



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02-430/25-5233/2

Podgorica, 11.03.2025. godine

Za: MINISTARSTVO EKOLOGIJE, ODRŽIVOG RAZVOJA I RAZVOJA SJEVERA, Cetinjski put bb, Podgorica

gospodinu, Damjanu Čulafiću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog uredbe o izmjenama i dopuni Uredbe o graničnim vrijednostima emisija zagađujućih materija u vazduh iz stacionarnih izvora

Veza: Vaš akt broj: 01-322/25-104/8 od 13.02.2025. godine

Poštovani gospodine Čulafiću,

Povodom *Predloga uredbe o izmjenama i dopuni Uredbe o graničnim vrijednostima emisija zagađujućih materija u vazduh iz stacionarnih izvora*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

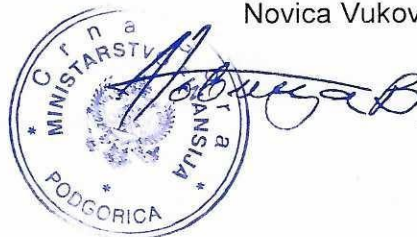
Na tekst Predloga uredbe i Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni materijal utvrđeno je da se Predlogom uredbe vrši dosljedna kontrola emisija zagađujućih materija u skladu sa strateškim opredjeljenjima Nacionalne strategije održivog razvoja do 2030. godine i ciljevima Reformske agende. U Izvještaju o analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da isti ne zahtijeva dodatno izdvajanje finansijskih sredstava iz budžeta države.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na dostavljeni *Predlog uredbe o izmjenama i dopuni Uredbe o graničnim vrijednostima emisija zagađujućih materija u vazduh iz stacionarnih izvora*.

S poštovanjem,

MINISTAR
Novica Vuković



PREDLOG

Na osnovu člana 29 stav 1 Zakona o zaštiti vazduha ("Službeni list CG", br. 25/10 i 43/15), Vlada Crne Gore na sjednici od _____ 2025. godine, donijela je

UREDBU O IZMJENAMA I DOPUNI UREDBE O GRANIČNIM VRIJEDNOSTIMA EMISIJA ZAGAĐUJUĆIH MATERIJU U VAZDUH IZ STACIONARNIH IZVORA

Član 1

U Uredbi o graničnim vrijednostima emisija zagađujućih materija u vazduh iz stacionarnih izvora ("Službeni list CG", broj 10/11), član 19 mijenja se i glasi:

"Granične vrijednosti emisija iz čl. 11 do 18 ove uredbe ne primjenjuju se za zagađujuće materije za koje su granične vrijednosti za pojedine stacionarne izvore i aktivnosti utvrđene posebnim propisima.

Izuzetno od stava 1 ovog člana, granične vrijednosti emisija iz čl. 11 do 18 ove uredbe, primjenjuju se za postojeća srednja postrojenja za sagorijevanje ulazne toplotne snage veće ili jednake 1 MW i manje ili jednake 5 MW i na postojeće gasne motore i gasne turbine do 1. januara 2030. godine."

Član 2

Poslije člana 21 dodaje se novi član koji glasi:

„Ispuštanje otpadnih gasova

Član 21a

Otpadni gasovi nastali u postrojenjima za spaljivanje ili suspaljivanje otpada ispuštaju se kroz dimnjak, čija je visina određena u skladu sa Prilogom IV koji čini sastavni dio ove uredbe."

Član 3

Prilozi III, V, VI, VII i VIII brišu se.

Član 4

Prilog IV mijenja se i glasi:

"PRILOG IV

PRORAČUN VISINE DIMNJAKA

Najmanja visina dimnjaka od nivoa zemljišta ne može biti manja od 10 m.

Ispust dimnjaka mora biti najmanje 3m iznad krova zgrade ili od krova susjednih zgrada.

Ako je nagib krova manji od 20 stepeni visina dimnjaka izračunava se kao da je nagib krova 20 stepeni, s tim, da visina dimnjaka ne može biti dva puta veća od visine zgrade.

Najveća visina dimnjaka može biti 250m.

St. 1, 2 i 3 ovog priloga ne primjenjuju se na stacionarne izvore:

- za koje je najveći satni maseni protok materija 10% ili manje od najmanjih masenih protoka iz tabele 1 ovog priloga, ili
- koji rade manje od 800 časova godišnje i stacionarni izvor nije peć.

Tabela 1: Najmanji maseni protoci za zagađujuće materije u otpadnom gasu

Zagađujuća materija	Najmanji satni maseni protok (kg/h)
Oksidi sumpora izraženi kao sumpor dioksid-SO ₂	20
Oksidi azota izraženi kao azot dioksid-NO ₂	20
Benzen	0.05
Ukupne praškaste materije	1
Olovo i njegova jedinjenja izraženi kao Pb	0.025
Talijum i njegova jedinjenja izražena kao Tl	0.0025
Nikal i njegova jedinjenja izražena kao Ni	0.025
Živa i njena jedinjenja izražena kao Hg	0.0025
Benzo(a)piren (kao najznačajniji policiklički aromatski ugljovodonik)	0.0025

Visina dimnjaka se izračunava na osnovu nomograma iz ovog priloga, pri čemu je:

H' - izračunata visina dimnjaka, izražena u m;

d - unutrašnji promjer dimnjaka ili izračunati unutrašnji promjer na osnovu unutrašnjeg površinskog presjeka dimnjaka, izražen u m;

t - temperatura otpadnih gasova na ulazu u dimnjak, izražena u °C;

R - zapreminski protok suvih otpadnih gasova, izračunat na temperaturi 273,15 K i pritisku 101,325 kPa i izražen u m³/h;

Q- najveći maseni protok materije u otpadnim gasovima, izražen u kg/h;

S - korekcionni faktor za određivanje visine dimnjaka iz tabele 2 ovog priloga;

H - ukupna visina dimnjaka, izračunata kao suma $H = H' + J$ i izražena u m;

J' - prosječna visina šume ili zgrada u području stacionarnog izvora.

Temperatura otpadnih gasova na ulazu u dimnjak, zapreminski protok otpadnih gasova R i maseni protok materija u otpadnim gasovima Q odnose se na period u kojem nastaje najveće zagađivanje vazduha na osnovu ocjene rada stacionarnog izvora.“

Član 5

Ova uredba stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

Broj:
Podgorica, _____ 2025. godine

Vlada Crne Gore

**Predsjednik,
Mr Miloško Spajić**

OBRAZLOŽENJE

I. PRAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE UREDBE

Pravni osnov za donošenje Uredbe o izmjenama i dopuni Uredbe o graničnim vrijednostima emisija zagađujućih materija u vazduh iz stacionarnih izvora sadržan je u članu 29 stav 1 Zakona o zaštiti vazduha ("Službeni list CG", br. 25/10 i 43/15), kojim je propisano da granične vrijednosti emisija zagađujućih materija i druge mjere zaštite vazduha od emisija iz stacionarnih izvora i aktivnosti koje uzrokuju emisije zagađujućih materija u vazduh propisuje Vlada.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE UREDBE

Uredba o graničnim vrijednostima emisija zagađujućih materija u vazduh iz stacionarnih izvora donešena je 2011. godine radi utvrđivanja graničnih vrijednosti emisija zagađujućih materija u vazduh. Granične vrijednosti utvrđene su uz pomoć međunarodnih eksperata i ovom uredbom su propisane posebne granične vrijednosti na osnovu tadašnjeg predloga Direktive o industrijskim emisijama 2010/75/EU za velika postrojenja, dok su opšte granične vrijednosti utvrđene na osnovu njemačkog standarda "TA Luft".

Zakonom o industrijskim emisijama ("Službeni list Crne Gore", br. 17/19, 3/23 i 34/24) prenijeta je Direktiva o industrijskim emisijama i utvrđen pravni osnov za donošenje Uredbe o graničnim vrijednostima emisija iz postrojenja za sagorijevanje i načinu izračunavanja graničnih vrijednosti emisija za postrojenja koja koriste više vrsta goriva ("Službeni list Crne Gore", broj 129/21). Ovom uredbom stavljene su van snage odredbe Uredbe o graničnim vrijednostima emisija zagađujućih materija u vazduh iz stacionarnih izvora, kojima su utvrđene posebne granične vrijednosti za određena postrojenja u skladu sa Direktivom o industrijskim emisijama 2010/75/EU i Direktivom o srednjim postrojenjima za sagorijevanje (EU) 2015/2193, dok su opšte granične vrijednosti koje se primjenjuju na sva postrojenja za koja nijesu utvrđeni posebni standardi, ostale na snazi.

Naime, Uredbom o graničnim vrijednostima emisija iz postrojenja za sagorijevanje i načinu izračunavanja graničnih vrijednosti emisija za postrojenja koja koriste više vrsta goriva stavljeni su van snage čl. 22 do 29 Uredbe o graničnim vrijednostima emisija zagađujućih materija u vazduh iz stacionarnih izvora ("Službeni list CG", broj 10/11), ali nijesu izbrisani prilozi III, V, VI, VII i VIII, koji se odnose na te članove, dok Prilog IV, koji se odnosi na izbrisani član 26 pomenute uredbe treba da ostane na snazi.

Brisanje navedenih priloga je neophodno da bi se eliminisala pravna nesigurnost u pogledu primjene graničnih vrijednosti emisija zagađujućih materija u vazduh koje su utvrđene prilogima III, V, VI, VII i VIII Uredbe o graničnim vrijednostima emisija zagađujućih materija u vazduh iz stacionarnih izvora i primjene najboljih dostupnih tehnika i podzakonskih akata donijetih na osnovu Zakona o industrijskim emisijama. Osim toga, neophodno je da Prilog IV ostane na snazi uz pravnu normu, jer se isti odnosi na izračunavanje, odnosno određivanje visine dimnjaka kroz koji se ispuštaju otpadni gasovi nastali u postrojenjima za spaljivanje ili suspaljivanje otpada. Prilog IV se ponovo propisuje zbog tehničke greške koja je u istom primijećena.

Slijedeći rokove koje je Evropska komisija odredila državama članicama za poštovanje novih standarda za srednja postrojenja, primjena Uredbe o graničnim vrijednostima emisija iz postrojenja za sagorijevanje i načinu izračunavanja graničnih vrijednosti emisija za postrojenja koja koriste više vrsta goriva iz 2021. godine je odložena, do 1. januara 2025. godine za postrojenja ulazne toplotne snage od 5 MW i više, odnosno do 1. januara 2030. godine za postrojenja ulazne toplotne snage od 1 do 5 MW.

Također je neophodna izmjena člana 19 kojim se upućuje na primjenu opštih graničnih vrijednosti da bi se izbjegla pravna praznina do početka primjene Uredbe o graničnim vrijednostima emisija iz postrojenja za sagorijevanje i načinu izračunavanja graničnih vrijednosti emisija za postrojenja koja koriste više vrsta goriva na postrojenja ulazne toplotne snage od 1 do 5 MW.

III. USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM UGOVORIMA

Predlog uredbe ne usklađuje se sa pravnom tekovinom Evropske unije, jer sadrži samo opšte granične vrijednosti zagađujućih materija u vazduh za postrojenja koja nijesu pokrivena evropskom legislativom.

IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Članom 1 precizira se primjena opštih graničnih vrijednosti emisija iz stacionarnih izvora, koje su date u čl. 11-18 ove uredbe. Naime, granične vrijednosti emisija iz čl. 11 do 18 ove uredbe ne primjenjuju se za zagađujuće materije za koje su granične vrijednosti za pojedine stacionarne izvore i aktivnosti utvrđene posebnim propisima. Izuzetno od stava 1 ovog člana, granične vrijednosti emisija iz čl. 11 do 18 ove uredbe primjenjuju se za postojeća srednja postrojenja za sagorijevanje ulazne toplotne snage veće ili jednake 1 MW i manje ili jednake 5 MW i na postojeće gasne motore i gasne turbine do 1. januara 2030. godine

Članom 2 se poslije člana 21 dodaje novi član 21a, kojim se propisuje da se otpadni gasovi, nastali u postrojenjima za spaljivanje ili suspaljivanje otpada, ispuštaju kroz dimnjak, čija je visina određena u skladu sa Prilogom IV, koji je odštampan uz ovu uredbu i čini njen sastavni dio.

Članom 3 brišu se prilozi uredbe III, V, VI, VII i VIII, koji se odnose na posebne granične vrijednosti iz stacionarnih izvora koje su uređene posebnim propisima, u skladu sa Zakonom o industrijskim emisijama.

Članom 4 ponovo se propisuje Prilog IV zbog tehničke greške koja je u istom primijećena.

Članom 5 se definiše stupanje na snagu Uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o graničnim vrijednostima emisija zagađujućih materija u vazduh iz stacionarnih izvora, osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE OVE UREDBE

Za sprovođenje ove uredbe nijesu potrebna dodatna sredstva iz državnog budžeta. Administrativni troškovi pribavljanja dozvole o dozvoljenim emisijama kao i troškovi mjerenja emisija od strane postrojenja obuhvaćenih ovom uredbom uređeni su drugim propisima (*Zakon o zaštiti vazduha, Uredba o djelatnostima koje utiču ili mogu uticati na kvalitet vazduha i Pravilnik o bližem načinu i potrebnoj dokumentaciji za izdavanje dozvole o dozvoljenim emisijama zagađujućih materija u vazduh*).

Primjena opštih graničnih vrijednosti na postrojenja za sagorijevanje ulazne toplotne snage jednake ili veće od 1 MW i manje ili jednake 5 MW i na postojeće gasne motore i gasne turbine do 1. januara 2030. godine predstavlja prevazilaženje pravne praznine do početka primjene Uredbe o graničnim vrijednostima emisija iz postrojenja za sagorijevanje i načinu izračunavanja graničnih vrijednosti emisija za postrojenja koja koriste više vrsta goriva. Time se za navedena postrojenja ne stvara nova obaveza, već se samo nastavlja kontrola emisija koja je uspostavljena 2011. godine.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ	MINISTARSTVO EKOLOGIJE, ODRŽIVOG RAZVOJA I RAZVOJA SJEVERA
NAZIV PROPISA	Predlog uredbe o izmjenama i dopuni Uredbe o graničnim vrijednostima emisija zagađujućih materija u vazduh iz stacionarnih izvora

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Predloženi akt ima za cilj uklanjanje pravne nesigurnosti, odnosno prevazilaženje pravne praznine koja je nastala nepreciznim definisanjem prelaznih i završnih odredbi Uredbe o graničnim vrijednostima emisija iz postrojenja za sagorijevanje i načinu izračunavanja graničnih vrijednosti emisija za postrojenja koja koriste više vrsta goriva ("Službeni list Crne Gore", br. 129/21).

Naime, Uredbom o graničnim vrijednostima emisija iz postrojenja za sagorijevanje i načinu izračunavanja graničnih vrijednosti emisija za postrojenja koja koriste više vrsta goriva ("Službeni list Crne Gore", br. 129/21) stavljeni su van snage članovi 22-29 Uredbe o graničnim vrijednostima emisija zagađujućih materija u vazduh iz stacionarnih izvora, kojima su bile uređene granične vrijednosti iz posebno identifikovanih postrojenja (posebne granične vrijednosti), ali nijesu stavljeni van snage i prilozi III, V, VI, VII i VIII koji se odnose na brisane članove Uredbe.

Uredbom o graničnim vrijednostima emisija iz postrojenja za sagorijevanje i načinu izračunavanja graničnih vrijednosti emisija za postrojenja koja koriste više vrsta goriva predviđena je primjena graničnih vrijednosti emisija usaglašenih sa pravnom tekovinom Evropske unije na sljedeći način:

- granične vrijednosti emisija zagađujućih materija u vazduh iz postojećih srednjih postrojenja za sagorijevanje ulazne toplotne snage iznad 5 MW primjenjivaće se od 1. januara 2025. godine.
- granične vrijednosti emisija zagađujućih materija u vazduh iz postojećih srednjih postrojenja za sagorijevanje ulazne toplotne snage manje od ili jednake 1 MW i manje od ili jednake 5 MW primjenjivaće se od 1. januara 2030. godine.

Od 2011. godine, odnosno od stupanja na snagu Uredbe o graničnim vrijednostima emisija zagađujućih materija u vazduh iz stacionarnih izvora na navedena postrojenja primjenjivale su se opšte granične vrijednosti utvrđene članovima 11 do 18 ove uredbe.

Kako su za postrojenja ulazne toplotne snage iznad 5 MW od 1. januara 2025. godine stupile na snagu granične vrijednosti emisija usklađene sa pravnom tekovinom Evropske unije, predloženim aktom reguliše se pravna nesigurnost, odnosno otklanja se pravna praznina u pogledu primjene opštih graničnih vrijednosti na postojeća srednja postrojenja za sagorijevanje ulazne toplotne snage manje od ili jednake 5 MW do 1. januara 2030. godine.

Bez promjene propisa, pravna nesigurnost koja je već identifikovana, potrajala bi narednih pet (5) godina, dovodeći u nepovoljan položaj postrojenja veće ulazne snage za koja su granične vrijednosti usklađene sa pravnom tekovinom Evropske unije već stupile na snagu, dok bi

operateri koji upravljaju manjim postrojenjima za sagorijevanje, a čiji je kumulativni uticaj znatno veći jer se radi o neuporedivo većem broju postrojenja, ostali bez odgovarajuće kontrole u ovom periodu.

Važno je napomenuti da se ovim aktom ne nameću nove obaveze, već samo preciznije uređuje primjena obaveza koje su na snazi od 2011. godine.

2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

- Cilj koji se postiže ovim propisom je dosljedna primjena kontrole emisija zagađujućih materija u vazduh u skladu sa strateškim opredjeljenjima Nacionalne strategije održivog razvoja do 2030. godine i ciljevima Reformske Agende.
- Uredbom o graničnim vrijednostima emisija iz postrojenja za sagorijevanje i načinu izračunavanja graničnih vrijednosti emisija za postrojenja koja koriste više vrsta goriva stavljeni su van snage čl. 22 do 29 Uredbe o graničnim vrijednostima emisija zagađujućih materija u vazduh iz stacionarnih izvora ("Službeni list CG", broj 10/11), ali nijesu izbrisani prilozi koji se odnose na te članove i nije ostavljen poziv na prilog IV koji se ne briše. To je dovelo do pravne nesigurnosti u ovoj oblasti u pogledu primjene uredbe, tako da je cilj ovih izmjena preciznije regulisanje materije jasnom odredbom kojom se upućuje na primjenu opštih graničnih vrijednosti utvrđenih Uredbom o graničnim vrijednostima emisija zagađujućih materija u vazduh iz stacionarnih izvora ("Službeni list CG", broj 10/11), na postojeća srednja postrojenja za sagorijevanje ulazne toplotne snage jednake ili veće od 1 MW i manje od ili jednake 5 MW i na postojeće gasne motore i gasne turbine do 1. januara 2030. godine, od kada će se primjenjivati posebne granične vrijednosti za ovu vrstu izvora zagađivanja, utvrđene Uredbom o graničnim vrijednostima emisija iz postrojenja za sagorijevanje i načinu izračunavanja graničnih vrijednosti emisija za postrojenja koja koriste više vrsta goriva ("Službeni list Crne Gore", br. 129/21). Nadalje, ponovo se propisuje Prilog IV zbog tehničke greške koja je u istom primijećena i ujedno se propisuje novi član 21a, kojim će se definisati da se otpadni gasovi nastali u postrojenjima za spaljivanje ili suspaljivanje otpada ispuštaju kroz dimnjak, čija se visina određuje u skladu sa Prilogom IV, koji je odštampan uz ovu uredbu i čini njen sastavni dio. Prilog IV i sada postoji, ali ne i poziv na isti u Uredbi. Propisivanje poziva na Prilog IV u posebnom članu je važno, posebno iz razloga što se u Crnoj Gori potencijalno mogu pojaviti takva postrojenja u narednom periodu.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (Uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa.)**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**
- Neregulatorna opcija podrazumijeva pravnu nesigurnost i postojanje pravne praznine koju treba prevazići u što kraćem roku.
- Zbog pravne nesigurnosti, koja je nastala brisanjem članova (od čl. 22 do čl. 29) Uredbe o graničnim vrijednostima emisija zagađujućih materija u vazduh iz stacionarnih izvora ("Službeni list CG", broj 10/11) i propuštanjem da se istovremeno iz akta izbrišu prilozi III, V, VI, VII i VIII i definiše pravna norma, odnosno poziv na Prilog IV, došlo je do nedoumice o primjeni graničnih vrijednosti, naročito nakon stupanja na snagu određenih odredbi Uredbe o graničnim vrijednostima emisija iz postrojenja za sagorijevanje i načinu izračunavanja graničnih vrijednosti emisija za postrojenja koja koriste više vrsta goriva ("Službeni list Crne Gore", br. 129/21). Da bi se eliminisala pravna nesigurnost i pravna praznina u pogledu primjene graničnih vrijednosti na postojeća srednja postrojenja za sagorijevanje ulazne toplotne snage jednake ili veće od 1 MW i manje od ili jednake 5

MW i na postojeće gasne motore i gasne turbine, neophodno je izvršiti izmjenu i dopuniti Uredbu i uskladiti vremensku primjenu navedena dva akta.

4. Analiza uticaja

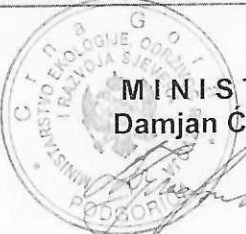
- Rješenja u propisu odnose se na operatere postrojenja za sagorijevanje ulazne toplotne snage Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Rješenja u propisu će uticati na operatere postrojenja za sagorijevanje ulazne toplotne snage od 1 do 5 MW, na koje će se do početka primjene Uredbe o graničnim vrijednostima emisija iz postrojenja za sagorijevanje i načinu izračunavanja graničnih vrijednosti emisija za postrojenja koja koriste više vrsta goriva ("Službeni list Crne Gore", br. 129/21) primjenjivati opšte granične vrijednosti emisija u skladu sa predloženim aktom.
- Primjena predmetne uredbe ne odnosi se na građane, niti će iziskivati dodatne troškove za privredne subjekte koji su operateri postrojenja za sagorijevanje, jer su propisane granične vrijednosti na snazi od 2011. godine.
- Imajući u vidu da su za postrojenja za sagorijevanje ulazne toplotne snage veće od 5 MW stupile na snagu nove granične vrijednosti od 1. januara 2025. godine, radi pravne preciznosti propisa neophodno je naglasiti da se na postrojenja za sagorijevanje ulazne toplotne snage od 1 do 5 MW i dalje primjenjuju opšte granične vrijednosti do početka primjene odredbi Uredbe o graničnim vrijednostima emisija iz postrojenja za sagorijevanje i načinu izračunavanja graničnih vrijednosti emisija za postrojenja koja koriste više vrsta goriva, koje se odnose na ova postrojenja, do 1. januara 2030. godine.
- Dakle, da bi se eliminisala pravna nesigurnost i pravna praznina u pogledu primjene graničnih vrijednosti na postojeća srednja postrojenja za sagorijevanje ulazne toplotne snage jednake ili veće od 1 MW i manje od ili jednake 5 MW i na postojeće gasne motore i gasne turbine, u tom kontekstu, Predlog uredbe o izmjenama i dopuni Uredbe o graničnim vrijednostima emisija zagađujućih materija u vazduh iz stacionarnih izvora ima pozitivan efekat na zainteresovane strane na koje se ovaj akt odnosi. Ovo iz razloga jer se na ovaj način precizno uređuje primjena propisa sa jasno utvrđenim rokovima.
- Primjenom predmetne uredbe ne stvara se novi privredni subjekat i ne utiče se na ograničavanje konkurencije na tržištu.
- U procesu izrade predmetne uredbe nijesu utvrđene biznis barijere, kao ni u pogledu njene realizacije.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;

- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda; - Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti; - Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?; - Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.
- Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju predmetnog akta. - Implementacijom predmetne Uredbe ne proizilaze bilo kakve međunarodne finansijske obaveze. - Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze. - Implementacijom predmetnog akta neće biti ostvaren direktan prihod za budžet Crne Gore. - Akt se odnosi na pravno-tehničko preciziranje pravnih normi, tako da nije bilo potrebno obračunavati finansijske uticaje. - Ne postoje bilo kakvi finansijski izdaci za primjenu predmetne uredbe.
6. Konsultacije zainteresovanih strana - Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako; - Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije); - Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti.
- U izradi Uredbe nije korišćena eksterna ekspertiza. - Predlog akta je na upoznavanje/mišljenje poslat Privrednoj komori koja na isti nema primjedbi, Zajednici opština Crne Gore, kao i Ministarstvu evropskih poslova, koje je upoznato sa činjenicom da se aktuelne izmjene akta ne odnose na usaglašavanje sa evropskom regulativom iz ove oblasti, sa čime je to Ministarstvo saglasno. Akt je pravno usaglašen sa Sekretarijatom za zakonodavstvo. U saradnji sa Eko fondom i Zajednicom opština Predlog uredbe je 18. novembra 2024. godine predstavljen na sastanku sa predstavnicima jedinica lokalnih samouprava zajedno sa drugim legislativnim novinama u ovoj oblasti. Konsultacije sa Ministarstvom finansija su u toku, dok su Agencija za zaštitu životne sredine i D.O.O. „Centar za ekotoksikološka ispitivanja“ inicirali izmjene Uredbe.
7: Monitoring i evaluacija - Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa? - Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi? - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva? - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- Ne očekuju se prepreke u sprovođenju predmetne uredbe. - Tokom primjene propisa vršiće se kao i do sada inspekcijska provjera poštovanja graničnih vrijednosti emisija u skladu sa izdatim dozvolama o dozvoljenim emisijama zagađujućih materija u vazduh. - Glavni indikatori su izvještaji o mjerenju emisija kojima se utvrđuje poštovanje graničnih vrijednosti od strane operatera. - Za realizaciju predmetne uredbe nadležno je Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera, Agencija za zaštitu životne sredine i D.O.O. „Centar za ekotoksikološka ispitivanja“.


MINISTAR
Damjan Čulafić