523(734)
 - boravak bez putne isprave..... 38
 - i ostalih prekršaja.....533 (336).

Otkaz boravka izrečen je za 124 (228) strana državljana.

Zaprimljeno je 1.536 zahtjeva stranaca za izdavanje viza i data saglasnost za izdavanje viza u 1.111 slučajeva.

U skladu sa obavezama iz Sporazumu o readmisiji, iz R.Hrvatske prihvaćeno je 209 (116) stranaca a od granične policije BiH 56 (11) stranaca. Prema Sporazumu o readmisiji sa R.Albanijom predato je 60 (46) stranih državljana, dok je R Srbiji predato 9 lica.

U cilju suzbijanja i sprečavanja nezakonitih migracija i krijumčarenja roba na državnoj granici, realizovano je 145 (221) akcija, kao i 141 (341) zasjeda.

Suzbijanje ilegalnih migracija, krijumčarenja roba i narkotika realizovano je kroz konkretne akcije u saradnji sa graničnim policijama susjednih zemalja.

OBEZBJEĐENJE LIČNOSTI I OBJEKATA

Obezbjedjenja štićenih ličnosti, državnih objekata, diplomatsko konzularnih predstavništava i stranih štićenih ličnosti bili su jedan od prioriteta u radu Uprave policije.

Tokom 2012 godine realizovano je 15.391 (14.838) obezbjeđenje, što predstavlja povećanje u odnosu na 2011. godinu za 4%.

Realizovano je 8.022 (4.777) obezbjeđenja 10 štićenih ličnosti:

- Po mjestu rada i stanovanja – 3.353 (2.683), izvan mjesta prebivališta- 1015 (560), za vrijeme putovanja u inostranstvo – 177 (159); prilikom održavanja javnih okupljanja - sportski, kulturni, vjerski i drugi događaji- 507 (299); prilikom skupštinskih zasijedanja, sjednica Vlade, drugih sastanaka, akreditacija, foruma, konferencija- 639 (480);
- Vanredna obezbjeđenja- 817 (596);
- Obezbjedjenje trase puta u saradnji sa saobraćajnom policijom- 575 (600);
- Poslovi prethodnice u Crnoj Gori i inostranstvu - 1356 (1.445).

U toku 2012.godine realizovano je 1.285 (1.282) obezbjeđenja 222 (284) strane štićene ličnosti koje su boravile u Crnoj Gori.

Izvršena su 744 (689) antiteroristička pregleda, od kojih 106 (139) biohemijskih i 638 (550) protivdiverzionih.

Najveći broj protivdiverzionih pregleda izvršen je u hotelsko turističkim i ugostiteljskim objektima - 148, prevoznim sredstvima i plovilima – 142, objektima zatvorenog tipa - 50, sportskim objektima - 67 i dr.

Realizovano je i 6.084 (6.578) obezbjeđenja:

- 81 (81) objekta, od kojih se 16 obezbjeđuje po odluci Vlade .
- 120 (91) javnih okupljanja -na kojima je prisustvovalo oko 26850 (9.150) lica.

Prilikom vršenja obezbjeđenja objekata:

- Legitimisano je 5.434 (145.566) lica,
- Izvršene su provjere za 2.189 (5.744) lica prilikom ulaska u objekte ;
- Obezbjedjenja 1.907 (2.202) suđenja u zgradi Višeg suda u Podgorici.

U saradnji sa operativnim strukturama Uprave policije, efikasno su realizovana obezbjeđenja konferencija:

- “Modeli zakonskih rješenja u oblasti borbe protiv organizovanog kriminala”, održana od 27. do 30.03.2012. godine u Budvi;

- “SEPCA” – Godišnja generalna Skupština, održana od 24. do 26.04.2012. godine u Budvi;
- “IX godišnje okupljanje zvaničnika jugoistočne Evrope”, održano od 25. do 27.05.2012. godine u Budvi;
- “2 B Secure” , održana od 25.do 27.05.2012. godine u Budvi.
- VII konferencija predsjednika parlamenata malih evropskih država(Andora i Malta), održana od 09. do 11.09.2012.godine u Kotoru.
- IV Regionalni samit predsjednika država (R.Makedonija,R.Kosovo i R.Albanija),održana od 04. i 05.12.2012.godine u Budvi.

Bezbjednost štićenih ličnosti i objekata, kao i bezbjednost diplomatskog osoblja koje boravi ili dolazi u Crnu Goru, predstavljao je jednu od značajnijih aktivnosti Uprave policije. Angažovanjem svih operativnih službi policije, sigurnost štićenih ličnosti i objekata je bila na visokom nivou.

LJUDSKI RESURSI, PRAVNA PITANJA I TELEKOMUNIKACIONE SISTEME

Primarne aktivnosti Sektora za ljudske resurse, pravna pitanja i telekomunikacione sisteme bile su obezbjeđivanje uslova za efikasno funkcionisanje svih organizacionih cjelina Policije, realizacija projekata i investicija, obuka službenika i unapređenje kadrovskih kapaciteta, raspored službenika po Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, kao i aktivnosti na sprovođenju racionalizacije i štednje.

Usvajanjem Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji MUP, broj sistematizovanih službeničkih mjesta (5189) u Upravi policije smanjen je na 5079.

Nastavljene su započete aktivnosti na racionalizaciji broja službenika Policije. Broj službenika **4.736** (4.867), manji je u odnosu na 2011. godinu manji za 131 službenika.

U cilju jačanja administrativnih kapaciteta Policije, na Policijskoj akademiji organizovano je 148 kurseva i seminara za 2.234 (1.620) službenika, dok je u organizaciji Uprave za kadrove realizovano 56 obuka za 285 (216) službenika. Realizovano je i 38 obuka i studijskih posjeta u inostranstvu za 88 službenika, kao i 36 drugih obuka na kojima su učestvovala 362 službenika.

Značajnije obuke u inostranstvu:

- Akademija za sprovođenje Zakona ILEA, Budimpešta (9 službenika)
- Žene lideri u sprovođenju Zakona ILEA, Budimpešta (9 službenika)
- Nacionalna Akademija FBI, Kvantiko (1 službenik);
- PTSS 12/6, Garmiš- Partenkirhen (1 službenik);
- Međunarodni kurs za obuku oficira, Bukurešt (1 službenika);
- Simulirana vježba u okviru projekta DET-ILECUs II, Slovenija (4 službenika)

- SIENA obuka, Zagreb (4 službenika)
- Primjena MTN iz oblasti video, audio i GPS uređaja, Štuttgart (1 službenik)
- Primjena specijalnih i istražnih tehnika, Štuttgart (3 službenika)
- Unapređenje transnacionalne saradnje u slučajevima trgovine ljudima u JIE, Baden Vitemberg (1 službenik)
- Prevencija terorizma, Ohrid (1 službenik)
- Računarski kriminal izazovi, Brisel (1 službenik)
- Kompjuterski kriminal, Dablin (1 službenik)
- International border Interdiction training II „IBIT II STOP“, Skadar (5 službenika).

Za trenere obučeno je 128 službenika Policije.

Sačinjeno je i dostavljeno 524(440) odgovora i izjašnjenja osnovnim sudovima i Zaštitniku imovinsko pravnih interesa Crne Gore u kojima se kao tužena pojavljuje Policija. Prisustvovano je na 699 (1.094) glavnih i pripremnih ročišta pred nadležnim sudovima, radi učešća u postupcima u kojima se kao tužena pojavljuje Policija. Uloženo je 36 (84) žalbi na prvostepene presude osnovnih sudova.

U skladu sa pozitivnim zakonskim propisima, Uprava policije je do 13.06.2012 godine funkcionisala kao samostalan organ Uprave u sastavu MUP- a i imala na raspolaganju odobrena budžetska sredstva za navedeni period.

Budžetska pozicija	Plan za navedeni period u 2012 god	Izvršenje za navedeni period tekuće godine	Procenat izvršenja
411- Bruto zarade i doprinosi na tertet poslodavca	21.668.060,77	21.627.381,71	99,8%
412- Ostala lična primanja	196.275,42	195.304,74	99,5%
413- Rashodi za material i usluge	3.059.242,21	3.051.277,06	99,7%
416 - Renta	108.333,35	49.141,09	45,4%
414 - Tekuće održavanje	73.878,15	46.057,07	62,3%
441 - Kapitalni izdaci	451.987,74	451.987,74	100%
UKUPNO	25.557.777,64	25.421.149,41	99,5%

Stanje neizmirenih obaveza do 13.06. 2012. iznosilo je 765.192,70 eura jer je, po mjesečnom planu Ministarstva finansija za prvo polugođe 2012 god, odobreno raspolaganje 40% sredstava utvrđenih Zakonom o budžetu za 2012 godinu.

Realizovani su poslovi značajni za efikasno funkcionisanje organizacionih jedinica:

- Učešće u realizaciji Projekta Vlade, koji se odnosi na razvoj i implementaciju tehnologija širokopojasnog bežičnog pristupa Internetu i tehnologija digitalnog radija - TETRA.
- Priprema tendera za kontrolu i održavanje rentgenske, optoelektronske i telefonske opreme, u skladu sa godišnjim planom održavanja
- Priprema i sprovođenje tendera za usluge mobilne telefonije i mobilnog Interneta
- Praćenje rada i redovno održavanje komunikacionih i elektronskih sistema ,kao i sistema za legalno presretanje komunikacija;
- Praćenje i održavanje sistema za nadzor plave granice;
- Praćenje i održavanje video nadzora prostorija za zadržavanje lica.

Realizovane su aktivnosti na planu zdravstvene zaštite službenika Uprave policije:

- Izvršeno pregleda – 14.280 ,
- Izvršeno je 2.450 intervencija u stomatološkoj službi,
- Pregledan 186 pacijenata EKG i 68 pacijenata ultrazvučnim pregledom.
- Izvršeno je 6.677 analiza za 1.022 pacijenta u laboratoriji Centra.

SPECIJALNA ANTITERORISTIČKA JEDINICA

Specijalna antiteroristička jedinica je shodno Programu obuke za 2012.godinu, uspješno sproveda planiranu obuku (98%).

U sklopu redovne obuke realizovane su: obuka u zimskim uslovima (Žabljak), obuka u ronjenju (Budva) i snajperska obuka (Goča – Srbija).

Tokom 2012 godine Specijalna antiteroristička jedinica je bila angažovana na obavljanju vanrednih poslova i zadataka, u spasilačkim akcijama prilikom elementarnih nepogoda koje su zahvatile Crnu Goru tokom februara mjeseca , izvlačenje i evakuacija zavejanih putnika u kanjonu Platije. Realizovana su i obezbjeđenja transporta novčanih pošiljki i drugih vrijednosti Centralne banke (43), pružena asistencija organizacionim cjelinama Policije, na poslovima lišavanja slobode lica, obezbjeđenja štićenih ličnosti itd. Učestvovalo je prilikom hapšenja osumnjičenog za pokušaj dvostrukog ubistva u ulozi pregovarača.

Pripadnici Specijalne antiterorističke jedinice (52) su učestvovali na kursovima i obukama (20), od kojih je 12 organizovano u inostranstvu.

Jedinica je sačinila Instrukciju o angažovanju SAJ i Smjernice o radu pregovaračkog tima, shodno obavezama iz Akcionog plana za prevenciju terorizma, pranja novca i finansiranja terorizma za period 2010-2012 godine.

U cilju jačanja ukupnih kapaciteta Jedinice za izvršenje najsloženijih zadataka na bezbjednosti i zaštiti Crne Gore i njenih građana, realizovane su brojne aktivnosti kao nastavak uspješne međunarodne policijske saradnje i saradnje sa međunarodnim organizacijama i partnerima,

POSEBNA JEDINICA POLICIJE

Posebna jedinica policije je sprovela 84% planirane stručno specijalističke obuke, sa ukupnim fondom od 1.226 nastavnih časova.

Jedinica je pored redovnih realizovala i značajan broj vanrednih angažovanja 760(303) na pružanju pomoći organizacionim jedinicama Uprave policije:

- Akcije "Zelena milja", "Link", "Fokus", "Zvijezda";
- Obezbjedenja šticeh ličnosti i objekata od posebnog značaja;
- Akcija „Ljeto 2012“ ;
- Ekstradicije (80) i sprovođenje lica (112);
- Obezbjedenje međunarodnih sportskih manifestacija sa visokim stepenom bezbjednosnog rizika (7);
- Postupanja po naredbi Specijalnog tužioca za borbu protiv organizovanog kriminala, ratnih zločina i terorizma (7);
- Sprovedeno lica po raznim osnovama (27).

Tim policije na konjima je realizovao (87) konjičkih patrola na prostoru Crne Gore. Tim je angažovan i na svečanom defileu povodom tradicionalne konjičke revije „Vidovdan 2012“.

Vršene su 2 provjere fizičkih sposobnosti službenika Jedinice (ukupno 141 službenik).

Ostvarena je uspješna saradnja sa policijskim službama drugih država koje obavljaju iste ili slične poslove i zadatke.

PLANIRANJE, RAZVOJ I ANALITIKA

Inteziviranje procesa reformi, razvoj i unaprijeđenje sistema, analiza funkcionisanja, stanja i rezultata rada svih organizacionih jedinica, izrada strateških i drugih planskih dokumenata, realizacija obaveza po Programu rada Vlade i Uprave policije, bili su jedan od prioriteta u radu Uprave policije. Sačinjavanje izvještaja, informacija, analiza i procjena, od značaja za rad policijske organizacije, i primjena međunarodnih standarda, iniciranje donošenja procedura i metodologija rada, bile su stalna aktivnost.

Značajnije aktivnosti:

- Sačinjen je Izvještaj o radu Uprave policije i stanju bezbjednosti u 2011 godini kao i rezime Izvještaja i dostavljeni Ministarstvu unutrašnjih poslova;
- Sačinjene su informacije po programu rada Vlade za 2012 godinu:
 - Informacija o stanju u oblasti javnog reda i mira u 2011 godini,

- Informacija o obezbjeđenju granice i stanju tehničke opremljenosti Granične policije,
 - Informacija o bezbjednosti saobraćaja za 2011 godinu,
 - Informacija o zloupotrebama opojnih droga u 2011godini.
- Sačinjen Program rada Uprave policije za 2012 godinu;
 - Sačinjen Program rada Uprave policije za 2013.godinu;
 - U saradnji sa ANB sačinjena je analiza stanja organizovanog kriminala u Crnoj Gori ;
 - Reorganizacija Uprave policije - realizacija II faze projekta u saradnji sa ICITAP–om i OEBS-om, definisane su osnove buduće organizacije. Izvršeno je sagledavanje, analiziranje i objedinjavanje svih dostavljenih predloga, analiza nadležnosti, standarda i dr.
 - Učešće u izradi izvještaja o realizaciji obaveza iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju;
 - Realizacija obaveza po inoviranom Akcionom planu za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala.
 - Aktivnosti po Akcionom planu za praćenje sprovođenja preporuka iz Mišljenja Evropske komisije;
 - Sačinjen je Analiza stanja bezbjednosti i značajnih aktivnosti i rezultata Uprave policije za šest mjeseci 2012 godne.
 - Sačinjena je Analiza uticaja organizovanog kriminala u regionu na stanje organizovanog kriminala u Crnoj Gori;
 - Sačinjeni su komentari na Nacrt plana racionalizacije javnog sektora, kao i Analiza komentara EK na Nacrt plana racionalizacije javnog sektora i dimenzionisanja državnih organa »Sigma«.
 - Sačinjena je Informaciju u vezi sa obavezama koje proizilaze iz Zakona o unutrašnjim poslovima iz nadležnosti Uprave policije;
 - Urađena je Analiza stanja i rezultata rada za 11 mjeseci 2012. godine i sa procjenom stanja za 2012 godinu,
 - Urađena je Inicijativa za izradu novog Uputstva o operativnom radu i intenziviranje aktivnosti po Uputstvu o radu sa operativnim vezama;
 - Aktivnosti povodom pripreme i dostavljanja Informacije – priloga za Nacionalni izvještaj o stanju ljudskih prava u okviru drugog ciklusa Opšteg periodičnog pregleda Savjeta za ljudska prava Ujedinjenih nacija za period 2008 -2012(UPR)
 - Aktivnosti povodom pripreme i dostavljanja Priloga za izradu periodičnog izvještaja o primjeneni UN Konvencije protiv torture i drugih surovih,neljudskih i ponižavajućih postupaka ili kazni (CAT);
 - Sačinjeni prilozi za pododbor za pravdu, slobodu i bezbjednost – pregled realizovanih aktivnosti Uprave policije u oblasti borbe protiv torture i drugih surovih, neljudskih ili ponižavajućih postupaka;
 - Izmjene i dopune Akcionog plana za implementaciju Strategije reforme pravosuđa (2007-2012 godina). Ministarstvu pавde dostavljen obrazac za izvještavanja iz nadležnosti Uprave policije, a u vezi sa Akcionim planom za implementaciju Strategije.
 - Angažovanje povodom koordinacije, primjene, praćenja i procjene sprovođenja Plana aktivnosti Nacionalnog tima Kampanje Savjeta Evrope „Jedno od petoro“;
 - Analiza nacрта Zakona o unutrašnjim poslovima i Uredbe o organizaciji državne uprave sa aspekta Uprave policije i primjene standarda.

- Sačinjen je predlog Projekta «Policija u funkciji građana», unapređenja načina rada na bezbjednosnom sektoru;
- Na osnovu analize funkcionisanja organizacionih jedinica, sačinjen je prijedlog za otklanjanje nedostataka i uvođenje procedura za: operativni rad, evidentiranje krivičnih djela, postupanje po Zakonu o slobodnom pristupu informacijama, postupanje i dostavljanje informacija i izvještaja tužiocu;
- Sagledan je dokumenat OSCE »Reforma policije u Crnoj Gori « i sačinjeni komentari i ocjene;
- Aktivnosti povodom projekta Mreža žena policajaca Jugoistočne Evrope (Women Police Officers Network - WPON) sa posebnim osvrtom na privlačenje, selekciju i profesionalni razvoj žena u policiji
- Sačinjen predlog izmjena ZKP i Sporazuma o saradnji sa tužilaštvom u cilju unaprijeđenja saradnje i rješavanja problema u primjeni ZKP-a;
- Aktivnosti na realizaciji Projekta unifikacije i uništavanje viškova naoružanja, eksplozivnih sredstava i municije u posjedu Uprave policije.
- Aktivnosti povodom implementacije CEDEM-ovog Projekta «Aktivni monitoring kršenja ljudskih prava ».
- U saradnji sa ICITAP-om sačinjen prijedlog Projekta »Specijalni istražni tim« (nadležnosti, funkcionisanje i dr);
- Sačinjen prijedlog načina evidentiranja krivičnih djela i postupanja policije u cilju valorizacije rezultata rada;
- Urađen Prijedlog smjernica „Politike i strategije - Odgovor na stvarne potrebe ili probleme, Orijentacija ka ciljevima“;
- Sagledavanje, ocjena i mišljenje na dokumenata Uprave policije značajnih sa aspekta EU integracija (poglavlja 23 i 24);
- Aktivnosti povodom pripreme Nacrta komentara Zakona o zaštiti od nasilja u porodici;
- Dostavljena Informacija u vezi sa primjenom Zakona o slobodnom pristupu informacijama, za 2011 godinu i osam mjeseci 2012 godine, sa statističkim podacima
- Predlog za preduzimanje mjera u vezi sa ažuriranjem zbirke podataka -KE i dinamike predaje Ministarstvu pravde;
- Učešće u izradi Strategije i Akcionog plana za kontrolu i smanjenje lakog i malokalibarskog naoružanja u Crnoj Gori.

Informativno – izdavačka djelatnost

Učinjen je značajan iskorak u saradnji sa predstavnicima civilnog društva i građanima i intenziviran je stepen saradnje i komunikacije sa predstavnicima štampanih i elektronskih medija, nevladinim sektorom i građanima.

Sačinjeno je 882 informacije i izvještaja. Na sajtu Uprave policije objavljena su 2.549 saopštenja. Održano je 9 konferencija za štampu i dostavljeno 330 odgovora na novinarska pitanja.

MEĐUNARODNA POLICIJSKA SARADNJA

Jačanje regionalne i međunarodne policijske saradnje, evropskih i evroatlanskih integracija, kroz saradnju sa policijama evropskih zemalja, međunarodnim i regionalnim policijskim organizacijama i učešće u projektima, bio je jedan od prioriteta u radu Uprave policije u 2012 godini. Nastavljena je realizacija IPA Projekata, obuka, seminara i konferencija u saradnji sa policijskim službama SR Austrije, SR Njemačke, R Italije, Slovačke republike, R Francuske, R Italije, Kraljevine Holandije, Kraljevine Belgije, R Slovenije, Rumunije, R Albanije, R Srbije, R Hrvatske, R Makedonije, Federacije BiH i dr.

Uprava policije je učestvovala na 81. Generalnoj skupštini Interpola „Izazovi za policiju u borbi protiv savremenog nasilničkog kriminaliteta“, održanoj u Rimu u cilju jačanja uloge INTERPOL-a u traganju, pronalaženju i ekstradiciji traženih lica, granična, bezbjednost i borba protiv organizovanog kriminala.

U svojstvu predsjedavajućeg Asocijacije šefova policija zemalja jugoistočne Evrope (SEPCA), Uprava policije je organizovala Godišnju generalnu Skupštinu, koja je održana u Budvi. Na skupštini je potpisan Memorandum o razumijevanju između SEPCA-e i Međunarodne asocijacije šefova policija – IACP, kojim je predviđeno jačanje saradnje i partnerstva po svim pitanjima od zajedničkog interesa, putem razmjene iskustava i sprovođenja programa obuke.

U Baru je organizovan VI godišnji sastanak sa policijskim atašeima i oficirima za vezu diplomatskih predstavništava. Na sastanku su razmatrane zajedničke aktivnosti, na unapređenju policijske saradnje, kao i proaktivnog djelovanja na suzbijanju svih oblika organizovanog kriminala.

Uprava policije je u saradnji sa međunarodnim partnerima i Evropskom komisijom učestvovala u implementaciji IPA projekata koji su imali cilj da kroz ekspertsku i finansijsku podršku doprinesu jačanju administrativnih kapaciteta u borbi protiv svih oblika organizovanog kriminala:

- Tvining projekat IPA 2009 „Jačanje kapaciteta Uprave policije“, u saradnji sa Saveznom kriminalističkom policijom Republike Njemačke,
- Tvining projekat IPA 2009 „Podrška implementaciji Zakonika o krivičnom postupku“, u saradnji sa Agencijom za međunarodno-pravnu pomoć R. Francuske,
- Tvining projekat IPA 2010 Pružanje podrške implementaciji modela Policija vođena obavještajnim radom, u saradnji sa Saveznom kriminalističko obavještajnom službom R Austrije
- Tvining projekat IPA 2010 „Jačanje kapaciteta Uprave policije u borbi protiv krijumčarenja narkotika“, u saradnji sa britanskom Agencijom za borbu protiv teških oblika organizovanog kriminala – SOCA,
- Tvining projekat IPA 2010 „Podrška implementaciji Strategije borbe protiv korupcije i Akcionog plana“, u saradnji sa Saveznom kancelarijom za administraciju Republike Njemačke,
- Tvining projekat „Jačanje borbe protiv pranja novca“, u saradnji sa Ujedinjenim Kraljevstvom,
- Projekat IPA 2010 „Kreiranje uslova za jednakost polova u Crnoj Gori“, u saradnji sa Delegacijom Evropske unije u Crnoj Gori i UNDP Kancelarijom u Podgorici,

- IPA 2008 „Policijska saradnja: Borba protiv organizovanog kriminala, sa posebnim osvrtom na krijumčarenje narkotika i borbu protiv terorizma (DET ILECUs II)“, u saradnji sa Ministarstvom unutrašnjih poslova SR Austrije i Saveznom kriminalističkom policijom Republike Njemačke,
- Projekat Evropske unije i Savjeta Evrope „Regionalna saradnja u oblasti krivičnog pravosuđa: jačanje kapaciteta u borbi protiv kompjuterskog kriminala“ (CyberCrime@IPA),
- Projekat IPA 2009 „Saradnja u krivičnom pravosuđu: Zaštita svjedoka u borbi protiv organizovanog kriminala i terorizma-WINPRO“, u saradnji sa NICO agencijom R. Sjeverne Irske.

U saradnji sa Delegacijom Evropske unije u okviru Instrumenta za pret pristupnu pomoć (IPA 2012&2013), realizovane su aktivnosti na implementaciji modela „Upravljanje vođeno obavještajnim radom“, unaprjeđenje rada prikriivenih isljednika i jačanje kapaciteta za suzbijanje krijumčarenja narkotika.

Uprava policije učestvovala je u aktivnostima u okviru projekta „Policijska saradnja-regionalna podrška jačanju Inicijative Centra za saradnju u jugoistočnoj Evropi (SECI/SELEC) u suzbijanju prekograničnog kriminala“, kao i u implementaciji projekta „Zajednički sveobuhvatni pristup za jačanje saradnje graničnih policija na međunarodnim aerodromskim graničnim prelazima MARRI i SEPCA zemalja članica“, u cilju intenziviranja prekogranične i regionalne saradnje u oblasti granične bezbjednosti.

I u 2012. godini, nastavljena je kontinuirana saradnja sa Misijom OSCE-a u Crnoj Gori, FRONTEX-om, DCAF-om, Kancelarijom Ujedinjenih nacija za drogu i kriminal (UNODC), Programom Ujedinjenih nacija za razvoj (UNDP), Visokim komesarijatom Ujedinjenih nacija za izbjeglice (UNHCR), Savjetom Evrope, Evropskom kancelarijom za suzbijanje prevara (OLAF), Evropskim policijskim koledžom (CEPOL), Međunarodnom organizacijom za migracije (IOM), Međunarodnim centrom za razvoj migracione politike (ICMPD), Kancelarijom Hanns Seidel Fondacije, Turskom državnim agencijom za međunarodnu saradnju i razvoj (TIKA) i dr.

Na planu EU integracija, Uprava policije je delegirala predstavnike u Radnoj grupi za pripremu pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine EU koja se odnosi na pregovaračko poglavlje XXIV - Pravda, sloboda i bezbjednost. Učestvovalo je na bilateralnom sastanku Crne Gore i Evropske komisije, u cilju upoznavanja sa pravnim poretkom Evropske unije u oblasti Pravde, slobode i bezbjednosti. Prezentovana je usklađenost nacionalnog zakonodavstva u odnosu na pravnu tekovinu EU u dijelu migracija, vizne politike, vanjskih granica, Šengenskog akcionog plana, saradnje u oblasti borbe protiv droge, policijske saradnje u borbi protiv organizovanog kriminala, borbi protiv terorizma i falsifikovanje eura. Učestovano je na trećem sastanku Pododbora za pravdu, slobodu i bezbjednost između Crne Gore i Evropske komisije, kao i u izradi Izvještaja o realizaciji obaveza koje proizilaze iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i CG, Proljećnjeg izvještaja o realizaciji sedam ključnih prioriteta definisanih u Mišljenju Evropske komisije o zahtjevu CG za članstvo u

Evropskoj uniji, Izvještaja o napretku Crne Gore za 2012. godinu, kao i Plana aktivnosti na ispunjavanju preporuka iz Izvještaja Evropske komisije o napretku CG za 2012. godinu.

Uprava policije je nastavila sa aktivnostima vezanim za pripremu, osposobljavanje i upućivanje policijskih službenika u mirovne misije Ujedinjenih nacija, NATO i Evropske unije. U mirovnoj misiji Ujedinjenih nacija na Kipru angažovana su četiri službenika, dok su u ISAF misiju u Avganistanu angažovana dva službenika Uprave policije. U cilju realizacije partnerskih ciljeva, učestvovalo je na 7. Međunarodnom kursu UN-a za policijske službenike "UNPOC CROATIA 2012", koji je održan u Valbandonu, u organizaciji Ministarstva unutrašnjih poslova R.Hrvatske i Programa Ujedinjenih nacija za razvoj-UNDP.

OPERATIVNO KOMUNIKACIONI CENTAR

Operativno komunikacioni centar je registrovao bezbjednosne događaje u Crnoj Gori, pravovremeno dostavljao obavještenja i informacije o događajima i pojavama iz oblasti bezbjednosti. Blagovremeno su informisani nadležni službenici, organizovane i koordinirane hitne mjere i radnje. Vršena je koordinacija, usmjeravanje i nadzor rada svih dežurnih službi i drugi poslovi iz nadležnosti Centra.

Dežurne službe (22) organizacionih jedinica Policije, evidentirale su 41.504 (41.620) događaja. Hitno postupanje i informisanje zahtijevano je u 2.100 (908) slučajeva. U odnosu na 2011 godinu (908) broj hitnih postupanja enormno je povećan za 1.120 slučajeva ili 123%.

Najveći broj događaja evidentiran je na nivou PJ Podgorica- 16.046 ili 38,7%, PJ Bar – 6-134 ili 14,8%, PJ Nikšiću – 5.237 ili 12,6%, PJ Herceg Novom- 4.871 ili 11,7%, PJ Bijelo Polje- 3.075 ili 7,4 %, PJ Budva- 2.479 ili 6% PJ Berane – 2.103 ili 5.6% i PJ Pljevlja- 1.559 ili 3,7%.

Policija je na osnovu donijetih rješenja tužioca ili područnih organa za prekršaje zadržala 2.377 (10.180) lica ili 76,6 % manje u odnosu na 2011 godinu.

Značajnije aktivnosti:

- Nastavak aktivnosti sa ciljem unapređenja rada dežurnih službi.
- Koordinacija službi tokom vanrednog stanja i akcije spašavanja putnika za vrijeme elementarnih nepogoda.
- Učešće u projektu Adaptacija prostorija za zadržavanje i
- Učešće u projektu implementacije TETRA sistema.

ODGOVORNOST SLUŽBENIKA

Posebna pažnja u radu Uprave policije poklonjena je zakonitosti i transparentnosti rada, poštovanju ljudskih prava i sloboda, primjeni metodologija rada, poštovanju Etičkog kodeksa i integritetu policijskih službenika.

Značajne aktivnosti preduzimane su na kontroli zakonitosti primjene ovlašćenja, provjere pritužbi građana i pravnih lica na rad i postupanje službenika Uprave policije.

Krivične prijave podnijete su protiv 16 (17) službenika Uprave policije zbog osnovane sumnje da su počinili 19 krivičnih djela za koja se gonjenje preduzima po službenoj dužnosti: 7 službenika policije opšte nadležnosti, 2 službenika kriminalističke policije, 6 službenika granične policije i jednog službenika PJP.

Zahtjevi za pokretanje prekršajnog postupka podnijeti su protiv 19 (10) službenika: 8 službenika policije opšte nadležnosti, po 3 službenika granične policije i PJP, po 2 službenika za obezbjeđenje štićenih ličnosti i objekata i SAJ i jedan službenik kriminalističke policije.

Zbog težih disciplinskih prekršaja, pokrenut je disciplinski postupak protiv 76 (120) službenika: 35 službenika policije opšte nadležnosti, 25 službenika granične policije, 9 službenika za obezbjeđenje ličnosti i objekata, 5 službenika kriminalističke policije i po jednog službenika PJP i SAJ. Disciplinska komisija je izrekla disciplinske mjere za 65 službenika.

Starješine organizacionih jedinica su, zbog lakših disciplinskih prekršaja izrekli disciplinsku mjeru – novčanu kaznu protiv 95 (140) službenika: 61 službenika policije opšte nadležnosti, 25 službenika granične policije, 5 službenika službenika kriminalističke policije i 4 službenika za obezbjeđenje ličnosti i objekata.

Registrovano je 232 (231) upotrebe sredstava prinude od strane neposrednih rukovodilaca. Ocijenjeno je da su, sredstva prinude upotrijebljena u skladu sa zakonom.

U 2012. godini dobijeno je 1606 (113) pritužbi – žalbi građana i pravnih lica na postupanja službenika. Provjerom 106 pritužbi od strane rukovodilaca organizacionih jedinica, ocijenjeno da je 5 pritužbi osnovano.

3. PRIORITETI U RADU ZA 2013. GODINU

U skladu sa nadležnostima i Programom rada Policije za 2013 godinu, Programom rada Ministarstva unutrašnjih poslova i Vlade za 2013. godinu, preporukama Evropske Komisije i obavezama u okviru Akcionog plana za sprovođenje preporuka iz mišljenja Evropske komisije - poglavlja 23 i 24, Policija je definisala prioritete u radu u 2013. godini:

- Realizacija Plana aktivnosti na ispunjenju preporuka iz Izveštaja Evropske komisije za 2012. godinu - poglavlja 23-24;
- Realizacija prioriteta i zaključaka utvrđenih Programom rada Vlade Crne Gore i Ministarstva unutrašnjih poslova za 2013. godinu;
- Realizacija Projekta reorganizacije Uprave policije - Akcioni plan za implementaciju, Strategije razvoja i funkcionisanja Uprave policije 2011-2013;
- Jačanje administrativnih kapaciteta i racionalizacija broja zaposlenih u skladu sa Planom reorganizacije državne uprave;
- Izvršavanje obaveza iz Godišnjeg nacionalnog programa – ANP;
- Implementacija Akcionog plana borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala u 2013-2014 godini;
- Identifikovanje i procesuiranje organizovanih krim.grupa i iniciranje finansijskih istraga;
- Jačanje kapaciteta i povećanje efikasnosti specijalizovanih jedinica u borbi protiv organizovanog kriminala i korupcije;
- Razvoj ILP – II faza Policija vođena obavještajnim radom.
- Potpisivanje operativnog sporazuma o saradnji sa Europol-om i jačanje međunarodne policijske saradnje;
- Smanjenje broja prekršaja narušavanja javnog reda i mira, i saobraćajnih nezgoda sasmrtnom posledicom.
- Efikasno suzbijanje preograničnog kriminala, jačanje sistema nadzora i implementacija Strategije integrisanog upravljanja granicom i Akcionog plana za njeno sprovođenje;
- Nastavak aktivnosti na pripremi i osposobljavanju službenika za slanje u mirovne misije UN i NATO;
- Jačanje povjerenja i saradnje policije sa građanima, medijima, civilnim sektorom, državnim organima i drugim institucijama;
- Poboljšanje nivoa materijalno-tehničke opremljenosti, posebno specijalizovanih operativnih jedinica.

4. ZAKLJUČNE OCJENE

U skladu sa nadležnostima i ovlašćenjima Uprava policije je u 2012. godini, dala značajan doprinos održavanju stabilnog bezbjedonosnog ambijenta u Crnoj Gori i regionu.

Povoljno stanje bezbjednosti u Crnoj Gori, rezultat je profesionalnog i efikasnog rada Uprave policije i svih subjekata u sistemu bezbjednosti, međuagencijske i međunarodne saradnje, saradnje sa građanima, lokalnom samoupravom, državnim organima, civilnim sektorom i drugim subjektima.

Blagovremeno su realizovane preporuke iz Mišljenja Evropske Komisije čime je dat doprinos stvaranju uslova za početak pregovora o pristupanju Evropskoj Uniji. U skladu sa utvrđenom dinamikom, u saradnji sa međunarodnim organizacijama i državama, realizuju se aktivnosti u procesu reformi policijske organizacije, usvajanju i implementaciji strateških i drugih projekata koje su imale za cilj jačanje institucionalnih i operativnih kapaciteta Policije. Aktivnosti na standardizaciji policijskog rada i transformaciji cjelokupnog sistema realizuju se u okviru Akcionog plana i implementaciju Strategije razvoja i funkcionisanja policije za 2011-2013. godinu koji je usvojila Vlada Crne Gore.

Realizovane su obaveze predviđene Programom rada Vlade. U skladu sa Planom rada Uprave policije za 2012. godinu preduzimane su mjere i realizovani prioritetni zadaci. Sačinjena je Procjena o uticaju organizovanog i teškog kriminala u regionu na stanje kriminaliteta u Crnoj Gori. Realizuju se mjere iz inoviranog Akcionog plana borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala.

Aktivnosti svih struktura Uprave policije, rezultirale su smanjenjem obima problematike i postizanjem dobrih rezultata u značajnijim oblastima rada, čime je duži period zadržan kontinuitet povoljnog stanja bezbjednosti, što svrstava Crnu Goru u najbezbjednija područja u Evropi.

Broj smrtno stradalih lica (ubistva, zadesne smrti, samoubistva, saobraćajne nesreće) 417 (452) je značajno manji u odnosu na 2011. godinu.

Stanje u oblasti kriminaliteta je povoljno. Nastavljen je trend smanjenja broja krivičnih djela izražen poslednjih 7 godina (30%). Obim kriminaliteta u odnosu na 2011. godinu, manji je za 5,2% a stopa kriminala 9,4(10), je od najmanjih u Evropi. Rezultati na rasvjetljavanju krivičnih djela 64,8% (64,7%) su u kontinuitetu veoma dobri.

Rezultati na rasvjetljavanju krivičnih djela protiv života i tijela su poboljšani. Registrovan je značajno manji broj ubistava – 16(21), dok je procenat rasvjetljenosti 83,3%(77%) poboljšan. U 2012 godini ostalo je nerasvjetljeno jedno krivično djelo ubistvo izvršeno u drugoj polovini decembra u Nikšiću.

Rezultati na rasvjetljavaju ubistava izvršenih u prethodnom periodu, što je bio prioritet u radu formiranih operativnih timova, su izostali u 2011-2012 godini.

U oblasti borbe protiv organizovanog kriminala u 2012 godini u odnosu na 2011 godinu, ostvareni su slabiji rezultati. Specijalnom tužiocu za borbu protiv organizovanog kriminala i korupcije podnijete su 2(6) krivične prijave protiv 21(73) lica zbog osnovane sumnje da su počinili 52(58) krivična djela sa elementima organizovanog kriminala (akcije „Zelena milja“ i „Toronto“). U saradnji sa Specijalnim tužiocem za borbu protiv organizovanog kriminala i korupcije i policijama drugih država, realizuju se aktivnosti usmjerene prema više organizovanih kriminalnih grupa. Jedan broj pripadnika tih grupa, lišen je slobode i procesuiran u drugim državama.

Sprečavanje zloupotreba i krijumčarenja droga kao i smanjenje dostupnosti droga na teritoriji Crne Gore bilo je prioritet u radu policije. Zbog izvršenih 187(307) krivičnih djela, od kojih 11(73) sa elementima organizovanog kriminala, procesuirano je 149(172) lica. Značajno je povećana količina pronađene i oduzete droge 1.030.839,16 (809.114,07) grama. U zajedničkim akcijama sa policijama drugih država oduzeto je i 16 kg kokaina i 21 kg skanka. Na osnovu Protokola o zajedničkom radu na GP Sukobin – Murićani, policiji R. Albanije predato je 4 kg heroina, 142,3 kg skanka i 686 gr kokaina.

Kvalitetniji rezultati izostali su i u oblasti privrednog kriminaliteta i borbe protiv korupcije. Nastavljen je trend smanjenja broja 649 (887) otkrivenih krivičnih djela iz oblasti privrednog kriminaliteta, kao i materijalne štete 3.237.389 eura (25.010.407 eura) prouzrokovane ovim djelima.

Broj otkrivenih koruptivnih krivičnih djela 96 (121) manji je u odnosu na 2011. godinu, kao i broj podnijetih krivičnih prijava 69 (96) i procesuiranih lica 89 (119) fizičkih i 3 (8) pravna lica. Materijalna šteta prouzrokovana ovim KD – 1.183.656 (16.129.512) eura, višestruko je manja.

Inicirano je pokretanje 4 finansijske istrage.

Nakon izvršenih provjera i kontrola 199 predmeta i informacija dostavljen je nadležnim tužiocima.

Stanje u oblasti javnog reda i mira i pored značajnog povećanja broja 2.495 (1.796) prekršaja i 3 narušavanja javnog reda i mira u većem obimu, bilo je zadovoljavajuće. Narušavanja javnog reda u većem obimu na sportskim manifestacijama (3) uzrokovala su intervenciju policije, upotrebu sredstava prinude, povređivanja lica i materijalnu štetu.

Zadovoljavajućem stanju bezbjednosti, sprečavanju narušavanja javnog reda i mira i drugih nezakonitih radnji, značajno je doprinijela efikasna realizacija 2.390 (2.918) obezbjeđenja i 1.210 (1.489) asistencija državnim i drugim organima u sprovođenju njihovih odluka.

Stanje bezbjednosti saobraćaja u 2012. godini je bilo veoma povoljno. U saobraćajnim nezgodama život je izgubilo 46(58) lica ili 20,7% manje u odnosu na 2011. godinu, dok je broj saobraćajnih nezgoda manji za 21,1% kao i teže (9%) i lakše (16%) povrijeđenih lica u njima.

Stanje bezbjednosti državne granice je bilo povoljno. Ostvareni su dobri rezultati na kontroli i nadzoru državne granice, sprečavanju krijumčarenja opojnih droga, pronalasku lica i vozila po potjernicama Interpol-a. Granični incidenti nijesu registrovani, a u ilegalnom prelasku državne granice spriječeno je 608 lica. U saradnji sa kriminalističkom policijom, Upravom carina i graničnom policijom R. Albanije pronađeno je i oduzeto 596.864 gr skanka, 9.230 gr heroína i 691 gr kokaina.

Poslovi obezbjeđenja štićenih ličnosti, diplomatsko-konzularnih predstavništava i objekata od posebnog značaja, brojnih konferencija i drugih skupova, uspješno su realizovani.

I ostale strukture Uprave policije a posebno SAJ i PJP, profesionalno realizujući poslove iz okvira svoje nadležnosti, dale su značajan doprinos uspostavljanju povoljnog bezbjednosnog ambijenta i postignutim rezultatima. Pružanjem pomoći ugroženom stanovništvu i spašavanjem građana za vrijeme vanrednog stanja, otklanjanjem posledica uzrokovanog vremenskim nepogodama i drugim brojnim aktivnostima, značajno je poboljšana slika policije u javnosti.

Doprinos unapređenju funkcionisanja Uprave policije i ostvarenim rezultatima, dale su područne jedinice i ispostave i organizacione jedinice koje su odgovorne za planiranje, razvoj i analitiku, međunarodnu policijsku saradnju i operativno – komunikacionu djelatnost.

U izvještajnom periodu nastavljeno je uspješno djelovanje u pravcu ažurnog i kvalitetnog zadovoljenja potreba građana i ostvarivanja javnog interesa.

D. REALIZACIJA PROGRAMA RADA I ZAKLJUČAKA VLADE I SPROVOĐENJE DRUGIH POSLOVA IZ NADLEŽNOSTI MINISTARSTVA

Ministarstvo unutrašnjih poslova blagovremeno je pripremilo sve predloge materijala koji su bili utvrđeni **prioritetnim aktivnostima Vlade i Programom rada Vlade za 2012. godinu**. Povodom aktivnosti čija realizacija je bila planirana u prva tri kvartala 2012. godine, iste su u utvrđenim rokovima realizovane, dok je realizacija određenog dijela aktivnosti iz IV kvartala 2012. godine odložena za I kvartal 2013. godine, uslijed izbora novog sastava Vlade.

Ministarstvo je prema Vladi uputilo ukupno 106 materijala, od toga 15 iz Programa rada Vlade i 91 materijal, pripremljen u skladu sa tekućim obavezama Ministarstva i Vlade.

Ministarstvo je takođe **uspješno sprovodilo zaključke Vlade** kojima je bilo zaduženo za realizaciju određene aktivnosti. U dijelu sprovođenja zaključaka Vlade, nijesu sprovedeni u potpunosti sljedeći zaključci:

1. Zaključak *u vezi imenovanja predstavnika Ministarstva pri Misiji Crne Gore u Briselu*, koji je u finalnoj fazi realizacije,
2. Zaključak u vezi obaveze Ministarstva da realizuje aktivnosti utvrđene Akcionim planom za sprovođenje Strategije za integraciju osoba s invaliditetom, koji se odnosi na pristupačnost objektima Ministarstva, a koji realizuje u kontinuitetu, u skladu sa materijalno-finansijskim mogućnostima,
3. Zaključak u vezi sagledavanja modela za implementaciju preporuka koja se odnosi na stvaranje uslova za najveći mogući stepen autonomije Uprave za imovinu i u vezi adekvatnog organizacionog pozicioniranja postojećeg Odjeljenja za borbu protiv trgovine ljudima Ministarstva, koji je u finalnoj fazi realizacije, kroz pripremu izmjene i dopune Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave.

* * *

Ministarstvo je, pored sprovedenih pravnih i izvještajno-informativnih aktivnosti prema Vladi, u okviru saradnje sa drugim ministarstvima i organima državne uprave i jedinicama lokalne samouprave, kao i u cilju sprovođenja drugih poslova iz svoje nadležnosti, realizovalo niz drugih aktivnosti kojima se staralo o primjeni zakona:

1. **U oblasti bezbjednosno zaštitnih poslova**, Ministarstvo je, u maju 2012. godine, uputilo Inicijativu za zaključivanje Protokola o saradnji između Uprave policije i Vrhovnog državnog tužilaštva. Dalje, u cilju jačanja međuinstitucionalne saradnje u dijelu vršenja međusobno povezanih poslova, Ministarstvo odbrane i Ministarstvo unutrašnjih poslova, zaključili su dana 19. novembra 2012. godine, Sporazum o međusobnoj saradnji na pripremi i angažovanju savjetodavnih policijskih timova u okviru mirovne misije ISAF u Avganistanu.

2. U oblasti upravnih unutrašnjih poslova, u cilju zaštite prava i interesa građana Sektor za upravne unutrašnje poslove sprovodio je postupke i donosio odluke, ostvarujući svakodnevnu komunikaciju sa građanima, pružanjem potrebnih obavještenja i poučavanjem o pravima i procedurama neophodnim za regulisanje prava u Crnoj Gori. Iako navedene aktivnosti u znatnom otežavaju svakodnevno vršenje poslova i zadataka, službenici, uvažavajući svaki slučaj ponaosob, kao i činjenicu da stranke dolaze iz svih gradova Crne Gore, su u potpunosti posvećeni njihovim zahtjevima, kojima se udovoljava u najkraćem roku.

3. U oblasti vanrednih situacija i civilne bezbjednosti, osim navedenog, tokom vanrednog stanja uslovljenog sniježnim padavinama u februaru 2012. godine, kao i postupajući po telegramima Uprave policije i pozivima fizičkih lica, koordinirani su i rukovođeni poslovi zaštite i spašavanja u kojima su angažovani pripadnici specijalističkog tima Avio-helikopterske jedinice, kao i pripadnici specijalističkih jedinica GSS, RCUD, CKCG, i pripadnike NVO organizovanih u različite sportske klubove i udruženja kao što su: Rafting savez, Asocijacija speleoloških društava, Visokogorci, Kajakaški savez kao i građani na dobrovoljnoj osnovi.

Takođe, shodno nadležnostima, **tim za uništavanje neeksploziviranih ubojnih sredstava (NUS)**, u toku 2012. godine, izvršio je 149 intervencija, kojom prilikom je prikupljeno oko **13 tona NUS-a**. U 8 navrata uništeno je oko 8 tona, dok je u 2 navrata izvršena predaja specijalizovanim preduzećima oko 5 tona NUS-a na dalje postupanje. U realizaciji ovih aktivnosti pređeno je oko 23.315 km.

U neuslovnom magacinu je smješteno oko 300 kg NUS-a koje treba hitno uništiti u narednom periodu. Prema informacijama sa terena na nekoliko lokacija se nalaze veće količine NUS-a, i to:

- U opštini Kotor u reonu Veriga nalazi se 1-3 granate većeg kalibra (težine oko 100 kg po komadu) austrougarske proizvodnje,
- U Glavnom gradu Podgorica u reonu Duklje, prema izvještaju mještana nalazi se veća količina različitih vrsta NUS-a iz II svjetskog rata,
- U Glavnom gradu Podgorica u blizini nikšićkog mosta na desnoj obali Morače nalazi se veća količina NUS-a iz II svjetskog rata,
- U Glavnom gradu Podgorica u rijeci Ribnici u blizini kasarne Masline, nalazi se veća količina NUS-a iz II svjetskog rata,
- U Glavnom gradu Podgorica u reonu Vranjske njive u rijeci Zeta, prema izvještaju gosp. Steva Vučinića nalazi se veća količina granata većeg kalibra,
- U opštini Nikšić u mjestu Dragalj se nalazi veća količina NUS-a iz I svjetskog rata.

Izvršavanje poslova uništavanja neeksploziviranih ubojnih sredstava podrazumijeva visoko profesionalan i stručan kadar, specijalističku i zaštitnu opremu i sredstva, kao i posebno pripremljene poligone kako bi se uništavanje neeksploziviranih ubojnih sredstava vršilo na kvalitetan i bezbjedan način. Tim za uništavanje NUS-a još uvijek nije ni kadrovski niti materijalno adekvatno popunjen i opremljen, ali je i pored toga u toku 2012. godine izvršio prikupljanje i uništavanje svih pronađenih NUS-a. Iako je planom rada bilo predviđeno da službenici Sektora za vanredne situacije i

civilnu bezbjednost realizuju pretrage minsko-sumnjivih terena, ta aktivnost nije realizovana zbog nedostatka opreme za pretragu terena (metal-detektora i zaštitne opreme). Da bi se poslovi zaštite od neeksplozivnih ubojnih sredstava ubuduće obavljali na bezbjedan način i zaštitili životi lica koja vrše te poslove (pretraživanje terena i pronalaženje, slučajno pronalaženje neeksplozivnih ubojnih sredstava, obilježavanje i obezbjeđivanje terena, onesposobljavanje i uništavanje svih vrsta neeksplozivnih ubojnih sredstava na mjestu pronalaženja, transport do predviđenog i uređenog mjesta za uništavanje i bezbjednosne mjere za vrijeme transporta), ocijenjeno je potrebnim: zapošljavanje još dva lica, nabavka namjenskog vozila sa prikolicom za transport NUS-a, kao i neophodne lične zaštitne opreme za službenike koji rade sa neeksplozivnim ubojnim sredstvima, opreme za daljinsko aktiviranje eksploziva, poligon za uništavanje neeksplozivnih ubojnih sredstava, magacinski prostor za odlaganje NUS-a do njihovog uništenja, kao i opreme za njihovo uništenje.

Avio-helikopterska jedinica raspolaže sa četiri helikoptera („Abell-412“; „Abell-212“; „Abell-206“; i „Gazelle“), dva aviona tipa „DROMADER M-18“ i dva aviona za gašenje požara tipa „AT-802A Fire Boss“. Jedinica, radi izvršavanja letačkih zadataka u 2012 godini, ostvarila je 670,18 sati naleta sa 2499 slijetanja, sto pojedinačno po tipovima protiv-požarnih aviona iznosi:

- „AT-802A Fire Boss, 40 – EAA“ u trajanju od 94,18 časova, sa 477 slijetanja;
- „AT-802A Fire Boss, 40 – EAB“ u trajanju od 188,00 časa, sa 1053 slijetanja;
- „DROMADER M - 18, 40 – BRS“ u trajanju od 211,00 časova, sa 509 slijetanja;
- „DROMADER M - 18, 40 – BRR“ u trajanju od 177,00 časova, sa 460 slijetanja.

Ovi avioni su učestvovali na gašenju oko 100 požara, kojom prilikom su izbacili oko 5.000.000 litara vode na područja zahvaćena požarima.

Ova jedinica Ministarstva, radi izvršavanja letačkih zadataka u 2012. godini, ostvarila je 337,30 sati naleta sa 933 slijetanja, što pojedinačno po tipovima helikopterima iznosi:

- „Abell-412, 40 – HEK“ u trajanju od 179,00 časova, sa 531 slijetanja;
- „Abell-212, 40 – HCC“ u trajanju od 98,30 časa, sa 251 slijetanja;
- „Abell-206, 40 – BRS“ u trajanju od 60,00 časova, sa 151 slijetanja;

Jedinica je, takođe, veoma uspješno vršila spašavanje i transport povrijeđenih i oboljelih i osim redovnih letačkih zadataka i obuke pilota, izvršavala je i poslove održavanja vazduhoplova, obavezne tehničke probe, trenaž pilota, kao i značajne aktivnosti na bezbjednom odvijanju vazdušnog saobraćaja za službene potrebe, u skladu sa zakonom.

Zakonom o zaštiti i spašavanju (čl. 21, 22, 23, 24 i 25) određeno je da u hitnim situacijama MUP, preko **jedinstvenog komunikacionog centra 112**, prima pozive u vezi neposredne prijetnje od rizika i nastanka rizika i putem sredstava veze, primjenom standardnih operativnih postupaka, hitno obavještava nadležne organe i druge učesnike zaštite i spašavanja, koordinira djelovanje po pozivu i daje službena saopštenja o opasnostima nastupanja vanrednog stanja.

Pored svih nastojanja nije bilo moguće obezbijediti poštovanje programirane, odnosno ugovorene dinamike na implementaciji Ugovora o isporuci i montaži operativno-komunikacione opreme za opremanje centra 112, jer organi i službe od čijeg angažovanja zavisi realizacija planiranih aktivnosti

nijesu pružili očekivanu kadrovsku i tehničku podršku. Naime, zbog nepovezanosti optičkim kablom svih unutrašnjih organizacionih jedinica Sektora sistem 112 ne funkcioniše, dok oprema u Područnoj jedinici Bijelo Polje nije instalirana zbog nedostatka odgovarajućeg poslovnog prostora. Osim navedenog, za stabilan rad sistema OKC 112 neophodno je obezbijediti rezervnu varijantu komunikacije (radio veza) i rezervne izvore napajanja električnom energijom (agregati). Takođe, pored problema tehničke prirode postoji i problem kadrovske prirode, jer trenutno nije popunjeno 60% radnih mjesta savjetnika III - koordinatora (vođa smjene). Takođe, napominjemo da je dio operatera preuzet iz Ministarstva odbrane, među kojima ima i službenika kojima su nepoznavanje savremenih tehnologija i stranog jezika ograničavajući faktor za kvalitetno izvršenje radnih zadataka. S toga, još uvijek nije obezbijeđeno potpuno funkcionisanje sistema 112 i on funkcioniše u ograničenom obimu.

Prijem poziva telefonskog broja 112 u Operativno komunikacionom centru 112 Podgorica, sa teritorije cijele države iz svih mreža (T-com, T-mobile, Telenor i M-tel) i dalje se obavlja na jednoj telefonskoj liniji i do 31.12. 2012. godine je primljeno 277.524 poziva, što predstavlja mjesečni prosjek od 23.127 ili dnevni prosjek od 760 poziva.

Pored prijema poziva na broj 112 u OKC 112 se obavlja i sljedeći poslovi:

- na osnovu Ugovora sa Agencijom za civilno vazduhoplovstvo i Upravom pomorske sigurnosti, OKC112 je kao RCC (Rescue coordination center) za slučajeve vazduhoplovnih nesreća na teritoriji Crne Gore uključen u sve redovne provjere, mjesečne komunikacione testove, kao i testove u slučaju nesreća vazduhoplova, paraglajdera i sl;
- svakodnevno se izrađuju dnevni bilteni o događajima koji sadrže informacije dobijene od Zavoda za hidrometeorologiju i seizmologiju, AMS CG, ZHMP CG, OC Uprave policije CG, Elektroprivrede CG, Željezničkog prevoza i Željezničke infrastrukture CG, NTO CG, kao i od PJ OKC112;
- svakodnevno se vrši prijem i slanje telegrama za potrebe MUP-a, kao i Uprave policije i organizacionih jedinica ovih organa.

4. U oblasti državne uprave, uz navedeno, u izvještajnom periodu pripremani su odgovori i stručna mišljenja u vezi stanja i primjene propisa iz oblasti državne uprave u dijelu organizacije, načina i metoda rada, upravljanja, odgovornosti, odnosa, saradnje, javnosti i transparentnosti rada organa državne uprave; oblasti službeničkih odnosa, kancelarijskog poslovanja, opšteg upravnog postupka i inspekcijskog nadzora; radnih odnosa u organima državne uprave i upravnog rješavanja; nevladinih organizacija i političkih partija. Intezivirana je praksa u pružanju pomoći strankama u svim fazama postupka. U tom smislu, prijem i dostupnost službe strankama kroz davanje potrebnih informacija, savjeta i podataka bili su osnovni vidovi komunikacije sa pravnim i fizičkim licima, posebno u ostvarivanju njihovih prava ispunjavanju obaveza i zaštiti pravnih interesa.

5. U oblasti lokalne samouprave, osim navedenog, vršeno je praćenje izvršavanja zakona i drugih propisa, kao i realizacija projekata od značaja za kvalitetan proces reforme lokalne samouprave. U tom kontekstu, izdvajaju se sljedeći projekti, realizovani u saradnji sa međunarodnim i domaćim partnerima:

- realizaciji programa „Najbolja praksa u lokalnoj samoupravi” (OEBS);
- realizaciji programa „Razvoj odgovornog rukovođenja na lokalnom nivou” (OEBS);
- nastavku implementacije NTS-a (Nacionalne trning strategije), u cilju uspostavljanja kvalitetnog i održivog sistema razvoja ljudskih resursa;
- implementaciji projekta „Tehnička podrška reformi lokalne samouprave”;
- projektu „Jačanje mehanizama javnih finansija na lokalnom nivou u Crnoj Gori”, implementira se uz podršku Kraljevine Holandije, UNDP-a, Ministarstva finansija i Ministarstva unutrašnjih poslova;
- realizaciji Programa Ujedinjenih nacija za razvoj na projektu „Analiza funkcija i kapaciteta upravljanja ljudskim resursima u crnogorskim opštinskim upravama;
- Crna Gora ostvaruje prekograničnu saradnju, preko četiri programa: Crna Gora- Albanija, Crna Gora- Hrvatska, Crna Gora- Bosna i Hercegovina, Crna Gora- Srbija;
- Ministarstvo unutrašnjih poslova, Zajednica opština Crne Gore i NVO, uradili su pet modela za unapređenje saradnje između NVO sektora i lokalnih institucija.

6. U oblasti unutrašnje kontrole, u toku 2012. godine izvršeno je **29 kontrola – provjera zakonitosti postupanja službenika policije**, na osnovu operativnih i drugih saznanja o mogućim nepravilnostima i nezakomitostima u radu. Nakon sprovedenog postupka provjera, u 9 slučajeva izvršene kontrole imale su za rezultat konstatovanje izvjesnih propusta ili nezakomitosti u postupanju policijskih službenika. Na osnovu izvršenih provjera u ovim slučajevima, Odjeljenje za unutrašnju kontrolu policije je preduzelo slijedeće mjere:

- u 4 slučaja, spisi predmeta sačinjeni u postupku unutrašnje kontrole dostavljeni su na dalji postupak nadležnim državnim tužiocima, u cilju utvrđivanja postojanja elemenata krivične odgovornosti u radnjama i postupanju policijskih službenika. Osim toga, u jednom od ovih slučajeva, Odjeljenje je dostavilo spise predmeta Etičkom odboru Uprave policije, na ocjenu etičnosti postupanja tri policijska službenika u ovom slučaju.
- u 1 slučaju, izvještaj o preduzetim mjerama i radnjama u postupku unutrašnje kontrole, sa predmetnim spisima, dostavljen je na upoznavanje i dalji postupak Specijalnom državnom tužiocu;
- u 1 slučaju, predloženo je da Uprava policije preduzme zakonske mjere u cilju donošenja rješenja o prestanku radnog odnosa za 2 policijska službenika, na osnovu člana 85 stav 1 tačka 2 Zakona o policiji, zbog utvrđene činjenice o postojanju pravosnažnih osuđujućih presuda za krivična djela

za koja se goni po službenoj dužnosti. Osim toga, spisi predmeta su dostavljeni Etičkom odboru Uprave policije, na ocjenu etičnosti postupanja policijskog službenika u ovom slučaju;

- u 1 slučaju, naloženo je otklanjanje nepravilnosti konstatovanih u postupku kontrole koje se ogledalo u neažurnom vođenju evidencija i neblagovremenom prosljeđivanju privremeno oduzetih predmeta nadležnom organu;
- u 1 slučaju, spisi predmeta su dostavljeni Etičkom odboru Uprave policije, na ocjenu etičnosti postupanja jednog policijskog službenika i
- u 1 slučaju predloženo je da rukovodilac organizacione jedinice izrekne mjeru upozorenja policijskim službenicima na obavezu profesionalnog ponašanja i ophođenja prema građanima.

U preostalih 20 slučajeva, u postupku kontrole nijesu utvrđene nepravilnosti ili nezakovitosti koje bi ukazivale na postojanje elemenata za disciplinsku ili drugi vid odgovornosti službenika.

Odjeljenje za unutrašnju kontrolu policije je u toku 2012. godine, izvršilo kontrole zakonitosti vršenja policijskih poslova i primjene policijskih ovlašćenja na osnovu **62 pritužbe građana** na postupanje službenika Uprave policije. *Na osnovu upoređivanja podataka iz 2011. godine, u kojoj je Odjeljenje za unutrašnju kontrolu policije sprovodilo postupke kontrole na osnovu 79 pritužbi na postupanje policijskih službenika, evidentno je da je u 2012.godini ovom Odjeljenju upućeno 17 pritužbi manje nego u 2011.godini (smanjenje broja pritužbi za 21,52 %).* Nakon sprovedenog postupka provjera od strane službenika ovog Odjeljenja ocijenjeno je da je **13 pritužbi osnovano** (20,97%), dok je za 49 (79,03%) pritužbi ocijenjeno da su neosnovane, odnosno da u postupku izvršenih provjera nijesu utvrđene činjenice i dokazi koji bi ukazivali na postojanje disciplinske ili druge odgovornosti policijskih službenika.

U slučajevima u kojima je ovo Odjeljenje utvrdilo osnovanost pritužbi, preduzete su slijedeće mjere:

- u 3 slučaja, spisi predmeta sačinjeni u postupku unutrašnje kontrole dostavljeni su na dalji postupak nadležnim državnim tužiocima, u cilju utvrđivanja postojanja elemenata krivične odgovornosti u radnjama i postupanju policijskih službenika;
- u 6 slučajeva naloženo je da rukovodioci organizacionih jedinica Uprave policije dostave predlog za pokretanje disciplinskog postupka Disciplinskom tužiocu Uprave policije protiv 13 policijskih službenika, zbog osnovane sumnje da su počinili teže disciplinske prekršaje.

Osim toga, unutrašnja kontrola je u jednom od ovih slučajeva, dostavila spise predmeta i Etičkom odboru Uprave policije, na ocjenu etičnosti postupanja za još jednog policijskog službenika.

Pored navedenog, u jednom od pomenutih slučajeva, spisi predmeta su dostavljeni i nadležnom državnom tužiocu, u cilju utvrđivanja postojanja elemenata krivične odgovornosti u radnjama i postupanju policijskih službenika.

- u 2 slučaja, spisi predmeta su dostavljeni Etičkom odboru Uprave policije, na ocjenu etičnosti postupanja 2 policijska službenika;

- u 1 slučaju je naloženo da neposredni rukovodilac organizacione jedinice policije upozori policijske službenike na obavezu profesionalnog pristupa u komunikaciji sa građanima.

Konstatovano je i da su, u 1 slučaju u kojem je utvrđena osnovanost pritužbe, od strane neposrednog starješine – rukovodioca organizacione jedinice policije, već preduzete odgovarajuće mjere u cilju utvrđivanja odgovornosti policijskog službenika (podnijeta krivična prijava, podnijet zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka i predlog za pokretanje postupka za utvrđivanje disciplinske odgovornosti policijskog službenika).

Osim prethodno naznačenog, u 2 slučaja pritužbi koje su ocijenjene kao neosnovane, unutrašnja kontrola je nadležnim državnim tužiocima dostavila predmetne spise na ocjenu i odlučivanje o eventualnom postojanju elemenata krivičnog djela u radnjama i postupanju policijskih službenika.

Naime, ove pritužbe su ocijenjene kao neosnovane iz razloga što u postupku izvršenih provjera nijesu utvrđene činjenice i dokazi koji bi nesporno ukazivali na postojanje elemenata disciplinske ili druge odgovornosti službenika policije. Međutim, obzirom da su sadržavale ozbiljne optužbe usljed čega se mogu tretirati kao krivične prijave, spisi sačinjeni u postupku kontrole dostavljeni su nadležnim državnim tužiocima na konačnu odluku.

Analiza podnijetih pritužbi dostavljenih Odjeljenju za unutrašnju kontrolu policije ukazuje da je u toku 2012. godine, od ukupnog broja, bilo najviše pritužbi upućenih na postupanje policijskih službenika policije opšte nadležnosti 49 pritužbi (79,03 % od ukupnog broja).

Zatim slijede pritužbe na postupanje policijskih službenika:

- Sektor kriminalističke policije – 8 pritužbi (12,90% od ukupnog broja),
- Sektor granične policije – 4 pritužbe (6,45 % od ukupnog broja) i
- Sektora za obezbjeđenje ličnosti i objekata – 1 pritužba (1,62% od ukupnog broja).

Sa aspekta sadržine pritužbi koje su građani podnijeli na policijske službenike u toku 2012. godine, može se konstatovati da se najveći broj pritužbi odnosio na postupanje i ponašanje policijskih službenika saobraćajne policije – ukupno 32 pritužbe (51,62% od ukupnog broja pritužbi). U najvećem broju ovih pritužbi građani su se žalili na neuljudan i neprofesionalan odnos policijskih službenika prilikom kontrole u saobraćaju, zatim osporavali izvršenje saobraćajnih prekršaja zbog kojih je uslijedilo privremeno oduzimanje vozačkih dozvola, kao i osporavali izvršenje drugih saobraćajnih prekršaja koji su im prilikom kontrole u saobraćaju stavljeni na teret. Nakon sprovedenog postupka unutrašnje kontrole, u 5 slučajeva je utvrđena osnovanost pritužbi, dok u 27 slučajeva nijesu utvrđeni dokazi koji bi ukazivali na nezakonito ili neprofesionalno postupanje policijskih službenika. *U odnosu na prethodnu, 2011. godinu, kada je Odjeljenju za unutrašnju kontrolu policije dostavljeno 19 pritužbi na policijske službenike saobraćajne policije, evidentno je da je u 2012. godini došlo do povećanja broja pritužbi na policijske službenike zadužene za kontrolu i regulisanje saobraćaja na putevima i to za 13 pritužbi ili 68,42%.*

Nakon pritužbi na policijske službenike saobraćajne policije, po brojnosti slijede pritužbe na policijske službenike zadužene za održavanje javnog reda i mira – 17 pritužbi (27,42% od ukupnog

broja pritužbi). U najvećem broju ovih pritužbi građani su izražavali sumnje u neadekvatno postupanje policijskih službenika po njihovim prijavama, kao i sumnje u neetičnost ponašanja policijskih službenika, dok su 2 pritužbe sadržavale navode o zlostavljanju od strane policijskih službenika u vršenju službe. Nakon sprovedenog postupka unutrašnje kontrole, u 5 slučajeva je utvrđena osnovanost pritužbi, dok u 12 slučajeva nijesu utvrđeni dokazi koji bi ukazivali na nezakonito ili neprofesionalno postupanje policijskih službenika. *Upoređujući sa podacima za prethodnu, 2011. godinu, kada su ovom Odjelenju dostavljene 44 pritužbe na policijske službenike zadužene za održavanje javnog reda i mira, evidentno je da je u 2012.godini došlo do smanjenja broja pritužbi na policijske službenike zadužene za održavanje javnog reda i mira i to za 27 pritužbi, odnosno 61,36%.*

Za prethodnim slijede 8 pritužbi na policijske službenike kriminalističke policije (12,90% od ukupnog broja pritužbi). U ovim pritužbama građani su se uglavnom žalili na način preduzimanja službenih radnji prema njima i izražavali sumnju u nezakonito ili nesavjesno postupanje policijskih službenika, a u jednom slučaju i na zlostavljanje od strane policijskih službenika u vršenju službe. Nakon sprovedenog postupka unutrašnje kontrole, u 2 slučaja je utvrđena osnovanost pritužbi, dok u 6 slučajeva nijesu utvrđeni dokazi koji bi ukazivali na nezakonito ili neprofesionalno postupanje policijskih službenika. *Upoređujući sa podacima za prethodnu godinu, kada je na policijske službenike kriminalističke policije dostavljeno 9 pritužbi, uočava se smanjenje broja pritužbi za 1 pritužbu ili za 11,11%.*

Osim naznačenih, podnijete su i 4 pritužbe građana na službenike granične policije (6,45% od ukupnog broja pritužbi), u kojima su se građani žalili na način postupanja ili preduzimanja službenih radnji prema njima prilikom kontrola na graničnim prelazima. Nakon sprovedenog postupka unutrašnje kontrole, u 1 slučaju je utvrđena osnovanost pritužbe, dok u 3 slučaja nijesu utvrđeni dokazi koji bi ukazivali na nezakonito ili neprofesionalno postupanje policijskih službenika. *Upoređujući sa podacima za prethodnu godinu, kada su na policijske službenike granične policije dostavljene 2 pritužbe, uočava se povećanje broja pritužbi za 2 pritužbe ili za 100%.*

Konačno, u jednom slučaju (1,61% od ukupnog broja pritužbi), pritužba se odnosila na policijskog službenika Sektora za obezbjeđenje ličnosti i objekata i odnosila se na njegovo ponašanje van službe. Nakon sprovedenog postupka unutrašnje kontrole u ovom slučaju nijesu utvrđeni dokazi koji bi ukazivali na nezakonito ili neprofesionalno postupanje policijskog službenika. *Upoređujući sa podacima za prethodnu godinu, kada je na policijske službenike koji obavljaju poslove obezbjeđenja ličnosti i objekata dostavljena 1 pritužba, može se konstatovati da u toku 2012.godine nije bilo promjene broja podnijetih pritužbi.*

Osim neposrednim dostavljanjem Odjelenju za unutrašnju kontrolu policije, **pritužbe na postupanje upućivane su i rukovodiocima organizacionih jedinica Uprave policije.**

Prema dostavljenim podacima, rukovodiocima organizacionih jedinica Uprave policije je u toku 2012. godine upućeno 106 pritužbi građana na postupanje policijskih službenika organizacionih

jedinica kojima rukovode. *Upoređujući sa podacima iz 2011.godine, u kojoj je rukovodiocima organizacionih jedinica bilo upućeno 113 pritužbi na postupanje policijskih službenika organizacionih jedinica kojima rukovode, evidentno je da je u 2012. godini upućeno 7 pritužbi manje nego u 2011.godini (smanjenje broja pritužbi za 6,19%).*

Analiza pritužbi dostavljenih rukovodiocima organizacionih jedinica Uprave policije ukazuje da je u toku 2012. godine, od ukupnog broja, bilo najviše pritužbi upućenih na postupanje policijskih službenika policije opšte nadležnosti – 95 pritužbi (89,62% od ukupnog broja).

Zatim slijede pritužbe na postupanje policijskih službenika:

- granične policije – 10 pritužbi (9,44%) i
- kriminalističke policije – 1 pritužba (0,94%).

Nakon sprovedenog postupka provjera od strane rukovodilaca organizacionih jedinica Uprave policije, ocijenjeno je da je 5 pritužbi osnovano, dok je za 101 pritužbu utvrđeno da su neosnovane.

U slučajevima u kojima je utvrđena osnovanost pritužbi, neposredni rukovodioci organizacionih jedinica Uprave policije su preduzeli odgovarajuće mjere na utvrđivanju disciplinske odgovornosti policijskih službenika, i to:

- pokretanje disciplinskog postupka za utvrđivanje disciplinske odgovornosti protiv 1 policijskog službenika, uz dostavu spisa Etičkom odboru Uprave policije na ocjenu etičnosti postupanja policijskog službenika u konkretnom slučaju i
- izricanje kazni za počinjene lakše disciplinske prekršaje u dva slučaja protiv 2 policijska službenika.

U dva slučaja, od nadležnih neposrednih rukovodilaca organizacionih jedinica, koji su utvrdili osnovanost pritužbi koje su im uputili građani, ovom Odjeljenju nijesu dostavljeni podaci o eventualnim sankcijama prema odgovornim policijskim službenicima.

Kada je u pitanju upotreba sredstava prinude, službenici Uprave policije su u toku 2012. godine **upotrijebili sredstva prinude u 232 slučaja**, i to:

- fizičku snagu u 44 slučaja (18,97% od ukupnog broja),
- kombinaciju fizičke snage i sredstava za vezivanje u 89 slučajeva (38,36%),
- kombinaciju fizičke snage i palice u 17 slučajeva (7,33%),
- kombinaciju fizičke snage, palice i sredstava za vezivanje u 10 slučajeva (4,31%),
- sredstva za vezivanje u 71 slučaju (30,60%) i
- palicu u 1 slučaju (0,43%).

Od strane neposrednih rukovodilaca organizacionih jedinica policije, čiji su policijski službenici upotrijebili sredstva prinude, ocijenjeno je da su u svim slučajevima sredstva prinude **upotrijebljena u skladu sa zakonom i zakonskim ovlaštenjima**.

Međutim, unutrašnja kontrola je u jednom slučaju upotrebe fizičke snage i sredstava za vezivanje od strane službenika EP PJ Herceg Novi, utvrdila da je fizička snaga u ovom slučaju upotrijebljena

suprotno Kodeksu policijske etike, uslijed čega je predložila pokretanje postupka za utvrđivanje disciplinske odgovornosti policijskog službenika.

Upoređujući podatke iz 2011. godine, kada su službenici Uprave policije upotrijebili sredstva prinude u 231 slučaju, evidentno je da je u 2012. godini došlo do neznatnog povećanja broja slučajeva upotrebe sredstava prinude i to za 1 slučaj, odnosno 0,43% više nego u 2011. godini.

U toku 2012. godine, nadležne organizacione jedinice podnijele su 14 krivičnih prijava protiv 16 službenika Uprave policije, zbog osnovane sumnje da su počinili ukupno 19 krivičnih djela za koja se goni po službenoj dužnosti.

U toku 2012. godine, nadležne organizacione jedinice podnijele su zahtjeve za pokretanje prekršajnog postupka protiv 19 službenika Uprave policije, zbog ukupno 21 počinjenog prekršaja iz Zakona o javnom redu i miru, Zakona o zaštiti od nasilja u porodici i Zakona o sprječavanju nasilja i nedoličnog ponašanja na sportskim priredbama.

U toku 2012. godine, zbog težih povreda službene dužnosti utvrđenih Zakonom o policiji, Zakonom o unutrašnjim poslovima i Zakonom o državnim službenicima i namještenicima, **neposredni rukovodioci organizacionih jedinica podnijeli su predloge za pokretanje disciplinskog postupka protiv 76 službenika Uprave policije.**

U izvještajnom periodu, zbog počinjenih lakših povreda službene dužnosti utvrđenih Zakonom o policiji, Zakonom o unutrašnjim poslovima i Zakonom o državnim službenicima i namještenicima, **neposredni rukovodioci organizacionih jedinica su izrekli disciplinske mjere – novčane kazne protiv 95 službenika Uprave policije.**

- 7. U oblasti integrisanog upravljanja granicom i graničnim prelazima,** u cilju što efikasnije operacionalizacije standarda i uslova koje moraju zadovoljiti granični prelazi u skladu sa Uredbom o standardima i uslovima koje moraju ispunjavati granični prelazi, u proteklom periodu su preduzeti maksimalni naponi na obezbjeđenju neophodnih uslova na graničnim prelazima, u skladu nadležnostima Ministarstva i objektivnim mogućnostima, kroz jedina raspoloživa sredstva, za ovu namjenu, odobrena u tekućem budžetu Ministarstva unutrašnjih poslova.

Takođe, imajući u vidu sveukupnu finansijsku situaciju i značajno redukovanje finansijskih sredstava u tekućem budžetu MUP-a u 2012. godini, namijenjenih za potrebe rekonstrukcije i održavanja graničnih prelaza, nije postignut značajniji napredak u implementaciji Uredbe u stvaranju neophodnih uslova za rad graničnih službi, čime bi se stekli uslovi za vidan napredak u pogledu uređenosti i opremljenosti graničnih prelaza i zadovoljili kriterijumi koji su kao minimum propisani ovom Uredbom. Ukupan iznos troškova u djelu servisiranja i održavanja granične infrastrukture na graničnim prelazima iznosi 26.729,86 eura. Ukupan iznos sredstava po osnovu ugovora o zakupu zemljišta, objekata i djelova objekata za 2012. godini iznosi 163.052,00 €.

U okviru redovnih aktivnosti, vršen je nadzor u vezi sa sprovođenjem Strategije integrisanog upravljanja granicom na regionalnom i lokalnom nivou, upravljanjem i gazdovanjem graničnim prelazima, koordinacije, organizacije i sinhronizacije aktivnosti graničnih službi i nadzor nad radom

graničnih službi (Sektor granične policije, Uprava carina, granični veterinarski i fitosanitarni inspektori), u skladu sa njihovim nadležnostima pri obavljanju graničnih procedura.

Prioritet je dat načinu sprovođenja Sporazuma o međusobnoj saradnji u integrisanom upravljanju granicom, Posebnog sporazuma o obrazovanju koordinacionih timova za sprovođenje Strategije integrisanog upravljanja granicom i Akcionog plana za njeno sprovođenje, Posebnog sporazuma o kućnom redu na graničnim prelazima, te da li se Metodologija rada koordinacionih timova na regionalnom nivou i stručnih timova na graničnim prelazima u integrisanom upravljanju granicom u potpunosti sprovodi.

8. U oblasti unutrašnje revizije, u okviru postojećih administrativnih kapaciteta, čije povećanje i jačanje je uslovljeno i aktuelnom finansijskom situacijom, resorno odjeljenje je sprovedo tri od planiranih pet revizija. Sprovedene su sljedeće aktivnosti:

- Pilot revizija „Upravljanje službenim vozilima“;
- Revizija sistema obračuna i isplat zarada na Policijskoj akademiji;
- Sprovođenje revizije sistema plaćanja faktura.

Osim sprovedenih revizija, Odjeljenja za unutrašnju reviziju sprovodilo je i aktivnosti u okviru pilot projekta „Izrada strateškog plana rada Odjeljenja za unutrašnju reviziju za period 2013-2015. godina. Takođe, predstavnik Odjeljenja, od septembra 2012. godine, uzeo je učešće i u obuci i programu sertifikacije unutrašnjih revizora u javnom sektoru, po programu CIPFA-e, kao jednom od vodećih profesionalnih računovodstvenih institucija u Velikoj Britaniji i jedinoj specijalizovanoj za javni sektor.

9. U oblasti zaštite podataka o ličnosti, preduzete su sve neophodne radnje i stvorene pravne pretpostavke da se zaštita ličnih podataka u Crnoj Gori obavlja shodno međunarodnim standardima. Uz usvojen Zakon o zaštiti podataka o ličnosti, kao i podzakonska akta za sprovođenje zakona, uspostavljena je Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama kao nezavisni nadzorni organ.

Zbirke ličnih podataka, koje vodi Ministarstvo unutrašnjih poslova, na osnovu posebnih propisa, vode se po standardima koji su propisani Zakonom o zaštiti podataka o ličnosti i prijavljene su shodno zakonu Agenciji za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama, a u segmentu djelovanja Uprave policije po ovom pitanju sačinjena je informacija s predlogom mjera za unaprijeđenje stanja u ovoj oblasti, imajući u vidu da je utvrđeno da se zbirke ličnih podataka koje vodi Uprava policije ne vode po standardima koji su propisani Zakonom o zaštiti podataka o ličnosti. Odjeljenje za zaštitu podataka o ličnosti, dostavilo je Agenciji za zaštitu podataka o ličnosti i slobodan pristup informacijama, kao nadležnom organu za vođenje registra zbirki, sljedeće obrasce: registar udruženja, registar fondacija i registar stranih organizacija; matični registri rođenih i umrlih; registar prebivališta; evidencija izdatih ličnih karata; registar crnogorskih državljana; evidencija

putnih isprava; evidencija o oružju i municiji; evidencija o izdatim saobraćajnim dozvolama i evidencija matičnih brojeva.

Odjeljenje je učestvovalo u pripremi prezentacije u Poglavlju 23 i Poglavlju 24 za oblast zaštite ličnih podataka, a aktivan doprinos daje se i izradi akcionog plana za oblast zaštite ličnih podataka u okviru Poglavlja 23.

10. Imajući u vidu da je od 2011. godine Ministarstvo unutrašnjih poslova pod svoju nadležnost preuzelo poslove predlaganja, praćenja i primjene mehanizama za efikasnu borbu protiv trgovine ljudima, u nastavku su prezentirani rezultati djelovanja **Odjeljenja za borbu protiv trgovine ljudima u 2012. godini:**

- Vlada Crne Gore, na sjednici održanoj 13. septembra 2012. godine, usvojila je novu Strategiju za borbu protiv trgovine ljudima za period 2012-2018. godina. Novim strateškim dokumentom definisani su ciljevi, načela i pravci u borbi protiv trgovine ljudima i određene mjere za unaprijedjenje efikasnosti uspostavljenog sistema za borbu protiv trgovine ljudima u javnom, privatnom i civilnom sektoru. Njime se težište stavlja na šest osnovnih oblasti: 1. Prevencija i edukacija; 2. Identifikacija žrtava trgovanja ljudima; 3. Pomoć, zaštita i reintegracija žrtava; 4. Efikasno krivično gonjenje; 5. Međunarodna saradnja; 6. Koordinacija i partnerstvo.

- Na osnovu Izvještaja o relizaciji Akcionog plana za implementaciju Strategije za borbu protiv trgovine ljudima za 2012-2013. godinu, u prošloj godini, od ukupno definisanih 85 mjera, pratila se realizacija 68 mjera. Realizovane su 4 mjere, dok se u kontinuitetu, ili po potrebi realizuje 51 mjera. Istovremeno, djelimično realizovanih mjera je 3, dok je 10 mjera ostalo nerealizovano.

- Ministarstvo unutrašnjih poslova u kontinuitetu obezbjeđuje sredstva za sprovođenje programa podrške žrtvama trgovine ljudima.

Od 15. maja 2012. godine Ministarstvo unutrašnjih poslove je iznajmilo mnogo adekvatniji prostor za smještaj žrtava trgovine ljudima u kojem mogu odvojeno da se smjeste djeca i odrasli - žrtve trgovine ljudima, a neophodna oprema za rad obezbijedena je i donacijama Crvenog krsta Crne Gore i Turske agencije za međunarodnu saradnju i razvoj - TIKA . Shodno novom konceptu funkcionisanja Skloništa, uz odgovarajuću procjenu predstavnika nadležnih institucija (*Uprave policije, Centra za socijalni rad - ukoliko se radi o maloljetnoj/m štićenici/ku*), štićenice/i imaju mogućnost da izlaze tokom boravka u Skloništu.

- U Skloništu je u toku 2012. godine bilo smješteno ukupno 13 štićenica.
- Tokom 2012. godine, Uprava policije je podnijela jednu krivičnu prijavu protiv jednog lica za krivično djelo trgovine ljudima. Nadležno tužilaštvo je donijelo Naredbu o sprovođenju istrage protiv jednog lica, dok je nadležni sud donio jednu pravosnažnu presudu zbog krivičnog djela iz člana 444 Krivičnog zakonika.

- Po pitanju javnih kampanja, u prethodnoj godini pokrenut je niz aktivnosti usmjerenih prvenstveno na podizanje nivoa svijesti javnosti o trgovini ljudima i jačanja otpornosti njenih građana u odnosu na istu:

Kampanja *“Zaustavimo trgovinu ljudima”* u kontinuitetu se sprovodi na cijeloj teritoriji CG, a podrazumijeva emitovanje TV spota *“Stop trgovini ljudima”*, kojim se promoviše Vladina SOS antitrafiking linija (11 66 66). Takođe, postavljeni su plakati sa brojem SOS telefona na svim graničnim prelazima.

U cilju kreiranja što jače poruke usmjerene prema mladim ljudima u odnosu na trgovinu ljudima kao društveni problem, izrađen je i štampan, a Ministarstvo prosvjete, u susret đачkim ekskurzijama (septembar mjesec), distribuiralo je informativni materijal namijenjen učenicima završnih razreda srednjih škola.

Oktobar mjesec bio je posvećen pojačanim aktivnostima na planu podizanja nivoa svijesti cjelokupne javnosti o fenomenu trgovine ljudima. Evropski dan borbe protiv trgovine ljudima - 18. oktobar, obilježen je sprovođenjem regionalne kampanje u saradnji sa Crvenim krstom Crne Gore. U saradnji sa Željeznicom Crne Gore i Montenegroairlines-om, uz kupljene željezničke/avionske karte, distribuirane su informativne kartice o ovom problemu savremenog društva, sa istaknutim brojem SOS telefona za žrtve trgovine ljudima. Takođe, Ministarstvo je iniciralo da tog dana prvi čas u svim školama širom Crne Gore bude posvećen temi trgovine ljudima.

- U dijelu međunarodnih aktivnosti, predstavnici Odjeljenja uzeli su učešće u nizu regionalnih i događaja na nivou Evrope, koji za cilj imaju promociju aktivnosti Crne Gore na planu borbe protiv trgovine ljudima, kao i razmjenu aktuelnih informacija i znanja koji će u narednom periodu biti primjenjivani kroz rad službenika ovog Odjeljenja.

U prošloj godini nastavljeno je sa implementacionom regionalnog Projekta Međunarodne organizacije za implementaciju migracione politike ICMPD *“Jačanje kapaciteta za borbu protiv trgovine ljudima u cilju radne eksploatacije”*, koji ima za cilj da doprinese jačanju kapaciteta relevantnih nacionalnih aktera da istraže i krivično gone slučajeve trgovine ljudima u cilju radne eksploatacije i u isto vrijeme doprinese jačanju saradnje sa Evropskim organizacijama koje preduzimaju aktivnosti na planu borbe protiv trafikinga radi radne eksploatacije.

Kancelarija Stejt dipartmenta za monitoring napora u borbi protiv trgovine ljudima u svijetu, objavila je 19. juna 2012. godine *Izvještaj o trgovini ljudima u svijetu*. Crna Gora je u ovom izvještaju zadržala poziciju iz prethodne godine i svrstana je u grupu zemalja koje ulazu značajne napore u postizanju standarda za eliminaciju svih oblika trgovine ljudima.

Komitet članica Vijeća Savjeta Evrope u borbi protiv trgovine ljudima, na sastanku održanom 12. i 13. novembra 2012. godine, objavio je Izvještaj o implementaciji Konvencije Savjeta Evrope za borbu protiv trgovine ljudima u Crnoj Gori, s pratećim preporukama. Preporuke Greta-e su obavezujuće za državu potpisnicu Konvencije i dijelom su sadržane u Strategiji za borbu protiv trgovine ljudima za 2012-2018. godinu i pratećem Akcionom planu.

11. U oblasti informacionih tehnologija, novom organizacionom reformom, 2012. godine Službi za informacione tehnologije Ministarstva unutrašnjih poslova pripojena je i Služba za informacione tehnologije Uprave policije.

U izvještajnom periodu radi efikasnije implementacije pozitivno-pravnih propisa i unaprjeđenja sistema za što kvalitetnije servisiranje potreba građana, te funkcionisanja ukupnog informacionog sistema Ministarstva unutrašnjih poslova, sprovedene su redovne aktivnosti na planu održavanja i servisiranja sistema, ali i njegovog kontinuiranog razvoja. U tom smislu, sprovedene su sljedeće aktivnosti:

- Update recovery lokacije;
- Realizovano proširenje aplikativnog rješenja Oružje;
- Realizovane izmjene i dopune aplikacije ID u dijelu implementacije novog Zakona o bezbjednosti saobraćaja na putevima;
- Implementiran novi softver za personalizaciju identifikacionih dokumenata koji omogućava personalizaciju EAC pasoša;
- Prilagođen WEB servis na podacima iz registra ličnih karata za potrebe e-petije;
- ILP (Projekat policija vođena obavještajnim radom) - implementirana aplikacija 'Infostream' - slanje operativnih informacija 4x4 u PJ Berane (112 službenika), Ispostavi Plav (49 službenika), Ispostavi Rožaje (55 službenika), Ispostavi Andrijevica (22 službenika) i PJ Bijelo Polje (171 službenik);
- Uspostavljen Help-desk za podršku računarskog sistema službenicima Uprave policije svakim danom od 06-22h (03.12.2012. godine).

Pored navedenog, na dnevnom nivou su vršeni poslovi backup-a baze podataka, administracije i monitoringa sistema koga čini 68 servera, 13 storage-a i 166 komunikacionih uređaja. Sistem opslužuje 76 lokacija i ima 1.068 radnih stanica i 584 neumreženih računara.

U dijelu informacionog sistema kojeg koristi Uprava policije, izvršeno je detaljno snimanje računarske opreme u svim organizacionim jedinicama Uprave policije i sprovedene su sve neophodne aktivnosti za uspostavljanje mehanizma backup-a podataka u skladu sa Zakonom o informacionoj bezbjednosti i Uredbom o mjerama informacione bezbjednosti. Uporedo je pripremljen i plan mjera koje je potrebno preduzeti u daljem periodu.

U dijelu produkcije dokumenata, zabilježeni su sljedeći podaci:

- Izrađeno pasoša 32.518,
- Izrađeno ličnih karata 65.956,
- Izrađeno vozačkih dozvola 37.280,
- Izrađeno saobraćajnih dozvola 194.811,
- Izrađeno ličnih karata za strance 3.082,
- Izrađeno diplomatskih pasoša 123,
- Izrađeno službenih pasoša 25,
- Izrađeno oružanih listova 660,

- Izrađeno izvoda iz registra rođenih 29.116,
 - Izrađeno uvjerenja o državljanstvu 9.079,
 - Izrađeno izvoda iz registra umrlih 4.477,
 - Izrađeno uvjerenja o prebivalištu 36.540,
 - Broj izrađenih i poslatih diplomatskih, službenih i konzularnih kartica za MVPEI – 249,
- Po pitanju uzimanja mobilnih biometrija**, Ministarstvo unutrašnjih poslova sprovelo je **329 takvih postupaka**.

U kontinuitetu se sprovode aktivnosti na omogućavanju nesmetanog funkcionisanja portala www.dokumenta.me, kao i drugih aplikativnih web usluga za građane.

12. U dijelu zajedničkih poslova, koji su u Ministarstvu organizovani u okviru posebne službe kao organizacione jedinice, vršeni su poslovi koji se odnose na: planiranje i razvoj, finansijske i računovodstvene poslove, investicije, komercijalne poslove, kadrovske i pravne poslove i administrativno-tehničke poslove, a sve u cilju stvaranja potrebnih preduslova za nesmetano djelovanje Ministarstva.

IV. OCJENA STANJA

Ministarstvo unutrašnjih poslova, u 2012. godini, sprovelo je niz aktivnosti koje su doprinijele uspješnom nastavku reformskih procesa u upravnim oblastima za koje je Ministarstvo nadležno. Organizaciono i funkcionalno, Ministarstvo je ojačano i obezbijeđeni su uslovi za nesmetan nastavak unaprijeđenja sistema bezbjednosti i ukupnog zadovoljenja potreba građana, vođenjem proaktivne politike i efikasnog djelovanja iz djelokruga nadležnosti Ministarstva, što se potvrđuje na osnovu sljedećih parametara:

- unaprijeđen je normativno-pravni okvir u pravcu obezbjeđenja osnova za što efikasnije funkcionisanje i zadovoljenje potreba građana, te očuvanja odgovarajućeg stepena bezbjednosti i javnog reda i mira,
- ostvaren je viši nivo organizacionog ustrojstva, koji omogućuje adekvatno planiranje i monitoring realizacije aktivnosti i utvrđenih nadležnosti, što ujedno doprinosi efikasnosti rada i ekonomičnosti u određenim oblastima,
- posvećen je visok stepen pažnje sprovođenju aktivnosti u dva pravca – što kvalitetnijem zadovoljavanju potreba građana i jačanja njihove bezbjednosti i ispunjavanja obaveza prepoznatih procesom evropskih i evroatlanskih integracija Crne Gore. U vezi sa tim, sprovedene su planirane obaveze u dijelu saradnje sa partnerima iz Evropske komisije i država članica Evropske unije, državama članicama NATO, kao i drugim međunarodnim subjektima.
- Posebna pažnja Ministarstva bila je posvećena i sprovođenju svih neophodnih pripremnih aktivnosti u pravcu kreiranja akcionog plana za Pregovaračko poglavlje 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost, čije konačno koncipiranje je u toku, u saradnji sa ekspertima Evropske komisije.
- u kontinuitetu se sprovode aktivnosti u pravcu unaprijeđenja nivoa obučenosti i ukupnog jačanja kadrovskih kapaciteta u Ministarstvu,

- pojačane su aktivnosti u pravcu jačanja kapaciteta i djelovanja po pitanju vršenja inspekcijskog nadzora u oblastima: javne uprave, zaštite lica i imovine, detektivske djelatnosti, proizvodnje i prometa opasnih materija, naoružanja, vojne opreme i po drugim pitanjima iz nadležnosti Ministarstva,
- ostvaren je određeni napredak u dijelu jačanja uslova za adekvatno funkcionisanje graničnih prelaza i dalji napredak u oblasti integrisanog upravljanja granicom,
- ostvaren je visok stepen sprovođenja aktivnosti utvrđenih programskim dokumentima, što se posebno odnosi na aktivnosti određene Programom prioritetnih aktivnosti Vlade u 2012. godini i Programom rada Vlade Crne Gore za 2012. godinu,
- plansko sprovođenje i kontinuirano praćenje realizacije i ostvarenih rezultata po osnovu svih aktivnosti koje je Ministarstvo sprovodilo shodno utvrđenim nadležnostima i u skladu sa postojećim materijalnim, tehničkim, kadrovskim i finansijskim kapacitetima.
- U oblasti kriminaliteta, nastavljen je trend smanjenja broja krivičnih djela što Crnu Goru svrstava u državu sa jednom od najmanjih stopa kriminala u Evropi.
- Rezultati na rasvjetljavanju krivičnih djela protiv života i tijela su poboljšani.
- Dat je značajan doprinos uspostavljanju povoljnog stanja bezbjednosti i u regionu i razvijanju međunarodne policijske saradnje.
- Stanje bezbjednosti saobraćaja je veoma povoljno, jer je u značajnoj mjeri smanjen broj saobraćajnih nezgoda, što je za posljedicu imalo, ne samo smanjivanje broja smrtno stradali lica, već i broja lica sa teškim i lakim tjelesnim povredama, kao i materijalne štete.
- Stanje u oblasti javnog reda i mira, i pored povećanja broja prekršaja, bilo je zadovoljavajuće.
- U pogledu stanja bezbjednosti državne granice, ostvareni su dobri rezultati na kontroli i nadzoru državne granice.
- U oblasti borbe protiv organizovanog kriminala i korupcije, nijesu ostvareni očekivani rezultati, i pored toga što se sprovode aktivnosti usmjerene prema više organizovanih kriminalnih grupa.
- Po pitanju sprječavanja zloupotrebe i krijumčarenja opojnih droga, u odnosu na 2011. godinu, manji broj lica je procesuiran, ali je povećana količina oduzete i zaplijenjene droge.
- Nijesu ostvareni očekivani rezultati ni u oblasti privrednog kriminaliteta, kako u broju otkrivenih krivičnih djela, tako i nastaloj materijalnoj šteti.

Generalno, kao i na osnovu iznijetog, protekla godina se može ocijeniti pozitivno. I pored brojnih izazova, s kojima će se suočavati i u narednom periodu, Ministarstvo je dalo vidan doprinos uspješnom sprovođenju politike Vlade u upravnoj oblasti za koju je nadležno, a vodeći se osnovnim principom djelovanja - očuvanje visokog stepena bezbjednostii, lične i imovinske sigurnosti, efikasno i kvalitetno zadovoljavanje potreba građana.

Posmatrajući ukupnu situaciju, postoji prostor za unaprjeđenje aktivnosti u borbi protiv organizovanog kriminala i korupcije, kao i privrednog kriminaliteta i sprječavanja zloupotrebe i krijumčarenja opojnih droga, koji se postavljaju i kao ključni izazovi na putu evropskih i evroatlantskih integracija.

V. OSNOVNI PRAVCI AKTIVNOSTI U 2013. GODINI

- Nastavak izvršavanja obaveza iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju (posebno Glava VII – Pravda, sloboda i bezbjednost) i drugih međunarodnih sporazuma koje je Crna Gora zaključila;
- izvršavanje prioritetnih aktivnosti Vlade Crne Gore za 2013. godinu, iz nadležnosti Ministarstva unutrašnjih poslova;
- Izvršavanje obaveza iz Programa rada Vlade Crne Gore i Ministarstva unutrašnjih poslova za 2013. godinu;
- izvršavanje zaključaka Vlade Crne Gore;
- izvršavanja obaveza iz Godišnjeg nacionalnog programa (ANP) i Procesu planiranja i revizije (PARP);
- iniciranje bilateralnih pregovora, odnosno vođenje pregovora za zaključivanje bilateralnih sporazuma u oblastima: borbe protiv organizovanog kriminala, ilegalne trgovine narkoticima, psihotropnim supstancama i prekursorima, terorizma, ilegalne migracija, i drugih krivičnih djela, readmisije, policijske saradnje, državljanstva, zaštiti i spašavanju i drugim oblastima;
- priprema strategija, programa i projekata za kvalitetnu reformu određenog dijela sistema i efikasnu implementaciju pravnog okvira;
- priprema nacрта i prijedloga zakona kojima će se izvršiti harmonizacija zakonodavstva sa pravom Evropske unije;
- realizacija sporazuma koji su na snazi, zaključivanje i potvrđivanje međunarodnih ugovora;
- vođenje upravnog postupka, u prvom i drugom stepenu, donošenje rješenja i drugih pojedinačnih akata, davanje objašnjenja, izdavanje stručnih upustava i instrukcija za rad i ukazivanje stručne pomoći i postupanje po predstavkama građana;
- nastavak izgradnje jedinstvenog sistema upravljanja zaštitom i spašavanjem u vanrednim situacijama, koordinacija rada institucija u ovoj oblasti, opremanje i osposobljavanje operativnih jedinica koje djeluju u vanrednim situacijama;
- sprovođenje mjera na otklanjanju posljedica eventualnih vanrednih situacija;
- dalje praćenje i pospješivanje reformskih procesa u oblasti državne uprave, posebno u kontekstu evropskih i evroatlanskih integracija i dalje praćenje i preduzimanje mjera za adekvatnu primjenu novih reformskih propisa u ovoj oblasti;
- dalje praćenje i pospješivanje harmonizacije u oblasti lokalne samouprave sa relevantnim međunarodnim standardima i implementacija propisa u ovoj oblasti, u cilju daljeg jačanja i razvoja lokalne samouprave;
- izdavanje novih putnih isprava, ličnih karata, vozačkih dozvola, saobraćajnih dozvola i drugih isprava;
- obezbjeđenje ostvarivanja uloge Ministarstva koja znači nadzor nad radom i cjelishodnošću rada organa nad kojima Ministarstvo vrši nadzor;
- vršenje inspeksijskog nadzora u oblastima javne uprave, zaštite lica i imovine, detektivske djelatnosti, proizvodnje i prometa opasnih materija, naoružanja, vojne opreme;

- održavanje, rekonstrukcija i nastavak modernizacije funkcionisanja graničnih prelaza;
- Identifikovanje i procesuiranje organizovanih kriminalnih grupa i iniciranje finansijskih istraga;
- Implementacija Akcionog plana borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala za period 2013-2014. godina
- Jačanje kapaciteta i povećanje efikasnosti specijalizovanih jedinica u borbi protiv organizovanog kriminala i korupcije;
- Smanjenje broja prekršaja narušavanja javnog reda i mira, i saobraćajnih nezgoda sa smrtnom posljedicom.
- Efikasno suzbijanje prekograničnog kriminala i jačanje sistema nadzora državne granice;
- Nastavak aktivnosti na pripremi i osposobljavanju službenika za slanje u mirovne misije UN i NATO;
- Jačanje povjerenja i saradnje sa građanima, medijima, civilnim sektorom, državnim organima i drugim institucijama;
- Poboljšanje nivoa materijalno-tehničke opremljenosti, posebno specijalizovanih operativnih jedinica.
- obavljanje drugih poslova iz nadležnosti Ministarstva u skladu sa zakonom ili po aktu Vlade.

PRILOG 1

PREGLED RJEŠAVANJA PO ŽALBAMA U DRUGOSTEPENOM UPRAVNOM POSTUPKU

UPRAVNI UNUTRAŠNJI POSLOVI	BROJ PREDMETA U RADU			RIJEŠENI PREDMETI					NERIJEŠENO 01.01.2013.
	neriješeno 01.01.2012.	primljeno	ukupno	usvojeno	odbijeno	obustavljeno	odbačeno	ukupno	
LIČNE KARTE	-	-	-	-	-	-	-	-	-
PUTNE ISPRAVE	1	4	5	2	3	-	-	5	-
LIČNO IME	-	-	-	-	-	-	-	-	-
MATIČNI REGISTRI	-	7	7	7	-	-	-	7	-
UTVRĐIVANJE DRŽAVLJANSTVA	-	8	8	4	4	-	-	8	-
ORUŽJE	-	2	2	1	1	-	-	2	-
REGISTRACIJA VOZILA	-	30	30	7	21	2	-	30	-
VOZAČKE DOZVOLE	-	7	7	6	-	1	-	7	-
PREBIVALIŠTA	-	4	4	4	-	-	-	4	-
STRANCI	-	70	70	28	36	1	-	65	5
U K U P N O	1	132	133	59	65	4	-	128	5

PRILOG 2

PREGLED POSTUPANJA PO ZAHTJEVIMA U PRVOSTEPENOM UPRAVNOM POSTUPKU

PREBIVALIŠTA I PUTNE ISPRAVE	BROJ PREDMETA U RADU			RIJEŠENI PREDMETI					NERIJEŠENO 01.01.2013.
	neriješeno 01.01.2012.	primljeno	ukupno	usvojeno	odbijeno	obustavljeno	odbačeno	ukupno	
LIČNE KARTE	745	69166	69911	68888	387	-	-	69275	636
JMB	51	19560	19611	19535	1	4	54	19594	17
MATIČNI REGISTAR ROĐENIH - UPIS	138	9314	9452	9111	3	3	194	9311	141
MATIČNI REGISTAR UMRЛИH – UPIS	232	7282	7514	6913	3	10	422	7348	166
IZDAVANJE PASOŠA	470	30864	31334	30973	222	-	-	31195	139
PRIJAVA PREBIVALISTA	299	20430	20729	20261	139	-	-	20400	329
ODAJAVA PREBIVALISTA	-	7431	7431	7431	-	-	-	7431	-
PROMJENA ADRESE STANA	113	11141	11254	11092	23	-	-	11115	139
LIČNO IME	78	5186	5264	4902	10	27	243	5182	82
U K U P N O	2126	180374	182500	179106	788	44	913	180851	1649

PRILOG 3

PREGLED POSTUPANJA PO ZAHTJEVIMA U PRVOSTEPENOM UPRAVNOM POSTUPKU

SAOBRAĆAJ: VOZAČI, VOZILA, ORUŽJE	BROJ PREDMETA U RADU			RIJEŠENI PREDMETI					NERIJEŠENO 01.01.2013.
	neriješeno 01.01.2012.	primljeno	ukupno	usvojeno	odbijeno	obustavljeno	odbačeno	ukupno	
REGISTRACIJA MOTORNIH I PRIKLJUČNIH VOZILA (PRVA REGISTR.)	-	194413	194413	194413	-	-	-	194413	-
PRODUŽENJE REGISTRACIJE	-	44	44	44	-	-	-	44	-
IZDAVANJE VOZAČKE DOZVOLE	450	38475	38925	38406	227	-	-	38633	292
IZDAVANJE ODOBRENJA ZA NABAVKU ORUŽJA	132	1142	1274	849	10	-	3	862	412
IZDAVANJE ISPRAVA ZA ORUŽJE	128	2217	2345	1332	-	-	56	1388	957
U K U P N O	710	236291	237001	235044	237	-	59	235340	1661

PRILOG 4

PREGLED POSTUPANJA PO ZAHTJEVIMA U PRVOSTEPENOM UPRAVNOM POSTUPKU

DRŽAVLJANSTVO I NATURALIZACIJA	BROJ PREDMETA U RADU			RIJEŠENI PREDMETI					NERIJEŠENO 01.01.2013.
	neriješeno 01.01.2012.	primljeno	ukupno	usvojeno	odbijeno	obustavljeno	odbačeno	ukupno	
PRIJEM U CG DRŽAVLJANSTVO	8006	3990	11996	5097	218	386	70	5771	6225
UTVRĐIVANJE CG DRŽAVLJANSTVA	129	687	816	547	17	8	82	654	162
OTPUST IZ CG DRŽAVLJANSTVA	31	175	206	174	-	4	-	178	28
GUBITAK CG DRŽAVLJANSTVA PO SILI ZAKONA	45	74	119	25	-	7	-	32	87
U K U P N O	8211	4926	13137	5843	235	405	152	6635	6502

PRILOG 5

PREGLED POSTUPANJA PO ZAHTJEVIMA U PRVOSTEPENOM UPRAVNOM POSTUPKU

STRANCI, MIGRACIJE, VIZE I READMISIJA	BROJ PREDMETA U RADU			RIJEŠENI PREDMETI					NERIJEŠENO 01.01.2013.
	neriješeno 01.01.2012.	primljeno	ukupno	usvojeno	odbijeno	obustavljeno	odbačeno	ukupno	
POSTUPAK READMISIJE	-	191 (za 402 lica)	191	135 (za 261 lice)	55 (za 140 lica)	-	-	190	1
ODOBRENJE PRIVREMENOG BORAVKA	-	24183	24183	22980	73	44	491	23588	595
ODOBRENJE STALNOG NASTANJENJA	-	3504	3504	1092	20	38	24	1174	2330
IZDAVANJE LIČNE KARTE ZA STRANCE	-	3272	3272	3075	-	-	71	3146	126
U K U P N O	-	31150	31150	27282	148	82	586	28098	3052

PRILOG 6

PREGLED POSTUPANJA PO ZAHTJEVIMA U PRVOSTEPENOM UPRAVNOM POSTUPKU

AZIL	BROJ PREDMETA U RADU			RIJEŠENI PREDMETI					NERIJEŠENO 01.01.2012.
	neriješeno 01.01.2011.	primljeno	ukupno	usvojeno	odbijeno	obustavljeno	odbačeno	ukupno	
POSTUPAK PO ZAHTJEVU ZA DOBIJANJE AZILA	3	1529	1532	1	880	505	139	1525	7
U K U P N O	3	1529	1532	1	880	505	139	1525	7

PRILOG 7

Na osnovu baze podataka koja se svakodnevno ažurira, postoji jasan pregled za 2012. godinu ukupne količina eksploziva i inicijalnih sredstava o kojoj je riješavano u upravnom postupku (transport, izvoz i sl.), kako nadalje slijedi:

1. Unutrašnji transport

- 1.001.496 kg privrednog eksploziva (eksploziv za civilnu upotrebu);
- 623.744 m detonirajućih štapina;
- 1.523 m sporogorećih štapina;
- 21.231 kom. usporivača;
- 451.520 kom. kapisli;
- 73.505 kom. elektro detonatora;
- 7.554 kom. neelektričnih detonatora ;
- 255 kom. pojačnika (bustera).

2. Transport u uvozu :

- 55.980 kg privrednog eksploziva (eksploziv za civilnu upotrebu);
- 9.658 kg pirotehničkih sredstava;
- 1.300.000 m detonirajućih štapina;
- 850.000 m sporogorećih štapina;
- 62.000 kom. usporivača;
- 232.000 kom. kapisli;
- 332.000 kom. elektro detonatora;
- 2.000 kom. neelektro detonatora;

3. Transport u izvozu :

- 105.608 kg privrednog eksploziva (eksploziv za civilnu upotrebu);
- 548.000 m detonirajućih štapina;
- 883.000 m sporogorećih štapina;
- 200.000 kom. kapisli;
- 332.900 kom. elektro detonatora;

4. Tranzit :

- 75.968 kg privrednog eksploziva (eksploziv za civilnu upotrebu);
- 580.862 kg pirotehničkih sredstava;
- 40.380 kom neelektričnih detonatora;
- 30.500 kom usporivača;
- 49.992 kom pojačnika (bustera).

5. Odobrena nabavka eksplozivnih materija :

- 4.694.292 kg privrednog eksploziva (eksploziv za civilnu upotrebu);
- 2.337.400 m detonirajućih štapina;
- 912.639 m sporogorećih štapina;
- 139.764 kom. usporivača;
- 219.119 kom. kapisli;
- 532.685 kom. elektro detonatora;
- 10.800 kom. neelektričnih detonatora ;
- 15.000 kom. pojačivača;
- 100.000 m inicijalnih cjevčica;
- 2.000 kom gumica za konektore;
- 11.000 kom. zaptivnih čepova (kratki);
- 13.000 kom. zaptivnih čepova (dugi).

6. Odobrena nabavka eksplozivnih materija za civilna lica

- 55 kg privrednog eksploziva (eksploziv za civilnu upotrebu);
- 550 kom elektro detonatora.



CRNA GORA
Uprava za kadrove

**IZVJEŠTAJ O RADU
UPRAVE ZA KADROVE
ZA 2012. GODINU**

Podgorica, mart 2013. godine

U V O D

Izveštaj o radu **Uprave za kadrove** za 2012. godinu sadrži realizovane aktivnosti u okviru svojih nadležnosti u skladu sa Zakonom o državnim službenicima i namještenicima i utvrdjenim Programom rada Vlade Crne Gore za 2012. godinu, kao i strateškim dokumentima, akcionim planovima.

Izveštaj obuhvata realizovane aktivnosti organizacionih jedinica Uprave za kadrove, a koje se odnose na: sprovođenje postupaka internog i javnog oglašavanja slobodnih radnih mjesta, davanja mišljenja na akta o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, sprovođenje i realizacija programa obuke i edukacije državnih službenika i namještenika, vođenje Centralne kadrovske evidencije, obavljanje opštih, finansijskih i administrativnih poslova i druge aktivnosti iz nadležnosti Uprave za kadrove.

Najvažnije aktivnosti u 2012. godini bile su usmjerene na: realizaciju redovnih aktivnosti koje su utvrdjene Programom rada Uprave za kadrove za 2012.godinu, dok je jedan broj aktivnosti proistekao iz strateških dokumenata Vlade Crne Gore i akcionih planova u kojima su određene obaveze i zadaci Uprave za kadrove. Pojedine aktivnosti realizovane su u saradnji sa drugim državnim organima, domaćim i stranim institucijama i organizacijama blagovremeno i efikasno. Aktivnosti Uprave za kadrove bile su usmjerene i na ispunjavanje obaveza iz Mišljenja i preporuka Evropske Komisije o članstvu Crne Gore u EU.

U izvještajnom periodu posebna pažnja je posvećena učešću Uprave za kadrove u pripremi podzakonskih akata za implementaciju novog Zakona o državnim službenicima i namještenicima čija je primjena počela 01.01. 2013.god. a shodno Akcionom planu za implementaciju Zakona o državnim službenicima i namještenicima koji donijet od strane Uprave za kadrove i resornog ministarstva. Utvrđene aktivnosti realizovane su u saradnji sa ekspertima SIGME, norveškog DSSR projekta i domaćim ekspertima.

Ministarstvo za ljudska i manjinska prava i Uprava za kadrove sproveli su istraživanje u cilju prikupljanja podataka za izradu **Informacije o zastupljenosti manjina u institucijama i ustanovama prosvjete, zdravstva i socijalne i dječije zaštite**. Uprava za kadrove je obezbijedila softver za čuvanje prikupljenih podataka i u elektronskoj formi, a što će omogućiti kvalitetnije informacije o zastupljenosti manjina u institucijama i ustanovama prosvjete, zdravstva i socijalne i dječije zaštite.

Uprava za kadrove je učestvovala u izradi sledećih podzakonskih akata: Uredba o načinu obavezne provjere sposobnosti i bližim kriterijumima i načinu ocijenjivanja kandidata za vršenje poslova radnog mjesta u državnim organima, Pravilnik o kriterijumima i načinu sačinjavanja liste članova disciplinske komisije, Uredba o kriterijumima za unutrašnju organizaciju i sistematizaciju poslova u

organima državne uprave, Pravilnik o načinu praćenja i ocjenjivanju probnog rada državnog službenika i namještenima, Pravilnik o polaganju stručnog ispita i Pravilnik o sadržini oglasa, načinu ispravke i povlačenja oglasa, načinu prijavljivanja na oglas elektronskim putem i uvida u dokumentaciju oglasa.

Uprava za kadrove, u saradnji sa Career Team-om, realizovala je Program u okviru kojeg je studentima završnih godina studija, sa državnih i privatnih fakulteta Crne Gore omogućeno obavljanje prakse u državnim organima i privatnim kompanijama. U tom cilju, održan je **II Sajam praksi**.

U 2012. godini Vlada Crne Gore usvojila je novi koncept stručnog osposobljavanja lica sa stečenim visokim obrazovanjem. Programom stručnog osposobljavanja stvorena je mogućnost da više hiljada mladih ljudi sa stečenim visokim obrazovanjem dobije priliku za stručno osposobljavanje u trajanju od 9 mjeseci, koje se priznaje kao radno iskustvo u trajanju od 12 mjeseci i kao uslov za polaganje stručnog ispita sa stečenim visokim obrazovanjem. U skladu sa Zakonom o stručnom osposobljavanju lica sa stečenim visokim obrazovanjem, Uprava za kadrove objavila je Javni poziv državnim organima i organima državne uprave za učešće u Programu stručnog osposobljavanja.

Uprava za kadrove je kontinuirano sprovodila obuke kako iz Programa stručnog usavršavanja državnih službenika i namještenika, tako i obuke po utvrdjenim kvartalnim Planovima za lokalne službenike i namještenike. Pored navedenog, Uprava redovno prati tekuće reformske procese i organizuje obuke prema potrebama i zahtjevima državnih organa.

U cilju prepoznavanja potreba za obukom na lokalnom nivou, Uprava je u saradnji sa Zajednicom opština CG, Ministarstvom unutrašnjih poslova a uz finansijsku podršku UNDP/a sprovedla Analizu potreba za obukom u lokalnoj samoupravi. Pored navedenog, Uprava je učestvovala i u izradi Analize funkcionisanja lokalne samouprave.

U cilju jačanja kapaciteta za upravljanje ljudskim resursima, Uprava je otpočela Projekat „NICO“ širenje dobre iz oblasti upravljanja ljudskim resursima“.

U saradnji sa Centrom za edukaciju nosilaca pravosudne funkcije, realizujemo obuke iz oblasti borbe protiv korupcije, koje finansira UNDP i OSCE.

Uprava za kadrove koordinira obuke koje realizuje Regionalna škole za državnu upravu i učestvovala je u sprovođenju Analize potreba za obukom na regionalnom nivou.

Uprava za kadrove je započela aktivnosti na potpisivanju 3 međunarodna Sporazuma o razumijevanju i saradnji iz oblasti upravljanja i razvoja ljudskih resursa.

Uprava za kadrove implementira projekte finansirane iz IPA fondova i drugih donatora.

U daljem tekstu Izvjestaja dat je prikaz cjelokupnih aktivnosti koje su realizovane u organizacionim jedinicama Uprave za kadrove.

SEKTOR ZA POSTUPAK OGLAŠAVANJA I PRAĆENJE SPROVOĐENJA PROPISA

U Sektoru za postupak oglašavanja i praćenje sprovođenja propisa vrše se poslovi Uprave koji se odnose na:

- Praćenje sprovođenja Zakona i drugih propisa o državnim službenicima i namještenicima;
- davanje mišljenja o organizaciji i sistematizaciji državnog organa;
- sprovođenje internog, javnog oglasa i javnog konkursa za državne organe i službe;
- vođenje evidencije internog tržišta rada;
- reorganizaciju državne uprave;
- pripremanje predloga odgovarajućih programa stručnog usavršavanja i drugih programa razvoja kadra;
- pružanje stručne pomoći Vladi u dijelu upravljanja kadrovima;
- pomaganje državnim organima u realizaciji kadrovske politike, obuke i razvoja kadra;
- praćenje sprovođenja mjera u cilju postizanja srazmjerne zastupljenosti manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica u državnim organima;
- učestvovanje u pripremi podzakonskih akata ,i
- druge poslove iz oblasti razvoja i upravljanja kadrovima, u skladu sa zakonom.

U sektoru za postupak oglašavanja i praćenje sprovođenja propisa u 2012. realizovane su usve aktivnosti predviđene planom kako slijedi:

- U 2012. godini Uprava za kadrove je **dala mišljenja na 26 Predloga pravilnika odnosno Predloga Pravilnika** o izmjenama i dopunama pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji:

Mišljenje na Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji	19
Mišljenje na Predlog pravilnika o izmjenama i dopunama pravilnika	7

U odnosu na 2011. godinu broj datih mišljenja na Predloge pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji je manji za 19 ili za 42,3%. Ovdje zelimo da napomenemo da većina organa nije u skladu sa Uredbom o organizacijom i načinom rada državne uprave ("Službeni list CG"42/11) donijela akte o organizaciji i sistematizaciji.

Uprava za kadrove je u toku 2012. godine dala negativno mišljenje na Predlog pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva saobraćaja i pomorstva.

Na predloge pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva kulture, Ministarstva održivog razvoja i turizma, Ministarstva za manjinska prava i Vijeća za prekršaje CG, Uprava za kadrove ukazala je na neophodnost otklanjanja određenih nedostataka.

U skladu sa zahtjevima organa u 2012.godini Uprava za kadrove objavila je **238 oglasa/konkursa**,

- 34 interna oglasa,
- 178 javnih oglasa i
- 26 javnih konkursa

Tabelarni prikaz objavljenih internih i javnih oglasa i javnih konkursa, po mjesecima u toku 2012.godine.

godina 2012.	mjeseci	oglas			Σ
		interni oglas	javni oglas	javni konkurs	
1.	januar	0	15	6	21
2.	februar	3	17	5	25
3.	mart	2	24	3	29
4.	april	8	34	4	46
5.	maj	6	12	0	18
6.	jun	4	9	4	17
7.	jul	2	36	2	40
8.	avgust	3	3	1	7
9.	septembar	2	2	0	4
10.	oktobar	2	8	0	10
11.	novembar	2	10	1	13
12.	decembar	0	8	0	8
Σ		34	178	26	238

U odnosu na 2011. godinu, broj objavljenih internih oglasa manji je za 79 ili 69,92%, broj objavljenih javnih oglasa manji je za 97 ili 35,27% , dok je broj objavljenih javnih konkursa manji za 5 ili 16,13 %.

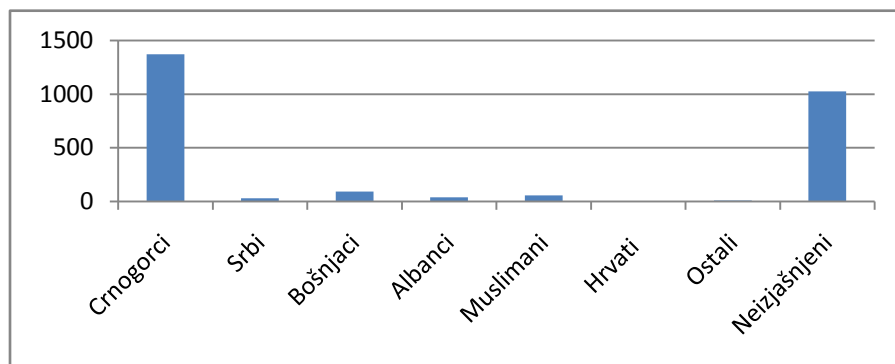
Ukupan broj prijavljenih kandidata na interne, javne oglase i javne konkurse u 2012. godini iznosi **2630 kandidata**, što je za 14,30% više u odnosu na 2011. godinu:

- interni oglasi prijavljena 54 kandidata
- javni oglasi prijavljeno 2496 kandidata, i
- javni konkursi prijavljeno 80 kandidata,

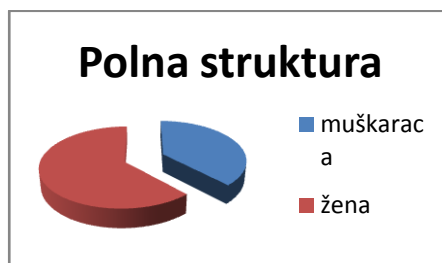
Na osnovu uvida u bazu prijavljenih kandidata u Sektoru za postupak oglašavanja, konstatovano je da je **od ukupno 2630 prijavljenih kandidata**, njihova **struktura po polnoj i nacionalnoj pripadnosti** sljedeća:

Nacionalna zastupljenost prijavljenih kandidata:

- Crnogorci: 1373
- Srbi: 31
- Bošnjaci: 92
- Albanci: 39
- Muslimani: 56
- Hrvati: 3
- Ostali: 9
- Neizjašnjeni: 1027



Od ukupnog broja prijavljenih kandidata, **1632 je žena, a 998 je muškaraca**.

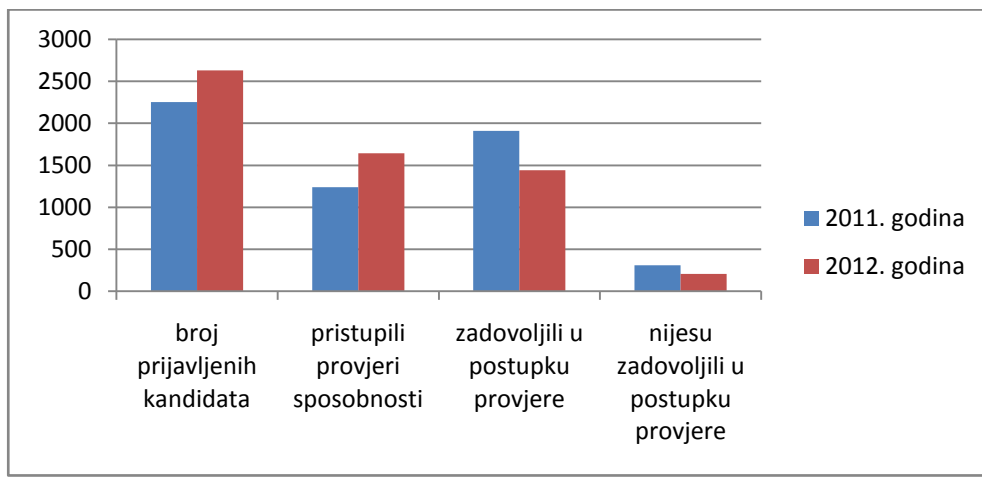


Shodno članu 23 Zakona, postupku obavezne provjere sposobnosti pristupilo je **1644 kandidata**:

- opšti test –opšta znanja za rad u državnim organima;
- poseban test – posebna znanja za obavljanje poslova konkretnog radnog mjesta,
- test poznavanja rada na računaru,
- test znanja stranog jezika i
- Intevju.



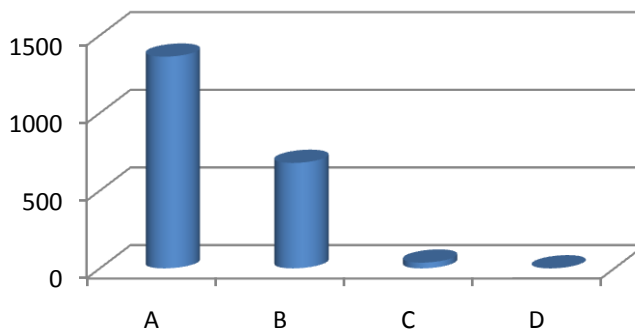
Broj kandidata koji je pristupio postupku obavezne provjere sposobnosti u odnosu na 2011. godinu veći je za 24,82%.



Broj izabranih kandidata u 2012. godini iznosi 642, od čega po internim oglasima 26, po javnim oglasima 579, a po javnim konkursima izabrano je 37 kandidata. Na javne oglase objavljene u 2012. godini za potrebe državnih organa za radno mjesto Pripravnik, izabrano je 74 kandidata.

Ocenu rada državnog službenika i namještenika za 2011. godinu, dostavilo je 14 državnih organa, i to: Ministarstvo za informaciono društvo i telekomunikacije, Agencija za nacionalnu bezbjednost, Sekretarijat za zakonodavstvo, Hidrometeorološki zavod, Zavod za intelektualnu svojinu, Poresku upravu, Zavod za metrologiju, Uprava za igre na sreću, Ministarstvo unutrašnjih poslova, Seizmološki zavod, Direkcija za zaštitu tajnih podataka, Ministarstvo finansija, Uprava carina i Uprava za kadrove.

Prema podacima iz obrazaca, koje su dostavili državni organi ocijenjeno je 2109 službenika/namještenika, od čega je 1383 službenika/namještenika ocijenjeno ocjenom A, ocjenom B ocijenjeno je 689 službenika odnosno namještenika, ocjenom C ocijenjeno je 37, a ocjenom D nije ocijenjen niti jedan službenik/namještenik.



Grafički prikaz ocjena u 2011. godini

U 2012. godini Ministarstvo za ljudska i manjinska prava i Uprava za kadrove sproveli su istraživanje u cilju prikupljanja podataka za izradu **Informacije o zastupljenosti manjina u institucijama i ustanovama prosvjete, zdravstva i socijalne i dječije zaštite**. Osnovni cilj sprovođenja istraživanja bio je prikupljanje podataka o nacionalnoj strukturi zaposlenih, kako bi se obezbijedilo sprovođenje ustavne i zakonske garancije. U tom smislu, Ministarstvo za ljudska i manjinska prava i Uprava za kadrove utvrdili su Upitnik, koji je distribuiran pomenutim ustanovama i institucijama, kako bi isti popunili i dostavili Ministarstvu za ljudska i manjinska prava. Uprava za kadrove je obezbijedila softver za čuvanje prikupljenih podataka i u elektronskoj formi, a što će omogućiti kvalitetnije informacije o zastupljenosti manjina u institucijama i ustanovama prosvjete, zdravstva i socijalne i dječije zaštite. Popunjene upitnike dostavilo je 55 institucija i ustanova prosvjete, sa podacima za 6993 službenika, zatim 29 institucija i ustanova zdravstva, sa podacima za 4583 službenika i 17 institucija i ustanova socijalne i dječije zaštite, sa podacima za 669 službenika.

Uprava za kadrove u toku 2012. godine, učestvovala je u izradi sledećih podzakonskih akata; Uredba o načinu obavezne provjere sposobnosti i bližim kriterijumima i načinu ocjenjivanja kandidata za vršenje poslova radnog mjesta u državnim organima, Pravilnik o kriterijumima i načinu sačinjavanja liste članova disciplinske komisije, Uredba o kriterijumima za unutrašnju organizaciju i sistematizaciju poslova u organima državne uprave, Pravilnik o načinu praćenja i ocjenjivanju probnog rada državnog službenika i namještenima, Pravilnik o polaganju stručnog ispita i Pravilnik o sadržini oglasa, načinu ispravke i povlačenja oglasa, načinu prijavljivanja na oglas elektronskim putem i uvida u dokumentaciju oglasa.

II Sajam praksi je Uprava za kadrove organizovala u saradnji sa Career Team-om i realizovala Program u okviru kojeg je studentima završnih godina studija, sa državnih i privatnih fakulteta Crne Gore omogućeno obavljanje prakse u državnim organima i privatnim kompanijama. 28.septembra 2012.godine je II Sajam praksi otvorio je predsjednik Vlade Crne Gore, dr Igor Lukšić i direktorica Uprave za kadrove, Svetlana Vuković.

Na Sajmu su se predstavili 25 organa državne uprave i 17 privatnih kompanija, u kojima su studenti završnih godina studija dobili priliku da obavljaju praksu u trajanju od najmanje 2 mjeseca.

Uprava za kadrove je pratila obavljanje prakse u organima državne uprave. Ukupan broj praktikanata prijavljenih za organe državne uprave je 2034, od čega je 105 primljenih.

Broj praktikanata koji je završio praksu, jednak je broju onih koji su je započeli.

U sektoru za postupak javnog oglašavanja i praćenja sprovođenja propisa redovno se sprovode aktivnosti u vezi sa praćenjem propisa iz oblasti službeničkih odnosa, rada državne uprave i sprovođenja internih, javnih oglasa i javnih konkursa. Pored svakodnevne komunikacije sa Upravom policije, u cilju pribavljanja izvoda iz kaznene evidencije kandidata koji su se prijavili za slobodna radna mjesta, službenici Sektora za postupak oglašavanja i praćenje sprovođenja propisa sarađuju i sa Zavodom za zapošljavanje, Komisijom za žalbe i drugim nadležnim organima.

U 2012. godini Vlada Crne Gore usvojila je novi koncept stručnog osposobljavanja lica sa stečenim visokim obrazovanjem. Programom stručnog osposobljavanja stvorena je mogućnost da više hiljada mladih ljudi sa stečenim visokim obrazovanjem dobije priliku za stručno osposobljavanje u trajanju od 9 mjeseci, koje se priznaje kao radno iskustvo u trajanju od 12 mjeseci i kao uslov za polaganje stručnog ispita sa stečenim visokim obrazovanjem. U skladu sa Zakonom o stručnom osposobljavanju lica sa stečenim visokim obrazovanjem, dana 10. septembra 2012. godine, Uprava za kadrove objavila je Javni poziv državnim organima i organima državne uprave za učešće u Programu stručnog osposobljavanja. Upravi za kadrove svoje potrebe za stručnim osposobljavanjem visokoškolaca prijavilo je 124 organa ili institucije, a ukupan broj lica sa stečenim visokim obrazovanjem, prijavljenih na Program stručnog osposobljavanja je 4211. Uprava za kadrove, u skladu sa zakonom, nadležna je za vođenje evidencija ; ugovora o stručnom osposobljavanju, izvještaja o obavljanju stručnog osposobljavanja, koje Upravi za kadrove dostavljaju poslodavci najkasnije do kraja mjeseca za tekući mjesec, kao i vođenje evidencije korisnika koji su završili program stručnog osposobljavanja.

SEKTOR ZA OBUKU I RAZVOJ KADROVA

U Sektoru za obuku i razvoj kadrova vrše se poslovi Uprave koji se odnose na:

- pripremu strateških dokumenata koji se odnose na obuku;
- praćenje propisa i iniciranje programa obuka;
- primjenu propisa iz oblasti stručnog usavršavanja državnih službenika i namještenika;
- procjenu potreba za stručnim usavršavanjem;
- sprovođenje analiza potreba za stručnim usavršavanjem;
- pripremu instrumenata za realizaciju analiza potreba za obukom;
- razvoj kadrova; pripremanje i utvrđivanje programa, projekata i planova za stručno usavršavanje državnih službenika i namještenika;
- pružanje stručne pomoći državnim organima u oblasti obuke i razvoja kadra;
- uspostavljanje i razvoj saradnje sa regionalnim i međunarodnim institucijama i organizacijama koje se bave obukom;
- praćenje i izvještavanje o obukama koje su sprovedene u saradnji sa međunarodnim institucijama i donatorima;
- pripremanje i utvrđivanje programa, projekata i planova za stručno usavršavanje

- državnih službenika i namještenika;
- preduzimanje mjera i aktivnosti na organizovanju i realizaciji programa, projekata i planova o stručnom usavršavanju;
- praćenje realizacije programa obuke;
- pripremu i izdavanje publikacija, brošura i drugih informativno-dokumentacionih materijala;
- evaluaciju održanih seminara;
- prikupljanje podataka (ažuriranje baze obuka);
- vođenje evidencija o sprovedenom stručnom usavršavanju i obuci državnih službenika i namještenika;
- pripremu materijala za izvođenje obuka;
- pripremu i izdavanje potvrda o završenoj obuci;
- kao i drugi poslovi koji se odnose na obuku i razvoj kadrova.

STRUČNO USAVRŠAVANJE DRŽAVNIH I LOKALNIH SLUŽBENIKA ODNOSNO NAMJEŠTENIKA

Čl. 14 i 96 Zakona o državnim službenicima i namještenicima ("Sl. list Crne Gore", br. 50/08, 86/09, 49/10 i 50/11) propisano je da državni službenik, odnosno namještenik ima pravo i obavezu da se stručno usavršava, kao i da se državni službenik, odnosno namještenik stručno usavršava u skladu sa Programom stručnog usavršavanja koji utvrđuje organ za upravljanje kadrovima.

U vezi sa navedenim Uprava za kadrove je:

1. u saradnji sa prof. dr Klaus Erdmanom, ekspertom Twining Projekta – „Strategija nacionalnog razvoja Crne Gore i nacionalni razvojni plan“, finansiranim od strane EU, u periodu od novembra 2011. do januara 2012. sprovedla sveobuhvatnu Analizu potreba za stručnim usavršavanjem državnih službenika i namještenika. Svrha analize je bila pružanje podrške institucijama za postizanje strateških ciljeva kroz prepoznavanje kompetencije službenika neophodnih za obavljanje radnih poslova i zadataka. Analiza je bila osnov za kreiranje Programa stručnog usavršavanja državnih službenika i namještenika za 2013/2014. godinu.
2. Utvrdila Program i kvartalne Planove stručnog usavršavanja državnih službenika i namještenika za 2012 godinu i iste dostavila svim organima državne uprave. Uprava za kadrove je nakon sprovedene analize potreba za stručnim usavršavanjem i evaluacije održanih seminara uz uvažavanje predloga i sugestija predavača i prateći aktuelna dešavanja u zemlji i šire utvrdila Program stručnog usavršavanja državnih službenika i namještenika za 2012. godinu. Program stručnog usavršavanja sadrži 14 modula kao i kurseve stranih jezika i kurseve računarske pismenosti. Uz Program su i modifikovani obrasci za prijavu-odjavu sa seminara-kursa koje organizuje Uprava za kadrove.

3. Utvrdila i realizovala Program obuke za zaposlene u Agenciji za civilno vazduhoplovstvo. Program obuke(po narudžbi) je obuhvatao sledece tematske oblasti: Opšti upravni postupak, Prekršajni postupak i Inspekcijski nadzor, za dvije grupe inspektora.
4. U saradnji sa predstavnicima ministarstva finansija utvrdila Program obuke „Unutrašnja revizija“ namjenjen rukovodiocima i unutrašnjim revizorima. Program je odstampan i dostavljen ciljnoj grupi. Tokom 2012 godine, seminari iz oblasti unutrašnje revizije su kontinuirano realizovani kako na loklanom tako i na nacionalnom nivou.
5. U saradnji sa Zajednicom opština CG utvrdila kvartalne Planove obuke za lokalne službenike i namještenike za 2012 godinu. Uprava za kadrove nastavlja saradnju sa Zajednicom opština Crne Gore i realizuje obuke za lokalne službenike na sjeveru, jugu i centralnom dijelu Crne Gore.
6. U saradnji sa Ministarstvom unutrašnjih poslova, Zajednicom opština i prdstavnicima jedinica lokalne samouprave, uz finansijsku podršku UNDP-a, sprovela Analizu potreba za obukom u lokalanoj samoupravi. Formirana je radna grupa i utvrđena metodologije (struktura intervjua i upitnika). Sprovedeni intervjui sa rukovodecim licima u jedinicama lokalne samouprave, distribuirani upitnici razlicitim ciljnim grupama/ zapolenim u jedinicama lokalne samouprave. Predstavници radne grupe, organizovani u timove, utvrdili su konačnu metodologiju rada. Predstavници radne grupe su nakon sprovedenih intervjua i obradjenih upitnika, rezultate ispitivanja objedinili u brosuru pod nazivom „Analiza potreba za obukom u lokalnoj samoupravi“.
7. U saradnji sa Centrom za obuku nosilaca pravosudne funkcije, utvrdila Plan realizacije obuka za 2012.godinu U saradnji sa Centrom definisane obuke iz Programa borbe protiv korupcije koji ce se realizovati u 2012. godini kako za zaposlene u antikoruptivnim organima drzavne uprave, tako i zaposlene u sudstvu i tuzilastvu.
8. Otpočela realizaciju NICO (organizacija za međunarodnu saradnju sjeverne Irske) projekta pod nazivom "Dobra praksa u oblasti upravljanja ljudskim resursima" Organizovanje dvije grupe: interna, sastavljena od predstavnika UZK i eksterna od predstavnika sluzbenika iz drugih organa drzavne uprave u cilju sirenja dobre prakse.
9. Pružala stručnu podršku kod realizacije seminara u organizaciji Regionalne škole za državnu upravu ReSPA u Danilovgradu.
10. U 2012. godini angažovala 149 predavača od čega su:
 - 84 predavača za realizaciju Programa stručnog usavršavanja (angažovani na na više različitih tema) finansirani iz Budžeta;
 - 34 predavača finansirani iz medjunarodne finansijske podrške
 - 22 profesora stranih jezika finansirani iz Budžeta
 - 4 profesora francuskog jezika finansirani od strane Francuskog Instituta.
 - 5 predavača iz oblasti komjuterske pismenosti finansirani iz Budžeta.
11. U cilju poboljšanja Programa obuke uvela obavezno izvještavanje predavača nakon održane obuke. Izvještaj predavača zajedno sa evaluacijom svakog pojedinačnog seminara predstavlja smjernice za definisanje budućih programa obuke.

12. Pored Programa i Planova obuke koji su kontinuiranom dinamikom realizovani u 2012.godini, Uprava za kadrove je organizovala i niz drugih seminara/radionica/okruglih stolova za kojima se iskazala potreba u 2012 godini. (obuke kroz twining projekte, obuke u saradnji sa ENA/om – Francuskom školom za državnu upravu i dr. u prilogu)

Izveštaj sadrži:

- Tabelaran prikaz svih održanih obuka , kako obuka iz kvartalnih planova obuka državnih i lokalnih službenika i namještenika, tako i prikaz drugih obuka u organizaciji organizaciji Uprave za kadrove, sa naznakom modula, teme, broja realizovanih obuka po temi, broju učesnika i rodnoj zastupljenosti polaznika.
- Organizovane okrugle stolove, radionice, konferencije
- Zastupljenost državnih organa na obukama
- Zastupljenost tema

I. Tabelarni prikaz realizovanih obuka iz programa stručnog usavršavanja u 2012. godini

U K U P N O seminara	118
Ukupno dana obuke	188
Ukupno polaznika po danu obuke	3222
m/ž	1397/ 1825

Modul	Naziv seminara	Br realiz. semin	Broj polaznika po danu	m/ž
Obuka za polaganje ispita za rad u državnim organima	Obuka za polaganje drzavnog ispita	12x5	1305	500/805
Ustav i politike jednakih mogućnosti	1. Ustavni sistem CG	-	-	-
	2. Pravna zaš.manj.naroda i drugih man.nac.zajednica			
	3. Zaštitinik ljudskih prava i sloboda	1	7	5/2
	4. Rodna ravnopravnost	1	10	10/0
	5. Rodna pitanja u sektoru bezbjednosti	-	-	-
Postupak donošenja i uskladjivanja propisa	1. Postupak donošenja propisa			
	2. Pravno tehnička pravila za izrada propisa sa smjernicama za usklađivanje propisa CG sa pravnim	2	53	16/37

	poretom EU			
	3. Zaključivanje medj.ugovora	1	20	8/12
	4. Nomotehnika			
Upravni i prekršajni postupak	1. Opšti upravni postupak	1 5x2	167	66/101
	2. Rad i komun.organa i stranaka u opštem upr.postupku	-	-	-
	3. Izvršenje upravnih akata	-	-	-
	4. Upravni spor	-	-	-
	5. Prekršajni postupak	2	58	34/24
	6. Inspekcijski nadzor	3	53	41/12
Borba protiv korupcije	1. Borba protiv korupcije-opsta	4	58	38/20
	2. Borba protiv korupcije-specif.	4	75	55/20
	3. Etički kodeks	1	16	3/13
	4. Plan integriteta	6	69	51/18
Slobodan pristup informacijama, lični i tajni podaci	1. Slobodan pristup informacijama			
	2. Primjena Zakona o tajnosti podataka	8	189	159/30
	3. Unutr.kontr. nad sprovođenjem mjera zašt.tajnih pod.			
	4. Inform.zaštita tajnih podataka	4	101	83/18
	5. Primjena Zakona o zaštiti podataka o ličnosti	3	39	
Evropske i evroatlanske integracije	1. Evropska unija	2	45	14/31
	2. Institucije i način donošenja odluka EU	2	21	8/13
	3. Politika proširenja EU	1	12	4/8
	4. CG na putu ka članstvu u EU	2	10	4/6
	5. Sporazum o stabil.i pridruž.			
	6. Harmoniz.nacion.zakonodavstv	1	19	14/5
	7. Pravni sistem i pravni akti EU	1	31	7/24
	8. Evropsko socijalni model			
	9. Ekonom.socij.profilu zemalja članica EU			
	10. Evropska konvencija o ljudskim pravima	1	30	10/20
	11. Evropski sud za ljudska prava-	2	35	10/25

	praksa			
	12. Pristup web bazama pod. EU	3	32	12/20
	13. CG na putu u NATO			
	14. Međunarodna bezbjednost i CG			
	15. Pregovori o pristupanju u EU	4	97	25/72
	16. Sistem nacionalne bezbjednosti CG			
	17. Vrijednosti EU	1	6	2/4
Finans. Poslovanje	1. Sistem javnih finansija i državni budžet			
	2. Budžetski sistem u CG			
	3. Planiranje i izvršenje programskog budžeta			
	4. Finans.račun.poslovi u drž.organima			
	5. Revizija javnih sredstava u CG	1	17	5/12
	6. Dražavna pomoć			
	7. Unutrašnja revizija	1	12	2/10
Javne nabavke	1. Sistem javnih nabavki u CG	3	87	23/64
	2. Otvoreni postupak javne nabavke	1	13	2/11
	3. Ogranič.post JN i postupak JN primjenom okvirnog sporazuma	1	20	6/14
	4. Pregovarački post.sa i bez preth.objavljivanja poziva za j.nadmetanje	1	27	7/20
	5. Posebni post.JN i postupci JN malih vrijednosti	1	19	5/14
	6. Kontrola primjene Zakona i zaštita prava ponudjača i javnog interesa	1	23	5/18
Upravljanje ljudskim resursima	1. Upravljanje i razvoj LJ.resursa	1	17	5/12
	2. Strateško planiranje rada u državnim organima	2	27	11/16
	3. Postupak izrade akta o unutr.org. i sistematizaciji			
	4. Zapošljavanje u drž.organima			

	5. Ocjenjivanje,napredovanje i utvrdj.sposobnosti zaposlenih u državnim organima	1	17	5/12
	6. Planiranje usavršavanja DSIN			
	7. Centralna kadrovska evidencija			
Rukovodjenje organizacionim jedinicma	1. Rukovodjenje organiz.jedinicama	1	9	6/3
	2. Pregovaranje i pregovaračke vještine	1	11	8/3
	3. Motivacija zaposlenih	2	18	9/9
	4. Upravljanje rizikom	2	20	10/10
	5. Krizni menadžement			
	6. Upravljanje vremenom i stresom na radnom mjestu	1	14	11/3
	7. Metode i tehnike uspješnog i efikasnog rada u državnoj upravi	1	9	3/6
Upravljanje projektima	1. Izrada projekata i planiranje finansijskih troškova	-	-	-
	2. Softverski paket za upravljanje projektima MS Project	1	13	7/6
	3. Upravljanje projektima finansiranim iz fondova EU	1	111	30/81
	4. Strukturni i kohezioni fondovi EU			
	5. Instrumenti za pretpristupnu podršku IPA			
	6. Kako CG koristi sredsta IPA fondova	2	26	8/18
	7. Project cycle management			
	8. Način izrade opisa projekta (project fiche) za I komponentu IPA			
Komunikacija u upravi	1. Rješavanje konfliktnih situacija	2	27	12/15
	2. Vještine komunikacije sa strankama			
	3. Vještine prezentacije	2	40	12/28
Opšti poslovi	1. Poslovna korespodencija	3	40	10/30
	2. Odnosi s javnoscu	2	16	2/14
	3. Kancelarijsko poslovanje	3	30	6/24
	4. Upravljanje dokumentacijom	1	21	4/17

	5. Intelektualna svojina	-	-	-
	6. Zaštita na radu	1	9	4/5
	7. Osnovi informacione bezbjednosti			

KURSEVI RAČUNARA I STRANIH JEZIKA

RAČUNARI

Naziv	grupa	Broj	m/ž
Osnovni kurs računara - Podgorica	3	23	17/6
Osnovni kurs računara - Bijelo Polje	3	28	11/17
Osnovni kurs računara - Rožaje	1	6	1/5
Sekreterijat za zakonodavstvo - Kursevi	1 x11	9 x11	22/77
UKUPNO	8	156	51/105

STRANI JEZICI

Naziv	grupa	Broj	m/ž
Engleski jezik	22	460	176/284
Njemački jezik	2	40	18/22
Francuski jezik	2	38	12/26
Engleski jezik individualni	11	11	9/2
Francuski individualni	1	1	1/0
Francuski jezik, Francuski institut	4	26	2/24
UKUPNO	42	576	218/358

KIS OBUKE

Naziv seminara	Broj realizovanih	Broj učesnika po danu	m/ž
Obuka korisnika za rad na KIS aplikaciji	8x3	60x3	16/44
Obuka korisnika za rad na KIS aplikaciji	4x2	30x2	12/18
Ukupno seminara	12		
Ukupno dana obuke	32		
Ukupno polaznika po danu obuke	240		
m/ž	80/160		

II. Tabelarni prikaz realizovanih obuka prema planovima realizacije obuka za lokalne službenike i namještenike u 2012. godini

Naziv seminara	Broj realizovanih	Broj učesnika	m/ž
Plan Integriteta	3	43	22/21
Upravljanje ljudskim resursima	3	43	20/23
Revizija budžetskih sredstava u lokalnoj samoupravi	3	33	9/24
Opšti upravni postupak	3	55	32/23
Prekršajni postupak	2	27	12/15
Strateško planiranje	3	39	24/15
U susret novom Zakonu o državnim službenicima i namještenicima	3	44	13/31
Ocjenjivanje državnih službenika i namještenika	3	37	20/17
Zabrana diskriminacije	2	24	10/14
Izrada i upravljanje projektima	2 x 3	96	57/39
UKUPNO seminara	28		
UKUPNO dana obuke	34		
Ukupno polaznika po danu obuke	441		
m/ž	219/222		

Obuke iz oblasti evroatlanskih integracija za profesore, članove uprava srednjih škola, državne i lokalne službenike i namještenike i odbornike u lokalnim parlamentima:

Naziv seminara	Broj realizovanih	Broj učesnika	m/ž
Crna Gora na putu u NATO	16	471	318/153
Međunarodna bezbjednost i Crna Gora	16	429	279/150
Sistem nacionalne bezbjednosti Crne Gore	16	426	281/145
UKUPNO	48	1326	878/448

III. Obuke van Programa stručnog usavršavanja za državne službenike i namještenike u 2012. godini

3.1 Obuke van Programa stručnog usavršavanja – za državne službenike i namještenike

Naziv seminara	Broj realizovanih	Broj polaznika	m/ž
Zabrana diskriminacije	2	40	14/26
Zakon o postupanju prema maloljetnicima u krivičnom postupku	1	29	22/7
Zakon o izvršenju i obezbjeđenju	1	21	4/17
U susret novom Zakonu o državnim službenicima i namještenicima	4	90	20/67
Obuka o knceptu ljudskih prava; U redu je biti drugačiji (u saradnji sa NVO CGO)	1	24	12/12
Politike i način donošenja odluka EU	1	24	15/19
Pravo i institucije EU	1	24	7/17
Mađinarodni bezbjednosni sistemi i NATO	1	25	5/20
Usklađenost sa važećim i predstojećim zakonodavstvom iz oblasti zaštite ličnih podataka	1	11	3/8
Pravno informacioni sistem	2	16	11/5
Od ideje do uspješnog realizovanog projekta	1 x 3	82	14/68
UKUPNO seminara	16		
Ukupno dana obuke	19		
Ukupno polaznika po danu obuke	386		
m/ž	117/269		

Obuke za službenike i namještenike Agencije za civilno vazduhoplovstvo

Naziv seminara	Broj realizovanih	Broj polaznika	m/ž
Opšti upravni postupak	2	30	20/10
Opšti upravni postupak – napredni nivo	2x2	60	40/20
Prekršajni postupak	2	56	42/14
Inspekcijski nadzor	2	62	44/18
UKUPNO seminara:	8		
Ukupno dana obuke	10		
Ukupno polaznika po danu obuke	208		
m/ž	146/62		

3.2. Obuke u saradnji sa Centrom za edukaciju nosilaca pravosudne funkcije nosilaca pravosudne funkcije (COS)

Naziv seminara	Broj realizovanih	Broj učesnika po danu	m/ž
Lični i institucionalni integritet	2 x2	40x2	18/22
Zakon o primjeni besplatne pravne pomoći	1	20	8/12
Pranje novca, finansijske istrage, oduzimanje imovine-iskustva republika Srbije i Irske	1 x3	31x3	20/11
Pranje novca, finansijske istrage, oduzimanje imovine-iskustva republike Italije	1x2	23x2	8/15
Ukupno seminara:	5		
Ukupno dana obuke	10		
Ukupno polaznika po danu obuke	239		
m/ž	120/119		

3.3. Obuke u saradnji sa OSCE

Naziv seminara	Broj realizovanih	Broj učesnika	m/ž
Slobodan pristup informacijama	1	12	2/10
Zakon o tajnosti podataka	1	12	3/9
Zakon o zaštiti podataka o ličnosti	1	12	2/10
UKUPNO	3	36	7/29

3.4. Twining projekat u saradnji sa Ministarstvom finansija

Naziv seminara	Broj realizovanih	Broj učesnika po danu	m/ž
Decentralizovano upravljanje IPA sredstvima i pravila javnih nabavki - MAJ 28 – 30	1x3	27	11/16
Ugovori o uslugama i okvirni ugovori - JUL 02 – 04	1x3	42	13/29
Pravila javnih nabavki za ugovore o radovima i ugovore o nabavci robe - SEPTEMBAR 10 – 12	1x3	34	10/24
Pravila javnih nabavki za grantove - OKTOBAR 08 – 10	1x3	36	10/26
Finansijsko upravljanje i multiplikovanje znanja - NOVEMBAR 05 – 07	1x3	28	11/17

Prvostepena kontrola - DECEMBAR 03 – 05	1x3	21x3	7/14
Ukupno realizovanih seminara	6		
Ukupno dana obuke	18		
Ukupno učesnika po danu	564		
m/ž	186/378		

3.5. Obuke u saradnji sa ENA –om Francuskom školom za državnu upravu

Naziv seminara	Broj realizovanih	Broj učesnika po danu	m/ž
Etika i deontologija u državnoj administraciji Borba protiv korupcije i konflikta interesa Kodeks i povelja dobrog ponašanja MAJ 31.	1	19	4/15
Prava i obaveze državnih službenika SEPTEMBAR 27 – 28	1x2	19x2	5/14
Elektronska uprava NOVEMBAR 26 – 27	1x2	17x2	6/11
Ukupno seminara :	3		
Ukupno dana obuke	5		
Ukupno polaznika po danu obuke	91		
m/ž	26/65		

IV. UPRAVA ZA KADROVE – REGIONALNA ŠKOLA ZA DRŽAVNU UPRAVU

Naziv seminara	Broj realizovanih	Broj učesnika po danu	m/ž
“Interest Representation and Intercultural Communication in the Public Administration” 17-20 JANUAR	1 x 4 dana	3 x 4	0/3
Law Application: From Policy Making to Law Implementation” 24-27 JANUAR	1x4	4x4	2/2
International Protocol and its relation to the Public Administration” 07-10 FEBRUAR	1x4	4x4	2/2
Regional Network for Senior E-government Practitioners 28-29 FEBRUAR	1x2	3x2	1/2
Workshop on “The Economic and Social Parameters of the National Public Administrations in the Context of EU Integration 13-16 MART	1x4	5x4	1/4
Workshop on “Training Civil Servants on Anti-Corruption in Public Administration” 19-22 MART	1x4	4x4	1/3
First Networking Event on Integrity and Ethics in Public Administration 22-23 MART	1x2	4x2	2/2
“Management, Good Governance and Modern Administration Principles in the Context of the European Administrative Space” 27-30 MART	1x4	4x4	3/1
6 th ReSPA ANNUAL CONFERENCE Good Governance Through Participative Democracy And Client Oriented Public Administration 19-20 APRIL	1x2	9x2	3/6
Workshop on “Public Finances and Budgeting Reforms in Public Administration” 8-11 MAJ	1x4	3x4	0/3
Workshop on “European Commission Direct Funding for Central Public Administrations of the Western Balkans: how to	1x4	3x4	2/1

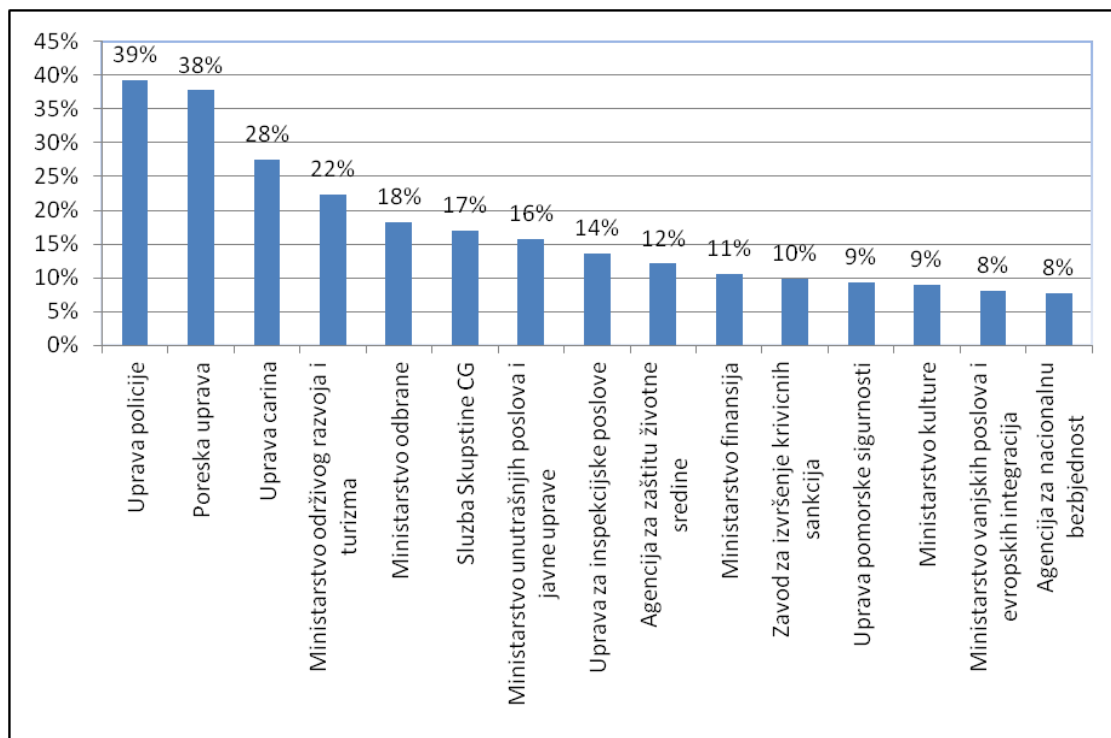
access, manage the resources and disseminate the results” 29 MAJ-01 JUN			
Workshop on “EU decision making and negotiation techniques” 5-8 JUN	1x4	3x4	2/1
Workshop – “Towards Total Quality Management with the Common Assessment Framework (CAF)” 12-15 JUN	1x4	3x4	1/2
Summer School “EU law and its Implementation” Luxembourg, 2-13 Jul	1x10	1x10	1/0
Summer School on “Young Managers in Public Administration” Danilovgrad 02-11 Jul	1x10	2x10	2/0
Workshop on “Training for Managers in the Field of Performance Assessment in Public Administration” 3-6 JUL	1x4	3x4	1/2
Capacity Needs Assessment 2013 19-20 jul	1x2	2x2	0/2
Regional Network for Senior E-government Practitioners 17 – 18 septembar	1x2	4x2	2/2
Workshop on “Evaluation of the Public Administration Policies” 17-19 Septembar	1x3	3x3	1/2
Workshop on HRM: Recruitment and Selection Interviewing 16-18 Oktobar 2012	1x3	3x3	0/3
2 nd Meeting of the EU Integration Network “Building HRM capacities for EU Integration” Zagreb (Croatia), 30-31 Oktobar 2012	1x2	2x2	1/1
Workshop on Public – Private Partnerships 30 October – 1 November 2012	1x4	4x4	1/3
Training of Trainers on EU Accession Negotiations 05 – 09 November 2012	1x4	3x4	0/3
First Meeting of the Advisory Board 14 November 2012	1	3	1/2
Workshop on Enforcement of Intellectual Property Rights 20 – 22 November 2012	1x3	3x3	2/1
Workshop on Free Access to Public Information 27-29 November 2012	1x3	3x3	0/3

Workshop on Change Management in Public Administration Institutions 27-29 November 2012	2x3	2x3	1/1
Mobility scheme – posjeta sluzbenika iz CG – Srbiji 03-07 decembar Beograd	1x5	1x5	1/0
Community of Practice (CoP) on Human Resources Management in the Western Balkans Civil Service Structures 4-5 December 2012	1x2	2x2	0/2
West Balkans Network for Integrity and Ethics 2 nd Meeting, 10-11 Decembar	1x2	3x2	2/1
REGULATORY TECHNIQUES AND PROCESSES- a practical workshop based on EU's regulatory practices 11-13 Decembar	1x3	2x3	0/2
Third Meeting of Secretary Generals Network 13-14 December 2012	1x2	2x2	0/2
Ukupno seminara :	32		
Ukupno dana obuke	114		
Ukupno polaznika po danu obuke	404		
m/ž	134/270		

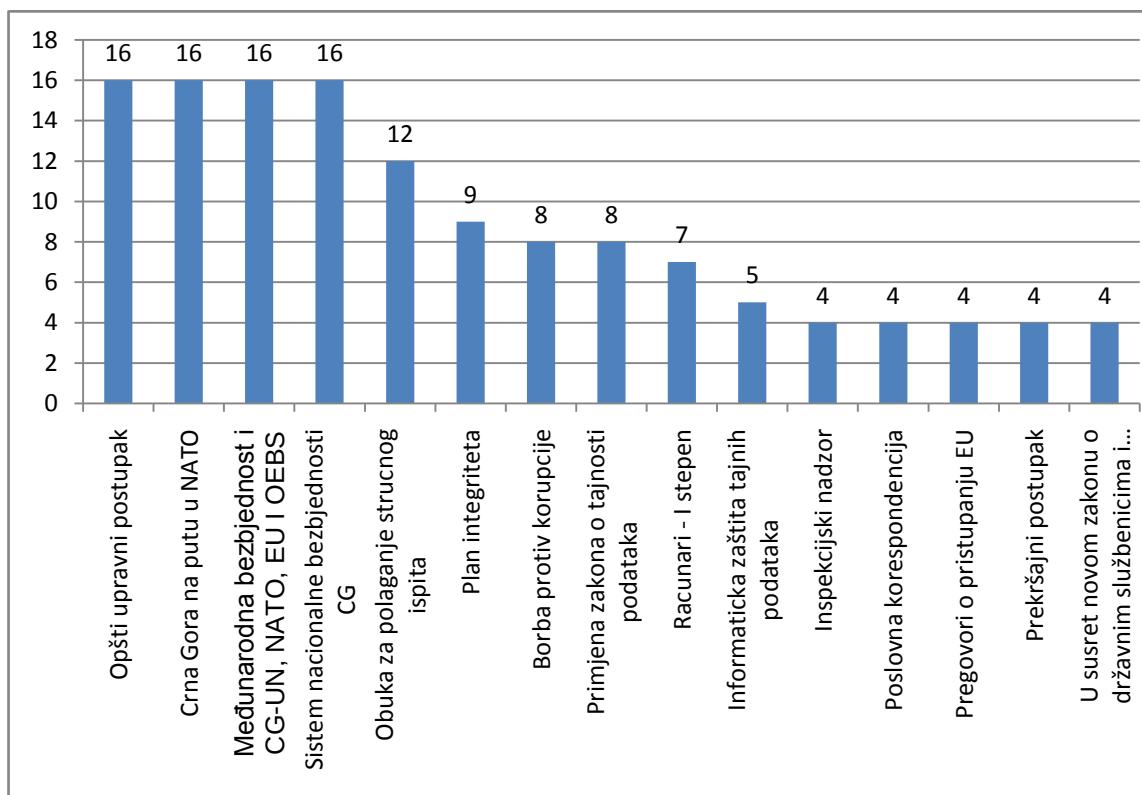
VI. OKRUGLI STOLOVI / SASTANCI / RADIONICE/ KONFERENCIJE

Naziv	Broj realizovanih	Broj učesnika	m/ž
Izgradnja kapaciteta u Crnoj Gori za usklađivanje zakona i drugih propisa sa pravom EU	1	51	6/45
Prezentacija Analize potreba za obukom u drzavnoj upravi	1		
Prezentacija Analize potreba za obukom u lokalnoj samoupravi i modela odluke	1	30	
Prezentacija povodom Utvrđivanja potreba za obukom na regionalnom nivou	2	40	
Zakon o postupanju prema maloljetnicima u krvičnom postupku	2	80	24/56
Okrugli sto na temu „Zakon o zaštiti lica i imovine“	1	37	37/0
Etika u postupanju državnih službenika i namještenika	2	69	23/46
UKUPNO	10	307	90/147

IX ZASTUPLJENOST ORGANA NA OBUKAMA U ORGANIZACIJI UZK



X ZASTUPLJENOST TEMA PO BROJU OBUKA



XI UKUPAN BROJ REALIZOVANIH AKTIVNOSTI U ORGANIZACIJI UZK

Broj seminara/radionica,okruglih stolova konferencija	Broj dana obuke	Broj polaznika po danu	m/ž po danu
289	432	7464	3400/3994

Broj kurseva racunara	Broj dana	Broj polaznika	m/ž po kursu
7 grupa	7x12	57x12=684	29/28
1 grupa Serketarijat za zakonodavstvo	1x11	9x11=99	2/7
UKUPNO	95	783	31/35

Broj kurseva stranih jezika	Broj časova	Broj polaznika	m/ž po kursu
42 (12 individualnih + 30 grupa)	42X60	576	218/358

Napomena: Kolona broj polaznika se ne mora slagati sa kolonom m/ž iz razloga sto ne posjedujemo Liste učesnika za odredjene okrugle stolove.

ODJELJENJE ZA MEĐUNARODNU SARADNJU U OBLASTI LJUDSKIH RESURSA vrši poslove Uprave za kadrove koji se odnose na:

- uspostavljanje i razvoj regionalne i međunarodne saradnje sa organizacijama i institucijama koje se bave planiranjem i upravljanjem ljudskim resursima;
- učestovanje u pripremi sporazuma o saradnji sa regionalnim i međunarodnim institucijama i organizacijama na planu upravljanja i razvoja ljudskih resursa; praćenje uporednih iskustava u cilju implementacije međunarodnih standarda, instrumenata i preporuka;
- uspostavljanje i realizacija saradnje sa međunarodnim donatorima i učestvovanje u izradi projekata i zajedničkih programa;
- priprema i realizacija učešća na međunarodnim konferencijama, seminarima i radionicama;
- koordinacija aktivnosti u cilju realizacije aktivnosti na obukama i seminarima za Regionalnu školu za državnu upravu;
- vođenje evidencija o realizovanim obukama na regionalnom i međunarodnom nivou i drugi poslovi utvrđeni propisima.

U 2012. godini pored navedenih aktivnosti realizovane su sledeće aktivnosti:

- U saradnji sa Ministarstvom finansija pripremljen nacrt projekta „Osnaživanje upravljanja EU fondovima i opši upravni postupak“ kandidovan za sredstva u okviru IPA 2013 .
- U vezi sa IPA 2010 Projektom „Podrška implementaciji nacionalne strategije obuke za lokalnu samoupravu u Crnoj Gori“ : završena je tenderska procedura i izabran je VNG International konzorcijum koji će implementirati projekat, sastavljen je projektni tim, usvojen je početni izveštaj (Inception Report), eksperti su pripremili nacrt ciljeva nove strategije obuke za lokalnu samoupravu.
- Pripremljen Terms of Reference za IPA 2011 Projekat „Podrška Upravi za kadrove u implementaciji novog zakona o državnim službenicima i namještenicima“.
- U saradnji sa NISPA cee mrežom (The Network of Institutions and schools of Public Administration in Central and Eastern Europe) realizuje se Projekat „Izgradnja kapaciteta u Crnoj Gori za usklađivanje zakona i drugih propisa sa pravom EU“, finansiran od strane Slovak Aid-a. Organizovan je seminar na temu „Jačanje administrativnih kapaciteta za uskladjivanje crnogorskog zakonodavstva sa acquis-om “ sa akcentom na slovačko iskustvo prije i nakon pristupanja EU“. Slovački eksperti u saradnji sa crnogorskim pravnim ekspertima pripremaju set Policy Paper-a na sljedeće teme: Odredbe ustava koje se odnose na regulisanje pitanja EU; Ustavne promjene u vezi sa pristupanjem zemlje EU
- Preduzete su aktivnosti za potpisivanje Memoranduma o razumijevanju sa Komisijom državne službe pod predsjednikom Republike Azerbejdžan čije se potpisivanje očekuje u martu 2013 godine
- Započete su aktivnosti na uspostavljanju saradnje sa Akademijom za javnu upravu, Narodna Republika Kina
- Započete su aktivnosti na uspostavljanju saradnje sa Agencijom za državnu službu Bosne i Hercegovine.

SEKTOR ZA INFORMACIONI SISTEM KADROVA vrši poslove Uprave za kadrove koji se odnose na:

- uspostavljanje, vođenje, ažuriranje i razvoj Centralne kadrovske evidencije državnih službenika i namještenika;
- projektovanje, programiranje i razvoj automatske obrade podataka i stvaranje baze podataka;
- izradu projekata, analizu faza obrade projekata, korišćenje postojećih i projektovanje novih programa analitičke i dokumentacione obrade podataka;
- izgradnju, održavanje i korišćenje baza podataka;
- aplikaciju podataka;
- projektovanje, uspostavljanje i održavanje računarske mreže i sistema;
- unos podataka;
- pripremu informaciono-dokumentacionih materijala, publikacija, brošura i dr.;
- vođenje propisanih evidencija na računarski podržan način,
- druge odgovarajuće poslove.

- **U aplikaciji KIS (KADROVSKI INFORMACIONI SISTEM), i cilju inoviranja i razvoja same aplikacije kreiran je novi Modul za obuke**, koji je prilagođen zahtjevima zaposlenih u Sektoru za obuke u smislu evidencije (od unosa prijave do izdavanja sertifikata) polaznika obuka, seminara, okruglih stolova i sl u Upravi za kadrove. Omogućen unos Programa/Plana obuka na godisnjem nivou. Mogućnost praćenja tema po Programu stručnog osposobljavanja, van Programa, kursevi jezika, računara i sve specifičnosti unutar svakog podmodula; Evidencija predavača, kreiranje izvještaja. Takođe je omogućeno prilagođavanje softvera svim budućim zahtjevima.
- Broj državnih organa koji unose podatke o svojim zaposlenima u Centralnu kadrovsku evidenciju je **59**, zajedno sa sudovima i tužilaštvima.
- **Kontinuirana saradnja predstavnika Uprave za kadrove i Ministarstva za informaciono društvo i telekomunikacije (MIDT) u cilju funkcionisanja KIS/a**. Veći dio, tj. **56** državnih organa je umreženo i predstavljaju dio mreže državnih organa i samim tim im je omogućen link ka bazi, a za preostali dio (**7** državnih organa) pristup ka bazi će zavisiti od povezivanja na mrežu državnih organa, odnosno aktivnosti MIDT i njihovog dogovora sa kompanijom T-com. Određeni državni organi nemaju definisan link od radne stanice za unos u KIS aplikaciju do MIPNET mreže, iako MIPNET postoji u zgradi u kojoj su oni smješteni. Uprava za kadrove se tim povodom obratila **MIDT** oko preduzimanja odredjenih aktivnosti za upostavljanje konekcije sa organima koji nemaju odgovarajuću konekciju.
- Uprava za kadrove je za korišćenje KIS aplikacije organizovala **obuke** koje su prošli **162 predstavnika iz 62 državnih organa**, obuke su trajale 5 radnih dana, a sa razvojem aplikacije traju 3 dana.
- **Započeta je faza Projekta KIS-a (kadrovskog informacionog sistema) koja obuhvata uvođenje organa sudstva, tužilaštva i organa za prekršaje**. Preduslov je da i oni budu povezani u mrežu državnih organa. Za njihove predstavnike počela je organizacija obuka, koju su prvi prosli predstavnici sudova i tužilaštva. Takođe, obuka će biti organizovana po istom principu kao i za ostale državne organe i za ograne za prekršaje. Nakon ove faze planirano je uvođenje lokalne samouprave u projekat KIS-a.
- Kreirano je i razvijeno 13 aplikacija i to: aplikacija – „Upitnik“, aplikacija – Knjiga ulaznih faktura, aplikacija za kurs francuskog jezika, aplikacija za praćenje obuka državnih službenika i namještenika, aplikacija za Međunarodnu saradnju, aplikacija za Pravilnike, aplikacija za Pripravnike, aplikacija za podatke o oglasima, aplikacija za biblioteku, aplikacija za kreiranje testova, kao i tri online aplikacije (e- aplikacije): aplikacija „Kadrovi“, aplikacija „e – Test“ aplikacija „Upitnik za analizu potreba za stručnim usavršavanjem.
- **Aplikacija – Upitnik** je napravljena da obezbijedi mogućnost pravljenja baze podataka za statistička istraživanja nacionalne, rodne i starosne pripadnosti zaposlenih **u institucijama i ustanovama prosvjete, zdravstva i socijalne i dječije zaštite** . Jedna od osnovnih karakteristika

ove aplikacije je da sačuva anonimnost ispitanika (tako da se ne unose imena i prezimena ispitanika). Ova aplikacija sadrži i veći broj izvještaja za sve, gore pomenute grupe.

- **Urađena analitika elektronskog Upitnika za Sektor za obuku** - Formirane odgovarajuće evidencije za svaku fazu, osmišljene i kreirane 82 analitičke tabele sa odgovarajućim dijagramima.
- **Sprovedene provjere poznavanja rada na računaru¹⁸:**

Ukupno provjera	Ukupno testiranih	Položili test	Nijesu položili test
136	1438	1402	36

- **U Sektoru za informacioni sistem kadrova redovno se sprovode aktivnosti u vezi sa:** administracijom i tehničkom podrškom pri ažuriranju WEB stranice; obukom krajnjih korisnika KISa; svakodnevnom saradnjom sa informatičkom kućom Montora, koja je angažovana na period od tri godine radi održavanja KIS software-a, u cilju otklanjanja bagova; preciziranjem zahtjeva za poboljšanje aplikacije i otklanjanje njenih nedostataka; usaglašavanjem sadržaja aplikacije sa Zakonom i vršenjem standardizacije dokumenata po različitim aspektima; stalnim konsultacijama sa KIS korisnicima; stalnim koordinacijama sa Ministarstvom za informaciono društvo i telekomunikacije oko uvođenja državnih organa u MIPNET mrežu; pripremom informaciono-dokumentacionih materijala, publikacija, brošura i dr.

SLUŽBA ZA OPŠTE POSLOVE

U Službi za opšte poslove vrše se poslovi Uprave za kadrove koji se odnose na:

- Pripremu i donošenje propisa i opštih akata Uprave;
- Pripremu programa, planova rada i izvještaja o radu Uprave;
- Pripremu pojedinačnih akata o ostvarivanju prava iz radnih odnosa zaposlenih, akata za obračun zarada, naknada i drugih primanja zaposlenih;
- Vođenje personalne evidencije, obavljanje drugih organizacionih, pravnih, materijalno finansijskih poslova, a posebno priprema i izvršenje predračuna sredstava i izrada finansijskog plana;
- Izradu periodičnih obračuna i završnih računa;
- Izradu finansijskih iskaza i dostavljanje Džavnom trezoru;
- Postupanje po zahtjevima za slobodan pristup informacijama i pripremanje mišljenja na zahtjev Ombudsmana;
- Javne nabavke;
- Blagajničko poslovanje;
- Kao i ostali administrativni - tehnički poslovi.

¹⁸ Testovi za provjeru poznavanja rada na računaru pripremaju se za svaku provjeru pojedinačno u zavisnosti od traženog nivoa (Word, Internet, Power Point, Excel, Access, SQL, VB).

U 2012. godini pored navedenih aktivnosti realizovane su i aktivnosti koje se odnose na:

- Sprovođenje postupka javnih nabavki u skladu sa Planom javnih nabavki Uprave za kadrove za 2012.godinu;
- Pripremljen Prijedlog pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji shodno novom Zakonu o državnim službenicima i namještenicima;
- Aktivnosti vezane za primopredaju objekata i opreme Regionalnoj školi za državnu upravu (ReSPA-u)
- U decembru 2012.godine izvršen je redovan godišnji popis osnovnih sredstava i sitnog inventara Uprave za kadrove.
- Postupanje po zahtjevima za slobodan pristup informacijama.U toku 2012 .godine broj podnijetih i riješenih zahtjeva je 83.
- Realizovane su aktivnosti na uspostavljanju sistema finansijskog upravljanja i kontrola u Upravi za kadrove i donešen Pravilnik internih procedura i ostale dokumentacije Uprave za kadrove.
- U toku 2012 godine, vršeno je i investiciono održavanje objekata i opreme u centrima za obuku u Bijelom Polju, Plavu, Rožajama, Podgorici i Baru.
- Praćenje finansijske konstrukcije projekata koje realizuje Uprava za kadrove u saradnji sa međunarodnim institucijama i organizacijama.(OSCE, Slovački projekat.
- Započete neophodne aktivnosti na učešću Uprave u realizaciji Programa stručnog osposobljavanja lica sa stečenim visokim obrazovanjem.

Ocjene i zaključci

- Rezultati rada Uprave za kadrove ostvareni u 2012. godini pokazuju da su osnovni ciljevi i zadaci u potpunosti izvršeni, kao i aktivnosti proistekle iz novih zakona i zaključaka Vlade a koje su u nadležnosti Uprave.
- Tokom 2012. godine obezbijedjena je dosljedna primjena Zakona o državnim službenicima i namještenicima i zaključaka Vlade CG koji se odnose na Upravu za kadrove. Započete su aktivnosti na sprovođenje javnog konkursa za izbor starješina državnih organa i njihovog imenovanja.
- UZK je posebnu pažnju posvetila aktivnostima i obavezama utvrdjenim u Akcionim planovima za sprovođenje strategija koje je donijela Vlada CG i ispunjavanju obaveza iz Mišljenja i preporuka EK, kao i Akcionom planu za implementaciju Zakona o državnim službenicima i namještenicima. Obezbijedjeno je učešće i sprovođenje aktivnosti u IPA Projektu NICO Projektu.
- Sprovedene su sve planirane aktivnosti koje se odnose na saradnju sa Regionalnom školom za državnu upravu (ReSPA).
- Uprava za kadrove uspješno je realizovala aktivnosti koje se odnose na Program stručnog osposobljavanja lica sa visokim obrazovanjem.

- Uprava za kadrove učestvovala je u pripremi i izradi Plana reorganizacije i racionalizacije javnog sektora u okviru svojih nadležnosti.
- Sve planirane aktivnosti su uspješno sprovedene u dijelu obuka koje su utvrđene Planom i Programom državnih službenika u 2012. godini., kao i sproveden sve posebne obuke po zahtjevu pojedinih državnih organa. Pripremljena Analiza potreba za stručnim usavršavanjem državnih službenika i namještenika u cilju pripreme Programa za 2013.godinu kako za državne organe tako i za lokalnu samoupravu.
- Planirane aktivnosti Sektora za informacijski sistem kadrova su ostvaren tako što je KIS aplikacija uspješno prilagođena nastalim zakonskim promjenama i zahtjevima KIS korisnika, kao i novi sajt Uprave za kadrove koji je priveden svojoj funkcionalnoj namjeni i kao takav je u svakodnevnoj upotrebi. Uprava za kadrove uspješno je implementirala i realizovala aktivnosti za neophodnu tehničku podršku za potrebe programa stručnog osposobljavanja lica sa visokim obrazovanjem u saradnji sa Ministarstvom za informaciono društvo.

PRIJEDLOG MJERA

- Neophodno je u narednom periodu u skladu sa Zakonom o državnim službenicima i namještenicima čija je primjena počela 01.01.2013. obezbijediti jačanje kapaciteta Uprave za kadrove, radi pune implementacije ovog Zakona i u tom smislu obezbijediti zapošljavanje lica koja su angažovana po Ugovoru o privremenim i povremenim poslovima kao i novih službenika za obavljanje poslova iz novih nadležnosti i to za potrebe: Komisije za žalbe, Etičkog odbora, Komisije za polaganje stručnog ispita za rad u državnim organima, Interno tržište rada, provjeru sposobnosti kandidata, i dr.
- Imajući u vidu nove institute i nadležnosti iz Zakona o državnim službenicima i namještenicima (rad Komisije za žalbe, Etičkog odbora, komisije za polaganje stručnog ispita za rad u državnim organima, Interno tržište rada, podrška Projektima i dr) urgentno je riješiti pitanje nedostatka poslovnog prostora kako bi se obezbijedila nesmetana i kvalitetna primjena Zakona.
- Kontinuirano i u skladu sa Akcionim planom za implementaciju Zakona o državnim službenicima i namještenicima preduzimati mjere na uspostavljanju novih oblika i metoda za podizanje kvaliteta i efikasnosti službenika Uprave za kadrove, kao i službenika državnih organa koji se bave ljudskim resursima u cilju što bolje pripreme za primjenu Zakona, podzakonskih i drugih akata.
- Neophodno je u saradnji sa Vladom i Ministarstvom unutrašnjih poslova, obezbijediti dosljednu primjenu Zakona o državnim službenicima i namještenicima, koja se odnosi na pravilno i blagovremeno dostavljanje podataka u bazu Centralne Kadrovske Evidencije (CKE), kao jedan od važnih preduslova za kadrovsko planiranje.

OCJENA RADA UPRAVE ZA KADROVE

Rezultati rada Uprave za kadrove, kao organa uprave nad čijim radom Ministarstvo unutrašnjih poslova vrši nadzor, ostvareni u 2012. godini, pokazuju da su ostvareni osnovni ciljevi u primjeni Zakona o državnim službenicima i namještenicima. Ispunjene su sve aktivnosti i obaveze utvrđene u Akcionim planovima za sprovođenje strateških dokumenata koje je donijela Vlada Crne Gore i obaveze iz Akcionog plana za realizaciju preporuka iz mišljenja Evropske komisije. Obezbijedjeno je učešće i sprovođenje aktivnosti u IPA Projektu NICO Projektu.

U dijelu obuka koje su utvrđene Planom i Programom obuke državnih službenika u 2011. godini, kao i posebne obuke po zahtjevu pojedinih državnih organa, sve planirane aktivnosti su uspješno sprovedene. Takođe, uspješno su realizovane aktivnosti koje se odnose na Program stručnog osposobljavanja lica sa visokim obrazovanjem kao i sve planirane aktivnosti koje se odnose na saradnju sa Regionalnom školom za državnu upravu (ReSPA).

U KIS-u su aplikacije prilagođene nastalim zakonskim promjenama i zahtjevima korisnika, realizovala je tehnička podrška za potrebe programa stručnog osposobljavanja lica sa visokim obrazovanjem u saradnji sa Ministarstvom za informaciono društvo i telekomunikacije.

Kako je donošenjem novog Zakona o državnim službenicima i namještenicima i potrebnih podzakonskih akata unaprijeđen normativni okvir za sprovođenje postupka zapošljavanja, očekuje se njihova potpuna implementacija od strane Uprave za kadrove u postupku popune radnih mjesta u državnom organu (sprovođenja oglasa/konkursa, obavezne provjere sposobnosti, sačinjavanja liste kandidata koji ispunjavaju uslove oglasa i dr.).

Neažurnost Centralne kadrovske evidencije može predstavljati problem u sprovođenju novog Zakona o državnim službenicima i namještenicima, u dijelu koji se odnosi na kadrovsko planiranje, interno tržište rada, mobilnost unutar organa državne uprave i pribavljanja podataka o stručnim i radnim kvalitetima državnih službenika i namještenike u postupku zapošljavanja. Takođe, nepotpuni podaci o službenicima i namještenicima u evidencijama dovode u pitanje i primjenu odredbi zakona kojima je uređeno ostvarivanje prava službenika koji se nalaze na raspolaganju, zbog čega posebnu pažnju treba posvetiti poštovanju obaveza ažuriranja CKE, kroz pojačani inspekcijski nadzor.