CeJN

CRNOGORSKE ELEKTRONSKE JAVNE NABAVKE

Izvještaj o javnim nabavkama za 2020. godinu

cejn.gov.me

Sadržaj:

1. AKTIVNOSTI U OKVIRU POLITIKE JAVNIH NABAVKI……11
1.1. Aktivnosti u zakonodavnom procesu……11
1.2. Elektronski sistem javnih nabavki……13
1.3. Strateški okvir……14
1.4. Profesionalizacija i sertifikacija u oblasti javnih nabavki……14
1.4.1. Obuke u oblasti javnih nabavki……14
1.4.2. Sertifikacija službenika za javne nabavke……15
1.5. Monitoring hitnih nabavki za vrijeme prvog talasa epidemije COVID – 19……16
1.6. Međuinstitucionalna saradnja i saradnja sa NVO sektorom……17
1.6.1. Međunarodna saradnja……18
1.6.2. Projekti……19
1.6.3. Sporazum o vladinim javnim nabavkama (GPA)……19
1.7. Aktivnosti na otklanjanju rizika od korupcije……20
2. STATISTIČKI DIO O JAVNIM NABAVKAMA……21
2.1. Obveznici primjene zakona……21
2.2. Ukupna ugovorena vrijednost javnih nabavki za 2020. godinu……22
2.3. Učešće nabavki i javnih nabavki u BDP godinama po godinama……23
2.4. Broj i vrijednost ugovora prema vrijednosnom razredu……24
2.5. Uporedni prikaz vrijednosne strukture javnih nabavki po predmetu nabavki……28
2.6 Nabavke iznad pragova Evropske unije po predmetima javne nabavke……30
2.7. Javne nabavke po vrstama postupka……30
2.8. Okvirni sporazum……34
2.9. Kriterijumi za izbor najpovoljnije ponude……35
2.10. Broj ugovora u postupcima sa jednom dostavljenom ponudom……38
2.11. Objedinjene javne nabavke roba i usluga……38
2.12. Pregovarački postupak bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje……39
2.13. Učešće domaćih i stranih ponuđača……41
2.14. Pregled obustavljenih i poništenih postupaka javnih nabavki……41
2.15. Prosječan broj ponuda po zaključenom ugovoru u postupcima javnih nabavki po godinama……42
2.16. Portal javnih nabavki……43

Zaključne informacije……46
Plan rada za 2021. godinu……47
PRILOZI……48

LIČNA KARTA JAVNIH NABAVKI U CRNOJ GORI (2020. GODINA)					
Opšti podaci	**Vrijednost javnih nabavki** 545,150,791.50 eura	**Broj zaključenih ugovora** 4859	**Vrijednost javnih nabavki iznad pragova Evropske unije** 279,915,623,61 eura	**Udio javnih nabavki u BDP-u** 13,06 %	
Vrste postupaka javnih nabavki (udio u vrijednosti)	**Otvoreni postupak** 73,52 %	**Nabavke male vrijednosti** 7,23 %	**Pregovarački postupak bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje** 2,73 %	**Hitne nabavke** 10,08 %	**Jednostavne nabavke** 6,43 %
Udio ponuđača	**Domaći ponuđači**		**Strani ponuđači**		
	85,84 % vrijednosti		14,16 % vrijednosti		
Predmet javne nabavke (vrijednost i udio u ukupnoj vrijednosti)	**Robe** 238,876,180.30 eura	**Usluge** 80,481,928.02 eura	**Radovi** 225,792,683.10 eura		
	43,82 %	14,76 %	41,42 %		
Okvirni sporazum	**Otvoreni postupak** 98,68 %		**Pregovarački postupak bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje** 1,25 %	**Ograničeni postupak** 0,06 %	
E-nabavke	**E-objava / dostupno E-tenderska dokumentacija** / dostupno	**Broj objava na Portalu** 16,224	**E-podnošenje ponuda** / dostupno	IPA 2014 - Projekat *„Implementacija elektronskog sistema javnih nabavki u Crnoj Gori“*	
Institucije u sistemu javnih nabavki	Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, Direktorat za politiku javnih nabavki	Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki	Uprava za inspekcijske poslove	Državna revizorska institucija	
Učesnici u sistemu javnih nabavki	**Broj naručilaca** 660		**Broj sertifikovanih službenika** 734	**Broj ponuđača na listi** 574	
Zakonodavni okvir	Zakon o javnim nabavkama („ Službeni list Crne Gore“ , br. 074/19)	Podzakonska regulativa	Strategija za unapređenje politike javnih nabavki i javno privatnog partnerstva za period 2021 – 2025 godina sa Akcionim planom za 2021 – 2022. godina		
Indikatori efikasnosti	**Broj obustavljenih i poništenih postupaka** 643		**Prosječan broj ponuda** 2,27 %		

Uvod

Javne nabavke su važna komponenta ekonomskog sistema zemlje, koja direktno doprinosi ostvarenju principa tržišne privrede i direktno utiče nacionalnu ekonomiju sa jedne strane, odnosno dobro upravljanje javnim finansijama sa druge strane. Takođe, sami udio javnih nabavki u BDP-u ukazuje na značaj koji ova oblast ima u sveukupnoj ekonomskoj stvarnosti države. Dodatno javne nabavke važan su preduslov realizacije javnih politika, kao i očuvanja stabilnosti budžetske potrošnje, odnosno racionalne upotrebe javnih sredstava.

Ministarstvo finansija i socijalnog staranja (u daljem tekstu: Ministarstvo), kao nadležni organ postupa u skladu sa članom 182 Zakona o javnim nabavkama („Sl. list CG“, broj: 074/19) i u skladu sa ovim pravnim osnovom Ministarstvo sačinjava statistički Izvještaj o javnim nabavkama na godišnjem nivou za prethodnu godinu. Izvještaj se dostavlja Vladi, najkasnije do 31. maja tekuće godine i nakon usvajanja Ministarstvo isti objavljuje na svojoj internet stranici. Za ispravnost i tačnost podataka prikazanih u pojedinačnim izvještajima, odgovornost je na strani naručilaca koji sprovode postupke nabavke o kojima i vrše izvještavanje u skladu sa Zakonom.

Javne nabavke, kao instrument kojim se troše sredstva poreskih obveznika podliježu stalnim procjenama i kontroli, kako od strane same države, tako i od strane međunarodnih organizacija i finansijskih institucija. Generisanje statističkih podataka će uvođenjem elektronskog sistema biti automatizovano i očekuje se da će statistika u vezi sprovedenih postupaka javnih nabavki biti dostupna opštoj javnosti, u realnom vremenu. U vezi sa novim podacima u okviru sistema javnih nabavki počev od 2021. godine, Ministarstvo će pripremati i polugodišnje izvještaje.

Uvažavajući okolnosti koje su nastale u 2020. godini uzrokovane pandemijom COVID-19, kao i početak primjene novog zakonodavstva u oblasti javnih nabavki i priprema koje su prethodile uvođenju prvog elektronskog sistema javnih nabavki u Crnoj Gori, Izvještaj za 2020. godinu umnogome će biti specifičniji od prethodnih. Uprkos pomenutim okolnostima, Crna Gora je posvećeno radila na reformisanju sistema javnih nabavki u svim njegovim aspektima. Aktivnosti na ispunjavanju mjerila za zatvaranje Poglavlja 5 – javne nabavke su intenzivirane u toku 2020. godine što je rezultiralo ostvarenim napretkom i mjerljivim rezultatima koje će biti prezentirane u izvještaju, po oblastima reforme.

Novi Zakon o javnim nabavkama, usvojen krajem 2019. godine, počeo je sa primjenom 7. jula 2020. godine. Kao preduslov za primjenu novog Zakona pripremljena je i usvojena obimna podzakonska regulativa, koja je dalje prilagođavana za korišćenje u elektronskom sistemu javnih nabavki. Učesnici u sistemu javnih nabavki su kontinuirano obučavani u 2020. godini za primjenu novog zakonskog rješenja putem on-line obuka, što se pokazalo efikasnim u uslovima pandemije.

Tokom 2020. godine Ministarstvo je intenzivno radilo na kreiranju preduslova za uvođenje prvog elektronskog sistema javnih nabavki u Crnoj Gori. Novi elektronski sistem čija je primjena počela od 1. januara 2021. godine predstavlja jedan od najznačajnijih koraka u dijelu kreiranja efikasne javne nabavke, kao i uz primjenu novog zakonskog rješenja potpuno novi koncept nabavki u Crnoj Gori. Nakon završenog in-house testiranja, Ministarstvo je počelo sa obukama naručilaca i ponuđača za efikasnu primjenu i korišćenje i njihovom registracijom u novi e-sistem.

Elektronski sistem javnih nabavki predstavlja alatku za unapređenje efikasnosti procesa javne nabavke roba, usluga i radova koja vodi ostvarivanju ušteda u javnom sektoru. Novi regulatorni okvir kao i nova tehnička rješenja elektronskog sistema obezbjediće značajno veći stepen transparentnosti, a samim tim i dovesti do smanjenja nepravilnosti u sistemu javnih nabavki.

Aktivnosti na izradi novog strateškog dokumenta započete su u novembru 2020. godine pozivom za javne konsultacije. Strategija za unaprjeđenje politike javnih nabavki i javno-privatnog partnerstva u Crnoj Gori za period 2021-2025 godine će obuhvatiti pravce razvoja svih aspekata sistema javnih nabavki i, po prvi put, uključivaće i oblast javno-privatnog partnerstva. Usvajanje nove Strategije planirano je za II kvartal 2021. godine shodno Programu rada Vlade.

Za pripremu ovog izvještaja Ministarstvo je imalo osnovu pojedinačne izvještaje naručilaca, pripremljene u skladu sa Zakonom. Ministarstvu je dostavljeno 634 pojedinačnih izvještaja naručilaca za 2020. godinu. Nakon usvajanja Izvještaja o javnim nabavkama od strane Vlade Crne Gore konačni podaci biće javno dostupni, kao što je i ranije bila praksa, na linku: http://www.ujn.gov.me/pojedinacni-izvjestaji-obveznika-primjene-zakona-o-javnim-nabavkama/ž

1. AKTIVNOSTI U OKVIRU POLITIKE JAVNIH NABAVKI

1.1. Aktivnosti u zakonodavnom procesu

Nakon perioda usaglašavanja propisa i revizije od strane Evropske komisije, Skupština je 30. decembra 2019. godine usvojila Zakon o javnim nabavkama. Zakon predstavlja najviši stepen usklađenosti sa Direktivama EU u ovoj oblasti. Podzakonska regulativa koja prati novi Zakon (ukupno 20 akata) pripremljena je i usvojena do 7. jula 2020. godine kada je novi Zakon o javnim nabavkama stupio na snagu. Pomenuti akti dostupni su na sljedećem linku: http://www.ujn.gov.me/podzakonska-regulativa-zakona-o-javnim-nabavkama-sluzbeni-list-crne-gore-br-074-19/

Podzakonska regulativa u oblasti javnih nabavki:

- Pravilnik o obrascima za sprovođenje postupaka javnih nabavki (Službeni list Crne Gore", br. 014/21 od 12.02.2021. godine);
- Pravilnik o načinu rada i korišćenja elektronskog sistema javnih nabavki (Službeni list Crne Gore, br. 001/21 od 04.01.2021);
- Uputstvo o postupku provjere ispunjenosti uslova za učešće privrednih subjekata registrovanih u Crnoj Gori i izdavanje potvrde za učešće u nabavkama za potrebe Sjevernoatlantskog saveza (Službeni list Crne Gore, br. 106/20 od 02.11.2020. godine);
- Uredba o načinu sprovođenja nabavki za diplomatska i konzularna predstavništva Crne Gore u inostranstvu (Službeni list Crne Gore, br. 090/20 od 01. septembra 2020. godine);
- Uredba o listi vojne opreme i proizvoda, postupku i načinu sprovođenja javnih nabavki u oblasti odbrane i bezbjednosti (Službeni list Crne Gore", br. 076/20 od 28. jula 2020. godine);
- Pravilnik o metodologiji načina vrednovanja ponuda u postupku javnih nabavki (Službeni list Crne Gore, br. 074/20 od 23. jula 2020. godine);
- Pravilnik o sadržaju ponude u postupku javne nabavke (Službeni list Crne Gore, br. 071/20 od 16.07.2020, 009/21 od 01.02.2021);
- Pravilnik o obrascu izjave privrednog subjekta (Službeni list Crne Gore, br. 071/20 od 16. jula 2020. godine);
- Uredba o načinu planiranja i sprovođenja centralizovanih javnih nabavki (Službeni list Crne Gore, br. 069/20 od 11.07.2020, 105/20 od 29.10.2020. godine);
- Pravilnik o načinu sprovođenja jednostavnih nabavki (Službeni list Crne Gore, br. 061/20 od 24.06.2020, 065/20 od 03.07.2020, 071/20 od 16.07.2020, 074/20 od 23.07.2020, 102/20 od 17.10.2020. godine);
- Pravilnik o obrascima evidencija u postupcima javnih nabavki (Službeni list Crne Gore, br. 061/20 od 24 juna 2020. godine);
- Pravilnik o obrascima izvještaja u postupcima javnih nabavki (Službeni list Crne Gore, br. 060/20 od 21 juna 2020. godine);
- Pravilnik o spisku radova i poslova koji mogu biti predmet javne nabavke (Službeni list Crne Gore, br. 057/20 od 18 juna 2020. godine);
- Pravilnik o metodologiji za procjenu vrijednosti predmeta javne nabavke (Službeni list Crne Gore, br. 057/20 od 18 juna 2020. godine);

- Pravilnik o bližim kriterijumima za obrazovanje komisije za sprovođenje postupka javne nabavke (Službeni list Crne Gore, br. 055/20 od 12 juna 2020. godine);
- Pravilnik o načinu utvrđivanja ispravke računske greške u ponudi u postupku javne nabavke (Službeni list Crne Gore, br. 055/20 od 12 juna 2020. godine);
- Pravilnik o obrascu evidencije registrovanih ponuđača u elektronski sistem javnih nabavki (Službeni list Crne Gore, br. 055/20 od 12 juna 2020. godine);
- Pravilnik o obrascu plana javnih nabavki (Službeni list Crne Gore, br. 055/20 od 12. juna 2020 godine);
- Pravilnik o programu i načinu polaganja stručnog ispita za rad na poslovima javnih nabavki (Službeni list Crne Gore, br. 055/20 od 12 juna 2020. godine);
- Pravilnik o spisku društvenih i drugih posebnih usluga koje mogu biti predmet javne nabavke (Službeni list Crne Gore, br. 056/20 od 15 juna 2020 godine);
- Pravilnik o evidenciji i metodologiji analize rizika u vršenju kontrole u postupcima javnih nabavki (Službeni list Crne Gore, br. 055/20 od 12 juna 2020. godine);
- Pravilnik o načinu rada i korišćenja elektronskog sistema javnih nabavki ("Službeni list Crne Gore", br. 001/21 od 04.01.2021).

Sa ciljem regulisanja nabavki u oblasti odbrane i bezbjednosti, usvojena je Uredba o listi vojne opreme i proizvoda, postupku i načinu sprovođenja javnih nabavki u oblasti odbrane i bezbjednosti (Sl. list CG, br. 076/20). Ovakav podzakonski akt je usvojen po prvi put i na sistemski način reguliše nabavke u oblasti odbrane i bezbjednosti u skladu sa Direktivama Evropske unije.

Jednostavne nabavke, odnosno nabavke čija je vrijednost ispod pragova propisanih Zakonom uređene su Pravilnikom o načinu sprovođenja jednostavnih nabavki (Službeni list Crne Gore, br. 061/20, 065/20, 071/20, 074/20, 102/20), kojim je stavljeno van snage oko 650 pojedinačnih akata naručilaca. Pomenuti akt reguliše jednostavne nabavke na jedinstven način – ovi postupci nabavki se pokreću isključivo objavljivanjem na portalu javnih nabavki, odnosno kroz elektronski sistem javnih nabavki. Obaveza naručilaca da objavljuju svu dokumentaciju koja pripada ovoj vrsti nabavki rezultirala je povećanjem transparentnosti postupaka kao i većim učešćem privrednih subjekata u jednostavnim nabavkama.

Hitne nabavke se sprovode kroz pregovarački postupak bez prethodnog objavljivanja poziva na nadmetanje u skladu sa Zakonom, čime je takođe stavljeno van snage oko 650 pojedinačnih akata naručilaca kojima su regulisane hitne nabavke u prethodnom sistemu. Ovim rješenjem uspostavljena je jedinstvena procedura za sprovođenje nabavki uzrokovanih razlozima hitnosti, u skladu sa propisima EU.

Nakon usklađivanja pravnog okvira u oblasti koncesija i javno-privatnog partnerstva, Skupština je usvojila Zakon o javno-privatnom partnerstvu (Službeni list Crne Gore, br. 073/19, dostupan na: www.ujn.gov.me). Zakon odražava standarde Direktive 2014/23/EU Evropskog parlamenta i Savjeta od 26. februara 2014. godine o dodjeli ugovora o koncesijama i stupio je na snagu u julu 2020. godine. Prateća podzakonska regulative je donešena prije stupanja na snagu Zakona i objavljena je na: http://www.ujn.gov.me/podzakonska-regulativa-zakona-o-javno-privatnom-partnerstvu-sluzbeni-list-crne-gore-br-73-19/

Podzakonska regulativa u oblasti javno-privatnog partnerstva:
- Pravilnik o obrascu analize opravdanosti javno-privatnog partnerstva (Službeni list Crne Gore, br. 059/20 od 20 juna 2020. godine);
- Pravilnik o obrascu izvještaja o realizaciji ugovora o javno-privatnom partnerstvu (Službeni list Crne Gore, br. 059/20 od 20 juna 2020. godine);
- Pravilnik o sadržaju i načinu vođenja registra odobrenih predloga projekata javno-privatnog partnerstva (Službeni list Crne Gore, br. 059/20 od 20 juna 2020. godine);
- Pravilnik o sadržaju registra ugovora o javno-privatnom partnerstvu (Službeni list Crne Gore, br. 059/20 od 20 juna 2020. godine);
- Pravilnik o metodologiji za procjenu dobijene vrijednosti u odnosu na uložena sredstva (Službeni list Crne Gore, br. 059/20 od 20 juna 2020. godine);
- Pravilnik o sadržaju izjave o nepostojanju sukoba interesa članova tenderske komisije (Službeni list Crne Gore, br. 058/20 od 19 juna 2020. godine).

1.2. Elektronski sistem javnih nabavki

Elektronski sistem javnih nabavki[1] nije samo važan segment reforme e-uprave, nego je njegov razvoj i nivo usklađenosti predmet monitoringa i evaluacije izvještaja o napretku na tranzicionom putu Crne Gore prema članstvu u EU. Projekat „Implementacija elektronskog sistema javnih nabavki u Crnoj Gori“, koji se finansira u okviru IPA 2014 pomoći Evropske unije, započeo je 01.12.2018. godine, potpisivanjem ugovora o implementaciji elektronskog sistema javnih nabavki u Crnoj Gori. Nakon izrade softverskog rješenja i nabavke hardvera u skladu sa dinamikom projektnih aktivnosti, u 2020. godini započeto je testiranje elektronskog sistema javnih nabavki od strane zaposlenih u Direktoratu za politiku javnih nabavki. U toku 2020. godine završeno je in house testiranje elektronskog sistema javnih nabavki, a nakon koraka interne provjere sistema, započeto je sa obukama zaposlenih u Direktoratu za politiku javnih nabavki u cilju pripreme za pružanje podrške naručiocima i ponuđačima za efikasniju primjenu i korišćenje novog e-sistema. Podaci o realizaciji javnih nabavki, kao i jednostavnih nabavki, preko novog sistema e-nabavki biće objavljeni od strane Ministarstva kroz polugodišnji Izvještaj koji će biti dostupan na kraju prvog polugodišta 2021. godine.

Zbog aktuelne epidemiološke situacije obuke se sprovode on-line, uz veliko interesovanje korisnika sistema. Direktorat je uz podršku Projekta izradio Uputstva za korišćenje e-sistema[2]. Donesena uputstva su sljedeća: Registraciona forma – naručioci; Uputstvo za ponuđače; Registraciona forma – privredni subjekti; Uputstvo za unos postupaka; Uputstvo za evaluaciju ponuda; Pojašnjenje unošenja uslova i zahtjeva; Uputstvo za jednostavne nabavke; Uputstvo za popunjavanje plana javnih nabavki.

Nove digitalne tehnologije pružaju brojne prilike za pojednostavljenje postupka javne nabavke kao i za povećanje transparentnosti samog postupka. Kako javna nabavka predstavlja strateški instrument u paketu mjera ekonomske politike svake države, cilj

[1] https://cejn.gov.me/landingPage
[2] http://www.ujn.gov.me/en/2021/01/uputstva-cejn/

uvođenja elektronskog sisitema javnih nabavki je dobiti što veću vrijednost za novac kao i postići bolje rezultate u pogledu društvenih i drugih ciljeva javnih politika povećavajući pritom efikasnost javne potrošnje. Elektronski sistem javnih nabavki će predstavljati alat za unaprijeđenje efikasnosti procesa javne nabavke roba, usluga i radova, a koji će voditi ostvarivanju ušteda u javnom sektoru. Elektronski sistem javnih nabavki na sveobuhvatan način primjenjuje elektronska sredstva komunikacije u postupcima javnih nabavki kao zamjenu za postupke koji su se sprovodili u papiru, tj. podržava uvođenje elektronskog procesa u različitim fazama procesa javne nabavke - od sastavljanja i objave tenderske dokumentacije, elektronskog podnošenja ponuda, elektronskog pregleda i ocjene ponuda kao i sam postupak praćenja realizacije ugovora.

Novi regulatorni okvir čija je primjena počela od jula 2020. godine, kao i nova tehnička rješenja elektronskog sistema, obezbjeđuju značajno veći stepen transparentnosti a samim tim i dovode do smanjenja nepravilnosti u sistemu javnih nabavki smanjenom zavisnošću od ljudskog faktora.

1.3. Strateški okvir

U skladu sa preuzetim obavezama iz pregovaračkog poglavlja 5 – javne nabavke i Programom rada Vlade Crne Gore, u toku 2020. godine započete su aktivnosti na izradi Strategije za unapređenje politike javnih nabavki i javno-privatnog partnerstva u Crnoj Gori za period 2021-2025. godine. Strategijom se definišu pravci razvoja u svim aspektima sistema javnih nabavki i po prvi put će uključivati oblast javno-privatnog partnerstva i koncesija. Ministarstvo finansija i socijalnog staranja započelo je aktivnosti na izradi novog strateškog okvira objavljivanjem poziva za dostavljanje prijedloga i sugestija za poboljšanje politike javnih nabavki i javno-privatnog partnerstva u novembru 2020. godine. Akcioni plan sa mjerama i indikatorima za implementaciju Strategije pratiće stateški dokument na godišnjoj osnovi kako bi se na optimalan način odgovorilo na izazove i adresirala tekuća pitanja u predmetnoj oblasti. Nacrt strategije je pripreman u saradnji sa ekspertima SIGMA-e, a nakon sprovedene javne rasprave i dobijanja prijedloga i sugestija zainteresovanih strana i mišljenja Generalnog sekretarijata Vlade Crne Gore, Predlog strategije biće upućen Vladi na usvajanje. Usvajanje strateškog dokumenta se očekuje u II kvartalu 2021. godine, čime se istovremeno ispunjava i formalno treće mjerilo za zatvaranje pregovaračkog poglavlja 5.

1.4. Profesionalizacija i sertifikacija u oblasti javnih nabavki

1.4.1. Obuke u oblasti javnih nabavki

Sa ciljem jačanja administrativnih kapaciteta i podizanja nivoa profesionalizacije zaposlenih u javnim nabavkama, Direktorat za politiku javnih nabavki kontinuirano sprovodi obuke, kako na temu regulatornog okvira, tako i korišćenja sistema elektronskih nabavki. Profesionalizacija i izgradnja kapaciteta u sistemu javnih nabavki, kako na strani naručilaca na svim nivoima vlasti tako i na strani ponuđača, je jedan od najvažnijih ciljeva politike javnih nabavki. Ključnu ulogu u stručnom usavršavanju imaju zaposleni u institucijama javnih nabavki, odnosno sertifikovani treneri koji treba da prenesu nova znanja licima koja sprovode javne nabavke kod naručilaca. Stručno osposobljavanje i usavršavanje u oblasti

javnih nabavki nadležni organ organizuje i sprovodi na osnovu Zakona o javnim nabavkama, Pravilnika o programu i načinu polaganja stručnog ispita za rad na poslovima javnih nabavki i Programa i načina stručnog osposobljavanja i usavršavanja u oblasti javnih nabavki.

Koncept sprovođenja obuka je od marta 2020. godine umnogome promijenjen, zbog pandemije COVID-19. Naime, obuke se održavaju online, što je s jedne strane olakšalo organizacioni i logistički aspekt i omogućilo većem broju učesnika pristup obuci. S druge strane, izostao je direktni kontakt između predavača i polaznika obuke, kao i neposredna razmjena mišljenja i iskustava. Sama obuka je u 2020. godini imala izuzetan značaj i iskazano je veliko interesovanje za pohađanje obuke zbog stupanja na snagu novih zakonskih rješenja, kao i pripreme za potpuni prelazak na elektronski sistem javnih nabavki.

U izvještajnom periodu obučeno je oko 600 službenika što ukazuje na veliko interesovanje polaznika, zbog novog zakonodavstva koje je počelo da se primjenjuje u 2020. godini.

Ministarstvo je utvrdilo Kalendar obuka za 2020. godinu, sa ciljem upoznavanja polaznika sa odredbama novog zakonodavnog okvira u ovoj oblasti. Navedeni kalendar predstavlja okvirni plan obuka u skladu sa kojim bi se kontinuirano realizovalo stručno usavršavanje u oblasti javnih nabavki i JPP. Ministarstvo finansija i socijalnog staranja radi i na angažovanju međunarodnih eksperata kako bi se organizovale tematske obuke na teme koje se tiču primjene određenih normi Zakona u kontekstu međunarodne prakse i zahtjeva relevatnih direktiva. Kalendar obuka je dostupan na: http://www.ujn.gov.me/2020/01/kalendar-obuka-2020-godina/

1.4.2. Sertifikacija službenika za javne nabavke

Zbog situacije uzrokovane pandemijom COVID-19, polaganje stručnog ispita za rad na poslovima javnih nabavki je sprovođeno smanjenom dinamikom i elektronskim putem, dok se usmeni dio ispita sprovodio neposredno pred komisijom, u manjim grupama. U toku 2020. godine, Direktorat za politiku javnih nabavki je realizovao 7 ispitnih rokova, sa ukupno 84 službenika koji su položili ispit, što čini ukupnu brojku od 734 sertifikovana službenika za rad na poslovima javnih nabavki u Crnoj Gori. Napominjemo da je u Crnoj Gori ukupno 662 obveznika primjene Zakona o javnim nabavkama.

Tabela 1. *Evidencija o stručnom ispitu za rad na poslovima javnih nabavki u 2020. Godini*

Evidencija o održanom stručnom ispitu za rad na poslovima javnih nabavki u 2020. godini			
Ispitni rok	Datum održavanja		Broj lica koja su položila stručni ispit
	Pismeni	Usmeni	
I	24.02.2020.	26.05.2020.	22
II	10.07.2020.	23.07.2020.	5
III	08.09.2020.	11.09.2020.	6
IV	14.10.2020.	20.10.2020.	13
V	28.10.2020.	04.11.2020.	12
VI	27.11.2020.	07 - 08.12.2020.	16
VII	15.12.2020.	23.12.2020.	10
Ukupno:			84

U 2020. godini je bilo 7 ispitnih rokova u kojim je stručni ispit položilo 84 kandidata, što u ukupnom broju sertifikovanih službenika iznosi 734.

Stepen zainteresovanosti za stručno osposobljavanje i usavršavanje i pored velikog broja obučenih i sertifikovanih službenika je u konstantnom rastu i u prilog tome govori činjenica da se kao kandidati za polaganje stručnog ispita pored službenika za javne nabavke prijavljuju i predstavnici privatnog sektora i druga zainteresovana lica. Takođe, navedeni podaci ukazuju na važnost usavršavanja i unapređenja znanja u oblasti javnih nabavki.

1.5. Monitoring hitnih nabavki za vrijeme prvog talasa epidemije COVID - 19 (1. mart – 1. jul 2020. godine)

U sprovođenju politike Ministarstvo vrši redovno praćenje aktivnosti u okviru sistema javnih nabavki tj. u skladu sa ovlašćenjima, vrši monitoring sistema. Na taj način Ministarstvo vrši nadzor ostvarivanja sistema javnih nabavki u Crnoj Gori, na sistematski i svrsishodni način prati ostvarivanje plana javnih nabavki, sprovođenje postupaka javnih nabavki, uočavanje i reagovanje na nepravilnosti koji se pojavljuju u postupcima, a sve u cilju podsticanja razvoja sistema i dobijanja najbolje vrijednosti za uloženi novac.

Takođe, analiziranjem rezultata monitoringa Ministarstvo pruža povratne informacije, daje određena mišljenja i preporuke za otklanjanje nedostataka uočenih monitoringom, te pruža savjetodavnu pomoć naručiocima i privrednim subjektima na zahtjev.

U cilju preduzimanja mjera u vezi sa daljim razvojem sistema javnih nabavki, potrebno je da Ministarstvo vrši monitoring sistema. Zahtjevi za uspostavljanjem instrumenata i mehanizama za monitoring mogu takođe da budu inicirani i od drugih tijela, institucija ili zainteresovanih lica.

Vlada Crne Gore je na 162. sjednici od 19.03.2020. godine, usvojila hitne mjere (http://www.gov.me/sjednice_vlade_2016/162) u cilju reakcije na negativne ekonomske efekte od epidemije korona virusa i kao jedna od mjera bila je i ona koja se odnosila na javne nabavke.

Ministarstvo je na svom web portalu, kao i Portalu javnih nabavki dalo obavještenje i instrukcije za postupanje naručiocima. Instrukcije Ministarstva su jasno prenosile obavezu poštovanja odluka Vlade Crne Gore od strane obveznika primjene Zakona u dijelu pokretanja novih postupaka preko Ministarstva odnosno Portala javnih nabavki.

Istovremeno, Ministarstvo je pripremilo uputstvo naručiocima da u postupcima javnih nabavki posebno uvaže trenutne okolnosti na tržištu i spriječenosti potencijalnih ponuđača da u skladu sa Zakonom, pripreme ponudu, obezbijede dokaze i sredstva obezbjeđenja, kao i otežane procedure dostave pošiljki iz zemalja Evropske unije i okruženja.

Navedeno ograničenje za pokretanje javnih nabavki dato zaključcima Vlade, odnosilo se na obveznike primjene Zakona koji se finansiraju iz državnog budžeta.

Istim zaključkom Vlade Crne Gore, preporučeno je jedinicama lokalne samouprave, ustanovama i agencijama čiji je osnivač lokalna samouprava, privrednim društvima u većinskom vlasništvu lokalne samouprave i nezavisnim regulatornim agencijama da, u skladu sa politikom i mjerama Vlade Crne Gore, vode odgovornu fiskalnu politiku u cilju usklađivanja svojih rashoda sa raspoloživim prihodima i procjenama efekata aktuelne situacije na parametre javnih finansija na lokalnom nivou.

Instrukcije za postupanje date od strane Ministarstva bile su bazirane na intenciji da se osigura adekvatna primjena Zakona, iako su okolnosti koje su nastupile u značajnom otežale funkcionisanje cjelokupnog ekonomskog sistema i izazvale potpune poremećaje na tržištu. Naše postupanje oslonili smo na relevantnu praksu zemalja Evropske unije, iako su druge zemlje, pa čak i neke zemlje članice Evropske unije donijele mjere i nove lex specialis propise za postupanje u okolnostima pandemije COVID 19 i oslobodile sve nabavke usmjerene zaštiti života i zdravlja građana od primjene važećih propisa o javnim nabavkama.

U cilju maksimalne racionalizacije troškova, Vlada je uvela ograničenje i strogu kontrolu budžetske potrošnje, uz zabranu pokretanja svih javnih nabavki, osim onih koje su neophodne za funkcionisanje zdravstvenog sistema, odnosno hitnih nabavki, shodno odredbama zakona.

U navedenom periodu pokretanje javnih nabavki dodatno je praćeno nadzorom od strane Ministarstva.

S tim u vezi, Ministarstvo je izvršilo analizu objavljene dokumentacije koja se odnosila na hitne nabavke za period mart - jun 2020. godine, sa izuzećem javnih nabavki koje su bile neophodne za funkcionisanje zdravstvenog sistema i potreba nacionalne bezbjednosti. Analizom je utvrđeno da su naručioci sproveli 93 postupka hitne nabavke (od čega su 4 postupka obustavljena usljed nemogućnosti okončanja) ugovorene vrijednosti 4.733.194,95 eura. U skladu sa članom 19 Zakona o javnim nabavkama Ministarstvo je navedenu analizu sa predlogom za vršenje inspekcijskog nadzora uputilo Upravi za inspekcijske poslove na dalju nadležnost i postupanje.

1.6. Međuinstitucionalna saradnja i saradnja sa NVO sektorom

Institucionalno uređenje sistema javnih nabavki u Crnoj Gori podrazumijeva da je Ministarstvo - Direktorat za politiku javnih nabavki krovna institucija koja se bavi kreiranjem politike u ovoj oblasti i nadzorom nad sprovođenjem iste. Saradnja sa ostalim institucijama je jedan od ključnih preduslova za efikasno i nesmetano funkcionisanje sistema, u prvom redu sa Komisijom za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki i Upravom za inspekcijske poslove - Inspekcijom za javne nabavke.

Direktorat za politiku javnih nabavki održava kontinuiranu saradnju sa Komisijom za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki, u prvom redu u smislu aktivnog učešća u procesu izrade zakonskih akata, kao i pripremanja stručnih mišljenja i uputstava za primjenu zakonskog okvira. Takođe, predstavnici Komisije učestvuju u stručnom osposobljavanju i sertifikaciji službenika za javne nabavke.

U 2020. godini je od posebnog značaja bila saradnja sa Upravom za inspekcijske poslove kad je, zbog epidemiološke situacije i mjera Vlade Crne Gore, vršena analiza sprovedenih hitnih nabavki i slata na dalju nadležnost i postupanje Upravi za inspekcijske poslove. Direktorat za politiku javnih nabavki je uvijek otvoren za svaki vid saradnje sa relevantnim institucijama, kroz organizaciju i učešće na obukama, okruglim stolovima, razmjenu informacija, zajedničke projekte, itd.

NVO sektor ima veoma važnu ulogu u sistemu javnih nabavki kroz učešće u radnim tijelima za izradu zakonskih i strateških akata u ovoj oblasti. Takođe, izradom analiza sistema javnih nabavki u zemlji i ukazivanjem na slabe tačke i prijedlozima za poboljšanje, NVO ostvaruje i kontrolnu funkciju u funkcionisanju sistema. Posebno ističemo saradnju sa NVO Institut alternativa koja izrađuje publikacije na temu javnih nabavki, sprovodi istraživanja javnosti i sarađuje sa međunarodnim institucijama i ekspertima u ovoj oblasti.

1.6.1. Međunarodna saradnja

U skladu sa svojim zakonskim nadležnostima, Direktorat za politiku javnih nabavki ostvaruje saradnju i vrši razmjenu informacija sa međunarodnim organizacijama, institucijama, Evropskom komisijom i stručnjacima iz oblasti javnih nabavki. Regionalna i međunarodna saradnja predstavljaju jednu od najvažnijih kontinuiranih aktivnosti Direktorata u kontekstu pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji i ispunjavanju obaveza iz Pregovaračkog poglavlja 5 – javne nabavke. S tim u vezi, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja – Direktorat za politiku javnih nabavki ima izuzetno uspješan partnerski odnos sa relevantnim međunarodnim institucijama, kao što su Evropska komisija, Svjetska banka, EBRD, MMF, SIGMA, i druge.

Crna Gora je potpisnica nekoliko važnih međunarodnih sporazuma, od kojih ističemo CEFTA i Sporazum o vladinim nabavkama (GPA) Svjetske trgovinske organizacije. Direktorat redovno ispunjava obaveze preuzete pomenutim sporazumima, u smislu izvještavanja i razmjene relevantnih informacija. U okviru pregovaračkog procesa za pristupanja EU, od velikog je značaja saradnja koju Direktorat ostvaruje sa Evropskom komisijom (DG NEAR, DG GROW). Kroz redovne sastanke Pododbora za unutrašnje tržište i konkurenciju prati se napredak Crne Gore u oblasti javnih nabavki prema članstvu u Evropskoj uniji. U 2020. godini ta se saradnja ostvarivala putem online komunikacije, zbog situacije sa COVID-19, te su izostale i redovne konferencije, forumi i posjete u okviru projekata tehničke pomoći. SIGMA/OECD, kao provjereni partner Direktorata za politiku javnih nabavki, u 2020. godini aktivno je učestvovala u izradi strateškog dokumenta, sprovođenju obuka, a takođe sprovodi i redovne monitoring procjene Sistema javnih nabavki.

1.6.2. Projekti

- ***Unaprjeđenje i jačanje institucionalnog sistema i pravnog okvira u oblasti javnih nabavki i državne pomoći***

U okviru aktivnosti na izradi novog zakonodavstva, projektni ekspertski tim je pružao podršku u smislu usklađivanja zakonskog teksta sa pravnim okvirom EU kao i izradi obimne podzakonske regulative. Takođe, pravni ekspert angažovan na Projektu pripremio je Priručnik za primjenu novog zakonodavstva, kao i trening material za nastavak edukativnih radionica za sve učesnike u sistemu javnih nabavki.

Tokom izvještajne godine, u okviru Projekta obučeno je 14 trenera u oblasti javnih naabvki koji imaju zadatak da pruže obuku za 400 pripadnika određenih ciljnih grupa. Ova aktivnost je, zbog objektivnih okolnosti, odložena za naredni period.

Očekuje se nastavak Projekta, koji bi trebalo da obezbijedi realizaciju aktivnosti koje su odložene iz opravdanih razloga. Između ostalih, tu su i kampanja za podizanje svijesti o značaju javnih nabavki, nastavak obuke za ciljne grupe, kao i dalje unaprjeđenje podzakonske regulative u smislu novih mehanizama i dostupnog korišćenja alata elektronskog Sistema javnih nabavki.

- ***Implementacija elektronskog sistema javnih nabavki u Crnoj Gori***

Projekat „Implementacija elektronskog sistema javnih nabavki u Crnoj Gori“ koji se finansira u okviru IPA 2014 pomoći Evropske unije, započeo je 01.12.2018. godine, potpisivanjem ugovora o implementaciji elektronskog sistema javnih nabavki u Crnoj Gori.

Sve aktivnosti Projekta uvođenja elektronskog sistema sprovedene su predviđenom dinamikom, pa je sistem pušten u rad 1. januara 2021. godine. Projekat je finansiran kroz IPA 2014, u iznosu od 1,650,000.00 eura.

Uvođenjem elektronskog Sistema javnih nabavki u Crnoj Gori, javne nabavke su podignute na viši nivo, čime je ispunjeno drugo od ukupno tri završna mjerila za Poglavlja 5 – javne nabavke, a sprovođenje postupaka javnih nabavki učinilo jednostavnijim, efikasnijim i transparentnijim.

1.6.3. Sporazum o vladinim javnim nabavkama (GPA)

Crna Gora, kao punopravna članica GPA izvještava Sekretarijat STO o:

- izmjenama zakonodavstva;
- statističkim podacima o sprovedenim postupcima javnih nabavki iznad pragova;
- aktivno učestvuje u radnim tijelima Sekretarijata.

Crna Gora je predajom ratifikacionih instrumenata jula 2015. godine, postala punopravna članica Sporazuma o vladinim nabavkama čime je ispunjena važna međunardna obaveza. U

skladu sa Sporazumom realizuje se kontinuirana saradnja sa radnim tijelima Sekretarijata, što je bio slučaj i u 2020. godini.

1.7. Aktivnosti na otklanjanju rizika od korupcije

Sistem javnih nabavki kao jako osjetljiv segment regulisanja javnog sektora gdje propusti u njihovom regulisanju mogu imati negativne posledice, nastoji da obezbijedi efikasnu prevenciju korupcije i da omogući olakšano sankcionisanje u slučaju pojave iste.

Odredbama čl. 38, 39, 40, 41, 42 i 43 Zakona o javnim nabavkama uređena je antikorupcijska politika i politika sprečavanja sukoba interesa i mjere za efikasno suzbijanje i preventivu postojanja ovih slučajeva u oblasti javnih nabavki. Značajno je istaći da je novim Zakonom o javnim nabavkama uvedena obaveza dostavljanja Metodologije analize rizika u vršenju kontrole u postupcima javnih nabavki uz Evidenciju o sukobu interesa, odnosno kršenju antikorupcijskih pravila. Način vođenja, sadržaj evidencije o sukobu interesa, odnosno kršenju antikorupcijskih pravila i Metodologije analize rizika u vršenju kontrole u postupcima javnih nabavki definiše Pravilnik o evidenciji i metodologiji analize rizika u vršenju kontrole u postupcima javne nabavke, a u vezi sa nevedenim Minisarstvo je i dodatno objavilo stručno uputstvo za naručioce.

Analizom dostavljenih Metodologija analize rizika u vršenju kontrole u postupcima javnih nabavki utvrđeno je da se, u fazi planiranja i pripreme postupka javne nabavke visok stepen rizika javlja kod: korišćenja diskriminatorskih uslova i kriterijuma u tehničkim karakteristikama ili specifikacijama radi ograničenja konkurencije, korišćenje diksriminatorskih kriterijuma najpovoljnije ponude. U fazi sprovođenja postupka javne nabavke visok stepen rizika javlja se kod neopravdane upotrebe pregovaračkog postupka sa ili bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje i protoka povjerljivih informacija do otvaranja ponuda.

U toku 2020. godine Direktoratu za politiku javnih nabavki nije dostavljena nijedna prijava o postojanju mogućih koruptivnih radnji niti postojanja potencijalnog sukoba interesa.

2. Statistički dio o javnim nabavkama

U ovom dijelu izvještaja dat je detaljan prikaz nacionalnog sistema javnih nabavki sa kvantitativnog aspekta procjene i ocjenjivanja sistema javnih nabavki. Podaci koji su prikazani u ovom Izvještaju su rezultat prikupljenih podataka od strane naručilaca koji su dužni voditi evidencije, obrađivati podatke i dostavljati izvještaj u elektronskoj i pisanoj formi, na osnovu kojeg nadležni organ sačinjava ukupni godišnji Izvještaj o javnim nabavkama. Ovaj dio Izvještaja sadrži sveobuhvatne informacije, rangirane po prioritetima u želji da se ciljevi politike u javnim nabavkama mjere na kvantitativan, pouzdan i uporediv način, za pojedine segmente i na period od četiri godine.

2.1. Obveznici primjene Zakona o javnim nabavkama

U 2020. godini 660 obveznika primjene Zakona o javnim nabavkama je evidentirano na Listi obveznika primjene ovog zakona, od čega 87 ili 13,18% čine državni organi, organi lokalne samouprave, 26 ili 3,93% jedinice lokalne samouprave, 527 ili 79,84% javne službe ili privredna društva, 1 ili 0,15% udruženja odnosno organizacije i 19 ili 2,90% sektorski naručioci.

Indikativna lista je utvrđena na osnovu člana 2 Zakona o javnim nabavkama koju nadležni organ priprema i objavljuje na svojoj internet stranici. [3]

Status obveznika primjene definisan je ispunjenjem uslova propisanim Zakonom, a ne u zavisnosti od toga da li se nalazi na listi obveznika. Stoga, u slučaju da se određeni državni organ, organ lokalne samouprave ili privredno društvo ne nalazi na ovoj listi, a ispunjava uslove, odgovoran je da primjenjuje Zakon o javnim nabavkama.

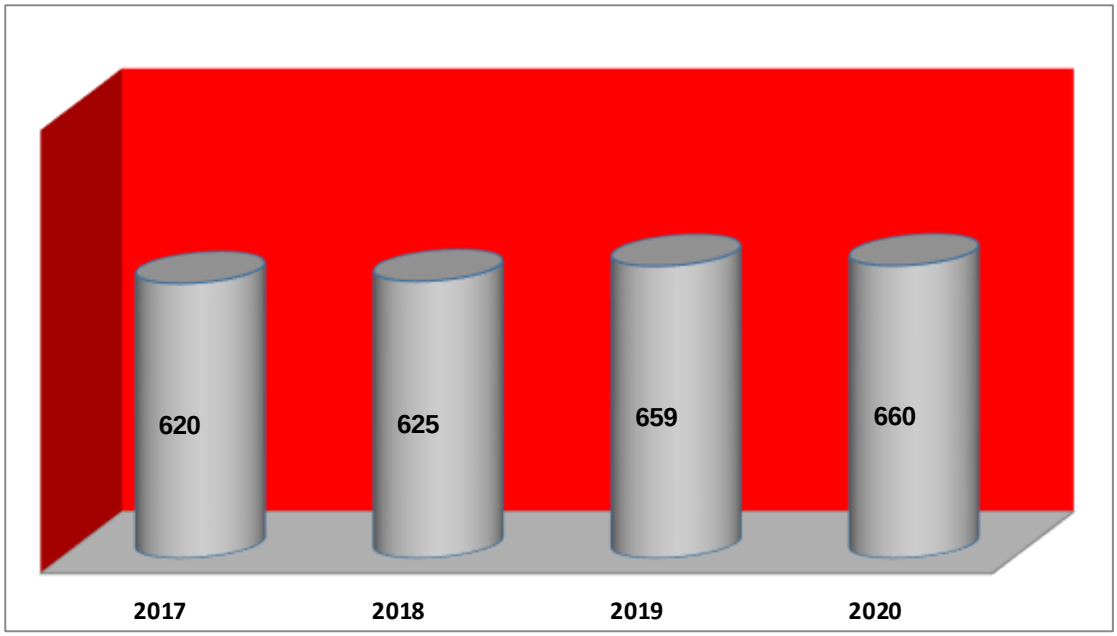
Tabela 2: *Obveznici primjene Zakona o javnim nabavkama*

Redni Broj	Grupa obveznika	Broj obveznika	Procentualno učešće (%)
1.	Državni organi, organi jedinice lokalne samouprave i javne službe (član 2 stav 2 tačka 1 i 2 Zakona)	87	13,18
2.	Jedinice lokalne samouprave - (član 2 stav s tačka 4 Zakona)	26	3,93
3.	Javne službe ili privredna društva (član 2 stav 2 tačka 4 Zakona	527	79,84
4.	Udruženja odnosno organizacije (član 2 stav 2 tačka 4 Zakona)	1	0,15
5.	Sektorski naručioci (član 2 stav 3 Zakona)	19	2,90
Ukupno:		**660**	**100**

[3] http://www.ujn.gov.me/wp-content/uploads/2021/03/Lista-naru%C4%8Dioca-2021..pdf

U navedenoj tabeli prikazana je grupa, broj i procentualno učešće obveznika primjene sa zakonskim osnovom na osnovu kojeg su dužni primjenjivati Zakon.

Grafikon 1: *Uporedni pregled broja obveznika za period 2017-2020. godine*



2.2. Ukupna ugovorena vrijednost javnih nabavki za 2020. godinu

Obveznici primjene Zakona o javnim nabavkama u 2020. godini ugovorili su ukupno 642,496,990.90 eura za nabavku roba, usluga i radova.

Tabela 3: *Uporedni pregled ugovorenih javnih nabavki i nabavki po godinama*

Godina	Ukupna vrijednost javnih nabavki	*Ukupna vrijednost nabavke struje i uglja*	*Ukupna vrijednost nabavki*
2017.	450,966,606.78 €	71,670,353.83 €	522,636,960.61 €
2018.	449,373,407.93 €	85,739,160.97 €	535,112,568,90 €
2019.	608,224,346.95 €	107,425,391.96 €	715,649,738.91 €
2020.	**545,150,791.50 €**	**97,346,199.40 €**	**642,496,990.90 €**

Ukupna vrijednost javnih nabavki u gore prikazanoj tabeli odnosi se na vrijednost javnih nabavki sprovedenih primjenom postupaka javnih nabavki, nabavki male vrijednosti, hitnih nabavki i jednostavnih nabavki, dok se ukupna vrijednost nabavki odnosi na zbir vrijednosti javnih nabavki i vrijednosti nabavke struje i uglja. Prikazana tabela 3 ukazuje da je ukupna vrijednost nabavki u 2020. godini manja u odnosu na 2019. godinu za 3,86 %, a u odnosu na 2018. godinu veća za 5,67 %. Ukupna vrijednost javnih nabavki u 2020. godini je manja u odnosu na 2019. godinu za 3,94 %, dok je u odnosu na 2018. godinu veća za 5,97 %.

U tabeli 4. naveden je ukupan broj ugovora i ukupna ugovorena vrijednost posmatrano uporedno za period 2007-2020. godina.

Tabela 4: Pregled broja ugovora i ugovorenih javnih nabavki po godinama

	Ukupan broj ugovora	Ukupna vrijednost
2007.	3928	406,663,039.28 €
2008.	5504	537,996,900.38 €
2009.	5001	433,403,801.82 €
2010.	5229	300,136,293.03 €
2011.	5022	377,260,094.38 €
2012.	4423	323,155,258.90 €
2013.	5325	277,001,460.50 €
2014.	5799	327,161,639.73 €
2015.	6505	428,890,701.64 €
2016.	7653	447,739,222.36 €
2017.	6185	522,636,960.61 €
2018.	5689	449,373,407.93 €
2019.	6203	608,224,346.95 €
2020.	**4859**	**545,150,791.50 €**

Podaci iz ove tabele pokazuju da je ugovorena vrijednost javnih nabavki u 2020. godini sa iznosom od 545,150,791.50 eura manja u odnosu na 2019. godinu. Rezultat manjeg iznosa ugovorene vrijednosti javnih nabvaki u 2020. godini je zbog posljedica epidemije korona virusa (COVID-19) kada je Vlada Crne Gore usvojila hitne mjere u cilju reakcije na negativne ekonomske efekte. Jedna od mjera bila je i ona koja se odnosila na javne nabavke, a to je da se ne pokreću novi postupci javnih nabavki osim u slučaju javnih nabavki neophodnih za fukcionisanje zdravstvenog sistema, potreba nacionalne bezbjednosti i hitnih nabavki, shodno odredbama Zakona.

2.3. Učešće nabavki i javnih nabavki u BDP po godinama[4]

Učešće nabavki i javnih nabavki predstavljaju veliki dio BDP u Crnoj Gori i učešće nabavki u BDP u 2020. godini iznosilo je 15,32 %, dok je učešće javnih nabavke u istom u navedenom periodu iznosilo 10,53%.

Tabela 5: *Učešće nabavki u ukupnom BDP po godinama*

2017.	2018.	2019.	2020.
12,33 %	11,58 %	14,58 %	**15,32 %**

[4] *BDP za 2020. godinu iznosi 4,193,204,000.00 €.*

U tabeli 6 predstavljen je uporedni prikaz učešća nabavki u BDP-u za protekle četiri godine, što je rezultiralo većim procentualnim učešćem za 2020. godinu usljed pada BDP-a u COVID ekonomskoj krizi.

Tabela 6: *Učešće javnih nabavki u ukupnom BDP po godinama*

2017.	2018.	2019.	2020.
10,64%	9,7 %	12,39 %	**13,06%**

Učešće javnih nabavki u BDP u 2020. godini iznosilo je 13,06 %, što je veće u odnosu na prethodne godine.

2.4. Broj i vrijednost ugovora prema vrijednosnom razredu

Za period od 01.01.2020. do 07.07.2020. godine Zakon o javnim nabavkama ("Službeni List Crne Gore", br. 042/17) omogućava naručiocima da prilikom pokretanja postupaka nabavke roba, usluga ili radova sami odluče da li će koristiti otvoreni postupak, ograničeni postupak, pregovarački postupak sa prethodnim objavljivanjem poziva za javno nadmetanje, pregovarački postupak bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje i konkurs. Naručilac može, bez sprovođenja postupaka iz člana 20 ovog zakona, da sprovede hitnu nabavku u cilju otklanjanja i sprečavanja opasnosti od nepredviđenih događaja na koje naručilac nije mogao ili ne može da utiče, otklanjanja posljedica tih nepredviđenih događaja, ugroženosti zdravlja i života građana, ako nije u mogućnosti da sprovede postupak javne nabavke i postupi u rokovima određenim ovim zakonom. Takođe, naručilac može primjenjivati nabavke male vrijednosti koje su definisane posebnim aktom. Pravilnikom za sprovođenje postupka nabavke male vrijednosti uređuje se način pokretanja, sprovođenja i okončanja postupka nabavke male vrijednosti za nabavku robe i/ili usluga, procijenjene vrijednosti manje od 15,000.00 eura sa PDV-om, odnosno za nabavku radova procijenjene vrijednosti manje od 30,000.00 eura sa PDV-om.

Za period od 07.07.2020. do 31.12.2020. godine Zakon o javnim nabavkama ("Službeni List Crne Gore", br. 074/19 od 30.12.2019) omogućava naručiocima da prilikom pokretanja postupaka nabavke roba, usluga ili radova sami odluče da li će koristiti otvoreni postupak, ograničeni postupak, konkurentski postupak sa pregovorima, pregovarački postupak bez prethodnog objavljivanja poziva za nadmetanje, partnerstvo za inovacije, konkurentski dijalog ili pregovarački postupak sa prethodnim objavljivanjem poziva za nadmetanje. Takođe, naručilac može primjeninjvati jednostavne nabavke koje su definisane članom 26 Zakona o javim nabavkama i čiji način sprovođenja je propisalo Ministarstvo - Pravilnikom o načinu sprovođenja jednostavnih nabavki ("Službeni list Crne Gore", br. 061/20, 065/20, 071/20, 074/20, 102/20). Pravilnikom o načinu sprovođenja jednostavnih nabavki se propisuje sprovođenje jednostavnih nabavki i to: roba, usluga i radova procijenjene vrijednosti na godišnjem nivou do 5.000,00 eura bez PDV-a; roba i usluga procijenjene vrijednosti na godišnjem nivou jednake i veće od 5.000,00 eura bez PDV-a, a manje od 20.000,00 eura bez PDV-a i radova procijenjene vrijednosti na godišnjem nivou jednake ili veće od 5.000,00 eura bez PDV-a, a manje od 40.000,00 eura bez PDV-a. Novina je

regulatornog okvira da je ovaj Pravilnik zamijenio stavljanjem van snage prethodnih preko 650 internih akata naručilaca, koji su tretirali realizaciju nabavki ispod pragova.

Shodno Zakonu o javnim nabavkama izvještavanje o sprovedenim postupcima javnih nabavki za period od 01.01.2020. godine do 07.07.2020. godine naručioci vrše po obrascima koji su propisani Pravilnikom o izvještaju o sprovedenim postupcima i zaključenim ugovorima o javnim nabavkama, nabavkama male vrijednosti i hitnim nabavkama, a koji sadrži:

- Izvještaj o sprovedenim postupcima i zaključenim ugovorima o javnim nabavkama - Obrazac A (otvoreni, ograničeni, pregovarački postupak sa prethodnim objavljivanjem poziva za javno nadmetanje, pregovarački postupak bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje i konkurs);
- Izvještaj o sprovedenim nabavkama male vrijednosti - Obrazac B;
- Izvještaj o sprovedenim hitnim nabavkama - Obrazac C.

Shodno Zakonu o javnim nabavkama izvještavanje o sprovedenim postupcima javnih nabavki za period od 07.07.2020. godine do 31.12.2020. godine naručioci vrše po Pravilniku o obrascima izvještaja u postupcima javnih nabavki koji sadrži:

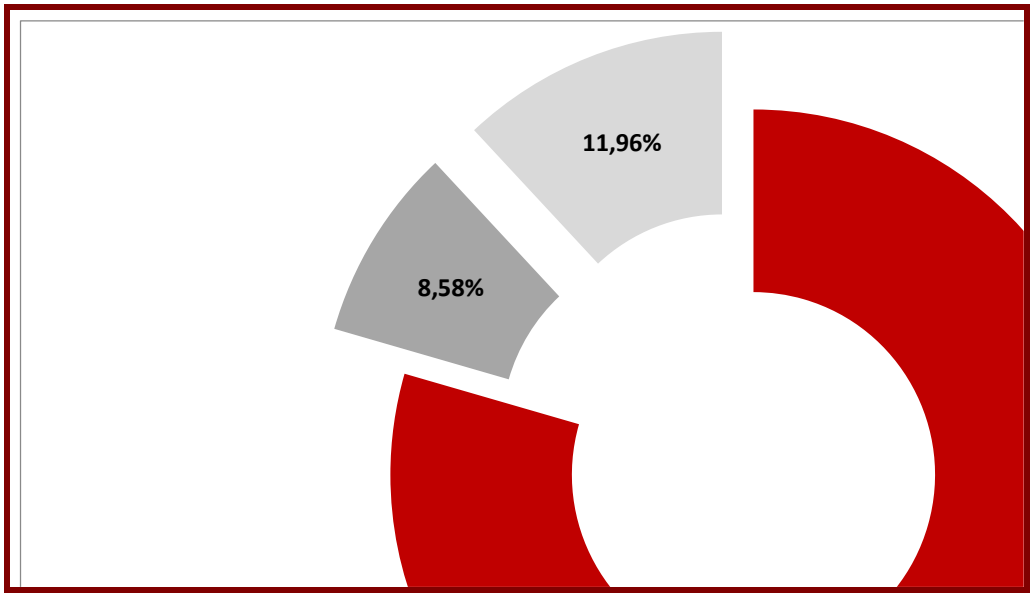
- Statistički zvještaj o sprovedenim postupcima javnih nabavki i zaključenim ugovorima o javnim nabavkama - Obrazac 2 (otvoreni postupak, ograničeni postupak, konkurentski postupak sa pregovorima, pregovarački postupak bez prethodnog objavljivanja poziva za nadmetanje, partnerstvo za inovacije, konkurentski dijalog ili pregovarački postupak sa prethodnim objavljivanjem poziva za nadmetanje);
- Izvještaj o sprovedenim javnim nabavkama i zaključenim ugovorima/računima za jednostavne nabavke – Obrazac 3.

Tabela 7: *Pregled ugovorenih javnih nabavki za period od 01.01.2020. godine do 07.07.2020. godine*

Ugovorene javne nabavke	Broj ugovora	Ugovorena vrijednost
Obrazac A (otvoreni, ograničeni, pregovarački postupak sa prethodnim objavljivanjem poziva za javno nadmetanje, pregovarački postupak bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje i konkurs)	**2.545**	**365,025,459.90 €**
Obrazac B (nabavke male vrijednosti)	**49.610**	**39,410,924.12 €**
Obrazac C (hitne nabavke)	**1.491**	**54,941,734.43 €**
Ukupno:	**53.646**	**459,378,118.50 €**

U 2020. godini naručioci su zaključili 2.545 ugovora o javnoj nabavci u iznosu od 365,025,459.90 eura, a za nabavke male vrijednosti 49.610 ugovora u iznosu od 39,410,924.12 eura i za hitne nabavke 1.491 ugovora vrijednosti 54,941,734.43 eura.

Grafikon 2: *Prikaz ugovorenih javnih nabavki za period od 01.01.2020. godine do 07.07.2020. godine*



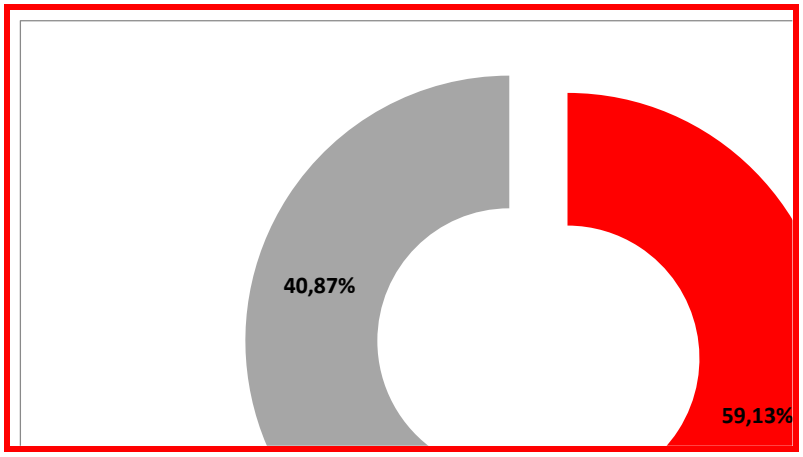
Grafikon 2 prikazuje primjenu postupaka iz Obrazca A od 79,46 %, nabavki malih vrijednosti 8,58 % i primjena hitnih nabavki od 11,96 % od ukupno ugovorenih javnih nabavki.

Tabela 8: *Pregled ugovorenih javnih nabavki za period od 07.07.2020. godine do 31.12.2020. godine*

Ugovorene javne nabavke	Broj ugovora	Ugovorena vrijednost
Obrazac 2 (otvoreni, ograničeni, pregovarački postupak sa prethodnim objavljivanjem poziva za javno nadmetanje, pregovarački postupak bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje, konkurentski dijalog, konkurentski postupak sa pregovorima I partnerstvo za inovacije)	**823**	**50,719,848.23 €**
Obrazac 3 (jednostavne nabavke)	**52242**	**35,052,824.74 €**
Ukupno:	**53065**	**85,772,672.97 €**

U 2020. godini naručioci su zaključili 823 ugovora o javnoj nabavci u iznosu od 50,719,848.23 eura, a za jednostavne nabavke 52.242 ugovora u iznosu od 35,052,824.74 eura.

Grafikon 3: *Prikaz ugovorenih javnih nabavki za period od 07.07.2020. godine do 31.12.2020. godine*



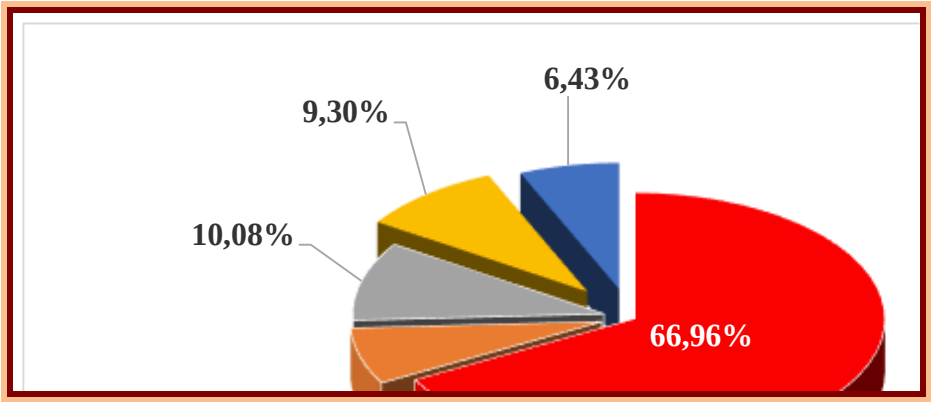
Grafikon 3 prikazuje primjenu postupaka iz Obrazca 2 od 59,13 % i primjenu jednostavnih nabavki 40,87 % od ukupno ugovorenih javnih nabavki.

Tabela 9. Pregled ugovorenih javnih nabavki za period *od 01.01.2020. godine do 31.12.2020. godine*

Ugovorene javne nabavke	Broj ugovora	Ugovorena vrijednost
Obrazac A (otvoreni, ograničeni, pregovarački postupak sa prethodnim objavljivanjem poziva za javno nadmetanje, pregovarački postupak bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje i konkurs)	**2.545**	**365,025,459.90 €**
Obrazac B (nabavke male vrijednosti)	**49.610**	**39,410,924.12 €**
Obrazac C (hitne nabavke)	**1.491**	**54,941,734.43 €**
Obrazac 2 (otvoreni, ograničeni, pregovarački postupak sa prethodnim objavljivanjem poziva za javno nadmetanje, pregovarački postupak bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje, konkurentski dijalog, konkurentski postupak sa pregovorima I partnerstvo za inovacije)	**823**	**50,719,848.23 €**
Obrazac 3 (jednostavne nabavke)	**52.242**	**35,052,824.74 €**
Ukupno:	**10.6711**	**545,150,791.50 €**

U 2020. godini naručioci su zaključili 2.545 ugovora o javnoj nabavci u iznosu od 365,025,459.90 eura prikazanih u obrascu A, za nabavke male vrijednosti 49.610 ugovora u iznosu od 39,410,924.12 eura prikazane u obrascu B, za hitne nabavke 1.491 ugovora vrijednosti 54,941,734.43 eura prikazane u obrascu C, 823 ugovora o javnoj nabavci u iznosu od 50,719,848.23 eura prikazanih u obrascu 2 i za jednostavne nabavke 52.242 ugovora u iznosu od 35,052,824.74 eura prikazane u obrascu 3.

Grafikon 4: *Prikaz ugovorenih javnih nabavki za 2020. godinu*



Grafikon 4 prikazuje primjenu postupaka iz Obrazca A od 66,96 %, nabavki malih vrijednosti 7,23 %, primjena hitnih nabavki od 10,08 %, iz Obrazca 2 od 9,30 % i primjenu jednostavnih nabavki 6,43 % od ukupno ugovorenih javnih nabavki.

2.5. Uporedni prikaz vrijednosne strukture javnih nabavki po predmetu nabavki

U tabeli koja slijedi dat je pregled vrijednosti ugovora za robe, usluge i radove zaključenih primjenom postupaka javnih nabavki za period 2017-2020. godine.

Tabela 10: *Ugovorene javne nabavke po vrsti predmeta*

Godina	Vrsta predmeta javne nabavke	Ugovorena vrijednost
2017	Robe	310,167,829.78 €
	Usluge	82,249,090.34 €
	Radovi	130,220,040.49 €
2018	Robe	198,591,595.34 €
	Usluge	90,191,618.03 €
	Radovi	160,590,194.56 €
2019	Robe	219,766,066.52 €
	Usluge	100,252,711.75 €
	Radovi	288,205,568.68 €
2020	Robe	238,876,180.30 €
	Usluge	80,481,928.02 €
	Radovi	225,792,683.10 €

Analiza ove tabele nam ukazuje da je trend nabavke robe, radova i usluga za posmatrane godine različit, tako da imamo za 2020. godinu zabilježenu veću ugovorenu vrijednost u odnosu na prethodnu godinu za robe koja iznosi 238,876,180.30 eura što je veće u odnosu

na prethodnu 2019. godinu, za 4,16 %. Kod ugovorenih nabavki usluga i radova zabilježen je pad ugovorene vrijednosti u poređenju sa 2019. godinom.

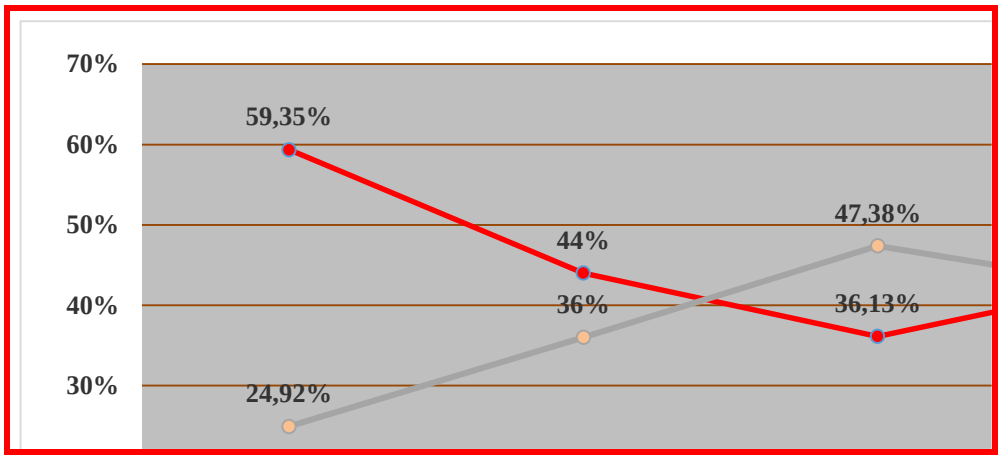
Navedeno povećanje ugovorene vrijednosti roba u odnosu na 2019. godinu proističe zbog pojave epidemije korona virusa kada je došlo do povećanja broja postupaka za nabavku roba neophodnih za fuknkcionisanje zdravstvenog sistema.

Tabela 11: *Uporedni godišnji pregled vrijednosti javnih nabavki po predmetima javne nabavke izražene u procentima*

	Predmet		
	Robe	Usluge	Radovi
2017	59,35%	15,74%	24,92%
2018	44%	20%	36%
2019	36,13%	16,48%	47,38%
2020	**43,82**%	**14,76**%	**41,42**%

U 2020. godini u ukupnom broju objavljenih ugovora robe učestvuju u ukupnom iznosu od 238,876,180.30 eura, usluge sa 80,481,928.02 eura, a radovi sa 225,792,683.10 eura, dok je procenat vrijednosti za robe 43,82 %, za usluge 14,76% i za radove 41,42 %.

Grafikon 5. *Grafički prikaz ugovorenih nabavki po predmetima javne nabavke*



Kretanje ugovorenih javnih nabavki po predmetima nabavke predstavljeno je Grafikonom 5. U strukturi javnih nabavki primjetan je pad učešća javnih nabavki radova sa 47,38 % u 2019. godini na 41,42 % u 2020. godini. Kod javnih nabavki roba ostvaren je rast u učešću u ukupnim javnim nabavkama sa 36,13 % na 43,82 %, a kod usluga pad sa 16,48 % u 2019. godini na 14,76 % u 2020. godini.

2.6. Nabavke iznad pragova Evropske unije po predmetima javne nabavke

U tabeli koja slijedi dat je ukupan broj ugovora i procijenjena vrijednost po predmetima javne nabavke koje su iznad pragova Evropske unije za 2020. godinu.

Tabela 12: *Ukupan broj i vrijednost postupaka iznad pragova Evropske unije* [5]

Godina	Predmet nabavke	Broj ugovora	Procijenjena vrijednost
2017	Robe	66	95,996,959.35 €
	Usluge	23	20,403,164.00 €
	Radovi	5	56,090,000.00 €
2018	Robe	57	80,165,905.95 €
	Usluge	35	15,697,568.99 €
	Radovi	5	40,900,000.00 €
2019	Robe	1637	170,939,010.43 €
	Usluge	618	51,267,061.28 €
	Radovi	174	241,851,106.99 €
2020	Robe	447	144,333,294.50 €
	Usluge	61	17,032,329.11 €
	Radovi	5	118,550,000.00 €

Analizom tabele 12 jasno se uočava da je došlo do smanjenja broja ugovora iznad pragova Evropske unije u 2020. godini u odnosu na 2019. godinu. U 2020. godini broj ugovora za nabavku roba koji su iznad pragova Evropske unije je manji od broja zaključenih ugovora za nabavku usluga i radova.

2.7. Javne nabavke po vrstama postupaka

Zakonom o javnim nabavkama uređene su vrste postupaka javnih nabavki koje mogu primjenjivati naručioci u cilju zaključivanja ugovora za nabavku roba, radova i usluga. Naručioci su dužni da u postupku javne nabavke obezbijede ekonomično i racionalno trošenje javnih sredstava, preduzimaju mjere sa kojima se obezbjeđuje konkurencija, transparentnost postupka, kao i da svi ponuđači u svim fazama postupka javne nabavke imaju ravnopravan tretman.

S tim u vezi, struktura javnih nabavki prema vrsti postupka javnih nabavki je značajan pokazatelj poštovanja načela javnih nabavki i pravilne primjene Zakona o javnim nabavkama.

[5] *Pragovi EU za 2020 godinu su: 428,000.00 € za robe i usluge i 5,350.000.00 € za radove*

U tabelama i grafikonima koji slijede dat je prikaz ugovora po predmetima javne nabavke, vrstama postupka javne nabavke, kao i procentualni iznos ugovorene vrijednosti po vrtsi postupka, u cilju sagledavanje strukture javnih nabavki za 2020. godinu.

Tabela 13: *Pregled Ugovora po vrstama postupka i predmetima javne nabavke sa procijenjenom i ugovorenom vrijednošću za period od 01.01.2020. godine do 07.07.2020. godine*

	Vrsta postupka	Vrsta predmeta	Broj postupaka	Broj ugovora	Procijenjena vrijednost	Ugovorena vrijednost
Obrazac A	Otvoreni postupak	robe	734	1590	149,556,633.70 €	123,428,891.30 €
		usluge	548	686	45,617,068.96 €	42,054,317.86 €
		radovi	202	246	209,376,688.00 €	197,111,810.60 €
	Ograničeni postupak	robe	1	1	27,000.00 €	16,605.69 €
		usluge	1	1	31,944.00 €	23,323.76 €
		radovi	/	/	/	/
	Pregovarački postupak sa prethodnim objavljivanjem poziva za javno nadmetanje	robe	/	/	/	/
		usluge	/	/	/	/
		radovi	/	/	/	/
	Pregovarački postupak bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje	robe	6	6	1,089,282.15 €	1,088,236.25 €
		usluge	9	9	700,452.80 €	694,303.99 €
		radovi	5	5	605,270.74 €	604,970.57 €
	Dodjela javne nabavke konkursom	robe	/	/	/	/
		usluge	1	1	8,000.00 €	3,000.00 €
		radovi	/	/	/	/
	Ukupno:		**1507**	**2545**	**407,012,340.35 €**	**365,025,460.02 €**

Podaci iz tabele 13 pokazuju da je najveći broj postupaka sproveden putem otvorenog postupka, koji je najtransparentiji i može ostvariti najveći nivo konkurencije. Ograničeni postupak, pregovarački sa prethodnim objavljivanjem poziva za javno nadmetanje i dodjela javne nabavke konkursom se koriste kada zbog specifičnosti nabavke i posebnih uslova nije moguće sprovesti otvoreni postupak. Takođe, upoređujući procijenjenu vrijednost javnih nabavki u odnosu na ugovorenu vrijednost zaključuje se da je u toku ovog perioda 2020. godine ostvarena ušteda od 5,44 %, odosno oko 42 miliona.

Tabela 14. *Pregled Ugovora po vrstama postupka i predmetima javne nabavke sa procijenjenom i ugovorenom vrijednošću za period od 07.07.2020. godine do 31.12.2020. godine*

	Vrsta postupka	Vrsta predmeta	Broj postupaka	Broj ugovora	Procijenjena vrijednost	Ugovorena vrijednost
Obrazac 2 druga polovina godine	Otvoreni postupak	robe	241	529	23,541,546.85 €	22,485,679.49 €
		usluge	103	129	7,787,854.30 €	7,398,562.50 €
		radovi	42	44	9,081,775.97 €	8,338,842.97 €
	Ograničeni postupak	robe	/	/	/	/
		usluge	/	/	/	/
		radovi	/	/	/	/
	Pregovarački postupak sa prethodnim objavljivanjem poziva za javno nadmetanje	robe	/	/	/	/
		usluge	/	/	/	/
		radovi	/	/	/	/
	Pregovarački postupak bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje	robe	52	101	12,147,221.58 €	11,779,141.26 €
		usluge	8	11	238,091.91 €	236,337.25 €
		radovi	9	9	483,697.82 €	481,291.76 €
	Konkurentski dijalog	robe	/	/	/	/
		usluge	/	/	/	/
		radovi	/	/	/	/
	Konkurentski postupak sa pregovorima	robe	/	/	/	/
		usluge	/	/	/	/
		radovi	/	/	/	/
	Partnerstvo za inovacije	robe	/	/	/	/
		usluge	/	/	/	/
		radovi	/	/	/	/
	Ukupno:		**455**	**823**	**53,280,188.43 €**	**50,719,848.23 €**

Podaci iz tabele 14, takođe pokazuju nastavak trenada tradicionalno najčešćeg otvorenog postupka koji se primjenjuje od strane naručilaca i shodno novom regulatornom okviru. Upoređujući procijenjenu vrijednost javnih nabavki u odnosu na ugovorenu vrijednost zaključuje se da je u toku drugog dijela 2020. godine ostvarena ušteda od 2,46 % odnosno oko 2,5 miliona. Sumarno ostvarena razlika je oko 44,5 miliona eura na nivou godine između projenjene i ugovorene vrijednosti nabavke. Navedeno ukazuje da je tenderski process javnih nabavki doprinio racionalnijem trošenju javnih sredstava.

Tabela 15: *Pregled Ugovora po vrstama predmeta javne nabavke sa procijenjenom i ugovorenom vrijednošću za nabavke male vrijednosti i hitne nabavke za period od 01.01.2020. godine do 07.07.2020. godine*

	Vrsta postupka	Vrsta predmeta	Broj ugovora	Ugovorena vrijednost
Obrazac B	Nabavke male vrijednosti	Robe	26637	14,789,568.53 €
		Usluge	21847	16,238,094.41 €
		Radovi	1126	8,383,261.18 €
	Ukupno:		**49.610**	**39,410,924.12 €**
Obrazac C	**Vrsta postupka**	**Vrsta predmeta**	**Broj ugovora**	**Ugovorena vrijednost**
	Hitne nabavke	**Robe**	1289	51,488,573.62 €
		Usluge	181	1,100,585.66 €
		Radovi	21	2,352,575.15 €
	Ukupno:		**1.491**	**54,941,734.43 €**

Putem nabavki male vrijednosti za posmatrani period 2020. godine utrošeno je 39,410,924.12 eura za nabavku roba, usluga i radova, dok je ukupan broj ugovora iznosio 49.610.

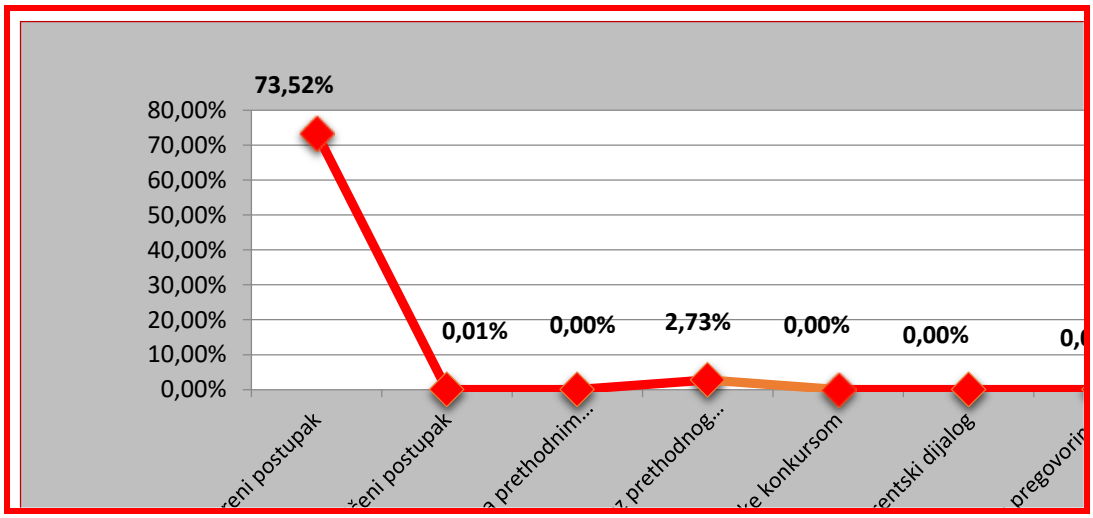
Ugovorena vrijednost hitnih nabavki iznosila je 54,385,799.35 eura, gdje je najveći iznos utrošen za robe u iznosu od 54,941,734.43 eura iz razloga što se za vrijeme epidemije kovida, a poštujući mjere Vlade Crne Gore ovaj postupak koristio nesmetano za funkcionisanje zdravstvenog sistema i potreba nacionalne bezbjednosti, shodno odredbama Zakona.

Tabela 16: *Pregled Ugovora po vrstama predmeta javne nabavke sa procijenjenom i ugovorenom vrijednošću za jednostavne nabavke za period od 07.07.2020. godine do 31.12.2020. godine*

	Vrsta postupka	Vrsta predmeta	Broj ugovora	Ugovorena vrijednost
Obrazac 3	Jednostavne nabavke	**Robe**	29.390	13,799,491.21 €
		Usluge	21.605	12,733,402.59 €
		Radovi	1.247	8,519,930.94 €
	Ukupno:		**52.242**	**35,052,824.74 €**

Posredstvom jednostavnih nabavki u skladu sa novim regulatornim okvirom u posmatranom periodu 2020. godine utrošeno je 35,052,824.74 eura za nabavku roba, usluga i radova u ukupnom iznosu od 52.242 ugovora.

Grafikon 6. *Procentualni prikaz ugovorene vrijednosti po vrsti postupka za 2020. godinu*



Grafikon 6 pokazuje da je učešće otvorenog postupka kao najtransparentnijeg postupka 73,52%, ograničenog postupka 0,01%, pregovaračkog postupka bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje 2,73%, nabavki male vrijednosti 7,23%, hitnih nabavki 10,08% i jednostavnih nabavki 6,43%.

2.8. Okvirni sporazum

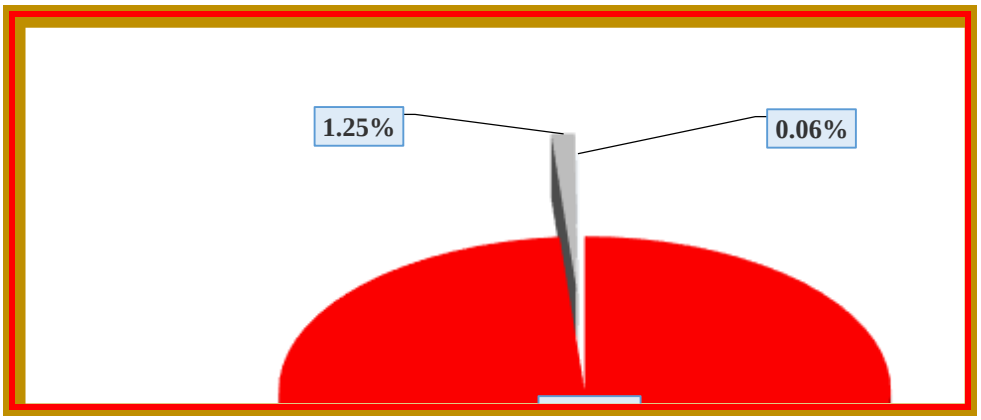
Tabela 17: *Pregled broja ugovora sa procijenjenom i ugovorenom vrijednošću zaključenih putem okvirnog sporazuma*

	Vrsta postupka	Vrsta predmeta	Broj postupaka	Broj ugovora	Procijenjena vrijednost	Ugovorena vrijednost
OKVIRNI SPORAZUM	Otvoreni postupak	robe	99	193	35,641,373.48 €	21,899,564.77 €
		usluge	127	162	10,309,433.17 €	8,849,714.15 €
		radovi	8	11	5,360,200.00 €	5,338,959.03 €
	Pregovarački postupak bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje	robe	/	/	/	/
		usluge	8	10	461,244.80 €	458,331.30 €
		radovi	/	/	/	/
	Ograničeni postupak	robe	/	/	/	/
		usluge	1	1	31,944.00 €	23,323.76 €

		radovi	/	/	/	/
	Ukupno:		**243**	**377**	**51,804,195.45 €**	**36,569,893.01 €**

U tabeli 17 prikazana je struktura realizacije okvirnog sporazuma javne nabavke roba, radova i usluga primjenom otvorenog postupka, ograničenog postupka i pregovaračkog postupka bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje. Otvoreni postupak sa ugovorenom vrijednošću 36,088,237.95 eura, čini 98.68%, pregovarački postupak bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje sa ugovorenom vrijednošću 458,331.30 eura 1,25% i ograničeni postupak sa ugovorenom vrijednošću 23,323.76 eura 0,06% svih javnih nabavki realizovanih putem okvirnog sporazuma.

Grafikon 7. *Procentualni prikaz ugovorene vrijednosti zaključene putem okvirnog sporazuma u 2020. godini*



U grafikonu 7 prikazani su procentulani podaci ugovorene vrijednosti putem okvirnog sporazuma uz najveći procenat primjene otvorenog postupka (98,68%).

2.9. Kriterijumi za izbor najpovoljnije ponude

Novi regulatorni okvir donio je novinu u dijelu kriterijuma za izbor najpovoljnije ponude, predviđajući obaveznost naručioca da primjenjuje najnižu cijenu samo u predmetima nabavke striktno utvrđenim Zakonom. Naime, u skladu sa prethodnim Zakonom dominantno u upotrebi bio je kriterijum najniža ponuđena cijena što je u praksi rezulitiralo niskim kvalitetom ponuđene robe, usluge ili rada, slabim obrazovnim i profesionalnim kvalifikacijama lica odgovornih za izvršenje konkretnih usluga ili izvođenje određenih radova.

Shodno novom Zakonu, u otvorenom postupku javne nabavke cijena je kriterijum za izbor najpovoljnije ponude jedino u slučaju kada je cijena predmeta nabavke unaprijed utvrđena. U svim ostalim slučajevima, obaveza je naručioca da koristi kriterijum ekonomski najpovoljnija ponuda za izbor najpovoljnije ponude.

Na ovaj način, ekonomski najpovoljnija ponuda praktično postaje jedini kriterijum za izbor najpovoljnije ponude. U skladu sa novim EU direktivama ekonomski najpovoljnija ponuda, sa

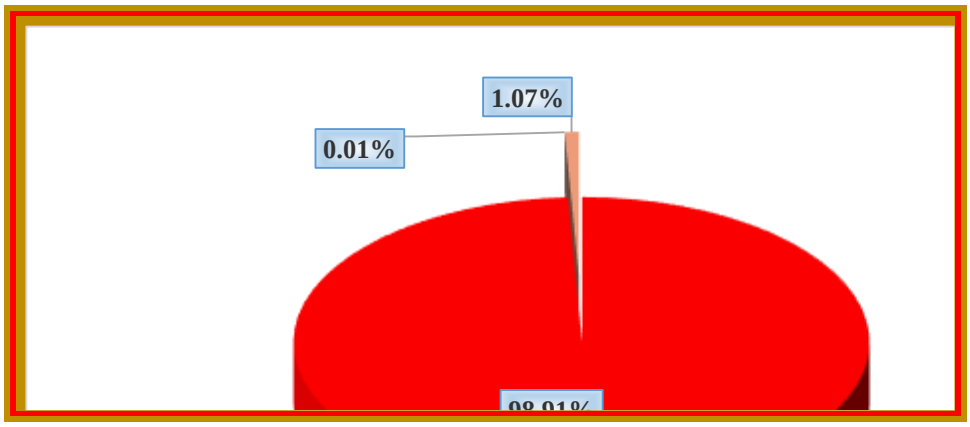
stanovišta naručioca, utvrđuje se na osnovu odnosa cijene i kvaliteta ili troška životnog ciklusa. Prema statističkim izvještajima o javnim nabavkama u Crnoj Gori upotreba ovoga kriterijuma u postupcima javnih nabavki do sada je bila zanemarljiva (oko 7,5% na godišnjem nivou).

Tabela 18: *Pregled učešća kriterijuma najniža ponuđena cijena u postupcima javnih nabavki za period od 01.01.2020. godine do 07.07.2020. godine*

	Vrsta postupka	Vrsta predmeta	Broj postupaka	Broj ugovora	Procijenjena vrijednost	Ugovorena vrijednost
NAJNIŽA PONUĐENA CIJENA	Otvoreni postupak	robe	691	1.431	141,234,420.30 €	116,235,796.30 €
		usluge	469	593	36,213,769.86 €	33,589,981.78 €
		radovi	167	211	77,614,533.00 €	71,055,917.43 €
	Pregovarački postupak bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje	robe	6	6	1,089,282.15 €	1,088,236.25 €
		usluge	9	9	700,452.80 €	694,303.99 €
		radovi	5	5	605,270.74 €	604,970.57 €
	Ograničeni postupak	robe	1	1	27,000.00 €	16,605.69 €
		usluge	1	1	31,944.00 €	23,323.76 €
		radovi	/	/	/	/
	Ukupno:		**1.349**	**2.257**	**257,516,672.80 €**	**223,309,135.80 €**

Posmatrajući realizaciju postupaka javnih nabavki sa primijenjenim kriterijumom najniže ponuđene cijene, uočava se učešće otvorenog postupka sa 2235 realizovanih ugovora od 99,02 %, ograničenog postupka sa 2 realizovana ugovora od 0,08 % i pregovaračkog postupka bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje sa 20 realizovanih ugovora od 0.89 % od ukupnog broja realizovanih ugovora primjenom pomenutog kriterijuma.

Grafikon 8. *Procentualni prikaz ugovorene vrijednosti na osnovu kriterijuma najniža ponuđena cijena za period od 01.01.2020. godine do 07.07.2020. godine*



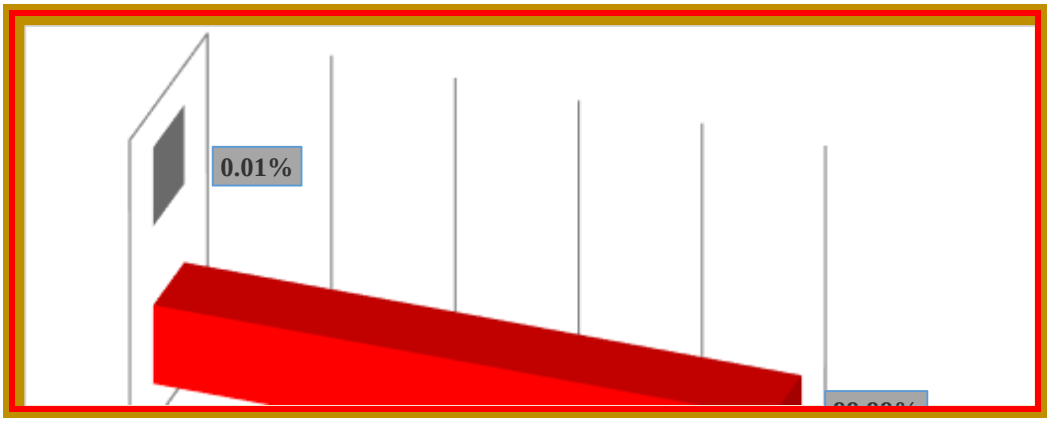
Kada posmatramo strukturu po ugovorenoj vrijednosti, onda je učešće otvorenog postupka 98.91%, ograničenog postupka 0.01%, a pregovaračkog postupka bez objavljivanja prethodnog poziva za javno nadmetanje 1,07 % u javnim nabavkama relizovanim primjenom kriterijuma najniže ponuđene cijene.

Tabela 19: *Pregled učešća kriterijuma ekonomski najpovoljnija ponuda u postupcima javnih nabavki za period od 01.01.2020. godine do 07.07.2020. godine*

	Vrsta postupka	Vrsta predmeta	Broj postupaka	Broj ugovora	Procijenjena vrijednost	Ugovorena vrijednost
EKONOMSKI NAJPOVOLJNIJA PONUDA	Otvoreni postupak	robe	42	158	8,292,713.48 €	7,193,094.93 €
		usluge	79	93	9,403,299.10 €	8,464,336.08 €
		radovi	35	35	131,762,155.00 €	126,055,893.10 €
	Dodjela javne nabavke konkursom	robe	/	/	/	/
		usluge	1	1	8,000.00 €	3,000.00 €
		radovi	/	/	/	/
	Ukupno:		**157**	**287**	**149,466,167.60 €**	**141,716,324.20 €**

Primjenom kriterijuma ekonomski najpovoljnije ponude realizovano je 287 ugovora sa ukupnom ugovorenom vrijednošću 141,716,324.20 eura. U ukupnom broju ugovora sa ovim kriterijumom otvoreni postupak čini 99,65 % i dodjela javne nabavke konkursom 0.35%.

Grafikon 9. *Procentualni prikaz ugovorene vrijednosti na osnovu kriterijuma ekonomski najpovoljnija ponuda za period od 01.01.2020. godine do 07.07.2020. godine*



Kada je u pitanju ugovorena vrijednost otvoreni postupak učestvuje sa 99.99% i dodjela javne nabavke konkursom 0.01%.

Posmatrajući realizaciju postupaka javnih nabavki sa primjenom kriterijumom najniže ponuđene cijene uočava se učešće sa 89,57%, dok je realizacija postupaka javnih nabavki sa primjenomm kriterijumom ekonomski najpovoljnije učešće sa 10,42%.

Kada posmatramo strukturu po ugovorenoj vrijednosti, onda je učešće sa primjenom kriterijumom najniže ponuđene cijene sa 61,18%, dok učešće sa primjenom kriterijumom ekonomski najpovoljnija ponuda sa 38,82%.

2.10. Broj ugovora u postupcima sa jednom dostavljenom ponudom

U ovom dijelu izvještaja dat je prikaz pregleda broja ugovora po vrsti predmeta javne nabavke sa jednom dostavljenom ponudom, kao i procijenjena i ugovorena vrijednost za robe, radove i usluge za 2020. godinu.

Tabela 20: *Pregled broja ugovora po vrsti predmeta javne nabavke sa jednom dostavljenom ponudom*

Vrsta predmeta	Broj ugovora	Procijenjena vrijednost	Ugovorena vrijednost
Robe	879	57,750,613.78 €	56,153,246.30 €
Radovi	172	31,566,768.57 €	31,112,220.82 €
Usluge	515	36,370,990.44 €	34,700,473.65 €
Ukupno:	**1566**	**125,688,372.80 €**	**121,965,940.80 €**

U postupcima javnih nabavki sa jednom dostavljenom ponudom najviše realizovanih ugovora je bilo za realizaciju nabavke roba, dok ugovorena vrijednost po vrsti predmeta javne nabavke u postupcima sa jednom dostavljenom ponudom najveći udio u ugovorenoj vrijednosti čine javne nabavke roba.

2.11. Objedinjene javne nabavke roba i usluga

Tabela 21: *Pregled izvještaja o objedinjenim javnim nabavkama roba i usluga koje sprovodi organ uprave nadležan za upravljanje državnom imovinom - Uprava za imovinu (shodno novog javnom okviru - Uprava za katastar i državnu imovinu).*

Obrazac A	Godina	Vrsta predmeta javne nabavke	Ugovorena vrijednost
	2020	**Robe**	8,886,255.53 €
		Usluge	1,753,889.28 €

UKUPNO		
Godina	Vrsta predmeta javne nabavke	Ugovorena vrijednost
2020	**Robe**	8,886,255.53 €
	Usluge	1,753,889.28 €
Ukupno:		**10,640,144.81 €**

U 2020. godini putem objedinjenih javnih nabavki utrošeno je kroz obrazac A za robe 8,886,255.53 € i za usluge 1,753,889.28 €.

Prikazani podaci sadržani su u pojedinačnom godišnjem izvještaju o objedinjenim javnim nabavkama za robe i usluge Uprave za imovinu koji je dostupan na internet stranci Direktorata za politiku javnih nabavki http://www.ujn.gov.me/pojedinacni-izvjestaji-obveznika-primjene-zakona-o-javnim-nabavkama/.

2.12. Pregovarački postupak bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje

U tabeli koja slijedi dat je prikaz zahtjeva za davanje prethodne saglasnosti o ispunjenosti uslova za primjenu pregovaračkog postupka bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje.

Tabela 22: *Zahtjevi za prethodnu saglasnost u 2020. godini*

Pregled podnijetih zahtjeva za prethodnu saglasnost	
Zahtjevi koji su ispunjavali uslove	31
Zahtjevi koji su odbijeni	12
Obustavljanje zahtjeva	1
Neuredni zahtjevi	2
Ukupan broj podnijetih zahtjeva	46

Tokom 2020. godine pristiglo je ukupno 46 zahtjeva za prethodnu saglasnost za nabavku roba, usluga i radova. Do jula mjeseca prije početka primjene novog Zakona o javnim nabavkama nadležni organ je riješio 30 zahtjeva, dok je ostalih 16 zahtjeva riješeno u skladu sa novim Zakonom.

Od ukupnog broja zahtjeva nadležni organ je odbio 12 zahtjeva iz razloga koji se odnose na neispunjavanje uslova propisanih Zakonom, nepotpune dokumentacije i nedostatka dokaza, dok je 31 podnijeti zahtjev sadržao opravdane razloge, uslove i dokaze za primjenu ovog postupka i isti su usvojeni.

Tabela 23: Prikaz broja sprovedenih pregovaračkih postupaka bez prethodno objavljenog poziva *za period od 01.01.2020. godine do 07.07.2020. godine*

Redni broj	Pregovarački postupak	Broj postupaka	Procenat
1	Član 25 stav 1 tačka 1 alineja 2	5	71,42%
2	Član 25 stav 1 tačka 4 alineja 1	1	14,29%

3	Član 25 stav 1 tačka 2 alineja 2	1	14,29%

Ukupan broj sprovedenih pregovaračkih postupaka bez prethodno objavljenog poziva za period od 01.01.2020. godine do 07.07.2020. godine iznosio je 7, od čega je 5 postupaka sprovedeno u skladu sa članom 25 stav 1 tačka 1 alineja 2, dok je po jedan postupak sproveden u skladu sa članom 25 stav 1 tačka 4 alineja 1 i članom 25 stav 1 tačka 2 alineja 2.

Grafikon 10. *Pregled realizacije pregovaračkog postupka sa prethodnim objavljivanjem poziva za javno nadmetanje prema broju postupaka za period od 01.01.2020. godine do 07.07.2020. godine*

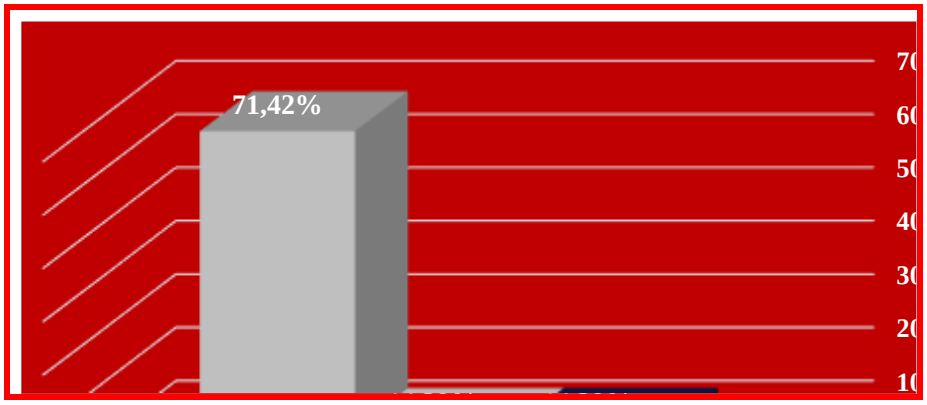
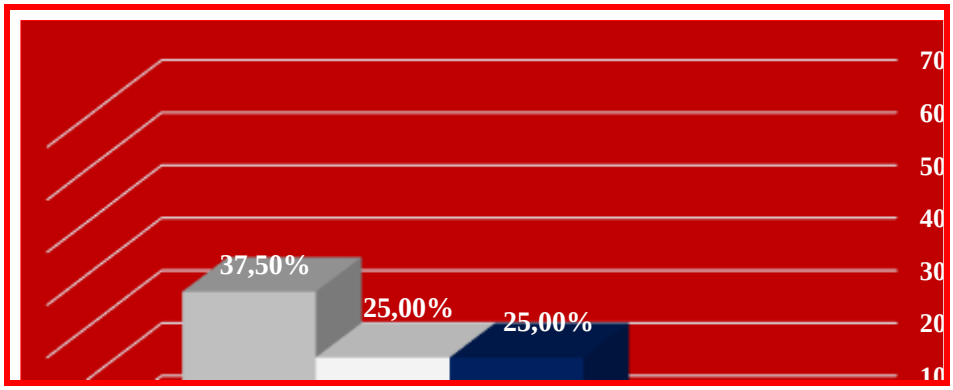


Tabela 24: Prikaz broja sprovedenih pregovaračkih postupaka bez prethodno objavljenog poziva *za period od 07.07.2020. godine do 31.12.2020. godine*

Redni broj	Pregovarački postupak	Broj postupaka	Procenat
1	Član 59 stav 1 tačka 2	3	37,5%
2	Član 59 stav 1 tačka 2 alineja 3	2	25%
3	Član 59 stav 1 tačka 1	2	25%
4	Član 59 stav 1 tačka 5	1	12,5%

Ukupan broj sprovedenih pregovaračkih postupaka bez prethodno objavljenog poziva za period od 07.07.2020. godine do 31.12.2020. godine iznosio je 8 , od čega je 3 postupka sprovedeno u skladu sa članom 59 stav 1 tačka 2, dok je po dva postupak sprovedeno u skladu sa članom 59 stav 1 tačka 2 alineja 3 i članom 59 stav 1 tačka 1 i jedan postupak u skladu članom 59 stav 1 tačka 5.

Grafikon 11. *Pregled realizacije pregovaračkog postupka sa prethodnim objavljivanjem poziva za javno nadmetanje prema broju postupaka za period od 07.07.2020. godine do 31.12.2020. godine*



2.13. Učešće domaćih i stranih ponuđača

Ministarstvo naročito prati trend kretanja zaključenih ugovora sa ponuđačima čije je sjedište u Crnoj Gori, kao i zaključenih ugovora sa stranim ponuđačima, u cilju većeg stepena informisanosti svih zainteresovanih za postupke javnih nabavki.

Tabela 25: Prikaz ugovorenih vrijednosti na osnovu zaključenih ugovora sa domaćim i stranim ponuđačima u 2020. godini

	Broj ugovora	Ugovorena vrijednost	Učešće - ugovorena vrijednost
Domaći ponuđači	106121	467,973,988.50 €	85,84 %
Strani ponuđači	590	77,176,803.00 €	14,16 %
Ukupno:	**106711**	**545,150,791,50** €	100 %

U ovoj tabeli je prikazan odnos između domaćih i stranih ponuđača prema ugovorenoj vrijednosti javnih nabavki na osnovu učešća u postupcima javnih nabavki u 2020. godini, gdje je dominantan uticaj domaćih ponuđača u iznosu od 85,84%. Navedeni podatak ukazuje da se kroz javne nabavke ostavaruje i značajan uticaj na održivost i privredna kretanja u širem ekonomskom aspektu.

2.14. Pregled obustavljenih i poništenih postupaka javnih nabavki

U 2020. godini donijeto je i objavljeno 643 odluka o obustavljanju i poništenju postupaka javnih nabavki, donesenih u skladu sa Zakonom datim osnovama.

U tabeli koja slijedi dat je broj donijetih i objavljenih odluka o obustavljanju postupka za period od 2017 - 2020. godine, kao i broj odluka o poništenju postupaka javnih nabavki u 2020. godini.

Tabela 26: *Broj donijetih i objavljenih odluka o obustavljanju i poništenju postupaka javnih nabavki*

2017.	2018.	2019.	2020.
1.111	1.192	739	643

Uporednim prikazom broja donijetih i objavljenih odluka o obustavljanju i poništenju postupka javne nabavke zabilježen je manji broj obustavljenih i poništenih postupaka javne nabavke u 2020. godini, u odnosu na 2019. godinu, kao i značajno manji nego u prethodnim godinama. Navedeno je rezultat veće konkurencije u postupcima, kao i novih ograničenih rješenja i zakonskih uslova za obustavu postupaka usljed formalnih razloga.

2.15. Prosječan broj ponuda po zaključenom ugovoru u postupcima javnih nabavki po godinama

Intenzitet konkurencije tj. prosječan broj pristiglih ponuda po postupku javne nabavke predstavlja važan pokazatelj efikasnosti i kvaliteta javnih nabavki.

Tabela 27: *Intenzitet konkurencije za 2020. godinu*[6]

Broj Postupaka	Broj Prispjelih Ponuda	Prosječan broj ponuda
1.962[7]	**4.455**	**2,27**

U 2020. godini sprovedeno je 1.962 postupka javnih nabavki u kojima je podnijeto ukupno 4.455 ponuda. Na osnovu odnosa prispjelih ponuda i broja sprovedenih postupaka javnih nabavki izračunat je intenzitet konkurencije za 2020. godinu koji iznosi prosječno 2,27 ponuda koje su pristigle u postupcima javnih nabavki.

Tabela 28: *Intenzitet konkurencije u postupcima javnih nabavki za prethodne četiri godine*

	Prosječan broj ponuda po tenderu
2017	**2,66**
2018	**3,14**
2019	**2,01**
2020	**2,27**

Shodno pokazateljima koji su dati u tabeli koja je prikazana za period od četiri godine primijećene su određene varijacije i odstupanja intenziteta konkurencije. U 2020. godini

[6] *2,01% je izračunat na godišnjem nivou.*

[7] *Broj postupaka sadržanih u Obrascu A i Obrascu 2*

prosječni broj ponuda je **2,27 i bilježi porast u odnosu na prethodnu godinu** što ukazuje na pozivitne trendove rasta povjerenja u sistem javnih nabavki, kao i povećanje konkurencije u postupcima.

2.16. Portal javnih nabavki

U cilju obezbjeđenja transparentnosti javnih nabavki i promovisanja sprovođenja javnih nabavki u elektronskoj formi nadležni organ je obavezan da uspostavlja i održava portal javnih nabavki. Svi korisnici portala imaju mogućnost pretrage kompletne baze podataka objavljenih dokumenata bez prethodne registracije. Obaveza registracije korisnika je neophodna jedino za naručioce koji sprovode postupke javnih nabavki, koji tom prilikom prolaze kroz nekoliko obaveznih koraka.

U tabeli koja slijedi dat je prikaz objava za period od četiri godine, pri čemu je u 2020. godini objavljeno **16.224** dokumenata.

Tabela 29: *Ukupan broj objava na Portalu javnih nabavki, za period 2017 - 2020. godine*

2017.	2018.	2019.	2020.
23.106	19.062	17.980	**16.224**

Smanjenje broja objavljenih dokumenata ne može se dovesti u vezu sa smanjenjem transparentnosti u postupcima javnih nabavke već isključivo sa izmjenom zakonodavnog okvira od juna 2017. godine, kojim se uvode nabavke male vrijednosti i izmjenom zakonodavnog okvira od jula 2020. godine kojim se uvode jednostavne nabavke koje se u velikoj mjeri primjenjuju od strane obveznika primjene Zakona i za koje ne postoji zakonska obaveza objavljivanja dokumenata na Portalu javnih nabavki.

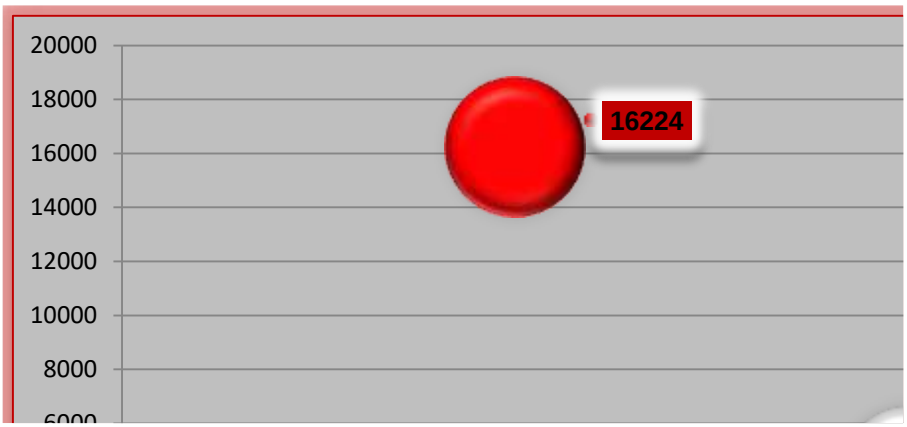
Tabela 30: *Ukupan broj objavljenih/odbijenih obavještenja na Portalu javnih nabavki za 2020. godinu*

Mjesec	Broj objavljenih obavještenja	Broj odbijenih obavještenja	Dnevni prosjek objava obavještenja	Dnevni prosjek odbijenih objava obavještenja
Januar	1868	531	78	22
Februar	1713	383	71	16
Mart	1535	311	64	13
April	1164	228	49	10
Maj	969	261	40	11
Jun	1262	326	53	14
Jul	1760	610	73	25
Avgust	1117	202	47	8
Septembar	1216	137	51	6

Oktobar	1315	365	55	15
Novembar	1176	327	49	14
Decembar	1129	398	47	17
Ukupno:	**16224**	**4079**	**68**	**17**
Prosjek objavljenih/odbijenih obavještenja na godišnjem nivou				

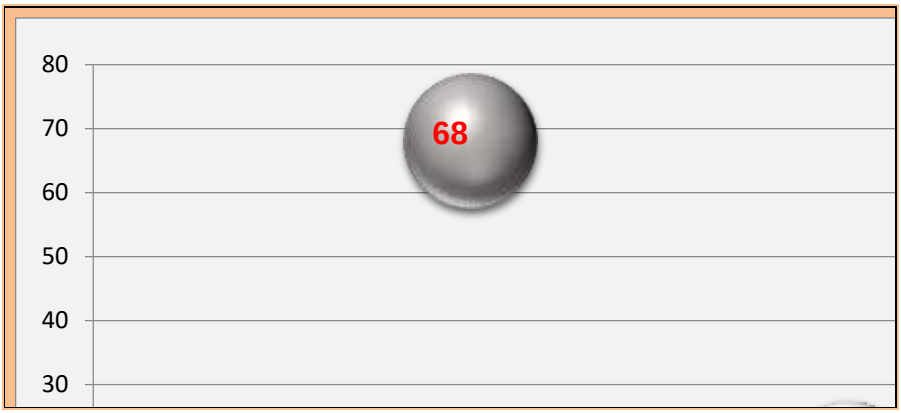
U tabeli 30 prikazani su podaci o ukupnom broju obavještenja na portalu javnih nabavki u 2020. godini i njihovoj strukturi: broju objavljenih, odbijenih (obavještenja koja nijesu ispunila zakonsku obavezu), podaci o dnevnom prosjeku objavljenih/odbijenih obavještenja u toku mjeseca kao i podaci o godišnjem prosjeku objavljenih/odbijenih obavještenja. Takođe, prikazano je da je najviše nepravilnosti utvrđeno početkom godine iz razloga što se u tom periodu vrši objava i kontrola planova javnih nabavki, kao i u julu kada su naručioci bili dužni da izvrše usklađivanje planova u skladu sa novim odredbama Zakona koji je počeo sa primjenom 07. jula 2020. godine.

Grafikon 12. *Prosjek objavljenih/odbijenih obavještenja na godišnjem nivou*



Navedeni grafikon prikazuje podatak od 16.224 obavještenja koja su objavljena i 4.079 koja su odbijena i nijesu objavljena na Portalu javnih nabavki u 2020. godini. Na osnovu pomenutog broja procentualni prikaz prvobitno poslatih dokumenata, koji nije ispunjavao zakonsku regulativu, tj. nijesu bili u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama, je 20,09%.

Grafikon 13. Prosjek objavljenih/odbijenih obavještenja na dnevnom nivou



U 2020. godini na dnevnom nivou objavljeno je 68 dokumenata nad kojima je prethodno izvršen monitoring usklađenosti sa Zakonom o javnim nabavkama.

Ovaj izvještaj istovremeno predstavlja i završni dio etape upotrebe portala javnih nabavki, uvažavajući da je kao rezultat napora Ministarstva, uz finansijsku podršku Evropske komisije, od 1. januara 2021. godine počeo sa primjenom prvi crnogorski elektornski sistem javnih nabavki.

Zaključne informacije

Na osnovu analize podataka o javnim nabavkama u 2020. godini zaključuje se sljedeće:

- Na listi naručilaca nalazi se 660 obveznika primjene Zakona;
- Naručioci su u 2020. godini ugovorili 545,150,791.50 eura za javnu nabavku roba, usluga i radova;
- Naručioci su u 2020. godini ugovorili 642,496,990.90 eura za nabavku roba, usluga i radova, uključujući nabavke električne energije i uglja;
- Učešće ugovorenih javnih nabavki u BDP je 13,06 %, a učešće nabavki je 15,32 %;
- Obveznici primjene Zakona su najčešće koristili otvoreni postupak javne nabavke (73,52 %), nabavke male vrijednosti (7,23 %), hitne nabavke (10,08 %), pregovarački bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje (2,73 %); ograničeni postupak (0,01 %) i jednostavne nabavke (6,43 %);
- Intenzitet konkurencije, tj. prosječan broj ponuda po jednom postupku javne nabavke iznosio je 2,27 i ima trend rasta u odnosu na prethodnu godinu;
- Korišćenje kriterijuma ekonomski najpovoljnije ponude u skladu sa novim regulatornim okvirom u značajnom doprinosi uvažavanju kvaliteta u postupcima nabavki;
- Tokom 2020. godine na portalu javnih nabavki objavljeno je 643 odluka o obustavljanju i poništenju postupaka;
- Na portal-u je dnevno objavljeno 68 dokumenata, odnosno 16.224 dokumenta godišnje.

Plan rada za 2021. godinu

Godina koja je pred nama treba da donese ispunjavanje uslova za privremeno zatvaranje pregovaračkog poglavlja 5 – Javne nabavke, prvenstveno kroz efikasnu primjenu novog zakonodavstva, nesmetano funkcionisanje i široku primjenu CEJN-a i usvajanje novog strateškog okvira u oblasti javnih nabavki i javno-privatnog partnerstva. Direktorat za politiku javnih nabavki je u januaru ove godine uputio pismo Kancelariji glavne pregovaračice, uz detaljno obrazloženje, sa prijedlogom da u narednom periodu zajedno institucionalno se djeluje u cilju privremenog zatvaranja Poglavlja 5.

Aktivnosti kojima će se gore navedeno realizovati i koje su prioritetne u godini koja je pred nama uključuju dalji nastavak reformi:

- Donošenje Strategije za unapređenje politike javnih nabavki i JPP u Crnoj Gori za period 2021-2025. godine i implementacija Akcionog plana za 2021-2022. godinu. Strategija će po prvi put objediniti oblasti javnih nabavki i javno-privatnog partnerstva i dati strateške pravce za reforme u ovim oblastima;
- Nastavak edukacija za primjenu regulatornog okvira i obuka za korišćenje CEJN-a, shodno Kalendaru obuka, koji realizuje Direktorat uz podršku Projekta, kao i dodatno uz uključenost Uprave za kadrove Crne Gore;
- Uvezivanje CEJN sa elektronskim sistemima Ministarstva pravde, ljudskih i manjinskih prava i Poreske uprave radi obezbjeđivanja dokaza o ispunjenosti obaveznih uslova za učešće u postupku javne nabavke;
- Obezbjeđivanje i mogućnost aktiviranja elektronske bankarske garancije kroz CEJN;
- Priprema polugodišnjih izvještaja o javnim nabavkama u Crnoj Gori za 2021. godinu, koji se dostavljaju Vladi Crne Gore. Izvještaji predstavlja sublimaciju svih relevantnih podataka o sistemu javnih nabavki u Crnoj Gori, na osnovu kojih se sprovodi monitoring uspješnosti samog sistema, uočavaju slabe tačke i daju pravci daljeg napredovanja i potrebnih reformi. Polugodišnji izvještaji u sistemu javnih nabavki novina su Zakona, a sa uvođenjem CEJN, prikupljanje i obrada podataka će biti u velikoj mjeri efikasnije i brže, a samim tim i kreiranje podataka od strane naručilaca pouzdanije.
- Priprema i donošenje Plana monitoringa. Po prvi put se Plan monitoringa donosi u skladu sa nadležnostima Direktorata koje se odnose na monitoring u užem smislu. Takođe, monitoring se planira i nad jednostavnim nabavkama, što je novina u odnosu na prethodni period, a ima za cilj podizanje transparentnosti kod ove vrste nabavki.

Prilog 1. *Ukupne ugovorene javne nabavke po naručiocima čija ukupna ugovorena vrijednost prelazi 500.000,00 eura*

Naziv organizacije	Ugovorena vrijednost
JZU Apoteke Crne Gore Montefarm	96.944.525,83 €
EPCG AD Nikšić	74.420.456,57 €
Uprava javnih radova	57.405.812,94 €
Uprava za saobraćaj	45.001.936,89 €
Klinički Centar CG	18.404.116,14 €
Rudnik uglja AD Pljevlja	14.766.479,88 €
Crnogorski elektroprenosni sistem AD Podgorica	13.247.903,29 €
Agencija za izgradnju i razvoj Podgorice d.o.o.	12.569.032,73 €
Uprava za imovinu (objedinjene javne nabavke)	10.640.144,81 €
Uprava za imovinu	10.355.244,04 €
Ministarstvo odbrane	8.209.718,65 €
Ministarstvo unutrašnjih poslova	7.713.577,13 €
Fond za zdravstveno osiguranje Crne Gore	7.329.822,19 €
Institut za javno zdravlje Crne Gore	6.748.048,09 €
Glavni grad Podgorica	4.461.197,86 €
Opština Budva	4.315.644,01 €
Ministarstvo javne uprave	4.245.734,88 €
Putevi doo Podgorica	3.992.833,10 €
Prijestonica Cetinje	3.953.812,96 €
Univerzitet Crne Gore	3.877.900,36 €
Vodovod i kanalizacija d.o.o. Podgorica	3.708.055,87 €
Direkcija za uređenje i izgradnju Kotora	3.212.260,07 €
Uprava policije	2.897.450,85 €

Opština Bar	2.888.294,35 €
Sekretarijat Sudskog savjeta	2.827.620,06 €
Crnogorski elektrodistributivni sistem d.o.o.	2.698.985,58 €
Opština Herceg Novi	2.636.930,11 €
Opština Nikšić	2.606.245,18 €
Željeznicki prevoz Crne Gore AD Podgorica	2.563.456,82 €
Pošta Crne Gore	2.390.589,67 €
Centralna banka Crne Gore	2.335.242,02 €
Čistoća d.o.o. Podgorica	1.926.456,56 €
Opština Bijelo Polje	1.897.174,77 €
Opština Tivat	1.864.173,74 €
Opština Tuzi	1.824.272,75 €
Uprava za izvršenje krivičnih sankcija	1.744.048,80 €
Uprava carina	1.700.059,12 €
JU Dom učenika i studenata Podgorica	1.679.913,35 €
Aerodromi Crne Gore	1.612.214,66 €
Opština Pljevlja greška	1.581.705,51 €
Zavod za udžbenike i nastavna sredstva	1.477.213,50 €
Agencija za stanovanje doo Podgorica	1.431.999,11 €
Javno preduzeće za upravljanje morskim dobrom Crne Gore	1.397.055,60 €
Ministarstvo prosvjete	1.357.868,51 €
Deponija doo Podgorica	1.321.505,76 €
Agencija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost - EKIP	1.294.923,40 €
JZU Zavod za transfuziju krvi CG	1.275.955,93 €
Komunalne usluge d.o.o. Podgorica	1.243.136,84 €
Komunalne djelatnosti Bar d.o.o.	1.221.161,73 €

Zelenilo Podgorica d.o.o.	1.191.312,74 €
Radio i Televizija Crne Gore	1.167.435,07 €
Opština Žabljak	1.151.513,46 €
Skupština Crne Gore	1.141.949,15 €
Komunalno Kotor d.o.o.	1.133.103,08 €
JZU Opšta bolnica Blažo Orlandić Bar	1.129.011,70 €
Nacionalna turistička organizacija Crne Gore	1.128.604,04 €
JZU Opšta bolnica Nikšić	1.127.053,70 €
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja	1.094.127,59 €
Opština Plužine	1.078.114,11 €
Ministarstvo kapitalnih investicija	1.066.662,48 €
Ministarstvo sporta i mladih	937.793,38 €
Željeznička infrastruktura Crne Gore AD – Podgorica	918.792,02 €
Čistoća Herceg Novi	914.242,60 €
Poreska uprava	900.455,50 €
JP Vodovod i kanalizacija Nikšić	840.352,88 €
Agencija za izgradnju i razvoj Berane	835.641,64 €
Radio difuzni centar d.o.o.	832.522,52 €
JZU Dom zdravlja Podgorica	823.448,20 €
JZU Opšta Bolnica ,,Danilo I" Cetinje	804.833,63 €
Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma	799.994,13 €
J.P. Regionalni vodovod Crnogorsko primorje	795.224,74 €
Komunalno-Lim d.o.o. Bijelo Polje	761.939,54 €
Vodovod i kanalizacija Kotor d.o.o.	761.727,43 €
Centar za ekotoksikološka ispitivanja Podgorica d.o.o.	740.439,67 €
Monteput d.o.o.	723.969,81 €
Opština Danilovgrad	721.935,82 €

Opština Ulcinj	716.568,50 €
Opština Kolašin	712.581,73 €
„Luka Bar“ AD Bar	696.815,28 €
JZU Opšta bolnica Berane	685.859,66 €
Čistoća Pljevlja d.o.o.	685.269,69 €
Montenegro Bonus d.o.o.	673.494,55 €
Vodovod i kanalizacija Herceg Novi d.o.o.	656.062,16 €
Vodovod i kanalizacija Tivat d.o.o	656.030,49 €
Možura Bar d.o.o.	651.494,80 €
Sportski objekti Podgorica	597.091,00 €
Ministarstvo pravde	583.513,96 €
Zavod za školstvo	575.076,72 €
Opština Šavnik	568.556,21 €
Agencija za nacionalnu bezbjednost	558.246,59 €
AD Montecargo Podgorica	557.089,21 €
Zavod za hitnu medicinsku pomoć Crne Gore	553.099,01 €
JU Lovćen -Bečići Cetinje	550.488,31 €
Vodovod Pljevlja d.o.o.	547.456,47 €
JPU Ljubica Popović Podgorica	546.978,60 €
Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove	546.278,66 €
Vodovod i kanalizacija Bar d.o.o.	544.138,03 €
JU Škola za srednje i više stručno obrazovanje Sergije Stanić	537.097,45 €
JZU Opšta bolnica Bijelo Polje	536.985,68 €
JZU Opšta bolnica Bijelo Polje	536.985,68 €
Opština Rožaje	533.489,97 €
JZU Opšta bolnica Kotor	525.013,25 €
Opština Berane	518.643,14 €

Prilog 2: *Ugovori sa najvećim ugovorenim vrijednostima u 2020. godini*

Redni broj	Naziv naručioca	Ugovorena vrijednost izražena u eurima	Država ponuđača	Naziv ponuđača
1	**EPCG AD Nikšić**	54.427.700,00 €	Kina	ZP Dong Fang Bemax Permonte BB Solar
2	**Uprava za saobraćaj**	33.042.777,09 €	Crna Gora	"Mehanizacija i programat"ad Nikšić
3	**JZU Apoteke Crne Gore Montefarm**	19.022.106,06 €	Crna Gora	Glosarij doo Podgorica
4	**Uprava javnih radova**	9.979.000,00 €	Crna Gora	Bemax doo Podgorica
5	**Uprava javnih radova**	8.988.111,00 €	Crna Gora	Novi volvox doo Podgorica
6	**Uprava javnih radova**	7.996.885,64 €	Crna Gora	Novi volvox doo Podgorica
7	**JZU Apoteke Crne Gore Montefarm**	5.402.231,25 €	Crna Gora	Glosarij doo Podgorica
8	**Uprava javnih radova**	4.999.137,30 €	Crna Gora	Crnagoraput ad Podgorica
9	**Agencija za izgradnju i razvoj Podgorice d.o.o.**	4.591.205,56 €	Crna Gora	Tehnoput-Mne d.o.o. Podgorica
10	**Crnogorski elektroprenosni sistem AD Podgorica**	4.499.385,00 €	Crna Gora	Novi Volvox doo Podgorica
11	**Uprava za saobraćaj**	4.359.819,93 €	Crna Gora	"Tahnoput-Mne" doo Podgorica
12	**JZU Apoteke Crne Gore Montefarm**	4.202.723,80 €	Crna Gora	Glosarij CD doo Podgorica
13	**JZU Apoteke Crne Gore Montefarm**	4.175.078,10 €	Crna Gora	Farmegra doo Podgorica
14	**JZU Apoteke Crne Gore Montefarm**	3.186.901,67 €	Crna Gora	Glosarij doo Podgorica
15	**Uprava javnih radova**	3.032.423,04 €	Crna Gora	MET&ALU PLAST d.o.o. Danilovgrad

16	**Uprava za imovinu**	3.000.000,00 €	Crna Gora	Koti nekretnine doo Podgorica
17	**JZU Apoteke Crne Gore Montefarm**	2.879.549,75 €	Crna Gora	Glosarij doo Podgorica
18	**Uprava javnih radova**	2.599.420,13 €	Crna Gora	Permonte doo Podgorica
19	**Uprava javnih radova**	2.461.983,02 €	Crna Gora	Tofi doo Rožaje
20	**Ministarstvo unutrašnjih poslova**	2.419.001,75 €	Crna Gora	Konzorcijum Euroglobus Podgorica
21	**Crnogorski elektroprenosni sistem AD Podgorica**	2.405.480,00 €	Kina	Chint Electric Co Ltd
22	**JZU Apoteke Crne Gore Montefarm**	2.386.851,60 €	Crna Gora	Farmegra doo Podgorica
23	**EPCG AD Nikšić**	2.249.915,14 €	Slovenija	ZP Litostroj Elektroremont Ljubljana/Subotica
24	**EPCG AD Nikšić**	2.249.390,00 €	Hrvatska	Zajednička ponuda " Končar DST & electro team"
25	**Uprava za imovinu**	2.242.423,95 €	Crna Gora	Jugopetrol AD Podgorica
26	**Uprava za imovinu**	2.163.138,37 €	Crna Gora	Jugopetrol AD Podgorica
27	**JZU Apoteke Crne Gore Montefarm**	2.129.726,65 €	Crna Gora	Glosarij doo Podgorica
28	**Uprava javnih radova**	1.998.945,84 €	Crna Gora	Novi volvox doo Podgorica
29	**Uprava za saobraćaj**	1.899.999,80 €	Crna Gora	"Crnagoraput"ad Podgorica
30	**JZU Apoteke Crne Gore Montefarm**	1.873.323,76 €	Crna Gora	Glosarij doo Podgorica
31	**JZU Apoteke Crne Gore Montefarm**	1.811.685,00 €	Crna Gora	Farmegra doo Podgorica

32	**JZU Apoteke Crne Gore Montefarm**	1.778.100,50 €	Crna Gora	Farmegra doo Podgorica
33	**Ministarstvo javne uprave**	1.768.925,27 €	Crna Gora	Comtrade distribution doo Podgorica
34	**Rudnik uglja AD Pljevlja**	1.692.034,80 €	Crna Gora	Jugopetrol ad Podgorica
35	**Uprava za imovinu**	1.683.470,63 €	Crna Gora	Zajednička ponuda S-Leasing d.o.o. Efel Motors d.o.o. Ben Kov d.o.o. I Osmanagic CO d.o.o.
36	**Agencija za izgradnju i razvoj Podgorice d.o.o.**	1.629.652,95 €	Crna Gora	Gradnja-Promet d.o.o. Danilovgrad
37	**JZU Apoteke Crne Gore Montefarm**	1.624.112,69 €	Crna Gora	Glosarij doo Podgorica
38	**Uprava za saobraćaj**	1.430.947,21 €	Crna Gora	"Bemax" doo Podgorica
39	**JZU Apoteke Crne Gore Montefarm**	1.408.595,10 €	Crna Gora	Farmegra doo Podgorica
40	**JZU Apoteke Crne Gore Montefarm**	1.387.690,87 €	Kina	China Nacional pharmaceutical
41	**JZU Apoteke Crne Gore Montefarm**	1.370.635,00 €	Crna Gora	Glosarij CD doo Podgorica
42	**Uprava za imovinu**	1.344.768,35 €	Crna Gora	Niksic Guard Security d.o.o. Nikšić
43	**JZU Apoteke Crne Gore Montefarm**	1.300.320,00 €	Crna Gora	Hemomont doo Podgorica
44	**Uprava javnih radova**	1.285.487,09 €	Crna Gora	Toškovići doo Podgorica
45	**Uprava carina**	1.222.680,80 €	Njemačka	leonhard kurz stiftung&co.kg
46	**JZU Apoteke Crne Gore Montefarm**	1.199.999,96 €	Crna Gora	Osmi red-d doo Podgorica
47	**Uprava javnih radova**	1.199.075,63 €	Crna Gora	IGP Fidija doo Podgorica Podgorica

48	**Uprava javnih radova**	1.195.596,02 €	Crna Gora	Bombeton doo Cetinje
49	**Opština Tivat**	1.149.524,93 €	Crna Gora	"Civil engineer" doo Podgorica
50	**Institut za javno zdravlje Crne Gore**	1.094.111,70 €	Crna Gora	Osmi red-d d.o.o Podgorica
51	**Klinički Centar CG**	1.084.548,90 €	Crna Gora	Osmi red - D d.o.o. Podgorica
52	**JZU Apoteke Crne Gore Montefarm**	1.076.695,00 €	Crna Gora	Farmegra doo Podgorica

Prilog 3. *Uporedni pregled planiranih i ugovorenih javnih nabavki za ministarstva za 2020. godinu*

NAZIV NARUČIOCA	UKUPNA PLANIRANA VRIJEDNOST (Plan javnih nabavki za 2020. godinu)				UGOVORENE NABAVKE (Izvještaj o javnim nabavkama za 2020. godinu)-za prvu polovinu godine				UGOVORENE NABAVKE (Izvještaj o javnim nabavkama za 2020. godinu)-za drugu polovinu godine		
	Robe	Radovi	Usluge	UKUPNO	Obrazac A	Obrazac B	Obrazac C	UKUPNO	Obrazac 2	Obrazac 3	UKUPNO
Ministarstvo kulture - Cetinje	111.000,00 €	0,00 €	117.594,00 €	228.594,00 €	35.000,00 €	255.873,82 €	0,00 €	290.873,82 €	0,00 €	172.682,60 €	172.682,60 €
Ministarstvo ekonomije - Podgorica	0,00 €	0,00 €	157.000,71 €	157.000,71 €	129.930,70 €	131.513,78 €	0,00 €	261.444,48 €	306.191,35 €	60.944,37 €	367.135,72 €
Ministarstvo finansija - Podgorica	0,00 €	0,00 €	486.156,49 €	486.156,49 €	496.299,65 €	149.846,58 €	181.500,00 €	827.646,23 €	14.891,26 €	117.490,11 €	132.381,37 €
Ministarstvo sporta	19.965,00 €	822.708,00 €	61.500,00 €	904.173,00 €	0,00 €	173.773,90 €	0,00 €	173.773,90 €	239.496,50 €	474.228,71 €	713.725,21 €
Ministarstvo nauke - Podgorica	0,00 €	0,00 €	148.500,00 €	148.500,00 €	37.000,00 €	47.060,70 €	0,00 €	84.060,70 €	0,00 €	43.252,45 €	43.252,45 €
Ministarstvo odbrane - Podgorica	619.000,00 €	3.770.000,00 €	305.999,56 €	4.694.999,56 €	7.617.135,47 €	348.292,44 €	57.006,55 €	8.022.434,46 €	42.360,00 €	136.028,59 €	178.388,59 €
Ministarstvo održivog razvoja i turizma - Podgorica	0,00 €	0,00 €	1.834.970,00 €	1.834.970,00 €	168.504,60 €	312.650,99 €	0,00 €	481.155,59 €	0,00 €	318.838,54 €	318.838,54 €
Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog	4.004,52 €	0,00 €	113.056,70 €	117.061,22 €	69.987,37 €	56.559,35 €	149.521,80 €	276.068,52 €	0,00 €	73.986,77 €	73.986,77 €

razvoja - Podgorica											
Ministarstvo pravde - Podgorica	74.006,00 €	0,00 €	99.300,00 €	173.306,00 €	278.266,46 €	110.170,17 €	0,00 €	388.436,63 €	119.567,10 €	50.401,15 €	169.968,25 €
Ministarstvo prosvjete - Podgorica	315.000,00 €	0,00 €	198.500,00 €	513.500,00 €	141.006,38 €	92.297,09 €	14.750,00 €	248.053,47 €	990.675,40 €	119.139,64 €	1.109.815,04 €
Ministarstvo javne uprave	0,00 €	0,00 €	442.999,15 €	442.999,15 €	3.519.240,71 €	78.194,85 €	135.999,62 €	3.733.435,18 €	427.429,27 €	84.870,43 €	512.299,70 €
Ministarstvo rada i socijalnog staranja - Podgorica	6.430,00 €	4.069.890,00 €	368.350,86 €	4.444.670,86 €	2.721.384,49 €	40.807,22 €	0,00 €	2.762.191,71 €	0,00 €	106.290,07 €	106.290,07 €
Ministarstvo saobraćaja i pomorstva - Podgorica	2.200,00 €	3.900,00 €	297.619,04 €	303.719,04 €	920.818,93 €	144.043,57 €	0,00 €	1.064.862,50 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €
Ministarstvo unutrašnjih poslova - Podgorica	3.642.165,74 €	2.547.996,07 €	5.858.317,42 €	12.048.479,23 €	6.052.645,57 €	525.278,44 €	29.403,00 €	6.607.327,01 €	892.867,21 €	213.382,91 €	1.106.250,12 €
Ministarstvo vanjskih poslova I evropskih integracija- Podgorica	13.799,93 €	0,00 €	93.269,39 €	107.069,32 €	170.000,00 €	89.985,97 €	0,00 €	259.985,97 €	0,00 €	45.415,42 €	45.415,42 €
Ministarstvo vanjskih poslova I evropskih integracija-					0,00 €	118.482,57 €	0,00 €	118.482,57 €	0,00 €	141.038,88 €	141.038,88 €

Diplomatska i konzularna predstavništva Crne Gore											
Ministarstvo za ljudska i manjinska prava - Podgorica	500,00 €	0,00 €	50.410,00 €	50.910,00 €	25.000,00 €	25.890,74 €	97.750,00 €	148.640,74 €	0,00 €	4.916,32 €	4.916,32 €
Ministarstvo zdravlja - Podgorica	267.124,08 €	20.000,00 €	90.240,00 €	377.364,08 €	0,00 €	43.022,75 €	0,00 €	43.022,75 €	0,00 €	15.571,18 €	15.571,18 €

Prilog 4. *Uporedni pregled planiranih i ugovorenih javnih nabavki na nivou lokalnih samouprava za 2020. godinu*

NAZIV NARUČIOCA	UKUPNA PLANIRANA VRIJEDNOST (Plan javnih nabavki za 2020. godinu)				UGOVORENE NABAVKE (Izvještaj o javnim nabavkama za 2020. godinu)-za prvu polovinu godine				UGOVORENE NABAVKE (Izvještaj o javnim nabavkama za 2020. godinu)-za drugu polovinu godine		
	Robe	Radovi	Usluge	UKUPNO	Obrazac A	Obrazac B	Obrazac C	UKUPNO	Obrazac 2	Obrazac 3	UKUPNO
Opština Andrijevica	75.000,00 €	665.000,00 €	61.999,80 €	801.999,80 €	157.542,00 €	152.259,26 €	0,00 €	309.801,26 €	13.805,14 €	74.259,51 €	88.064,65 €
Opština Bar	270.450,00 €	3.412.980,00 €	805.550,00 €	4.488.980,00 €	1.171.518,68 €	383.719,62 €	0,00 €	1.555.238,30 €	969.835,78 €	363.220,27 €	1.333.056,05 €
Opština Berane	130.799,14 €	1.079.040,25 €	127.810,01 €	1.337.649,40 €	291.382,10 €	109.880,96 €	25.360,56 €	426.623,62 €	34.185,75 €	57.833,77 €	92.019,52 €
Opština Bijelo Polje	325.999,37 €	2.128.619,37 €	242.699,88 €	2.697.318,62 €	1.282.456,15 €	221.721,21 €	17.873,52 €	1.522.050,88 €	0,00 €	285.123,89 €	285.123,89 €
Opština Budva	1.340.491,00 €	2.406.381,00 €	1.396.325,20 €	5.143.197,20 €	3.461.215,12 €	491.019,59 €	35.701,05 €	3.987.935,76 €	141.711,38 €	185.998,80 €	327.710,18 €
Prijestonica Cetinje	257.749,98 €	1.156.295,00 €	334.198,98 €	1.748.243,96 €	1.884.364,49 €	428.088,53 €	38.720,00 €	2.351.173,02 €	930.468,41 €	651.339,53 €	1.581.807,94 €
Opština Danilovgrad	135.000,00 €	670.000,00 €	146.590,00 €	951.590,00 €	173.757,37 €	236.466,67 €	0,00 €	410.224,04 €	23.600,50 €	288.111,28 €	311.711,78 €

Opština Gusinje	33.800,00 €	438.784,80 €	146.806,89 €	619.391,69 €	0,00 €	62.832,25 €	0,00 €	62.832,25 €	0,00 €	102.245,09 €	102.245,09 €
Opština Herceg Novi	232.000,01 €	1.652.444,60 €	329.900,00 €	2.214.344,61 €	448.621,61 €	576.347,66 €	807.320,61 €	1.832.289,88 €	89.938,13 €	714.702,10 €	804.640,23 €
Opština Kolašin	270.830,00 €	294.410,00 €	35.400,00 €	600.640,00 €	346.171,42 €	144.924,49 €	0,00 €	491.095,91 €	0,00 €	221.485,82 €	221.485,82 €
Opština Kotor	467.000,00 €	0,00 €	82.916,00 €	549.916,00 €	332.393,25 €	32.113,56 €	0,00 €	364.506,81 €	24.877,50 €	13517-34	24.877,50 €
Opština Mojkovac	0,00 €	616.000,00 €	0,00 €	616.000,00 €	96.569,67 €	230.593,98 €	80.285,57 €	407.449,22 €	0,00 €	276.411,21 €	276.411,21 €
Opština Nikšić	392.780,25 €	125.999,99 €	427.399,00 €	946.179,24 €	1.373.684,79 €	165.999,52 €	0,00 €	1.539.684,31 €	840.576,11 €	225.984,66 €	1.066.560,77 €
Opština Petnjica	34.000,60 €	157.667,75 €	27.997,00 €	219.665,35 €	697.139,00 €	98.647,76 €	0,00 €	795.786,76 €	0,00 €	163.129,25 €	163.129,25 €
Opština Plav	109.350,00 €	1.996.000,00 €	75.529,00 €	2.180.879,00 €	0,00 €	104.101,00 €	0,00 €	104.101,00 €	0,00 €	153.834,44 €	153.834,44 €
Opština Plužine	103.350,00 €	972.500,00 €	104.000,00 €	1.179.850,00 €	474.348,13 €	160.577,61 €	0,00 €	634.925,74 €	271.037,73 €	172.150,64 €	443.188,37 €
Opština Pljevlja	459.823,63 €	6.405.685,98 €	429.084,00 €	7.294.593,61 €	1.228.553,09 €	335.750,62 €	0,00 €	1.564.303,71 €	953.081,94 €	324.575,57 €	1.277.657,51 €
Glavni grad Podgorica	827.331,57 €	140.000,00 €	124.700,00 €	1.092.031,57 €	2.589.089,31 €	354.271,00 €	0,00 €	2.943.360,31 €	5.448.508,04 €	858.196,32 €	6.306.704,36 €
Gradska opština Golubovci – Podgorica	16.050,00 €	222.000,00 €	0,00 €	238.050,00 €	149.822,76 €	98.984,39 €	0,00 €	248.807,15 €	0,00 €	88.871,75 €	88.871,75 €
Opština Tuzi	137.500,00 €	221.399,00 €	218.058,00 €	576.957,00 €	675.864,77 €	543.629,90 €	178.973,24 €	1.398.467,91 €	249.279,35 €	176.590,54 €	425.869,89 €
Opština Rožaje	0,00 €	1.161.363,53 €	135.600,00 €	1.296.963,53 €	437.108,14 €	39.011,75 €	0,00 €	476.119,89 €	161.970,60 €	332.417,62 €	494.388,22 €
Opština Šavnik	76.800,00 €	1.080.599,79 €	30.400,00 €	1.187.799,79 €	252.236,23 €	74.583,56 €	0,00 €	326.819,79 €	0,00 €	241.743,41 €	241.743,41 €
Opština Tivat	267.087,89 €	4.821.978,79 €	145.300,00 €	5.234.366,68 €	1.332.318,89 €	318.524,31 €	0,00 €	1.650.843,20 €	29.850,04 €	183.480,50 €	213.330,54 €
Opština Ulcinj	511.200,00 €	6.647.000,00 €	1.201.141,00 €	8.359.341,00 €	485.076,41 €	108.735,61 €	0,00 €	593.812,02 €	0,00 €	127.756,48 €	127.756,48 €
Opština Žabljak	221.935,01 €	972.998,67 €	35.000,00 €	1.229.933,68 €	17.970,00 €	205.150,89 €	0,00 €	223.120,89 €	636.558,94 €	291.833,63 €	928.392,57 €

Prilog 5. *Uporedni pregled planiranih i ugovorenih javnih nabavki na nivou zdravstvenih ustanova za 2020. godinu*

NAZIV NARUČIOCA	UKUPNA PLANIRANA VRIJEDNOST (Plan javnih nabavki za 2020. godinu)				UGOVORENE NABAVKE (Izvještaj o javnim nabavkama za 2020. godinu)-za pravu polovinu godine				UGOVORENE NABAVKE (Izvještaj o javnim nabavkama za 2020. godinu)-za drugu polovinu godine		
	Robe	Radovi	Usluge	UKUPNO	Obrazac A	Obrazac B	Obrazac C	UKUPNO	Obrazac 2	Obrazac 3	UKUPNO
Ministarstvo zdravlja - Podgorica	36.407,00 €	0,00 €	205.582,00 €	241.989,00 €	0,00 €	43.022,75 €	0,00 €	43.022,75 €	0,00 €	15.571,18 €	15.571,18 €
JZU Dom zdravlja - Andrijevica	37.470,00 €	9.000,00 €	21.750,00 €	68.220,00 €	0,00 €	19.578,45 €	0,00 €	19.578,45 €	0,00 €	37.966,64 €	37.966,64 €
JZU Dom zdravlja - Bar	270.056,00 €	70.000,00 €	117.500,01 €	457.556,01 €	80.727,97 €	194.199,11 €	7.599,05 €	282.526,13 €	28.613,96 €	144.296,86 €	172.910,82 €
JZU Opšta bolnica „Blažo Orlandić" - Bar	1.300.967,91 €	150.000,00 €	104.200,00 €	1.555.167,91 €	334.391,07 €	11.887,05 €	186.098,89 €	532.377,01 €	286.457,23 €	199.541,16 €	485.998,39 €
JZU Dom zdravlja „dr Nika Labović" - Berane	96.330,00 €	83.000,00 €	53.399,92 €	232.729,92 €	0,00 €	39.923,03 €	0,00 €	39.923,03 €	29.874,90 €	553.587,21 €	583.462,11 €
JZU Opšta bolnica - Berane	153.350,00 €	5.000,00 €	50.800,00 €	209.150,00 €	316.147,85 €	47.944,25 €	54.419,00 €	418.511,10 €	240.028,28 €	21.164,13 €	261.192,41 €
JZU Dom zdravlja - Bijelo	52.450,00 €	0,00 €	4.400,00 €	56.850,00 €	73.611,00 €	30.188,77 €	0,00 €	103.799,77 €	0,00 €	74.213,51 €	74.213,51 €

Polje											
JZU Opšta bolnica - Bijelo Polje	110.930,58 €	50.000,00 €	65.000,00 €	225.930,58 €	44.896,00 €	36.950,98 €	79.470,09 €	161.317,07 €	191.286,20 €	164.436,01 €	355.722,21 €
JZU Dom zdravlja - Budva	107.309,08 €	160.100,00 €	10.000,00 €	277.409,08 €	29.437,94 €	59.644,40 €	0,00 €	89.082,34 €	0,00 €	64.001,07 €	64.001,07 €
JZU Dom zdravlja - Cetinje	72.328,62 €	49.500,00 €	16.800,00 €	138.628,62 €	0,00 €	48.581,42 €	0,00 €	48.581,42 €	0,00 €	62.457,21 €	62.457,21 €
JZU Opšta bolnica „Danilo I" - Cetinje	476.999,00 €	61.300,00 €	63.400,00 €	601.699,00 €	36.995,87 €	328.571,30 €	0,00 €	365.567,17 €	256.814,24 €	219.448,09 €	476.262,33 €
JZU Dom zdravlja „Dimitrija-Dika Marenić" - Danilovgrad	49.198,79 €	80.000,00 €	2.500,00 €	131.698,79 €	32.192,45 €	27.349,35 €	0,00 €	59.541,80 €	72.431,77 €	73.233.04	72.431,77 €
JZU Dom zdravlja - Kolašin	63.942,95 €	0,00 €	14.453,45 €	78.396,40 €	0,00 €	32.777,78 €	0,00 €	32.777,78 €	0,00 €	45.622,54 €	45.622,54 €
JZU Dom zdravlja - Kotor	169.558,00 €	145.508,00 €	106.166,00 €	421.232,00 €	0,00 €	80.582,50 €	0,00 €	80.582,50 €	85.726,70 €	77.671,71 €	163.398,41 €
JZU Opšta bolnica - Kotor	267.124,08 €	20.000,00 €	90.240,00 €	377.364,08 €	174.925,04 €	128.015,10 €	26.521,99 €	329.462,13 €	125.349,91 €	60.991,79 €	186.341,70 €
JZU Specijalna bolnica za psihijatriju	265.840,00 €	70.100,00 €	33.466,14 €	369.406,14 €	48.707,48 €	104.990,26 €	0,00 €	153.697,74 €	238.016,30 €	50.980,16 €	288.996,46 €

– Dobrota, Kotor											
JZU Specijalna bolnica za ortopediju, neurohirurgiju i neurologiju „Vaso Ćuković" – Risan, Kotor	411.000,00 €	35.000,00 €	145.500,00 €	591.500,00 €	127.021,90 €	96.551,42 €	0,00 €	223.573,32 €	168.742,60 €	147.101,55 €	315.844,15 €
JZU Dom zdravlja „Boško Dedejić" - Mojkovac	101.428,09 €	11.900,00 €	7.225,94 €	120.554,03 €	0,00 €	33.659,87 €	0,00 €	33.659,87 €	48.279,00 €	31.057,19 €	79.336,19 €
JZU Dom zdravlja - Nikšić	200.996,70 €	8.745,28 €	75.683,12 €	285.425,10 €	71.646,47 €	86.772,50 €	0,00 €	158.418,97 €	70.967,02 €	81.133,78 €	152.100,80 €
JZU Opšta bolnica - Nikšić	484.232,74 €	89.774,00 €	47.906,00 €	621.912,74 €	501.261,89 €	120.887,66 €	16.584,88 €	638.734,43 €	312.857,24 €	175.462,03 €	488.319,27 €
JZU Specijalna bolnica za plućne bolesti „dr Jovan Bulajić" – Brezovik, Nikšić	172.140,00 €	200.000,00 €	44.456,88 €	416.596,88 €	72.437,63 €	161.620,02 €	0,00 €	234.057,65 €	0,00 €	67.870,88 €	67.870,88 €
JZU Dom	95.800,00 €	10.000,00 €	54.300,00 €	160.100,00 €	0,00 €	0,00 €	27.475,23 €	27.475,23 €	0,00 €	35.253,11 €	35.253,11 €

zdravlja „dr Branko Zogović" - Plav											
JZU Dom zdravlja - Pljevlja	117.535,00 €	0,00 €	94.916,00 €	212.451,00 €	38.940,00 €	67.930,57 €	0,00 €	106.870,57 €	0,00 €	167.705,26 €	167.705,26 €
JZU Opšta bolnica - Pljevlja	369.537,94 €	30.302,00 €	409.837,94 €	809.677,88 €	231.887,53 €	67.444,00 €	0,00 €	299.331,53 €	35.114,00 €	96.710,17 €	131.824,17 €
Fond za zdravstveno osiguranje Crne Gore	3.196.782,00 €	19.660,00 €	686.476,00 €	3.902.918,00 €	5.979.652,20 €	100.170,44 €	627.727,42 €	6.707.550,06 €	557.320,51 €	61.951,12 €	619.271,63 €
JZU Dom zdravlja - Podgorica	195.169,25 €	10.000,00 €	191.900,00 €	397.069,25 €	243.961,16 €	121.102,16 €	239.383,31 €	604.446,63 €	158.629,70 €	60.371,87 €	219,001.57 €
JZU Klinički centar Crne Gore - Podgorica	13.687.216,30 €	1263985,36	1.804.702,33 €	15.491.918,63 €	11.744.771,65 €	835.344,74 €	235.063,22 €	12.815.179,61 €	4.262.733,89 €	725.606,17 €	4.988.340,06 €
JZU Zavod za hitnu pomoć Crne Gore - Podgorica	275.000,00 €	15.000,00 €	46.500,00 €	336.500,00 €	222.019,94 €	91.966,52 €	0,00 €	313.986,46 €	217.172,50 €	21.940,05 €	239.112,55 €
Zavod za transfuziju krvi Crne Gore - Podgorica	270.884,84 €	49.934,00 €	16.000,00 €	336.818,84 €	898.434,22 €	80.403,79 €	0,00 €	978.838,01 €	70.999,17 €	226.118,75 €	297.117,92 €

Zdravstvena ustanova Apoteke Crne Gore „MONTEFARM" - Podgorica	59.452.094,20 €	0,00 €	30.250,00 €	59.482.344,20 €	40.683.844,89 €	42.856,28 €	46.651.017,72 €	87.377.718,89 €	9.456.188,59 €	100.414,90 €	9.556.603,49 €
ZU Institut za javno zdravlje Crne Gore - Podgorica	2.386.335,01 €	91.000,00 €	304.100,00 €	2.781.435,01 €	1.857.657,09 €	150.949,08 €	340.931,74 €	2.349.537,91 €	4.291.482,45 €	104.927,76 €	4.396.410,21 €
JZU Dom zdravlja- Herceg Novi	59.928,96 €	72.848,00 €	57.242,00 €	190.018,96 €	71.774,90 €	169.908,15 €	0,00 €	241.683,05 €	52.074,65 €	88.106,83 €	140.181,48 €
JZU Dom zdravlja - Rožaje	56.495,00 €	14.500,00 €	31.000,00 €	101.995,00 €	27.495,95 €	42.883,14 €	0,00 €	70.379,09 €	0,00 €	47.149,71 €	47.149,71 €
JZU Dom zdravlja - Tivat	32.799,00 €	3.500,00 €	14.600,00 €	50.899,00 €	22.552,45 €	58.236,00 €	6.500,00 €	87.288,45 €	0,00 €	80.452,19 €	80.452,19 €
JZU Dom zdravlja „Bogdan Vujošević" - Ulcinj	130.998,80 €	264.830,80 €	46.700,00 €	442.529,60 €	22.599,99 €	44.629,05 €	0,00 €	67.229,04 €	16.679,16 €	79.696,56 €	96.375,72 €
Institut za ljekove i medicinska sredstva Crne Gore	121.500,00 €	0,00 €	10.071,10 €	131.571,10 €	34.848,00 €	80.565,59 €	10.578,78 €	125.992,37 €	0,00 €	71.423,80 €	71.423,80 €

cejn.gov.me
CeJN
CRNOGORSKE ELEKTRONSKE JAVNE NABAVKE