



**CRNA GORA
MINISTARSTVO KULTURE**

PREDLOG

**ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SLOBODNOM PRISTUPU
INFORMACIJAMA**

Podgorica, mart 2017.godine

**Z A K O N
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SLOBODNOM PRISTUPU
INFORMACIJAMA**

Član 1

U Zakonu o slobodnom pristupu informacijama ("Službeni list CG", broj 44/12), u članu 1 poslije riječi: „informacijama“ dodaju se riječi: „i ponovnu upotrebu informacija“.

Član 2

Poslije člana 3 dodaje se novi član koji glasi:

„Ponovna upotreba informacija
Član 3a

Svako domaće i strano, fizičko i pravno lice ima pravo na ponovnu upotrebu informacija u skladu sa ovim zakonom.

Ponovna upotreba informacija, u smislu ovog zakona, je upotreba informacija koje su u posjedu organa vlasti, u komercijalne i nekomercijalne namjene, različite od početne namjene za koju su te informacije nastale.

Pravo na ponovnu upotrebu informacija ima i organ vlasti kada te podatke upotrebljava za obavljanje komercijalnih djelatnosti koje nijesu djelatnosti od javnog interesa, pod jednakim uslovima i uz istu naknadu kao i drugi korisnici prava na ponovnu upotrebu informacija.“

Član 3

U članu 6 poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:

„Organi vlasti dužni su da svakom fizičkom i pravnom licu omoguće ponovnu upotrebu informacija uz istu naknadu i pod jednakim uslovima, ako ovim zakonom nije drukčije određeno.“

Član 4

U članu 9 stav 1 poslije tačke 8 dodaju se četiri nove tačke koje glase:

9) **mašinski čitljiv format** je format informacije strukturiran na način da softverska aplikacija može lako identifikovati, prepoznati i preuzeti podatke sadržane u tom dokumentu uključujući pojedinačne podatke i njihovu strukturu;

10) **otvoreni format** je format dokumenta koji je nezavisan od korišćene platforme i dostupan javnosti bez ograničenja koje bi spriječilo ponovnu upotrebu informacija;

11) **otvoreni standard** je standard u pisanom obliku koji detaljno određuje specifikacije zahtjeva za osiguravanje interoperabilnosti softvera;

12) **metapodatak** je informacija o izvoru podatka, odnosno podatak o drugom podatku u digitalnom obliku.“

Član 5

Naziv poglavlja II mijenja se i glasi:

“ II PRISTUP INFORMACIJAMA I PONOVNNA UPOTREBA INFORMACIJA ”

Član 6

U nazivu člana i u članu 10 poslije riječi „informacijama“ dodaju se riječi: „odnosno ponovna upotreba informacija“.

Član 7

Poslije člana 12 dodaje se novi član koji glasi:

„Objavljivanje informacija u otvorenom formatu

Član 12a

Organ vlasti dužan je da informacije za ponovnu upotrebu objavljuje u otvorenom formatu, na podportalu portala elektronske uprave koji čini jedinstveni portal i centralnu tačku pristupa organima vlasti, i dostupan je korisnicima 24 časa dnevno sedam dana u nedelji.

Organ vlasti dužan je da na način koji omogućava lako pretraživanje, informacije iz stava 1 ovog člana, objavi zajedno sa metapodacima, u mašinski čitljivom i otvorenom formatu, u skladu sa otvorenim standardima.

Organ državne uprave nadležan za poslove elektronske uprave prati objavljivanje informacija iz st. 1 i 2 ovog člana.

Način objavljivanja informacija u otvorenom formatu propisuje organ državne uprave nadležan za poslove elektronske uprave.

Izuzetno od stava 1 ovog člana, biblioteke, muzeji i arhivi mogu uspostavljati posebne portale preko kojih se obezbjeđuje ponovna upotreba posebnih vrsta informacija u njihovom posjedu.”

Član 8

U članu 14 stav 1 tačka 5 riječi: „i poslovnu“ zamjenjuje se riječima: „kao i na poslovnu“.

Član 9

U nazivu poglavlja III poslije riječi “INFORMACIJAMA“ dodaju se riječi: „I PONOVNUPOTREBU INFORMACIJA“

Član 10

U članu 19 poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:

„Zahtjev za ponovnu upotrebu informacija, pored podataka iz stava 1 ovog člana, sadrži informacije koje podnosilac zahtjeva želi da koristi za ponovnu upotrebu, format i način na koji želi da primi informacije, kao i namjenu korišćenja informacija (komercijalna ili nekomercijalna namjena).”

U stavu 3 poslije riječi “informaciji” dodaju se riječi: “odnosno ponovnu upotrebu informacija”.

Dosadašnji stav 2 i 3 postaju stav 3 i 4.

Član 11

Poslije člana 22 dodaje se novi član koji glasi:

„Dozvola za ponovnu upotrebu informacija
Član 22a

Organ vlasti dužan je da podnosiocu zahtjeva dostavi tražene informacije, bez ograničenja, u otvorenom formatu, radi ponovne upotrebe.

Izuzetno od stava 1 ovog člana, organ vlasti može, ako to priroda informacije zahtijeva, da ponovnu upotrebu informacija dozvoli uz posebne uslove.

Dozvola za ponovnu upotrebu informacija iz stava 2 ovog člana, ne smije ograničavati ponovnu upotrebu informacija, kao ni konkurenciju na tržištu i ne smije da sadrži uslove koji su diskriminatorni za iste ili slične vrste informacija, odnosno za komercijalnu ili nekomercijalnu namjenu.

Vrste i sadržaj dozvola kojima se utvrđuju uslovi za ponovnu upotrebu informacija uređuju se propisom organa državne uprave nadležnog za pristup informacijama u posjedu organa vlasti.

Organ vlasti dužan je da na svojoj internet stranici objavi dozvole kojima određuje uslove za ponovnu upotrebu informacija.”

Član 12

Poslije člana 27 dodaje se novi član koji glasi:

„Isključiva prava u postupku za ponovnu upotrebu informacija Član 27a

Organ vlasti ne smije ugovorom, drugim sporazumom ili odlukom odobriti podnosiocu zahtjeva ponovnu upotrebu informacija koja bi spriječila ponovnu upotrebu tih informacija od strane drugih korisnika, osim ako je to potrebno za obavljanje djelatnosti od javnog interesa.

Ugovor, drugi sporazum ili odluka kojim se odobrava isključivo pravo na ponovnu upotrebu informacija za obavljanje djelatnosti od javnog interesa, po pravilu se zaključuje, odnosno donosi na period do tri godine, odnosno period do deset godina, ako se to isključivo pravo odnosi na digitalizaciju informacija u oblasti kulture.

Ugovor, drugi sporazum ili odluku kojim odobrava isključivo pravo na ponovnu upotrebu informacija iz stava 2 ovog člana, organ vlasti dužan je da dostavi nezavisnom nadzornom organu nadležnom za zaštitu podataka o ličnosti i pristup informacijama (u daljem tekstu: Agencija), u roku od 15 dana od dana zaključivanja, odnosno donošenja.

Agencija je dužna da provjerava opravdanost razloga za odobrenje isključivog prava iz stava 2 ovog člana, najmanje jednom u tri godine, odnosno deset godina, ako se isključivo pravo odnosi na digitalizaciju informacija u oblasti kulture.

Izuzetno od stava 4 ovog člana, ako se isključivo pravo na digitalizaciju informacija u oblasti kulture daje na period duži od deset godina, opravdanost razloga za dodjelu tog isključivog prava Agencija razmatra u jedanaestoj godini, a zatim svakih sedam godina trajanja ugovora, drugih sporazuma ili odluke kojim je to pravo dato.

Lice kome je dato isključivo pravo koje se odnosi na digitalizaciju informacija iz oblasti kulture dužno je da davaocu tog prava, bez naknade, preda primjerak digitalizovanih informacija iz oblasti kulture koji je dostupan za ponovnu upotrebu nakon isteka vremena na koji je isključivo pravo dato.

Agencija je dužna da vodi evidenciju ugovora, drugih sporazuma i odluka iz stava 3 ovog člana.

Sadržaj i način vođenja evidencije iz stava 7 ovog člana, bliže se uređuje aktom organa državne uprave nadležnog za pristup informacijama u posjedu organa vlasti.“

Član 13

U članu 29 poslije stava 1 dodaju se dva nova stava koji glase:

„Organ vlasti odbiće zahtjev za ponovnu upotrebu informacija, ako:

- 1) postupanje po zahtjevu podrazumijeva ili zahtijeva obavezu sačinjavanja nove informacije, prilagodavanja ili izdvajanja dijela informacije;
- 2) postupanje po zahtjevu podrazumijeva ili zahtijeva nastavak izrade ili čuvanje informacije radi ponovne upotrebe;
- 3) je pristup informaciji ograničen u skladu sa čl. 14 i 15 ovog zakona;
- 4) su predmet ponovne upotrebe statistički povjerljive informacije, u skladu sa zakonom kojim se uređuje zvanična statistika;
- 5) za pristup toj informaciji podnosilac zahtjeva mora da dokaže postojanje posebnog pravnog interesa;
- 6) su predmet ponovne upotrebe djelovi informacije koji samo sadrže logotipe, grb ili oznaku;
- 7) su predmet ponovne upotrebe informacije koje su u posjedu obrazovnih i naučno-istraživačkih ustanova, kao što su škole i univerziteti, organizacije osnovane u svrhu prenosa rezultata istraživanja, osim informacija u posjedu biblioteka ustanova visokog obrazovanja;
- 8) su predmet ponovne upotrebe informacije koje posjeduju ustanove kulture, osim biblioteka, muzeja i arhiva;
- 9) se ponovnom upotrebom informacije povređuje pravo intelektualne svojine;
- 10) te informacije nijesu nastale u okviru djelovanja organa vlasti od koga se taj podatak traži.

Ako organ vlasti odbije zahtjev za ponovnu upotrebu informacija zbog zaštite prava intelektualne svojine, dužan je da obavijesti podnosioca zahtjeva o nosiocu prava intelektualne svojine, ako je poznat, odnosno nosiocu licence od kojeg je organ vlasti dobio tu informaciju.”

Član 14

U članu 30 stav 1 riječi: „pristup informaciji“ zamjenjuju se rječima: „pristup informaciji ili ponovnu upotrebu informacija“, a poslije riječi: „traženoj informaciji“ dodaju se zarez i riječi: „odnosno ponovnu upotrebu informacija“.

Poslije stava 2 dodaju se dva nova stava koji glase:

„Rješenje kojim se dozvoljava ponovna upotreba informacija, pored podataka iz stava 2 ovog člana, može da sadrži i vrstu dozvole u skladu sa članom 22a ovog zakona”.

U slučaju iz stava 3 ovog člana, dozvola za ponovnu upotrebu informacija dostavlja se u prilogu rješenja kojim se dozvoljava ponovna upotreba informacija.“

U stavu 3 riječi: „pristup informaciji“ zamjenjuju se riječima: „pristup informaciji, odnosno ponovnu upotrebu informacija“, a riječi: „traženoj informaciji“ zamjenjuju se riječima: „traženoj informaciji, odnosno ponovna upotreba informacija.“

Dosadašnji stav 3 postaje stav 5.

Član 15

U članu 31 stav 1 poslije riječi: „pristup informaciji“ dodaju se riječi: „odnosno ponovnu upotrebu informacija“.

Član 16

Poslije člana 33 dodaje se novi član koji glasi:

„Dodatni troškovi

Član 33a

Organ vlasti može podnosiocu zahtjeva za ponovnu upotrebu informacija da naplati dodatne troškove, ako:

- 1) se organ vlasti većinski finansira iz sopstvenih prihoda;
- 2) podnosilac zahtjeva za ponovnu upotrebu informacija traži informacije od kojih organ vlasti ubira prihode kojima pokriva troškove izrade, kopiranja i distribucije tih informacija.

Troškove iz stava 1 ovog člana, organ vlasti određuje na osnovu kriterijuma za obračun dodatnih troškova ponovne upotrebe informacija koji se utvrđuju propisom organa državne uprave nadležnog za pristup informacijama u posjedu organa vlasti.

Ukupni godišnji prihod organa vlasti ostvaren po osnovu naknade troškova iz stava 1 ovog člana, ne smije da prelazi troškove izrade, kopiranja i distribucije informacija, uključujući razuman povraćaj njihovog ulaganja.

Organ vlasti dužan je da redovno, a najmanje jednom godišnje, putem svoje internet stranice, informiše korisnike ponovne upotrebe informacija o kriterijumima za naplatu troškova, kao i stvarno naplaćenom iznosu troškova ponovne upotrebe informacija na godišnjem nivou.

Odredbe stava 1 do 4 ovog člana primjenjuju se i na biblioteke, uključujući biblioteke ustanova visokog obrazovanja, muzeje i arhive, pod uslovom da posebni troškovi nijesu utvrđeni propisom iz člana 33 stav 2 ovog zakona.”

Član 17

U članu 34 stav 1 riječi: „nezavisnom nadzornom organu nadležnom za zaštitu podataka o ličnosti i pristup informacijama, Agenciji za zaštitu podataka o ličnosti i pristup informacijama (u daljem tekstu: Agencija)“ zamjenjuju se riječju „Agenciji“.

Član 18

Poslije člana 38 dodaje se novi član koji glasi:

„Primjena
Član 38a

Odredbe čl. 18, 20, 21, 23, 24, 25, 27, 28, 32, 33, 34, 35, 36, 37, 38, 40, 41, 42 i 43 ovog zakona, koje se odnose na postupak za pristup informacijama primjenjuju se i na postupak za ponovnu upotrebu informacija.“

Član 19

U članu 39 stav 1 tač. 4 i 5 riječi: „sistema pristupa informacijama“ zamjenjuju se riječima : „ sistema pristupa informacijama i ponovne upotrebe informacija“.

Poslije tačke 5 dodaju se dvije nove tačke koje glase:

„5a) vodi i redovno ažurira evidenciju o svim odobrenim isključivim pravima za ponovnu upotrebu informacija;

5b) provjerava opravdanost razloga za odobrenje isključivog prava na ponovnu upotrebu informacija;“.

Član 20

Poslije člana 43 dodaje se novi član koji glasi:

„Dostavljanje izvještaja Evropskoj komisiji
Član 43a

Organ državne uprave nadležan za poslove javne uprave svake tri godine izvještava Evropsku komisiju o dostupnosti informacija iz javnog sektora za ponovnu upotrebu, i o uslovima pod kojima se one stavljaju na raspolaganje, naplati troškova kao i o postupcima pravne zaštite.

Izviještaj se objavljuje na internet stranici organa državne uprave nadležnog za poslove javne uprave.“

Član 21

U članu 44 riječi: "pristup informaciji" u različitom padežu zamjenjuju se riječima: "pristup informaciji ili ponovnu upotrebu informacija", u odgovarajućem padežu.

Član 22

U članu 47 stav 1 poslije tačke 8 dodaje se nova tačka koja glasi:

„8a) ne objavi na svojoj internet stranici dozvole kojima određuje uslove za ponovnu upotrebu informacija (član 22a stav 5);“.

Poslije tačke 9 dodaje se nova tačka koja glasi:

„9a) odbije zahtjev za ponovnu upotrebu informacija zbog zaštite prava intelektualne svojine, a podnosioca zahtjeva ne obavijesti o nosiocu prava intelektualne svojine, ako je poznat, odnosno nosiocu licence od kojeg je organ vlasti dobio tu informaciju (član 29 stav 3)“.

Tačka 10 mijenja se i glasi:

„10) o zahtjevu za pristup informaciji, odnosno ponovnu upotrebu informacija ne donese rješenje i ne dostavi ga podnosiocu zahtjeva, u roku od 15 dana od dana podnošenja urednog zahtjeva (član 31 stav 1);“.

Poslije tačke 12 dodaje se nova tačka koja glasi:

12a) redovno, a najmanje jednom godišnje, putem svoje internet stranice ne informiše korisnike ponovne upotrebe informacija o kriterijumima za naplatu troškova, kao i stvarno naplaćenom iznosu troškova ponovne upotrebe informacijama na godišnjem nivou (član 33a stav 4);”

Član 23

Poslije člana 50 dodaje se novi član koji glasi:

„Rok za donošenje podzakonskog akta
Član 50a

Podzakonski akti na osnovu ovlašćenja iz ovog zakona donijeće se u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.“

Član 24

Poslije člana 51 dodaju se tri nova člana koji glase:

„Rok za upostavljanje podportala portala elektronske uprave

Član 51a

Podportal portala elektronske uprave za objavljivanje informacija u otvorenom formatu, iz člana 12a ovog zakona, uspostaviće se u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Objavljivanje informacija u mašinski čitljivom formatu

Član 51b

Organi vlasti koji ne posjeduju tehničko - tehnološke uslove za objavljivanje informacija u mašinski čitljivom formatu, dužni su da obezbijede uslove za objavljivanje informacija u mašinski čitljivom formatu do 1. januara 2020. godine.

Trajanje ugovora

Član 51c

Ugovori kojima je dato isključivo pravo na ponovnu upotrebu informacija za obavljanje djelatnosti od javnog interesa, zaključeni do stupanja na snagu ovog zakona, prestaju da važe istekom roka na koji su zaključeni, a najkasnije 18. jula 2043. godine.”

Član 25

Poslije člana 52 dodaje se novi član koji glasi:

„Odložena primjena

Član 52a

Odredba člana 43a ovog zakona primjenjivaće se od dana pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.”

Član 26

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.