

Vlada Crne Gore je dostavila Ministarstvu finansija Amandmane poslanika mr Raška Konjevića i Ranka Krivokapića na Predlog zakona o računovodstvu u javnom sektoru, koje je Skupština Crne Gore dostavila Vladi.

Na predložene Amandmane Ministarstvo finansija daje sledeće mišljenje:

AMANDMAN I

U članu 1 poslije stava 1, dodaje se novi stav koji glasi:

“Finansijski izvještaji u javnom sektoru sastavljaju se u skladu sa međunarodnim računovodstvenim standardima za javni sektor (MRSJS)”.

Amandman I se ne prihvata.

Obrazloženje:

Ministarstvo finansija se prilikom predlaganja Zakona o računovodstvu u javnom sektoru odlučilo za postupni pristup u usvajanju međunarodnih računovodstvenih standarda za javni sektor. Imajući u vidu sveobuhvatnost i kompleksnost reforme računovodstva prilikom prelaska sa gotovinske na obračunsku osnovu priznavanja poslovnih događaja, smatramo da je neophodan postupni pristup, koji će uzeti u obzir nacionalne prilike i kapacitete. S tim u vezi smatramo da je definisanje nacionalnih računovodstvenih politika koje će u najvećoj mjeri biti usklađene sa međunarodnim računovodstvenim standardima, a koje će biti definisane Zakonom i podzakonskim aktima, najoptimalnije rješenje.

Obzirom da bi navedenom konstatacijom koja je predložena Amandmanom preuzeli međunarodne računovodstvene standarde u formi u kojoj postoje, Ministarstvo finansija smatra da bi to u velikoj mjeri otežalo njihovu primjenu, imajući u vidu njihovu kompleksnost i preopširnost. Iz navedenih razloga Ministarstvo se odlučilo za kreiranje nacionalnih računovodstvenih politika koje će biti razumljivije, prilagođene nacionalnim prilikama i lakše za primjenu, a pri tome vodeći računa da odstupanja od međunarodnih računovodstvenih standarda budu minimalna.

AMANDMAN II

U članu 6 u stavu 1, nakon tačke 4, dodaju se dvije nove tačke 5 i 6, koje glase:

“5) Obračunski računovodstveni princip je računovodstveni princip prema kojem se transakcije i drugi poslovni događaji priznaju u trenutku njihovog nastanka;

6) Učešće vlasnika su buduće ekonomske koristi koje su date entitetu od eksternih strana, čijim davanjem ne nastaje dužnička obaveza entiteta. a koje određuju finansijsko učešće u neto imovini / kapitalu i koje prenose pravo na raspodjelu buduće ekonomske dobiti u skladu sa odlukama vlasnika i/ili se mogu prodati, razmjeniti, prenijeti ili isplatiti;”

Sadašnje tačke 5 i 6 postaju tačke 7 i 8.

Amandman II se ne prihvata.

Obrazloženje:

Obračunski računovodstveni princip je, u formi koja se predlaže Amandmanom, definisan članom 22, stav 9, te imajući u vidu da je u pitanju definicija izmještena je iz člana 6 u kojem se daje Značenje izraza.

Ministarstvo finansija u Predlogu zakona nije dalo definiciju učešća vlasnika u neto imovini, imajući u vidu razumljivost ovog pojma i činjenicu da je on svojstven privrednim društvima, koja nastavljaju da svoje računovodstvo vode u skladu sa međunarodnim računovodstvenim standardima, kojima je učešće vlasnika jasno definisano. Računovodstvenom metodologijom biće definisano knjiženje neto imovine, te će na ovaj način učešće države u privrednim društvima biti jasno i transparentno iskazano u finansijskim izvještajima.

AMANDMAN III

U članu 23, stav 1 mijenja se i glasi:

“Stalna imovina se početno iskazuje po trošku nabavke (u daljem tekstu: nabavnoj vrijednosti, a nakon toga, pravno lice, u skladu sa računovodstvenim politikama, bira da li će imovinu voditi po nabavnoj ili fer vrijednosti.”

Amandman III se ne prihvata.

Obrazloženje:

Ministarstvo finansija se u iskazivanju vrijednosti imovine odlučilo za pristup istorijskog troška odnosno nabavne vrijednosti, što je u skladu sa standardom MRSJS 17 – Nekretnine, postrojenja i oprema. Vodeći računa da proces vrednovanja imovine ne iziskuje prevelike troškove za subjekte javnog sektora, Predlog zakona definiše procjenu vrijednosti samo u trenutku prodaje državne imovine, kada su subjekti javnog sektora dužni da se vladaju u skladu sa Zakonom o računovodstvu i Metodologijom za procjenu vrijednosti imovine, koju je propisalo Ministarstvo finansija.