

PRIJEDLOG

ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O OBRAZOVANJU ODRASLIH

Član 1

U Zakonu o obrazovanju odraslih („Službeni list CG”, broj 20/11) poslije člana 4 dodaje se novi član koji glasi:

„Jednakost

Član 4a

Odrasli ne mogu biti neposredno ili posredno ograničeni u sticanju obrazovanja po osnovu: pola, rase, bračnog stanja, boje kože, jezika, vjere, političkog ili drugog ubjeđenja, nacionalnog, etničkog ili drugog porijekla, pripadnosti nacionalnoj zajednici, imovinskom statusu, onesposobljenosti (invalidnosti) i po drugom sličnom osnovu, položaju ili okolnosti.“

Član 2

U članu 6 stav 1 tačka 1 riječi: „U programe” zamjenjuju se riječima: „Izuzetno, u programe” .

Član 3

U članu 14 stav 4 riječi: „ tač. 2 i 3“ zamjenjuju se riječima: „tačka 2“.

Poslije stava 4 dodaje se novi stav koji glasi:

„ Programe obrazovanja iz stava 2 tačka 3 ovog člana donose subjekti koji realizuju programe.”

Dosadašnji stav 5 postaje stav 6.

Član 4

U članu 18 poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:

„U slučajevima iz stava 1 ovog člana, poslodavac zaposlenom izdaje potvrdu o završenom osposobljavanju i usavršavanju.”

Član 5

U članu 21 stav 2 mijenja se i glasi:

„Izvođači programa obrazovanja koji su angažovani kod licenciranog organizatora obrazovanja, moraju biti andragoški osposobljeni, u skladu sa ovim zakonom.“

Član 6

Poslije člana 21 dodaje se novi član koji glasi:

„Andragoško osposobljavanje

Član 21a

Andragoško osposobljavanje stiče se završavanjem programa andragoškog osposobljavanja, koji donosi nadležni savjet.

Andragoško osposobljavanje organizuje Centar, na zahtjev kandidata.

Nakon završenog osposobljavanja, Centar kandidatu izdaje potvrdu o andragoškoj osposobljenosti.

Način i postupak sprovođenja andragoškog osposobljavanja i oblik i sadržaj potvrde iz stava 3 ovog člana bliže se uređuje propisom Ministarstva.”

Član 7

U članu 23 stav 2 tačka 2 mijenja se i glasi:

„2) broj polaznika u skladu sa određenim programom obrazovanja i prema uslovima iz licence;”.

Član 8

U članu 27 stav 1 poslije riječi: „radnički univerziteti,” dodaju se riječi: „univerziteti za treće doba,” a riječi: „ispunjavaju propisane uslove” brišu se.

Stav 2 briše se.

Član 9

U članu 28 stav 1 mijenja se i glasi:

„Odrasli mogu, radi sticanja nacionalne stručne kvalifikacije, odnosno ključne vještine provjeravati, potvrđivati, odnosno dokazivati znanje, vještine i kompetencije, bez obzira na način njihovog sticanja, u skladu sa posebnim propisom kojim se uređuju nacionalne stručne kvalifikacije.”

Član 10

U članu 29 stav 3 riječi: „Ispitnog centra” zamjenjuju se riječima: „organizatora obrazovanja” .

Član 11

U članu 30 stav 1 poslije riječi: „dnevnik rada” dodaju se riječi: „ i drugu dokumentaciju.”

Član 12

U članu 31 stav 2 riječi: „nadležnog savjeta” zamjenjuju se riječju „Ministarstva”.

Stav 3 mijenja se i glasi:

„U pripremi Plana obrazovanja Ministarstvo obavezno pribavlja mišljenje Zavoda za zapošljavanje, Privredne komore Crne Gore i odgovarajućeg udruženja, organa jedinice lokalne samouprave i zainteresovanih organa državne uprave.“

Član 13

U članu 38 stav 1 poslije riječi: „Crne Gore i” dodaje se riječ „odgovarajuće”.

U stavu 1 tačka 1 riječ „edukacije” zamjenjuje se riječima: „osposobljavanja i stručnog usavršavanja”.

Tačka 3 mijenja se glasi:

„ 3) predlažu prioritete u razvoju kvalifikacija;”.

Poslije tačke 3 dodaje se nova tačka koja glasi:

„ 3a) predlažu članove radnih grupa za razvoj standarda zanimanja;”.

Član 14

Poslije člana 40 dodaje se novi član koji glasi:

„Odlaganje andragoškog osposobljavanja

Član 40a

Izvođači programa obrazovanja koji su na dan stupanja na snagu ovog zakona angažovani kod licenciranog organizatora obrazovanja, a nemaju andragošku osposobljenost, dužni su da se andragoški osposobe u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.”

Član 15

Poslije člana 41 dodaju se dva nova člana koji glase:

„Usklađivanje

Član 41a

Organizatori obrazovanja dužni su da usklade svoju organizaciju, rad i opšte akte sa ovim zakonom, u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Do donošenja akata iz stava 1 ovog člana primjenjivaće se postojeći akti, ako nijesu u suprotnosti sa ovim zakonom.

Donošenje podzakonskog akta

Član 41b

Podzakonski akt iz člana 21a stav 4 ovog zakona donijeće se u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.”

Član 16

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore”.

IZVJEŠTAJ

O SPROVEDENOJ JAVNOJ RASPRAVI O NACRTU ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O OBRAZOVANJU ODRASLIH

Neophodnost izmjena Zakona o obrazovanju odraslih proizilazi iz dosadašnjeg iskustva u reformi obrazovanja odraslih i primjene zakona.

Razlog za donošenje ovog zakona je stvaranje još modernijeg i efikasnijeg sistema obrazovanja koji će omogućiti razvoj pojedinca bez obzira na pol, životnu dob, socijalno porijeklo, nacionalnu i vjersku pripadnost i tjelesnu i fizičku konstituciju. Dosadašnja implementacija Zakona nametnula je potrebu da se pojedine odredbe Zakona izmijene, odnosno dorade, u cilju unapređivanja kvaliteta, efikasnosti, racionalnosti i ekonomičnosti obrazovnog sistema, u skladu sa drugim pozitivnim propisima i mjerama koje država preduzima radi implementacije politike u oblasti obrazovanja. Uz to, Zakon je neophodno usaglasiti sa pojedinim propisima EU.

U pripremi Prijedloga zakona zatražena su mišljenja, prijedlozi u skladu sa članom 5 Uredbe o postupku i načinu sprovođenja javne rasprave u pripremi zakona („Službeni list CG,, broj 12/12) Poziv za učešće u konsultacijama ya NVO je objavljen 28. decembra 2016. godine na website Ministarstva prosvjete, do 15. januara 2017. godine kao i na portalu E uprave, i svi zainteresovani organi, organizacije, udruženja, pojedinci su pozvani da dostave svoje prijedloge, sugestije I komentare na važeći tekst Zakona o obrazovanju odraslih kako bi se u postupku izrade zakona o izmjenama i dopunama postojećeg Zakona došlo do najboljih i najkvalitetnijih zakonskih rješenja koja će doprinijeti unapređivanju ukupnog sistema obrazovanja i vaspitanja.

Takođe je, saglasno članu 8 Uredbe o načinu i postupku ostvarivanja saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija

(„Službeni list CG,, broj 7/12) u postupku pripreme zakona pružena je mogućnost za učešće nevladinog sektora u radu radne grupe koja je pripremala nacrt izmjena i dopuna zakona. Prestavnik nevladinih organizacija uzeo je učešće u radu radne grupe za pripremu ovog zakona.

Tekst Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o obrazovanju odraslih koji je pripremila Radna grupa objavljen je 20. aprila 2017.godine na web site Ministarstva kako bi se najširoj stručnoj i laičkoj javnosti učinile dostupnim predložene izmjene i dopune u cilju transparentnosti postupka definisanja pojedinih odredbi zakonskih rješenja i dobijanja kvalitetnijeg zakonskog teksta.

Primjedbe, prijedlozi i sugestije na predloženi tekst zakona su sagledane i sve koje su predstavljale doprinos poboljšanju zakonskog teksta i koje su bile usklađene sa utvrđenom koncepcijom razvoja obrazovanja odraslih prihvacene su i ugrađene u Prijedlog zakona.

Primjedbe na Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o obrazovanju odraslih su dostavili:

- Privredna komora Crne Gore;
- Unija poslodavaca Crne Gore;
- Centar za stručno obrazovanje;
- Ispitni centar;
- ADP-Zid;
- NVO »Naše doba« i
- Centar za građansko obrazovanje (Kristina Zogović).

1. Većina učesnika rasprave predložila je da se promijene uslovi za osnivanje organizatora obrazovanja, direktora, osnivački ulog i stručni ispit nastavnika(izvođača) u obrazovanju odraslih i dr.

Stav obrađivača:

Prijedlog je prihvaćen na način što su ove sugestije i predlozi ugrađeni u Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Opšteg zakona o obrazovanju i vaspitanju, koji je u proceduri donošenja sa ovim zakonom.

2. Predloženo je da programe neformalnog obrazovanja, koji se realizuju preko međunarodnih organizacija i projekata, ne donosi nadležni nacionalni savjet.

Stav obrađivača:

Prijedlog se prihvata tako što će se razne programe neformalnog obrazovanja koji se realizuju preko međunarodnih organizacija i projekata donositi subjekti koji realizuju programe.

3. Predloženo je da se ugradi odredba po kojoj bi poslodavac treba da izadaje potvrdu zaposlenom o završenom osposobljavanju i usavršavanju na radnom mjestu.

Stav obrađivača:

Prijedlog se prihvata i ugrađena je odredba prema kojoj poslodavac izadaje potvrdu zaposlenom o završenom osposobljavanju i usavršavanju na radnom mjestu usled zahtjeva novih tehnoloških programa i drugih potreba poslodavca.

4. Istaknuta je primjedba da organizator obrazovanja odraslih mora da ima nastavni kadar koji mora biti andragoški osposobljen, kao uslov za dobijanje licence. Određeni broj učesnika u raspravi smatra da andragoško osposobljavanje kadra predstavlja biznis barijeru.

Stav obrađivača:

Ova primjedba je djelimično prihvaćena na način da u postupku osnivanja ustanova obrazovanja odraslih andragoško osposobljavanje kadra nije uslov za osnivanje ustanove, čime je otklonjena biznis barijera.

Nacrtom zakona propisano je prelazno rješenje sa odloženim rokom od godinu dana za sticanje andragoške osposobljenosti izvođača programa obrazovanja koji su na dan stupanja na snagu ovog zakona angažovani kod licenciranog organizatora obrazovanja. Na ovaj način je omogućeno da u navedenom roku licencirani organizatori obrazovanja obezbjeđe da izvođači programa koje su angažovali steknu andragošku osposobljenost.

5. Istaknuta je primjedba da se obuhvate sve vrste organizovanja i rada ustanova iz oblasti obrazovanja odraslih

Stav obrađivača:

Prijedlog je prihvaćen i predlog je sastavni dio Predloga zakona.

6. Predloženo je da se provjeravanje, potvrđivanje odnosno dokazivanje znanja odraslih upodobi sa stručnim kvalifikacijama.

Stav obrađivača:

Prijedlog je prihvaćen na način što je propisana upućujuća odredba prema kojoj, provjeravanje, potvrđivanje odnosno dokazivanje znanja odrasli vrši se u skladu sa posebnim propisom kojim se uređuje sticanje nacionalne stručne kvalifikacije.

7. Istaknuta je primjedba da organizatori obrazovanja moraju da vode i elektronsku evidenciju o programima i dokumentaciji koju izdaju.

Stav obrađivača:

Djelimično je prihvaćena ova primjedba, jer u praksi ima organizatora obrazovanja koji nemaju mogućnosti da na ovaj način isključivo vode evidenciju, kao i da naš Jedinstveni informacioni sistem obrazovanja (MEIS), u ovom momentu, ne može tehnički da podrži takvo rješenje, pa je predviđeno da se evidencija vodi i pisanim i elektronskim putem i dostavlja Ministarstvu.

8. Predloženo je da se u pripremi Plana obrazovanja pored drugih subjekata, obavezno, pribavlja mišljenje Privredne komore Crne Gore.

Stav obrađivača:

Prijedlog je prihvaćen tako da će se ubuduće u pripremi Plana obrazovanja odraslih Ministarstvo, pored mišljenja Zavoda za zapošljavanje, odgovarajućih udruženja, lokalne samouprava i zainteresovanih organa državne uprave obavezno pribavljati i mišljenje Privredne komore.