

INFORMACIJA O
PRIMJENI INSTITUTA KADROVSKOG PLANIRANJA
U ORGANIMA DRŽAVNE UPRAVE za 2022. godinu

I ZAKONSKI OSNOV

U skladu sa odredbama člana 151 Zakona o državnim službenicima i namještenicima ("Službeni list Crne Gore", br. 2/18, 34/19 i 8/21) Uprava za kadrove o naročito značajnim pitanjima koja se odnose na službenički sistem može podnijeti Vladi poseban izvještaj, sa predlogom mjera.

II PREDMET

Izvještavanje o primjeni instituta Kadrovske planiranja u 2022. godini

III KADROVSKO PLANIRANJE

1. Uvod

Institut kadrovske planiranja regulisan je Zakonom o državnim službenicima i namještenicima ("Službeni list Crne Gore", br. 2/18, 34/19 i 8/21) i Uredbom o sadržaju, postupku i načinu pripreme i izmjene kadrovske plana za organe državne uprave i službe Vlade ("Službeni list Crne Gore", br. 50/18).

Zakonom o državnim službenicima i namještenicima predviđeno je da se, u cilju upravljanja kadrovima u državnim organima, donosi kadrovski plan kojim se planiraju broj zaposlenih, promjene u kadrovskoj strukturi i druga strateška pitanja upravljanja kadrovima u skladu sa budžetskim i strateškim planiranjem rada Vlade.

Kadrovski plan se donosi za kalendarsku godinu, u roku od 30 dana od dana donošenja Zakona o budžetu, a sadrži projekcije za naredne dvije godine.

Postupak izrade Kadrovske plana za 2022. godinu, sproveden je kroz modernizovanu Centralnu kadrovsku evidenciju (u daljem tekstu: CKE), a Uprava za kadrove je državnim organima *pružila pomoć prilikom unosa podataka za pripremu Kadrovske plana kroz CKE. Izrada Kadrovske plana kroz CKE će omogućiti kvalitetnije praćenje realizacije Kadrovske plana i na ovaj način je unaprijeđeno izvještavanje o pokrenutim postupcima zapošljavanja, realizovanim postupcima zapošljavanja po zvanjima, nivoima, kategorijama, kao i postupcima koji nijesu realizovani u tekućoj kalendarskoj godini, što i Evropska komisija mjeri kao napredak u ovoj oblasti.*

Sa druge strane postiže se veći stepen ažurnosti i kvaliteta unijetih podataka u Centralnu kadrovsku evidenciju i to: broj zaposlenih, osnovni podaci o zaposlenim, statusne promjene službenika (rasporedi, imenovanja, postavljenja, zasnivanje radnog odnosa, prestanak radnog odnosa itd.), podaci o zaradi, radnom stažu i procentu na minuli radni staž, Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta.

2. Kadrovski plan organ državne uprave i službi Vlade Crne Gore za 2022. godinu

Vlada Crne Gore je na sjednici održanoj 2. februara 2022. godine donijela djelimični Kadrovski plan organa državne uprave i službi Vlade Crne Gore za 2022. godinu koji sadrži podatke iz nacrta Kadrovskih planova za 19 organa državne uprave.

Na sjednici održanoj 24. februara 2022. godine Vlada Crne Gore je donijela djelimični Kadrovski plan organa državne uprave i službi Vlade Crne Gore za 2022. godinu koji sadrži podatke iz nacrta Kadrovskih planova za 27 organa državne uprave.

Zaključkom broj 04-706/2 od 24. februara 2022. godine Vlada Crne Gore je zadužila Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo vanjskih poslova, Ministarstvo prosvjete, nauke, kulture i sporta, Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, Zavod za školstvo, Upravu za zaštitu kulturnih dobara, Upravu za sport i mlade, Upravu za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove, Agenciju za zaštitu životne sredine, Upravu za ugljovodonike, Kabinet predsjednika Vlade Crne Gore i Generalni sekretarijat Vlade Crne Gore da u što kraćem roku Ministarstvu finansija i socijalnog staranja i Upravi za kadrove dostave nacрте Kadrovskog plana za 2022. godinu.

U cilju realizacije Zaključka Vlade Crne Gore broj broj 04-706/2 od 24. februara 2022. godine, Uprava za kadrove je zatražila od organa državne uprave i službi Vlade Crne Gore da do 28. marta 2022. godine dostave nacрте Kadrovskih planova za 2022. godinu.

Uprava je 30. marta 2022. godine ažurirala podatke u Djelimičnom kadrovskom planu organa državne uprave za 2022. godine, **Vlada Crne Gore je na sjednici od 8. aprila 2022. dodine donijela djelimični Kadrovski plan organa državne uprave i službe Vlade Crne Gore za 2022. godinu (Zaključak broj 04-2085/2 od 14. aprila 2022. godine) i isti sadrži podatke iz nacrta Kadrovskih planova 32 organa državne uprave:**

1. Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava,
2. Ministarstvo odbrane,
3. Ministarstvo finansija i socijalnog staranja,
4. Ministarstvo vanjskih poslova,
5. Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija,
6. Ministarstvo prosvjete, nauke, kulture i sporta,
7. Ministarstvo zdravlja,
8. Ministarstvo ekonomskog razvoja,
9. Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede,
10. Ministarstvo kapitalnih investicija,
11. Uprava za izvršenje krivičnih sankcija,
12. Direkcija za zaštitu tajnih podataka,
13. Uprava prihoda i carina,
14. Uprava za katastar i državnu imovinu,
15. Uprava za statistiku,
16. Zavod za socijalnu i dječju zaštitu,
17. Uprava za saradnju sa dijasporom - iseljenicima,
18. Uprava za kadrove,
19. Državni arhiv,
20. Zavod za metrologiju,

21. Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove,
22. Uprava za šume,
23. Uprava za vode,
24. Uprava javnih radova,
25. Agencija za zaštitu životne sredine,
26. Zavod za hidrometeorologiju i seizmologiju,
27. Uprava pomorske sigurnosti i upravljanja lukama,
28. Uprava za saobraćaj,
29. Uprava za željeznice,
30. Uprava za ugljovodonike,
31. Uprava za inspekcijske poslove i
32. Sekretarijat za zakonodavstvo.

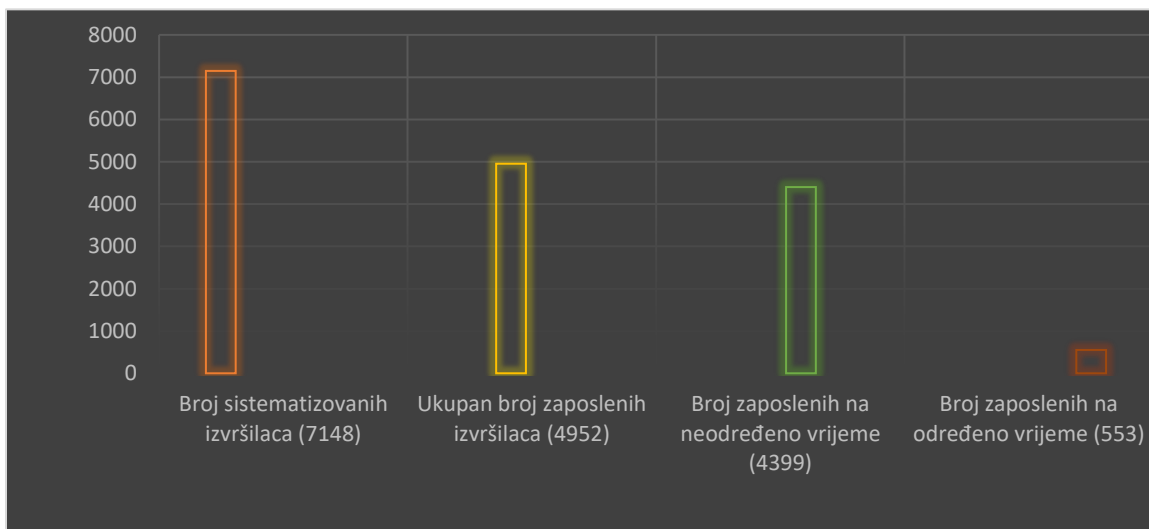
Nacrte Kadrovskih planova za 2022. godinu, Upravi za kadrove, nijesu dostavili:

1. Ministarstvo unutrašnjih poslova,
2. Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma,
3. Zavod za školstvo,
4. Uprava za zaštitu kulturnih dobara,
5. Uprava za sport i mlade,
6. Kabinet predsjednika Vlade Crne Gore i
7. Generalni sekretarijat Vlade Crne Gore.

Ukupan broj sistematizovanih radnih mjesta je 7148.

(Prema podacima iz dostavljenih nacrta Kadrovskih planova)

Ukupan broj zaposlenih izvršilaca je 4952 (na neodređeno vrijeme 4399, a na određeno 553 izvršilaca)



Prikaz broja sistematizovanih i zaposlenih izvršilaca

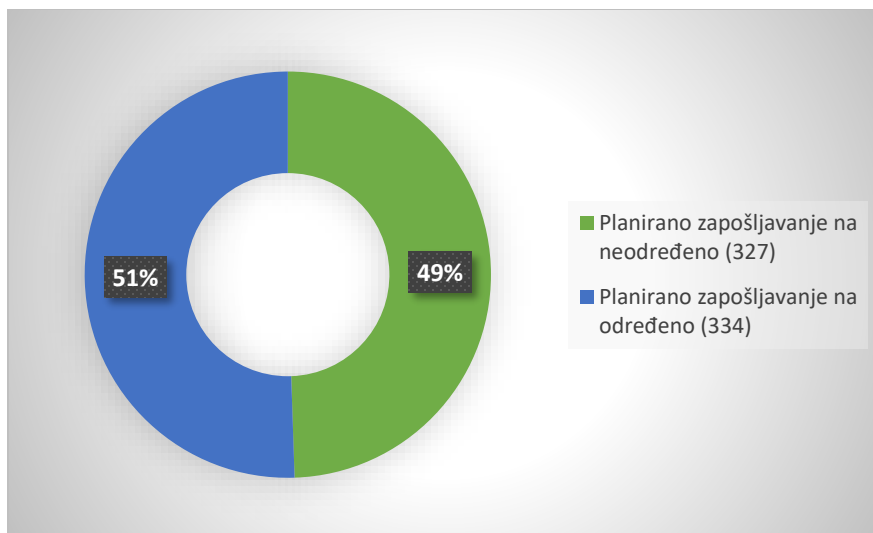
U toku 2022. godine planira se zapošljavanje 661 državnih službenika odnosno namještenika,

od čega 327 na neodređeno vrijeme i 334 na određeno vrijeme.

| Organi državne uprave | Ukupan broj potrebnih službenika/namještenika | Broj potrebnih službenika/namještenika na neodređeno | Broj potrebnih službenika/namještenika na određeno |
|--|---|--|--|
| Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava | 7 | 5 | 2 |
| Ministarstvo odbrane | 3 | 0 | 3 |
| Ministarstvo finansija i socijalnog staranja | 85 | 57 | 28 |
| Ministarstvo vanjskih poslova | 25 | 18 | 7 |
| Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija | 17 | 8 | 9 |
| Ministarstvo prosvjete, nauke, kulture i sporta, | 7 | 7 | 0 |
| Ministarstvo zdravlja | 6 | 5 | 1 |
| Ministarstvo ekonomskog razvoja | 18 | 17 | 1 |
| Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede | 30 | 28 | 2 |
| Ministarstvo kapitalnih investicija | 29 | 18 | 11 |
| Uprava za izvršenje krivičnih sankcija | 28 | 28 | 0 |
| Direkcija za zaštitu tajnih podataka | 3 | 3 | 0 |
| Uprava prihoda i carina | 152 | 47 | 105 |
| Uprava za katastar i državnu imovinu | 12 | 11 | 1 |
| Uprava za statistiku | 8 | 5 | 3 |
| Zavod za socijalnu i dječju zaštitu | 3 | 2 | 1 |
| Uprava za saradnju sa dijasporom - iseljenicima | 4 | 0 | 4 |
| Uprava za kadrove | 7 | 3 | 4 |
| Državni arhiv | 9 | 5 | 4 |
| Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove, | 17 | 1 | 16 |

| | | | |
|---|------------|------------|------------|
| Zavod za metrologiju | 3 | 3 | 0 |
| Uprava za šume | 11 | 9 | 2 |
| Uprava za vode | 2 | 1 | 1 |
| Uprava javnih radova | 15 | 10 | 5 |
| Agencija za zaštitu životne sredine | 6 | 6 | 0 |
| Zavod za hidrometeorologiju i seizmologiju | 10 | 7 | 3 |
| Uprava pomorske sigurnosti i upravljanja lukama | 5 | 4 | 1 |
| Uprava za saobraćaj | 5 | 4 | 1 |
| Uprava za željeznice | 2 | 0 | 2 |
| Uprava za ugljovodonike | 8 | 8 | 0 |
| Uprava za inspekcijske poslove | 121 | 4 | 117 |
| Sekretariat za zakonodavstvo | 3 | 3 | 0 |
| Ukupno: | 661 | 327 | 334 |

Prikaz planiranog zapošljavanja na neodređeno i određeno vrijeme



U 2022. godini planirano je zapošljavanje 30 pripravnika sa visokim i 5 pripravnika sa srednjim obrazovanjem.

Broj službenika koji će ispuniti uslov za odlazak u penziju u 2022. godini je 64.

3. Ocjena stanja

Donošenjem nove Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave ("Službeni list Crne Gore", br. 49/22 od 06.05.2022. godine izvršena je reorganizacija državne uprave i utvrđeno je 18 ministarstava:

- 1) Ministarstvo pravde;
- 2) Ministarstvo odbrane;
- 3) Ministarstvo finansija;
- 4) Ministarstvo vanjskih poslova;
- 5) Ministarstvo javne uprave;
- 6) Ministarstvo prosvjete;
- 7) Ministarstvo kapitalnih investicija;
- 8) Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma;
- 9) Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede;
- 10) Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma;
- 11) Ministarstvo kulture i medija;
- 12) Ministarstvo rada i socijalnog staranja;
- 13) Ministarstvo nauke i tehnološkog razvoja;
- 14) Ministarstvo unutrašnjih poslova;
- 15) Ministarstvo zdravlja;
- 16) Ministarstvo evropskih poslova;
- 17) Ministarstvo ljudskih i manjinskih prava;
- 18) Ministarstvo sporta i mladih

i 24 organa uprave:

- 1) Uprava za izvršenje krivičnih sankcija;
- 2) Direkcija za zaštitu tajnih podataka;
- 3) Uprava prihoda i carina;
- 4) Uprava za katastar i državnu imovinu;
- 5) Uprava za statistiku;
- 6) Uprava za saradnju sa dijasporom - iseljenicima;
- 7) Uprava za kadrove;
- 8) Zavod za školstvo;
- 9) Uprava pomorske sigurnosti i upravljanja lukama;
- 10) Uprava za saobraćaj;
- 11) Uprava za željeznice;
- 12) Uprava za ugljovodonike;
- 13) Zavod za metrologiju;
- 14) Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove;
- 15) Uprava za šume;
- 16) Uprava za vode;
- 17) Uprava javnih radova;
- 18) Agencija za zaštitu životne sredine;
- 19) Zavod za hidrometeorologiju i seizmologiju;
- 20) Uprava za zaštitu kulturnih dobara;
- 21) Državni arhiv;
- 22) Zavod za socijalnu i dječju zaštitu;
- 23) Uprava za inspekcijske poslove;
- 24) Sekretarijat za zakonodavstvo.

Uredbom je predviđeno da će danom stupanja na snagu ove uredbe Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo odbrane, Ministarstvo vanjskih poslova, Ministarstvo zdravlja, Ministarstvo kapitalnih investicija, Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede i Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma nastavljaju sa radom u djelokrugu utvrđenim ovom uredbom te da će ova Ministarstva u skladu sa djelokrugom utvrđenim ovom uredbom, donijeti akte o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ove uredbe.

Uredbom je takođe propisano da danom stupanja na snagu ove uredbe, u djelokrugu utvrđenom ovom uredbom, nastavljaju sa radom:

- Ministarstvo finansija i socijalnog staranja pod nazivom Ministarstvo finansija,
- Ministarstvo prosvjete, nauke, kulture i sporta pod nazivom Ministarstvo prosvjete,
- Ministarstvo ekonomskog razvoja pod nazivom Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma,
- Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava pod nazivom Ministarstvo pravde,
- Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija pod nazivom Ministarstvo javne uprave, te da će Ministarstvo finansija, Ministarstvo prosvjete, Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma, Ministarstvo pravde i Ministarstvo javne uprave, u skladu sa djelokrugom utvrđenim ovom uredbom, donijeti akte o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji u roku od 30 dana od dana stupanju na snagu ove uredbe.

Pored toga, Uredbom je predviđeno da će, danom stupanja na snagu ove uredbe, u skladu sa djelokrugom utvrđenim ovom uredbom, ministarstva preuzeti državne službenike i namještenike koji su vršili preuzete poslove, opremu i službenu dokumentaciju, i to:

- Ministarstvo nauke i tehnološkog razvoja od Ministarstva prosvjete, nauke, kulture i sporta i Ministarstva ekonomskog razvoja,

- Ministarstvo evropskih poslova od Kancelarije za evropske integracije u Kabinetu predsjednika Vlade Crne Gore,
- Ministarstvo ljudskih i manjinskih prava od Ministarstva pravde, ljudskih i manjinskih prava,
- Ministarstvo sporta i mladih od Ministarstva prosvjete, nauke, kulture i sporta i Uprave za sport i mlade,
- Ministarstvo kulture i medija od Ministarstva prosvjete, nauke, kulture i sporta i Ministarstva javne uprave, digitalnog društva i medija,
- Ministarstvo rada i socijalnog staranja od Ministarstva ekonomskog razvoja i Ministarstva finansija i socijalnog staranja, te da će Ministarstvo nauke i tehnološkog razvoja, Ministarstvo evropskih poslova, Ministarstvo ljudskih i manjinskih prava, Ministarstvo sporta i mladih, Ministarstvo kulture i medija i Ministarstvo rada i socijalnog staranja, u skladu sa djelokrugom utvrđenim ovom uredbom, donijeti akte o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ove uredbe. Ministarstvo evropskih poslova preuzeće od Generalnog sekretarijata Vlade Crne Gore državne službenike i namještenike koji su vršili pravne, administrativne, administrativno-tehničke, materijalno-finansijske, računovodstvene i druge poslove koji su u vezi sa ostvarivanjem poslova Kancelarije za evropske integracije u Kabinetu predsjednika Vlade Crne Gore, opremu i službenu dokumentaciju.

Imajući u vidu izmjenjenu organizaciju organa državne uprave, ministarstva su u obavezi da donesu nove akte o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, dok Uprava za izvršenje krivičnih sankcija, Direkcija za zaštitu tajnih podataka, Uprava prihoda i carina, Uprava za katastar i državnu imovinu, Uprava za statistiku, Uprava za saradnju sa dijasporom - iseljenicima, Uprava za kadrove, Zavod za školstvo, Uprava pomorske sigurnosti i upravljanja lukama, Uprava za saobraćaj, Uprava za željeznice, Uprava za ugljovodonike, Zavod za metrologiju, Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove, Uprava za šume, Uprava za vode, Uprava javnih radova, Agencija za zaštitu životne sredine, Zavod za hidrometeorologiju i seizmologiju, Uprava za zaštitu kulturnih dobara, Državni arhiv, Zavod za socijalnu i dječju zaštitu, Uprava za inspekcijske poslove i Sekretarijat za zakonodavstvo nastavljaju sa radom u djelokrugu utvrđenim ovom uredbom.

Imajući u vidu činjenicu da je početna osnova za donošenje Kadrovskog plana akt o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta, te obavezu donošenja novih akata o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji za 18 ministarstva, u narednom periodu se očekuje najprije donošenje novih akata o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji a nakon toga i Kadrovskih planova organa državne uprave i službi Vlade Crne Gore i popuna radnih mjesta u skladu sa tim Kadrovskim planovima.

Napominjemo da se Kadrovski plan donosi za kalendarsku godinu, da je došlo do nove organizacije državne uprave u maju 2022. godine, te da se Odluka o popuni radnog mjesta može donijeti, između ostalog, ako je popuna radnog mjesta predviđena Kadrovskim planom (osim izuzetka iz člana 38 Zakona o državnim službenicima i namještenicima).

Kako bi se omogućila popuna upražnjenih radnih mjesta u novoformiranim organima, potrebno je razmotriti mogućnost donošenja pojedinačnih Kadrovskih planova organa državne uprave za 2022. godinu od strane Vlade Crne Gore, bez objedinjavanja podataka u Predlog Kadrovskog plana organa državne uprave i službi Vlade Crne Gore.

Ovo je veoma bitno kako bi se obezbijedila neophodna fleksibilnost i mogućnost da organi odnosno ministarstva ne čekaju druga ministarstva dok pripreme pojedinačni

Kadrovski plan (što prethodno podrazumijeva nekoliko koraka i to: 1) donošenje akta o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, 2) raspoređivanje službenika u skladu sa novim Pravilnikom i rješavanje svih statusnih pitanja 3) dostavljanje podataka u CKE) i na taj način organi koji su redovni i ažurni u izvršavanju svojih obaveza ostaju u blokadi za realizaciju neophodnih zapošljavanja u ovoj godini. Ovo iz razloga što Kadrovski plan mogu donijeti samo organi koji uredno dostavljaju podatke u CKE u skladu sa Zakonom o državnim službenicima i namještenicima, jer se Kadrovski plan priprema elektronski kroz CKE, a svaka nepravilnost i neažurnost u pogledu statusnih pitanja službenika i dostavljenih podataka ima refleksiju na Kadrovski plan.

Predloženim modelom omogućava se da se odmah nakon donošenja kadrovskog plana započne realizacija potrebnih zapošljavanja i izbjegne situacija da određeni broj lica bude u v.d. statusu duže od zakonom utvrđenog.

Takođe, omogućava se i realizacija postupaka zapošljavanja, naročito onih koja su ministarstva identifikovala kao urgentna i važna, a odnose se na proces evropskih integracija, IPA projekte, ispunjavanje zahtjeva iz određenih pregovaračkih poglavlja, direktiva od strane EU i drugo.

Sve prednje navedeno govori u prilog činjenici da je pretežni javni interes da se izbjegne vd stanje u institucijama, mimo Zakonom propisanog, kao i da se omogući nesmetano funkcionisanje rada organa, posebno linija rada koje se odnose na ispunjavanje zadataka iz Evropske agende.

Djelimični kadrovski plan organa državne uprave i službi Vlade Crne Gore za 2022. godine, koji je Vlada Crne Gore donijela na sjednici od 8. aprila 2022. godine, koji sadrži podatke iz nacрта Kadrovskih planova 32 organa državne uprave, se implementira i u skladu sa istim se sprovodi postupak popune radnih mjesta u organima državne uprave koji su obuhvaćeni djelimičnim Kadrovskim planom i koji nastavljaju sa radom te nijesu u obavezi da donesu akta o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji.