

**ZAKON  
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O INSPEKCIJSKOM  
NADZORU**

**Član 1**

U Zakonu o inspekcijskom nadzoru ("Službeni list RCG", broj 39/03 i "Službeni list CG", br. 76/09, 57/11, 18/14, 11/15 i 52/16) u članu 2 stav 2 briše se.

Stav 3 mijenja se i glasi:

"Izuzetno, inspekcijski nadzor u oblasti državne uprave, naplate javnih prihoda, kontrole finansijskih izvještaja, sprječavanja pranja novca i finansiranja terorizma, odbrane i bezbjednosti, zaštite i spašavanja, prevoza opasnih materija i eksplozivnih materija, poljoprivrede, ribarstva, šuma i šumarstva, divljači i lovstva, šumskog bilja, šumskog rasadnika i reproduktionog materijala, bezbjednosti hrane i hrane za životinje, veterine i fitosanitarnih poslova, planiranja prostora i izgradnje objekata, zaštite životne sredine, igara na sreću i sigurnosti i bezbjednosti saobraćaja vrše nadležni organi državne uprave, u skladu sa ovim zakonom i posebnim zakonom."

Stav 4 mijenja se i glasi:

„Inspekcijski nadzor u oblasti sigurnosti i bezbjednosti vazdušnog saobraćaja i u oblasti proizvodnje, prometa lijekova na veliko, farmakovigilance kod nosilaca dozvole za stavljanje lijeka u promet, kliničkih ispitivanja lijekova i nadzora nad sprovođenjem Dobre proizvođačke prakse, Dobre prakse u distribuciji, Dobre kliničke prakse i Dobre prakse u farmakovigilanci vrše pravna lica koja, u skladu sa ovim i posebnim zakonima vrše javna ovlašćenja u ovim oblastima."

U stavu 6 riječi: "organi lokalne samouprave" zamjenjuju se riječima: "organi lokalne uprave i nadležne službe u jedinicama lokalne samouprave".

Dosadašnji st. 3 do 6 postaju st. 2 do 5.

**Član 2**

Član 3 mijenja se i glasi:

**"Pojam i cilj inspekcijskog nadzora**

**Član 3**

Inspekcijski nadzor vrši se u oblastima određenim zakonom kod fizičkih lica, nevladinih organizacija, privrednih društava i drugih oblika obavljanja privredne djelatnosti, privatnih i javnih ustanova, državnih agencija, državnih fondova i drugih pravnih lica kojima su preneseni, odnosno povjereni poslovi državne uprave, državnih organa i njihovih službi, organa državne uprave, organa lokalne samouprave, organa lokalne uprave i drugih službi u jedinicama lokalne samouprave (u daljem tekstu: subjekat nadzora).

Inspekcijskim nadzorom obezbjeđuje se da se subjekti nadzora pridržavaju zakona, drugih propisa i opštih akata, kao i otklanjanje utvrđenih nepravilnosti i obezbjeđivanje pravilne primjene zakona, drugih propisa i opštih akata i otklanjanje štetnih posljedica po zakonom, drugim propisom ili opštim aktom zaštićena dobra, prava i interese."

### **Član 3**

U članu 4 stav 2 poslije riječi: “inspekcijskog organa”, dodaju se zarez i riječi: “odnosno drugog organa državne uprave iz člana 2 stav 2 ovog zakona”.

### **Član 4**

U članu 5 na kraju stava 1 tačka se zamjenjuje zarezom i dodaju riječi: “odnosno drugog organa državne uprave iz člana 2 stav 2 ovog zakona.”

### **Član 5**

U članu 8 stav 2, članu 52 stav 1, članu 58 stav 2, članu 65 i članu 66 stav 1 poslije riječi: “inspekcijski organ” u različitom padežu dodaju se zarez i riječi: “drugi organ, odnosno pravno lice iz člana 2 ovog zakona” u odgovarajućem padežu.

### **Član 6**

Član 12 mijenja se i glasi:

#### **“Načelo saradnje u inspekcijskom nadzoru**

#### **Član 12**

Inspekcijski organ, drugi organ, odnosno pravno lice iz člana 2 ovo zakona, u vršenju poslova iz svoje nadležnosti međusobno usklađuju godišnje planove rada iz člana 12g ovog zakona, razmjenjuju podatke, predlažu preduzimanje zajedničkih mjera i aktivnosti od značaja za obavljanje poslova inspekcijskog nadzora i sprovode druge aktivnosti radi vršenja obuhvatnijeg i djelotvornijeg inspekcijskog nadzora.”

### **Član 7**

Poslije člana 12 dodaje se pet novih članova koji glase:

#### **“Preventivno djelovanje**

#### **Član 12a**

Radi ostvarivanja svrhe inspekcijskog nadzora, inspekcijski organ, drugi organi i pravna lica iz člana 2 ovog zakona dužni su da preventivno djeluju, i to:

- objavljivanjem na svojoj internet stranici zakona, drugih propisa i opštih akata u oblasti inspekcijskog nadzora za koje su nadležni, godišnjih planova rada, kao i kontrolnih listi iz čl. 12g i 12d ovog zakona;

- obavještanjem javnosti o izmjenama propisa iz svoje oblasti, kao i saznanjima o postojanju ozbiljnih rizika po život ili zdravlje ljudi, imovinu veće vrijednosti, životnu sredinu ili biljni ili životinjski svijet, kao i preduzetim upravnim i drugim mjerama i radnjama kako bi se taj rizik otklonio ili umanjio;

- pružanjem savjetodavne podrške, kao i preduzimanjem drugih aktivnosti radi sprječavanja štetnih posljedica po zakonom i drugim propisom ili opštim aktom zaštićena dobra, prava i interese.

### **Praćenje stanja**

#### **Član 12b**

Inspekcijski organ, drugi organi i pravna lica iz člana 2 ovog zakona, prikupljaju podatke od značaja za vršenje inspekcijskog nadzora, prate i analiziraju stanje u oblasti inspekcijskog nadzora za koje su nadležni pomoću kontrolnih listi, sprovođenjem anketa, istraživanjem javnog mnjenja i korišćenjem statističkih i javnodostupnih podataka.

## **Procjena rizika**

### **Član 12v**

Inspekcijski nadzor zasniva se na procjeni rizika i srazmjeran je procijenjenom riziku.

Procjena rizika vrši se analizom rizika tako što inspekcijski organ, drugi organi i pravno lice iz člana 2 ovog zakona, prilikom praćenja i analize stanja u oblasti inspekcijskog nadzora za koje su nadležni, identifikuju rizike po zakonom i drugim propisom zaštićena dobra, prava i interese, koji mogu nastati u poslovanju ili postupanjem subjekta nadzora i procjenjuju težinu štetnih posljedica i vjerovatnoću njihovog nastanka.

Na osnovu procjene rizika utvrđuje se stepen rizika koji može biti neznatan, nizak, srednji, visok i kritičan, u skladu sa metodologijom koju utvrđuje inspekcijski organ i objavljuje na svojoj internet stranici.

Kada je procijenjeni rizik neznatan, inspekcijski organ, drugi organi, odnosno pravno lice iz člana 2 ovog zakona nijesu dužni da vrše inspekcijski nadzor.

## **Planiranje rada**

### **Član 12g**

Inspekcijski organ, drugi organ, odnosno pravno lice iz člana 2 ovog zakona, vrši inspekcijski nadzor u skladu sa godišnjim planom rada, koji donosi starješina inspekcijskog organa, odnosno drugog organa, odnosno odgovorno lice u pravnom licu.

Godišnji plan rada priprema se na osnovu praćenja stanja i procjene rizika iz čl. 12b i 12v ovog zakona.

Godišnji plan rada donosi se do kraja tekuće kalendarske godine za narednu godinu i objavljuje se na internet stranici inspekcijskog organa, drugog organa, odnosno pravnog lica iz člana 2 ovog zakona.

Godišnji plan rada sadrži, naročito, pregled subjekata nadzora, oblasti nadzora, vremenski period nadzora, kao i druge podatke od značaja za planiranje i vršenje inspekcijskog nadzora.

Inspekcijski organ, drugi organ, odnosno pravno lice iz člana 2 ovog zakona, dužno je da sprovodi godišnji plan rada, osim u slučaju postojanja naročito opravdanih izuzetnih okolnosti zbog kojih sprovođenje godišnjeg plana rada nije moguće.

## **Kontrolna lista**

### **Član 12d**

Za potrebe planiranja inspekcijskog nadzora inspekcijski organ, drugi organ, odnosno pravno lice iz člana 2 ovog zakona, može da sačini kontrolnu listu za oblast inspekcijskog nadzora za koju je nadležan, a koju objavljuje na svojoj internet stranici.

Kontrolna lista sadrži spisak prioriternih pitanja, koja se odnose na provjere i preduzimanje drugih radnji u oblasti inspekcijskog nadzora, određenih prema težini mogućih štetnih posljedica u određenoj oblasti, srazmjerno procjeni rizika, kao i predmet i obim provjere.

Inspekcijski organ, drugi organ, odnosno pravno lice iz člana 2 ovog zakona, obavezan je da sadržinu kontrolne liste redovno usklađuje sa promjenama u propisima u oblasti za koju je nadležan, kao i da je preispituje jednom godišnje, a po potrebi u toku godine i, ako je to potrebno, mijenja i dopunjava.

Inspekcijski organ, drugi organ, odnosno pravno lice iz člana 2 ovog zakona, može da dostavi kontrolnu listu subjektu nadzora i zatraži od njega da sačini i dostavi izvještaj o samoprovjeri ispunjenosti zahtjeva iz kontrolne liste.

Uz izvještaj iz stava 4 ovog člana, subjekat nadzora dostavlja i odgovarajuću dokumentaciju kojom se dokazuju tvrdnje iz izvještaja.”

### **Član 8**

U članu 14 stav 1 tačka 1 poslije riječi “pregleda” dodaje se zarez i riječi: “a po potrebi i fotografiše i snima”.

### **Član 9**

Član 15 mijenja se i glasi:

„Radi otklanjanja utvrđenih nepravilnosti, inspektor je, u skladu sa ovim i posebnim zakonom, ovlašćen i obavezan da subjektu nadzora:

- 1) ukaže na utvrđene nepravilnosti i odredi rok za njihovo otklanjanje;
- 2) naredi preduzimanje odgovarajućih mjera i radnji u roku koji odredi;
- 3) privremeno zabrani vršenje djelatnosti i drugih radnji;
- 4) privremeno oduzme predmete ili sredstva kojima je učinjeno neko kažnjivo djelo, do okončanja tog postupka;
- 5) vrši druga ovlašćenja i obaveze u skladu sa zakonom.

Mjere u izvršavanju ovlašćenja i obaveza iz stava 1 tač. 2, 3 i 4 ovog člana inspektor nalaže rješenjem.

Kada u vršenju inspekcijskog nadzora utvrdi nepravilnost za koju je propisana prekršajna, odnosno krivična sankcija, inspektor je ovlašćen da:

- 1) izda prekršajni nalog;
- 2) podnese zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka;
- 3) podnese krivičnu prijavu.“

### **Član 10**

U članu 16 u uvodnoj rečenici stava 1 poslije riječi “utvrđene” dodaju se riječi: “ovim zakonom i”.

U tački 12 riječi: „ostvarenu imovinsku korist,” zamjenjuju se riječima: „imovinsku korist ostvarenu kažnjivim djelom,“.

Stav 2 mijenja se i glasi:

“Mjere i radnje iz stava 1 tač. 1 do 10 i tačka 13 ovog člana traju do otklanjanja nepravilnosti, odnosno dok traju okolnosti zbog kojih su izrečene.”

Poslije stava 3 dodaju se dva nova stava koja glase:

“Pored upravnih mjera i radnji iz stava 1 ovog člana inspektor je ovlašćen da subjektu nadzora izrekne novčanu kaznu u skladu sa zakonom i drugim propisom.

Inspektor preduzima upravne i druge mjere i radnje, kada se preventivnim djelovanjem ne može obezbijediti svrha i cilj inspekcijskog nadzora.”

### **Član 11**

Član 17 briše se.

### **Član 12**

Član 22 mijenja se i glasi:

“Subjekt nadzora ima pravo da da izjavu na zapisnik i primjedbe na zakonitost postupka nadzora, ponašanje inspektora ili tačnost utvrđenog činjeničnog stanja.

Primjedbe na zapisnik subjekat nadzora daje u roku koji odredi inspektor, a koji ne može biti duži od pet dana od dana prijema zapisnika.“

### **Član 13**

Član 26 mijenja se i glasi:

„Pojedina pitanja inspekcijskog nadzora mogu se urediti posebnim propisom.

U postupku inspekcijskog nadzora, na pitanja koja nijesu uređena ovim zakonom ili posebnim propisom, shodno se primjenjuje zakon kojim se uređuje upravni postupak.“

### **Član 14**

U članu 27 poslije stava 3 dodaje se novi stav koji glasi:

“Izuzetno od stava 1 ovog člana, kad smatra da bi pozivanje umanjilo efikasnost inspekcijskog nadzora, inspektor može odmah izvršiti inspekcijski pregled u prisustvu službenog ili drugog lica.“

### **Član 15**

Član 28 mijenja se i glasi:

„Inspektor će da upozori ili da udalji lice koje ometa ili onemogućava vršenje inspekcijskog pregleda, a može mu izreći i novčanu kaznu iz člana 16 stav 4 ovog zakona, u iznosu od 50 do 500 eura.

Na izricanje novčane kazne iz stava 1 ovog člana, žalbu na rješenje o izricanju novčane kazne i izvršenje rješenja o novčanoj kazni primjenjuju se odredbe člana 59 st. 3, 4 i 5 ovog zakona.

Ako inspektor ocijeni da se inspekcijski pregled ne može izvršiti ni preduzimanjem mjera iz stava 1 ovog člana, zatražiće pomoć policije.“

### **Član 16**

Član 31 mijenja se i glasi:

„O vršenju inspekcijskog pregleda inspektor sačinjava zapisnik na licu mjesta.

Izuzetno, ako zbog obima i složenosti inspekcijskog nadzora, njegove prirode i okolnosti, nije moguće sačiniti zapisnik u skladu sa stavom 1 ovog člana, zapisnik se sačinjava u službenim prostorijama inspekcijskog organa, drugog organa, odnosno pravnog lica iz člana 2 ovog zakona, u roku od tri dana od dana izvršenog inspekcijskog pregleda, ako posebnim zakonom nije drukčije propisano.

Zapisnik se sačinjava jasno i čitko na obrascu koji utvrđuje starješina inspekcijskog organa, odnosno drugog organa, odnosno odgovorno lice u pravnom licu iz člana 2 ovog zakona.“

### **Član 17**

Član 32 mijenja se i glasi:

#### **“Službena zabilješka**

#### **Član 32**

O inspekcijskim pregledima kojima su konstatovane nepravilnosti, a koje su u toku pregleda otklonjene, ne mora se sačinjavati zapisnik.

Ako u slučaju iz stava 1 ovog člana ne sačini zapisnik o inspekcijskom pregledu, inspektor je dužan da sačini službenu zabilješku.

U slučaju kada je objekat, prostorija ili drugi prostor u kojem treba izvršiti inspekcijski pregled zatvoren ili je na drugi način objektu, prostoriji ili drugom

prostoru onemogućen pristup, zbog čega nije moguće izvršiti inspekcijski pregled, inspektor je dužan da sačini službenu zabilješku.

Službenu zabilješku inspektor može sačiniti i u drugim slučajevima kada to priroda stvari nalaže.”

## **Član 18**

Član 34 mijenja se i glasi:

“Inspektor i subjekat nadzora potpisuju zapisnik nakon završenog inspekcijskog pregleda.

Ako subjekat nadzora odbije da potpiše zapisnik, inspektor je dužan da razloge odbijanja, odnosno odbijanje potpisivanja zapisnika, konstatuje u zapisniku.

Odbijanje potpisivanja zapisnika ne zadržava dalje postupanje inspektora u skladu sa zakonom.

U slučaju iz st. 1 i 2 ovog člana, subjektu nadzora uručuje se, odnosno dostavlja primjerak zapisnika.

Kad se zapisnik sačinjava u službenim prostorijama organa u skladu sa članom 31 stav 2 ovog zakona, zapisnik potpisuje inspektor i primjerak zapisnika dostavlja subjektu nadzora i određuje mu rok za izjašnjenje koji ne može biti kraći od tri dana od dana dostavljanja.

Ako subjekat nadzora u ostavljenom roku ne dostavi izjašnjenje na zapisnik iz stava 5 ovog člana, smatra se da je saglasan sa utvrđenim činjeničnim stanjem.“

## **Član 19**

Poslije člana 34 dodaje se novi član koji glasi:

### **„Dodatak zapisniku o inspekcijskom pregledu**

#### **Član 34a**

Zapisnik o inspekcijskom pregledu potpisan u skladu sa članom 34 st. 1 i 5 ovog zakona može se dopuniti po službenoj dužnosti ili unošenjem primjedbi subjekta nadzora, odnosno zainteresovanog lica.

Dopuna zapisnika može da sadrži ispravku očiglednih grešaka u imenima, brojevima, pisanju, računanju i drugih očiglednih grešaka u zapisniku, kao i drugih činjenica i okolnosti od značaja za vođenje i odlučivanje u postupku inspekcijskog nadzora.

Dopuna zapisnika sačinjava se u obliku dodatka zapisniku o inspekcijskom pregledu koji potpisuje inspektor i sastavni je dio zapisnika.

Primjerak dodatka iz stava 3 ovog člana dostavlja se subjektu nadzora, odnosno zainteresovanom licu sa napomenom da na dodatak nemaju pravo na primjedbe i izjašnjenje, osim u slučaju dopune po službenoj dužnosti.“

## **Član 20**

Član 36 mijenja se i glasi:

„Ako inspektor u postupku inspekcijskog pregleda utvrdi nepravilnosti, ukazaće subjektu nadzora na učinjene nepravilnosti i odrediće primjeren rok za njihovo otklanjanje, bez donošenja rješenja.

Nepravilnosti, radnje i mjere, saglasnost subjekta nadzora sa nalazom o utvrđenim nepravilnostima, odnosno izjava subjekta nadzora i rok za otklanjanje nepravilnosti konstatuju se u zapisniku o vršenju inspekcijskog pregleda.

O radnjama i mjerama preduzetim za otklanjanje nepravilnosti na koje je inspektor ukazao subjekat nadzora dužan je da pisanim putem obavijesti inspektora, u roku od pet dana od dana isteka roka određenog za otklanjanje nepravilnosti.

Ako subjekat nadzora u ostavljenom roku u potpunosti otkloni nepravilnosti na koje mu je inspektor ukazao, inspektor će na zapisniku konstatovati da je postupak obustavljen i rješenjem obustaviti postupak inspekcijskog nadzora.

Ako nepravilnosti na koje je inspektor ukazao nijesu otklonjene u ostavljenom roku, inspektor će rješenjem narediti njihovo otklanjanje na način iz člana 16 ovog zakona.

Odredbe st. 1 do 5 ovog člana ne primjenjuje se u slučaju kada inspektor u toku inspekcijskog pregleda utvrdi nepravilnost kojom se dovodi u opasnost život i zdravlje ljudi, životna sredina i imovina veće vrijednosti, kada utvrđena nepravilnost predstavlja krivično djelo, kada je subjektu nadzora u posljednjih 12 mjeseci zbog iste nepravilnosti izrečena upravna mjera za otklanjanje nepravilnosti ili kazna za prekršaj, kao i u drugim slučajevima kada je to propisano posebnim zakonom.“

## **Član 21**

Čl. 37 i 38 brišu se.

## **Član 22**

Član 39 mijenja se i glasi:

„Nakon inspekcijskog pregleda, inspektor donosi rješenje o mjerama, radnjama i rokovima za otklanjanje nepravilnosti.

Rješenje iz stava 1 ovog člana donosi se bez izjašnjavanja subjekta nadzora o rezultatima ispitnog postupka.“

## **Član 23**

Poslije člana 39 dodaje se novi član koji glasi:

### **“Usmeno rješenje**

#### **Član 39a**

Izuzetno od člana 39 ovog zakona, inspektor može upravne mjere i radnje, narediti usmenim rješenjem, u skladu sa zakonom kojim se uređuje upravni postupak.”

## **Član 24**

Član 42 mijenja se i glasi:

“Inspektor može da uzima uzorke sam ili u saradnji sa ovlašćenim tijelom za ocjenu usaglašenosti, ako je u postupku inspekcijskog nadzora potrebno utvrditi da li proizvodi u proizvodnji ili prometu odgovaraju propisanom ili deklarisanom sastavu, odnosno kvalitetu.”

## **Član 25**

Član 47 mijenja se i glasi:

“Troškove analize snosi subjekat nadzora, ako se utvrdi da uzorci ne odgovaraju propisanim standardima, kao i u drugim slučajevima propisanim zakonom.

Ako uzorci odgovaraju propisanim standardima, troškove analize snosi nadležni inspekcijski organ, drugi organ, odnosno pravno lice iz člana 2 ovog zakona, ako posebnim propisom nije drukčije propisano.”

## **Član 26**

U članu 53 stav 2 riječ "zaključkom" zamjenjuje se riječju "rješenjem".  
Stav 3 briše se.

## **Član 27**

U članu 59 stav 1 poslije riječi: "pravnom licu" dodaje se zarez i riječi: "odnosno preduzetniku".

Stav 3 mijenja se i glasi:

"Novčana kazna izriče se rješenjem."

Poslije stava 3 dodaju se dva nova stava koji glase:

„Žalba na rješenje o novčanoj kazni ne odlaže izvršenje rješenja.

Rješenje iz stava 3 ovog člana izvršava organ uprave nadležan za poslove javnih prihoda, odnosno organ lokalne uprave nadležan za poslove lokalnih javnih prihoda.“

## **Član 28**

Član 61 briše se.

## **Član 29**

U članu 62 stav 2 riječi: "ili zaključkom" brišu se.

## **Član 30**

Član 70 mijenja se i glasi:

### **"Legitimacija inspektora**

#### **Član 70**

Prilikom vršenja inspekcijskog nadzora inspektor je dužan da ima legitimaciju, a ovlašćeni službenik ovlašćenje kojim ga je starješina inspekcijskog organa, odnosno drugog organa državne uprave ovlastio za vršenje inspekcijskog nadzora u skladu sa članom 4 stav 3 i članom 5 ovog zakona.

Legitimaciju izdaje starješina inspekcijskog organa, odnosno drugog organa i odgovorno lice u pravnom licu iz člana 2 ovog zakona.

Legitimaciju iz stava 1 ovog člana inspektor je dužan da vrati danom razrješenja, odnosno isteka vremena na koji je postavljen.

Obrazac legitimacije inspektora propisuje organ državne uprave nadležan za poslove uprave."

## **Član 31**

Član 71a mijenja se i glasi:

### **"Evidencija o imovini inspektora**

#### **Član 71a**

Inspektor je dužan da podnese izvještaj o imovini i prihodima, kao i imovini i prihodima bračnih, vanbračnih supružnika i partnera u zajednici života istog pola i djece koja žive u zajedničkom domaćinstvu, u skladu sa zakonom kojim se uređuje sprječavanje korupcije."

## **Član 32**

Član 72 briše se.



### **Član 33**

U članu 73 poslije stava 2 dodaje se novi stav koji glasi:

“Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se novčanom kaznom od 150 eura do 6.000 eura subjekat nadzora - preduzetnik ”.

Dosadašnji stav 3 postaje stav 4.

### **Član 34**

Poslije člana 75 dodaje se novi član koji glasi:

#### **“Član 75a**

Propis iz člana 70 stav 4 ovog zakona donijeće se u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.”

### **Član 35**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".