



Broj: 023-855/18-2

Podgorica, 29.11.2018. godine

VLADA CRNE GORE

- Generalnom sekretaru -

PODGORICA

Na Predlog zakona o izmjeni Zakona o radu, koji su Skupštini Crne Gore podnijeli poslanici-ca mr Raško Konjević, Ranko Krivokapić i dr Draginja Vuksanović, u skladu sa članom 135 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Ministarstvo rada i socijalnog staranja, daje sljedeće

M I Š L J E N J E

Dostavljenim Predlogom zakona o izmjeni Zakona o radu, koji su Skupštini Crne Gore podnijeli poslanici-ca mr Raško Konjević, Ranko Krivokapić i dr Draginja Vuksanović predlaže se izmjena člana 80 stav 2 Zakona o radu (« Službeni list C G», br 49/08, 59/11, 66/12, 31/14, 53/14 i 4/18) na način da se visina minimalne zarade sa 30% poveća na 50%, s tim da navedena izmjena Zakona stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u Službenom listu Crne Gore, a primjenjivaće se od 1. januara 2019. godine.

Zakonom o radu ("Službeni list CG", br.49/08, 59/11, 66/12 i 31/14) propisano je da zaposleni ima pravo na odgovarajuću zaradu, koja se utvrđuje u skladu sa zakonom, kolektivnim ugovorom i ugovorom o radu, kao i da se garantuje jednaka zarada za isti rad ili rad iste vrijednosti koji ostvaruje kod poslodavca, zaposlenom muškarcu, odnosno ženi i da se pod radom iste vrijednosti podrazumijeva rad za koji se zahtijeva isti stepen stručne spreme, odnosno kvalifikacije nivoa obrazovanja ili stručne kvalifikacije, odgovornost, vještine, uslovi rada i rezultati rada. (član 77 st.1,2 i 3)

Odredbom člana 78 Zakona o radu propisano je da zarada koju je zaposleni ostvario za obavljeni rad i vrijeme provedeno na radu, naknada zarade i druga primanja utvrđena kolektivnim ugovorom i ugovorom o radu čine bruto zaradu i da se zarada uvećava u skladu sa kolektivnim ugovorom i ugovorom o radu za: rad duži od punog radnog vremena, noćni rad, minuli rad, rad u dane državnih i vjerskih praznika koji su zakonom utvrđeni kao neradni i za druge slučajeve utvrđene kolektivnim ugovorom i ugovorom o radu.



Odredbom člana 79 Zakona o radu propisano je da se zarada za obavljeni rad i vrijeme provedeno na radu, sastoji od osnovne zarade, dijela zarade za radni učinak i uvećane zarade, u skladu sa kolektivnim ugovorom i ugovorom o radu, kao i da je ugovorena zarada, zarada koja je određena ugovorom o radu i koja ne može biti niža od minimalne zarade utvrđene članom 80 ovog zakona. Radni učinak se određuje na osnovu kvaliteta i obima obavljenog posla, kao i zalaganja i odnosa zaposlenog prema radnim obavezama, u skladu sa kolektivnim ugovorom.

Zakon o radu odredbom člana 80 propisuje da zaposleni ima pravo na minimalnu zaradu za standardni učinak i puno radno vrijeme, odnosno radno vrijeme koje se izjednačava sa punim radnim vremenom, u skladu sa ovim zakonom, kolektivnim ugovorom i ugovorom o radu. Istim članom predviđeno je da iznos minimalne zarade ne može biti niži od 30% prosječne zarade u Crnoj Gori u prethodnom polugodištu, prema zvaničnom podatku koji utvrđuje organ uprave nadležan za poslove statistike, kao i da iznos minimalne zarade utvrđuje Vlada Crne Gore na predlog Socijalnog savjeta Crne Gore, na polugodišnjem nivou.

I novim Predlogom zakona o radu, koji je u fazi usaglašavanja sa Evropskom komisijom i koji je usaglašen sa socijalnim partnerima na Socijalnom savjetu, predviđeno je da iznos minimalne zarade ne može biti niži od 30% prosječne zarade u Crnoj Gori. Na ovakvo zakonsko rješenje Evropska komisija a i Međunarodna organizacija rada nije imala komentare.

Kada govorimo o utvrđivanju minimalne zarade mora se voditi računa o onome što je minimum egzistencije za zaposlene u Crnoj Gori, odnosno da utvrđeni iznos minimalne zarade ne može biti niži od nacionalne apsolutne linije siromaštva koja prema podacima organa uprave nadležnog za poslove statistike iznosi 186,45 €, a s druge strane da minimalna zarada ne ugrozi poslovanje jednog broja poslodavaca.

Takođe, napominjemo da je navedenim zakonskim odredbama obezbijedena primjena Konvencije Međunarodne organizacije rada o utvrđivanju minimalnih plata broj 131 i Uputstva o utvrđivanju minimalnih plata broj 136, kojima se stvara i održava mehanizam prilagođen nacionalnim uslovima i potrebama pomoću kojih se mogu utvrđivati i usklađivati minimalne zarade, kao i Konvencije Međunarodne organizacije rada o jednakim nadoknadama broj 100.



Posebno ističemo da, i pored ovakvog zakonskog rješenja da minimalna zarada ne može biti niža od 30% prosječne zarade u Crnoj Gori, minimalna zarada u ovom trenutku iznosi oko 40% prosječne zarade u Crnoj Gori, što ide u prilog činjenici slobode pregovaranja zaposlenih, Vlade i poslodavaca, da, ukoliko je moguće, utvrde veći iznos minimalne zarade. U tom smislu je, od strane Socijalnog savjeta Crne Gore, formirano radno tijelo na tripartitnom nivou, sa zadatkom da uradi Analizu efekata povećanja minimalne zarade, smanjenja troškova zarade (sa i bez uvođenja neoporezivog dijela zarade) i da prijedlog zaključaka na osnovu analize.

Imajući u vidu navedeno, odnosno da je Zakonom o radu dat koncepcijski osnov pojma minimalne zarade, kao zaštitne norme, i propisan način njenog utvrđivanja, smatramo da Predlog zakona o izmjeni Zakona o radu, ne treba prihvatiti iz razloga što procentualno navedeni iznos minimalne zarade, nije smetnja, kada se steknu uslovi, za povećanje minimalne zarade u tripartitnom socijalnom dijalogu.


MINISTAR
Kemal Purišić
