

CRNA GORA	SKUPŠTINA CRNE GORE
PRIMLJENO:	3.02. 2021 GOD.
KLASFIKACIONI BROJ:	23-2/21-2
VEZA:	
EPA:	127 XXVIII
SKRAĆENICA:	PRILOG:

SKUPŠTINA CRNE GORE  
Predsjedniku Aleksi Bečiću

Na osnovu člana 93 stav 1 Ustava Crne Gore podnosimo **PREDLOG ZAKONA O TUŽILAŠTVU ZA ORGANIZOVANI KRIMINAL I KORUPCIJU**, radi stavljanja u skupštinsku proceduru.

Podgorica, 3. februar 2021. godine

POSLANICI:

1. Slaven Radunović,
2. Dragan Krapović,
3. Branka Bošnjak,
4. Dragan Ivanović,
5. Miloš Konatar,

Handwritten signatures of the five members listed above, each with a blue ink signature line. The signatures are: S. Radunović, D. Krapović, B. Bošnjak, D. Ivanović, and M. Konatar.

## PREDLOG

# ZAKON O TUŽILAŠTVU ZA ORGANIZOVANI KRIMINAL I KORUPCIJU

## I. OSNOVNE ODREDBE

### Predmet zakona

#### Član 1

Ovim zakonom uređuju se organizacija i nadležnost Tužilaštva za organizovani kriminal i korupciju, uslovi i postupak izbora rukovodioca Tužilaštva za organizovani kriminal i korupciju i državnih tužilaca u Tužilaštvu za organizovani kriminal i korupciju i odnos sa drugim državnim organima i organima državne uprave, kao i druga pitanja od značaja za rad Tužilaštva za organizovani kriminal i korupciju.

### Tužilaštvo za organizovani kriminal i korupciju

#### Član 2

Tužilaštvo za organizovani kriminal i korupciju obrazuje se za teritoriju Crne Gore u Državnom tužilaštvu kao jedinstvenom i samostalnom organu.

Tužilaštvo za organizovani kriminal i korupciju preduzima sve radnje iz svoje nadležnosti pred Specijalizovanim odjeljenjem Višeg suda u Podgorici.

Sjedište Tužilaštva za organizovani kriminal i korupciju je u Podgorici.

### Nadležnost

#### Član 3

Tužilaštvo za organizovani kriminal i korupciju je nadležno za gonjenje učinilaca krivičnih djela i to:

- 1) organizovanog kriminala, bez obzira na visinu propisane kazne;
- 2) visoke korupcije:
  - a) ako je javni funkcioner izvršio sljedeća krivična djela:
    - zloupotreba službenog položaja,
    - prevara u službi,
    - protivzakoniti uticaj,
    - navođenje na protivzakoniti uticaj,
    - primanje mita,
    - davanje mita.
  - b) ako je pribavljenja imovinska korist koja prelazi iznos od četrdeset hiljada eura izvršenjem sljedećih krivičnih djela:
    - zloupotreba položaja u privrednom poslovanju,
    - zloupotreba ovlašćenja u privredi;
- 3) pranja novca;
- 4) terorizma;

5) ratnih zločina.

Javni funkcijer, u smislu ovog zakona, je izabrano, imenovano ili postavljeno lice u državnom organu, organu državne uprave, organu lokalne samouprave, organu lokalne uprave (u daljem tekstu: organ vlasti), nezavisnom tijelu, regulatornom tijelu, javnoj ustanovi, javnom preduzeću ili drugom privredom društvu, odnosno pravnom licu koje vrši javna ovlašćenja, odnosno djelatnosti od javnog interesa ili je u državnom vlasništvu, kao i lice na čiji izbor, imenovanje ili postavljenje organ vlasti daje saglasnost.

### **Rukovođenje Tužilaštvom za organizovani kriminal i korupciju**

#### **Član 4**

Poslove gonjenja učinilaca krivičnih djela iz člana 3 ovog zakona, vrše rukovodilac Tužilaštva za organizovani kriminal i korupciju i državni tužioci u Tužilaštvu za organizovani kriminal i korupciju, čiji broj određuje Tužilački savjet u skladu sa Zakonom o Državnom tužilaštvu.

Rukovodilac Tužilaštva za organizovani kriminal i korupciju za svoj rad i rad Tužilaštva za organizovani kriminal i korupciju odgovara vrhovnom državnom tužiocu, a državni tužioci u Tužilaštvu za organizovani kriminal i korupciju za svoj rad odgovaraju rukovodiocu Tužilaštva za organizovani kriminal i korupciju.

#### **Institucionalni nadzor**

#### **Član 5**

Nadzor nad radom Tužilaštva za organizovani kriminal i korupciju vrši Vrhovno državno tužilaštvo, po planu nadzora koji utvrđuje vrhovni državni tužilac, u skladu sa Zakonom o Državnom tužilaštvu.

#### **Sredstva za rad**

#### **Član 6**

Finansijska sredstva za rad Tužilaštva za organizovani kriminal i korupciju obezbjeđuju se u okviru razdjela budžeta za Državno tužilaštvo.

#### **Odnos zakona**

#### **Član 7**

Na pitanja koja nijesu uređena ovim zakonom shodno se primjenjuju odredbe Zakona o Državnom tužilaštvu.

#### **Upotreba rodno osjetljivog jezika**

#### **Član 8**

Izrazi koji se u ovom zakonu koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

## II. ORGANIZACIJA TUŽILAŠTVA ZA ORGANIZOVANI KRIMINAL I KORUPCIJU

### **Unutrašnja organizacija**

#### **Član 9**

Tužilaštvo za organizovani kriminal i korupciju ima odjeljenja i službe.

Odjeljenja se organizuju za poslove krivičnog gonjenja, finansijske istrage, analitiku i istraživanje i međunarodnu saradnju.

Službe se mogu obrazovati za odnose sa javnošću, kao i za stručne, administrativne i tehničke poslove.

#### **Odjeljenja**

#### **Član 10**

U Odjeljenju za poslove krivičnog gonjenja vrše se poslovi izviđaja, istrage, kao i poslovi saradnje sa drugim organima.

U Odjeljenju za finansijske istrage vrše se poslovi prikupljanja podataka i njihove analize radi utvrđivanja tačne vrijednosti imovinske koristi, pronalaženja imovine stečene krivičnim djelom i preuzimaju mјere za obezbjeđenje oduzimanja imovine.

U Odjeljenju za analitiku i istraživanje vrše se poslovi stvaranja i održavanja tehničkih uslova za razmjenu i pristup podacima iz baza podataka drugih državnih organa, kao i statističkog izvještavanja i praćenja predmeta.

U Odjeljenju za međunarodnu saradnju vrše se poslovi saradnje sa nadležnim organima i tijelima drugih država i međunarodnih organizacija, određuju članovi u zajedničkom istražnom timu koji se na osnovu međunarodnog ugovora osniva radi krivičnog gonjenja za krivična djela iz nadležnosti Tužilaštva za organizovani kriminal i korupciju.

#### **Izvještaj o radu**

#### **Član 11**

Rukovodilac Tužilaštva za organizovani kriminal i korupciju podnosi šestomjesečni izvještaj o radu Tužilaštva za organizovani kriminal i korupciju vrhovnom državnom tužiocu.

Rukovodilac Tužilaštva za organizovani kriminal i korupciju je dužan da izvještaj o radu Tužilaštva za organizovani kriminal i korupciju dostavi Tužilačkom savjetu, najkasnije do 10. februara tekuće godine za prethodnu godinu, i da ga u istom roku objavi na internet stranici Tužilaštva za organizovani kriminal i korupciju.

Na zahtjev vrhovnog državnog tužioca, odnosno Tužilačkog savjeta rukovodilac Tužilaštva za organizovani kriminal i korupciju je dužan da dostavi posebne, ili periodične izvještaje, u roku koji odredi vrhovni državni tužilac, odnosno Tužilački savjet.

Za tačnost podataka u izvještajima odgovoran je rukovodilac Tužilaštva za organizovani kriminal i korupciju.

Izvještaj iz stava 2 ovog člana sastavni je dio godišnjeg izvještaja o radu, koji Tužilački savjet dostavlja Skupštini, u skladu sa zakonom.

**III. IZBOR RUKOVODIOCA TUŽILAŠTVA ZA ORGANIZOVANI KRIMINAL I KORUPCIJU I  
DRŽAVNIH TUŽILACA U TUŽILAŠTVU ZA ORGANIZOVANI KRIMINAL I KORUPCIJU**

**Uslovi za izbor rukovodioca Tužilaštva za organizovani kriminal i korupciju**

**Član 12**

Za rukovodioca Tužilaštva za organizovani kriminal i korupciju može biti birano lice koje ispunjava opšte uslove za rad u državnom organu, i koje je:

- 1) završilo pravni fakultet VII nivo kvalifikacije obrazovanja;
- 2) položilo pravosudni ispit; i
- 3) ima najmanje 12 godina radnog iskustva kao državni tužilac, sudija ili advokat.

**Uslovi za izbor državnog tužioca u Tužilaštvu za organizovani kriminal i korupciju**

**Član 13**

Za državnog tužioca u Tužilaštvu za organizovani kriminal i korupciju može biti birano lice koje ispunjava opšte uslove za rad u državnom organu, i koje je:

- 1) završilo pravni fakultet VII nivo kvalifikacije obrazovanja;
- 2) položilo pravosudni ispit; i
- 3) ima najmanje deset godina radnog iskustva kao državni tužilac, sudija ili advokat.

**Javni oglas**

**Član 14**

Tužilački savjet bira rukovodioca Tužilaštva za organizovani kriminal i korupciju i državne tužioce u Tužilaštvu za organizovani kriminal i korupciju na osnovu javnog oglasa.

Tužilački savjet oglašava slobodna mjesta rukovodioca Tužilaštva za organizovani kriminal i korupciju, odnosno državnog tužioca u Tužilaštvu za organizovani kriminal i korupciju u "Službenom listu Crne Gore" i jednom od štampanih medija sa sjedištem u Crnoj Gori.

Rok za prijavljivanje kandidata je 15 dana od dana oglašavanja iz stava 2 ovog člana.

**Postupak po prijavama**

**Član 15**

Prijave na javni oglas podnose se sa dokazima o ispunjavanju uslova za izbor rukovodioca Tužilaštva za organizovani kriminal i korupciju odnosno državnog tužioca u Tužilaštvu za organizovani kriminal i korupciju Tužilačkom savjetu, u roku od 15 dana od dana oglašavanja.

Tužilački savjet će odbaciti neblagovremene i nepotpune prijave.

Protiv odluke o odbacivanju neblagovremene ili nepotpune prijave podnositelj prijave može pokrenuti upravni spor.

## **Lista kandidata**

### **Član 16**

Tužilački savjet sačinjava listu kandidata koji ispunjavaju zakonom propisane uslove za izbor rukovodioca Tužilaštva za organizovani kriminal i korupciju, odnosno državnog tužioca u Tužilaštvu za organizovani kriminal i korupciju.

### **Kriterijumi**

#### **Član 17**

Kriterijumi za izbor rukovodioca Tužilaštva za organizovani kriminal i korupciju i državnih tužilaca u Tužilaštvu za organizovani kriminal i korupciju su stručno znanje i sposobnost za vršenje tužilačke funkcije.

Stručno znanje cjeni se na osnovu podkriterijuma:

- 1) stručno usavršavanje (kontinuirana obuka i drugi oblici obuke);
- 2) objavljeni naučni i stručni radovi i druge aktivnosti u struci.

Sposobnost za vršenje tužilačke funkcije cjeni se na osnovu podkriterijuma:

- 1) radno iskustvo za rad u krivičnim predmetima;
- 2) kvantitet i kvalitet rada;
- 3) motivisanost za rad u Tužilaštvu za organizovani kriminal i korupciju;
- 4) komunikativnost;
- 5) sposobnost za donošenje odluka;
- 6) razumijevanje uloge državnog tužioca u društvu.

### **Ocjena kriterijuma**

#### **Član 18**

Stručno znanje kandidata za rukovodioca Tužilaštva za organizovani kriminal i korupciju, odnosno državnog tužioca u Tužilaštvu za organizovani kriminal i korupciju cjeni se na osnovu dokaza priloženih uz prijavu kandidata.

Sposobnost za vršenje tužilačke funkcije kandidata za rukovodioca Tužilaštva za organizovani kriminal i korupciju, odnosno državnog tužioca u Tužilaštvu za organizovani kriminal i korupciju cjeni se na osnovu mišljenja i intervjuja.

### **Mišljenje**

#### **Član 19**

Tužilački savjet pribavlja mišljenje o stručnim sposobnostima za vršenje tužilačke funkcije kandidata sa liste iz člana 16 ovog zakona, i to:

- za državnog tužioca od proširene sjednice Vrhovnog državnog tužilaštva;
- za sudiju od proširene sjednice Vrhovnog suda Crne Gore;
- za advokata od Upravnog odbora Advokatske komore Crne Gore.

Mišljenje iz stava 1 ovog člana, sadrži podatke o radnom iskustvu, kvantitetu i kvalitetu rada kandidata za rukovodioca Tužilaštva za organizovani kriminal i korupciju, odnosno državnog tužioca u Tužilaštvu za organizovani kriminal i korupciju.

## **Intervju**

### **Član 20**

Tužilački savjet obavlja intervju sa kandidatima za rukovodioca Tužilaštva za organizovani kriminal i korupciju, odnosno državnog tužioca u Tužilaštvu za organizovani kriminal i korupciju na kojem se ocjenjuje:

- 1) motivisanost za rad u Tužilaštvu za organizovani kriminal i korupciju;
- 2) komunikativnost;
- 3) sposobnost za donošenje odluka;
- 4) razumijevanje uloge državnog tužioca u društvu.

## **Odluka**

### **Član 21**

Na osnovu podnijete dokumentacije uz prijavu, mišljenja iz člana 19 ovog zakona i obavljenog intervjeta iz člana 20 ovog zakona, Tužilački savjet bira rukovodioca Tužilaštva za organizovani kriminal i korupciju i državne tužioce u Tužilaštvu za organizovani kriminal i korupciju, u skladu sa kriterijumima iz člana 17 ovog zakona.

## **Mandat**

### **Član 22**

Rukovodilac Tužilaštva za organizovani kriminal i korupciju bira se na vrijeme od pet godina.

Državni tužilac u Tužilaštvu za organizovani kriminal i korupciju bira se na stalnu funkciju ako je radio najmanje četiri godine kao državni tužilac ili sudija.

Državni tužilac u Tužilaštvu za organizovani kriminal i korupciju koji nije radio kao državni tužilac, odnosno sudija najmanje četiri godine, bira se na vrijeme od četiri godine.

Na postupak izbora na stalnu funkciju državnog tužioca iz stava 3 ovog člana shodno se primjenjuju odredbe Zakona o Državnom tužilaštvu, kojima se uređuje izbor državnih tužilaca koji se biraju na stalnu funkciju.

## **Prestanak mandata**

### **Član 23**

Isto lice može biti birano za rukovodioca Tužilaštva za organizovani kriminal i korupciju najviše dva puta.

Rukovodilac Tužilaštva za organizovani kriminal i korupciju, po isteku vremena na koje je izabran i prestankom funkcije rukovodioca Tužilaštva za organizovani kriminal i korupciju kad to sam zatraži, ostaje kao državni tužilac u Tužilaštvu za organizovani kriminal i korupciju.

## **Upućivanje državnih tužilaca**

### **Član 24**

Tužilački savjet može, na zahtjev rukovodioca Tužilaštva za organizovani kriminal i korupciju, uputiti u Tužilaštvo za organizovani kriminal i korupciju, na određeno vrijeme državnog tužioca radi obavljanja poslova hitne prirode ili povećanog obima posla.

Upućivanje iz stava 1 ovog člana, vrši se uz pisano saglasnost državnog tužioca koji se upućuje i može trajati najduže dvije godine.

Tužilački savjet može, na zahtjev rukovodioca Tužilaštva za organizovani kriminal i korupciju, uputiti državnog tužioca u Tužilaštvo za organizovani kriminal i korupciju na određeno vrijeme radi postupanja u konkretnom predmetu.

Upućivanje u Tužilaštvo za organizovani kriminal i korupciju iz stava 3 ovog člana, traje najduže jednu godinu i pod istim uslovima može biti produženo.

Za vrijeme rada u Tužilaštvu za organizovani kriminal i korupciju upućeni državni tužilac iz st. 1 i 3 ovog člana, ima pravo na zaradu u visini zarade državnog tužioca u Tužilaštvu za organizovani kriminal i korupciju i pravo na troškove stanovanja, odnosno putovanja.

Zaradu i troškove stanovanja, odnosno putovanja nastalih upućivanjem u Tužilaštvo za organizovani kriminal i korupciju snosi Tužilaštvo za organizovani kriminal i korupciju.

### **Shodna primjena**

### **Član 25**

Na polaganje zakletve i stupanje na dužnost, prava kandidata i sudsku zaštitu kandidata shodno se primjenjuju odredbe Zakona o Državnom tužilaštvu.

## **IV. ODNOS TUŽILAŠTVA ZA ORGANIZOVANI KRIMINAL I KORUPCIJU I UPRAVE POLICIJE**

### **Policijsko odjeljenje**

### **Član 26**

Policijske poslove u vezi sa krivičnim djelima iz člana 3 ovog zakona, vrše policijski službenici koji rade u posebnoj organizacionoj jedinici organa uprave nadležnog za poslove policije za rad sa Tužilaštvom za organizovani kriminal i korupciju (u daljem tekstu: Policijsko odjeljenje).

Za rukovodioca Policijskog odjeljenja može biti postavljeno lice koje ima VII1 nivo kvalifikacije obrazovanja i najmanje osam godina radnog iskustva na poslovima sa visokom stručnom spremom u policijskom zvanju.

Rukovodioca Policijskog odjeljenja postavlja direktor organa uprave nadležnog za poslove policije (u daljem tekstu: Uprava policije), uz saglasnost rukovodioca Tužilaštva za organizovani kriminal i korupciju.

Policijski službenik u Policijskom odjeljenju može biti lice koje ima VII1 nivo kvalifikacije obrazovanja i najmanje četiri godine radnog iskustva na poslovima sa visokom stručnom spremom u policijskom zvanju.

Izuzetno od stava 4 ovog člana, u Policijskom odjeljenju može se zaposliti policijski službenik koji ima: VII nivo kvalifikacije obrazovanja, najmanje dvije godine radnog iskustva na poslovima sa visokom stručnom spremom i položen ispit za rad u državnim organima.

### **Odgovornost policijskog službenika**

#### **Član 27**

Rukovodilac i policijski službenik iz Policijskog odjeljenja postupaju po nalogu rukovodioca Tužilaštva za organizovani kriminal i korupciju, odnosno državnog tužioca u Tužilaštvu za organizovani kriminal i korupciju.

Ako policijski službenik ne postupi po nalogu državnog tužioca u predmetu koji mu je dodijeljen u rad, rukovodilac Tužilaštva za organizovani kriminal i korupciju će protiv njega podnijeti predlog za pokretanje disciplinskog postupka, u skladu sa zakonom kojim se uređuju unutrašnji poslovi.

Rukovodilac Policijskog odjeljenja ne može se rasporediti na drugo radno mjesto ili druge poslove u Upravi policije bez saglasnosti rukovodioca Tužilaštva za organizovani kriminal i korupciju.

### **V. ISTRAŽITELJI**

#### **Istražitelji**

#### **Član 28**

Radi istraživanja krivičnih djela iz nadležnosti Tužilaštva za organizovani kriminal i korupciju, rukovodilac Tužilaštva za organizovani kriminal i korupciju može povjeriti preduzimanje određenih radnji državnim službenicima zaposlenim u organima uprave nadležnim za poslove poreza, poslove carina, poslove sprječavanja pranja novca i finansiranja terorizma i inspekcijske poslove (u daljem tekstu: istražitelji).

Starještine organa iz stava 1 ovog člana, na zahtjev rukovodioca Tužilaštva za organizovani kriminal i korupciju dostavljaju spisak državnih službenika koji imaju odgovarajuće radno iskustvo i sposobnosti u obavljanju poslova nadzora i kontrole, kao i druga stručna znanja koja su značajna za istraživanje krivičnih djela iz nadležnosti Tužilaštva za organizovani kriminal i korupciju.

Vrhovni državni tužilac sačinjava godišnju listu istražitelja, na predlog rukovodioca Tužilaštva za organizovani kriminal i korupciju i dostavlja je starješinama organa iz stava 1 ovog člana i rukovodiocu Tužilaštva za organizovani kriminal i korupciju.

Rukovodilac Tužilaštva za organizovani kriminal i korupciju može obaviti intervju sa državnim službenicima iz stava 2 ovog člana, prije sačinjavanja predloga iz stava 3 ovog člana.

## **Ovlašćenja i odgovornost istražitelja**

### **Član 29**

Istražitelj preduzima radnje po nalogu i uputstvima državnog tužioca u Tužilaštvu za organizovani kriminal i korupciju, u skladu sa pravilima svoje struke, kao i sa Zakonikom o krivičnom postupku.

Istražitelj preduzima radnje iz stava 1 ovog člana, u roku koji odredi državni tužilac, i o preduzetim radnjama ne može obavijestiti neposrednog starješinu.

Ako istražitelj bez opravdanog razloga ne postupi ili postupi suprotno nalogu i uputstvima državnog tužioca, državni tužilac će o tome obavijestiti neposrednog starješinu istražitelja.

Nepostupanje po nalogu državnog tužioca u Tužilaštvu za organizovani kriminal i korupciju, odnosno postupanje suprotno nalogu i uputstvima državnog tužioca u smislu stava 3 ovog člana, predstavlja težu povredu službene dužnosti istražitelja.

U slučaju iz stava 3 ovog člana, neposredni starješina dužan je da pokrene disciplinski postupak protiv istražitelja.

Istražitelj je dužan da svoju imovinu i prihode, kao i imovinu i prihode bračnih i vanbračnih supružnika i djece (u daljem tekstu: imovinski karton) dostavi u skladu sa zakonom kojim se uređuje sprječavanje korupcije.

### **Posebni istražni tim**

### **Član 30**

Rukovodilac Tužilaštva za organizovani kriminal i korupciju može za postupanje u naročito složenom predmetu obrazovati posebni istražni tim koji, pored državnog tužioca u Tužilaštvu za organizovani kriminal i korupciju, mogu činiti i policijski službenici iz Policijskog odjeljenja, istražitelji i državni službenici iz drugog nadležnog organa.

Rukovodilac istražnog tima je državni tužilac u Tužilaštvu za organizovani kriminal i korupciju po čijem nalogu i pod čijim nadzorom postupaju članovi istražnog tima.

### **Odnos sa organima uprave**

### **Član 31**

Kad državni tužilac u Tužilaštvu za organizovani kriminal i korupciju u toku vršenja poslova iz svoje nadležnosti ocijeni potrebnim, može od organa uprave nadležnih za poslove poreza, poslove carina, poslove sprječavanja pranja novca i finansiranja terorizma i inspekcijske poslove, kao i drugih organa državne uprave zatražiti kontrolu poslovanja pravnog ili fizičkog lica, pribavljanja određene dokumentacije, podataka i obavljanje drugih radnji iz njihove nadležnosti, u skladu sa propisima kojima se uređuje nadležnost tih organa.

## **Obaveza dostavljanja podataka**

### **Član 32**

Kad u vršenju poslova iz svoje nadležnosti organ uprave nadležan za sprječavanje pranja novca i finansiranje terorizma na osnovu podataka, informacija i dokumentacije pribavljene u skladu sa zakonom, procijeni da postoji osnov sumnje da su novčana sredstva, prihodi ili imovina stečeni izvršenjem krivičnog djela iz člana 3 ovog zakona, dužan je da te podatke dostavi Tužilaštvo za organizovani kriminal i korupciju, u roku od tri dana.

## **Obaveze banaka**

### **Član 33**

Ako postoji osnov sumnje da određeno lice na svojim bankovnim računima raspolaže ili je raspolagalo prihodima pribavljenim krivičnim djelima iz člana 3 ovog zakona, a ti prihodi su važni za izviđaj i istragu ili podliježu privremenom oduzimanju, državni tužilac će zatražiti od banke dostavljanje podataka o tim računima i stanju na računu.

Banka je dužna da tražene podatke iz stava 1 ovog člana, dostavi u roku koji odredi državni tužilac.

Zahtjev iz stava 1 ovog člana, sadrži zakonski naziv krivičnog djela, kratak činjenični opis i podatke o fizičkom ili pravnom licu u odnosu na koje se zahtjev podnosi, kao i bliži opis mjere ili radnje koju zahtijeva.

## **Obaveznost odluka sudije za istragu za banke**

### **Član 34**

Ako postoji osnov sumnje da određeno lice na svojim bankovnim računima raspolaže prihodima pribavljenim krivičnim djelima iz člana 3 ovog zakona, na zahtjev državnog tužioca sudija za istragu može rješenjem obavezati banku da prati platni promet na računima određenog lica, i da za vrijeme određeno za praćenje platnog prometa redovno izvještava državnog tužioca o transakcijama na računu koji se prati.

Za neizvršavanje rješenja iz stava 1 ovog člana, sudija za istragu može odgovorno lice u banci kazniti novčanom kaznom u iznosu do 5.000 eura, a banku novčanom kaznom do 50.000 eura.

Ako i nakon izricanja novčane kazne iz stava 2 ovog člana banka ne izvrši rješenje sudije za istragu, odgovornom licu u banci može se odrediti zatvor do izvršenja rješenja, a najduže dva mjeseca.

Protiv rješenja iz st. 1, 2 i 3 ovog člana, može se izjaviti žalba u roku od 48 časova od časa prijema rješenja.

O žalbi iz stava 4 ovog člana odlučuje vijeće nadležnog suda iz člana 24 stav 7 Zakonika o krivičnom postupku. Žalba protiv rješenja o zatvoru ne zadržava izvršenje rješenja.

## **Dostavljanje podataka**

### **Član 35**

Podaci iz evidencija državnih organa i organa državne uprave koji su važni za pokretanje i vođenje krivičnog postupka za krivična djela iz člana 3 ovog zakona, dostavljaju se na zahtjev Tužilaštva za organizovani kriminal i korupciju preko informacionog sistema za elektronsku razmjenu podataka, u skladu sa zakonom kojim se uređuje elektronska uprava.

Prilikom dostavljanja tajnih podataka koji su važni za pokretanje i vođenje krivičnog postupka za krivična djela iz člana 3 ovog zakona, elektronskim putem, mora se obezbijediti informatička zaštita tih podataka, u skladu sa zakonom kojim se uređuje tajnost podataka.

Informacije o traženim, odnosno dostavljenim podacima iz st. 1 i 2 ovog člana, nedostupne su licima na koje se odnose do donošenja naredbe o sprovođenju istrage ili podizanja neposredne optužnice ili podnošenja optužnog predloga.

### **Pristup podacima**

### **Član 36**

Tužilaštvo za organizovani kriminal i korupciju ima pristup podacima iz baza podataka informacionih sistema drugih državnih organa i organa državne uprave.

U cilju ostvarivanja pristupa podacima iz stava 1 ovog člana, Tužilaštvo za organizovani kriminal i korupciju obezbeđuje tehničke uslove informatičke zaštite tih podataka.

## **VI. ZAPOSLENI U TUŽILAŠTVU ZA ORGANIZOVANI KRIMINAL I KORUPCIJU**

### **Zaposleni**

### **Član 37**

Tužilaštvo za organizovani kriminal i korupciju ima potreban broj savjetnika, drugih državnih službenika i namještenika, koji se određuje aktom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Tužilaštva za organizovani kriminal i korupciju.

Prilikom zasnivanja radnog odnosa u Tužilaštvu za organizovani kriminal i korupciju vrši se bezbjednosna provjera savjetnika, državnih službenika i namještenika u skladu sa zakonom kojim se uređuje tajnost podataka.

### **Savjetnik**

### **Član 38**

Savjetnik može biti lice koje je završilo pravni fakultet VII1 nivo kvalifikacije obrazovanja, ima položen pravosudni ispit i najmanje pet godina radnog iskustva.

Savjetnici pomažu državnom tužiocu u radu, izrađuju nacrte akata, uzimaju na zapisnik prijave, podneske i izjave građana, vrše samostalno ili pod nadzorom i po uputstvima državnog tužioca druge stručne poslove propisane zakonom i propisima donesenim na osnovu zakona.

Po ovlašćenju državnog tužioca savjetnici mogu vršiti pojedine dokazne radnje.  
Zapisnik o sprovedenoj povjerenoj radnji državni tužilac potpisom ovjerava najkasnije u roku od 48 časova od časa njenog sprovođenja.

### **Državni službenici sa posebnim stručnim znanjima**

#### **Član 39**

Tužilaštvo za organizovani kriminal i korupciju može imati službenike ekonomskе, knjigovodstveno-finansijske ili druge odgovarajuće struke sa odgovarajućim radnim iskustvom u tim oblastima, koji pomažu državnom tužiocu u radu u stvarima u kojima su potrebna stručna znanja iz tih oblasti.

### **Primjena drugih zakona**

#### **Član 40**

Na zasnivanje i prestanak radnog odnosa savjetnika, drugih državnih službenika i namještenika, zarade i ostala prava i obaveze i odgovornosti, uslove za zasnivanje radnog odnosa, uslove za polaganje stručnog ispita primjenjuju se propisi kojima se uređuju prava, obaveze i odgovornosti državnih službenika i namještenika, ako ovim zakonom nije drukčije propisano.

### **VII. KAZNENA ODREDBA**

#### **Prekršaj**

#### **Član 41**

Novčanom kaznom od 2.000 do 20.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice ako:  
1) na zahtjev državnog tužioca tužioca ne dostavi tražene podatke o bankovnim računima i stanju na računu u određenom roku (član 34 stav 2),  
2) ne izvrši rješenje sudije za istragu (član 33 stav 1).

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu i fizičko lice novčanom kaznom od 500 do 2.000 eura.

### **VIII. PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**

#### **Preuzimanje poslova**

#### **Član 42**

Predmete iz nadležnosti Tužilaštva za organizovani kriminal i korupciju koji su bili u nadležnosti Specijalnog državnog tužilaštva preuzeće Tužilaštvo za organizovani kriminal i korupciju u roku od od 30 dana od dana izbora rukovodioca Tužilaštva za organizovani kriminal i korupciju.

## **Rok za odluku o broju državnih tužilaca u Tužilaštvu za organizovani kriminal i korupciju**

### **Član 45**

Odluku o broju državnih tužilaca u Tužilaštvu za organizovani kriminal i korupciju donijeće Tužilački savjet, u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

### **Rok za javni oglas**

### **Član 46**

Tužilački savjet će objaviti javni oglas za izbor rukovodioca Tužilaštva za organizovani kriminal i korupciju i državnih tužilaca u Tužilaštvu za organizovani kriminal i korupciju, u roku od 15 dana od dana donošenja odluke iz člana 45 ovog zakona.

### **Akt o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji i preuzimanje zaposlenih**

### **Član 47**

Akt o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Tužilaštva za organizovani kriminal i korupciju donijeće se u roku od 60 dana od dana donošenja odluke iz člana 46 ovog zakona.

Tužilaštvo za organizovani kriminal i korupciju preuzeće zaposlene u Specijalnom državnom tužilaštvu.

Zaposleni iz stava 2 ovog člana, do raspoređivanja na radno mjesto u Skladu sa aktom iz stava 1 ovog člana, obavljaće poslove koje su obavljali prema rješenju o raspoređivanju u Specijalnom državnom tužilaštvu.

### **Status glavnog specijalnog tužioca i specijalnih tužilaca**

### **Član 48**

Stupanjem na snagu ovog zakona glavni specijalni tužilac i specijalni tužioci izabrani u skladu sa Zakonom o specijalnom državnom tužilaštvu ("Službeni list CG" br. 10/2015 i 53/2016) imaju status neraspoređenih tužilaca.

Do izbora rukovodioca Tužilaštva za organizovani kriminal i korupciju Vrhovno državno tužilaštvo preduzimaće radnje koje ne trpe odlaganje u predmetima koji su bili u nadležnosti Specijalnog državnog tužilaštva.

Tužilački savjet će u roku od šest mjeseci od stupanja na snagu ovog zakona rasporediti državne tužioce iz stava 1 ovog člana u okviru Državnog tužilaštva, a u skladu sa odlukom o broju državnih tužilaca.

Za raspoređivanje državnih tužilaca iz stava 1 ovog člana nije potreban pristanak državnog tužioca koji se raspoređuje.

Neraspoređeni državni tužilac iz stava 1 ovog člana do raspoređivanja ima pravo na zaradu u visini zarade koju je ostvario u mjesecu koji je prethodio mjesecu u kojem je stekao status neraspoređenog tužioca.

## **Prestanak važenja**

### **Član 49**

Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje da važi Zakon o Specijalnom državnom tužilaštvu ("Službenom listu CG", br. 10/2015 i 53/2016.).

## **Stupanje na snagu**

### **Član 50**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

## **O B R A Z L O Ž E N J E**

### **I.USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavni osnov za donošenje Zakona o Tužilaštvu za organizovani kriminal i korupciju sadržan je u odredbi člana 16 stav 1 tačka 3 Ustava Crne Gore kojim je određeno da se, zakonom u skladu sa Ustavom, uređuje način osnivanja, organizacija i nadležnost organa vlasti i postupak pred tim organima, ako je to neophodno za njihovo funkcionisanje.

### **II.RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA**

U cilju dalje afirmacije vladavine prava i borbe protiv korupcije potrebno je izvršiti određene izmjene u cilju dinamičnijeg ostvarenja proklamovanih ciljeva. Dosadašnje Specijalno državno tužilaštvo ustanovljeno 2015. godine nije ispunilo očekivanja u borbi protiv korupcije i ima veoma ograničene domete. U relevantnim međunarodnim dokumentima od kojih je jedan i Izvještaj o napretku Evropske komisije konstatuje se da je tužilaštvo osjetljivo na političko uplitane. Istaknuto je i da navodi o korupciji u Vrhovnom državnom tužilaštvu i prijavljeno neovlašćeno miješanje u rad Specijalnog državnog tužilaštva zahtijevaju nezavisan i efikasan institucionalni odgovor. Crna Gora kao zemlja kandidat za članstvo u Evropskoj uniji otvorila je poglavlja 23 i 24 koji se odnose na pravosuđe i temeljna prava, odnosno pravdu, slobodu i bezbjednost. U cilju uspješnog okončanja pregovaračkog procesa, što je jedan od strateških spoljno-političkih ciljeva Crne Gore potrebno je stvoriti prepostavke za efikasan obračun sa kriminalom i korupcijom. Specijalno državno tužilaštvo je svoje najveće domete ostvarilo u progonu političkih neistomišljenika i protivnika bivšeg režima, dok su izostali očekivani rezultati u borbi protiv korupcije i organizovanog kriminala. Zbog svega navedenog potrebno je pristupiti izradi Zakona o Tužilaštvu za organizovani kriminal i korupciju, a njegovim donošenjem Crna Gora će dobiti istinske institucionalne temelje za borbu protiv organizovanog kriminala i korupcije.

### **III. USAGLAŠENOST SA EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA**

Rješenja u Zakonu o Tužilaštvu za organizovani kriminal i korupciju u skladu su sa međunarodnim standardima sadržanim u pravnim instrumentima Savjeta Evrope i Ujedinjenih nacija.

Najznačajniji međunarodni standardi Savjeta Evrope koji su uzeti u obzir su:

- Evropska konvencija o ljudskim pravima i osnovnim slobodama;
- Konvencijom Savjeta Evrope o borbi protiv trgovine ljudima iz 2005. godine;
- Preporuka R (2000)19 Savjeta ministara državama članicama o ulozi javnog tužilaštva u krivičnopravnom sistemu.

Najznačajniji međunarodni standardi Ujedinjenih nacija koji su uzeti u obzir su:

- Univerzalna deklaracija o ljudskim pravima;
- Međunarodni pakt o građanskim i političkim pravima;

- Konvencijom Ujedinjenih nacija protiv korupcije iz 2003. godine;
- Konvencijom Ujedinjenih nacija protiv transnacionalnog organizovanog kriminala iz 2000. godine.

Crna Gora kao zemlja kandidat za članstvo u Evropskoj uniji rukovodi se standardima Evropske unije. Evropska unija svojim sekundarnim zakonodavstvom ne reguliše pitanja uređenja nacionalnog pravosuđa, te se takođe u velikoj mjeri oslanja na standarde Savjeta Evrope i Ujedinjenih nacija.

#### IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Tužilaštvo za organizovani kriminal i korupciju je državno tužilaštvo koje se obrazuje za teritoriju Crne Gore i ima sjedište u Podgorici. Sredstva za rad Tužilaštva za organizovani kriminal i korupciju obezbeđuju se u okviru budžeta Državnog tužilaštva, a Vrhovno državno tužilaštvo vrši nadzor nad radom Tužilaštva za organizovani kriminal i korupciju.

Tužilaštvo za organizovani kriminal i korupciju ima u okviru svoje unutrašnje organizacije odjeljenja i službe. Odjeljenja se organizuju za poslove krivičnog gonjenja, za finansijske istrage, za analitiku i istraživanje, međunarodnu saradnju. Službe se mogu obrazovati za odnose sa javnošću, stručne, administrativne i tehničke poslove.

Za tužioca u Tužilaštvu za organizovani kriminal i korupciju može biti izabранo lice koje je crnogorski državljanin, koje je zdravstveno sposobno, ima završen pravni fakultet, položen pravosudni ispit, koje ima zakonom propisano radno iskustvo kao državni tužilac, sudija ili advokat, i posjeduje posebna znanja i sposobnosti za rad na predmetima iz nadležnosti Tužilaštva za organizovani kriminal i korupciju. Za izbor tužioca u Tužilaštvu za organizovani kriminal i korupciju Zakon propisuje iste uslove, osim potrebnih godina radnog iskustva kao državni tužilac, sudija ili advokat.

Rukovodioca Tužilaštva za organizovani kriminal i korupciju i državne tužioce u Tužilaštvu za organizovani kriminal i korupciju bira Tužilački savjet na osnovu javnog oglasa u skladu sa zakonom propisanim kriterijumima za izbor.

Rukovodilac Tužilaštva za organizovani kriminal i korupciju bira se na vrijeme od pet godina, a isto lice može biti birano za glavnog specijalnog tužioca najviše dva puta. Po isteku vremena na koje je izabran i prestankom funkcije, rukovodilac Tužilaštva za organizovani kriminal i korupciju ostaje kao državni tužilac za organizovani kriminal i korupciju u Tužilaštvu za organizovani kriminal i korupciju. Funkcija državnih tužioca za organizovani kriminal i korupciju je stalna.

Policjske poslove, u vezi sa krivičnim djelima iz nadležnosti Tužilaštva za organizovani kriminal i korupciju, obavljaju policijski službenici koji rade u posebnoj organizacionoj jedinici Uprave policije za rad sa Tužilaštvom za organizovani kriminal i korupciju. Rukovodioca Policijskog odjeljenja, uz saglasnost rukovodioca Tužilaštva za organizovani kriminal i korupciju postavlja direktor Uprave policije.

Istražitelji su službenici zaposleni u organu državne uprave nadležnom za poslove poreza, organu državne uprave nadležnom za poslove carina, organu državne uprave nadležnom za poslove sprječavanja pranja novca i finansiranja terorizma i organu uprave nadležnom za inspekcijske poslove, kojima rukovodilac Tužilaštva za organizovani kriminal i korupciju može povjeriti preduzimanje određenih radnji radi istraživanja krivičnih djela iz nadležnosti Tužilaštva za organizovani kriminal i korupciju. Istražitelji preduzimaju radnje po nalogu i uputstvima tužioca u Tužilaštvu za organizovani kriminal i korupciju, po pravilima svoje struke i u skladu sa zakonom kojim se uređuje krivični postupak.

Tužilaštvo za organizovani kriminal i korupciju ima potreban broj savjetnika, drugih službenika i namještenika koji se određuje aktom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji. U postupku zasnivanja radnog odnosa savjetnici, službenici i namještenici prolaze posebne bezbjednosne provjere u skladu sa Zakonom o zaštiti tajnosti podataka i daju izjavu o saglasnosti da se sprovedu provjere. Savjetnik može biti lice koje je završilo pravni fakultet, ima položen pravosudni ispit i najmanje pet godina radnog iskustva.

Zakonom je predviđeno da će se novčanom kaznom od 2.000 do 20.000 eura kazniti pravno lice ako na zahtjev tužioca u Tužilaštvu za organizovani kriminal i korupciju ne dostavi tražene podatke o bankovnim računima i stanju na računu u određenom roku i ako ne izvrši rješenje sudije za istragu. Za navedeni prekršaj kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu i fizičko lice novčanom kaznom od 500 do 2.000 eura.

U prelaznim i završnim odredbama propisano je da će predmete iz nadležnosti Tužilaštva za organizovani kriminal i korupciju koji su bili u nadležnosti Specijalnog državnog tužilaštva preuzeti Tužilaštvo za organizovani kriminal i korupciju u roku od 30 dana od dana izbora rukovodioca Tužilaštva za organizovani kriminal i korupciju. Odluku o broju državnih tužilaca u Tužilaštvu za organizovani kriminal i korupciju donijeće Tužilački savjet, u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Stupanjem na snagu ovog zakona glavni specijalni tužilac i specijalni tužioci izabrani u skladu sa Zakonom o specijalnom državnom tužilaštvu („Službeni list CG“ br. 10/2015 i 53/2016) imaju status neraspoređenih tužilaca. Do izbora rukovodioca Tužilaštva za organizovani kriminal i korupciju radnje koje ne trpe odlaganje u predmetima koji su bili u nadležnosti Specijalnog državnog tužilaštva preduzimaće Vrhovno državno tužilaštvo.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

#### V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbjeđivati dodatna sredstva u Budžetu Crne Gore.