

Ministarstvo javne uprave objavljuje

Izveštaj o realizaciji Javnog poziva za konsultovanje zainteresovane javnosti o Operativnom timu za sprovođenje inicijative Partnerstvo za otvorenu upravu u Crnoj Gori

Ministarstvo javne uprave je sprovelo konsultativni postupak u skladu sa Javnim pozivom za konsultovanje zainteresovane javnosti o Operativnom timu za sprovođenje inicijative Partnerstvo za otvorenu upravu u Crnoj Gori¹, broj 01-078/22-2582 od 6. juna 2022. godine,

Javni poziv je bio otvoren od 6. juna 2022. godine do 27. juna 2022. godine.

Konsultacije su sprovedene u susret pripremi novog Nacionalnog akcionog plana za period 2022-2024. sa ciljem da se poboljša strukturirano okruženje za povećano učešće zainteresovanih strana i intenzivniju saradnju između javne uprave i civilnog društva u okviru POU inicijative.

Države članice imaju obavezu identifikovanja foruma (Multi-stakeholder forum) za redovne konsultacije i razmatranje realizacije inicijative POU, odnosno nacionalnih akcionih planova.

U Crnoj Gori kao pomenuti forum bio je prepoznat Operativni tim formiran u skladu sa Odlukom o obrazovanju i sastavu Operativnog tima partnerstva za otvorenu upravu ("Službeni list CG", broj 41/18) i Odlukom o izmjeni i dopunama Odluke o obrazovanju i sastavu Operativnog tima Partnerstva za otvorenu upravu ("Službeni list Crne Gore, broj 93/2021"), čiji mandat ističe 29. juna 2022. godine.

Za davanje komentara i predloga, zainteresovani učesnici konsultacija mogli su koristiti postojeći model odluke i/ili drugu formu po svom izboru.

U toku trajanja konsultacija NVO Građanska alijansa i NVO Institut alternativa su dostavili komentare i predloge, a u saradnji sa NDI Montenegro održana je i radionica **The OGP Operational Team/Multi-Stakeholder Forum of Montenegro** u Budvi 23 i 24. juna 2022. godine.

U nastavku je dat prikaz komentara i predloga, te odgovor Ministarstva.

NVO Građanska alijansa

Na prvom mjestu Odluku o obrazovanju i sastavu Operativnog tima Partnerstva za otvorenu upravu treba prilagoditi novoj Uredbi o izmjenama i dopuni uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave, s obzirom da su određena ministarstva prestala da postoje dok su neka nova formirana.

Kada je riječ o sastavu Operativnog tima, pomenutu Odluku je neophodno u određenom dijelu

¹ <https://www.gov.me/clanak/javni-poziv-za-konsultovanje-zainteresovane-javnosti-o-operativnom-timu-za-sprovođenje-inicijative-partnerstvo-za-otvorenu-upravu-u-crnoj-gori>

izmjeniti i dopuniti. Naime, s obzirom da je rukovodilac Operativnog tima ministar javne uprave, njegov zamjenik bi trebao biti jedan od predstavnika nevladinih organizacija u operativnom timu. Dio ovog tima bi trebao biti predstavnik Zajednice Opština Crne Gore, s obzirom da se dio mjera iz akcionog plana može ticati i njih.

Kada govorimo o izradi novog Nacionalnog akcionog plana za period 2022 - 2024, smatram da bi u njegovu izradu bilo neophodno uključiti sve zainteresovane predstavnike civilnog društva kroz organizovanje radionica/okruglih stolova u sjevernoj, južnoj i centralnoj regiji Crne Gore. Pomenute događaje bi organizovao Operativni tim, koji bi se mogao podijeliti u tri grupe koje bi prisustvovala sastancima u tri navedene regije, a sve u cilju veće efikasnosti. Na ovim događajima bi zainteresovani predstavnici civilnog društva imali priliku da daju svoje predloge za koje smatraju da trebaju biti dio novog Nacionalnog akcionog plana. Na kraju, članovi Operativnog tima bi obradili sve dobijene predloge i kandidovali bi ih na sjednici Operativnog tima na kojoj bi se radilo na Nacionalnom akcionom planu.

Na isti način bi Privredna komora Crne Gore trebala organizovati skupove sa privrednicima u Crnoj Gori.

Na ovaj način bi se na najdirektniji mogući način uključio najveći dio zainteresovane javnosti u kokreiranje Nacionalnog akcionog plana za period 2022- 2024, što predstavlja trenutno najznačajniju obavezu Crne Gore kao članice Partnerstva za otvorenu upravu.

Operativni tim bi trebao periodično, možda je najbolje kvartalno, upoznavati javnost sa stepenom realizacije mjera iz Nacionalnog akcionog plana za period 2022- 2024, kao i sa razlozima kašnjenja pri realizaciji određenih mjera.

Odgovor Ministarstva:

Predlozi se prihvataju.

Ministarstvo javne uprave je objavilo Javni poziv za konsultovanje zainteresovane javnosti o Operativnom timu za sprovođenje inicijative Partnerstvo za otvorenu upravu u Crnoj Gori u susret pripremi novog Nacionalnog akcionog plana za period 2022- 2024, sa ciljem da se poboljša strukturirano okruženje za povećano učešće zainteresovanih strana i intenzivniju saradnju između javne uprave i civilnog društva u okviru POU inicijative. Dodatno prethodnom Operativnom timu je istekao mandat.

Nova Odluka će biti usklađena sa propisom koji definiše organizaciju i način rada 43. Vlade Crne Gore.

U skladu sa POU standardima učešća, predlogom odluke biće predviđeno da zamjenik rukovodioca Operativnog tima bude predstavnik NVO sektora.

Takođe, predlogom odluke biće predviđeno učešće predstavnika zajednice Opština.

Zadaci Operativnog tima će takođe biti usklađeni sa standardima POU inicijative, u dijelu kokreiranja, primjene i praćenja primjene Nacionalnog akcionog plana za sprovođenje inicijative POU u Crnoj Gori.

Predlogom odluke biće definisan zadatak Operativnog tima da redovno informiše javnost o svojim aktivnostima i postignutim rezultatima putem sajta www.otvorenauprava.me.

U odnosu na predloge mjera i aktivnosti NVO Građanska alijansa za novi Nacionalni akcioni plan, isti će biti razmotreni zajedno sa drugim pristiglim predlozima i sugestijama u toku pripreme ovog dokumenta.

NVO Institut alternativa

1. Mišljenja smo da zbog činjenice da su otvorenost i inkluzivnost uprave pitanja koja se tiču svih ministarstava i organa uprave, ovaj forum treba da bude pri Generalnom sekretarijatu Vlade koji, budući da je dio tzv. centra Vlade ima mehanizme da obezbijedi usklađenost procesa. U tom smislu, rukovodilac Operativnog tima bio bi generalni sekretar Vlade, a njegova služba bi bila zadužena i za administrativnu podršku radu tima;
2. Smatramo da dosadašnja podjela predstavnika nevladinih organizacija u Operativnom timu na posebne grupe nije bila suštinski vezana za otvorenost uprave, niti je doprinijela dobrom dizajnu mjera i njihovoj realizaciji a može biti i prepreka intersekcionalnom pristupu, koji je neophodan kada je u pitanju ovako krovna tema i prioritet za upravu. Samim tim, predlažemo da se ostavi što širi prostor za uključivanje organizacija civilnog društva, kako ne bi došlo do zanemarivanja određenih pitanja koja se međusobno ukrštaju sa otvorenošću uprave (primjera radi, pristupačnost, zaštita životne sredine, rodna ravnopravnost);
3. Smatramo da treba da postoji značajan nivo fleksibilnosti, da se u zavisnosti od teme sastanka Operativnog tima, javne zainteresovane organizacije civilnog društva za učešće i doprinos.

Odgovor Ministarstva:

Prvi predlog se ne može prihvatiti, budući da je Ministarstvo već nastavilo proces koordinacije sprovođenja inicijative POU u Crnoj Gori u fazi ko-kreiranja novog Nacionalnog akcionog plana, te zbog tzv. institucionalne memorije u ovom organu, kao i zbog prepoznavanja poslova sprovođenja inicijative POU kroz akt o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva, koji je usvojila Vlada.

Drugi i treći predlog se prihvataju.

Radionica The OGP Operational Team/Multi-Stakeholder Forum of Montenegro u Budvi

U toku trajanja konsultativnog postupka, organizacija NDI Crna Gora je u saradnji sa Ministarstvom javne uprave organizovala radionicu The OGP Operational Team/Multi-Stakeholder Forum of Montenegro u Budvi 23 i 24. juna 2022. godine.

Radionica je organizovana u cilju prikupljanja predloga, komentara i sugestija od organizacija civilnog društva i institucija o sastavu i ulozi Operativnog tima, te drugih pitanja od značaja za ispunjavanje standarda učešća u inicijativi Partnerstvo za otvorenu upravu. Na radionici su podijeljena iskustva i primjeri dobre prakse u funkcionisanju srodnih timova u drugim zemljama članicama POU inicijative, a učesnici su podijelili predloge za unapređenje Operativnog tima.

Odgovor Ministarstva:

Ministarstvo je organizovalo konsultativni sastanak sa učesnicima radionice 1.jula 2022. godine,

u cilju razmatranja *nacrta Odluke o Operativnom timu za sprovođenje inicijative Partnerstvo za otvorenu upravu u Crnoj Gori*, koji je sačinjen na osnovu predloga sa održane radionice, komparativnih iskustava i primjera dobre prakse u funkcionisanju srodnih timova u drugim zemljama članicama POU inicijative.

Na osnovu ishoda sprovedenih konsultacija, Ministarstvo će pripremiti predlog nove Odluke o Operativnom timu za sprovođenje inicijative POU u Crnoj Gori i isti dostaviti Vladi na razmatranje i donošenje.

MINISTARSTVO JAVNE UPRAVE