

Zahtjev za davanje saglasnosti u skladu sa članom 26 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru ("Službeni list Crne Gore", br. 16/16, 83/16, 21/17, 42/17, 12/18, 39/18 i 42/18) i Odlukom o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada („Službeni list CG“, br. 26/12, 34/12 i 27/13)

Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave ("Sl. list Crne Gore", br. 87/18), propisano je da Ministarstvo rada i socijalnog staranja, između ostalog, vrši poslove uprave koji se odnose na oblast radnih odnosa.

Odredbama čl. 52 do 59 Zakona o radu ("Službeni list Crne Gore", br. 74/19) uređen je institut Agencije za privremeno ustupanje zaposlenih, način osnivanja Agencija, sticanje svojstva pravnog lica, zaključivanje ugovora o radu sa zaposlenim u smislu poslodavca. Novina u odnosu na prethodno rješenje jeste propisivanje obaveze Agenciji da jednom godišnje dostavlja statističke podatke o obavljanju poslova Ministarstvu rada i socijalnog staranja, radi lakše i efikasnije kontrole rada Agencija, kao i da propis na osnovu kojeg će agencije dostavljati navedene podatke propisuje ministarstvo.

Rok o kojem ministar na predlog Komisije koju formira Ministarstvo odlučuje o zahtjevu agencije za izdavanje dozvole za njen rad produžen je sa sedam dana na 15 dana. Novinu u odnosu na prethodno rješenje predstavlja da akt o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnog mjesta Agencije ne sadrži radna mjesta za ustupljene zaposlene.

Odredba koja se odnosi na sporazum o ustupanju zaposlenih je proširena u smislu da se za obavljanje poslova ustupanja zaposlenih zaključuje sporazum između Agencije i korisnika. Sporazum sadrži, naročito: broj zaposlenih koji se ustupaju korisniku; vremenski period na koji se zaposleni ustupa; mjesto rada; poslove koje će zaposleni obavljati; primijenjenost mjera zaštite i zdravlja na radu na radnom mjestu na kojem će zaposleni da obavlja poslove; način i vrijeme u kojem je korisnik dužan da dostavi Agenciji obračun za isplatu zarada, kao i propise koji se kod korisnika primjenjuju na utvrđivanje zarada; odgovornost Agencije ako zaposleni koji je upućen na rad ne ispunjava obaveze.

Navedeni sporazum ne može se zaključiti u slučaju: zamjene zaposlenih koji su u štrajku, u skladu sa zakonom, kod korisnika kod kojeg se provodi štrajk; ustupanja zaposlenog za obavljanje poslova za koje je korisnik u prethodnom periodu od tri mjeseca otkazao ugovore o radu zbog tehnološkog viška; ustupanja zaposlenog koji je kod korisnika već bio angažovan na osnovu sporazuma o ustupanju u periodu od 24 mjeseca; ustupanja zaposlenog koji je kod korisnika bio u radnom odnosu u periodu od 24 mjeseca; obavljanja poslova koji su, prema propisima o zaštiti i zdravlju na radu, poslovi s posebnim uslovima rada, a ustupljeni zaposleni ne ispunjava te posebne uslove; obavljanja poslova iz djelatnosti Agencije; da je poslodavac korisnik osnivač ili ima udio u vlasništvu Agencije; i u drugim slučajevima koji su u skladu sa opštim interesom, a koji su utvrđeni kolektivnim ugovorom koji obavezuje korisnika.

Navedenom odredbom se izvršilo ograničenje ustupanja zaposlenih preko Agencije za ustupanje zaposlenih. Takođe institut agencija za ustupanje zaposlenih je usklađen sa Direktivnom Evropskog parlamenta i savjeta 2008/104/EZ od 19. novembra 2008. godine o radu preko agencije za privremeno zapošljavanje.

Imajući u vidu da Ministarstvo rada i socijalnog staranja do sada nije imalo mogućnost da vrši kontrole nad radom Agencija za privremeno ustupanje zaposlenih, kao i činjenicu da su se u dosadašnjoj praksi pokazale zloupotrebe u radu Agencija na štetu zaposlenih, te i da je registrovan veliki broj Agencija, u novom Zakonu o radu, u cilju sprečavanja zloupotreba i uređenja navedene oblasti, propisan je osnov za formiranje Komisije za izdavanje i oduzimanje dozvola za rad, koja će po službenoj dužnosti vršiti kontrolu nad njihovim radom.

Komisiju za izdavanje i oduzimanje dozvola za rad čine tri člana i sekretar, koji su službenici Ministarstva.

Za tri člana i sekretara Komisije, potrebna su sredstva u iznosu od po 50% prosječne zarade u Crnoj Gori, na mjesečnom nivou.

Ministarstvo finansija je dopisom broj 03-01-726/1 od 10.02.2020. godine, dalo saglasnost za isplatu naknada za rad članovima i sekretaru Komisije, uz napomenu da nije definisan ukupan bruto iznos potrebnih sredstava za isplatu navedenih naknada.

Međutim, Rješenjem broj 106 – 402/20-360 od 07.01.2020. godine, kojim je Ministarstvo rada i socijalnog staraja oformilo predmetnu Komisiju, u tački II ovog Rješenja, navedeno je da Članovi i sekretar imaju pravo na naknadu za rad u neto iznosu od po 50% prosječne zarade u Crnoj Gori.

Takođe, napominjemo da su sredstva za isplatu naknada za rad ove Komisije, planirana Zakonom o Budžetu Crne Gore za 2020.godinu, te je shodno tome obezbjeđeno izdvajanje naknada za rad na mjesečnom nivou od po 50% prosječne zarade u Crnoj Gori, po tom osnovu.

Shodno navedenom, kako je Zakon o radu kao novinu uveo rad Komisije po službenoj dužnosti, počev od 07.01.2020. godine, kao dana stupanja na snagu novog Zakona o radu, to je I Komisija formirana Rješenjem broj 106 – 402/20-360 od 07.01.2020. godine.