

Izveštaj o radu Komisije za procjenu šteta od elementarnih nepogoda za period od januara do oktobra 2025. godine

Vlada Crne Gore je, na sjednici od 1. decembra 2023. godine, donijela Odluku o obrazovanju i sastavu Komisije za procjenu šteta od elementarnih nepogoda ("Službeni list Crne Gore", br. 109/23 od 08. 12. 2023. godine).

Komisija radi u sljedećem sastavu:

- 1) Vladimir Joković, ministar poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, predsjednik;
- 2) Irena Vučić Popović, zamjenica generalnog sekretara Vlade Crne Gore, članica;
- 3) Miodrag Bešović, generalni direktor Direktorata za zaštitu i spašavanje u Ministarstvu unutrašnjih poslova, član;
- 4) Miroslav Cimbalević, generalni direktor Direktorata za poljoprivredu u Ministarstvu poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, član;
- 5) Jasna Janjić, načelnica Direkcije za strukturne reforme i sektorske politike u Ministarstvu finansija, članica;
- 6) Željko Prelević, turistički inspektor u Ministarstvu turizma, član i
- 7) Igor Nišavić, sekretar u Ministarstvu poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, član.

Sekretarka Komisije je Danijela Radulović, sekretarka Komisije za ekonomsku politiku i finansijski sistem u Generalnom sekretarijatu Vlade Crne Gore.

Komisija za procjenu šteta od elementarnih nepogoda ima praksu da o svom radu izvještava Vladu. U vezi sa tim, do sada su usvojena dva izvještaja i to:

- za period od decembra 2023. do jula 2024. godine (Zaključak Vlade Crne Gore broj 10-307/24-4537/2 od 28. avgusta 2024. godine).
- za period od jula 2024. do 31. decembra 2024. godine (Zaključak Vlade Crne Gore broj 10-307/25-376/2 od 13. februara 2025. godine).

Način rada i odlučivanja ove komisije uređen je Poslovníkom o radu (broj 08-005-425/24-538 od 9. februara 2024. godine), koji je usvojen na drugoj sjednici Komisije.

U izvještaju o reviziji Predloga zakona o završnom računu budžeta Crne Gore za 2024. godinu, između ostalog, konstatovano je: „Utvrđeno je da je iznos isplaćen za počinjenu materijalnu štetu usled elementarnih nepogoda i to: za fizička lica (iznos od 347.823,99 €, za 1051 korisnika) i za pravna lica (iznos od 30.952,90 €, za 6 korisnika). Iznosi koji su odobravani su u skladu sa limitima koji su predviđeni članom 6 Odluke.“

Komisija je u toku 2025. godine održala 12 sjednica na kojima su razmatrani zaprimljeni zahtjevi i vršena procjena njihove opravdanosti (uzrok nastanka štete; opravdanost i validnost raspoložive dokumentacije; foto dokumentacija; procijenjena vrijednosti štete od strane opštinskih komisija za procjenu štete, ministarstava i drugih relevantnih institucija ili ovlašćenih procjenjivača). Za predmete gdje je dokazano da su podnosioci zahtjeva u potpunosti i nedvosmisleno pretrpjeli štetu od elementarne nepogode (grad, poplava, požar i dr.) ili druge nepogode većih razmjera (uginuće stoke, stradanje pčelinjih društava, bolesti

stočnog fonda i sl.), Komisija je odobravala naknadu za djelimičnu sanaciju iste. Iznos naknade je, u skladu sa Odlukom o bližim kriterijumima za košćenje sredstava tekuće i stalne budžetske rezerve, maksimalno iznosio 10% vrijednosti procijenjene štete.

Broj pristiglih zahtjeva, obim i složenost dokumentacije, kao i činjenica da je za veliki broj fizičkih lica Komisija zaprimala zahtjeve i po nekoliko puta, neposredno ili preko opštinskih komisija, zahtijevalo detaljnu analizu zahtjeva i njihovo uparivanje kako ne bi došlo do dvostruke isplate naknade po istom osnovu¹.

Rad Komisije je determinisan i iznosom sredstava kojim raspolaže. U vezi sa tim, Komisiji je, Zaključkom Vlade Crne Gore br. 11-400/25-836/3 od 27. marta 2025. godine, opredijeljeno 200.000,00 eura iz sredstava Tekuće budžetske rezerve. Komisija je odluke donosila kontinuirano, vodeći se principima racionalnosti, odgovornosti i pravednosti.

U izvještajnom periodu, Komisija je pozitivno riješila 319 zahtjeva, za čiju realizaciju je utrošeno 186.704,86 eura, tako da je prosječan iznos naknade iznosio 585,30 eura.

Veliki broj zahtjeva je odbijen zbog činjenice da uzrok štete nije bila elementarna nepogoda, a određeni broj zbog nepotpune dokumentacije. U ovim slučajevima podnosioci zahtjeva dostavljaju dopunu dokumentacije, što, iako usložnjava rad, Komisija uzima u obzir i ponovo odlučuje po osnovu istih.

Pored razmatranih, odnosno riješenih zahtjeva, Komisija je krajem 2024. i u toku 2025. godine zaprimila značajan broj zahtjeva koji nijesu realizovani zbog nedostatka sredstava, a koji se mogu svrstati u sljedeće kategorije:

1. **Pojedinačni zahtjevi fizičkih lica** dostavljeni krajem 2024. i u toku 2025. godine. U nastavku je dat tabelarni pregled zaprimljenih zahtjeva po opštinama, sa ukupnim iznosom procijenjene štete.

RB.	OPŠTINA	Broj pojedinačnih zahtjeva	Ukupan iznos procijenjene štete (€)
1.	Andrijevica	2	44.000,00
2.	Bijelo Polje	114	513.801,00
3.	Berane	3	5.396,00
4.	Zeta	12	43.510,00
5.	Mojkovac	4	14.800,00
6.	Nikšić	78	105.700,50
7.	Pijevlja	35	133.433,90
8.	Plužine	110	292.129,00
9.	Glavni grad Podgorica	28	221.063,00
10.	Rožaje	78	374.860,00
11.	Tuzi	65	365.786,00
		529	2.114.479,40

Dakle, ukupan iznos prorocijenjene štete, po osnovu 529 neriješena zahtjeva iz 11 opština iznosi, iznosi 2.114.479,40 eura.

¹ U skladu sa članom 8 Odluke o bližim kriterijumima za košćenje sredstava tekuće i stalne budžetske rezerve, korisniku sredstava tekuće budžetske rezerve mogu se odobriti sredstva jednom u toku fiskalne godine za istu namjenu.

2. Zahtjevi pravnih lica, i to:

Naše Voće d.o.o. Nikšić (broj 10-005-425/24-2907 od 20. avgusta 2024.godine) procjena vrijednosti nastale štete od mraza na zasadu jabuke 700.000,00 €,
„STOŽER - F” d.o.o. Bijelo Polje (broj 10-005-018/245332 od 13. decembra 2024.godine) procjena vrijednosti nastale štete od požara 445.000,00 € i
Agris d.o.o. Ulcinj (broj 11-005-425/25-3437 od 2. jula 2025. godine) procjena vrijednosti nastale štete na zasadu jabuke 877.469,72 €.

3. Zahtjevi po osnovu šteta nastala usljed požara koji su zadesili Crnu Goru u avgustu 2025. godine

Pri tome, do sada je, po ovom osnovu, iz Glavnog grada Podgorica zaprimljeno:

151 zahtjev, sa ukupno procijenjenom štetom od 867.718,00 eura i

2 zahtjeva pravnih lica "Vapor VK" d.o.o. Podgorica i "Podgorička pivara" d.o.o. sa ukupno procijenjenom štetom od 679.614,00 eura.

Pri tome, opštinska komisija Glavnog grada je najavila da će sukcesivno dostavljati pojedinačne procjene štete. Očekuje se i određen broj zahtjeva iz ostalih opština.

Imajući u vidu navedeno, Komisija za za procjenu šteta od elementarnih nepogoda, na osnovu detaljne analize zaprimljenih zahtjeva, je konstatovala da je:

Potrebno obezbijediti 200.000,00 eura iz sredstava Tekuće budžetske rezerve za rješavanje pojedinačnih zahtjeva fizičkih lica;

Potrebno obezbijediti 101.123,50 eura iz sredstava Tekuće budžetske rezerve za isplatu naknade štete pravnim licima u iznosu od 5% ukupno procijenjene štete;

Potrebno obezbijediti sredstava za rješavanje zahtjeva za naknadu štete nastale usljed požara koji su zadesili Crnu Goru u avgustu 2025. godine. Pri tome, treba razmotriti da li maksimalni iznos naknade treba da bude veći od 10%, kako je propisano Odlukom o bližim kriterijumima za košćenje sredstava tekuće i stalne budžetske rezerve.