



Crna Gora

Ministarstvo pravde

**Informacija o implementaciji Projekta „Izgradnja Zatvora za sjevernu
regiju Crne Gore u Mojkovcu“**

5. novembar 2020. godine

1. OSNOVNE INFORMACIJE O PROJEKTU

U skladu sa politikom reformi Vlade Crne Gore i mjerama definisanim nacionalnim strateškim dokumentima, Ministarstvo pravde u kontinuitetu sprovodi aktivnosti za poboljšanje sistema izvršenja krivičnih sankcija. Reforme se odnose na sve aspekte sistema - zakonodavni okvir, jačanje mehanizama za ostvarivanje i zaštitu ljudskih prava lica lišenih slobode, promovisanje alternativnih sankcija i mjera, smanjenje zatvorske populacije i poboljšanje uslova u zatvorima. U Crnoj Gori je u poslednjih pet godina postignut inovativan napredak u sistemu izvršenja krivičnih sankcija, uz pomoć nacionalne i međunarodne podrške, a što ukazuje da strateški pristup u ovoj oblasti postaje sve neophodniji.

Strategijom za izvršenje krivičnih sankcija 2017-2021. i Akcionim planom za sprovođenje Strategije izvršenja krivičnih sankcija 2017-2021, predviđena je **rekonstrukcija, sanacija i izgradnja ustanova ZIKS-a, koja podrazumijeva i gradnju zatvora na sjeveru Crne Gore**. Glavni ciljevi ove Strategije su:

- jačanje prevencije i zaštite od zlostavljanja, jačanje institucionalnih kapaciteta Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija i potreba za preduzimanjem mjera tretmana i resocijalizacije za pritvorena lica i osuđenike,
- jačanje institucionalnih kapaciteta Direkcije za uslovnu slobodu, radi nadzora prestupnika sa izrečenim alternativnim sankcijama i mjerama, kao i jačanje kampanja za podizanje svijesti profesionalnog i javnog mnjenja o izvršenju krivičnih sankcija.

Cilj projekta

Glavni cilj projekta je izgradnja objekta Uprave za izvršenje krivičnih sankcija u Mojkovcu, u skladu sa međunarodnim standardima, a u cilju poboljšanja uslova za izvršenje kazne zatvora i dugotrajnog zatvora u Crnoj Gori.

Finansijski okvir projekta:

Ukupna aproksimativna vrijednost projekta je 16.200.000,00 EUR. Projekat će se finansirati sredstvima kredita Banke za razvoj Savjeta Evrope (CEB-a) u iznosi od 15.000.000,00 EUR i grant sredstvima Investicionog okvira Zapadnog Balkana (WBIF) u iznosu 1.200.000,00 EUR. Vlada je na sjednici od 21. novembra 2019. godine usvojila Odluku o zaduživanju Crne Gore za 2020. godinu, kojom je planirano zaduživanje kod Banke za razvoj Savjeta Evrope (CEB) za potrebe Ministarstva pravde, za izgradnju kapitalnog objekta – Zatvor u Mojkovcu, u iznosu do 15.000.000,00€.

Odobrena tehnička podrška projektu (WBIF – IPF 7) je otpočela sa aktivnostima u novembru 2019. godine. Obaveza tehničke podrške je da sprovede aktivnosti na izradi Idejnog i Glavnog projekta, izradi Procjenu uticaja na životnu sredinu i ažurira Studiju izvodljivosti i Operativni plan.

Aktivnosti sprovedene u pripremnoj fazi projekta

Vlada je na sjednici od 12. aprila 2018. godine usvojila Užu listu ključnih prioritetnih infrastrukturnih projekata, na kojoj se, u okviru podsektora pravde, nalazi projekat **Izgradnje zatvora za sjevernu regiju Crne Gore**. Dio aktivnosti povodom realizacije je preduzela Vlada Crne Gore, dok je za ostatak projekata planirana realizacija kroz finansiranje IPA sredstvima.

Vlada je na sjednici od 06. juna 2019. godine usvojila Odluku o izmjenama i dopunama Prostorno-urbanističkog plana opštine Mojkovac, u cilju određivanja lokacije za izgradnju ovog kapitalnog objekta. Navedenim izmjenama su, na osnovu inicijative Opštine Mojkovac, a u saradnji sa Ministarstvom pravde, definisane dvije lokacije, od kojih je jedna predložena za izgradnju zavoda za izvršenje krivičnih sankcija.

Ministarstvo pravde je u okviru XX poziva Investicionog okvira za Zapadni Balkan (WBIF TA 20) za podršku pripreme infrastrukturnih projekata, pripremilo i podnijelo aplikaciju za grant sredstva za „Pripremu Idejnog i Glavnog projekta za Zatvor u sjevernoj regiji Crne Gore – Opština Mojkovac“. Projektna prijava je usvojena 06. decembra 2018. godine i dobijena su bespovratna sredstava od 100% u iznosu od 1.200.000,00€ tehničke podrške.

Vlada je na sjednici od 01. avgusta usvojila Informaciju o projektu i o implementacionoj strukturi projekta „Izgradnja zatvora za sjevernu regiju Crne Gore u Mojkovcu“ koju čine sljedeće institucije:

I Ministarstvo pravde je nosilac projekta - organ nadležan za upravljanje projektom i sprovođenje projekta. Ministarstvo nadgleda implementaciju projekta i upravlja sredstvima koja su predviđena za implementaciju projekta, shodno Ugovoru o zajmu sa CEB-om.

II Ministarstvo finansija je zajmoprimac, pa su svi finansijski aspekti Projekta u nadležnosti Ministarstva finansija, a što između ostalog, podrazumijeva otvaranje posebnog računa za uplatu sredstava zajma CEB-a, iz kojih se finansira projekat, a odnosi sa CEB-om biće definisani ugovorom o kreditu.

III Projektni odbor – Ministarstvo pravde će preko rada Projektnog odbora biti odgovorno za donošenje odluka i upravljanje Projektom. Projektni odbor je shodno Zaključku Vlade Crne Gore broj 07-3407 od 05.09.2020. godine obrazovan Rješenjem ministra pravde broj 01-023-7868/19 od 25.10.2020. godine u sastavu:

- *Nataša Radonjić*, generalni direktor Direktorata za izvršenje krivičnih sankcija, Ministarstvo pravde, predsjednica PO
- *Marina Izgarević*, generalni direktor Direktorata za planiranje prostora, MORiT, članica PO
- *Dragan Darmanović*, generalni direktor Direktorata Državnog trezora, Ministarstvo finansija, član PO
- *Bojan Paunović*, generalni direktor Direktorata za budžet, Ministarstvo finansija, član PO
- *Ivana Maksimović*, generalni direktor Direktorata za upravljačku strukturu, Ministarstvo finansija, članica PO
- *Milan Tomić*, direktor Uprave za izvršenje krivičnih sankcija, član PO
- *Kemal Zoronić*, pomoćnik direktora Uprave za izvršenje krivičnih sankcija, član PO
- *Maja Delić*, pomoćnica direktora Uprave javnih radova, članica PO
- *Ranko Mišnić*, predsjednik Opštine Mojkovac, član PO

- *Aida Bojadžić*, ovlašteno službeno lice I za kontrolu izvršenja kazni zatvora i mjera bezbjednosti u Direktoratu za izvršenje krivičnih sankcija, Ministarstvo pravde, sekretarka PO

IV Nacionalna jedinica za implementaciju projekata iz oblasti komunalnih djelatnosti i zaštite životne sredine „Project-Consulting“ DOO – Podgorica (PROCON) – obavlja poslove implementacije projekta. U skladu sa Zaključku Vlade Crne Gore broj 07-3407 od 05.09.2020. godine Ministarstvo pravde je zaključilo Ugovor o pružanju usluga broj 01-351-12117/19 od 29.10.2019. godine sa **Nacionalnom jedinica za implementaciju projekata iz oblasti komunalnih djelatnosti i zaštite životne sredine D.O.O. Project-Consulting Podgorica** (u daljem tekstu: PROCON).

PROCON je podrška nosiocu projekta Ministarstvu pravde u organizovanju, obezbjeđivanju i opisivanju svih aspekata vezanih za pitanja implementacije projekta, kao i u cilju osiguranja nesmetanog rada i pravilnog i pravovremenog sprovođenja procedura nabavke i svih ostalih zadataka vezanih za projekat.

Ugovorom je predviđeno da Ministarstvo pravde iz opredijeljenih budžetskih sredstava finansira aktivnosti koje realizuje PROCON do 1. septembra 2020. godine do kad je bilo planirano da će biti zaključen ugovor o kreditu sa CEB-om. Po tom osnovu je za realizovane aktivnosti izvršeno plaćanje za period od 01. oktobar do 31. decembar 2019. godine ukupno 10.776,58 eura, a za period od 01. januar do 1. septembar 2020. godine ukupno 39.296,39 eura. Međutim, zbog opštepoznatih okolnosti izazvanih pandemijom COVID-19 došlo je do odlaganja zaključenja ugovora o kreditu za 2021. godinu što povlači obavezu da Ministarstvo pravde nastaviti finansirati izvršenje aktivnosti PROCON-a na Projektu i kroz aneks ugovora predvidjeti iznos finansijskih sredstava neophodnih za period 2. septembar do 31. decembra 2020. godine i u budžetskim sredstvima za 2021. godinu planirati neophotna sredstva očekujući da će doći do zaključenja ugovora o kreditu u toj godini.

2. REALIZOVANE AKTIVNOSTI IMPLEMENTACIONE JEDINICE PROCON-a NA PROJEKTU DO AVGUSTA 2020. godine

U dosadašnjem toku implementacije projekta „*Izgradnja zatvora za sjevernu regiju Crne Gore u Mojkovcu*“, shodno obavezama koje proizilaze iz Ugovora o pružanju usluga br. 01-351-12117/19, zaključenog dana 29. oktobra 2019. godine između Ministarstva pravde i Project-Consulting doo Podgorica, od strane PROCON-a, kao implementacione jedinice projekta, realizovane su sljedeće aktivnosti:

2.1 Praćenje realizacije granta (WBIF TA 20) za pripremu idejnog i glavnog projekta

- Kontinuirana komunikacija sa Ministarstvom Pravde i Upravom za izvršenje krivičnih sankcija tokom procesa izrade konceptualnog rješenja objekta budućeg zatvora, oktobar – decembar 2019. godine;

- Izrada konačne verzije konceptualnog rješenja objekta budućeg zatvora, i prezentacija istog konsultantskom timu IPF7 na *Prvom sastanku o napretku projekta* koji je održan 10.12.2019. godine.
- U skladu sa zahtjevom IPF7 konsultanta ažuriranje Studije izvodljivosti i Operativnog plana, kako bi se u pomenutim dokumentima na najbolji način odgovorilo na zahtjeve nove lokacije i inkorporirale odredbe važeća zakonske legislative, april 2020. godine;
- Prisustvo sastancima svih uključenih strana u realizaciji projekta u cilju sagledavanja trenutnog statusa implementacije i definisanja predstojećih aktivnosti na projektu, priprema zapisnika i dostavljanje komentara i sugestija na zapisnike koje je pripremio konsultant, decembar 2019. - avgust 2020. godine;
- Pregled dostavljenih dvomjesečnih izvještaja, kao i početnog izvještaja o radu konsultanta, dostavljanje komentara, sugestija i saglasnosti na iste, januar - avgust 2020. godine;
- Priprema i ažuriranje plana implementacije projekta u skladu sa realizovanim i planiranim aktivnostima, decembar 2019. - avgust 2020. godine.

2.2 Praćenje izrade projektne dokumentacije

- Izrada projektnog zadatka za izradu geodetske podloge za lokaciju na kojoj je predviđena izgradnja zatvora i reviziju iste; koordinacija aktivnosti sa Upravom javnih radova oko aktivnosti koje je neophodno preduzeti za nabavku pomenute usluge, decembar 2019. - januar 2020. godine;
- Komunikacija i koordinacija sa Ministarstvom pravde oko pribavljanja svih relevantnih podataka koje je tražio IPF7 konsultant, a koji su dobijeni od Zavoda za hidrometeorologiju i seizmologiju i Uprave za vode, mart - april 2020. godine;
- Komunikacija i koordinacija sa Ministarstvom pravde i Upravom za izvršenje krivičnih sankcija oko pripreme i dostavljanja predloga i komentara na Programski zadatak za projektovanje zatvora i Idejno rješenje zatvora, mart - april 2020. godine;
- Koordinacija sa opštinom Mojkovac i IPF7 konsultantom oko izmjene izdatih urbanističko-tehničkih uslova za izgradnju zatvora, kao i izdavanja urbanističko – tehničkih uslova za rekonstrukciju pristupnog puta za objekat zatvora, mart - april 2020. godine;
- Izrada projektnog zadatka za izradu geotehničkog elaborata i obezbjeđivanje saglasnosti konsultanta; i koordinacija aktivnosti sa Upravom javnih radova u cilju raspisivanja javnog poziva za odabir obrađivača i revidenta elaborata; podrška Upravi javnih radova tokom tenderskog postupka u dijelu dostavljanja pojašnjenja na zahtjev ponuđača, mart - maj 2020. godine;
- Komunikacija sa Ministarstvom pravde i Upravom za javne radove u cilju izrade tehničke dokumentacije za projekat koji se odnosi na pristupni put, za projekat regulacije rijeke Tare, kao i izbor revidenta glavnog projekta zatvora, maj - avgust 2020. godine;
- Komunikacija sa Ministarstvom pravde i Upravom za izvršenje krivičnih sankcija oko obezbjeđivanja načelne saglasnosti na dostavljena predložena arhitektonska rješenja za objekat zatvora, jun - avgust 2020. godine;

- Komunikacija sa Ministarstvom pravde, Ministarstvom održivog razvoja i turizma i Nacionalnom kancelarijom za UNESCO oko pripreme informacije za UNESCO o budućem izvođenju radova u koritu rijeke Tare, avgust 2020. godine;
- Komunikacija sa IPF7 konsultantom, Ministarstvom pravde i Ministarstvom unutrašnjih poslova oko dostavljanja mišljenja i saglasnosti na planirana rješenja za stabilne sisteme protivpožarne zaštite za objekat zatvora, avgust 2020. godine;
- Koordinacija sa Upravom za vode i konsultantom oko izdavanja vodnih uslova za regulaciju korita rijeke Tare i izrada projektnog zadatka izradu glavnog projekta regulacije korita rijeke Tare u zoni lokacije za izgradnju zatvora. Komunikacija sa Ministarstvom pravde i Upravom javnih radova oko aktivnosti za raspisivanje javnog poziva za odabir obrađivača i revidenta elaborata, avgust 2020. godine;
- Praćenje aktivnosti izrade Idejnog projekta zatvora od strane IPF7 konsultanta, april - avgust 2020. godine.
- Pružanje stručne podrške u izvršavanju svih drugih obaveza, odluka, komunikacionih i drugih aktivnosti, koje se smatraju neophodnim za uspješnu i pravovremenu implementaciju projekta;
- Razmjena informacija sa svim stranama uključenim u projekat;

2.3 Obavljanje administrativno-tehničkih poslova za potrebe Ministarstva pravde i Projektnog odbora

- Priprema Informacije o aktivnostima na projektu za potrebe II sjednice Projektnog odbora, februar 2020. godine;
- Priprema Informacije o aktivnostima na projektu za potrebe III sjednice Projektnog odbora, mart 2020. godine;
- Prezentacija konceptualnog rješenja zatvora predstavnicima Ministarstva pravde, Uprave za izvršenje krivičnih sankcija i Projektnog odbora, mart 2020. godine;
- Priprema materijala za IV sjednicu Projektnog odbora, na kojoj je data saglasnost na dostavljeno Idjeno rješenje i koordinacija sa Ministarstvom pravde i IPF 7 konsultantom oko dostavljanja saglasnosti, april 2020. godine;

2.4 Ostale aktivnosti

- Pružanje stručne podrške u izvršavanju svih drugih obaveza, odluka, komunikacionih i drugih aktivnosti, koje se smatraju neophodnim za uspješnu i pravovremenu implementaciju projekta;
- Razmjena informacija sa svim stranama uključenim u projekat, kontinuirana aktivnost;
- Organizovanje ad-hoc sastanaka neophodnih za pravovremenu implementaciju projekta;
- Formiranje i administriranje arhive projekta, kontinuirana aktivnost.

3. AKTIVNOSTI IMPLEMENTACIONE JEDINICE PROCON-a U PERIODU SEPTEMBAR - DECEMBAR 2020. godine

- Pregled dostavljenih dvomjesečnih izvještaja, kao i početnog izvještaja o radu konsultanta, dostavljanje komentara, sugestija i saglasnosti na iste;
- Komunikacija sa Ministarstvom pravde i Upravom za javne radove u cilju izrade tehničke dokumentacije za projekat koji se odnosi na pristupni put, za projekat regulacije rijeke Tare, kao i izbor revidenta glavnog projekta zatvora;
- Komunikacija sa Ministarstvom pravde i Upravom za izvršenje krivičnih sankcija oko obezbjeđivanja načelne saglasnosti na dostavljena predložena arhitektonska rješenja za objekat zatvora;
- Priprema i ažuriranje plana implementacije projekta u skladu sa realizovanim i planiranim aktivnostima;
- Prisustvo sastancima svih uključenih strana u realizaciji projekta u cilju sagledavanja trenutnog statusa implementacije i definisanja predstojećih aktivnosti na projektu, priprema zapisnika i dostavljanje komentara i sugestija na zapisnike koje je pripremio konsultant;
- Komunikacija sa IPF7 konsultantom, Ministarstvom pravde i Ministarstvom unutrašnjih poslova oko dostavljanja mišljenja i saglasnosti na planirana rješenja za stabilne sisteme protivpožarne zaštite za objekat zatvora;
- Izrada projektnog zadatka za izradu hidrogeološkog elaborata i koordinacija sa konsultantom u cilju obezbjeđivanja svih relevantnih informacija;
- Praćenje aktivnosti izrade Idejnog projekta zatvora od strane IPF7 konsultanta;
- Koordinacija sa opštinom Mojkovac i IPF7 konsultantom oko izmjene i dopune izdatih urbanističko-tehničkih uslova za izgradnju zatvora;
- Koordinacija sa opštinom Mojkovac i IPF7 konsultantom oko izrade geodetskog elaborata parcelacije zemljišta;
- Koordinacija sa Upravom za vode i konsultantom oko izdavanja vodnih uslova za regulaciju korita rijeke Tare i izrada projektnog zadatka izradu glavnog projekta regulacije korita rijeke Tare u zoni lokacije za izgradnju zatvora. Komunikacija sa Ministarstvom pravde i Upravom javnih radova oko aktivnosti za raspisivanje javnog poziva za odabir obrađivača i revidenta elaborata;
- Pružanje stručne podrške u izvršavanju svih drugih obaveza, odluka, komunikacionih i drugih aktivnosti, koje se smatraju neophodnim za uspješnu i pravovremenu implementaciju projekta;
- Razmjena informacija sa svim stranama uključenim u projekat;
- Praćenje dalje realizacije granta (WBIF TA 20) za pripremu Idejnog i Glavnog projekta;
- Praćenje izrade projektne dokumentacije;
- Redovno ažuriranje planova implementacije projekta;

- Priprema aplikacije za obezbjeđivanje grant sredstva kroz „Zeleno-društveni investicioni fond Banke za razvoj Savjeta Evrope“ (CEB-a)
- Praćenje poziva za nove investicione grantove WBIF i priprema aplikacija;
- Obavljanje administrativno-tehničkih poslova za potrebe projektnog odbora;
- Priprema redovnih izvještaja i ad hoc informacija naručiocu, projektnom odboru, Vladi i CEB-u, po naknadno utvrđenoj dinamici sa stranama uključenim u realizaciju projekta, na crnogorskom i engleskom jeziku;
- Organizovanje ad-hoc sastanaka neophodnih za pravovremenu implementaciju projekta;
- Praćenje finansijske realizacije projekta;
- Kontinuirano praćenje statusa ugovorenih aktivnosti i komunikacije između projektantskog tima IPF 7 konsultanta i naručioca;
- Formiranje i administriranje arhive projekta, kontinuirana aktivnost.

4. PREDSTOJEĆE AKTIVNOSTI PROCON-a U IMPLEMENTACIJI PROJEKTA

- Praćenje dalje realizacije granta (WBIF TA 20) za pripremu Idejnog i Glavnog projekta;
- Praćenje izrade projektne dokumentacije;
- Redovno ažuriranje planova implementacije projekta;
- Priprema aplikacije za obezbjeđivanje grant sredstva kroz „Zeleno-društveni investicioni fond Banke za razvoj Savjeta Evrope“ (CEB-a)
- Praćenje poziva za nove investicione grantove WBIF i priprema aplikacija;
- Obavljanje administrativno-tehničkih poslova za potrebe projektnog odbora;
- Priprema redovnih izvještaja i ad hoc informacija naručiocu, projektnom odboru, Vladi i CEB-u, po naknadno utvrđenoj dinamici sa stranama uključenim u realizaciju projekta, na crnogorskom i engleskom jeziku;
- Praćenje pripreme tendera za izbor izvođača radova na projektu, u skladu sa definisanim tenderskim procedurama CEB-a;
- Priprema tendera za izbor nadzora nad izvođenjem radova, u skladu sa definisanim tenderskim procedurama CEB-a;
- Obavljanje poslova koji se odnose na organizovanje odnosno sprovođenje tenderske procedure za izbor izvođača radova na projektu;
- Obavljanje poslova koji se odnose na organizovanje odnosno sprovođenje tenderske procedure za izbor nadzora nad izvođenjem radova;
- Organizovanje odnosno vođenje evaluacije tendera za izbor izvođača radova;

- Organizovanje odnosno vođenje evaluacije tendera za izbor nadzora nad izvođenjem radova;
- Pripremanje evaluacionog izvještaja komisije za ocjenjivanje i vrednovanje ponuda za izbor izvođača radova;
- Pripremanje evaluacionog izvještaja komisije za ocjenjivanje i vrednovanje ponuda za izbor nadzora nad izvođenjem radova;
- Obezbeđivanje saglasnosti CEB-a na evaluacioni izvještaj komisije za ocjenjivanje i vrednovanje ponuda za izbor izvođača radova;
- Obezbeđivanje saglasnosti CEB-a na evaluacioni izvještaj komisije za ocjenjivanje i vrednovanje ponuda za izbor nadzora nad izvođenjem radova;
- Priprema nacrtu ugovora sa izabranim izvođačem radova;
- Priprema nacrtu ugovora sa izabranim nadzorom nad izvođenjem radova;
- Pružanje stručne pomoći u procesu ugovaranja izabranog izvođača radova na tenderu;
- Pružanje stručne pomoći u procesu ugovaranja izabranog nadzora nad izvođenjem radova na tenderu;
- Pružanje stručne podrške naručiocu u praćenju realizacije ugovora sa izvođačem radova tj. praćenje statusa ugovorenih aktivnosti i komunikacije između svih uključenih strana, aktivna uključenost na sastancima o napretku projekata itd.;
- Pružanje stručne podrške naručiocu u praćenju realizacije ugovora sa nadzorom nad izvođenjem radova, tj. praćenje statusa ugovorenih aktivnosti i komunikacije između svih uključenih strana, aktivna uključenost na sastancima o napretku projekta itd.;
- Praćenje finansijske realizacije projekta;
- Kontinuirano praćenje statusa ugovorenih aktivnosti i komunikacije između projektanta i izvođača radova, nadzora i naručioca;
- Pružanje stručne podrške u izvršavanju svih drugih obaveza, aktivnosti, odluka, odobrenja, itd. koje se smatraju neophodnim za uspješnu i pravovremenu implementaciju projekta.