



Crna Gora
Vlada Crne Gore

Broj: _____
Podgorica, _____ 2019. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od _____ 2019. godine, razmotrila je Predlog zakona o izmjeni Zakona o upravnom sporu, koji su Skupštini Crne Gore podnijeli poslanici mr Raško Konjević i dr Draginja Vuksanović Stanković, i s tim u vezi daje sljedeće

MIŠLJENJE

Predlogom zakona o izmjeni Zakona o upravnom sporu predloženo je brisanje člana 13 stav 2 Zakona, koji propisuje da se upravni spor ne može voditi protiv akta „donijetog u stvari u kojoj neposredno, na osnovu ustavnih ovlašćenja, odlučuje Skupština Crne Gore i Predsjednik Crne Gore.“

U obrazloženju Predloga zakona predlagači navode da je cilj izmjene da se omogući sudska zaštita u slučaju nezakonitih odluka Skupštine i Predsjednika Crne Gore, koji propisuje i Ustav, i da se prekine praksa da se izabrana ili imenovana lica razrješavaju na nezakonit način, bez razloga za razrješenje ili suprotno propisanoj proceduri, uskraćujući im i pravo na sudsku zaštitu. Ovo iz razloga jer smatraju da je donošenjem načelnog pravnog stava Opšte sjednice Vrhovnog suda od 27.06.2019. godine, (po kojem se odluka Skupštine Crne Gore o izboru, imenovanju ili razrješenju javnog funkcionera ne može pobijati (osporavati) u upravnom sporu niti u parničnom postupku, osim kada je to izričito zakonom propisano) narušena ustavna podjela vlasti, jer ne postoji međusobna kontrola, niti zaštita od nezakonitog rada Skupštine, čime je potpuno onemogućeno pravo na pristup sudu, sadržano u pravu na pravično suđenje koji štiti Evropska konvencija, i pravo na pravni lijek koje jemči Ustav.

U odnosu na predložena rješenja ukazujemo da Ministarstvo pravde, kao resorno ministarstvo, radi na izmjenama i dopunama Zakona o upravnom sporu, koje imaju za cilj da unaprijede zakonski tekst i otklone nedostatke koji su prepoznati u njegovoj praktičnoj primjeni, pa će Radna grupa tokom pripreme predloga zakona razmotriti sve sugestije, primjedbe i predloge za izmjene i dopune ovog zakona.

Uvažavajući kompleksnost i značaj ove materije, prilikom izmjena zakona posebno će se voditi računa o pravnoj prirodi i cilju upravnog spora, odnosno sudskoj zaštiti prava i pravnih interesa fizičkih i pravnih lica i drugih stranaka povrijeđenih postupanjem javnog pravnih organa, uz poštovanje Ustavom propisanih načela podjele vlasti, zaštite ljudskih prava, prava na pravni lijek i prava na pravično i javno suđenje, kao i nadležnosti organa vlasti i njihovom odnosu koji počiva na ravnoteži i međusobnoj kontroli, a sve sa ciljem očuvanja pravne sigurnosti i djelotvorne zaštite ljudskih prava.

PREDSJEDNIK,
Duško Marković