

INFORMACIJA O POKAZATELJIMA FINANSIJSKOG STANJA LOKALNE SAMOUPRAVE U 2012. GODINI

1. Javna potrošnja lokalne samouprave u Crnoj Gori

Sistem finansiranja lokalne samouprave uređen je Zakonom o lokalnoj samoupravi, Zakonom o finansiranju lokalne samouprave, Zakonom o budžetu i posebnim zakonima kojima se uvode pojedini poreski oblici (porezi, takse, naknade i dr.), koji u cjelini ili dijelom pripadaju budžetu jedinica lokalne samouprave.

Shodno Pravilniku o načinu dostavljanja i sadržaju podataka o prihodima, rashodima i budžetskom zaduženju jedinica lokalne samouprave ("Službeni list CG", broj 26/11) opštine dostavljaju Ministarstvu finansija izvještaje o planiranim i ostvarenim prihodima budžeta, planiranim i izvršenim rashodima budžeta, budžetskom zaduženju i neizmirenim obavezama na propisanim obrascima. Odredbama člana 74 Zakona o finansiranju lokalne samouprave („Službeni list RCG“, br. 42/03 i 44/03 i „Službeni list CG“, br. 5/08 i 74/10) propisano je da su opštine obavezne da Ministarstvu finansija dostavljaju pomenute izvještaje kvartalno u roku od 30 dana od dana isteka kvartala.

Na osnovu izvještaja koje su opštine dostavile za 2012. godinu, Ministarstvo finansija je izvršilo analizu javne potrošnje na lokalnom nivou kao i svih relevantnih pokazatelja finansijskog stanja lokalne samouprave.

2. Analiza javne potrošnje na lokalnom nivou u periodu 2009-2012

Sistem javnih finansija na lokalnom nivou u prethodnom periodu obilježio je pad tekućih prihoda, rast neizmirenih obaveza i nelikvidnosti, rast kreditnih zaduženja, visok nivo budžetskog deficita i nerealno planiranje njegovog finansiranja, kao i visok nivo zaposlenosti u organima lokalne uprave, javnim preduzećima i ustanovama čiji je osnivač opština.

Izdaci opština su, shodno navedenim podacima, značajno pali u 2011. godini u odnosu na 2009. i 2010. godinu, pri čemu je najznačajniji pad zabilježen kod kapitalnih izdataka. U periodu investicionog buma ugovorene su značajne obaveze po kapitalnim projektima, što je u periodu ekonomske krize rezultiralo visokim nivoom neizmirenih obaveza. Otplata obaveza iz prethodnog perioda bilježi značajan rast, tako da konsolidovani bilans lokalne samouprave daje iskrivljenu sliku kojom opštine u 2011. i 2012. godini ostvaruju suficit, iz razloga što izdaci za otplatu duga ne ulaze u račun deficita već u račun finansiranja.

Zbog smanjene naplate lokalnih prihoda opštine su u 2011. i 2012. godini značajno unaprijedile kapacitete za naplatu poreza na nepokretnosti kao najznačajnijeg lokalnog poreza i po tom osnovu ostvarile značajan napredak. U cilju finansijske konsolidacije većina jedinica lokalne samouprave sprovela je program ušteta i racionalizacije u organima lokalne uprave kao i javnim preduzećima čiji su

osnivači opštine, plan reprograma poreskog duga i obaveza prema dobavljačima, rješavanje problema tehnoloških viškova. Navedene mjere su u 2012. godini rezultirale većim lokalnim prihodima i smanjenjem diskrecione potrošnje.

U sljedećem tabelarnom pregledu dato je izvršenje budžeta lokalne samouprave u prethodne četiri godine:

OPIS	2009	2010	2011	2012
Izvorni prihodi	183.70	173.79	155.93	178.89
<i>Porezi</i>	83.22	81.25	90.45	98.55
<i>Takse</i>	6.51	5.74	5.97	5.50
<i>Naknade</i>	77.25	74.57	46.87	61.04
<i>Ostali prihodi</i>	16.72	12.23	12.63	13.80
Izdaci	222.68	181.76	149.00	149.04
Tekući izdaci	75.13	64.61	65.52	62.67
<i>Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca</i>	40.53	32.76	32.69	33.10
<i>Ostala lična primanja</i>	6.03	5.72	7.35	2.94
<i>Rashodi za materijal i usluge</i>	20.00	17.84	15.84	16.84
<i>Tekuće održavanje</i>	4.86	4.84	4.62	5.03
<i>Kamate</i>	1.01	1.15	2.51	2.86
<i>Renta</i>	0.73	0.57	0.33	0.32
<i>Subvencije</i>	1.13	0.75	0.95	0.75
<i>Ostali izdaci</i>	0.83	0.98	1.23	0.84
Transferi za socijalnu zaštitu	0.60	0.44	0.76	0.45
<i>Transferi institucijama pojedinicima, NVO i javnom sektoru</i>				
<i>Kapitalni izdaci</i>	30.39	29.33	26.82	32.94
<i>Pozajmice i krediti</i>	112.34	83.15	51.47	48.32
<i>Rezerve</i>	0.61	0.97	2.14	1.19
Deficit	3.61	3.25	2.30	3.46
Finansiranje	-36.41	-6.07	8.53	32.84
Domaće finansiranje	36.41	6.07	-8.53	-32.84
<i>Pozajmice i krediti</i>	-19.03	-20.75	-28.49	-47.14
<i>Otplata dugova</i>	17.53	22.05	21.41	7.82
<i>Otplata obaveza iz prethodnog perioda</i>	7.75	5.33	8.61	10.49
Inostrano finansiranje	28.81	37.47	41.29	44.46
<i>Prihodi od prodate imovine</i>	5.54	3.08	4.24	2.88
<i>Transferi</i>	22.73	22.29	11.63	10.53
<i>Povećanje/smanjenje depozita</i>	2.57	1.89	1.60	2.99
	-27.17	-1.45	-4.07	-0.88

3. Ostvarenje javne potrošnje na lokalnom nivou u 2012. godini

Javna potrošnja na lokalnom nivou, prema podacima za 2012. godinu, u ukupnoj javnoj potrošnji učestvuje sa 10,41 % a u procijenjenom BDP-u sa 4,48 %.

3.1. Ostvarenje prihoda lokalne samouprave u 2012. godini

U narednoj tabeli dat je pregled planiranih i ostvarenih prihoda budžeta opština za period I-XII 2012. godine u mil. €:

Opština	Prihodi lokalne samouprave u 2012. godini		
	Plan	Izvršenje	% izvršenja
Andrijeвица	2.31	2.17	93.94
Bar	17.20	16.36	95.12
Berane	8.25	7.14	86.55
Bijelo Polje	10.66	10.03	94.09
Budva	39.27	39.35	100.20
Danilovgrad	4.39	3.84	87.47
Herceg Novi	10.64	10.98	103.20
Kolašin	2.55	2.68	105.10
Kotor	12.60	13.38	106.19
Mojkovac	3.16	2.57	81.33
Nikšić	17.06	15.36	90.04
Plav	3.59	3.42	95.26
Plužine	4.84	4.57	94.42
Pljevlja	12.95	8.77	67.72
Podgorica	43.15	43.61	101.07
Rožaje	4.36	4.31	98.85
Tivat	11.21	10.76	95.99
Ulcinj	4.40	4.43	100.68
Cetinje	7.40	7.56	102.16
Šavnik	1.52	1.39	91.45
Žabljak	1.08	1.02	94.44
UKUPNO	222.59	213.70	96.01

Izvor: Opštine

Od ukupno ostvarenih prihoda, na tekuće prihode (poreze, takse, naknade, ostale prihode – prihode od kapitala, novčane kazne, prihode koje lokalni organi ostvaruju vršenjem svoje djelatnosti) odnosi se 156,07 mil. €, na primitke od prodaje imovine 10,53 mil. €, na primitke od otplate kredita i sredstva prenesena iz prethodne godine 10,62 mil. €, donacije i transfere 28,67 mil. € i na pozajmice i kredite 7,82 mil.€.

Opština	Tekući prihodi	Primici od prodaje imovine	Primici od otplate kredita i sredstva prenesena iz prethodne godine	Donacije i transferi	Pozajmice i krediti	Ukupno
Andrijevića	0.36	0.00	0.89	0.92	0.00	2.17
Bar	14.13	1.59	0.04	0.00	0.59	16.36
Berane	1.93	0.21	0.09	3.90	1.00	7.14
Bijelo Polje	3.41	0.08	1.33	4.79	0.42	10.03
Budva	37.25	2.08	0.02	0.00	0.00	39.35
Danilovgrad	1.83	0.00	0.49	1.52	0.00	3.84
Herceg Novi	10.74	0.02	0.21	0.01	0.00	10.98
Kolašin	1.64	0.03	0.00	0.70	0.31	2.68
Kotor	12.77	0.24	0.10	0.26	0.00	13.38
Mojkovac	1.07	0.01	0.01	1.19	0.30	2.57
Nikšić	9.66	0.10	0.01	4.00	1.60	15.36
Plav	1.03	0.06	0.00	1.09	1.25	3.42
Plužine	2.42	0.00	1.51	0.02	0.62	4.57
Pljevlja	5.60	0.00	0.92	2.24	0.02	8.77
Podgorica	37.12	6.03	0.29	0.17	0.00	43.61
Rožaje	1.62	0.02	0.00	2.37	0.30	4.31
Tivat	7.21	0.05	3.51	0.00	0.00	10.76
Ulcinj	2.91	0.00	0.08	1.08	0.36	4.43
Cetinje	2.57	0.00	0.58	3.36	1.05	7.56
Šavnik	0.11	0.00	0.55	0.73	0.00	1.39
Žabljak	0.69	0.00	0.01	0.32	0.00	1.03
Ukupno	156.07	10.53	10.62	28.67	7.82	213.70

Izvor: Opštine

3.2. Izvršenje izdataka lokalne samouprave u 2012. godini

Ukupni izdaci lokalne samouprave za period januar - decembar 2012. godine planirani su u iznosu od 236,19 mil. €, dok je ukupno izvršenje opštinskih budžeta za navedeni period 204,50 mil. €, što čini 86,58 % izvršenja u odnosu na plan za 2012. godinu.

Visok procenat izvršenja budžeta lokalne samouprave u 2012. godini posljedica je činjenice da su gotovo sve opštine krajem prethodne godine usvojile rebalans budžeta.

Opština	Izdaci lokalne samouprave u 2012. godini		
	Plan	Izvršenje	% izvršenja
Andrijevića	2.31	1.66	71.92
Bar	17.20	16.29	94.71
Berane	8.25	7.13	86.44
Bijelo Polje	10.67	9.43	88.42
Budva	39.27	39.32	100.12
Danilovgrad	4.39	3.68	83.78
Herceg Novi	10.65	10.90	102.44
Kolašin	2.55	2.59	101.64
Kotor	12.60	12.62	100.18
Mojkovac	3.16	2.50	79.13
Nikšić	30.64	15.22	49.69
Plav	3.60	3.37	93.68
Plužine	4.84	3.88	80.31
Pljevlja	12.95	8.71	67.26
Podgorica	43.15	41.24	95.56
Rožaje	4.36	4.24	97.32
Tivat	11.21	7.88	70.29
Ulcinj	4.40	4.37	99.21
Cetinje	7.40	7.52	101.60
Šavnik	1.52	0.91	60.23
Žabljak	1.08	1.02	94.57
UKUPNO	236.19	204.50	86.58

Izvor: Opštine

Konsolidovani izdaci opština u 2012. godini iznosili su 149,55 mil. € ili 4,50% procijenjenog BDP-a za 2012. godinu. Tekući rashodi izvršeni su u iznosu od 96,58 mil. €, kapitalni izdaci u iznosu od 48,32 mil. € i ostali izdaci u iznosu od 4,65 mil. € dok je otplata dugova iznosila 54,95 mil. €.

U sledećoj tabeli dat je pregled konsolidovanih i ukupnih izdataka (u mil. €) za period januar - decembar 2012. godine po opštinama i vrstama izdataka:

Opština	Konsolidovani izdaci			Konsolidovani izdaci	% BDP-a	Otplata dugova	Ukupni izdaci
	Tekući rashodi	Kapitalni izdaci	Ostali izdaci				
Andrijevica	0.89	0.67	0.03	1.58	0.05	0.09	1.66
Bar	6.25	5.44	0.18	11.87	0.36	4.42	16.29
Berane	2.91	1.37	0.32	4.59	0.14	2.54	7.13
Bijelo Polje	4.68	2.32	0.17	7.17	0.22	2.27	9.43
Budva	7.35	9.32	0.22	16.89	0.51	22.43	39.32
Danilovgrad	2.61	0.89	0.00	3.50	0.11	0.17	3.68
Herceg Novi	6.41	1.08	0.72	8.21	0.25	2.69	10.90
Kolašin	0.97	0.33	0.00	1.30	0.04	1.29	2.59
Kotor	8.58	0.29	0.10	8.97	0.27	3.66	12.62
Mojkovac	1.55	0.70	0.04	2.28	0.07	0.22	2.50
Nikšić	5.55	2.60	1.16	9.31	0.28	5.91	15.22
Plav	1.50	0.16	0.09	1.75	0.05	1.62	3.37
Plužine	1.28	2.09	0.37	3.74	0.11	0.15	3.88
Pljevlja	5.31	2.54	0.15	7.99	0.24	0.72	8.71
Podgorica	25.54	13.56	0.52	39.62	1.19	1.62	41.24
Rožaje	2.71	1.17	0.09	3.97	0.12	0.27	4.24
Tivat	4.29	2.79	0.16	7.24	0.22	0.64	7.88
Ulcinj	2.51	0.24	0.01	2.76	0.08	1.61	4.37
Cetinje	4.36	0.36	0.26	4.98	0.15	2.54	7.52
Šavnik	0.57	0.22	0.07	0.85	0.03	0.06	0.91
Žabljak	0.77	0.21	0.00	0.98	0.03	0.04	1.02
UKUPNO	96.58	48.32	4.65	149.55	4.50	54.95	204.50

Izvor:Opštine

3.3. Analiza izdataka za zarade zaposlenih u jedinicama lokalne samouprave

Najznačajnije učešće u tekućim izdacima opština imaju izdaci za bruto zarade zaposlenih – oko 52%, s tim što ovaj podatak treba uzeti sa rezervom jer jedan broj opština redovno ne isplaćuje zarade zaposlenih, odnosno učešće pomenutih izdataka je veće.

Visina prosječne neto zarade zaposlenih u organima lokalne uprave kreće se od 393,81 € u Andrijevici do 624,54 € u Tivtu dok je prosječna neto zarada zaposlenih u sektoru državne uprave i odbrane i obaveznog socijalnog osiguranja, prema podacima MONSTAT-a, u decembru 2012. godine iznosila 484,00 €.

U većini opština obračunska vrijednost koeficijenta po kojoj se obračunavaju zarade zaposlenih nije usklađena sa obračunskom vrijednošću koeficijenta po kojoj se obračunavaju zarade državnih službenika i namještenika.

Članom 7 Zakona o zaradama državnih službenika i namještenika ("Službeni list CG", broj 14/12) propisano je da se ovaj zakon shodno primjenjuje i na zaposlene u organima lokalne samouprave. Odlukom o utvrđivanju vrijednosti koeficijenta za obračun fiksnog dijela zarade državnih službenika i namještenika za fiskalnu 2012. godinu ("Službeni list CG", broj 35/12) vrijednost ovog koeficijenta utvrđena je u bruto iznosu od 90,00 €.

U skladu sa Zakonom o lokalnoj samoupravi i Zakonom o zaradama državnih službenika i namještenika jedinice lokalne samouprave usvajaju interne akte koji se odnose na utvrđivanje obračunske vrijednosti koeficijenta za obračun fiksnog dijela zarade lokalnih službenika i namještenika.

Shodno navedenom, neophodno je obavezati opštine da prilikom obračuna zarada lokalnih službenika i namještenika moraju koristiti obračunsku vrijednost koeficijenta po kojoj se utvrđuje fiksni dio zarade državnih službenika i namještenika, a koju utvrđuje Vlada, posebno opštine koje imaju velika dugovanja prema državi.

U sljedećem tabelarnom pregledu dat je prosječan iznos bruto i neto zarada zaposlenih u organima lokalne uprave u opštinama u 2012. godini:

redni broj	Naziv opštine	Organi lokalne uprave	
		bruto zarada	neto zarada
1	Andrijevića	576.98	393.81
2	Bar	902.16	539.96
3	Berane	641.21	429.61
4	Bijelo Polje	690.09	411.16
5	Budva	801.56	543.51
6	Danilovgrad	709.42	475.46
7	Žabljak	711.33	476.58
8	Kolašin	643.33	431.02
9	Kotor	779.70	518.80
10	Mojkovac	719.83	433.63
11	Nikšić	625.20	418.88
12	Plav	622.19	416.87
13	Plužine	744.93	499.10
14	Pljevlja	684.49	458.62
15	Podgorica	818.03	499.00
16	Rožaje	721.39	483.33
17	Tivat	1,041.72	624.54
18	Ulcinj	753.15	504.61
19	Herceg Novi	832.95	558.00
20	Cetinje	762.00	496.00
21	Šavnik	690.15	417.37

Izvor: Opštine

Značajan problem sa kojim se suočavaju jedinice lokalne samouprave jeste veliki broj zaposlenih u organima lokalne uprave i javnim ustanovama i preduzećima čiji su osnivač opštine, što se direktno odražava na visoke tekuće izdatke, a prije svega na učešće izdataka za bruto zarade zaposlenih u ukupnim izdacima opština.

U sljedećem tabelarnom pregledu dat je broj zaposlenih u organima lokalne uprave, javnim ustanovama i preduzećima čiji je osnivač opština na 31.12.2012. godine:

redni broj	Naziv opštine	Organi lokalne uprave	Javne ustanove	Javna preduzeća	Ukupno
1	Andrijevića	56	23	29	108
2	Bar	288		564	852
3	Berane	301	0	174	475
4	Bijelo Polje	376	67	215	658
5	Budva	342	96	620	1,058
6	Danilovgrad	133	42	105	280
7	Žabljak	50	8	58	116
8	Kolašin	152	36	52	240
9	Kotor	181	38	240	459
10	Mojkovac	85	13	45	143
11	Nikšić	516	85	142	743
12	Plav	112	30	75	217
13	Plužine	40	8	22	70
14	Pljevlja	286	58	352	696
15	Podgorica	690	201	1,353	2,244
16	Rožaje	99	39	82	220
17	Tivat	101	32	138	271
18	Ulcinj	213	25	377	615
19	Herceg Novi	225	63	183	471
20	Cetinje	262	15	214	491
21	Šavnik	56	5	20	81
	UKUPNO	4,564	884	5,060	10,508

Izvor: Opštine

Svaka opština treba da izvrši detaljnu analizu potrebnog broja službenika i namještenika, broja organa lokalne uprave i javnih službi, kako bi se izvršila optimizacija i čime bi broj zaposlenih bio prilagođen potrebama obavljanja poslova iz nadležnosti lokalne samouprave.

3.4. Stanje duga po kreditima lokalne samouprave na 31.12.2012. godine

Dug lokalne samouprave po kreditima na 31.12.2012. godine iznosio je 115,36 mil. €, od čega se na unutrašnji dug odnosi 54,51 mil. € a na inostrani dug 60,85 mil. €.

U sljedećem tabelarnom pregledu dato je stanje unutrašnjeg i ino duga duga po kreditima po jedinicama lokalne samouprave na 31.12.2012. godine:

Opština	Unutrašnji dug	Ino dug	Stanje duga na 31.12.2012.
Andrijevića	0.19	0.00	0.19
Bar	1.14	6.29	7.43
Berane	4.19	0.99	5.19
Bijelo Polje	7.45	0.99	8.44
Budva	6.88	0.53	7.41
Danilovgrad	0.67	0.00	0.67
Kolašin	3.70	0.42	4.12
Kotor	0.08	4.89	4.97
Mojkovac	0.43	0.00	0.43
Nikšić	9.57	6.58	16.15
Plav	1.37	0.00	1.37
Plužine	0.85	0.00	0.85
Pljevlja	6.95	1.90	8.84
Podgorica	1.10	29.83	30.94
Rožaje	0.81	0.00	0.81
Tivat	0.00	5.07	5.07
Ulcinj	1.50	0.91	2.41
Cetinje	5.05	0.00	5.05
Šavnik	0.28	0.00	0.28
Žabljak	0.25	0.00	0.25
Herceg Novi	2.06	2.46	4.52
UKUPNO	54.51	60.85	115.36

Izvor: Opštine i Ministarstvo finansija

3.5. Neizmirene obaveze lokalne samouprave na 31.12.2012. godine

Neizmirene obaveze opština na 31.12.2012. godine iznosile su 109,37 mil. €, što je za 10,83 mil. € više u odnosu na stanje neizmirenih obaveza na 31.12.2011. godine.

U sljedećoj tabeli dat je pregled ukupnih neizmirenih obaveza jedinica lokalne samouprave po kategorijama i po jedinicama lokalne samouprave u mil. €:

	Obaveze za tekuće rashode	Obaveze po transferima za socijalnu zaštitu	Obaveze za transfere institucijama, pojedincima, NVO	Obaveze za kapitalne izdatke	Obaveze po pozajmicama i kreditima	Ukupne obaveze
Andrijevića	0.00					
Bar	3.26		0.78	1.62	2.81	8.47
Berane	5.67			0.41	0.20	6.28
Bijelo Polje	4.57	0.01	0.32	3.65	0.26	8.80
Budva	12.57	0.01	3.41	18.42		34.42
Danilovgrad	1.81		0.05			1.86
Herceg Novi	2.30			1.00		3.30
Kolašin	3.94		0.07	1.05	0.29	5.35
Kotor	0.98	0.00	0.29	0.00	0.77	2.04
Mojkovac	0.21			0.04		0.25
Nikšić	5.13	0.01	1.78	3.37	4.15	14.44
Plav	1.60		0.02	0.08	1.37	3.07
Plužine	0.01					0.01
Pljevlja	5.89	0.00	0.59	1.12	0.07	7.68
Podgorica	0.00		0.04	0.02		0.06
Rožaje	0.00					0.00
Tivat	0.00				0.28	0.28
Ulcinj	3.28	0.00	0.08	0.02	2.85	6.22
Cetinje	4.03		0.89	0.35	0.72	5.99
Žabljak	0.50	0.00	0.01	0.08		0.60
Šavnik	0.22		0.01			0.24
Ukupno	55.96	0.03	8.35	31.26	13.77	109.37

Izvor: Opštine

3.6. Poreski dug jedinica lokalne samouprave

Prema podacima Poreske uprave poreski dug opština sa javnim preduzećima čiji je osnivač opština na 14.03.2013. godine iznosio je 56,90 mil. €, od čega se 30,60 mil € odnosi na reprogramirane obaveze po ovom osnovu.

U sljedećoj tabeli dat je pregled iznosa poreskog duga po jedinicama lokalne samouprave na 14.03.2013. godine u mil. €:

	poreski dug na 14.03.2013. godine	reprogramirane obaveze	nenaplaćene dospjele reprogramirane obaveze
Andrijevića	0.10		
Bar	5.23		
Berane	4.61	4.21	-0.05
Bijelo Polje	2.24		
Budva	8.53	7.20	0.06
Danilovgrad	1.29		
Herceg Novi	1.75		
Kolašin	4.08	3.25	0.45
Kotor	0.53		
Mojkovac	0.10		
Nikšić	11.30	7.20	1.84
Plav	1.25	1.67	0.04
Plužine	0.00		
Pljevlja	6.78	4.83	0.66
Podgorica	3.17		
Rožaje	0.01		
Tivat	0.00		
Ulcinj	1.40		
Cetinje	4.07	1.89	0.15
Žabljak	0.15	0.34	0.03
Šavnik	0.32		
Ukupno	56.91	30.60	3.18

Izvor: Poreska uprava

4. Realizacija ugovora o finansijskom restrukturiranju

Zakonom o finansiranju lokalne samouprave propisana je obaveza opštine koja je u finansijskim teškoćama duže od 90 dana da, u roku od 30 dana od dana upozorenja Vlade, pripremi sanacioni plan sa programom mjera za prevazilaženje finansijskih teškoća.

Vlada Crne Gore je, u cilju pružanja pomoći u prevazilaženju finansijskih problema opština, 11. marta 2010. godine usvojila Zaključke broj 03-1772, kojima je omogućila opštinama da sa Ministarstvom finansija zaključe ugovor o finansijskom restrukturiranju. Pomenuti ugovor podrazumijeva reprogram poreskog duga, kofinansiranje tehnoloških viškova i kreditno zaduženje koje će biti u funkciji realizacije ugovora, uz uslov da se u opštini obustavi zapošljavanje, da se lokalni službenici i namještenici kojima se isplati otpremnina ne mogu zapošljavati u javnoj upravi, da se obračun fiksnog dijela zarade vrši na osnovu obračunske vrijednosti koeficijenta koji se primjenjuje za državne službenike i namještenike, da se neće zaduživati bez saglasnosti Vlade.

U skladu sa navedenim zakonskim odredbama, Ministarstvo finansija je upoznalo Vladu Crne Gore sa problemima sa kojima se pojedine opštine suočavaju i, shodno tome, Zaključkom Vlade Crne Gore br. 03-6112 od 30. juna 2011. godine Vlada je upozorila jedan broj opština (Budva, Bar, Bijelo Polje, Danilovgrad, Herceg Novi, Kotor i Šavnik) da, u saradnji sa Ministarstvom finansija, pripreme sanacione planove sa programom mjera za prevazilaženje finansijskih teškoća.

Zaključno sa decembrom 2012. godine, ugovor o finansijskom restrukturiranju sa Ministarstvom finansija potpisalo je osam opština i to: Nikšić, Cetinje, Kolašin, Pljevlja, Berane, Plav, Budva i Žabljak.

Ministarstvo finansija je u 2011. i 2012. godini, shodno odredbama potpisanih ugovora, isplatilo 1.049.994,00 € za kofinansiranje tehnoloških viškova u navedenim opštinama i to u sljedećim iznosima: Opština Nikšić – 402.534,00 €, Opština Berane - 374.784,00 €, Opština Kolašin - 105.930,00 €, Opština Žabljak - 34.668,00 €, Prijestonica Cetinje - 78.150,00 € i Opština Pljevlja - 53.928,00 €

S obzirom da Ministarstvu finansija od zaključenja navedenih ugovora nije dostavljen nijedan kvartalni izvještaj predviđen potpisanim ugovorima, niti su izvršene sve ugovorene obaveze od strane opština, Ministarstvo finansija je 26. februara 2013. godine uputilo ovim opštinama dopis sa zahtjevom da se dostave izvještaji o realizaciji ugovora i svi relevantni podaci koji su vezani za ugovor.

Ugovorom je predviđeno da, slučaju neizvršavanja ugovornih obaveza, Ministarstvo finansija može privremeno obustaviti sredstva koja opština dobija iz ustupljenih prihoda i sredstava Egalizacionog fonda.

Do 04. aprila 2013. godine izvještaje o realizaciji ugovora Ministarstvu finansija su dostavili opština Kolašin, opština Žabljak i opština Berane. Uvidom u dostavljene izvještaje utvrđeno je da nijedan od njih nije kompletan odnosno ne sadrži sve relevantne podatke koje je tražilo Ministarstvo finansija.