

INFORMACIJA O REALIZACIJI AKCIONOG PLANA ZA IMPLEMENTACIJU PREPORUKA DRŽAVNE REVIZORSKE INSTITUCIJE, NA KRAJU III KVARTALA 2024. GODINE

Povodom razmatranja Predloga Zakona o završnom računu Budžeta Crne Gore za 2022. godinu Skupština Crne Gore je 26. decembra 2023. godine donijela Zaključak (broj 33/23-7/7), kojim poziva Vladu Crne Gore na poštovanje i ispunjavanje svih preporuka Državne revizorske institucije datih u Izvještaju o reviziji Predloga zakona o Završnom računu budžeta Crne Gore za 2022. godinu.

Vlada Crne Gore je na sjednici od 07. marta 2024. godine donijela Akcioni plan za implementaciju preporuka Državne revizorske institucije i zadužila Ministarstvo finansija da kvartalno Vladi dostavlja izvještaj o realizaciji preporuka iz Akcionog plana. Takođe, Vlada je zadužila ministarstva, državne fondove, Generalni sekretarijat Vlade, Skupštinu Crne Gore, Ustavni sud Crne Gore, Sudski savjet i Vrhovno državno tužilaštvo, da koordiniraju aktivnosti u cilju realizacije Akcionog plana za sve potrošačke jedinice nad kojima vrše nadzor.

U vezi sa prethodno navedenim Ministarstvo finansija je dana 02.10.2024. godine uputilo zahtjev potrošačkim jedinicama za dostavljanje Izvještaja o realizaciji preporuka DRI na posebnom obrascu, a u cilju preglednijeg i transparentnijeg izvještavanja, što u krajnjem treba da dovede do povećanja stepena realizacije preporuka Državne revizorske institucije i jačanja sistema fiskalne odgovornosti.

U nastavku se daje tabelarni prikaz realizacije Akcionog plana za implementaciju preporuka Državne revizorske institucije na kraju trećeg kvartala 2024. godine, sačinjen na osnovu dostavljenih obrazaca potrošačkih jedinica budžeta.

Ministarstvo finansija ističe da i pored zaključka Vlade Crne Gore kojim su dodatno zadužene potrošačke jedinice da redovno i uredno dostavljaju izvještaje Ministarstvu finansija, potrošačke jedinice kasne sa izvještajima, što u značajnoj mjeri remeti proces izvještavanja. S tim u vezi predlaže se Vladi da donese zaključke kojima će dodatno obavezati potrošačke jedinice na poštovanje zadatih rokova.

Imajući u vidu da je u toku III kvartala donešena Uredba o izmjeni uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave, nadležne institucije koje su izvještavale o realizaciji preporuka se razlikuju u odnosu na nadležnosti definisane Akcionim planom i nadležnostima koje su prepoznate u Izvještaju o reviziji Predloga Zakona o završnom računu Budžeta Crne Gore za 2022. godinu, u kojem su date predmetne preporuke.

OBLAST	PREPORUKA DRŽAVNE REVIZORSKE INSTITUCIJE	NADLEŽNA INSTITUCIJA (ROK)	OCJENA INSTITUCIJE O STEPENU REALIZACIJE	PREDUZETE MJERE/OBRAZLOŽENJE
1.Finansijski izvještaji i računska tačnost	Ministarstvo finansija treba da obezbijedi punu primjenu Pravilnika o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Crne Gore i budžete opština, kroz informacioni sistem koji podržava Glavnu knjigu trezora.	Ministarstvo finansija (Kontinuirano)	Realizacija u toku	Ministarstvo finansija je saglasno sa preporukom Državne revizorske institucije da je neophodno unaprjeđenje informacionog sistema koji podržava Glavnu knjigu trezora. Imajući u vidu potrebu stvaranja prepostavki za primjenu Zakona o računovodstvu u javnom sektoru, Ministarstvo finansija će u narednom periodu raditi na nadogradnji računovodstvenog informacionog sistema, u skladu sa novom računovodstvenom regulativom. S tim u vezi, od početka 2024. godine finalizovani su i objavljeni u Službenom listu Crne Gore podzakonski akti koji će biti osnova za pripremu projektnog zadatka nadogradnje računovodstvenog informacionog sistema, i to: Pravilnik o metodologiji vođenja računovodstva, priznavanja i vrednovanja imovine, obaveza, neto imovine, prihoda, primitaka, rashoda i izdataka subjekata javnog sektora („Službeni list CG“, broj 61/24), Pravilnik o sadržaju poslovnih knjiga i pomoćnih evidencija subjekata javnog sektora („Službeni list CG“, broj 35/24) i Pravilnik o načinu, sadržaju i rokovima dostavljanja finansijskih izvještaja u javnom sektoru („Službeni list CG“, broj 63/24). Imajući u vidu da novi kontni okvir zadržava postojeću

				<p>ekonomsku klasifikaciju, koja se proširuje za obračunske klase, nadogradnja informacionog sistema i stvaranje uslova za primjenu dvojnog knjigovodstva iziskuje neophodnu primjenu gotovinskih klasa iz postojećeg Pravilnika o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Crne Gore i budžete opština kroz računovodstveni informacioni sistem, na koji način će i predmetna preporuka biti ispunjena.</p>
<p>2. Tekući budžet</p>	<p>Preporučuje se Skupštini Crne Gore da razmotri mogućnost uvođenja norme u godišnjem zakonu o budžetu kojom se zabranjuje preusmjerenje sredstava sa pozicija transfera za socijalnu zaštitu, koje su mandatnog karaktera i zakonom ustanovljene.</p>	<p>Ministarstvo finansija, (III kvartal) Skupština Crne Gore (IV kvartal)</p>	<p>Realizacija u toku – Skupština Crne Gore</p> <p>Nije realizovana – Ministarstvo finansija</p>	<p>U izjašnjenju Skupštine Crne Gore se navodi da Vlada Crne Gore priprema predlog godišnjeg zakona o budžetu. U skladu sa podnijetim predlogom budžeta, rasprava se vodi na sjednici radnog tijela i sjednici Skupštine Crne Gore. U skladu sa navedenim Skupština Crne Gore će se izjasniti na predmetnim sjednicama.</p> <p>Ministarstvo finansija ističe da izdaci na poziciji transfera zaista jesu izdaci mandatnog karaktera, međutim, nijesu jedini izdaci mandatnog karaktera u okviru budžeta države, te zbog činjenice da su mandatnog karaktera ne smatramo da postoji razlog za ovu vrstu ograničenja. Takođe, ovi izdaci, se prilikom planiranja budžeta projektuju na osnovu očekivanih makroekonomskih parametara i broja korisnika koji utiču na kretanje ovih troškova, uz činjenicu da se izdaci za ostvarivanje prava iz oblasti socijalne zaštite usklađuju dva puta godišnje, a izdaci za ostvarivanje prava iz</p>

<p>penzijskog i invalidskog osiguranja tri puta godišnje. Imajući u vidu kretanje navedenih izdataka na godišnjem nivou, najmanje odstupanje od projekcija može da izazove značajno odstupanje u smislu nedostatka ili viška sredstava na navedenim budžetskim pozicijama.</p>	<p>Dodatno, ograničavanje ovog izdatka bi bilo u direktnoj suprotnosti sa normama propisanim u organskom Zakonu kojim se uređuje preusmjeravanje sredstava (čl. 45 i 46 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti).</p>	<p>Na kraju, u nalazu se ukazuje da je izvršeno preusmjeravanje u korist diskrecionih izdataka, od čega najviše u korist izdataka za transfere pojedincima, nevladinom i javnom sektoru. S tim u vezi, podjesećamo da se sistem mreže zdravstvenih ustanova upravo finansira sa pozicije transfera institucijama za zdravstvenu zaštitu, i ovo nisu diskrecioni troškovi, već troškovi mandatnog karaktera. U tom smislu, preusmjeravanje u korist transfera za zdravstvenu zaštitu je sprovedeno u iznosu od 26,4 mil. €, dok je preusmjeravanje sa pozicija transfera za socijalnu zaštitu sprovedeno u iznosu od 26,9 mil. €, dakle u približnom iznosu izvršeno je preusmjeravanje sa jednog mandatnog na drugi mandatni trošak. Dodatno, u okviru pozicija transfera institucijama uključeni su transferi ustanovama kulture, ustanovama</p>

				<p>obrazovanja, nevladinim organizacijama i sl. i svi ovi izdaci su u svom najznačajnijem dijelu izdaci mandatornog karaktera, a preusmjeravanje u korist ovih madatornih izdataka je znatno veće od preusmjeravanja sa mandatornih izdataka za socijalnu zaštitu. Zaključno, iz navedenog proizilazi da je preusmjerenje sprovedeno u skladu sa zakonom i za potrebe nadomješćivanja nedostajućih sredstava za druge mandatorne troškove.</p>
<p>3. Izvještaj o neizmirenim obavezama</p>	<p>Potrošačke jedinice su dužne da u skladu sa članom 40 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, ugovaraju obaveze u granicama utvrđenim godišnjim zakonom o budžetu države.</p>	<p>Svi korisnici budžeta (Kontinuirano)</p>	<p>Realizovana</p>	<p>Potrošačke jedinice su dostavile izvjašnjenje da, u skladu sa članom 40 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, ugovaraju obaveze u granicama utvrđenim godišnjim zakonom o budžetu države.</p>
			<p>Realizacija u toku – Ministarstvo saobraćaja</p>	<p>Ministarstvo saobraćaja je navelo da je realizacija predmetne preporuke u toku i da nastoji da prije ugovaranja i nastanka neke obaveze po osnovu ugovora provjeri raspoloživost sredstava i u skladu sa tim donosi odluke.</p>
	<p>Uprava prihoda i carina dužna je da sačinjava Završni poreski račun u skladu sa Pravilnikom o poreskom knjigovodstvu i isti dostavi Ministarstvu</p>	<p>Poreska uprava</p>	<p>Realizacija u toku</p>	<p>Poreska uprava je u izvještaju na kraju III kvartala dostavila izvjašnjenje da je poreski</p>

4. Završni poreski račun	finansija do 31. marta tekuće godine za prethodnu godinu, u skladu sa članom 19 Pravilnika o poreskom knjigovodstvu.	(I kvartal)		završni račun dostavljen u III kvartalu 2024. godine.
5. Primici budžeta	5.1. Potrošačke jedinice koje ostvaruju prihode treba da u saradnji sa Ministarstvom finansija, a kroz usaglašene radne procedure obezbijede naplatu, evidentiranje i iskazivanje ostvarenih prihoda u skladu sa Naredbom o načinu uplate javnih prihoda, Uputstvom o načinu uplate javnih prihoda, Uputstvom o radu državnog trezora i Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Crne Gore i budžete opština.	Korisnici budžeta koji ostvaruju prihode (Kontinuirano)	Realizovana	Petrošačke jedinice koje ostvaruju prihode su se izjasnile da u saradnji sa Ministarstvom finansija, a kroz usaglašene radne procedure obezbijuju naplatu, evidentiranje i iskazivanje ostvarenih prihoda u skladu sa Naredbom o načinu uplate javnih prihoda, Uputstvom o radu državnog trezora i Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Crne Gore i budžete opština.
			Realizacija u toku – Uprava za željeznice, Ministarstvo vanjskih poslova, Fond za obeštećenje, Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici i demografije	Ministarstvo saobraćaja je navelo da je realizacija predmetne preporuke u toku kod Uprave za željeznice koja će u odnosu na Naknadu za izdavanje licenci za upravljanje infrastrukturom i licenci za prevoz, usaglasiti radne procedure u saradnji sa Ministarstvom finansija. Ministarstvo vanjskih poslova je u svom dopisu navelo da će u saradnji sa Ministarstvom finansija usaglasiti radne procedure naplate, evidentiranja i iskazivanja ostvarenih prihoda. Fond za obeštećenje je u svom izjašnjenju naveo da je realizacija predmetne preporuke u toku, te da su, u skladu sa članom 44 Zakona o povraćaju oduzetih imovinskih prava i obeštećenju, opštine dužne da 10% sredstava od prodaje državne imovine uplaćuju Fondu. U skladu sa navedenim Fond je svim

				<p>opštinama, koje nijesu izmirile svoja dugovanja poslao inicijative za izmirenje duga i urgencije.</p> <p>Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici i demografije dostavilo je izjašnjenje u kojem se navodi da će u saradnji sa Ministarstvom finansija obezbijediti naplatu, evidentiranje i iskazivanje ostvarenih prihoda u skladu sa Naredbom o načinu uplate javnih prihoda, Uputstvom o radu državnog trezora i Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računaza budžet Crne Gore i budžete opština.</p>
			<p>Djelimično realizovana – Uprava za izvršenje krivičnih sankcija</p>	<p>Ministarstvo pravde je dostavilo izjašnjenje Uprave za izvršenje krivičnih sankcija u kojem se navodi da za određene vrste sopstvenih prihoda predmetnu preporuku nije moguće sprovesti u potpunosti.</p>
<p>5.2. Pozajmice i krediti - Ministarstvo finansija je dužno da evidentira primitke u skladu sa članom 9 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti i za isti iznos uveća stanje sredstava na klasi 1 Glavne knjige trezora.</p>	<p>Ministarstvo finansija (Kontinuirano)</p>	<p>Realizovana</p>	<p>Ministarstvo finansija je uvećalo sredstva na klasi 1 po osnovu pozajmica i kredita na 31.12.2023. godine.</p> <p>U skladu sa preporukom DRI, sva sredstva koja se nalaze na posebnim računima kod poslovnih banaka i Centralne banke, a koja su povučena iz kredita u toku 2023. godine i ranijih godina evidentirana su na kontu 75-Pozajmice i krediti, na kraju 2023. godine. Ova preporuka će se realizovati u kontinuitetu i u narednim godinama.</p>	

<p>6. Izdaci budžeta</p>	<p>6.1. Potrošačke jedinice su dužne da obračunavaju i uplaćuju poseban doprinos za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje lica sa invaliditetom, shodno čl. 21 i 22 Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju lica sa invaliditetom.</p>	<p>Svi korisnici budžeta (Kontinuirano)</p>	<p>Realizovana</p>	<p>Potrošačke jedinice su se izjasnile da obračunavaju i uplaćuju poseban doprinos za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje lica sa invaliditetom, shodno čl. 21 i 22 Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju lica sa invaliditetom.</p> <p>Crnogorska kinoteka se izjasnila da je predmetna preporuka u fazi realizacije i da su preduzete mjere koje se odnose na obračun svih doprinosa koji do sada nisu bili uplaćeni.</p> <p>Centar za konzervaciju i arheologiju je dostavio izjašnjenje da će realizaciju predmetne preporuke za treći kvartal nastojati da realizuje u što kraćem roku.</p> <p>Poreska uprava je dostavila izjašnjenje da je realizacija predmetne preporuke u toku i da Poreska uprava, kao potrošačka jedinica budžeta sprovodi aktivnosti na obračunu posebnog doprinosa za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje lica sa invaliditetom, shodno članu 21 i 22 Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju lica sa invaliditetom.</p> <p>Ministarstvo ljudskih i manjinskih prava se izjasnilo da će ubuduće obračunavati i uplaćivati poseban doprinos za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje lica sa invaliditetom, shodno čl. 21 i 22 Zakona o profesionalnoj</p>
---------------------------------	--	--	---------------------------	--

			rehabilitaciji i zapošljavanju lica sa invaliditetom. Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici i demografije dostavilo je izjašnjenje da će poštovati predmetnu preporuku i da realizacija iste u toku.
		Djelimično realizovana – Fond PIO, Ministarstvo saobraćaja	Fond PIO je dostavio izjašnjenje da će preostale obaveze po osnovu posebnog doprinosa za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje lica sa invaliditetom biti realizovane tokom tekuće godine. Ministarstvo saobraćaja je dostavilo izjašnjenje da je predmetna preporuka djelimično realizovana, te da su obaveze po ovom osnovu izmirene za I kvartal 2024. godine i da će nastojati da preostali iznos izmiri do kraja fiskalne godine.
		Nije realizovana – Prirodnjački muzej	Ministarstvo kulture i medija je dostavilo izjašnjenje Prirodnjačkog muzeja da se predmetna preporuka ne realizuje u kontinuitetu ali da je navedeni doprinos uplaćen na kraju fiskalne godine.
	Svi korisnici budžeta (Kontinuirano)	Realizovana	Potrošačke jedinice su se izjasnile da zaključeni ugovori o dopunskom radu sadrže sve elemente propisane članom 202 stav 2 Zakona o radu, kao i da prije isplate novčane naknade obezbijeduju dokaz-evidenciju o prisutnosti i izvještaje o obavljenom poslu.
		6.2. Potrošačke jedinice treba da obezbijede da zaključeni ugovori o dopunskom radu sadrže sve elemente propisane članom 202 stav 2 Zakona o radu, kao i da prije isplate novčane naknade obezbijede dokaz-evidenciju o prisutnosti i izvještaje o obavljenom poslu.	

		<p>Realizacija u toku – Sudski savjet</p> <p>Djelimično realizovana – Ministarstvo saobraćaja, Centar za konzervaciju i arheologiju, Ministarstvo zdravlja, Ministarstvo ljudskih i manjinskih prava</p>	<p>Sudski savjet se izjasnio da je realizacija predmetne preporuke u toku.</p> <p>Ministarstvo saobraćaja se izjasnilo da je preporuka djelimično realizovana. Naime, Ministarstvo sačinjava Ugovore o dopunskom radu u skladu sa članom 202 Zakona o radu i prije ispalate po osnovu ugovora o dopunskom radu prikupi potrebnu dokumentaciju, među kojom je i izvještaj o obavljenom poslu. Evidencija prisutnosti i broj provedenih dopunskih sati se vodi elektornski – čekiranjem pri ulasku/izlasku iz poslovne zgrade. Aparat za elektronsku evidenciju ulaska/izlaska iz zgrade je u nadležnosti Uprave za imovinu. Uprava za imovinu je zadužena za elektronske evidencije zaposlenih u državnoj upravi gdje postoje elektronski čitači kartica. Uprava za imovinu ne dostavlja evidencije svakoga mjeseca već po potrebi i na zahtjev. Pomenute evidencije o prisutnosti zaposlenih na posao dostavljaju se po potrebi Ministarstvu na zahtjev ministra ili lica koje on ovlasti.</p> <p>Centar za konzervaciju i arheologiju je dostavio izjašnjenje da predmetne ugovore zaključuje u skladu sa Zakonom, ali da će ubuduće nastojati da se uz izvještaj o obavljenom poslu obezbjeđuje i dokaz-evidencija o prisutnosti.</p>
--	--	--	---

				<p>Ministarstvo zdravlja se izjasnilo da je djelimično realizovalo predmetnu preporuku, te da su prije isplate novčane naknade dostavljeni izvještaji o obavljenom poslu.</p> <p>Ministarstvo ljudskih i manjinskih prava se izjasnilo da nije imalo zaključenih ugovora o dopunskom radu koji sadrže sve elemente propisane članom 202 stav 2 Zakona o radu.</p>
<p>6.3 Potrošačke jedinice se dužne da u slučaju potrebe za prekovremenim radom, postupaju u skladu sa članom 64 st. 2 i 5 Zakona o radu kojim je propisano da se prekovremeni rad uvodi pisanom odlukom poslodavca, pri čemu je poslodavac dužan da obavijesti inspekciju rada o uvođenju prekovremenog rada.</p>	<p>Svi korisnici budžeta (Kontinuirano)</p>	<p>Realizovana</p>	<p>Potrošačke jedinice su se izjasnile da u slučaju potrebe za prekovremenim radom, postupaju u skladu sa članom 64 st. 2 i 5 Zakona o radu kojim je propisano da se prekovremeni rad uvodi pisanom odlukom poslodavca, pri čemu je poslodavac dužan da obavijesti inspekciju rada o uvođenju prekovremenog rada.</p>	
<p>6.4. Uprava za katastar i državnu imovinu treba da u Izvještaju o neizmirenim obavezama evidentira sve dospjele, a neizmirene obaveze.</p>	<p>Uprava za nekretnine, Uprava za državnu imovinu (I kvartal)</p>	<p>Djelimično realizovana – Ministarstvo ljudskih i manjinskih prava</p> <p>Realizovana</p>	<p>Ministarstvo ljudskih i manjinskih prava se izjasnilo da će ubuduće postupati u skladu sa članom 64 st. 2 i 5 Zakona o radu.</p> <p>Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine je dostavilo izjašnjenje Uprave za nekretnine i Uprave za državnu imovinu u kojem se navodi da je predmetna preporuka realizovana.</p>	

	<p>6.5. Preporučuje se Ministarstvu finansija da razmotri mogućnost uvođenja potpune centralizacije obračuna i evidencije zarada zaposlenih čije se zarade isplaćuju iz državnog budžeta.</p>	<p>Ministarstvo finansija (Kontinuirano)</p>	<p>Realizacija u toku</p>	<p>U toku III kvartala Ministarstvo finansija je sprovelo aktivne radne posjete subjektima koji se uvode u sistem, kao i obuke za krajnje korisnike iz subjekata koji su u fazi uključivanja u sistem. Takođe u toku III kvartala vršeno je prilagođavanje sistema za centralizovani obračun zarada specifičnostima kod novih subjekata uključujući dodavanje novih funkcionalnosti i izvještaja, kao i migracija matičnih podataka zaposlenih za nove subjekte u skladu sa akcionim planom. Upotrebom sistema za centralizovani obračun zarada na kraju 2022. godine je vršen obračun za 144 subjekta i 10.872 zaposlenih. Tokom 2023. godine u sistem je uključeno još devet novih subjekata tako da je u decembru 2023. godine sistem sadržao 153 subjekta sa 11.300 zaposlenih. Tokom II kvartala 2024. godine u sistem za centralizovani obračun zarada uključeno je Ministarstvo unutrašnjih poslova sa Upravom policije što predstavlja povećanje od 47% u ukupnom broju zaposlenih koji se obračunavaju kroz sistem. Ukupan broj zaposlenih na kraju III kvartala je 16500. Postupak pripremnih aktivnosti, obuka krajnjih korisnika i uključivanja subjekata je kontinuirani postupak i u toku je uključivanje nekoliko novih potrošačkih jedinica, i to Fonda za zdravstveno osiguranje, Policijske akademije, kao i pripreme aktivnosti za uključivanje sektora prosvjete. Prepreke i otežavajuće okolnosti u postupku uključivanja novih</p>
--	---	--	----------------------------------	--

				<p>subjekata u sistem su pored sajber napada i ograničenog pristupa aplikaciji i otpor ili nedovoljna posvećenost kod određenih subjekata.</p> <p>Neophodno je postojanje snažne političke volje kao i podrške sa najviših nivoa odlučivanja u cilju efikasnog uključivanja novih subjekata u sistem.</p> <p>Potrošačke jedinice su se izjasnile da, prije isplate naknade po osnovu zaključenog ugovora, obezbijede dokaz da je lice obavilo posao za koji je angažovano, kako bi se obezbijedilo poštovanje Uputstva o radu državnog trezora (tač. 23 i 25) kojim je, između ostalog, definisano da se zahtjev za plaćanje ovjerava nakon što se utvrdi da je fizičko ili pravno lice izvršilo uslugu ili robu.</p>
<p>6.6. Potrošačke jedinice treba da, prije isplate naknade po osnovu zaključenog ugovora, obezbijede dokaz da je lice obavilo posao za koji je angažovano, kako bi se obezbijedilo poštovanje Uputstva o radu državnog trezora (tač. 23 i 25) kojim je, između ostalog, definisano da se zahtjev za plaćanje ovjerava nakon što se utvrdi da je fizičko ili pravno lice izvršilo uslugu ili dostavilo robu</p>	<p>Svi korisnici budžeta (Kontinuirano)</p>	<p>Realizovana</p>	<p>Ministarstvo kulture i medija je dostavilo izjašnjenje Muzičkog centra u kojem se navodi da je predmetna preporuka djelimično realizovana jer zbog specifičnosti ustanova, istu nije jednostavno primjeniti, naročito kada je u pitanju angažovanje na programima (muzičari, reditelji, producenti, scenaristi) iz zemlje i inostranstva.</p>	

	<p>6.7. Potrošačke jedinice su dužne da za poslove koji su utvrđeni aktom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta popunu radnih mjesta vrše u skladu sa Zakonom o državnim službenicima i namještenicima, a da ugovore o djelu zaključuju isključivo za poslove koji nijesu utvrđeni aktom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta, u skladu sa članom 669 Zakona o obligacionim odnosima.</p>	<p>Svi korisnici budžeta (Kontinuirano)</p>	<p>Realizovana</p> <p>Realizacija u toku – Skupština Crne Gore, Ministarstvo turizma, Uprava za izvršenje krivičnih sankcija, Uprava za izvršenje krivičnih sankcija, Ministarstvo ljudskih i manjinskih prava</p>	<p>Potrošačke jedinice su se izjasnile da za poslove koji su utvrđeni aktom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta popunu radnih mjesta vrše u skladu sa Zakonom o državnim službenicima i namještenicima, a da ugovore o djelu zaključuju isključivo za poslove koji nijesu utvrđeni aktom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta, u skladu sa članom 669 Zakona o obligacionim odnosima.</p> <p>Skupština Crne Gore, Ministarstvo turizma i Uprava za izvršenje krivičnih sankcija su dostavili izjašnjenje da je realizacija predmetne preporuke u toku.</p> <p>Ministarstvo pravde je dostavilo izjašnjenje Uprave za izvršenje krivičnih sankcija u kojem se navodi da je Kadrovskim planom UIKS-a za 2024. godinu, na koji je data saglasnost Ministarstva finansija, planirano zapošljavanje 112 izvršilaca. U narednom periodu biće donijete odluke o pokretanju postupka za popunu radnih mjesta u skladu sa Zakonom o državnim službenicima i namještenicima.</p> <p>Ministarstvo ljudskih i manjinskih prava se izjasnilo da se popuna upražnjenih mjesta po Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji realizuje u skladu sa Zakonom o državnim službenicima i namještenicima, a da će se ugovori o djelu zaključivati isključivo za poslove koji nijesu utvrđeni aktom o unutrašnjoj</p>
--	--	--	--	--

<p>organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta, u skladu sa članom 669 Zakona o obligacionim odnosima.</p>	<p>Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede se izjasnilo da je predmetna preporuka djelimično realizovana i da se zapošljavanje za poslove koji su utvrđeni aktom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta, sprovodi u skladu sa Zakonom o državnim službenicima i namještenicima. S tim u vezi, u narednom periodu će se objaviti javni oglasi za sistematizovana radna mjesta. U drugom kvartalu usvojeno je interno pravilo o postupku angažovanja fizičkih lica po osnovu ugovora o djelu.</p> <p>Centar za alternativno rješavanje sporova je naveo da je predmetna preporuka djelimično realizovana.</p>	<p>Uprava za kapitalne projekte je u svom dopisu istakla da prilikom zaključivanja ugovora o djelu definiše predmet ugovora, odnosno zadatak za koji se lice angažuje.</p> <p>Potrošačke jedinice, koje dodjeljuju sredstva putem transfera su se izjasnile da u skladu sa zakonima i zaključnim ugovorima obezbjeđuju kontrolu namjenskog korišćenja sredstava.</p> <p>Zavod za zapošljavanje i Ministarstvo zdravlja su se izjasnili da je realizacija predmetne preporuke u toku.</p>
<p>Djelimično realizovana – Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, Centar za alternativno rješavanje sporova</p>		
		<p>Uprava za kapitalne projekte (Kontinuirano)</p> <p>Svi korisnici budžeta (Kontinuirano)</p>
		<p>6.8. Uprava za kapitalne projekte treba da prilikom zaključivanja ugovora o djelu definiše predmet ugovora kao osnovni element istog, odnosno zadatak za koji se lice angažuje.</p> <p>6.9. Potrošačke jedinice su dužne da u skladu sa zakonima i zaključnim ugovorima obezbijede kontrolu namjenskog korišćenja sredstava koja dodjeljuju putem transfera.</p>
		<p>Realizovana</p> <p>Realizovana</p> <p>Realizacija u toku – Zavod za zapošljavanje, Ministarstvo</p>

			<p>zdravlja, Ministarstvo ljudskih i manjinskih prava, Ministarstvo manjinskih prava, Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici i demografije</p> <p>Nije realizovana - Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija</p>	<p>Ministarstvo ljudskih i manjinskih prava će obezbijediti kontrolu namjenskog korišćenja sredstava, u skladu sa zakonima i zaključenim ugovorima, prije prenoša sredstava, koja dodjeluju putem transfera.</p> <p>Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici i demografije je dostavilo izjašnjenje da je realizacija predmetne preporuke u toku.</p> <p>Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija je dostavilo izjašnjenje da predmetna preporuka nije realizovana iz razloga što istu nije moguće realizovati zbog velikog broja ustanova, što bi iziskivalo otvaranje velikog broja novih radnih mjesta na poslovima kontrole sredstava dodijeljenih putem transfera.</p> <p>U vezi sa ovom preporukom, Ministarstvo finansija je mišljenja da sve transakcije koje se evidentiraju na poziciji 4418 - Izdaci za kupovinu hartija od vrijednosti bi trebalo da se tretiraju kao transakcije finansiranja, što je u skladu sa članom 2 Zakona o budžetu i fiksnoj odgovornosti. Navedeni tretman kupovine hartija od vrijednosti je utemeljen u međunarodnoj metodologiji, prije svega ESA 2010, kojom je detaljno objašnjen tretman „kapitalne injekcije“ koje se odnose na finansijske transakcije.</p> <p>Shodno navedenom, a u vezi sa nalazom DRI, ovo pitanje je potrebno posmatrati sa aspekta adekvatnog knjiženja određenog</p>
<p>6.10. Potrebno je da se stvore zakonske pretpostavke na osnovu kojih bi Ministarstvo finansija donijelo jasne kriterijume po kojima bi se transakcije kupovine hartija od vrijednosti mogle određivati kao transakcije finansiranja.</p>	<p>Ministarstvo finansija (III kvartal)</p>	<p>Nije realizovana</p>		

<p>troška od strane potrošačkih jedinica. S tim u vezi, u dijelu nalaza koji se odnosi na nastali trošak kod Uprave za katastar i državnu imovinu u vezi angažmana brokerske kuće, smatramo da je adekvatno ukazano da taj trošak nije dobro evidentiran od strane potrošačke jedinice, odnosno taj trošak je trebalo izdvojiti i evidentirati u okviru grupe troškova rashoda za usluge.</p> <p>Preostale transakcije u nalazu predstavljaju kupovinu hartija od vrijednosti, koje imaju tretman finansijske transakcije, te su adekvatno knjižene u okviru transakcija finansiranja.</p>			
<p>Potrošačke jedinice su se izjasnile da se prilikom pružanja pomoći privrednom društvu pridržavaju čl. 10 i 12 Zakona o kontroli državne pomoći.</p>	<p>Realizovana</p>	<p>Svi korisnici budžeta (Kontinuirano)</p>	
<p>Vlada Crne Gore donijela je Odluku o bližim kriterijumima za korišćenje sredstava tekuće i stalne budžetske rezerve. Odluka je objavljena u „Službenom listu Crne Gore“, broj 12/24 od 15. 2. 2024. godine i stupila na snagu 23.2. 2024. godine.</p>	<p>Realizovana</p>	<p>Ministarstvo finansija (I kvartal)</p>	<p>6.12. Ministarstvo finansija dužno je donijeti novi Pravilnik o bližim kriterijumima za korišćenje sredstava tekuće i stalne budžetske rezerve, usklađen sa članom 43 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti.</p>
<p>Ministarstvo saobraćaja je dostavilo izjašnjenje da je Uprava za saobraćaj tokom 2024.godine na više ugovora obračunala penale za docnju zbog prekoračenja ugovorenih rokova i to za:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Izvođenje radova na sanaciji klizišta Bukovik II, 	<p>Realizovana</p>	<p>Ministarstvo saobraćaja i pomorstva (Uprava za saobraćaj)</p>	<p>7.1. Uprava za saobraćaj treba da prilikom praćenja realizacije zaključenih ugovora u dijelu prekoračenja ugovorenih rokova izvrši zadržavanje sredstava u iznosu/procentu definisanim ugovorom (penali za docnju) i na taj način obezbijedi poštovanje ugovorenih</p>

<p>7. Kapitalni budžet</p>	<p>rokova ili u slučaju da postoje objektivni razlozi zbog kojih izvršilac ne može biti kriv za docnju, zaključujući aneks ugovora.</p>	<p>(Kontinuirano)</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Izvođenje radova na izradi dodatnih potpornih zidova na dionici puta Donoša – Cijevna Zatrijebačka, - Izradu tehničke dokumentacije za Rekonstrukcija puta most Zeleni – Vuča, dionica Biševo – Vuča, I faza, - Izrada tehničke dokumentacije za Rekonstrukciju puta dionica Nikšić – Kuside, - Izrada tehničke dokumentacije za rekonstrukciju puta Vladimir – Ostros, - Izrada izvještaja o provjeri bezbjednosti saobraćaja na dionicama državnih puteva u Crnoj Gori, prema ugovoru (dionica Herceg Novi – Kamenari – Lipci, Bijelo Polje – Barski most, Berane – Gusinje – Grnčar, Danilovgrad – Vranjske njive) <p>U slučajevima gdje postoje objektivni razlozi za kašnjenje, zbog kojih izvršilac ne može biti kriv za docnju, zaključeni su aneksi ugovora.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Izvođenje radova na izradi dodatnih potpornih zidova na dionici puta Donoša – Cijevna Zatrijebačka, - Izradu tehničke dokumentacije za Rekonstrukcija puta most Zeleni – Vuča, dionica Biševo – Vuča, I faza, - Izrada tehničke dokumentacije za Rekonstrukciju puta dionica Nikšić – Kuside, - Izrada tehničke dokumentacije za rekonstrukciju puta Vladimir – Ostros, - Izrada izvještaja o provjeri bezbjednosti saobraćaja na dionicama državnih puteva u Crnoj Gori, prema ugovoru (dionica Herceg Novi – Kamenari – Lipci, Bijelo Polje – Barski most, Berane – Gusinje – Grnčar, Danilovgrad – Vranjske njive) <p>U slučajevima gdje postoje objektivni razlozi za kašnjenje, zbog kojih izvršilac ne može biti kriv za docnju, zaključeni su aneksi ugovora.</p>	<p>Realizovana</p>	<p>Svi korisnici budžeta (Kontinuirano)</p>	<p>7.2. Preporučuje se da u ime države ugovore i amandmane zaključuju ovlašćena lica u skladu sa Zakonom o državnoj upravi, Zakonom o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru i Uputstvom o radu državnog trezora.</p>	<p>Potrošačke jedinice su se izjasnile da u ime države ugovore i amandmane zaključuju ovlašćena lica u skladu sa Zakonom o državnoj upravi, Zakonom o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru i Uputstvom o radu državnog trezora.</p>
-----------------------------------	---	------------------------------	--	--	---------------------------	--	--	--

			<p>Realizacija u toku - Ministarstvo turizma, Ministarstvo zdravlja, Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici i demografije</p>	<p>Ministarstvo turizma se izjasnilo da je realizacija predmetne preporuke u toku.</p> <p>Ministarstvo zdravlja je dostavilo izjašnjenje da u saradnji sa Upravom za kapitalne projekte, koja je potpisnik ugovora sa izvođačima, u kontinuitetu prati stepen realizacije ugovorenih obaveza.</p> <p>Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici i demografije dostavilo je izjašnjenje da je realizacija predmetne preporuke u toku.</p>
<p>7.3. Uprava za kapitalne projekte treba da iz sredstava kapitalnog budžeta namijenjenih realizaciji aktivnosti iz ugovora o realizaciji programa zaključenih sa opštinama vrši isključivo isplate koje se odnose na sticanje infrastrukture, građevinskih objekata, zemljišta i opreme od javnog, odnosno opšteg interesa (na državnom i lokalnom nivou), kako je definisano članom 4 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti.</p>	<p>Ministarstvo ekonomskog razvoja (Uprava za kapitalne projekte) (Kontinuirano)</p>	<p>Realizovana</p>	<p>Ministarstvo ekonomskog razvoja je dostavilo izjašnjenje da Uprava za kapitalne projekte vrši isplate iz kapitalnog budžeta uskladusa članom 4 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti.</p>	
<p>7.4. Uprava za kapitalne projekte je u obavezi da prati aktivnosti na realizaciji projekata koje realizuju/sprovode potpisnici ugovora, te da obezbijedi redovnu dostavu mjesečnih izvještaja o stepenu realizacije ugovora, u skladu sa potpisanim ugovorima, do 5-og u tekućem za prethodni mjesec.</p>	<p>Ministarstvo ekonomskog razvoja (Uprava za kapitalne projekte) (Kontinuirano)</p>	<p>Realizovana</p>	<p>Ministarstvo ekonomskog razvoja je dostavilo izjašnjenje da Uprava za kapitalne projekte prati aktivnosti na realizaciji projekata koje realizuju /sprovode potpisnici ugovora i redovno dobija mjesečne izvještaje o realizaciji.</p>	

	<p>7.5. Preporučuje se ugovornim stranama, Upravi za kapitalne projekte i opštinama, da pri zaključivanju ugovora za realizaciju programa jasno definišu aktivnosti koje su predmet ugovora i koje će se realizovati iz sredstava dodijeljenih korisniku.</p>	<p>Ministarstvo ekonomskog razvoja (Uprava za kapitalne projekte) (Kontinuirano)</p>	<p>Realizovana</p>	<p>U izjašnjenju Ministarstva ekonomskog razvoja se navodi da Uprava za kapitalne projekte, u skladu sa Zakonom o budžetu, odnosno obrazloženjem Zakona, u ugovorima definiše aktivnosti koje su predmet ugovora i koje će se realizovati iz sredstava dodijeljenih korisniku (opštinama). Ukoliko su u obrazloženju Zakona o budžetu navedeni projekti za koje su opredijeljena sredstva, isto je navedeno i u ugovoru. S tim u vezi, ugovori su usaglašeni sa obrazloženjem Zakona o budžetu.</p>
<p>7.6. Uprava za kapitalne projekte treba da shodno članu 131 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, te zaključenih Ugovora o osiguranju od profesionalne odgovornosti, preduzme radnje u cilju naknade štete prouzrokovane nedostacima nastalim pri izradi projektne dokumentacije.</p>	<p>Ministarstvo ekonomskog razvoja (Uprava za kapitalne projekte) (Kontinuirano)</p>	<p>Realizacija u toku</p>	<p>Ministarstvo ekonomskog razvoja je dostavilo izjašnjenje Uprave za kapitalne projekte u kojem se navodi da su od strane ove uprave upućeni zahtjevi za izjašnjenje odgovornim licima, a u toku su aktivnosti na utvrđivanju stvarne odgovornosti vezane za probleme koji se javljaju na realizaciji projekata, i to sa svim učesnicima realizacije istih (ministarstvima, opštinama, projektantima i revidentima)</p>	
<p>7.7. Preporučuje se Vladi Crne Gore da, prilikom imenovanja članova Komisije za ocjenjivanje projekata koji se finansiraju iz kapitalnog budžeta države razmotri mogućnost da se za članove Komisije imenuju predstavnici uprava koje, shodno čl. 31 i 38 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave, između ostalog vrše poslove koji se odnose na učešće u izradi nacrtu kapitalnog budžeta i koje realizuju kapitalni budžet.</p>	<p>Generalni sekretarijat Vlade (II kvartal)</p>	<p>/</p>	<p>Generalni sekretarijat Vlade je dostavio izjašnjenje u kojem se navodi da Vlada Crne Gore imenuje članove Komisije za ocjenjivanje projekata koji se finansiraju iz kapitalnog budžeta države, na predlog Ministarstva finansija, kao ovlaštenog predlagača, a na osnovu člana 16 Odluke o izradi kapitalnog budžeta i utvrđivanju i vrednovanju kriterijuma za izbor kapitalnih projekata, kojim je preciziran sastav Komisije i broj članova. Da bi se</p>	

				realizovala predmetna preporuka potrebno je izmijeniti navedenu Odluku.
			Generalni Sekretarijat Vlade (Kontinuirano)	Realizovana Generalni sekretarijat Vlade je dostavio izjašnjenje u kojem se navodi da se Komisija za raspodjelu dijela sredstava budžetske rezerve prilikom predloga za donošenje zaključaka kojima se nalažu isplate budžetskih sredstava kontinuirano pridržava Pravilnika o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Crne Gore i budžete opština.
8. Dodatni avansi			Generalni Sekretarijat Vlade (Kontinuirano)	Realizovana Generalni sekretarijat Vlade je dostavio izjašnjenje u kojem se navodi da je iz svoje nadležnosti realizovao predmetnu preporuku. Takođe, u izjašnjenju se navodi da Vlada Crne Gore razmatra materijale koje pripremaju i dostavljaju resorna ministarstva, te je s tim u vezi primjena člana 151 Zakona o javnim nabavkama u nadležnosti resora.
9. Nepravilna evidencija			Svi korisnici budžeta (Kontinuirano)	Realizovana Potrošačke jedinice su dostavile izjašnjenje da transakcije evidentiraju u skladu sa Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Crne Gore i budžete opština.
			Svi korisnici budžeta	Nije realizovana – Ministarstvo sporta i mladih Ministarstvo sporta i mladih je dostavilo izjašnjenje da predmetna preporuka nije realizovana.
			Svi korisnici budžeta	Realizovana Potrošačke jedinice su se izjasnile da grupu računa 463 - Otplata obaveza iz prethodnog perioda ne terete sa izdacima čija obaveza plaćanja dospijeva u tekućoj fiskalnoj godini.

	<p>su dužne da evidentiraju i plaćanje obaveza nastalih u tekućem periodu vrše u skladu sa godišnjim zakonom o budžetu i Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Crne Gore i budžete opština.</p>	<p>(Kontinuirano)</p>	<p>Realizacija u toku - Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede i Ministarstvo unutrašnjih poslova, Sudski savjet</p>	<p>Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, Ministarstvo unutrašnjih poslova i Sudski savjet su dostavili izjašnjenje da je realizacija predmetne preporuke u toku.</p>
<p>10. Javni dug</p>	<p>10.1. Ministarstvo finansija treba da u nekonsolidovanom izvještaju o javnom dugu prikaže i iznos duga koje opštine imaju prema Ministarstvu finansija, a koji se odnosi na dospjele, a neizmirene obaveze po osnovu transfernih zajmova. Ministarstvo finansija treba da sistematizuje evidenciju potraživanja za otplaćene transferne zajmove na ime lokalnih samouprava i preduzme mjere za njihovu naplatu.</p>	<p>Ministarstvo finansija (I kvartal)</p>	<p>Nije realizovana – Uprava za izvršenje krivičnih sankcija i Crnogorsko narodno pozorište</p>	<p>Ministarstvo pravde je dostavilo izjašnjenje Uprave za izvršenje krivičnih sankcija u kojem se navodi da predmetna preporuka nije realizovana.</p> <p>Crnogorsko narodno pozorište je dostavilo izjašnjenje da predmetna preporuka nije realizovana.</p> <p>Ministarstvo finansija je u nekonsolidovanom izvještaju o javnom dugu za 2023. godinu, prikazalo dug koji opštine imaju prema Ministarstvu finansija, po osnovu dospjelih a neizmirenih obaveza po osnovu transfernih zajmova. Izvještaj je dostavljen DRI, i u kontinuitetu se preduzimaju mjere u cilju naplate pomenutih dugova.</p> <p>Takođe, Vlada je donijela Zaključak kojim je zadužila Ministarstvo finansija da sa ovim jedinicima zaključi Protokol o izmirenju ovih dugova uz utvrđen dinamički plan. U toku je usaglašavanje protokola. Preporuka će se u kontinuitetu realizovati i u narednom periodu.</p>

	<p>10.2. Preporučuje se Ministarstvu finansija da donese akt kojim će precizno definisati način evidentiranja i izvještavanja o dugu lokalnih samouprava, uz obavezu dostavljanja konfirmacija i prpratne dokumentacije koja se odnosi na stanje duga, kako bi se obezbijedilo istovjetno izvještavanje od strane svih lokalnih samouprava, a koje će ujedno doprinijeti da evidentirano stanje duga odgovara stvarnom stanju duga.</p>	<p>Ministarstvo finansija (III kvartal)</p>	<p>Nije realizovana</p>	<p>Neophodno je da se u Zakonu o budžetu i fiskalnoj odgovornosti predvidi donošenje podzakonskog akta kojim će se definisati način evidentiranja i izvještavanja o dugu lokalnih samouprava.</p> <p>Ministarstvo finansija je pripremilo formular na kojem opštine dostavljaju izvještaj o dugu sa jasnim smjernicama i uputstvima, tako da je potrebno da se predmetni formular definiše kroz podzakonski akt, kada se stvore zakonske pretpostavke za njegovo donošenje. Opštine već dostavljaju izvode otvorenih stavki za iskazani dug u predmetnom formularu.</p>
	<p>11.1. Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma treba da postupa u skladu sa članom 30 Zakona o državnoj imovini i članom 14 Uredbe o načinu vođenja evidencije pokretnih i nepokretnih stvari i o popisu stvari u državnoj svojini, kojima je propisano da stariješina organa odlučuje o prihvatanju izvještaja o izvršenom popisu i o načinu rješavanja razlika na pokretnim stvarima i raspolaganju stvari manje vrijednosti.</p>	<p>Ministarstvo ekonomskog razvoja (I kvartal)</p>	<p>Realizovana</p>	<p>Ministarstvo ekonomskog razvoja se izjasnilo da je postupilo u skladu sa članom 30 Zakona o državnoj imovini i članom 14 Uredbe o načinu vođenja evidencije pokretnih i nepokretnih stvari i o popisu stvari u državnoj svojini, kojima je propisano da stariješina organa odlučuje o prihvatanju izvještaja o izvršenom popisu i o načinu rješavanja razlika na pokretnim stvarima i raspolaganju stvari manje vrijednosti.</p>
	<p>11.2. Potrošačke jedinice su dužne da podatke o pokretnim i nepokretnim stvarima dostave organu uprave nadležnom za poslove imovine, do kraja februara tekuće godine za prethodnu godinu, shodno članu 50 Zakona o državnoj imovini.</p>	<p>Svi korisnici budžeta (I kvartal)</p>	<p>Realizovana</p>	<p>Potrošačke jedinice su se izjasnile da podatke o pokretnim i nepokretnim stvarima dostavljaju organu uprave nadležnom za poslove imovine, do kraja februara tekuće godine za prethodnu godinu, shodno članu 50 Zakona o državnoj imovini.</p>

<p>11. Državna imovina</p>		<p>Realizacija u toku – Generalni sekretariat Vlade, Poreska uprava, Fond za zdravstveno osiguranje</p>	<p>Generalni sekretariat Vlade je dostavio izjašnjenje da je realizacija predmetne preporuke u toku i da su dostavljeni podaci o pokretnim i nepokretnim stvarima Upravi za državnu imovinu dana 29.02.2024. godine.</p> <p>Poreska uprava je dostavila izjašnjenje da je u toku realizacija predmetne preporuke. Zbog organizacionih promjena u skladu sa Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave i razdvajanja Uprave prihoda i carina na Poresku upravu i Upravu carina, kasnio je popis imovine, tako da su na kraju drugog kvartala bile u toku aktivnosti oko ažuriranja podataka kroz program za evidenciju osnovnih sredstava, nakon čega će biti dostavljeni podaci organu uprave nadležnom za poslove imovine.</p> <p>Fond za zdravstveno osiguranje je dostavio izjašnjenje da je realizacija predmetne preporuke u toku, te da je informacija o neslaganju između evidencije Fonda i listova nepokretnosti zemljišta dostavljena u zakonski regulisanom roku.</p>
-----------------------------------	--	--	---

			<p>Djelimično realizovana - Ministarstvo turizma</p>	<p>Ministarstvo turizma se izjasnilo da je formiralo Komisiju za popis pokretnih i nepokretnih stvari, te da ista kontinuirano radi na svim poljima popisnih aktivnosti.</p>
	<p>11.3. Uprava za katastar i državnu imovinu dužna je da u aktu o obrazovanju Komisije odredi rok u kojem će se popis obaviti i rok za dostavu izvještaja o izvršenom popisu sa popisnim listama, shodno članu 12 Uredbe o načinu vođenja evidencije</p>	<p>Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine (Uprava za nekretnine,</p>	<p>Realizovana – Uprava za nekretnine</p>	<p>Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede je dostavilo izjašnjenje da predmetna preporuka nije realizovana, ali da je instalirano softversko rješenje za popis imovine, a u toku je i imenovanje članova popisne komisije.</p> <p>Uprava carina je dostavila izjašnjenje da nije urađen popis na 31.12.2023. godine, iz razloga razdvajanja od Poreske uprave, a da su preduzete aktivnosti za imenovanje komisija za popis pokretnih i nepokretnih stvari Uprave carina.</p> <p>Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera</p> <p>Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera se izjasnilo da nije realizovalo predmetnu preporuku, jer kao novoformirano ministarstvo još uvijek nije formiralo Komisiju za popis pokretnih i nepokretnih stvari, te da će u narednom period realizovati i ovu aktivnost.</p> <p>Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine je dostavilo izjašnjenje Uprave za nekretnine u kojem se navodi da je preporuka realizovana i da je Komisija za popis formirana rješenjem broj 01-012/23-25686 od 01.12.2023. godine, u kojem je postavljen rok za dostavljanje izvještaja po rješenju.</p>

	<p>pokretnih i nepokretnih stvari i o popisu stvari u državnoj svojini.</p>	<p>Uprava za državnu imovinu) (I kvartal)</p>	<p>Realizovana – Uprava za državnu imovinu</p>	<p>Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine je dostavilo izjašnjenje Uprave za državnu imovinu u kojem se navodi da je preporuka realizovana i da je nekadašnja Uprava za katastar i državnu imovinu odredila rok u kojem će se popis obaviti u aktu o obrazovanju Komisije, kao i rok za dostavu izvještaja o izvršenom popisu sa popisnim listama, shodno članu 12 Uredbe o načinu vođenja evidencije pokretnih i nepokretnih stvari i o popisu stvari u državnoj svojini.</p>
<p>11.4. Ministarstvo kulture i medija dužno je da u slučaju statusnih promjena vrši vanredni popis imovine, shodno članu 44 Zakona o državnoj imovini i članu 10 st. 1 i 3 Uredbe o načinu vođenja evidencije pokretnih i nepokretnih stvari i o popisu stvari u državnoj svojini.</p>	<p>Ministarstvo kulture i medija (Kontinuirano)</p>	<p>Djelimično realizovana</p>	<p>Ministarstvo kulture i medija u svom dopisu navodi da je u maju 2022. godine kao novoformirano ministarstvo u više navrata uputilo zahtjev tadašnjem Ministarstvu prosvjete za formiranje popisne komisije za vršenje vanrednog popisa. S obzirom da popisna komisija nije formirana, nije izvršen vanredni popis.</p>	
<p>11.5. Potrošačke jedinice su dužne da popis imovine vrše na propisanim obrascima PL, u skladu sa članom 7 Uputstva o bližem načinu vršenja popisa pokretnih i nepokretnih stvari u državnoj svojini.</p>	<p>Svi korisnici budžeta (I kvartal)</p>	<p>Realizovana</p>	<p>Potrošačke jedinice su se izjasnile da popis imovine vrše na propisanim obrascima PL, u skladu sa članom 7 Uputstva o bližem načinu vršenja popisa pokretnih i nepokretnih stvari u državnoj svojini.</p>	
		<p>Realizacija u toku - Crnogorsko narodno pozorište</p>	<p>Ministarstvo kulture i medija je dostavilo izjašnjenje Crnogorskog narodnog pozorišta da je u toku izrada obrazaca PL, u skladu sa članom 7 Uputstva o bližem načinu vršenja popisa pokretnih i nepokretnih stvari u državnoj svojini.</p>	

			<p>Djelimično realizovana – Uprava za željeznice, Ministarstvo turizma</p>	<p>Ministarstvo saobraćaja je dostavilo izjašnjenje Uprave za željeznice u kojem se navodi da je popis urađen na obrascu PS1 i predat dana 27.02.2024. godine.</p> <p>Ministarstvo turizma je dostavilo izjašnjenje da je preporuka djelimično realizovanai da će nastavak procesa omogućiti konačno usklađivanje stanja imovine sa dokumentacijom.</p>
			<p>Nije realizovana – Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera</p>	<p>Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede je dostavilo izjašnjenje u kojem se navodi da predmetna preporuka nije realizovana ali da će ista biti realizovana jer je PL obrazac sastavni dio uspostavljenog softvera za evidenciju imovine.</p> <p>Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera se izjasnilo da nije realizovalo predmetnu preporuku, jer kao novoformirano ministarstvo još uvijek nije formiralo Komisiju za popis pokretnih i nepokretnih stvari, te da će u narednom period realizovati i ovu aktivnost.</p>
	<p>11.6. Uprava za katastar i državnu imovinu, dužna je da podatke o nepokretnim i pokretnim stvarima u imovini Crne Gore, dostavi Ministarstvu finansija ¹do kraja marta tekuće godine za prethodnu godinu, shodno članu 51 Zakona o državnoj imovini.</p>	<p>Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine</p>	<p>Realizovana</p>	<p>Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine je dostavilo izjašnjenje Uprave za državnu imovinu, u kojem se navodi je predmetna preporuka realizovana i da je, shodno članu 51 Zakona o državnoj imovini, Uprava za državnu imovinu u procesu izrade Knjige popisa za 2023. godinu. Ista je</p>

¹ Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave („Službeni list CG“, br. 98/23, 102/23 i 113/23) poslovi iz oblasti državne imovine prešli su u nadležnost Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine

			<p>dostavljena Ministarstvu prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine na dalju nadležnost i postupanje.</p>	
	<p>11.7. Uprava za katastar i državnu imovinu, dužna je da izvrši procjenu državne imovine kako bi se utvrdilo tačno stanje imovine u državnom vlasništvu, shodno članu 43 Zakona o državnoj imovini.</p>	<p>Uprava za nekretnine, Uprava za državnu imovinu) (I kvartal)</p> <p>Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine (Uprava za nekretnine, Uprava za državnu imovinu) (Kontinuirano)</p>	<p>Nije realizovana</p>	<p>Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine je dostavilo izjašnjenje Uprave za državnu imovinu, u kojem se navodi da se radi o izuzetno kompleksnim poslovima jer je neophodno da već formirana Komisija za procjenu u Upravi za nekretnine izvrši procjenu svake nepokretnosti pojedinačno, a to iziskuje duži vremenski period kao i ogromna novčana sredstva. Način i postupak cjelokupne procjene vrijednosti državne imovine iz sačinjene baze nepokretnosti nije utvrđen.</p>
	<p>11.8. Uprava za katastar i državnu imovinu treba da u saradnji sa nadležnim organima preduzme aktivnosti u cilju stavljanja u funkciju softvera za vođenje jedinstvene evidencije i registra nepokretnosti.</p>	<p>Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine (Uprava za nekretnine, Uprava za državnu imovinu) (Kontinuirano)</p>	<p>Djelimično realizovana</p>	<p>Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine je dostavilo izjašnjenje Uprave za državnu imovinu, u kojem se navodi da je Registar nepokretnosti iz člana 46, stava 1 Zakona o državnoj imovini, jedinstvena elektronska baza podataka. U ovom pravcu je bivša Uprava za imovinu, koja je u jednom vremenskom periodu egzistirala u okviru Ministarstva finansija, a kasnije kao samostalan organ, obezbijedila centralni server za jedinstvenu bazu podataka državne imovine. Prilikom spajanja dvije institucije Uprave za nekretnine i Uprave za imovinu u martu</p>

				<p>2021. godine, postojeći server nije bio upotrebljiv, a nekadašnja Uprava za katastar i državnu imovinu nije imala sredstva da se taj softver pokrene. U februaru 2023. godine nadograđena je postojeća platforma E-katastar, koja se nalazi na sajtu Uprave za nekretnine i u okviru tog sistema izdvojena je elektronska evidencija državne imovine u posebnom tabu „Državna imovina“.</p>
<p>12. Javne nabavke</p>	<p>Uprava prihoda i carina je dužna da do 31. januara tekuće finansijske godine sačini i dostavi Ministarstvu finansija plan javnih nabavki radi objavljivanja na elektronski sistem javnih nabavki, shodno članu 84 Zakona o javnim nabavkama.</p>	<p>Ministarstvo finansija (Poreska uprava i Uprava carina) (I kvartal)</p>	<p>Realizovana</p>	<p>Poreska uprava i Uprava carina su dostavile izjašnjenje da je plan javnih nabavki dostavljen Ministarstvu finansija do 31. januara tekuće godine, radi objavljivanja na elektronski sistem javnih nabavki, shodno članu 84 Zakona o javnim nabavkama.</p>
<p>13. Sistem unutrašnjih kontrola</p>	<p>13.1. Potrošačke jedinice treba da za poslovne procese donesu interne procedure odnosno vrše redovno ažuriranje istih, u skladu sa članom 7 stav 1 tačka 6 i članom 17 Zakona o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru.</p>	<p>Svi korisnici budžeta (Kontinuirano)</p>	<p>Realizovana</p>	<p>Potrošačke jedinice su se izjasnile da za poslovne procese imaju donešene interne procedure odnosno vrše redovno ažuriranje istih, u skladu sa članom 7 stav 1 tačka 6 i članom 17 Zakona o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru.</p> <p>Ministarstvo energetike će u skladu sa Zakonom o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru donijeti interne procedure kojim se uređuju finansijsko računovodstveni poslovi u potrošačkoj jedinici.</p> <p>Ministarstvo kulture i medija je donijelo plan unapređenja upravljanja i unutrašnjih kontrola za 2024. godinu. U skladu sa istim pripremljen je nacrt internih pravila i</p>
			<p>Realizacija u toku - Ministarstvo energetike, Ministarstvo kulture i medija, Centar za konzervaciju i arheologiju, Ministarstvo poljoprivrede,</p>	

			<p>šumarstva i vodoprivrede, Generalni sekretariat Vlade, Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo zdravlja, Uprava carina, Poreska uprava, Ministarstvo javne uprave, Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera, Zavod za hidrometeorologiju i seizmologiju, Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici i demografije</p>	<p>procedura za kontrolu namjenskog trošenja sredstava, koja dodjeljuje Ministarstvo kulture, na osnovu Zakona o kulturi, Zakona o medijima i Zakona o zaštiti kulturnih dobara, koja će biti donešena u najkraćem roku.</p> <p>Ministarstvo kulture i medija je dostavilo izjašnjenje Centra za konzervaciju i arheologiju da se sprovode aktivnosti na ažuriranju internih procedura.</p> <p>Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, Ministarstvo zdravlja i Poreska uprava su dostavili izjašnjenje da je u toku ažuriranje internih pravila i procedura.</p> <p>Poreska uprava je dostavila izjašnjenje da je kao samostalan organ počela sa radom 1. januara 2024. godine, iz kojeg razloga je potrebno izvršiti čitav niz aktivnosti u cilju prilagođavanja novoj organizaciji i načinu rada, uključujući i ažuriranje internih procedura.</p> <p>Generalni sekretariat Vlade se izjasnio da je u toku analiza svih internih procedura propisanih u Knjizi procedura i iste će biti ažurirane u što kraćem roku.</p> <p>Ministarstvo unutrašnjih poslova se izjasnilo da će za poslovne procese vršiti redovno ažuriranje internih procedura.</p>
--	--	--	---	---

			<p>Uprava carina je dostavila izjašnjenje da, budući da je došlo do razdvajanja Uprave carina od Poreske uprave, Uprava carina je formirala radnu grupu za izradu novih internih procedura.</p> <p>Ministarstvo javne uprave je Planom za unapređenje upravljanja i kontrola za 2024. godinu planiralo aktivnost Uspostavljanje i ažuriranje unutrašnjih kontrola utvrđivanjem internih pravila i procedura, a u toku je ažuriranje Knjige internih pravila, uputstava i procedura.</p> <p>Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera se izjasnilo da je u toku finalna faza izrade internih pravila, u ministarstvu i ažuriranje istih u Zavodu za hidrometeorologiju i seizmologiju, a kojih će se pridržavati u vršenju poslovnih transakcija u narednom periodu.</p> <p>Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici i demografije je dostavilo izjašnjenje da je realizacija predmetne preporuke u toku.</p> <p>Centar za alternativno rješavanje sporova se izjasnio da je predmetna preporuka djelimično realizovana.</p> <p>Ministarstvo kulture i medija je dostavilo izjašnjenje JU NBCC „Đurđe Crnojević“ da je predmetna preporuka djelimično realizovana, ali da se preduzimaju radnje u cijlu ažuriranja Knjige procedura. U II kvartalu donijete su dvije nove procedure</p>
	<p>Djelimično realizovana - Centar za alternativno rješavanje sporova, JU NBCC „Đurđe Crnojević“, Ministarstvo saobraćaja</p>		

			<p>i to za odobravanje službenih putovanja i za uvođenje prekovremenog rada.</p> <p>Ministarstvo saobraćaja je dostavilo izjašnjenje u kojem se navodi da je ministarstvo donijelo interne procedure i ažurira ih po potrebi u skladu sa Zakonom o upravljanju i unutrašnjim kontrolama i drugim propisima koji uređuju ovu oblast. U toku 2024. godine je donijeto nekoliko novih procedura i ažurirano je 19 postojećih internih procedura. U toku je izrada objedinjene knjige procedura. Nakon rekonstrukcije Vlade Crne Gore u julu 2024. godine Ministarstvo saobraćaja je naslijedilo Ministarstvo saobraćaja i pomorstva. Nakon usvajanja Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji ministarstva, interne procedure će biti ažurirane.</p> <p>Ministarstvo ekonomskog razvoja je dostavilo izjašnjenje u kojem se navodi da Akreditaciono tijelo nije realizovalo predmetnu preporuku, ali da će u narednom periodu donijeti interna pravila i procedure u skladu sa Zakonom o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru.</p> <p>Ministarstvo prosvjete je dostavilo izjašnjenje Zavoda za školstvo da Zavod nije ažurirao interne procedure u drugom kvartalu, već je isto planirano za treći kvartal, shodno preporukama unutrašnje revizije.</p>
		<p>Nije realizovana – Akreditaciono tijelo, Zavod za školstvo</p>	

	<p>13.2. Potrošačke jedinice su dužne da shodno Zakonu o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru preduzmu sve aktivnosti na uspostavljanju i unapređenju upravljanja i unutrašnjih kontrola.</p>	<p>Svi korisnici budžeta (Kontinuirano)</p>	<p>Realizovana</p> <p>Realizacija u toku - Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine, Uprava za kapitalne projekte, Sudstvo, Ministarstvo saobraćaja, Biblioteka za slijepe, Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo zdravlja, Poreska uprava, Uprava za kapitalne projekte, Zavod za metrologiju, Ministarstvo socijalnog staranja, brige o</p>	<p>Potrošačke jedinice su se izjasnile da shodno Zakonu o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru preduzimaju sve aktivnosti na uspostavljanju i unapređenju upravljanja i unutrašnjih kontrola.</p> <p>Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine je dostavilo izjašnjenje da je realizacija predmetne preporuke u toku i da ima uspostavljene unutrašnje kontrole, kao i da u kontinuitetu radi na unapređenju istih.</p> <p>Ministarstvo zdravlja, Uprava za kapitalne projekte i Poreska uprava su dostavili izjašnjenje da je u toku preduzimanje aktivnosti na uspostavljanju i unapređenju upravljanja i unutrašnjih kontrola.</p> <p>Sekretarijat Sudskog savjeta je dostavio izjašnjenje se sprovodi sve aktivnosti na uspostavljanju i unapređenju upravljanja i unutrašnjih kontrola, te da je u okviru Odjeljenja za unutrašnju reviziju sistematizovano mjesto „Rukovodilac jedinice za unutrašnju reviziju“, pored mjesta starijeg i mlađeg unutrašnjeg revizora. Takođe, Sudski savjet je usvojio i Povelju unutrašnje revizije, a početkom godinei Godišnji plan unutrašnje revizije za tekuću godinu, na osnovu člana 23</p>
--	--	--	---	--

			<p>porodici i demografije</p> <p>Zakona o sistemu unutrašnjih finansijskih kontrola u javnom sektoru.</p> <p>Ministarstvo saobraćaja je preduzelo aktivnosti na uspostavljanju i unapređenju upravljanja i unutrašnjih kontrola ažuriranjem postojećih i donošenjem novih internih procedura, ažuriranjem registra rizika, redovnim godišnjim izvještavanjem i uspostavljanjem unutrašnje revizije.</p> <p>Ministarstvo kulture i medija je dostavilo izjašnjenje Biblioteke za slijepe da je u toku preduzimanje aktivnosti na uspostavljanju i unapređenju upravljanja i unutrašnjih kontrola.</p> <p>Ministarstvo unutrašnjih poslova se izjasnilo da će preduzeti sve aktivnosti na uspostavljanju i unapređenju upravljanja i unutrašnjih kontrola</p> <p>Ministarstvo ekonomskog razvoja je dostavilo izjašnjenje, shodno kojem Uprava za kapitalne projekte preduzima aktivnosti na uspostavljanju i unapređenju upravljanja i unutrašnjih kontrola, a u Zavodu za metrologiju je u toku izrada Plana unapređenja upravljanja i unutrašnjih kontrola, koji će obuhvatiti eventualne preporuke interne revizije Ministarstva ekonomskog razvoja, koja je u toku.</p>
--	--	--	---

			<p data-bbox="371 680 774 976"> Djelimično realizovana - Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, Uprava za izvršenje krivičnih sankcija </p>	<p data-bbox="236 114 371 680"> Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici i demografije je dostavilo izjašnjenje da je realizacija predmetne preporuke u toku. </p> <p data-bbox="371 114 539 680"> Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede je dostavilo izjašnjenje da je u toku izrada godišnjeg plana za uspostavljanje i unapređenje upravljanja i unutrašnjih kontrola. </p> <p data-bbox="539 114 774 680"> Uprava za izvršenje krivičnih sankcija se izjasnila da su u izvještajnom periodu preduzete određene aktivnosti na uspostavljanju i unapređenju upravljanja i unutrašnjih kontrola. Između ostalog u pripremi je izrada registra rizika. </p> <p data-bbox="774 114 976 680"> Ministarstvo kulture i medija je dostavilo izjašnjenje JU NBCG „Đurđe Crnojević“ da predmetna preporuka nije realizovana, ali da je imenovano lice zaduženo za koordinaciju aktivnosti na sprovođenju i unapređenju upravljanja i kontrola. </p> <p data-bbox="976 114 1312 680"> Ministarstvo ekonomskog razvoja je dostavilo izjašnjenje u kojem se navodi da Akreditaciono tijelo nije realizovalo predmetnu preporuku, ali da se Akreditaciono tijelo obratilo nadležnom ministarstvu za dodjeljivanje unutrašnjeg revizora u skladu sa Zakonom o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru. </p>
	<p data-bbox="1328 1223 1461 1771"> 13.3. Potrošačke jedinice su dužne da izvrše popunu sistematizovanih radnih mjesta u Odjeljenju za unutrašnju reviziju, shodno Zakonu o državnim </p>	<p data-bbox="1328 976 1461 1223"> Svi korisnici budžeta </p>	<p data-bbox="1328 680 1461 976"> Realizovana </p>	<p data-bbox="1328 114 1461 680"> Potrošačke jedinice su se izjasnile da vrše popunu sistematizovanih radnih mjesta u Odjeljenju za unutrašnju reviziju, shodno Zakonu o državnim službenicima i </p>

	<p>službenicima i namještenicima i članu 49 Zakona o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru.</p>	<p>(Kontinuirano)</p>	<p>namještenicima i članu 49 Zakona o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru.</p> <p>Uprava za nekretnine se izjasnila da je realizacija preporuke u toku i da je po Pravilniku o unutrašnjoj sistematizaciji i organizaciji sistematizovano pet radnih mjesta za unutrašnju reviziju.</p> <p>Ministarstvo ekonomskog razvoja je dostavilo izjašnjenje da u ministarstvu i Upravi za kapitalne projekte nisu popunjena sva sistematizovana radna mjesta u Odjeljenju za unutrašnju reviziju, ali da se preduzimaju aktivnosti za popunu u narednom periodu.</p> <p>Uprava carina je dostavila izjašnjenje u kojem se navodi da su novim Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta sistematizovana četiri radna mjesta u Odjeljenju za unutrašnju reviziju.</p> <p>Generalni Sekretariat Vlade je dostavio izjašnjenje da je realizacija predmetne preporuke u toku i da ima u planu popunjavanje sistematizovanih mjesta u Odjeljenju za unutrašnju reviziju.</p> <p>Ministarstvo zdravlja je dostavilo izjašnjenje da je u Kadrovskim planom Ministarstva zdravlja predviđeno jačanje kapaciteta Odjeljenja za unutrašnju reviziju kroz prijem novih zaposlenih. Upravi za ljudske resurse dostavljena je</p>
	<p>Realizacija u toku – Uprava za nekretnine, Ministarstvo ekonomskog razvoja, Uprava za kapitalne projekte, Generalni Sekretariat Vlade, Ministarstvo Zdravlja, Uprava carina, Poreska uprava, Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici i demografije</p>		

			<p>dokumentacija za raspisivanje javnog oglasa za radno mjesto mlađi/a unutrašnji/a revizor/ka u Odjeljenju za unutrašnju reviziju.</p> <p>Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici i demografije je dostavilo izjašnjenje da je realizacija predmetne preporuke u toku.</p> <p>Fond penzijskog i invalidskog osiguranja se izjasnio da zbog ograničenih finansijskih sredstava nisu popunjena sva četiri, već samo dva radna mjesta u Odjeljenju za unutrašnju reviziju.</p> <p>Skupština Crne Gore je dostavila izjašnjenje da su od tri sistematizovana mjesta u Odjeljenju za unutrašnju reviziju popunjena dva.</p> <p>Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede je dostavilo izjašnjenje da da je od četiri sistematizovana mjesta u Odjeljenju za unutrašnju popunjeno jedno, i to radno mjesto rukovodioca Odjeljenja. U novoformiranom Odjeljenju za unutrašnju reviziju fondova Evropske unije i drugih donatorskih sredstava u oblasti poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede raspoređena su dva službenika. Popuna potrebnog broja službenika vršće se u narednom period.</p> <p>Ministarstvo odbrane se izjasnilo da je u toku 2023. godine izvršilo popunu jednog mjesta u Odjeljenju za unutrašnju reviziju,</p>
--	--	--	---

			<p>a da je broj sistematizovanih radnih mjesta četiri, a popunjenih tri.</p> <p>U Odjeljenju za unutrašnju reviziju Ministarstva finansija nisu popunjena sva sistematizovana radna mjesta, ali se popunjavanje istih vrši u skladu sa Zakonom o državnim službenicima i namještenicima.</p> <p>Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija se izjasnilo da nije izvršeno popunjavanje svih sistematizovanih radnih mjesta u Odjeljenju za unutrašnju reviziju.</p> <p>Tužilaštvo se izjasnilo da nije izvršeno popunjavanje sistematizovanih radnih mjesta u Odjeljenju za unutrašnju reviziju, zbog nedostajućih finansijskih sredstava.</p> <p>Ministarstvo energetike se izjasnilo da predmetna preporuka nije realizovana, s obzirom da je u pitanju novoformirani organ.</p> <p>Ministarstvo ljudskih i manjinskih prava i Ministarstvo unutrašnjih poslova su se izjasnili da predmetna preporuka nije realizovana.</p> <p>Ministarstvo saobraćaja se izjasnilo da nije realizovalo predmetnu preporuku i da su Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta sistematizovana tri radna mjesta u Odjeljenju za unutrašnju reviziju, a od toga je popunjeno jedno i to rukovodioca</p>
		<p>Nije realizovana – Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija, Tužilaštvo, Ministarstvo energetike, Ministarstvo ljudskih i manjinskih prava, Ministarstvo saobraćaja, Ministarstvo vanjskih poslova, Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo turizma, Akreditaciono tijelo, Uprava za izvršenje krivičnih sankcija, Ministarstvo sporta i mladih, Ministarstvo ekologije, održivog</p>	

			<p>razvoja i razvoja sjevera</p> <p>Odjeljenja. Ministarstvo planira da u toku 2024. godine sprovede proceduru popunjavanja slobodnih radnih mjesta.</p> <p>Ministarstvo vanjskih poslova i Ministarstvo turizma su dostavili izjašnjenja da još uvijek nije realizovana popuna radnih mjesta u Odjeljenju za unutrašnju reviziju, ali da će nastojati da u narednom periodu dio ovih mjesta popune.</p> <p>Ministarstvo ekonomskog razvoja je dostavilo izjašnjenje u kojem se navodi da Akreditaciono tijelo nije realizovalo predmetnu preporuku, ali da će se Akreditaciono tijelo obratiti resornom ministarstvu i Ministarstvu finansija radi saglasnosti i zaključivanja sporazuma o obavljanju unutrašnje revizije u skladu sa Zakonom o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru.</p> <p>Ministarstvo pravde je dostavilo izjašnjenje Uprave za izvršenje krivičnih sankcija u kojem se navodi da Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Uprave nije sistematizovano Odjeljenje za unutrašnju reviziju.</p> <p>Ministarstvo sporta i mladih je dostavilo izjašnjenje da predmetna preporuka nije realizovana. Ministarstvo je predlogom pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji predvidjelo formiranje</p>
--	--	--	---

				<p>odjeljenja za unutrašnju reviziju. U izjašnjenju se navodi da Ministarstvo finansija nije bilo saglasno sa uvećanjem broja radnih mjesta u Ministarstvu sporta i mladih za 2024. godinu.</p> <p>Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera je dostavilo izjašnjenje da predmetna preporuka nije realizovana, jer je ministarstvo tek formirano i da će u narednom periodu nastojati da je ispune.</p>
<p>14. Sistemske preporuke</p>	<p>14.1. Preporučuje se Skupštini Crne Gore da razmotri mogućnost, da u cilju usklađivanja sa Zakonom o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, izmijeni normu godišnjeg zakona o budžetu koja se odnosi na konsolidaciju sopstvenih prihoda javnih ustanova, na način da se u Glavnoj knjizi trezora evidentiraju svi nekonsolidovani primici i izdaci (sopstveni prihodi, donacije i drugi, kao i njihova potrošnja) svih javnih ustanova koje se finansiraju iz budžeta Crne Gore.</p>	<p>Skupština Crne Gore (IV kvartal), Ministarstvo finansija (III kvartal)</p>	<p>Realizacija u toku – Skupština Crne Gore</p> <p>Nije realizovana – Ministarstvo finansija</p>	<p>U izjašnjenju Skupštine Crne Gore se navodi da će prilikom izrade zahtjeva za budžetskim sredstvima, usaglašavati nomenklaturu prihoda sa važećom ekonomskom klasifikacijom.</p> <p>Ministarstvo finansija ističe da navedenu preporuku nije moguće realizovati u trenutnim okolnostima. Godišnjim zakonom o budžetu se stvaraju pretpostavke konsolidacije sopstvenih prihoda samo onih javnih ustanova koje su prepoznate budžetom kroz budžetske klasifikacije, prije svega kroz organizaiconu i programsku klasifikaciju. Imajući u vidu da nijesu sve ustanove prepoznate organizacionom i programskom klasifikacijom, ovdje misleći prije svega na ustanove obrazovanja u okviru predškolskog, osnovnog i srednjeg obrazovanja, kao ni određene ustanove zdravstvene zaštite, da bi preporuku bilo moguće implementirati, neohodno je da ove ustanove da budu prepoznate</p>

				<p>individualno, što u postojećim okolnostima nije moguće implementirati.</p> <p>Svakako, cilj u srednjem roku jeste konsolidacija navednih prihoda kroz Glavnu knjigu trezora, i u tom pravcu u toku su pripreme izmjena zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti koji će se pitanje sopstvenih prihoda posebno tretirati.</p>
<p>14.2. Preporučuje se da se pravna lica koja su dio sistema finansiranja po osnovu javnih prihoda finansiraju kroz sistem budžeta Crne Gore.</p>	<p>Ministarstvo finansija (Kontinuirano)</p>	<p>Nije realizovana</p>	<p>Ministarstvo finansija ističe da navedenu preporuku nije moguće realizovati u trenutnim okolnostima. Identifikovana su dva pravna lica koja su dio sistema finansiranja po osnovu javnih prihoda i to, JP „Nacionalni parkovi“ i JP „Morsko dobro“. Imajući u vidu da su navedeni subjekti organizovani kao javna preduzeća, a taj oblik organizovanja ne postoji u pravnom sistemu, neophodno je da ista prođu organizacionu transformaciju. Kroz transformaciju ovih institucije će biti moguće izvršiti njihovu organizacionu klasifikaciju u smislu tretmana kao potrošačkih jedinica ili privrednih subjekata.</p> <p>Svakako, uvažavajući preporuke DRI na ovom planu, Ministarstvo finansija je u prethodnom periodu uputilo inicijativu resornom ministarstvu po pitanju JP Morsko dobro u pravcu razmatranja uključivanja ove ustanove u sistem budžetiranja, međutim u dosadašnjem periodu nisu preduzete dalje aktivnosti.</p>	

	<p>14.3. Potrebno je da Ministarstvo finansija razmotri mogućnost uvođenja konta ekonomske klasifikacije za primitke od povraćaja plaćenih izdataka.</p>	<p>Ministarstvo finansija (III kvartal)</p>	<p>Nije realizovana</p>	<p>Sa aspekta JP „Nacionalni parkovi“, u komunikaciji sa resornim ministarstvom, u toku je izrada nacрта izmjena zakona koji ce obuhvatati i definisanje modela funkcionisanja Nacionalnih parkova.</p> <p>Ministarstvo finansija je razmotrilo preporuku Državne revizorske institucije i nije saglasno sa uvođenjem konta ekonomske klasifikacije za primitke od povraćaja plaćenih izdataka, imajući u vidu da postoje uspostavljene procedure za evidentiranje načina utroška sredstava nakon isteka fiskalne godine, evidentiranje primitaka od povraćaja datih pozajmica i kredita, te procedure za povraćaj sredstava u toku fiskalne godine, te smatramo da je neophodno da budžetski korisnici poštuju Zakon o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, godišnji Zakon o budžetu, i procedure uspostavljene Uputstvom o radu državnog trezora.</p>
	<p>14.4. Preporučuje se Vladi Crne Gore da, u skladu sa članom 61 Zakona o državnim službenicima i namještenicima određuje vršioca dužnosti do imenovanja odnosno postavljenja lica a najduže do 6 mjeseci.</p> <p>14.5. Potrebno je stvoriti zakonske pretpostavke za centralizovanu evidenciju potraživanja. Evidenciju potraživanja je neophodno centralizovati iz razloga primjene novog Zakona o računovodstvu u javnom sektoru i promjene načina obračuna budžetskog rezultata kojim neto pozajmljivanje od</p>	<p>Generalni Sekretarijat Vlade (Kontinuirano)</p>	<p>Realizovana</p>	<p>Vlada Crne Gore, u skladu sa članom 61 Zakona o državnim službenicima i namještenicima, određuje vršioca dužnosti, do imenovanja, odnosno do postavljenja lica, a najduže do šest mjeseci.</p>
		<p>Ministarstvo finansija (III kvartal)</p>	<p>Nije realizovana</p>	<p>Prilikom izrade Nacrta zakona o izmjenama i dopunama zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti Ministarstvo finansija će razmotriti navedenu preporuku.</p>

	<p>strane budžeta postaje korektivni iznos izvora finansiranja deficita.</p> <p>14.6. Državna revizorska institucija skreće pažnju da je u postupku revizije utvrđeno da Komisije za popis Ministarstva rada i socijalnog staranja, Ministarstva kulture i medija, Ministarstva sporta i mladih, Ministarstva ekonomskog razvoja i turizma, Ministarstva kapitalnih investicija i Uprave za katastar i državnu imovinu nijesu izvršile popis blagajne i obaveza na 31.12.2022. godine. U toku 2022. godine subjekti revizije nijesu vršili isplate preko blagajne, već su iste vršene preko SAP sistema u skladu sa usmenom informacijom Ministarstva finansija kojom su obaviješteni o prestanku rada blagajne.</p>	<p>Ministarstvo kulture i medija, Ministarstvo sporta i mladih, Ministarstvo ekonomskog razvoja, Ministarstvo saobraćaja i pomorstva, Ministarstvo energetike i rudarstva, Uprava za nekretnine i Uprava za državnu imovinu (Kontinuirano)</p>	<p>Realizovana</p>	<p>Ministarstvo kulture i medija je dostavilo izjašnjenje da Komisija za popis nije izvršila popis blagajne na dan 31.12.2022. godine, s obzirom da su sve isplate vršene putem SAP sistema.</p> <p>Ministarstvo ekonomskog razvoja je dostavilo izjašnjenje da ne vrši isplate preko blagajne već isključivo preko SAP sistema, u skladu sa usmenom informacijom Ministarstva finansija kojom je obaviješteno o prestanku rada blagajne.</p> <p>Ministarstvo saobraćaja je dostavilo izjašnjenje u kojem se navodi da zbog veće transparentnosti, isplate u skladu sa Uredbom o naknadi troškova zaposlenih u javnom sektoru, ne vrši isplatu gotovine već na račun lica prema kojem je stvorena obaveza plaćanja. Kako nije bilo podizanja i trošenja gotovine za blagajničko poslovanje, nije postojala potreba za popisom blagajne, dok su neizmirene obaveze po putnim nalogima evidentirane u sklopu izvještaja o neizmirenim obavezama na Obrascu 5.</p> <p>Uprava za državnu imovinu je dostavila izjašnjenje da je predmetna preporuka realizovana.</p>
--	--	---	---------------------------	--

				<p>Uprava za nekretnine i Ministarstvo sporta i mladih nijesu dostavili izjašnjenje na predmetnu preporuku.</p> <p>Ministarstvo energetike je dostavilo izjašnjenje da preporuka nije prepoznata kao primjenjiva na ovo ministarstvo, jer je isto novoformirani organ, a ubuduće će se pridržavati ove preporuke.</p>
<p>14.7. Državna revizorska institucija skreće pažnju da je potrebno da predlagači zakona usaglašavaju nomenklaturu prihoda sa njihovom ekonomskom suštinom.</p>	<p>Svi korisnici budžeta (Kontinuirano)</p>	<p>Realizovana</p> <p>Realizacija u toku – Ministarstvo ljudskih i manjinskih prava, Ministarstvo vanjskih poslova i socijalnog staranja, brige o porodici i demografije</p>	<p>Potrošačke jedinice koje su predlagači zakona su se izjasnile da usaglašavaju nomenklaturu prihoda sa njihovom ekonomskom suštinom.</p> <p>Ministarstvo ljudskih i manjinskih prava, Ministarstvo vanjskih poslova i Ministarstvo turizma i socijalnog staranja, brige o porodici i demografije su se izjasnili da će ubuduće prilikom predlaganja zakona usaglašavati nomenklaturu prihoda sa njihovom ekonomskom suštinom.</p>	