

NACRT

**AKCIONI PLAN 2025-2026
ZA SPROVOĐENJE
STRATEGIJE REFORME
JAVNE UPRAVE 2022-2026.**

mart 2025. godine

UVOD

U cilju osiguranja kvalitetne reforme javne uprave u Crnoj Gori, Vlada Crne Gore je u decembru 2021. godine usvojila Strategiju reforme javne uprave 2022-2026 (Strategija), sa Akcionim planom 2022-2024 (AP 2022-2024). Ovim dokumentom je definisan osnovni cilj – zajedničko građenje odgovorne, efikasne, transparentne javne uprave, okrenute potrebama građana i privrede.

Osnovni preduslov realizacije Strategije je kvalitetna i efikasna koordinacija ovim procesom, kako na političkom, tako i na administrativnom nivou. S tim u vezi, **Savjet za reformu javne uprave**, kao savjetodavno tijelo Vlade, na najvišem nivou odlučivanja koordinira cjelokupnom reformom javne uprave, u skladu sa Strategijom. Dok je na administrativnom nivou formiran **Koordinacioni tim** sa šest koordinacionih tijela, čiji članovi su predstavnici institucija nadležnih za realizaciju aktivnosti predviđenih strateškim dokumentom, a kome Ministarstvo javne uprave pruža administrativno-tehničku podršku.

Takođe, u cilju sagledavanja pravaca razvoja i usmjeravanja daljih reformskih aktivnosti u novembru 2024. godine formirana je **radna grupa** za izradu Akcionog plana 2025-2026 za implementaciju Strategije reforme javne uprave 2022-2026, čiji članovi su predstavnici nacionalnih institucija i organizacija, kao i predstavnici civilnog društva.

Saglasno dinamici monitoringa i izvještavanja ovog strateškog dokumenta, Ministarstvo javne uprave (MJU) u saradnji sa Koordinacionim timom radi na pripremi Izvještaja o realizaciji Akcionog plana za 2024. i definisanju **Akcionog dokumenta 2025-2026 (AP 2025-2026)**. Imajući u vidu relevantnost ranije definisanih strateških i operativnih ciljeva, novi AP u potpunosti je komplementaran sa strateškim pravcima reforme javne uprave koji za cilj imaju unapređenje organizacije i rada javne uprave, adekvatno kadrovsko planiranje i funkcionalan službenički sistem, razvoj novih usluga, obezbjeđivanje transparentnosti rada javne uprave, kao i kreiranje javne uprave sa građanima i za njih.

Priprema novog akcionog dokumenta 2025-2026. sprovodila se na inkluzivan način, uz uključenost svih zainteresovanih strana, kako bi se obezbijedila potpuna inkluzivnost i transparentnost procesa planiranja. **Konsultovanje zainteresovane javnosti je realizovano kroz:**

- Objavljivanje javnog poziva za konsultovanje zainteresovane javnosti povodom pripreme Nacrta Akcionog plana 2025-2026. u novembru 2024. godine i Izvještaja o konsultacijama
- Organizovanje dodatnih konsultacija kroz održavanje **ciljanih fokus grupa** sa predstavnicima organa državne uprave i jedinica lokalne samouprave (JLS), nevladinih organizacija na nacionalnom i lokalnom nivou, predstavnicima akademske zajednice i predstavnicima privrednih udruženja, koje je u decembru 2024. realizovalo Ministarstvo javne uprave u saradnji sa Programom Ujedinjenih nacija za razvoj u Crnoj Gori (UNDP Crna Gora).
- Održavanje sastanka sa donatorima i liderima projekata koji se realizuju u oblasti reforme javne uprave (Delegacija EU u CG, SIGMA, RESPA, KPMG, UNDP CG, UNOPS) koji su imali priliku da dostave predloge u odosu na novi AP kako bi isti bio u skladu sa svim projektnim ciljevima i na taj način bila obezbijeđena komplementarnost svih projekata u oblasti javne uprave.
- Sprovođenje javne rasprave koja je započela 7. februara 2025. godine, objavom nacrta dokumenta na web stranici MJU i portalu eUprave.
- Organizovanje okruglog stola 26. 2. 2025. godine, na kom je učešće uzelo preko 50 predstavnika državne uprave, lokalne samouprave, nacionalnih i međunarodnih organizacija i udruženja, predstavnika akademske zajednice i civilnog društva.

Dokument je fokusiran na ispunjavanje ranije definisanih prioritetnih ciljeva i sa njima povezanih nerealizovanih aktivnosti ali obezbjeđuje i inovativan pristup kroz definisanje novih aktivnosti, od čije realizacije se očekuje da u značajnoj mjeri doprinesu ispunjavanju Operativnih zaključaka sa EK koji su usmjereni na unapređenje stanja javne uprave u Crnoj Gori, a koji se u okviru strateških ciljeva odnose na sledeće:

- U okviru strateškog cilja I- **Organizacija i rad javne uprave u funkciji potreba građana** prepoznat je značaj uključivanja Agencije za mirno rješavanje radnih sporova u cilju smanjenja finansijskih sredstava koja se izdvajaju iz Budžeta CG na račun izgubljenih radnih sporova. Posebna pažnja je posvećena unapređenju funkcionisanja jedinica lokalne samouprave, kako kroz definisanje normativnog okvira, uspostavljanja efikasnog nadzora, ali i ravnomjernog regionalnog razvoja.
- Strateški cilj II - **Građani i privreda koriste kvalitetne usluge javne uprave** biće dostignut kroz niz mjera za upravljanje kvalitetom u javnoj upravi, implementacijom Plana digitalnih servisa i realizacijom procesa digitalne transformacije jedinica lokalne samouprave.
- Dostizanje strateškog cilja III - **Profesionalna javna administracija** usmjeren je na upravljanje karijernim razvojem službenika od pripravničkih pozicija do razvoja liderskih vještina. Prepoznata je potreba unapređenja instituta interne mobilnosti u javnoj upravi, kako bi se obezbijedilo ravnomjerno opterećenje i obezbijedila veća efikasnost i efektivnost zaposlenih.
- **Transparentna i otvorena javna uprava** je IV strateški cilj, usmjeren na ispunjavanje evropskih standarda koji se odnose na ponovnu upotrebu informacija i otvorene podatke kroz implemetaciju normativnog okvira.
- Kroz realizaciju aktivnosti V strateškog cilja - **Planiranje politika sa građanima i za građane** biće povećan udio nacrtu zakona i strategija koje se dostavljaju na javne konsultacije i unaprijediti funkcionalnost postojećeg portala za eParticipaciju, kao i uspostavljena obaveza ministarstavima da uz završni izvještaj o sprovođenju strateških dokumenata Vladi podnose i izvještaje o evaluaciji njihovog sprovođenja, na koji način će se osigurati sveobuhvatna analiza postignutih rezultata strateških dokumenata.

Takođe, prilikom definisanja aktivnosti **AP 2025-2026** posebna pažnja posvećena je analizi nalaza iz izvještaja **Evropske komisije o Crnoj Gori** kao i **Akcionom planu za ispunjavanje preporuka iz izvještaja EK¹**, realizaciji **Reformske agende CG 2024-2027²**, realizaciji **Operativnih zaključaka PAR Special gupe³** koji su razmatrani na sjednici Vlade 19.12.2024. godine, ispunjavanju preporuka iz **SIGMA Monitoring izvještaja** o javnoj upravi CG, iz januara 2025, kao i ispunjavanju ciljeva održivog razvoja (SDG)⁴.

Imajući u vidu činjenicu da se radi o ambicioznom strateškom dokumentu, sa velikim brojem aktivnosti, novina ovog akcionog plana je:

- Planirane su i definisane aktivnosti koje će doprinijeti realizaciji Operativnih zaključaka sa EK (O.Z) kako bi se osigurao napredak u oblasti reforme javne uprave.
- Kroz Akcioni plan obezbijeđeno je povezivanje aktivnosti sa Izvještajem EK o CG, Akcionim planom za ispunjavanje preporuka iz izvještaja EK, Reformskom Agendom i Operativnim zaključcima.



¹Predlog akcionog plana za ispunjenje preporuka iz Izvještaja Evropske komisije o Crnoj Gori za 2024. godinu (LEGENDA: EK 24)

² Reformska agenda CG 2024-2027 (LEGENDA: RA 24-27)

³ Operativni zaključci Posebne grupe za reformu javne uprave: (LEGENDA : O.Z.)

⁴ Ciljevi održivog razvoja (Sustainable development goals LEGENDA: SDG)

- Po prvi put akcioni plan u oblasti reforme javne uprave sadrži povezanost sa Indikatorima održivog razvoja (SDG) i Zelenom agendom (Green agenda-GA⁵).
- Poseban fokus je stavljen na upostavljanje mehanizama koji se odnose na efikasniju implementaciju ovog strateškog dokumenta i komunikaciju reforme javne uprave sa širom javnošću, sa fokusom na krizne situacije.

Imajući u vidu značaj reforme javne uprave kao fundamentalnog prava, definisane aktivnosti i njihova efikasna implementacija do kraja 2026 godine, treba da doprinesu ostvarivanju ključnog cilja koji podrazumijeva: **stvaranje odgovorne, efikasne i optimalne javne uprave koja će obezbijediti visok kvalitet usluga građanima, doprinijeti ekonomskoj stabilnosti i konkurentnosti privrede, a što će u konačnom obezbijediti ispunjavanje uslova za članstvo u EU.**

OPERATIVNI ZAKLJUČCI PAR SPECIAL GROUP (20.novembar 2024)

STRATEŠKI OKVIR

1. Crna Gora će usvojiti Akcioni plan za sprovođenje Strategije reforme javne uprave za period 2025–2026, uzimajući u obzir nalaze i preporuke najnovije SIGMA procjene o monitoringu i izvještaj Evropske komisije o Crnoj Gori za 2024. godinu, te preduzeti mjere za povećanje stope implementacije. Godišnji izvještaj o implementaciji biće pripremljen do kraja marta 2025.
2. Crna Gora će uspostaviti javno dostupni elektronski sistem za praćenje i izvještavanje o napretku u oblasti reforme javne uprave.

RAZVOJ POLITIKA I KOORDINACIJA

3. Crna Gora će razviti i usvojiti metodologiju za obračun troškova strateških dokumenata u skladu s najboljim međunarodnim praksama i započeti njenu sistematsku primjenu.
4. Crna Gora će povećati udio nacrtu zakona i strategija koje se dostavljaju na javne konsultacije i unaprijediti funkcionalnost postojećeg portala za eParticipaciju.

DRŽAVNA UPRAVA I UPRAVLJANJE LJUDSKIM RESURSIMA

5. Crna Gora će izmijeniti Zakon o državnim službenicima i namještenicima i donijeti Zakon o lokalnim službenicima i namještenicima u skladu s preporukama Evropske komisije i SIGMA-e.
6. Crna Gora će izmijeniti Zakon o lokalnoj samoupravi, uzimajući u obzir Analizu funkcionisanja lokalnih samouprava i preporuke Evropske komisije i SIGMA-e.
7. Crna Gora će uvesti okvir kompetencija za sve kategorije radnih mjesta državnih službenika.
8. Crna Gora će preduzeti potrebne korake za ograničenje trajanja v.d. stanja za

9. Crna Gora će nastaviti s optimizacijom javne uprave, uzimajući u obzir funkcionalnu analizu o broju zaposlenih, njihovim znanjima i kompetencijama u ministarstvima i organima nad kojima se vrši nadzor, kao i preporuke Državne revizorske institucije.

10. Crna Gora će pažljivo pratiti i dijeliti podatke o decentralizovanim zapošljavanjima s Evropskom komisijom, posebno u skladu sa Zakonom o unutrašnjim poslovima, i osigurati poštovanje principa meritokratije u svim selekcijama.

11. Crna Gora će obezbijediti centralizovane podatke o broju angažovanja fizičkih lica bez zasnivanja radnih odnosa u organima na kojima se primjenjuje Zakon o državnim službenicima i namještenicima.

12. Crna Gora će se fokusirati na povećanje stabilnosti državnih službenika, uključujući rukovodeći kadar, i osigurati zaštitu od proizvoljnih odluka o razrješenju s funkcija.

13. Crna Gora će razviti standardizovan način dodjele dodataka na platu s jasnim kriterijumima.

14. Crna Gora će ojačati administrativne kapacitete u javnoj upravi na centralnom i lokalnom nivou, uključujući usvajanje Plana zapošljavanja novih državnih službenika za upravljanje EU fondovima, s fokusom na dva pilot sektora (zaštita životne sredine, zapošljavanje i socijalna politika).

ODGOVORNOST UPRAVE

15. Crna Gora će usvojiti novi Zakon o slobodnom pristupu informacijama u skladu s pravnom tekovinom EU i najboljim međunarodnim standardima i riješiti veliki broj zahtjeva za informacijama i povezanih žalbi.

16. Crna Gora će ubrzati rješavanje upravnih sporova i unaprijediti blagovremeno izvršenje sudskih presuda od strane državnih organa u slučajevima vezanim za slobodan pristup informacijama.

⁵ Green agenda (LEGENDA: GA)

PRUŽANJE USLUGA GRAĐANIMA I PRIVREDI

17. Crna Gora će usvojiti plan za punu implementaciju transakcionih javnih elektronskih usluga na nacionalnom i lokalnom nivou za period 2025–2027, pokrenuti platformu za

e-upravu i osigurati interoperabilnost relevantnih registara do februara 2025. godine, i osigurati implementaciju tokom 2025. godine, u skladu sa Planom

STRATEŠKI CILJ I

ORGANIZACIJA I RAD JAVNE UPRAVE U FUNKCIJI POTREBA GRAĐANA

OPERATIVNI CILJ 1.1		Funkcionalna javna uprava s efikasnim nadzorom nad njenim radom i primjenom koncepta upravljačke odgovornosti						
Indikator		Početna vrijednost	Ciljana vrijednost do 2024.			Ciljana vrijednost u 2026.		
Iznos sredstava koji je prinudno naplaćen u radnim predmetima koje zastupa Zaštitnik imovinsko-pravnih interesa		10.412.089 € (2020)	Nepromijenjeno u odnosu na početnu vrijednost			-3% početne vrijednosti		
Procenat institucija u kojima je uspostavljen sistem izvještavanja na nivou pokazatelja ishoda i ciljeva koji bi omogućili praćenje postizanja rezultata s pokazateljima realizacije programskog budžeta		Nije uspostavljen sistem	100% ministarstava imaju uspostavljeno outcome izvještavanje			100% ministarstava 50% organa uprave i javnih ustanova		
Prosječno trajanje upravnog spora u Upravnom sudu		17 mjeseci	12 mjeseci			šest mjeseci		
Procenat preporuka koje su realizovane od strane organa javne uprave na osnovu Godišnjeg Izvještaja o radu Zaštitnika ljudskih prava i sloboda CG – Ombudsmana		19,88% (2020) ⁶	Preko 40% realizovanih preporuka			Preko 60 % realizovanih preporuka		
Procenat ministarstava koja delegiraju ovlaštenja za finansijsko upravljanje i unutrašnje kontrole višem rukovodstvu u skladu s Uredbom		8,3%	50%			80%		
Broj organa uprave nad kojima je izvršen upravni nadzor od strane resornog ministarstva		0%	30%			50%		
Procenat zakona usklađenih sa Zakonom o državnoj upravi		66,7%	95%			100%		
Aktivnosti		Indikator rezultata	Nadležne institucije	Početak	Završetak	Sredstva	Izvor finansiranja	Veza sa relevantnim dokumentima
1.1.1	Izrada Predloga Zakona o Vladi	Utvrđen predlog Zakona na Vladi	MJU	I Q 2025	IV Q 2025	5.000 €	Budžet CG	SDG 16
1.1.2	Donošenje Zakona o javnim ustanovama	Utvrđen predlog Zakona o javnim ustanovama	MJU	I Q 2025	IV Q 2025	18.000 €	Budžet CG	SDG 16
1.1.3	Donošenje Zakona o upravljanju, unutrašnjim kontrolama i unutrašnjoj reviziji	Usvojen Zakona o upravljanju, unutrašnjim kontrolama i unutrašnjoj reviziji	MF	I Q 2025	II Q 2025	5.000€	Budžet CG	SDG 16

⁶ Od ukupnog broja preporuka datih na nivou institucije (357), 71 preporuka je realizovana (oblast uprave)

1.1.4	Izrada Analize upravljačke odgovornosti u državnoj upravi i razvijanje mape puta za implementaciju	- Pripremljena analiza sa preporukama za unapređenje upravljačke odgovornosti - Razvijena mapa puta za implementaciju koncepta upravljačke odgovornosti	MF	I Q 2025	III Q 2025	20.000€	Projekat „EU4PFM in Montenegro“	SDG 16
1.1.5	Sprovođenje postupka sagledavanja kvaliteta upravljanja i unutrašnjih kontrola u odabranim institucijama i po potrebi ažuriranje uspostavljene regulative u ovoj oblasti	Pripremljeni izvještaji o sagledavanju kvaliteta sa preporukama za unapređenje za najmanje 5 korisnika sredstava budžeta	MF	I Q 2025	IV Q 2026	/	Budžet CG	SDG 16
1.1.6	Sprovođenje obuka rukovodilaca i zapsolenih o upravljačkoj odgovornosti, delegiranju i internom izvještavanju	- Najmanje 3 organizovane obuke - Najmanje 50 obučenih rukovodilaca i zaposlenih	MF	I Q 2025	IV Q 2026	25.000€	Projekat „Podrška koordinaciji, monitoringu i izvještavanju PAR i PFM“	SDG 16
1.1.7	Organizovanje obuka za unutrašnje revizore, radi unaprijeđenja vještina za ocjenjivanje implementacije upravljačke odgovornosti	Najmanje 40 unutrašnjih revizora obučenih vještinama za ocjenjivanje implementacije upravljačke odgovornosti	ULJR MF	I Q 2025	IV Q 2026	13.000 €	Budžet CG	SDG 16
1.1.8	Nadogradnja Registra državnih organa i institucija na centralnom i na lokalnom nivou	Nadogradjen registar organa lokalne samouprave, organa lokalne uprave, posebnih i stručnih i javnih službi čiji je osnivač lokalna samouprava	MJU ZOCG JLS	I Q 2025	II Q 2025	/	Budžet CG	SDG 16
1.1.9	Nadogradnja Jedinstvenog inspeksijskog informacionog sistema (JIIS) modulom koji bi omogućio samoprovjeru privrednika (subjekata nadzora) kroz popunjavanje kontrolnih listi i „slanje“ istih direktno u bazu	- ToR razvijen s potrebnom nadogradnjom - Objavljen tender za nadogradnju JIIS - Razvijen novi modul u JIIS-u	MJU	II Q 2025	IV Q 2026	60.000 €	Budžet CG	RA 24-27 SDG 16
1.1.10	Jačanje kadrovskih kapaciteta Upravne inspekcije	- Najmanje šest obuka za službenike Upravne inspekcije realizovano - Povećan broj zaposlenih u Upravnoj inspekciji	MJU	I Q 2025	IV Q 2026	16.000 €	Budžet CG Projekat UNDP UK	SDG 16

1.1.12	Unapređenje sistema izvještavanja o radu Upravne inspekcije	- Metodologija za razvoj godišnjeg izvještaja o radu Upravne inspekcije unaprijeđena s informacijama o ponovljenim nadzorima i ishodima inspeksijskog nadzora - Razvijen fragmentisani metod izvještavanja o radu	Upravna inspekcija	II Q 2025	IV Q 2025	15.000 €	Budžet CG Projekat UNDP UK	SDG 16
1.1.13	Izrada kontrolnih listi nadzora Upravne inspekcije	Izrađene kontrolne liste nadzora Upravne inspekcije	Upravna inspekcija	I Q 2025	IV Q 2025	5.000 €	Budžet CG Projekat UNDP UK	SDG 16
1.1.14	Promovisanje mehanizma za mirno rešavanje radnih sporova	Promocija mehanizama za mirno rešavanje radnih sporova	Agencija za mirno rešavanje sporova ZIPI	I Q 2025	IV Q 2026	10.000 €	Budžet CG Donorska sredstva	SDG 16
1.1.15	Unapređenje strukture izvještavanja Zaštitnika imovinsko-pravnih interesa	Izveštaj unaprijeđen sa ocjenom stanja i preporukama za unapređenje rada organa koji su prepoznati u najvećem broju predmeta pred sudovima, sudskom praksom, pregledom troškova, objavom pravnih mišljenja koja su od značaja za javni interes	ZIPI	I Q 2025	IV Q 2025	2.000 €	Budžet CG	SDG 16
1.1.16	Unapređenje kapaciteta Zastupnika imovinsko-pravnih interesa	Broj obuka i broj službenika koje su završili obukuk	ZIPI	I Q 2025	IV Q 2026	10.000 €	Budžet CG Donorska sredstva	SDG 16
1.1.17	Unapređenje normativnog okvira koji reguliše upravni spor	- Izmijenjen Zakon o upravnom sporu u dijelu troškova spora i održavanje usmene rasprave radi smanjenja dužine trajanja upravnog spora - Obuka za sudije o implementacijama novog zakona	MP Centar za edukaciju nosilaca pravosudnih funkcija Upravni sud	I Q 2025	I Q 2025	12.000 €	Budžet CG	SDG 16
1.1.19	Praćenje preporuka iz Izvještavanja o upravnom rješavanju	- Izrađen izvještaj o kvalitetu upravnog rješavanja sa posebnim osvrtom na slučajeve sa ping-pong efektom - U izvještaju identifikovane institucija u kojima je najveći % poništenih akata	MJU Upravni sud	III Q 2025	III Q 2026	5.000 €	Budžet CG SIGMA	SDG 16

1.1.20	Organizovane obuke u pogledu vođenja upravnog postupka u cilju jačanja kapaciteta	Sprovedene obuke za identifikovane institucije u pogledu vođenja upravnog postupaka za 40 polaznika	ULJR	I Q 2025	IV Q 2026	10.000 €	Budžet CG	SDG 16
1.1.21	Razvijanje Plana posjeta Zaštitnika ljudskih prava i sloboda organima koji nijesu realizovali preporuke i utvrđivanje načina povratnog izvještavanja	Razvijen Plan posjeta i razgovora Zaštitnika s ovlaštenim predstavnicima organa koji nijesu realizovali preporuke, kao i utvrđen način povratnog izvještavanja	Zaštitnik ljudskih prava i sloboda - Ombudsman Skupštinski odbor	I Q 2025	IV Q 2026	/	Budžet CG	SDG 16
1.1.22	Izrada Analize realizacije preporuka Zaštitnika ljudskih prava i sloboda u sektoru javne uprave za 2024. i 2025. godinu	Izrađena Analiza realizacije preporuka Zaštitnika ljudskih prava i sloboda u sektoru javne uprave za 2024. i 2025. Godinu	Zaštitnik ljudskih prava i sloboda Ombudsman	I Q 2026	II Q 2026	/	Budžet CG	SDG 16
1.1.23	Razvoj institucionalnih platformi posvećenih ljudskim pravima, rodnoj ravnopravnosti i raznolikosti	Donesen Zakon o rodnoj ravnopravnosti kojim će biti definisan novi institucionalni okvir za rodnu ravnopravnost u javnoj upravi	MLJIMP MJU ULJR	I Q 2025	II Q 2026	5.000 €	Budžet CG Donatorska sredstva	SDG 10
1.1.24	Utvrdjivanje metodologije za izradu Plana rodne ravnopravnosti u svim ministarstvima	Utvrđena Metodologija za izradu Plana rodne ravnopravnosti za ministarstva	MJU MPLJMP	I Q 2025	IV Q 2026	7.000 €	Projektna podrška UNDP	SDG 5
1.1.25	Utvrdjivanje Plana rodne ravnopravnosti u tri pilot ministarstava	U namjane tri ministarstva utvrđeni individualni Planovi za rodnu ravnopravnost	MJU MPLJMP ULJR MER	I Q 2025	IV Q 2026	18.000 €	Projektna podrška UNDP	SDG 5

OPERATIVNI CILJ 1.2		Administracija bez papira			
Indikator		Početna vrijednost	Ciljana vrijednost do 2024.		Ciljana vrijednost u 2026.
Procenat organa javne uprave ⁷ u kojima je uspostavljen elektronski sistem upravljanja dokumentima		38% (2020)	50%		80%

⁷ Na osnovu Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uredbe Budžet CG

Procenat organa javne uprave ⁸ koji u potpunosti elektronski razmijenjuju (eksterno) dokumenta kroz eDMS		0		20%		40%		
Aktivnosti		Indikator rezultata	Nadležne institucije	Početak	Završetak	Sredstva	Izvor finansiranja	Veza sa relevantnim dokumentima
1.2.1	Jačanje kapaciteta zaposlenih u IT sektoru u MJU	Minimum 6 specijalizovanih obuka za IT kadar	MJU	I Q 2025	IV Q 2026	30.000 €	Budžet CG	GA SDG 16
1.2.2	Unapređenje i proširenje informacionog sistema za elektronsko upravljanje dokumentima i upravljanje procesom elektronskih sjednica Vlade Crne Gore	Implementiran sistem u 5 novih organa državne uprave ⁹	MJU organi državne uprave	I Q 2025	IV Q 2025	100.000 €	Budžet CG	GA SDG 16
1.2.3	Povezivanje informacionog sistema za elektronsko upravljanje dokumentima i upravljanje procesom elektronskih sjednica Vlade Crne Gore sa drugim informacionim sistemima (hostovanih na domenu gov.me)	5 sistema (portala, registara sl.) povezanih sa informacionim sistemom za elektronsko upravljanje dokumentima i upravljanje procesom elektronskih sjednica Vlade Crne Gore	MJU organi državne uprave	I Q 2025	IV Q 2025	50.000 €	Budžet CG	GA SDG 16
1.2.4	Unapredjenje znanja novih korisnika za korišćenje informacionog sistema za elektronsko upravljanje dokumentima i upravljanje procesom elektronskih sjednica Vlade Crne Gore	Realizovana obuka za - 400 službenika organa državne uprave - 50 administratora	MJU ULJR	I Q 2025	IV Q 2025	30.000 €	Budžet CG	GA SDG 16
1.2.5	Unapredjenje znanja korisnika za upotrebu digitalnog potpisa za kreiranje elektronskog dokumenta u okviru informacionog sistema za elektronsko upravljanje dokumentima i upravljanje	Obučeno 100 službenika organa državne uprave	MJU ULJR	I Q 2025	IV Q 2025	10.000 €	Budžet CG	GA SDG 16

⁸ Ministarstva i lokalna samouprava

⁹ implementiran informacioni sistema za elektronsko upravljanje dokumentima i upravljanje procesom elektronskih sjednica Vlade Crne Gore

	procesom elektronskih sjednica Vlade Crne Gore							
--	--	--	--	--	--	--	--	--

OPERATIVNI CILJ 1.3		Jačanje funkcionalnih i finansijski nezavisnih opština radi obezbijedivanja ravnomjernijeg razvoja svih JLS						
Indikator		Početna vrijednost		Ciljana vrijednost do 2024.		Ciljana vrijednost u 2026.		
Broj poslova u kojima je uspostavljena međuopštinska saradnja		20 (2020)		24		30		
Odnos duga u odnosu na njihove ukupne prihode (na nivou svih opština)		2,86%		2,36%		1,86%		
Aktivnosti		Indikator rezultata	Nadležne institucije	Početak	Završetak	Sredstva	Izvor finansiranja	Veza sa relevantnim dokumentima
1.3.1	Izrada Predloga Zakona o lokalnoj samoupravi	Predlog Zakona utvrđen od strane Vlade Crne Gore	MJU	I Q 2025	I Q 2025	/	Budžet CG	EK 24 O.Z. 6 SDG 11, 16
1.3.2	Priprema Akcionog plana za implementaciju novog Zakona o lokalnoj samoupravi	Utvrđen Akcioni plan od strane Vlade Crne Gore	MJU ZOCG ministarstva	I Q 2025	I Q 2025	2.000 €	Budžet CG	SDG 11,16 O.Z. 6
1.3.3	Izrada Predloga zakona o lokalnim službenicima i namještenicima	Utvrđen Predlog zakona o lokanim službenicima i namještenicima	MJU	I Q 2025	I Q 2025	2.000 €	Budžet CG	EK 24 O.Z. 5 SDG 11,16
1.3.4	Donošenje podzakonskih akata koji proizilaze iz Zakona o lokalnoj samoupravi	Vlada je usvojila podzakonske akte	MJU	II Q 2025	IV Q 2025	5.000 €	Budžet CG	SDG 11,16
1.3.5	Priprema metodologije za evaluaciju nadležnosti jedinica lokalne samouprave	Utvrđena metodologija od strane Vlade Crne Gore i izrađen projektni zadatak za informacioni sistem	MJU	I Q 2025	III Q 2025	50.000 €	Budžet CG SIGMA UNOPS	SDG 11,16
1.3.6	Revizija Strategije regionalnog razvoja Crne Gore 2023-2027. godina	Vlada je usvojila Strategiju regionalnog razvoja Crne Gore 2023-2027.	Ministarstvo regionalno-investicionog razvoja i	I Q 2025	I Q 2025	7.000€	Budžet CG	SDG 11,16

			saradnje sa nevladinim organizacijama (MIRN)					
1.3.7	Priprema Predloga zakona o regionalnom razvoju	Utvrđen Predlog zakona o regionalnom razvoju	Ministarstvo regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama (MIRN)	IV Q 2025	I Q 2025	8 000 €	Budžet CG	SDG 11,16
1.3.8	Promocija mehanizma međuopštinske saradnje	Realizovane dvije radionice o značaju međuopštinske saradnje sa svim JLS	MJU ZOCG JLS	I Q 2026	IV Q 2026	13.000 €	Budžet CG Projekat „Municipalities4EU“	SDG 11,16
1.3.9	Obuke za predstavnike JLS o planiranju i izvršavanju budžeta	Održane namjanje 2 obuke za predstavnike JLS o temama programskog budžeta, gender budžeta i green budžeta	MF	I Q 2025	II Q 2025	5.000 €	Projekat „Podrška koordinaciji, monitoringu i izvještavanju o PAR i PFM“	SDG 11,16
1.3.10	Uspostavljanje pojačanog nadzora nad finansijskim poslovanjem lokalnih samouprava kroz davanje mišljenja na budžet i periodične izvještaje o finansijskom položaju lokalnih samouprava koji će sadržati konkretne preporuke	- Smanjene neizmirene obaveze lokalnih samouprava u apsolutnom iznosu - Broj datih mišljenja - Broj kontrola Budžetske inspekcije	MF	I Q 2025	IV Q 2025	5.000 €	Budžet CG	SDG 11,16
1.3.11	Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju lokalne samouprave	Usvojen Zakon i podzakonska akta, u cilju pravičnije raspodjele sredstava Egalizacionog fonda i ustupljenih prihoda i efikasnije javne potrošnje na lokalnom nivou	MF MJU ZOCG JLS	I Q 2025	IV Q 2025	5.000 €	Budžet CG	SDG 11,16
1.3.12	Unapređenje izvještavanja zastupnika imovinsko-pravnih	- Izrađena Metodologije za izvještavanje o radu ZIPi u JLS - Održane obuke o primjeni Metodologije	MF MJU ULJR	II Q 2025	II Q 2026	18.000 €	Budžet CG	SDG 11,16

	interesa na lokalnom nivou	- Izrada unaprijeđenog izvještaja o radu ZIPi u JLS	ZOCG JLS					
--	----------------------------	---	-------------	--	--	--	--	--

STRATEŠKI CILJ II

GRAĐANI I PRIVREDA KORISTE KVALITETNE USLUGE JAVNE UPRAVE

OPERATIVNI CILJ 2.1		Efikasnije pružanje usluga i uvođenje upravljanja kvalitetom pruženih usluga						
Indikator		Početna vrijednost	Ciljana vrijednost do 2024.		Ciljana vrijednost u 2026.			
Broj institucija u kojima je uveden sistem upravljanja kvalitetom		0	5		15			
Zadovoljstvo građana javnim uslugama (Balkan barometar)		3,3	3,5		3,7			
Procenat upravnih akata poništen od strane Upravnog suda		20,33%	20%		18%			
Aktivnosti		Indikator rezultata	Nadležne institucije	Početak	Završetak	Sredstva	Izvor finansiranja	Veza sa relevantnim dokumentima
2.1.1	Implementacija mehanizma upravljanja kvalitetom CAF i evaluacija uspjehnosti CAF-a	- Implementiran CAF model u 12 institucija u javnoj upravi - Sprovedeno 5 eksternih CAF evaluacija u institucijama/organizacionim jedinicama javne uprave - Formiran Operativni tim za praćenje implementacije CAFa	MJU	I Q 2025	IV Q 2026	150.000 €	Budžet CG Direktna pomoć ReSPA Projekat „EU4PAR“	SDG 16
2.1.2	Mapiranje procesa kroz sistem upravljanja kvalitetom u cilju unapređenja rada institucija u javnoj upravi	- U najmanje 10 institucija izrađena analiza za unapređenje procesa rada i usluga s konkretnim preporukama za unapređenje unutrašnje organizacije - Uspostavljanje/unapređenje knjige internih procedura u 2 pilot institucije - Definisanje aktivnosti u oblasti digitalizacije procesa u 2 institucije	MJU ReSPA KPMG	II Q 2025	IV Q 2026	370.000 €	Budžet CG Projektna podrška RESPA Projekat „EU4PAR“	SDG 16

2.1.3	Uspostavljanje koordinacione strukture za upravljanje kvalitetom	- Osnovan Koordinacioni odbor za upravljanje kvalitetom - Formirana Mreža za upravljanje kvalitetom u javnoj upravi	MJU	I Q 2025	I Q 2025	25.000 €	Budžet CG	SDG 16
2.1.4	Kreiranje programa u Upravi za ljudske resurse za uvođenje upravljanja kvalitetom	- Program donesen - Obuku pohađalo 30 službenika	MJU	II Q 2025	IV Q 2026	5.000 €	Budžet CG	SDG 16
2.1.5	Podizanje svijesti o upravljanju kvalitetom (CAF kao jedan od metoda) i njegovom značaju u javnoj upravi	- Razmijenjena iskustva i najbolje prakse među zaposlenima u javnoj upravi sa ciljem da se podigne kvaliteta usluga i zadovoljstva korisnika istim (kroz trening, studentske posjete, okrugle stolove, regionalne inicijative) - Realizovane promotivne aktivnosti na socijalnim mrežama i video-klipovi, predstavljanje dobrih praksi na dva okrugla stola - Organizacija konferencije na visokom nivou za min 30 učesnika	MJU Privredna komora RESPA	I Q 2025	IV Q 2026	80.000 €	Budžet CG Direktna pomoć ReSPA	SDG 16
2.1.6	Sprovođenje obuka iz oblasti ISO standarda i GDPR (za dobijanje sertifikata za implementatore i interne audite)	- Obučeno/sertifikovano 20 zaposlenih u javnoj upravi za neki od ISO standarda - Obučeno 20 zaposlenih u javnoj upravi za poznavanje GDPR	MJU	I Q 2025	IV Q 2026	25.000 €	Budžet CG	SDG 16

OPERATIVNI CILJ 2.2	Potpuna interoperabilnost informacionih sistema i povećanje broja elektronskih usluga na visokom nivou sofisticiranosti		
Indikator	Početna vrijednost	Ciljana vrijednost do 2024.	Ciljana vrijednost u 2026.
Broj digitalizovanih usluga na jedinstvenom portalu iz oblasti definisanih shodno EU metodologiji „eGovernment benchmark”, ¹⁰	0 (2020)	10 digitalizovanih usluga na jedinstvenom portal	20 digitalizovanih usluga na jedinstvenom portalu
Procenat elektronski podnešenih zahtjeva u odnosu na ukupan broj podnešenih zahtjeva od strane korisnika za korišćenje pilot usluge ¹¹	0 ¹²	15% po pilot usluzi	45% po pilot usluzi
Broj elektronskih razmjena iz registara u metaregistru	8	30	50

¹⁰<https://www.capgemini.com/resources/egovernment-benchmark-2020/>

¹¹ Predlog: e-zapošljavanje, e-NVO registracija, e-student, e-stručni ispit

¹² Usluge iz footnote 167 jos nijesu razvijene

			(2021)					
Broj opština koje razmjenjuju podatke preko JSERP			1 (2021)		10		Sve JLS	
Aktivnosti		Indikator rezultata	Nadležne institucije	Početak	Završetak	Sredstva	Izvor finansiranja	Veza sa relevantnim dokumentima
2.2.1	Razvijanje novih e-usluga prepoznatih u Planu digitalnih servisa	- Minimum 5 novih implementiranih e-usluga kroz BPM platformu - Najmanje 5 promotivnih aktivnosti	MJU Organi javne uprave	I Q 2025	IV Q 2026	239.991 € ¹³	Budžet CG	EK 24 RA 24-27 GA SDG 9,11,16 O.Z. 17
2.2.2	Uspostavljanje elektronske razmjene podataka između registara ¹⁴	- Broj elektronskih registrara u Metaregistru - Broj elektronskih razmjena između registara	MJU nadležni organi u čijem vlasništvu su elektronski registri	I Q 2025	IV Q 2026	119.995 € ¹⁵	Budžet CG	GA SDG 9,16
2.2.3	Stvaranja uslova za uspostavljanje e-dostave	Izrada Mape puta za izmjenu, noramativnog okvira, tehničkih i informatičkih uslova	MJU	I Q 2025	IV Q 2026	50.000 €	Budžet CG Donorska podrška	GA SDG 9,11,16
2.2.4	Realizovan proces digitalne transformacije u jedinicama lokalne samouprave	U 6 jedinica lokalne samouprave realizovan proces digitalne transformacije	MJU JSL UNOPS	I Q 2025	IV Q 2025	300.000 €	Budžet CG Projektna podrška UNOPS	GA SDG 9,11,16
2.2.5	Unapređenje IT sistema radi prikupljanja podataka za statističke svrhe	Povećana primjena CAPI, CAWI i uvođenje CATI metode za prikupljanje podataka	MONSTAT	I Q 2025	IV Q 2026	590.000 €	Budžet CG Donatorska sredstva IPA III Redovna budžetska sredstva Program „Nacionaln a statistika”	SDG 16

¹³ MJU je implementiralo BPM platformu za upravljanje poslovnim procesima koja će se koristiti kao platforma za isporuku usluga. U okviru ovog iznosa je definisana i realizacija ovih usluga kao i ostale komponente platforme.

¹⁴ Registri koji su evidentirani u metaregistru

¹⁵ MJU je implementiralo JSERP platformu - Jedinstveni sistem za elektronsku razmjenu podataka . U okviru ovog iznosa je definisana i realizacija JSERP sistema.

2.2.6	Povećana dostupnost objavljenih rezultata zvanične statistike	Funkcionalna nova/redizajnirana zvanična internet stranica Uprave za statistiku	MONSTAT	I Q 2025	IV Q 2026			SDG 16
2.2.7	Unapređenje efikasnosti revizije informacionih sistema (IS) i elektronskih usluga u organima državne uprave	- Izrađena sveobuhvatna metodologija revizije IS u javnoj upravi, sa osvrtnom na nove standarde unutrašnje revizije - Inoviranje smjernica za definisanje IT rizika i kriterijuma revizije IS	MJU MF	II Q 2025	II Q 2026	10.000€	Budžet CG	GA SDG 16
2.2.8	Digitalizacija procesa u reviziji IS	Razvoj softverskog modula za planiranje revizije IS i ažuriranje revizorskog univerzuma	MJU	III Q 2025	IV Q 2026	10.000 €	Budžet CG	SDG 9,11
2.2.9	Jačanje uloge revizije IS u organima državne uprave	- Održana radionica za VRK o modelu i značaju savjetodavne usluge u okviru revizije IS - Održana radionica za rukovodioce u IT o značaju revizije upravljanja IT funkcijom u instituciji	MJU	III Q 2025	IV Q 2025	10.000€	Budžet CG	SDG 9,11
2.2.10	Jačanje kapaciteta zaposlenih u Odjeljenju za reviziju IS za kvalitetno sprovođenje revizije IS	- Studijska posjeta Odjeljenja za reviziju IS zemlji sa najboljom praksom revizije IS - Edukacija iz specifičnih oblasti revizije IS (2 treninga, radionice ili drugi vidovi obuka)	MJU	III Q 2025	IV Q 2026	20.000 €	Budžet CG	SDG 9,11

STRATEŠKI CILJ III

PROFESIONALNA JAVNA ADMINISTRACIJA

OPERATIVNI CILJ 3.1	Efikasan sistem kadrovskog planiranja na osnovu identifikovanih potreba, depolitizacija i unapređenje postupka zapošljavanja ljudskih resursa i dalja digitalizacija u oblasti službeničkog sistema			
Indikator	Početna vrijednost	Ciljana vrijednost do 2024.	Ciljana vrijednost u 2026.	

Procenat organa ¹⁶ koji su izradili Kadrovski plan unaprijeđenog kvaliteta kroz CKE		28,5% državnih organa 0% organa lokalne uprave i službi (2021)		70 % državnih organa 30% organa lokalne uprave i službi		100% državnih organa 100 % organa lokalne uprave i službi		
Procenat organa lokalne uprave i službi na lokalnom nivou ¹⁷ koji su izradili Kadrovski plan kroz CKE u skladu sa ZDSN i u skladu sa ZLS								
Procenat javnih ustanova koji su usvojili Kadrovski plan		0		Uspostavljenja polazna osnova		100 % javnih ustanova		
Procenat usvojenih Kadrovskih planova državnih organa i organa lokalne uprave		63% KP državnih organa 37 % KP organa lokalne uprave (2020)		100% KP državnih organa i organa lokalne uprave		100% KP državnih organa i organa lokalne uprave		
Prosječan broj kandidata na oglas		Interni oglas 1,1 Javni oglas 4,8 (2020)		1,6 5		1,8 5,5		
Prosječan broj kandidata na konkursu		2,14 (2020)		4		6		
Broj HR funkcija gdje se evidencija vodi samo kroz KIS		0 (2020)		3 ¹⁸		5 ¹⁹		
Procenat lokalnih samouprava s razvijenim KIS-om		0		30% LS		100% LS		
Aktivnosti		Indikator rezultata	Nadležne institucije	Početak	Završetak	Sredstv a	Izvor finansiranja	Veza sa relevantnim dokumentima
3.1.1	Izrada izmjena i dopuna Zakona o državnim službenicima i namještenicima	S fokusom na jačanje internog tržišta rada, mobilnosti, izmjene provjere sposobnosti i kompetencija državnih službenika, izmjena postupka ocjenjivanja, internog tržišta rada	MJU	I Q 2025	II Q 2025	7.000 €	Budžet CG SIGMA	EK 24 O.Z. 5,8,12 SDG 16
3.1.2	Usvajanje Okvira kompetencija	- Izmjena Uredbe o kriterijumima i bližem načinu sprovođenja provjere znanja, sposobnosti, kompetencija i vještina za rad u državnim organima - Donesen Priručnik za primjenu okvira kompetencija u postupku zapošljavanja i ocjenjivanja	MJU ULJR	I Q 2025	III Q 2025	9.000 €	Budžet CG Projekat „EU4PAR“	EK 24 O.Z. 7 SDG 8, 11,16

¹⁶ U skladu sa Zakonom o državnim službenicima i namještenicima i Zakonom o lokalnoj samoupravi

¹⁷ U skladu sa Zakonom o državnim službenicima i namještenicima, Zakonom o lokalnoj samoupravi i Zakonom o elektronskoj upravi

¹⁸ Kadrovsko planiranje i prijave za obuke, godišnji odmor

¹⁹ Ocjenjivanje i obračun zarada

3.1.3	Sprovođenje obuka u vezi sa primjenom Okvira kompetencija	Sprovođenje obuka za primjenu okvira kompetencija. za ukupno 100 predstavnika organa, stručna lica, istaknute stručnjake i zaposlene u ULJR	ULJR	III Q 2025	IV Q 2026	5.000 €	Budžet CG Projekat „EU4PAR“	SDG 8, 11,16
3.1.4	Sprovođenje obuka za službenike zadužene za razvoj Kadrovskog plana	Najmanje 50 službenika obučeno	ULJR	III Q 2025	IV Q 2026	3.000 €	Budžet CG	SDG 8, 11,16
3.1.5	Povezivanje KP sa budžetom kroz CKE	Obezbijediti tehničke uslove da MF saglasnost o odobrenim sredstvima za realizaciju Kadrovskog plana daje elektronski kroz CKE	MF ULJR KPMG	I Q 2025	III Q 2026	10.000€	Budžet CG Projekat „EU4PAR“	EK 24 SDG 16
3.1.6	Unapređenje inspekcijskog nadzora nad podacima KIS-a	Inspekcijski nadzor nad KIS-om sproveden	UI ULJR	I Q 2025	IV Q 2026	4.000 €	Budžet CG	SDG 16
3.1.7	Unapređenje postupka izbora prijavljenih kandidata	Unapređenje Uredbe o provjeri znanja, sposobnosti i kompetencija	MJU ULJR	I Q 2025	II Q 2025	6.000 €	Budžet CG	SDG 8, 11,16
3.1.8	Uvođenje novog načina prijave kandidata na oglase i konkurse elektronskim putem	Sistem za e-prijavu kandidata za poslove u ULJR razvijen	ULJR	I Q 2025	III Q 2025	13.000 €	Budžet CG Projekat „EU4PAR“	SDG 8, 11,16
3.1.9	Uspostavljanje Educom platforme za online učenje sa programima obuka	Uspostavljena platforme za online edukaciju u ULJR	ULJR	I Q 2026	IV Q 2026	70.000 €	Budžet CG TA EK	SDG 8, 11,16
3.1.10	Unapređenje znanja za službenike na lokalnom nivou o upotrebi KIS-a	- Upustvo za unos podataka u KIS, razvoj Kadrovskih planova, monitoring i izvještavanje napravljeno - Orgnaizovane tri obuke za najmanje 50 službenika na lokalnom nivou	ULJR MJU JLS ZOCG	I Q 2025	IV Q 2026	13.000 €	Budžet CG	SDG 8, 11,16

OPERATIVNI CILJ 3.2		Javna uprava atraktivan poslodavac – efikasan sistem ocjenjivanja, napredovanja i nagrađivanja po sistemu zaslugu i stalnog usavršavanja			
Indikator		Početna vrijednost	Ciljana vrijednost do 2024.	Ciljana vrijednost u 2026.	

Procenat službenika u državnim organima koji su ocijenjeni ²⁰			63,38% ²¹ (2019)		100%		100%		
Procenat službenika koji su napredovali ili su nagrađeni na osnovu ocjene njihovog učinka			0		10 %		15 %		
Procenat državnih organa, organa državne uprave i jedinica lokalne samouprave koji strateški planiraju obuka			Državni organi, organi državne uprave i jedinice lokalne samouprave strateški ne planiraju obuku		50%		100%		
Procenat novozaposlenih službenika koji su prošli obuku u prvoj godini rada na početnim pozicijama službenih zvanja			Utvrđen program obuke za novozaposlene		50%		80%		
Procenat institucija koje mjere zadovoljstvo državnih i lokalnih službenika			0%		50% organa državne uprave 20% JLS		70% organa državne uprave 40% JLS		
Aktivnosti			Indikator rezultata	Nadležne institucije	Početak	Završetak	Sredstva	Izvor finansiranja	Veza sa relevantnim dokumentima
3.2.1	Organizovanje radionica u cilju upoznavanja državnih službenika sa Katalogom poslova i ePravilnikom i njihovom primjenom		Radionice za 40 službenika koji rade na poslovima izrade akta o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji u cilju upoznavanja sa Katalogom poslova i ePravilnikom i njihovom primjenom	ULJR MJU	III Q 2026	IV Q 2026	5.000 €	Budžet CG	EK 24 SDG 8, 11,16
3.2.2	Unapređivanje sistema ocjenjivanja rada zaposlenih		Izmjena Uredbe o ocjenjivanju rada državnih službenika i namještenika u cilju unapređenja sistema ocjenjivanja na osnovu rezultata rada i kompetencija	ULJR JLS NVO	IV Q2025	II Q 2026	2.000 €	Budžet CG Projekat „EU4PAR“	EK 24 SDG 8, 11,16
3.2.3	Unapređenje sistema stručnog osposobljavanja i usavršavanja		Izmijenjena Uredba o stručnom osposobljavanju i usavršavanju u dijelu vrste programa, analize efekata obuka, ciklus upravljanja obukama	MJU ULJR	II Q 2025	IV Q 2026	7.000 €	Budžet CG	SDG 8, 11,16
3.2.4	Unapređenje platforme za e-obuke - Digitalna akademija		- Unaprijeđena platforma za e-obuku - Najmanje 5 obuka razvijeno u skladu sa smjernicama za e-obuku	MJU	I Q 2025	IV Q 2026	50.000 €	Budžet CG Donatorska sredstva	SDG 8, 11,16

²⁰ Prema podacima iz KIS-a, ULJR

²¹ Od ukupno 13.679 zaposlenih ocijenjeno je 8.670

3.2.5	Priprema Metodologije za izradu analize o funkcionisanju jedinica za ljudske resurse	Izrađena Metodologija za izradu analize o funkcionisanju jedinica za ljudske resurse	ULJR	IV Q 2025	I Q 2026	10.000€	Budžet CG Donatorska sredstva	SDG 8,11,16
3.2.6	Organizovanje obuka o rodnoj ravnopravnosti za zaposlene u javnoj upravi	50 učesnika prošlo obuku o rodnoj ravnopravnosti	ULJR	I Q 2025	IV Q 2026	10.000 €	Budžet CG	SDG 8,10,11,16
3.2.7	Kreiranje metodoloških smjernica za razvoj liderstva u javnoj upravi	- Formirana ekspertska grupa za podsticanje liderstva u javnoj upravi po mjeri 21. vijeka radi unapređenja organizacione kulture i motivišućih menadžerskih stilova u javnoj upravi - Razvijena obuka za liderske kompetencije uključujući principe raznolikosti, ravnopravnosti, inkluzivnosti i pristupačnosti - 30 polaznika/ca prošlo obuku za liderske kompetencije	ULJR MLJMP MJU GSV Kabinet predsjednika Vlade	I Q 2025	IV Q 2026	43.000 €	Budžet CG Donatorska sredstva	GA SDG 8, 11,16
3.2.8	Unapređivanje digitalnih vještina zaposlenih u javnoj upravi	Sprovedena obuka za minimum 80 službenika	ULJR MJU	I Q 2025	IV Q 2026	49.500 €	Budžet CG Donatorska sredstva	SDG 8,16
3.2.9	Unapređenje kapaciteta o konceptu e-pristupačnosti	- Obučeno 200 zaposlenih u javnoj upravi o konceptu e-pristupačnosti (izrada dokumenata) - Obučeno 50 urednika sajtova javne uprave i 50 administratora sajtova javne uprave o primjeni standarda e-pristupačnosti prilikom planiranja i izrade sajtova organa javne uprave - Obučeno/sertifikovano petoro zaposlenih u MJU iz oblasti standarda e-pristupačnosti za administratore portala GOV.ME (WCAG 2.1)	ULJR MJU JLS	I Q 2025	IV Q 2026	98.000 €	Budžet CG	SDG 8, 10,16

3.2.10	Upravljanje i razvoj karijere državnih i lokalnih službenika	- Jačanje sektora za upravljanje ljudskim resursima u okviru ULJR sa ciljem daljeg karijernog razvoja državnih i lokalnih službenika - Priprema metodološkog okvira za izradu individualnog plana razvoja karijere državnih i lokalnih službenika - Promocija idioividualnog karijernog razvoja	ULJR	III Q 2025	IV Q 2026	20.000 €	Budžet CG Donatorska sredstva	SDG 8, 11,16
3.2.11	Sprovođenje istraživanja o zadovoljstvu zaposlenih na centralnom nivou	- Sprovedeno istraživanje zadovoljstva zaposlenih na centrlanom nivou - Istraživanje prezentovano	ULJR	IV Q 2025	II Q 2026	12.000 €	Budžet CG	SDG 8,16
3.2.12	Razvijanje metodološkog okvira za osposoblavanje pripravnika i novozaposlenih	Razvijen metodološki okvir	ULJR	III Q 2025	II Q 2026	6.000 €	Budžet CG	SDG 8, 11,16

OPERATIVNI CILJ 3.3		Optimalna administracija						
Indikator			Početna vrijednost		Ciljana vrijednost do 2024.		Ciljana vrijednost u 2026.	
Broj institucija s izmijenjenom organizacionom i funkcionalnom sturkturom na osnovu preporuka funkcionalnih analiza			0		Vrijednost će biti uspostavljena nakon izrađenih funkcionalnih analiza		Vrijednost će biti uspostavljena nakon izrađenih funkcionalnih analiza	
Učešće ukupnog broja zaposlenih na centralnom i na lokalnom nivou ²² u ukupnom broju zaposlenih u CG ²³			26%		23,7%		22,3%	
Aktivnosti		Indikator rezultata	Nadležne institucije	Početak	Završetak	Sredstva	Izvor finansiranja	Veza sa relevantnim dokumentima
3.3.1	Izmjena Zakona o radu	Zakon o radu izmijenjen u dijelu uspostavljanja kadrovskog planiranja (KP) institucija koje se finansiraju iz budžeta	MRZS MJU MF	II Q 2025	II Q 2026	3.000 €	Budžet CG	SDG 10,16

²² Shodno utvrđenom obuhvatu strategije

²³ Učešće se utvrđuje stavljanjem u odnos broja zaposlenih shodno evidenciji koju po instrukcijama vodi MF i ukupnog broja zaposlenih u CG shodno podacima Uprave za statistiku

3.3.2	Unapređenje kvaliteta Akata o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji	- Izrada Kataloga poslova u državnim organima - Uspostavljanje modul ePravilnik kroz CKE	MJU MF ULJR SIGMA	I Q 2025	III Q 2026	17.000 €	Budžet CG	SDG 10,16
3.3.3	Uspostavljanje interne mobilnosti službenika putem digitalne platforme "Iskoristi prilike"	Razvijen modul na on-line platformi s dostupnim profilima svih državnih službenika i lista ključnih projekata koje će Vlada realizovati radi linkovanja potrebnih i dostupnih vještina službenika	ULJR MJU	I Q 2025	III Q 2026	54.000 €	Budžet CG	SDG 10,16 OZ 9
3.3.4	Uspostavljanje efikasnog mehanizma praćenja angažovanja fizičkih lica u skladu sa ZDSIN	- Centralizovani podaci o broju angažovanja fizičkih lica bez zasnivanja radnog odnosa u organima u kojima se primjenjuje ZDSIN - Pojačan inspekcijski nadzor u dijelu zaključivanja Ugovora o djelu i Ugovora o privremeno-povremenim poslovima²⁴	Kabinet predsjednika Vlade MJU UI MF	I Q 2025	IV Q 2025	17.000 €	Budžet CG	SDG 16 O.Z. 11
3.3.5	Izrada funkcionalnih analiza u javnoj upravi o broju zaposlenih, njihovim znanjima i kompetencijama	Izrađena funkcionalna analiza o broju zaposlenih u javnoj upravi, njihovim znanjima i kompetencijama	Organi javne uprave	I Q 2025	IV Q 2025	/	Budžet CG	EK 24 O.Z. 9 SDG 16
3.3.6	Unaprijeđen mehanizam kontrole doznaka privremene spriječenosti za rad (bolovanje)	- Unaprijeđen mehanizam monitoringa privremene spriječenosti za rad - Sačinjen izvještaj o broju bolovanja i finansijskim implikacijama	MZ MF MJU	I Q 2025	IV Q 2025	5.000 €	Budžet CG	SDG 110, 16
3.3.7	Unapređenje Analize uticaja predloženih organizacionih promjena s fokusom na opravdanost osnivanja novih organa ili spajanja /ukidanja	Unapređenje Analize uticaja	GSV SIGMA	I Q 2025	III Q 2025	10.000 €	Budžet SIGMA	SDG
3.2.8	Jačanje administrativnih kapaciteta u javnoj upravi na centralnom i lokalnom	Usvojen Plana zapošljavanja novih državnih službenika za upravljanje	MJU MF MEP	I Q 2025	II Q 2025	Nisu potrebna	Budžet CG	SDG 16

²⁴ Aktivnosti dodatno definisane jačanjem Budžetske inspekcije kroz Program reforme javnih finansija 2022-2026

	nivou u oblasti upravljanja EU fondovima	EU fondovima, s fokusom na dva pilot sektora (zaštita životne sredine, zapošljavanje i socijalna politika)					dodatna sredstva		OZ 14
--	--	--	--	--	--	--	------------------	--	-------

STRATEŠKI CILJ IV

TRANSPARENTNA I OTVORENA JAVNA UPRAVA

OPERATIVNI CILJ 4.1		Unapređenje funkcionisanja sistema pravne zaštite u oblasti SPI i jačanje kapaciteta Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama						
Indikator		Početna vrijednost	Ciljana vrijednost u 2024.		Ciljana vrijednost u 2026.			
Udio poništenih odluka Agencije od strane Upravnog suda, u odnosu na ukupan broj presuda u upravnim sporovima u odnosu na rješenja Agencije		42,17% ²⁵ (2020)	-10% u odnosu na početnu vrijednost		-15 % u odnosu na početnu vrijednost			
Udio odluka Upravnog suda u upravnim sporovima pokrenutim zbog nedonošenja rješenja Agencije		82,28% (2020)	55%		40%			
Udio organa vlasti koji registruju zahtjeve za pristup informacijama u informacionom sistemu (u odnosu na ukupan broj organa vlasti)		85,9% ²⁶ (2020)	+10% u odnosu na početnu vrijednost		+20% u odnosu na početnu vrijednost			
Aktivnosti		Indikator rezultata	Nadležne institucije	Početak	Završetak	Sredstva	Izvor finansiranja	Veza sa relevantnim dokumentima
4.1.1	Unapređenje žalbenog i drugih postupaka kao i formalnog organizacionog uređenja i praksi u AZLP	- Analiza žalbenog postupka i drugih postupaka koje sprovodi Agencija razvijena - Analiza unutrašnje organizacione strukture AZLP i procesa (odnos Savjeta i stručne službe) s preporukama za poboljšanje sprovedena	AZLP	I Q 2026	II Q 2026	5.000 €	Budžet CG Donatorska sredstva	SDG 10, 16 O.Z. 16
4.1.2	Digitalizacija i unapređenje rada na predmetima i vođenju evidencija	- Sprovedena analiza potreba i izrađen ToR (uz opciju uvezivanja sa Informacionim sistemom te sa Upravnim sudom i Vrhovnim sudom)	AZLP MJU	III Q 2025	IV Q 2026	60.000 €	Budžet CG	SDG 10, 16

²⁵ 35 od 83 presude

²⁶ 1140 institucija od 1327

		- Uveden elektronski sistem upravljanja dokumentima u AZLP						
4.1.3	Unapređenje funkcionisanja informacionog sistema AZLP i objavljivanja podataka	- Razvijena analiza funkcionisanja informacionog sistema iz člana 41/2 ZSPI - Revidirana kategorizacija, izrađen plan unosa podataka i osnovnih statističkih indikatora (pravilnik, plan) - Objavljena baza podataka o organima vlasti u otvorenom formatu - Uneseni podaci za žalbe (žalba povezana sa prethodno unesenim zahtjevom)	AZLP	I Q 2025	III Q 2026	87.000 €	Budžet CG	SDG 10, 16
4.1.4	Realizacija obuka za zaposlene u AZLP radi jačanja kapaciteta za sprovođenje ZSPI	- Izrađen program obuke i podrške prema različitim potrebama i oblastima (sankcije, izvršenje, ograničenja, itd.) - Sprovedeno pet radionica, jedan okrugli sto, jedna studijska posjeta u instituciji s najboljom praksom u pojedinim pitanjima za 15 zaposlenih AZLP	ULJR AZLP MJU Sudovi CG	II Q 2025	IV Q 2026	79.000 €	Budžet CG SIGMA	SDG 10, 16

OPERATIVNI CILJ 4.2		Unapređenje primjene Zakona o SPI od strane obveznika primjene zakona i jačanje kapaciteta korisnika zakona, radi obezbjeđenja adekvatnog ostvarivanja prava na pristup informacijama						
Indikator			Početna vrijednost		Ciljana vrijednost u 2024.		Ciljana vrijednost u 2026.	
Udio usvojenih žalbi zbog ćutanja administracije u odnosu na ukupan broj žalbi			23,15% ²⁷ (2020)		15%		10%	
Udio poništenih odluka organa vlasti od strane Agencije u odnosu na ukupan broj žalbi			53,19% ²⁸ (2020)		45%		35%	
Aktivnosti	Indikator rezultata		Nadležne institucije	Početak	Završetak	Sredstva	Izvor finansiranja	Veza sa relevantnim dokumentima

²⁷ 1,002 od 4,328

²⁸ 2,302 od 4,328

4.2.1	Razvijanje pretraživača odluka o SPI Agencije i sudova, sa opcijom pretraživanja	- Izrađena analiza potreba i predlog strukture pretražive baze, uključujući predloge povezivanja sa bazama sudova i eDMS Agencije - Aplikativno rješenje naručeno i implementirano (najmanje) s uključenom mogućnošću pretraživanja po vrsti organa, ograničenju, ključnim riječima i ishodu odluke	AZLP MJU Upravni sud / Vrhovni sud	IV Q 2025	III Q 2026	32.000 €	Budžet CG	SDG 10, 16
4.2.2	Realizacija obuka za predavače za primjenu ZSPI	- Izrađen plan za trening trenera - Sproveden trening trenera na kojem je obuku prošlo najmanje 30 trenera	ULJR AZLP Savjet za SPI NVO Mediji Akademska zajednica	III Q 2025	IV Q 2026	15.000 €	Budžet CG	SDG 10, 16
4.2.3	Pružanje podrške ovlaštenim licima u organima vlasti kroz formiranje mreže ovlaštenih lica	-Organizovana mreža na državnom nivou -Organizovana mreža na lokalnom nivou -Organizovana mreža obveznika primjene zakona iz strukture privrednih subjekata na državnom nivou i lokalnom novu -Organizovana mreža za nezavisna tijela i dr -Organizovana mreža na nivou sudova i tužilaštava - Organizovana najmanje 2 sastanka za službenika za SPI	AZLP MJU organi vlasti Savjet za SPI	II Q 2025	IV Q 2026	15.000 €	Budžet CG Donators ka sredstva	SDG 10, 16

OPERATIVNI CILJ 4.3		Unapređenje ponovne upotrebe informacija i povećanje dostupnosti otvorenih podataka		
Indikator		Početna vrijednost	Ciljana vrijednost u 2024.	Ciljana vrijednost u 2026.
Broj data-setova na portalu otvorenih podataka www.data.gov.me		146 (2021)	500	800
Broj institucija ²⁹ koje objavljuju podatke na portalu otvorenih podataka		1,5% institucija obveznika SPI	10% institucija obveznika SPI	15% institucija obveznika SPI

²⁹Obveznici primjene Zakona o SPI – ukupno 1327 (2020. godina)

Broj objavljenih setova podataka velike vrijednosti s API-jem na Portalu otvorenih podataka		0		Najmanje 10		Najmanje 20		
Udio organa vlasti koji proaktivno objavljuju informacije u skladu sa Zakonom o SPI		Polazna osnova biće utvrđena na osnovu Izvještaja o radu AZLP u martu 2021.		65% ministarstava i drugih (odabranih) organa uprave 65% lokalnih samouprava		80% ministarstava i drugih organa uprave 80% lokalnih samouprava		
Aktivnosti		Indikator rezultata	Nadležne institucije	Početak	Završetak	Sredstva	Izvor finansiranja	Veza sa relevantnim dokumentima
4.3.1	Unapređenje ZoSPI u dijelu koji se odnosi na ponovnu upotrebu informacija i na otvorene podatke	- Zakon o SPI inoviran u skladu s međunarodnim i evropskim standardima - Zakon o izmjenama i dopunama usvojen	MJU AZLP	I Q 2026	IV Q 2026	35.000 €	Budžet CG	EK 24 SDG 10, 16 O.Z.15
4.3.2	Osnivanje Savjeta za SPI	-Pripremljen pravni okvir za osnivanje savjeta -Održane dvije sjednice Savjeta -Formirane radne grupe	MJU AZLP	I Q 2026	IV Q 2026	50.000 €	Budžet CG	SDG 10, 16
4.3.3	Unapređenje portala www.data.gov.me	- Povećan broj ukupnih data setova (50%) i povećan broj dinamičkih data setova (50%) - Analiza potrebe za poboljšanjem funkcionalnosti portala	MJU AZLP MONSTAT ZOCG JLS Organi obveznici Zakona o SPI	I Q 2025	III Q 2026	100.000€	Budžet CG	SDG 10, 16
4.3.4	Identifikacija high value open data setova ³⁰ - pilot inicijative za ključne oblasti poput javnih finansija, geo lokacija, zdravstva, transporta	- Izrađena analiza o visokovrijednim setovima podataka uz preporuke - Povećan broj high value open data setova (najmanje 10)	MJU MF MEP MZ MS	IV Q 2025	IV Q 2026	30.000 €	Budžet CG	SDG 10, 16
4.3.5	Organizovanje kampanje radi podizanja svijesti javnosti i javne uprave o značaju otvorenih podataka i njihovoj vrijednosti	- Najmanje dva promotivna događaja organizovana - Najmanje šest obuka za službenike koji su imenovani za postavljanje data	MJU ULJR AZLP NVO	II Q 2025	IV Q 2025	115.000 €	Budžet CG Donorska sredstva	SDG 10, 16

³⁰ High value data“ Nova Direktiva (EU) 2019/1024 o otvorenim podacima i ponovnoj upotrebi PSI-a uvodi koncept skupova podataka velike vrijednosti, definisanih kao podaci koji su povezani s važnim koristima za društvo i privredu kad se ponovo koriste. Skupovi podataka velike vrijednosti podliježu zasebnom skupu pravila koja besplatno obezbjeđuju njihovu dostupnost, u mašinski čitljivim formatima, koji se obezbjeđuju preko interfejsa za programiranje aplikacija (API-ji) i, gdje je to relevantno, za masovno preuzimanje.

		setova na portalu data.gov.me organizovane - Najmanje dva <i>Hackatona</i> povodom dana otvorenih podataka (mart svake godine) - Nagrada za najpoaktivniju instituciju	Asocijacija menadžera Montenegro Akademski zajednica PKCG Organi obveznici Zakona o SPI					
4.3.6.	Unapređenje dostupnosti podataka o rodnoj ravnopravnosti	- Razvijanje priručnika za primjenu GAP III evropskih standarda za objavljivanje podataka o rodnoj ravnopravnosti - Podizanje svijesti organa javne uprave o objavljivanju podataka o rodnoj ravnopravnosti na portalu otvorenih podataka	MJU Svi organi javne uprave	IV Q 2025	IV Q 2026	15.000 €	Budžet CG UNDP	SDG 10, 16
4.3.7	Obuke administratora za korišćenje data.gov.me portala	Najmanje 50 administratora obučeno iz državnih institucija, privatnog sektora i NVO ³¹	MJU	I Q 2025	IV Q 2026	60.000 €	Budžet CG Donorska sredstva	SDG 10, 16
4.3.8	Sve institucije objavljuju otvorene podatke i metapodatke	Broj objavljenih data setova	MJU	IV Q 2025	IV Q 2026	40.000 €	Budžet CG Donorska sredstva	SDG 10, 16
4.3.9	Promovisanje pripreme podataka u mašinski čitljivom formatu	- Broj održanih obuka za javnu upravu i jedinice lokalne samouprave radi poboljšanja njihovih vještina i razumijevanja u pripremi podataka u formatu otvorenih podataka - Broj održanih radionica o otvorenim podacima za različite zainteresovane strane	MJU ULJR	I Q 2025	IV Q 2026	47.000 €	Budžet CG	SDG 10, 16

³¹ Polaznici obuke će steći vještine o disagregaciji podataka po polu

STRATEŠKI CILJ V

PLANIRANJE POLITIKA S GRAĐANIMA I ZA GRAĐANE

OPERATIVNI CILJ 5.1		Jačanje sistema planiranja zasnovanog na podacima koje vodi ka kreiranju održivih politika i postizanju prioriteta Vlade						
Indikator		Početna vrijednost	Ciljana vrijednost do 2024.			Ciljana vrijednost u 2026.		
Procenat novih strateških dokumenata koji su potpuno usklađeni s metodološkim kriterijumima		69% (2020)	75%			80%		
Procenat izvještaja o sprovođenju strateških dokumenata koji su potpuno usklađeni s metodologijom ³²		52% (2020)	65%			70%		
Procenat ministarstava čiji godišnji programi rada sadrže jasno postavljene ciljeve i indikatore		18% (2019)	80%			100%		
Procenat ministarstava u čijim je godišnjim izvještajima o radu predstavljen rezultat na osnovu postavljenih ciljeva i indikatora		0%	80%			100%		
Procenat strateških dokumenata za koje je izrađena evaluacija		Polazna vrijednost biće utvrđena nakon izrađene analize (2022)	40%			60%		
Procenat konsultacija o javnoj politici sprovedenih u skladu s pravnim okvirom i SIGMA principima u odnosu na broj akata koje donosi Vlada a koji podliježu javnim konsultacijama		0	100%			100%		
Aktivnosti		Indikator rezultata	Nadležne institucije	Početak	Završetak	Sredstva	Izvor finansiranja	Veza sa relevantnim dokumentima
5.1.1	Uspostaviti veze između srednjoročnog programa rada Vlade, godišnjeg programa rada, strateških dokumenata i pripreme i izvještavanja programskog budžeta kako bi se povećala budžetska transparentnost	Metodologija za srednjoročno planiranje rada Vlade i ministarstava sa definisanim vezama između planova i budžeta	GSV MF	II Q 2025	III Q 2025	120.000 €	Projekat „EU4PFM in Montenegro“ SIGMA	SDG 16
5.1.2	Podrška pripremi sektorskih strategija s aspekta njihove povezanosti sa programskim budžetom	Definisane preporuke za unapređenje Metodologije razvijanja politika, izrade i praćenja sprovođenja strateških	GSV MF	I Q 2025	II Q 2025	46.600 EUR	Projekat „EU4PFM in Montenegro“	SDG 16

³² Koji su dobili pozitivno mišljenje GSV-a

		dokumenata u dijelu planiranja finansijskih sredstava u strateškim dokumentima						
5.1.3	Održati obuke za izradu srednjoročnih programa rada ministarstava za ciklus 2026 – 2028.	Broj realizovanih obuka	GSV MJU	III Q 2025	IV Q 2025	20.000 EUR	SIGMA	SDG 16
5.1.4	Unaprijediti informisanost zaposlenih u državnoj upravi o strateškom planiranju zasnovanom na podacima	- Sajt javnepolitike.me je redizajniran sa dodatim novi informativnim sadržajima o javnim politikama - Broj prezentacija sajta javnepolitike.me zaposlenima u državnoj upravi	GSV Kancelarija za održivi razvoj Fond za ubrzani razvoj	I Q 2026	II Q 2026	15.000 €	Fond za ubrzani razvoj	EK 24 SDG 16
5.1.5	Izraditi pregled dostupnih rodno raščlanjenih podataka iz evidencija državnih organa	Broj evidentiranih rodno raščlanjenih indikatora koji su dostupni	GSV OEBS	I Q 2025	III Q 2025	5.000 EUR	Projektna podrška OEBS	SDG 10, 16
5.1.6	Izrada liste standardnih troškova za izradu strategija	Izrađen Katalog sa listom standardnih troškova za izradu strateških dokumenata	MF GSV	II Q 2026	IV Q 2026	U fazi ugovaranja	Projekat „EU4PFM in Montenegro“	SDG 16
5.1.7	Unaprijediti kapacitete za utvrđivanje troškova strateških dokumenata i procjenu fiskalnog uticaja	- Utvrđena Metodologija za obračun troškova aktivnosti u strateškim dokumentima - Broj osoba koje su prošle obuku za primjenu Metodologije za obračun troškova aktivnosti u strateškim dokumentima	GSV MF	II Q 2026	IV Q 2026	115.000 €	Projekat „EU4PFM in Montenegro“	SDG 16 O.Z. 3
5.1.8	Uspostaviti obavezu Sekretarijata za zakonodavstvo da u procesu izdavanja mišljenja na predloge zakona uputi GSV-u one predloge kojim se predviđa izrada strateških dokumenata	Uspostavljena procedura	SZZ GSV	I Q 2025	II Q 2025	/	Budžet CG	SDG 16
5.1.9	Definisati mogućnosti uvezivanja IT alata za strateško planiranje i planiranje budžeta	Analiza mogućnosti tehničkog uvezivanja IT alata za Programski budžet sa ISPI	GSV MF	II Q 2026	III Q 2026	38.200 €	Projekat „EU4PFM in Montenegro“	SDG 16

5.1.10	Održavanje obuka za službenike koji rade na pripremi zakona i strategija o standardima sprovođenja javnih konsultacija u procesu pripreme zakona i strategija	Najmanje 80 službenika obučeno	ULJR MJU	I Q 2025	IV Q 2026	17.000 €	Budžet CG	SDG 16, 17
5.1.11	Unapređenje izvještaja o primjeni Uredbe o izboru predstavnika nevladinih organizacija i sprvođenju javne rasprave u postupku pripreme zakona i strategija	Izmijenjena struktura izvještaja sa: - unaprijedjenim obimom tj sadržajem izvještaja - obaveznim statističkim podacima - informacijom o zadovoljstvu učesnika u radnim grupama	MJU	I Q 2025	IV Q 2026	5.000 €	Budžet CG	RA 24-27 EK 24 O.Z. 4 SDG 16, 17
5.1.12	Efikasna upotreba e-platформи za učešće javnosti u kreiranju javnih politika	- Izrađena analiza razloga nekorisćena portala e-peticija i e-participacija s preporukama - Prevazilažnje već identifikovanih izazova na osnovu korisničkog iskustva i realizacija preporuka analize (rok validacije e-peticije, dostupnost na tablet računarima i mobilnim telefonima, i sl.) - Promovisane dobre prakse učešća javnosti u procesu kreiranja politika, s posebnim fokusom na konsultacije u početnim fazama izrade dokumenata - Promovisani portali e-peticija i e-participacija	MJU	I Q 2025	IV Q 2026	50.000 €	Budžet CG	EK 24 SDG 16,17
5.1.13	Uspostaviti obavezu ministarstava da uz završni izvještaj o sprovođenju strateških dokumenata Vladi podnose i izvještaje o evaluaciji njihovog sprovođenja	Izmjene i dopune Poslovnika o radu VladeUvedena proceduralna obaveza podnošenja izvještaja o sprovedenoj evaluaciji strateških dokumenata u Poslovniku o radu Vlade CG	GSV	II Q 2025	IV Q 2026	Nisu potrebna dodatna finansijska sredstva	Budžet CG	EK 24 SDG 16

OPERATIVNI CILJ 5.2	Unapređenje institucionalne koordinacije za snažnije efekte javnih politika
----------------------------	--

Indikator		Početna vrijednost	Ciljana vrijednost do 2024.		Ciljana vrijednost u 2026.			
% ministarstava koja imaju uspostavljene jedinice za strateško planiranje ³³		30% (2021)	70%		100%			
% ministarstava koji imaju članove/ članice Mreže državnih službenika za strateško planiranje		50% (2021)	70%		100%			
Aktivnosti		Indikator rezultata	Nadležne institucije	Početak	Završetak	Sredstva za realizaciju	Izvor finansiranja	Veza sa relevantnim dokumentima
5.2.1	Definisati funkciju koordinacije politika na nivou ministarstava sa smjernicama za njeno regulisanje u aktima o sistematizaciji i organizaciji ministarstava	- Izrađene Smjernice za uspostavljanje funkcije koordinacije politika u ministarstvima - Broj akata o sistematizaciji i organizaciji ministarstava kojima je definisana funkcija koordinacije politika	GSV MJU	I Q 2025	II Q 2026	Nisu potrebna dodatna finansijska sredstva	SIGMA	SDG 16
5.2.2	Uspostaviti funkciju koordinacije politika na nivou ministarstava	Broj akata o sistematizaciji i organizaciji ministarstava kojima je definisana funkcija koordinacije politika	GSV MJU	IV Q 2025	I Q 2026	Nisu potrebna dodatna finansijska sredstva	Budžet CG	SDG 16
5.2.3	Pripremiti smjernice s objašnjenjem o mehanizmima i procedurama koordinacije i izrade politika u ministarstvima	- Urađene smjernice	GSV SIGMA	I Q 2025	III Q 2025	Nisu potrebna dodatna finansijska sredstva	Budžet CG SIGMA	SDG 16
5.2.4	Formalizovati Mrežu državnih službenika-ca za strateško planiranje	Usvojena Odluka o uspostavljanju Mreže državnih službenika-ca za strateško planiranje	GSV	II Q 2026	III Q 2026	Nisu potrebna dodatna finansijska sredstva	Budžet CG	SDG 16
5.2.5	Realizovati informativnu sesiju za koordinatore politika o sistemu strateškog planiranja u CG	Broj osoba koje su učestvovalе u informativnim sesijama	GSV SIGMA	III Q 2026	IV Q 2026	10.000 €	SIGMA	SDG 16
5.2.6	Uspostavljanje socijalnih savjeta na lokalnom nivou	Uspostavljeni socijalni savjeti u čijem sastavu su imenovani predstavnici organa lokalne samouprave, lokalne uprave, privrede, sindikata i td.	MRZS JLS	I Q 2025	IV Q 2025	5.000 €	Budžet CG	SDG 10, 11, 16

³³ S koordinacionom funkcijom u oblasti planiranja politika

OPERATIVNI CILJ 5.3		Povećanje obuhvata i jačanje kapaciteta za sprovođenje RIA						
Indikator		Početna vrijednost		Ciljana vrijednost do 2024.		Ciljana vrijednost u 2026.		
Procenat zakona kod kojih se za RIA primjenjuje Model standardnog troška (Standard cost model)		18% (2020)		20%		30%		
Procenat kvalitetno izrađenih RIA u odnosu na ukupan broj RIA koje su dostavljene na mišljenje MF		68,72% (2020)		77%		88%		
Aktivnosti		Indikator rezultata	Nadležne institucije	Početak aktivnosti	Završetak aktivnosti	Sredstva za realizaciju	Izvor finansiranja	Veza sa relevantnim dokumentima
5.3.1	Izmjena Uputstva o sačinjavanju izvještaja o sprovedenoj analizi uticaja propisa i Priručnik za RIA	Izmijenjeno Uputstvo u dijelu procjene fiskalnog uticaja na budžet lokalnih samouprava i rodne ravnopravnosti i Priručnika za RIA	MF	I Q 2025	II Q 2025	Nisu potrebna dodatna sredstva	Aktivnost će se realizovati kroz podrške SIGMA-e	SDG 16
5.3.2	Izrada posebne forme Izvještaja o analizi uticaja propisa (RIA) za strategije, programe i AP	Usvojena forma Izvještaja o analizi uticaja propisa (RIA) za strategije	MF	I Q 2025	IV Q 2025	Nisu potrebna dodatna sredstva	Aktivnost će se realizovati kroz podrške SIGMA-e	SDG 16
5.3.3	Sprovođenje obuka za primjenu tehnika koje se koriste za procjenu troškova regulative, kao i sagledavanje dugoročnih fiskalnih implikacija propisa	Obučeno 40 službenika	ULJR MF	I Q 2025	IV Q 2026	12.500 €	Budžet CG	SDG 16
5.3.4	Unaprijeđivanje godišnjih izvještaja o kvalitetu pripreme RIA-e, kroz obezbjeđivanje učešća eksternih evaluatora prilikom ocjene kvaliteta	Dva godišnja izvještaja unaprijeđena o stanju RIA	MF	I Q 2025	I Q 2026	2.400 €	Budžet CG Donatorska podrška	RA 24-27 SDG 16
5.3.5	Uvođenje elektronskog RIA obrasca	Broj elektronskih RIA-a na portalu MJU	MJU MF	I Q 2026	IV Q 2026	3.000€	Budžet CG Donatorska podrška	RA 24-27 SDG 16

5.3.6	Unapređenje forme mišljenja Ministarstva finansija na RIA	Usvojena unaprijeđena forma obaveznog mišljenja za analizu i pružanje povratnih informacija o kvalitetu RIA	MF	I Q 2025	IV Q 2025	Nisu potrebna dodatna budžetska sredstva	Aktivnost će se realizovati kroz podrške SIGMA-e	SDG 16
5.3.7	Uspostavljanje saradnje s Skupštinom po pitanju jačanja kapaciteta za pripremu RIA-e prilikom donošenja zakona i amandmana	Broj održanih konsultacija i obuka	MF ULJR	I Q 2025	IV Q 2025	4.000€	Budžet CG Donatorska podrška	SDG 16
5.3.8	Uspostavljanje Konsultativnog tijela za RIA-u (predstavnic Ministarstva finansija, Generalnog sekretarijata Vlade, Ministarstva javne uprave, Sekretarijata za zakonodavstvo, Skupštine i opština)	Broj održanih sastanaka na kojima će se diskutovati o važnim temama za RIA-u	MF	I Q 2025	II Q 2025	5.000€	Budžet CG Donatorska podrška	SDG 19
5.3.9	Formiranje RIA mreže na državnom i lokalnom nivou	Donijeta rješenja o formiranju RIA mreže	MF	I Q 2025	II Q 2025	Nisu potrebna dodatna sredstva	Budžet CG	SDG 19

AKTIVNOSTI ZA SPROVOĐENJE STRATEGIJE, MONITORING I IZVJEŠTAVANJE

Aktivnosti		Indikator rezultata	Nadležne institucije	Početak	Završetak	Sredstva za realizaciju	Izvor finansiranja
1.	Podizanje kapaciteta zaposlenih u Direktoratu za strateško planiranje, međunarodnu saradnju i IPA fondove	- Najmanje troje zaposlenih prošlo akreditovanu obuku za strateško upravljanje - Obuke zaposlenih vezano za IPA III	ULJR	II Q 2025	IV Q 2026	49.000 €	Budžet CG
2.	Unaprijeđen rad Savjeta za reformu javne uprave	Osnažiti ulogu Savjeta za reformu javne uprave u okviru dijaloga sa Evropskom Komisijom Uspostaviti mehanizam za praćenje Operativnih zaključaka sa EK i	MJU Relevantne institucije u Strategiji	I Q 2025	IV Q 2026	86.000 €	Budžet CG

		kontinuirano informisanje Savjeta o realizaciji i izazovima u implementaciji					
3.	Razvijanje dodatnih mehanizama za bolji monitoring i izvještavanje o rezultatima Strategije 2022-2026	- Razvijena tenderska dokumentacija za razvoj IT sistema za monitoring - Kreiranje IT rešenja za monitoring realizacije strategije	MJU	I Q 2025	II Q 2025	15.000 €	Budžet CG
4.	Promocija Strategije RJU, postignutih rezultata i aktivnosti	Usvojen Plana za sprovođenje Strategije komunikacije reforme javne uprave 2025 – 2026.sa integrisanim planom komunikacije u kriznim situacijama	MJU	II Q 2025	II Q 2025	27.000 €	Budžet CG
5.	Izvještavanje i evaluacija strateških rezultata	Eksterna evaluacije Strategije RJU	MJU	I Q 2026	II Q 2026	13.000 €	Budžet CG

