



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA
PORESKA UPRAVA**

Broj: 03/1-26467/2-18

Podgorica, 11. januar 2019. godine

Ministarstvo finansija, Poreska uprava na osnovu člana 30 Zakona o slobodnom pristupu informacijama ("Službeni list CG", br. 44/12 i 30/17), postupajući po zahtjevu Mreže za afirmaciju nevladinog sektora - MANS iz Podgorice, Dalmatinska 188, d o n o s i

R J E Š E N J E

Usvaja se zahtjev Mreže za afirmaciju nevladinog sektora – MANS iz Podgorice br. 18/125728 - 125732 od 26.12.2018. godine, pa se dozvoljava pristup informaciji – dokumentu u dijelu kojim se traži kopija izvještaja o upotrebljenim kontrolnim markicama za novembar 2018. godine koje je China Road & Bridge Corporation dostavila Poreskoj upravi.

Pristup informaciji iz stava 1 dispozitiva ovog rješenja ostvariće se dostavom kopije akta - informacije na adresu podnosioca zahtjeva, a nakon dostavljanja dokaza o uplati troškova postupka.

Troškovi postupka određuju se u iznosu od 2,50€ koje je podnosilac zahtjeva dužan da uplati u korist organa – Poreske uprave na žiro račun br. 832-1146-57 i o tome dostavi odgovarajući dokaz.

Odbija se kao neosnovan zahtjev Mreže za afirmaciju nevladinog sektora – MANS br. 18/125728 - 125732 od 26.12.2018. godine u dijelu koji se odnosi na:

- kopije zahtjeva za izdavanje kontrolnih markica za novembar 2018. godine koje su izvođač radova odnosno lice koje obavlja poslove za račun izvođača radova po osnovu Zakona o autoputu Bar – Boljare dostavili Poreskoj upravi.
- sva rješenja/akata o oslobađanju od plaćanja poreza na dodatu vrijednost koje je Poreska uprava donijela u toku novembra 2018. godine u vezi izgradnje auto-puta Bar-Boljare,
- sve isplate koje su izvršene u toku novembra 2018. godine, a po osnovu Ugovora o davanju ovlašćenja za štampanje kontrolnih markica (od 19.02.2015. godine) zaključenog između Ministarstva finansija i štamparije "Obod" ad Cetinje, a uključujući i anekse pomenutog ugovora,
- obrazac IOPPD za novembar 2018. godine u elektronskoj formi, koji je China Road and Bridge Corporation dostavila Poreskoj upravi, a po osnovu ugovora o projektovanju i izgradnji autoputa Bar-Boljare, dionica Smokovac-Mataševo.

Obrazloženje

Mreža za afirmaciju nevladinog sektora – MANS podnijela je Poreskoj upravi zahtjev br. 18/125728 - 125732 dana 26.12.2018. godine, kojim je tražen pristup informaciji dostavom kopije izvještaja o upotrebljenim kontrolnim markicama za novembar 2018. godine koje je China Road & Bridge Corporation dostavila Poreskoj upravi, svih zahtjeva za izdavanje kontrolnih markica za novembar 2018. godine koje su izvođač radova odnosno lice koje obavlja poslove za račun izvođača radova po osnovu Zakona o autoputu Bar – Boljare dostavili Poreskoj upravi, svih rješenja/akata o oslobađanju od plaćanja poreza na dodatu vrijednost koje je Poreska uprava donijela u toku novembra 2018. godine u vezi izgradnje auto-puta Bar-Boljare, svih isplata izvršenih u toku novembra 2018. godine, a po osnovu Ugovora o davanju ovlašćenja za štampanje kontrolnih markica (od 19.02.2015. godine) zaključenog između Ministarstva finansija i štamparije "Obod" ad Cetinje, a uključujući i anekse pomenutog ugovora i obrasca IOPPD za novembar 2018. godine u elektronskoj formi, koji je China Road and Bridge Corporation dostavila Poreskoj upravi, a po osnovu ugovora o projektovanju i izgradnji autoputa Bar-Boljare, dionica Smokovac-Mataševo.

Postupajući po zahtjevu, ovaj organ je utvrdio da posjeduje traženu informaciju opisanu stavom 1 dispozitiva rješenja, te da se u tom dijelu ne nalaze podaci čijim bi se objelodanjivanjem ugrozio neki od interesa iz člana 14 Zakona o slobodnom pristupu informacijama i člana 16 Zakona o poreskoj administraciji, pa nalazi da se tom dijelu informacije može omogućiti pristup na zahtjevani način.

S obzirom da predmetna informacija kojoj se omogućava pristup ima 26 stranica, a da se pristup omogućava dostavljanjem kopije, to se primjenom člana 33 stav 2 Zakona o slobodnom pristupu informacijama kojim je propisano da "podnosilac zahtjeva snosi troškove postupka za pristup informaciji koji se odnose na stvarne troškove organa vlasti radi kopiranja, skeniranja i dostavljanja tražene informacije, u skladu sa propisom Vlade Crne Gore" i člana 1 Uredbe o naknadi troškova u postupku za pristup informacijama ("Službeni list CG", br. 66/16) kojim je u članu 2 propisano da trošak kopiranja informacije formata A4 iznosi po stranici 0,05 €, određuje se naknada troškova postupka u ukupnom iznosu od 2,50 €, od čega na ime kopiranja informacije 1,30 € i na ime dostavljanja informacije putem pošte, preporučenom pošiljkom u iznosu od 1,20 €.

Informacija iz stava 4 tačka 1 i 2 dispozitiva rješenja ne nalazi se u dokumentima koji su u posjedu ovog organa, odnosno u toku novembra 2018. godine nije bilo podnešenih zahtjeva za izdavanje kontrolnih markica koje su izvođač radova odnosno lice koje obavlja poslove za račun izvođača radova po osnovu Zakona o autoputu Bar – Boljare dostavili Poreskoj upravi, takođe rješenja/akti o oslobađanju od plaćanja poreza na dodatu vrijednost u vezi izgradnje auto-puta Bar-Boljare za traženi period nisu donošena.

Tražena informacija iz stava 4 tačka 3 dispozitiva rješenja, koja se odnosi na sve isplate koje su izvršene u toku novembra 2018. godine, a po osnovu Ugovora o davanju ovlašćenja za štampanje kontrolnih markica (od 19.02.2015. godine) zaključenog između Ministarstva finansija i štamparije "Obod" ad Cetinje, a uključujući i anekse pomenutog ugovora, ne nalazi se u u posjedu ovog organa, odnosno Poreska uprava ne vrši plaćanja po osnovu obaveza vezanih za štampanje kontrolnih markica, tako da se zahtjevu podnosioca ne može udovoljiti.

Informacija u posjedu organa vlasti, kako je propisano članom 9 stav 1 tačka 2 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, je faktičko posjedovanje tražene informacije od strane organa vlasti (sopstvena informacija, informacija dostavljena od drugog organa vlasti ili od trećeg lica), bez obzira na osnov i način sticanja.

Postupajući po zahtjevu, poreski organ je utvrdio da se tražena informacija koja se odnosi na kopiju IOPPD obrasca za novembar 2018. godine, a koji predstavlja Izvještaj o obračunatim i plaćenim porezima i doprinosima na lična primanja, nalazi u njegovom posjedu ali da se zahtjevu ne može udovoljiti iz razloga što je riječ o informacijama koje predstavljaju poresku tajnu, shodno članu 16 stav 1 Zakona o poreskoj administraciji ("Sl.list RCG", br. 65/01,..20/11...28/12...08/15, 47/17).

Naime, poreska tajna je svaka informacija ili podatak o poreskom obvezniku kojim raspolaže poreski organ, osim informacija i podataka za koje poreski obveznik pisano izjavi da se ne smatraju poreskom tajnom, kao i informacija i podatak koji se ne mogu povezati sa konkretnim poreskim obveznikom niti se na drugi način mogu identifikovati, odnosno informacije koje Poreska uprava objavljuje kvartalno o listi poreskih dužnika.

Stavom 2 ovog člana propisano je da se podaci koji predstavljaju poresku tajnu mogu učiniti dostupnim drugom državnom organu, na zahtjev tog organa i u skladu sa zakonom.

Odredbama člana 9 Zakona o objedinjenoj registraciji i sistemu izvještavanja o obračunu i naplati poreza i doprinosa ("Sl. list RCG", br. 29/05, "Sl. list CG", br. 73/10, 40/11) propisano je da podatke iz Centralnog registra mogu koristiti osiguranici, na koje se ti podaci odnose. Poreska uprava je dužna da izda odgovarajuću ispravu o tim podacima, danom podnošenja zahtjeva. Ako osiguranik smatra da podaci u ispravi nijesu tačni, može podnijeti zahtjev za izmjenu ili ispravku tih podataka, u skladu sa zakonima kojima se uređuje poreski postupak, odnosno pojedini oblici obaveznog socijalnog osiguranja.

Članom 13 ovog Zakona je propisano da podaci o obveznicima poreza i doprinosa i osiguranicima predstavljaju poslovnu tajnu i mogu se koristiti samo u svrhe određene zakonom. Korisnici centralnog registra dužni su da obezbijede tajnost podataka.

Podatke iz stava 1 ovog člana, na zahtjev, mogu koristiti obveznici poreza i doprinosa, u dijelu koji se na njih odnose.

Članom 29 Zakona o slobodnom pristupu informacijama predviđeni su slučajevi u kojima organ može odbiti zahtjev za slobodan pristup informacijama, dok su članom 14 propisane situacije kada se pristup traženim informacijama ili djelu informacije može ograničiti, čije postojanje predstavlja razlog za primjenu člana 29 navedenog zakona.

Zakon o slobodno pristupu informacijama u članu 14 stav 1 tačka 6 dozvoljava ograničenje pristupu informacijama ili dijelu informacije kada organ vlasti utvdi da se radi o poslovnoj ili poreskoj tajni u skladu sa zakonom.

Pri ovakvom stanju stvari Poreska uprava je sprovela test štetnosti objavljivanja ove informacije, u skladu sa odredbama člana 16 stav 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama i utvrdila da bi objelodanjivanje ove informacije predstavljalo kršenje pozitivnih propisa - konkretno Zakona o poreskoj administraciji. Zakonom o poreskoj administraciji se uređuju prava i obaveze poreskog organa i poreskih obveznika u postupku

utvrđivanja, naplate i kontrole poreza i drugih dažbina i istim je propisana obveza poreskog organa da u ostvarivanju svojih nadležnosti čuva poresku tajnu, pri čemu bi objavljivanje podataka koji su zaštićeni ovim zakonom proizvelo nepovjerenje poreskih obveznika prema organima državne uprave, konkretno prema Poreskoj upravi, što je procijenjeno kao veća šteta od javnog interesa za objavljivanje navedenih informacija.

Smatramo, da ne postoji preovladjujući interes za objavljivanje konkretne informacije iz razloga što sadržina iste ne ukazuje na član 17 stav 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama. Naime, odredbama člana 17 Zakona o slobodnom pristupu informacijama propisano je da preovladjujući javni interes za objelodanjivanjem informacije ili njenog dijela postoji kada tražena informacija sadrži podatke koji osnovano ukazuju na: 1) korupciju, nepoštovanje propisa, nezakonito korišćenje javnih sredstava ili zloupotrebu ovlašćenja u vršenju javne funkcije; 2) sumnju da je izvršeno krivično djelo ili postojanje razloga za pobijanje sudske odluke; 3) nezakonito dobijanje ili trošenje sredstava iz javnih prihoda; 4) ugrožavanje javne bezbjednosti; 5) ugrožavanje života; 6) ugrožavanje javnog zdravlja; 7) ugrožavanje životne sredine.

Poreska uprava je utvrdila da su se stekli uslovi za primjenu člana 29 stav 1 tačka 3 Zakona o slobodnom pristupu informacijama da se odbije zahtjev koji se odnosi na dostavu kopije IOPPD obrasca za novembar 2018. godine, a sa izloženim razlozima u vezi člana 14 navedenog zakona.

Na osnovu izloženog odlučeno je kao u dispozitivu rješenja.

PRAVNA POUKA: Protiv ovog rješenja može se izjaviti žalba Agenciji za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama u roku od 15 dana od prijema rješenja, neposredno ili preko Poreske uprave. Žalba se podnosi u dva primjerka, sa dokazom o uplati 5,00€ administrativne takse na žiro računa Budžeta br.907-0000000083001-19, shodno tarifnom br. 2 Zakona o administrativnim taksama ("Sl.list RCG" br. 53/03...02/06 i "Sl.list CG" br. 22/08...26/11...37/17) .

 **DIREKTOR,**
Miomir M. Mugoša

