



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02-040/25-33385/2

Podgorica, 16.10.2025. godine

Za: VLADA CRNE GORE, Karađorđeva bb, Podgorica

gospodinu, mr Momu Koprivici, potpredsjedniku Vlade za politički sistem, pravosuđe i antikorupciju

Predmet: Mišljenje na Predlog odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Savjeta za vladavinu prava

Veza: Vaš akt br. 05-010/25-4142 od 30.09.2025. godine

Poštovani gospodine Koprivica,

Povodom *Predloga odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Savjeta za vladavinu prava*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Dostavljenim tekstom Predloga odluke navedno je da se izmjenom Odluke vrši definisanje pravne norme u dijelu koji se odnosi na organ koji snosi troškove isplate mjesečne naknade za predsjednika, zamjenika predsjednika, članove i sekretara koji su imenovani po funkciji, shodno članu 3 važeće Odluke. Izmjena predmetne Odluke je neophodna, kako se navodi, radi obezbijedivanja većeg stepena određenosti pravne norme i jačanja pravne sigurnosti, te se iz člana 6 stav 2 Odluke riječi „na čiji predlog su imenovani“ zamijenjuje sa riječima „koje u Savjetu predstavljaju“.

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Razmatrajući dostavljeni predmet, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, u načelu nema primjedbi na predložen Predlog odluke. Napominjemo da je u skladu sa članom 40 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, obaveze koje proizilaze iz Predloga odluke neophodno uskladiti sa sredstvima koja su raspoloživa, godišnjim zakonom o budžetu organima državne uprave na čiji su predlog imenovani predsjednik/ca, zamjenik/ca, članovi/ice i sekretar/ka Savjeta.

S poštovanjem,

MINISTAR
Novica Vuković



PREDLOG

Na osnovu člana 12 stav 3 Uredbe o Vladi Crne Gore („Službeni list CG", br. 80/08, 14/17, 28/18, 63/22 i 121/23) i člana 7 Odluke o uspostavljanju strukture za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji („Službeni list CG", broj 112/23), Vlada Crne Gore, na sjednici od _____, donijela je

ODLUKU O IZMJENI ODLUKE O OBRAZOVANJU SAVJETA ZA VLADAVINU PRAVA

Član 1

U Odluci o obrazovanju Savjeta za vladavinu prava („Službeni list CG", br. 121/23, 36/24, 21/25 i 87/25) u članu 6 stav 2 riječi „na čiji predlog su imenovani“ zamjenjuju se riječima „koje u Savjetu predstavljaju“.

Član 2

Ova odluka stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

Broj:

Podgorica, _____ 2025. godine

VLADA CRNE GORE

Predsjednik,
mr Miloško Spajić

OBRAZLOŽENJE

Pravni osnov za donošenje ove odluke sadržan je u članu 12 stav 3 Uredbe o Vladi Crne Gore („Službeni list CG”, br. 80/08, 14/17, 28/18, 63/22 i 121/23) i članu 7 Odluke o uspostavljanju strukture za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji („Službeni list CG”, broj 112/23).

Savjet za vladavinu prava predstavlja privremeno radno tijelo Vlade koje je, na najvišem političkom nivou, zaduženo za koordinaciju obaveza koje proizilaze iz procesa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji. Njegova uloga je ključna u jačanju vladavine prava, sprovođenju reformi i usklađivanju nacionalnog pravnog okvira sa pravnom tekovinom Evropske unije.

Izmjenom Odluke o obrazovanju Savjeta za vladavinu prava vrši se preciziranje pravne norme u dijelu koji se odnosi na organ koji snosi troškove isplate mjesečne naknade za predsjednika, zamjenika predsjednika, članove i sekretara koji su imenovani po funkciji, shodno članu 3 važeće Odluke. Izmjena predmetne Odluke je neophodna radi obezbjeđivanja većeg stepena određenosti pravne norme, jačanja pravne sigurnosti i dosljedne primjene pravnog akta.

Iz navedenih razloga, predložena izmjena Odluke o obrazovanju Savjeta za vladavinu prava smatra se opravdanom i neophodnom za uspostavljenjem potpune preciznosti pravne norme a tim i efikasnije ispunjavanje obaveza iz procesa evropske integracije.

Predlaže se da ova odluka stupi na snagu narednog dana od dana objavljivanja u Službenom listu Crne Gore kako bi se bez odlaganja otklonile eventulane pravne dileme u tumačenju pravne norme.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Kabinet potpredsjednika Vlade za politički sistem, pravosuđe i antikorupciju
NAZIV PROPISA	PREDLOG ODLUKE O IZMJENI ODLUKE O SAVJETU ZA VLADAVINU PRAVA
1. Definisanje problema - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? Predloženom odlukom o izmjeni Odluke o obrazovanju Savjeta za vladavinu prava („Sl. list Crne Gore“, br. 121/23, 36/24, 21/25 i 87/25) u članu 6 stav 2 riječi „na čiji predlog su imenovani“ zamjenjuju se riječima „koje u ovom tijelu predstavljaju“. Predloženom izmjenom Odluke o obrazovanju Savjeta za vladavinu prava vrši se preciziranje pravne norme u dijelu koji se odnosi na organ koji snosi troškove isplate mjesečne naknade za predsjednika, zamjenika predsjednika, članove i sekretara Savjeta koji su imenovani po funkciji, shodno članu 3 važeće Odluke. Preciziranje pravne norme je neophodno radi obezbjeđivanja većeg stepena određenosti pravne norme, jačanja pravne sigurnosti i obezbjeđenja dosljedne primjene pravnog akta. Iz navedenih razloga, predložena izmjena Odluke o obrazovanju Savjeta za vladavinu prava smatra se opravdanom i neophodnom za uspostavljenjem potpune preciznosti pravne norme a tim i efikasnije ispunjavanje obaveza iz procesa evropske integracije. Donošenje ove odluke neće uzrokovati negativne posljedice, tim prije što je riječ o nomotehničkoj izmjeni norme. Nedonošenje predložene odluke moglo bi uzrokovati pravnu dilemu u pogledu tumačenja člana 6 stav 2 Odluke o obrazovanju Savjeta za vladavinu prava („Sl. list Crne Gore“, br. 121/23, 36/24, 21/25 i 87/25) koja se odnosi na organ koji snosi troškove isplate mjesečne naknade za predsjednika, zamjenika predsjednika, članove i sekretara Savjeta koji su imenovani po funkciji, shodno članu 3 važeće Odluke.	
2. Ciljevi - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. Predmetnom izmjenom Odluke o obrazovanju Savjeta za vladavinu prava vrši se preciziranje pravne norme u dijelu koji se odnosi na organ koji snosi troškove isplate mjesečne naknade za predsjednika, zamjenika predsjednika, članove i sekretara Savjeta koji su imenovani po funkciji, shodno članu 3 važeće Odluke. Preciziranje pravne norme je neophodno radi obezbjeđivanja većeg stepena određenosti pravne norme, jačanja pravne sigurnosti i obezbjeđenja dosljedne primjene pravnog akta. Iz navedenih razloga, predložena izmjena Odluke o obrazovanju Savjeta za vladavinu prava smatra se opravdanom i neophodnom za uspostavljenjem potpune preciznosti pravne norme, a tim i efikasnije ispunjavanje obaveza iz procesa evropske integracije.	

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

U cilju uspostavljanja stabilnog pravnog sistema i otklanjanja pravnih dilema, neophodno je pristupiti donošenju Odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Savjeta za vladavinu prava kojom se precizira odredba o nadležnom organu koji snosi troškove isplate mjesečne naknade za predsjednika, zamjenika predsjednika, članove i sekretara Savjeta koji su imenovani po funkciji, shodno članu 3 važeće Odluke. Predložena izmjena je nomotehničke prirode i ne mijenja suštinu pravne norme.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

U smislu pozitivnih uticaja odluke koja se mijenja, važno je istaći da se predloženom izmjenom podstiče pravna sigurnost i jasnoća pravne norme te otklanjaju dileme u pravnom tumačenju norme. U konačnom, takva izmjena doprinosi efikasnijem ispunjavanju obaveza iz procesa evropske integracije.

Nema negativnih uticaja budući da nije riječ o suštinskoj izmjeni norme već se radi o njenom preciziranju radi otklanjanja pravnih dilema u primjeni.

Nema direktnog uticaja na građane i privredu, a samim tim nema troškova za građane i privredu (naročito na mala i srednja preduzeća). Nema ni administrativnih opterećenja odnosno biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju ove Odluke potrebno je obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore. Međutim, predmetna izmjena ne utiče na sredstva koja su već u ovu svrhu planirana kroz Budžet, budući da predmetna izmjena ne mijenja suštinski prvnu normu već je samo bliže određuje.

Odluka koja je predmet izmjene, u članu 6 predviđa predsjedniku, zamjeniku, članovima i sekretaru Savjeta pravo na naknadu za mjesec u kojem se održavaju sjednice, shodno posebnoj odluci Vlade.

Sredstva se ne obezbjeđuju jednokratno, već tokom određenog perioda - okvirno jedan put mjesečno, iz budžetskih sredstava organa koje u ovom tijelu predstavljaju predsjednik, zamjenik, članovi i sekretar Savjeta, a naknada za člana Savjeta - predstavnika nevladine organizacije isplaćuje se iz budžetskih sredstava Generalnog sekretarijata Vlade.

Primjenom ove Odluke ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze, a njenim usvajanjem nije predviđeno donošenje dodatnih podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze.

Biće potrebno planiranje u budžetu za narednu fiskalnu godinu.

Implementacijom Odluke neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.

Projekcija troškova za naknade svim članovima na mjesečnom nivou (bruto):

*50% prosječne bruto zarade u Crnoj Gori u prethodnoj godini je približno **540 eura**;

- ukupno na mjesečnom nivou = predsjednik + zamjenik predsjednika + 16 članova Savjeta + sekretar = 19 x 540 eura = **10.260 eura**;

Projekcija troškova za naknade svim članovima do kraja 2025 (bruto):

- za 3 sastanka do kraja 2025. godine - 3 x 9.720 eura = **34,209 eura**;

Projekcija troškova za naknade svim članovima za 2026 (bruto):

- za 12 sastanaka do kraja 2026 godine - 12 x 9.720 eura = **123,120 eura**.

Dat je preliminarni obračun finansijskih izdataka.

Finansijski izdatak u odnosu na sve članove Savjeta za vladavu prava već je ranije obračunat u okviru RIA obrasca predatog za potrebe donošenja Odluke o obrazovanju Savjeta za vladavinu prava („Sl. list CG“, br. 121/23, 36/24, 21/25 i 87/25) i Odluke o visini naknade predsjedniku, zamjeniku, članovima i sekretaru Savjeta za vladavinu prava.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Prilikom izrade ove odluke nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

Nije bilo konsultacija sa zainteresovanim stranama.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Za implementaciju ove odluke nema potencijalnih prepreka.

Vlada će pratiti rad i postupanje Savjeta.

Kao indikatori prilikom sprovođenja monitoringa i evaluacije primjene propisa koristiće se zaključci sa sjednica Savjeta za vladavinu prava.

Mjesto i datum

Podgorica, 30. septembar 2025.



Momo Kopriyica,
potpredsjednika Vlade za politički
sistem, pravosuđe i antikorupciju