

**ZAKON  
O OTPISU KAMATE NA DOSPJELE PORESKE OBAVEZE**

**Predmet**

**Član 1**

Ovim zakonom uređuje se otpis obračunate, a neplaćene kamate (u daljem tekstu: kamata) na poreske obaveze koje su prihod Budžeta Crne Gore, dospjele za plaćanje do 31. decembra 2024. godine.

**Pravo na otpis kamate**

**Član 2**

Pravo na otpis kamate na poreske obaveze, u skladu sa članom 1 ovog zakona, može da ostvari poreski dužnik (pravno lice, dio pravnog lica, preduzetnik i fizičko lice) koji:

- 1) podnese sve poreske prijave koje su dospjele do 31. decembra 2024. godine;
- 2) u roku od 45 dana od dana početka primjene ovog zakona u cjelini plati osnovni poreski dug.

Pravo na otpis kamate može ostvariti i poreski dužnik kojem je reprogramiran poreski dug u skladu sa Zakonom o reprogramu poreskog potraživanja ("Sl. list Crne Gore", broj 145/21) i Uredbom o uslovima za odlaganje naplate poreskih i neporeskih potraživanja ("Sl. list Crne Gore", broj 57/18).

Poreskom dužniku koji ostvari pravo iz st. 1 i 2 ovog člana otpisuje se cjelokupna kamata koja je obračunata do dana donošenja rješenja o otpisu kamate.

**Poreske obaveze**

**Član 3**

Poreskim obavezama, u smislu člana 2 stav 1 ovog zakona, smatraju se porezi, takse, doprinosi, naknade i druga novčana davanja utvrđena poreskim propisima čiju naplatu i kontrolu vrši organ uprave nadležan za poslove poreza (u daljem tekstu: poreski organ).

**Zahtjev za otpis kamate**

**Član 4**

Pravo na otpis kamate poreski dužnik ostvaruje na osnovu zahtjeva za otpis kamate.

Zahtjev iz stava 1 ovog člana podnosi se nadležnom poreskom organu prema mjestu registracije poreskog dužnika, u roku od 45 dana od dana početka primjene ovog zakona.

Obrazac zahtjeva iz stava 1 ovog člana propisuje ministarstvo nadležno za poslove finansija.

**Postupanje po zahtjevu**

**Član 5**

O zahtjevu za otpis kamate odlučuje rješenjem nadležni poreski organ.

Zahtjev iz stava 1 ovog člana poreski organ će odbiti ako poreske obaveze nijesu plaćene u cjelini u rokovima i na način utvrđen zakonom.

Protiv rješenja poreskog organa kojim se odlučuje po zahtjevu za otpis kamate može se izjaviti žalba.

Na postupak po žalbi shodno se primjenjuju odredbe zakona kojim se uređuje poreski postupak.

## **Postupanje po službenoj dužnosti**

### **Član 6**

Nadležni poreski organ će po službenoj dužnosti donijeti rješenje o otpisu kamate za poreske dužnike koji na dan 31. decembar 2024. godine imaju obračunatu kamatu, a nemaju evidentiran osnovni poreski dug.

## **Evidencija**

### **Član 7**

Nadležni poreski organ dužan je da vodi evidenciju o podnijetim zahtjevima za otpis kamate, vrsti i iznosu plaćenih poreskih obaveza i iznosu kamate otpisane u skladu sa ovim zakonom.

Podatke iz stava 1 ovog člana poreski organ objavljuje na svojoj internet stranici.

## **Otpis kamate za lokalne poreze**

### **Član 8**

Nadležni organ lokalne samouprave može, u skladu sa ovim zakonom propisati pravo na otpis kamate za dospjele poreske obaveze nastale po osnovu lokalnih poreza, такси i naknada koje uvodi lokalna samouprava, uz saglasnost organa državne uprave nadležnog za poslove finansija.

Pravo iz stava 1 ovog člana ostvaruje se kod nadležnog organa lokalne uprave.

## **Stupanje na snagu**

### **Član 9**

Ovaj zakon objaviće se u "Službenom listu Crne Gore", a primjenjivaće se od 1. januara 2025. godine.

## O B R A Z L O Ź E N J E

### I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o otpisu kamate na dospjele poreske obaveze sadržan je u članu 16 stav 5 Ustava Crne Gore, kojim je predviđeno da se zakonom uređuju pitanja od interesa za Crnu Goru.

### II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Razlozi za donošenje Zakona o otpisu kamate na dospjele poreske obaveze sadržani su u namjeri Vlade Crne Gore da predloži zakonsko rješenje koje će poreskim obveznicima koji imaju evidentiran poreski dug omogućiti otpis obračunate kamate ukoliko osnovni dug izmire u zakonom predviđenom roku.

Shodno podacima Poreske uprave, ukupan iznos poreskog duga fizičkih i pravnih lica na dan 31. decembar 2023. godine iznosio je 591,7 mil.€ (bez državnih organa), a obračunata kamata na osnovni dug iznosila je 228,3 mil.€. Vlada Crne Gore predlaže zakonsko rješenje koje će imati brojne pozitivne efekte, koji se ogledaju u smanjenju poreskog duga, uvećanju budžetskih prihoda po osnovu naplate poreskog potraživanja, kao i pružanju mogućnosti poreskim obveznicima da svoja dugovanja izmire pod povoljnijim uslovima.

Imajući u vidu pozitivne efekte koje je slično zakonsko rješenje dalo 2014. godine, kao mjera smanjenja poreskog duga i motivacije poreskih obveznika da izmire poreski dug predlaže se novo zakonsko rješenje koje će omogućiti otpis obračunate, a neplaćene kamate na poreske obaveze koje su prihod Budžeta Crne Gore i dospjele su za plaćanje do 31. decembra 2024. godine, ukoliko poreski obveznik izvrši plaćanje osnovnog duga u roku od 45 dana od dana početka primjene ovog zakona. Pravo na otpis kamate moći će da ostvari poreski obveznik koji nakon plaćanja osnovnog duga u zakonom predviđenom roku uputi Poreskoj upravi zahtjev za otpis kamate.

Ovaj zakon će pomoći poreskim obveznicima da izbjegnu brojne probleme koji mogu nastati zbog poreskog duga (blokada računa, dugoročna nelikvidnost i sl.), te će obezbijediti preduslove za redovno izmirenje poreskih obaveza u narednom periodu.

### III. USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Materija obuhvaćena predmetnim zakonom nije izričito regulisana propisima EU.

### IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

**Čl. 1 i 2** – Ovim odredbama predlaže se otpis obračunate a neplaćene kamate na poreske obaveze koje dospijevaju na naplatu do 31. decembra 2024. godine, ukoliko poreski obveznik uplati osnovni poreski dug u roku od 45 dana od dana početka primjene ovog zakona, te ukoliko podnese sve poreske prijave koje su dospjele do 31. decembra 2024. godine. Predloženo je da pravo po osnovu ovog zakonu može koristiti i poreski obveznik kojem je poreski dug reprogramiran u skladu sa Zakonom o reprogramu poreskog potraživanja („Sl. list CG”, broj 145/21) i Uredbom o uslovima za odlaganje naplate poreskih i neporeskih potraživanja („Sl. list Crne Gore”, broj 57/18). Pored navedenog, predloženo je da se poreskim obveznicima koji ispune uslove predviđene zakonom otpisuje kamata koja je obračunata na dan donošenja rješenja o otpisu kamate, a ne samo kamata koja je evidentirana na dan 31. decembar 2024. godine.

**Član 3** – Ovim članom definisano je šta se smatra poreskim obavezama, čijim plaćanjem na način opisan u čl. 1 i 2 se može otpisati obračunata a neplaćena kamata. U tom smislu, poreskim obavezama se smatraju porezi, takse, doprinosi, naknade i druga novčana davanja utvrđena poreskim propisima čiju naplatu i kontrolu vrši Poreska uprava.

**Član 4** – Ovim članom je predložena procedura za dobijanje rješenja o otpisu kamate, koja podrazumijeva, prije svega, plaćanje osnovnog poreskog duga u roku od 45 dana od dana početka primjene ovog zakona. Nakon plaćanja osnovnog poreskog duga, poreski obveznik je u obavezi da Poreskoj upravi uputi zahtjev za otpis kamate u roku od 45 dana od dana početka primjene ovog zakona. Nakon donošenja ovog zakona, a prije dana početka njegove primjene, Ministarstvo finansija će propisati obrazac zahtjeva za otpis kamate.

**Član 5** – Ovim članom predlaže se utvrđivanje nadležnosti Poreske uprave u slučaju podnošenja zahtjeva za otpis kamate, da donese rješenje kojim se otpisuje kamata ukoliko poreski obveznik postupi u skladu sa zakonom, odnosno rješenje kojim se odbija otpis kamate ukoliko poreski obveznik poreske obaveze u skladu sa zakonom nije platio u cjelini. Pored navedenog, ovaj član propisuje i da se protiv rješenja Poreske uprave kojim se odlučuje o otpisu kamate može izjaviti žalba u skladu sa zakonom kojim se uređuje poreski postupak.

**Član 6** – Ovim članom predlaže se postupanje Poreske uprave po službenoj dužnosti, i to u slučaju kada poreski dužnik na dan 31. decembar 2024. godine ima obračunatu kamatu, a nema evidentiran osnovni poreski dug.

**Član 7** – Ovim članom predlaže se uvođenje obaveze Poreskoj upravi da vodi evidenciju o podnijetim zahtjevima za otpis kamate, vrsti i iznosu plaćenih poreskih obaveza, iznosu otpisane kamate u skladu sa ovim zakonom, te da navedene podatke Poreska uprava objavljuje na svojoj internet stranici.

**Član 8** – Ovim članom predlaže se mogućnost lokalne samouprave da može posebnim propisom propisati pravo na otpis kamate za dospjele poreske obaveze nastale po osnovu lokalnih poreza, taksi i naknada koje uvodi lokalna samouprava, uz saglasnost Ministarstva finansija.

**Član 9** – Ovim članom predlaže se da se Zakon o otpisu kamate na dospjele poreske obaveze objavi u „Službenom listu Crne Gore”, a primjenjuje se od 1. januara 2025. godine.

## **V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA**

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva.

## **VI. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU**

U cilju blagovremene i efikasne primjene predloženog zakona, kao i prethodnog upoznavanja poreskih obveznika koji imaju obračunati a neplaćeni poreski dug sa sadržinom povoljnosti koje im stoje na raspolaganju u skladu sa ovim zakonom, neophodno je da se ubrza proces donošenja predloženog zakona. Stoga, Vlada Crne Gore predlaže da Skupština Crne Gore, shodno članu 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore, ovaj zakon donese po hitnom postupku.

Imajući u vidu da će predložena zakonska rješenja biti izuzetno interesantna za poreske obveznike koji imaju obračunati a neplaćeni poreski dug, mišljenja smo da će broj korisnika ovog zakonskog rješenja biti veliki, te smatramo da je neophodno donijeti zakon po hitnom postupku kako bi poreski obveznici imali vremena da se adekvatno pripreme prije početka primjene zakona koji je predviđen za 1. januar 2025. godine.