



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02-040/25-24357/2

Podgorica, 31.07.2025. godine

Za: MINISTARSTVO ODBRANE, ul. Jovana Tomaševića 29, Podgorica

gospodinu, Draganu Krapoviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog odluke o izmjenama i dopunama Odluke o obrazovanju Interresorne komisije za suprotstavljanje hibridnim prijetnjama

Veza: Vaš akt broj: 12-040/25-6671/2 od 21.07.2025. godine

Poštovani gospodine Krapoviću,

Povodom *Predloga odluke o izmjenama i dopunama Odluke o obrazovanju Interresorne komisije za suprotstavljanje hibridnim prijetnjama*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

U obrazloženju teksta navodi se da se predmetne izmjene i dopune odnose na potrebu povećanja broja članova Komisije - predstavnicima Ministarstva odbrane, a u cilju poboljšanja koordinacije, praćenja i izvještavanja o radu.

Na tekst Predloga odluke i Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u tekst Izvještaja o analizi uticaja propisa utvrđeno je da su za implementaciju predmetne Odluke potrebna dodatna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore u bruto iznosu 7.797,60€ godišnje, jer se istom predviđa da predsjedavajućem, članovima i sekretarki Komisije pripada naknada za rad, a u skladu sa Odlukom o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada („Službeni list Crne Gore“, broj: 78/22). Nadalje, potrebna finansijska sredstva za predmetne namjene isplaćivala bi se iz sredstava opredijeljenih Zakonom o budžetu Crne Gore za 2025. godinu Ministarstvu odbrane (organizacioni kod 40401), u okviru aktivnosti Upravljanje i administracija Ministarstva odbrane (programski kd 13 028 001 001), sa izdatka 4127 - Ostale naknade

S tim u vezi, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, u načelu nema primjedbi na dostavljeni akt, uz napomenu da je, u skladu sa članom 40 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, obaveze koje proizilaze iz Odluke neophodno uskladiti sa sredstvima koja su raspoloživa, godišnjim zakonom o budžetu, organima na čiji su predlog imenovani članovi Interresorne komisije.

S poštovanjem,



MINISTAR
Novica Vuković

OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O ANALIZI UTICAJA PROPISA

Predlagač propisa

Ministarstvo odbrane

NAZIV PROPISA

**ODLUKA O DOPUNAMA ODLUKE O
OBRAZOVANJU INTERRESORNE KOMISIJE
ZA SUPROTSTAVLJANJE HIBRIDNIM
PRIJETNJAMA**

Odjeljak 1: Definisanje problema

- ✓ Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- ✓ Što su uzroci problema?
- ✓ Što su posljedice problema?
- ✓ Ko je oštećen, na koji način i koliko?
- ✓ Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Predloženi akt treba da dopuni sastav Interresorne komisije za suprotstavljanje hibridnim prijetnjama.
- Uzrok problema su potrebe za povećanjem članova komisije iz Ministarstva odbrane, radi poboljšanja koordinacije, praćenja i izvještavanja o radu ove komisije, kao i zamjene članova komisije koji su predstavnici Vlade Crne Gore i Ministarstva vanjskih poslova.
- Posljedica problema je što bi nepostojanje kompaktnog tijela - Interresorne komisije za suprotstavljanje hibridnim prijetnjama, moglo dovesti do narušavanja ili prekida funkcionisanja ključnih državnih servisa, uključujući i ugrožavanje nacionalne kritične infrastrukture (fizičke i digitalne), kao i olakšati protivničkim akterima da utiču na proces donošenja odluka na lokalnom, nacionalnom i nadnacionalnom nivou.
- S obzirom da su hibridne prijetnje dizajnirane tako da se sastoje od više različitih subverzivnih instrumenata za ostvarivanje moći i uticaja, zavisno od vrste i intenziteta hibridnih aktivnosti, potencijalno mogu biti ugroženi svi državni i društveni domeni, počev od političkog, ekonomskog, vojnog, informacionog, do civilnog. Do sada je u više navrata ostvarivan maligni uticaj na izborne procese, na suverenost donošenja političkih odluka na svim nivoima odlučivanja, na percepciju javnosti o važnim nacionalnim, regionalnim i globalnim političkim i drugim pitanjima, targetirani su informaciono-komunikacioni sistemi državnih institucija, itd.
- S obzirom na kompleksnost i izrazito evoluirajuću prirodu hibridnih prijetnji, status quo opcija je neprihvatljiva. Potrebno je donijeti predloženi akt, da bi Interresorna Komisija, kao kompaktno tijelo, mogla pravovremeno reagovati i otkloniti svaki oblik hibridne prijetnje.

Odjeljak 2: Ciljevi

✓ Koji ciljevi se postižu predloženim propisom ? ✓ Naveći dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Cilj predloženog propisa je da se dopuni sastav Interresorne Komisije za suprotstavljanje hibridnim prijetnjama (IRK), sa članovima iz Ministarstva odbrane, radi poboljšanja praćenja, koordinacije i izvještavanja o radu ove komisije koja će biti zadužena za planiranje, usmjeravanje i monitoring svih nacionalnih aktivnosti na suprotstavljanju ovoj vrsti prijetnji, od kojih je najznačajnija izrada nacrtā nacionalne Strategije za suprotstavljanje hibridnim prijetnjama sa pratećim Akcionim planom, koja sadrži glavne smjernice za dalje normativne i institucionalne aktivnosti iz ove oblasti. - Usvajanje Strategije za suprotstavljanje hibridnim prijetnjama sa pratećim Akcionim planom predviđeno je Srednjoročnim programom rada Vlade Crne Gore 2024-2027, kao i Programom pristupanja Crne Gore EU za 2024-2027, u cilju ispunjavanja obaveza i prioriteta vanjske i odbrambene politike Crne Gore vezano za punopravno članstvo u EU.
Odjeljak 3: Opcije ✓ Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza pravnog djelovanja).
- S obzirom na to da je problem multisektorske prirode, jedina opcija za njegovo rješavanje je donošenje akta kojim će se uspostaviti navedeno interesorno tijelo (IRK), s obzirom da je njegov inicijalni i jedan od glavnih zadataka izrada Strategije za suprotstavljanje hibridnim prijetnjama sa pratećim Akcionim planom, koji će na planski i sistematizovan način definisati sve nacionalne aktivnosti na planu suprotstavljanja hibridnim prijetnjama. Izostankom obrazovanja IRK ne bi se finalizovala izrada i usvajanje Strategije za suprotstavljanje hibridnim prijetnjama, što je obaveza iz dva gorenavedena programa.
Odjeljak 4: Analiza uticaja ✓ na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - Nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne ✓ kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima), ✓ da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti, ✓ da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija ✓ uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.
- Donošenje ove odluke pozitivno će uticati na sve državne organe i institucije koje su prepoznate kao dio nacionalnog mehanizma odgovora na hibridne

prijetnje i koje delegiraju predstavnike u IRK, s obzirom da će koordinacija i sinhronizacija aktivnosti na ovom polju doprinijeti racionalizaciji resursa neophodnih za njihovo ostvarenje.

- Primjena ove odluke ne iziskuje troškove za građane i privredu.
- Pozitivne posljedice donošenja odluke opravdavaju njegovo donošenje, naročito kad se uzme u obzir da njegova primjena neće stvoriti dodatne troškove osim troškova predviđenih za naknadu članova IRK.
- Propisom se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata, niti utiče na tržišnu konkurenciju.
- Primjena propisa neće stvoriti administrativna opterećenja ni biznis barijere.

Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- ✓ Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- ✓ Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- ✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- ✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- ✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistći finansijske obaveze?
- ✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihoda za budžet Crne Gore?
- ✓ Obrazložiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- ✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- ✓ Da li su postojale primjedbe Ministarstva finansija na predlog propisa?
- ✓ Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Članom 7 navedenog akta propisano je da predsjedavajućem, članovima i sekretarki Komisije pripada naknada za rad čija, visina se utvrđuje Odlukom o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada („Službeni list CG“, br. 26/12, 27/13, 44/22 i 78/22). Izdvajanje finansijskih sredstava sa izdatka 4127 potrebno je u bruto iznosu od 62.380,80 eura godišnje za dosadašnje članove Komisije.
- Izdvajanje finansijskih sredstava za dva dodatna člana Komisije u bruto iznosu od 7797,60 eura godišnje, odnosno 3.898,80 eura po članu isplaćivaće se sa:

PROGRAM: Upravljanje ljudskim i materijalnim resursima Ministarstva odbrane (13 028); PODPROGRAM: Stručni i operativni poslovi Ministarstva odbrane (13 028 001); AKTIVNOST: Upravljanje i administracija Ministarstva odbrane (13 028 001 001); Izdatak 4127 "Ostale naknade".

- Izdvajanje finansijskih sredstava nije jednokratno, već se mjesečne naknade za rad predsjedavajućem, članovima i sekretaru IRK isplaćuju na mjesečnom nivou sve do prestanka rada IRK.
- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Obezbjedjivanje sredstava za isplatu naknade potrebno je uskladiti sa sredstvima planiranim Zakonom o budžetu za tekuću godinu u okviru državnih organa koji su delegirali predsjedavajućeg, članove i sekreta IRK.
- Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistći finansijske obaveze.
- Implementacijom propisa se neće ostvariti prihod za budžet Crne Gore.
- Za obračun finansijskih izdataka biće korišćene odredbe Odluke o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada („Službeni list CG“, br. 26/12, 27/13, 44/22 i 78/22).
- Problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda nisu postojali.
- Nisu postojale primjedbe Ministarstva finansija na predlog propisa.
- Nije primjenljivo. Problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda nisu postojali.
- Nisu postojale primjedbe Ministarstva finansija na predlog propisa.
- Nije primjenljivo.

Odjeljak6: Konsultacije zainteresovanih strana

- ✓ naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako
- ✓ naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)
- ✓ naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir

- U izradi ove odluke nije korišćena eksterna ekspertiza.
- EK je u Izvještaju o Crnoj Gori za 2021 g. kao preporuku navela usvajanje Strategije za suprotstavljanje hibridnim prijetnjama, jednog od ključnih dokumenata u ovoj oblasti (čija je izrada jedan od zadataka Komisije).
- Konsultovani su svi državni organi čiji predstavnici će uzeti učešće u radu IRK. Nakon donošenja Odluke o obrazovanju Interresorne komisije za suprotstavljanje hibridnim prijetnjama i nakon kadrovskih promjena u Ministarstvu vanjskih poslova, traženo je da se zamijeni jedan od članova Radne grupe, tj. jedan od predstavnika Ministarstva vanjskih poslova.
- S obzirom da nijesu vršene konsultacije nije ni bilo inputa prilikom izrade predloga propisa i RIA obrazca.

Odjeljak 7: Monitoring i evaluacija

- ✓ Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- ✓ Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- ✓ Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- ✓ Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Ne predviđaju se prepreke za implementaciju navedenog akta.
- Tokom primjene propisa biće preduzeto više mjera koje se odnose na unapređenje nacionalnih sposobnosti i kapaciteta u oblasti suprotsavljanja hibridnim prijetnjama.
- Glavni indikatori biće taksativno navedeni u Akcionom planu za sprovođenje Strategije za suprotstavljjanje hibridnim prijetnjama.
- Ministarstvo odbrane će sprovoditi monitoring i evaluaciju ove odluke.

Datum i mjesto:

21.7.2025. godine, Podgorica

MINISTAR



Dragan Krapović

PREDLOG

Na osnovu člana 12 stav 3 Uredbe o Vladi Crne Gore („Službeni list CG“, br. 80/08, 14/17, 28/18, 63/22 i 121/23), Vlada Crne Gore, na sjednici od _____ 2025. godine, donijela je

ODLUKU O IZMJENAMA I DOPUNAMA ODLUKE O OBRAZOVANJU INTERRESORNE KOMISIJE ZA SUPROTSTAVLJANJE HIBRIDNIM PRIJETNJAMA

1. U Odluci o obrazovanju Interresorne komisije za suprotstavljanje hibridnim prijetnjama („Službeni list CG“, br. 100/24, 127/24 i 66/25) u tački 1 podtačka 6 mijenja se i glasi:

„6) Renata Krkotić, savjetnica u Kabinetu predsjednika Vlade Crne Gore, članica;“.
Podtačka 13 mijenja se i glasi:

„13) Miloš Nikolić, v.d. generalnog direktora Generalnog direktorata za NATO i politiku bezbjednosti u Ministarstvu vanjskih poslova, član;“

Poslije podtačke 14a dodaju se dvije nove podtačke koje glase:

„14b) Ana Radusinović, načelnica Direkcije za međunarodnu saradnju Direktorata za politiku odbrane u Ministarstvu odbrane, članica;“

14c) Nikola Radunović, načelnik Direkcije za NATO i EU Direktorata za politiku odbrane u Ministarstvu odbrane, član;“

2. Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

Broj: _____
Podgorica, _____ 2025. godine

VLADA CRNE GORE

PREDSJEDNIK,
mr Miloško Spajić

OBRAZLOŽENJE

Pravni osnov za donošenje ove odluke sadržan je u članu 12 stav 3 Uredbe o Vladi Crne Gore („Službeni list CG“, br. 80/08, 14/17, 28/18, 63/22 i 121/23), kojim je propisano da se privremeno radno tijelo Vlade obrazuje odlukom kojom se utvrđuje njegov sastav i zadatak.

Vlada Crne Gore donijela je Odluku o obrazovanju Interresorne komisije za suprotstavljanje hibridnim prijetnjama („Službeni list CG“, br. 100/24, 127/24 i 66/25). Zadatak ove komisije je praćenje implementacije preuzetih obaveza u skladu sa strateškim dokumentima u ovoj oblasti. Takođe, Srednjoročnim programom rada Vlade Crne Gore 2024-2027, kao i Programom pristupanja Crne Gore EU za 2024-2027, predviđeno je usvajanje Strategije za suprotstavljanje hibridnim prijetnjama sa pratećim Akcionim planom.

Razlog za donošenje Odluke izmjeni i dopunama Odluke o obrazovanju Interresorne komisije za suprotstavljanje hibridnim prijetnjama je potreba zamjene predstavnika Vlade Crne Gore i Ministarstva vanjskih poslova u ovoj komisiji, s obzirom da su dosadašnji predstavnici ovih organa preuzeli novu dužnost, pa neće biti u mogućnosti da učestvuju u radu ove komisije. Takođe, utvrđena je potreba da se poveća broj članova Komisije sa novim predstavnicima Ministarstva odbrane radi poboljšanja koordinacije, praćenja i izvještavanja o radu ove komisije.