

Marija
ce kabinet

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj: 07-011/23-568/2
Podgorica, 9. februar 2023. godine

Pisarnica Ministarstvo ekologije, prostornog
planiranja i urbanizma

Primljeno: 10.02.2023				
Org. jed.	Jed. klas. znak	Redni broj	Vrijeme	Vrijednost
01	010/23	-	1108/1	

MINISTARSTVO EKOLOGIJE,
PROSTORNOG PLANIRANJA I URBANIZMA
Gospođa Ana Novaković Đurović, ministarka

PODGORICA

Vlada Crne Gore je, na sjednici održanoj 9. februara 2023. godine, razmotrila **Predlog za stavljanje van snage Zaključka Vlade Crne Gore, broj: 07-2498, od 20. juna 2019. godine, sa sjednice od 13. juna 2019. godine**, koji je dostavilo Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeće

ZAKLJUČKE

1. Zadužuje se Javno preduzeće za upravljanje morskim dobrom Crne Gore da, u što hitnijem roku, ne dužem od 45 dana, preuzme obavljanje djelatnosti linijskog pomorskog saobraćaja na relaciji Kamenari – Lepetane, do završetka postupka za davanje koncesije.

2. Ovim Zaključkom stavlja se van snage Zaključak Vlade Crne Gore, broj: 07-2498, od 20. juna 2019. godine, sa sjednice od 13. juna 2019. godine.

GENERALNI SEKRETAR
Boris Marić



Crna Gora
Ministarstvo ekologije,
prostornog planiranja i urbanizma

Adresa: IV proleterske brigade broj 19
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 446 200
fax: +382 20 446 215

Broj: 01-322/22-1831/5

Podgorica, 08.02.2023. godine

VLADA CRNE GORE
Generalni sekretarijat

PODGORICA

Dostavlja se **Predlog za stavljanje van snage Zaključka broj 07-2498 od 20. juna 2019. godine**, na razmatranje i donošenje.



MINISTARKA

Ana Novaković Đurović

**VLADA CRNE GORE**

Komisija za ekonomsku politiku i finasijski sistem

Formular za podnošenje materijala za diskusiju

1. Mjesto i datum	Podgorica, 08.02.2023. godine
2. Predlagač dokumenta	Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma
3. Naziv dokumenta	Predlog za stavljanje van snage Zaključka broj 07-2498 od 20. juna 2019. godine
4. Direktorat/Sektor	Direktorat za planiranje prostora i informacione sisteme
5. Da li je dokument iz programa rada Vlade?	DA <input type="checkbox"/> NE <input checked="" type="checkbox"/>
6. Poglavlje Programa rada Vlade	Prioritetni <input type="checkbox"/> Tematski <input type="checkbox"/> Normativni <input type="checkbox"/>
7. Kvartal	
8. Redni broj dokumenta	
9. Da li je dokument iz Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji?	DA <input type="checkbox"/> NE <input checked="" type="checkbox"/>
10. Poglavlje Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji	Broj poglavlja <input type="checkbox"/> Strategijski <input type="checkbox"/> Zakonodavni <input type="checkbox"/>
11. Kvartal	
12. Redni broj dokumenta (ID PPCG)	
13. Prioritet	
14. Cilj	
15. Ključna obaveza	
16. Da li je određen stepen tajnosti dokumenta?	DA <input type="checkbox"/> NE <input checked="" type="checkbox"/>
17. Stepen tajnosti i broj rješenja o određivanju stepena tajnosti	
18. Da li je dokument već diskutovan na KEPIF-u? (ako je odgovor NE preći na sljedeću tačku)	
NE	
19. Koja su osnovna pitanja za diskusiju o dokumentu na KEPIF-u?	Stavljanje van snage Zaključka broj 07-2498 od 20. juna 2019. godine
20. Predlog zaključaka za KEPIF / Vladu	<ol style="list-style-type: none">Zadužuje se Javno preduzeće za upravljanje morskim dobrom Crne Gore da u što hitnijem roku, ne dužem od 45 dana, preuzme obavljanje djelatnosti linijskog pomorskog saobraćaja na relaciji Kamenari - Lepetani, do završetka postupka za davanje koncesije.Ovim Zaključkom stavlja se van snage Zaključak Vlade Crne Gore broj 07-2498 od 20. juna 2019. godine.
21. Osoba za kontakt i broj telefona	Ana Novaković Đurović, Ministarka, tel: 020/446-200

+

**PREDLOG ZA STAVLJANJE VAN SNAGE ZAKLJUČKA VLADE CRNE GORE
BROJ
07-2498 OD 20. JUNA 2019. GODINE**

Vlada Crne Gore je na sjednici održanoj 13. juna 2019. godine, donijela Zaključak broj 07-2498 od 20. juna 2019. godine, kojim je izmijenila Zaključak Vlade CG broj 07-6273 od 27. decembra 2018. godine, na način što se tačkom 1. Zaključka zadužuje Javno preduzeće za upravljanje morskim dobrom Crne Gore da do dodjele koncesije za obavljanje djelatnosti linijskog pomorskog saobraćaja na relaciji Kamenari- Lepetani, izvrši produženje Ugovora o korišćenjuorskog dobra, broj 0210-139/3 od 18.02.2004. godine, a tačkom 2. istog Zaključka zadužuje se Ministarstvo saobraćaja i pomorstva da u predlozima zakona u oblasti sigurnosti pomorske plovidbe i upravljanja lukama, planiranim za IV kvartal tekuće godine, predloži i način uređivanja linijskog pomorskog saobraćaja, kao i pitanje dodjele koncesije za djelatnost linijskog pomorskog saobraćaja.

Javno preduzeće za upravljanje morskim dobrom Crne Gore dostavilo je ovom ministarstvu, aktom broj 0201-1222/1 od 14.03.2022. godine, Informaciju o postupanju Javnog preduzeća u predmetu „Pomorski saobraćaj“ d.o.o, kao i Zaključke Upravnog odbora JP broj 0203-1003/11 od 03.03.2022. godine, kojima se predlaže da Vlada Crne Gore stavi van snage Zaključak broj 07-2498 od 20. juna 2019. godine, te da se razmotri predlog da ovaj značajni državni resurs preuzmu i istim upravljaju opštine Herceg Novi i Tivat, do dodjele koncesije za djelatnost linijskog pomorskog saobraćaja.

Uzimajući u obzir razloge navedene u Informaciji, predlaže se da Vlada Crne Gore donese sljedeće

ZAKLJUČKE

1. Zaduje se Javno preduzeće za upravljanje morskim dobrom Crne Gore da u što hitnijem roku, ne dužem od 45 dana, preuzme obavljanje djelatnosti linijskog pomorskog saobraćaja na relaciji Kamenari - Lepetani, do završetka postupka za davanje koncesije.
2. Ovim Zaključkom stavlja se van snage Zaključak Vlade Crne Gore broj 07-2498 od 20. juna 2019. godine.

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj:07-2498
Podgorica, 20. jun 2019. godine

ЈАВНО ПРЕДУЗЕЋЕ ЗА УПРАВЉАЊЕ МОРСКИМ
ДОБРОМ ЦРНЕ ГОРЕ

В.К.Д.З.А.

Примљено	Орг. јед.	Број	Прилог	Страна
26.06.2019	0210	1178	7	

ЈАВНО ПРЕДУЗЕЋЕ ЗА УПРАВЉАЊЕ МОРСКИМ
ДОБРОМ ЦРНЕ ГОРЕ
Gospodin Predrag Jelušić, direktor

BUDVA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 13. juna 2019. godine, razmotrila je Predlog za izmjenu Zaključka Vlade Crne Gore, broj: 07-6273, od 27. decembra 2018. godine, sa sjednice od 27. decembra 2018. godine, koji je dostavilo Ministarstvo održivog razvoja i turizma.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeći

ZAKLJUČAK

Zaključak Vlade Crne Gore, broj: 07-6273, od 27. decembra 2018. godine, sa sjednice od 27. decembra 2018. godine, mijenja se i glasi:

„1. Zadužuje se Javno preduzeće za upravljanje morskim dobrom Crne Gore da do dodjele koncesije za obavljanje djelatnosti linijskog pomorskog saobraćaja na relaciji Kamenari – Lepetani, izvrši produženje Ugovora o korišćenju morskog dobra, broj 0210-139/3, od 18. 02. 2004. godine.

2. Zadužuje se Ministarstvo saobraćaja i pomorstva da u predlozima zakona u oblasti sigurnosti pomorske plovidbe i upravljanja lukama, planiranim za IV kvartal tekuće godine, predloži i način uređivanja linijskog pomorskog saobraćaja, kao i pitanje dodjele koncesije za djelatnost linijskog pomorskog saobraćaja“.

GENERALNI SEKRE TAR
Nataša Pešić

Primljeno:	18.03.2022			
Org. jed.	Pod. klas. znak	Prost. broj	Drž. broj	Veština
01	322	22	1831	K

Broj: 0201-1222/1
Datum, 14.03.2022.godine

VLADA CRNE GORE

MINISTARSTVO EKOLOGIJE PROSTORNOG PLANIRANJA I URBANIZMA

n/r Ministra Ratka Mitrovića

IV proleterske brigade 19, 81000 Podgorica

Predmet: Informacija o postupanju Javnog preduzeća za upravljanje morskim dobrom Crne Gore u predmetu "Pomorski saobraćaj" D.O.O. i Zaključci Upravnog odbora Javnog preduzeća

Poštovani,

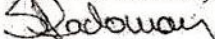
U prilogu ovog akt-a dostavljamo Vam *Informaciju o postupanju Javnog preduzeća za upravljanje morskim dobrom Crne Gore u predmetu "Pomorski saobraćaj" D.O.O.*, kao i *Zaključke Upravnog odbora Javnog preduzeća* kojima se predlaže da Vlada Crne Gore stavi van snage Zaključak broj: 07-2498 od 20. Juna 2019. godine, te da se razmotri prijedlog da značajan državni resurs preuzmu i istim upravljaju opštine Herceg Novi i Tivat, do dodjele koncesije za djelatnost linijskog pomorskog saobraćaja, sve u skladu sa zakonskim propisima Crne Gore, na dalje postupanje prema Vladi Crne Gore.

S poštovanjem,

Obradila:

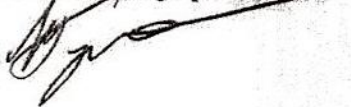
Služba za ustupanije na korišćenje morskog dobra i upravljanje lukama

Sladana Radoman, Spec. Sci menadžmenta u pomorstvu



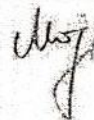
Rukovodilac službe

Andrej Purić, dipl. pravnik



DIREKTOR

Mladen Mikićelj



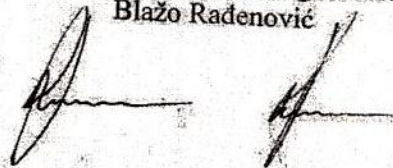
Broj: 0203-1003/11
Budva, 03.03.2022. godine

Na osnovu člana 21. Statuta Javnog preduzeća za upravljanje morskim dobrom Crne Gore, razmatrajući Informaciju broj: 0202-82/12 od 24.02.2022. godine o postupanju Javnog preduzeća za upravljanje morskim dobrom Crne Gore, u predmetu "Pomorski saobraćaj" d.o.o. Herceg Novi, Upravni odbor na 18. redovnoj sjednici Upravnog odbora, održanoj dana 03.03.2022. godine, donosi

ZAKLJUČKE

1. Upravni odbor je upoznat sa Informacijom broj: 0202 – 82/12 od 24.02.2022. godine o postupanju Javnog preduzeća za upravljanje morskim dobrom Crne Gore u predmetu „Pomorski saobraćaj“ d.o.o. Herceg Novi.
2. Upravni odbor predlaže da Vlada Crne Gore stavi van snage Zaključak broj: 07-2498 od 20. juna 2019. godine, kojim se zadužilo Javno preduzeće da izvrši produženje ugovora o korišćenju morskog dobra bez sprovedenog postupka ustupanja, te da se razmotri prijedlog da značajan državni resurs preuzmu i istim upravljaju opštine Herceg Novi i Tivat, do dodjele koncesije za djelatnost linijskog pomorskog saobraćaja, sve u skladu sa zakonskim propisima Crne Gore.
3. Zadužuje se stručna služba da predmetne Zaključke dostavi resorno nadležnom Ministarstvu ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, sa zahtjevom za pokretanje inicijative prema Vladi Crne Gore za donošenje predmetnog zaključka.

Predsjednik Upravnog odbora
Blažo Radenović



Broj: 0202 - 82/12

Datum, 24.02.2022. godine

**INFORMACIJA O POSTUPANJU JAVNOG PREDUZEĆA ZA UPRAVLJANJE MORSKIM
DOBROM CRNE GORE U PREDMETU**

„POMORSKI SAOBRAĆAJ“ D.O.O. HERCEG NOVI

Javno preduzeće za upravljanje morskim dobrom Crne Gore je 18.02.2004.g. (broj: 0210-139/3) zaključilo Ugovor o korišćenju morskog dobra sa A.D. „Pomorski saobraćaj“ iz Kamenara, Opština Herceg Novi, na period od 15 (petnaest) godina, odnosno, počev od 01.02.2004. zaključno do 31.12.2018. godine, uvažavajući pojedine činjenice:

- da je A.D. „Pomorski saobraćaj“ bio dugogodišnji zakupac morskog dobra, sa kojim Javno preduzeće od stupanja na snagu Zakona o morskome dobru zaključivao jednogodišnje Ugovore o korišćenju morskog dobra, u zahvatu pristaništa za trajekt u Kamenarima i Lepetanima;
- da je u predhodnom periodu korišćenja morskog dobra A.D. „Pomorski saobraćaj“ saglasno odobrenoj projektnoj dokumentaciji izvršio investiciona ulaganja u izgradnju i uređenje morskog dobra, u vrijednosti od cca 970.000,00 Eura.

Predmet Ugovora je bilo ustupanje na korišćenje dijelova morskog dobra i to:

- u opštini Tivat, u naselju Lepetani, operativna obala sa pristaništem za ukrcaj-iskrcaj trajekta, obuhvatajući obalu u zaljevu u granicama morskog dobra, u zahvatu od potoka sa zapadne strane donjom ivicom magistralnog puta Kotor – Tivat do postojećeg stambenog objekta u dužini cca 100,00m, odnosno kat. parcele 489 i 490 KO Lepetane u cjelini, kao i dio kat. parcele 494 sve KO Lepetane, sa pripadajućim akva prostorom;
- u opštini Herceg Novi, u naselju Kamenari, pristanište za ukrcaj i iskrcaj trajekta, kao i dio obale za vezivanje trajekta, odnosno kat. parcela 47 KO Jošica i kat. parcela 275/1 i 275/2 KO Đurići, ukupne dužine cca 135m, sa pripadajućim akva prostorom.

Cilj Ugovora saglasno pozitivno pravnim propisima je bio da obezbijedi:

- redovno i investiciono održavanje ustupljenog dijela morskog dobra;
- izgradnja i uređenje morskog dobra saglasno odobrenoj projektnoj dokumentaciji;
- ostvarivanje javne funkcije obavljanja djelatnosti trajektnog javnog prevoza;
- ostvarivanje prihoda po osnovu naknade za korišćenje ustupljenog morskog dobra.

U članu 8. gore navedenog Ugovora stoji da korisnik, odnosno A.D. „Pomorski saobraćaj“ dužan da za korišćenje morskog dobra plaća mjesečnu naknadu utvrđenu u iznosu od 4% od ukupnog mjesečnog prihoda od prodatih karata za prevoz trajektom.

U 2017. godini otpočele su pripreme za postupak davanja na dugoročni zakup trajektna pristaništa i privezišta, na relaciji Kamenari – Lepetane, s obzirom da je Ugovor o korišćenju morskog dobra sa aktuelnim korisnikom isticao 2018. godine.

Sadašnji korisnik D.O.O. "Pomorski saobraćaj" kako ima preče pravo korišćenja ustupljenog morskog dobra u odnosu na druga lica, shodno Osnovnom ugovoru, br. 0210 -139/3 od 18.02.2004. g. (Član 7.), podnio je Inicijativu za produženje zakupa/korišćenja, predmetnog prostora u formi Investicionog programa ("Inicijativa", br. 0102-373/2 od 29.01.2018. g.).

Javno preduzeće za upravljanje morskim dobrom Crne Gore pribavilo je Urbanističko tehničke uslove za prostor pristaništa i privežišta u Kamenarima i Lepetanima i naručilo izradu "Elaborata o stanju obalne infrastrukture na trajektnim pristaništima u Lepetanima i Kamenarima", koji je urađen od strane "CDS PROJECT" D.O.O. Podgorica, br. 0201 - 373/14 od 13.06.2018.g.

Navedeni Elaborat je dao procjenu ulaganja za radova na zaštiti i sanaciji objekata koje treba izvesti u prve tri godine, koji iznose 299.225,00 Eura i za radova na održavanju u narednih 30 godina koji iznose 301.399,00 Eura.

Takođe, urađen je i projekat izgradnje novog navoza-pristana u Kamenarima za čiju realizaciju je predračunska vrijednost 332.891,00 Eura.

U daljoj pripremi, u cilju definisanja ostalih uslova za davanje u zakup morskog dobra, a opozivajući se na Cjenovnik početnih naknada za davanje u zakup morskog dobra, kao opšteg akt-a, kojeg odobrava Vlada Crne Gore, Javno preduzeće je predložilo da cijena zakupa bude sljedeća:

- varijabilni dio 5% od prihoda iz djelatnosti prevoza i fiksni dio od zakupa prostora po cjenovniku za pristaništa i privežišta u iznosu od 30.000 Eura.

Korisnik (D.O.O. "Pomorski saobraćaj") kao inicijator realizacije planiranih investicija je bio upoznat sa predloženom cijenom i ukazao na specifičnosti koje ga čine izuzetnim i ujedno inicirao da je potrebno da stručne službe Javnog preduzeća predlože Upravnom odboru uslove davanja u zakup "Trajekta" po posebnoj proceduri.

Navedenu inicijativu je prihvatio Upravni odbor Javnog preduzeća.

Na osnovu Zaključaka sa LXX sjednice Upravnog odbora od 23.03.2018. godine, Javno preduzeće je naručilo izradu Elaborata "Analiza za određivanje naknade za korišćenje trajekta Kamenari - Lepetani", br. 0204 - 2324/1 od 01.06.2018.g., koje je uradila ISEA-INSTITUT ZA SOCIO-EKONOMSKE ALALIZE iz Podgorice.

Dostavljenom I Radnom verzijom Elaborata definisan je mogući model obračuna naknada za ukupnu djelatnost "Trajekta" - korišćenje prostora i obavljanje djelatnosti trajektnog prevoza (metod se zasnivao na prihodu koji je moguće ostvariti na osnovu vrijednosti prostora i zvanično dostupnih podataka o poslovanju dosadašnjeg korisnika).

Zaključak Elaborata je da bi naknada za davanje na zakup "Trajekta", koji se odnosi na korišćenje prostora i pravo na obavljanje prevoza, trebalo da iznosi 12% od prihoda ostvarenih od djelatnosti prevoza putnika.

Dakle, naknada bi se trebala plaćati u gotovini, a dijelom kroz investicije korisnika u objekte obalne infrastrukture i pružanje usluga prevoza po povlašćenim cijenama za određene grupe korisnika - subvencija Države. Srazmjerno prenesenim obavezama na korisnika (investicije i povlašćeni prevoz), bio bi umanjen gotovinski dio nakande 2-4 procenta.

Upravni odbor je upoznat sa navedenim materijalima na LXXII Sjednici od 18.07.2018. godine.

Nakon upoznavanja na Sjednici Upravnog odbora, koja se odnosi na I Radnu verziju, tadašnji članovi upravnog odbora Dragana Čenić i Aleksandar Tičić, dali su sugestije i primjedbe u dijelu sagledavanja primamljivog modela za utvrđivanje "fer naknade" koje je Javno preduzeće primjenjivalo u sadašnjoj praksi, nakon čega su iste proslijedenje Obradivaču.

Stručna služba je obrađivaču 26.07.2018. g. dostavila sugestije na konačno uobličenje materijala.

Obrađivač Elaborata je Zaključcima naveo da bi za cjelovitu analizu bilo potrebno pribaviti dodatne podatke kojima raspolaže sadašnji korisnik "Pomorski saobraćaj" D.O.O.

U konačnom, obrađivač ISEA – INSTITUT ZA SOCIO – EKONOMSKE ANALIZE, dostavio je 05.11.2018.g. konačnu verziju Elaborata, br. 0204-2391/4.

Dostavljeni Elaborat je iskazivao potrebu za "superrevizijom" koja bi izvršila kritičku ocjenu primijenjenog metoda i predloženog metoda obračuna cijena.

Na dalje, Javno preduzeće je dostavilo Zahtjev za dostavljanje ponuda za nabavke male vrijednosti sljedećim ponuđačima:

- Društvu za Konsalting i reviziju "KPMG" D.O.O. Podgorica;
- Deloitte D.O.O.;
- Pricewitehouse Coopers D.O.O. Podgorica;
- Ernst & Young Montenegro D.O.O.;
- Prof.dr Vladimir Poznanić.

Navedeni ponuđači su potvrdili prijem dostavljenog Zahtjeva, međutim, kako nije podnešena nijedna Ponuda, postupak je obustavljen.

Javno preduzeće je donijelo ponovnu Odluku o pokretanju postupka predmetne nabavke male vrijednosti i dostavilo Zahtjev sljedećim ponuđačima:

- "A&C Company" D.O.O. Herceg Novi;
- Prof.dr. Milović Nikola.

Po predmetnom zahtjevu je pristigla jedna ponuda po kojoj su angažovani Prof. dr Milović Nikola i Prof. dr Jocović Mijat iz Podgorice.

Elaboratom je konstatovano da ne postoji primjer koji bi mogao poslužiti kao osnov za primjenu iskustva iz drugih zemalja, dok je za reviziju konstatovano da su djelatnost multi-modalnog transporta (trajektna linija) različite od svih namjena zbog kojih se ustupaju na korišćenje prostor morskog dobra i objekti na njemu.

Angažovani profesori "Reviziju Elaborata i ocjenu faktora koji utiču na početnu cijenu", dostavili su dana 10.12.2018.g., zavedenu pod brojem 0204-3711/3.

U reviziji je konstatovan:

- da se revizija zasniva na drugačijem modelu utvrđivanja početne naknade u odnosu na Elaborat, jer isti polazi od poslovanja dosadašnjeg zakupca, što nije objektivni i dokaziv model;
- da je Elaborat rađen na osnovu pretpostavke iz Projektnog zadatka da će u pravu korišćenja pristaništa biti sadržano i pravo organizacije trajektna linije (isto je konstatovao i obrađivač Elaborata)
- da je metodološka vrijednost buduće naknade u Elaboratu obračunata u odnosu na dvije bitne pretpostavke, koje treba isključiti:
 1. u odnosu na organizaciju linijskog prevoza (naknada za organizovanje linijskog prevoza je uračunata u iznos naknade koju plaća Korisnik)
 2. u odnosu na rezultate poslovanja iskazane kroz finansijske izvještaje dosadašnjeg Korisnika.
- da je Javno preduzeće za upravljanje morskim dobrom Crne Gore može dati na korišćenje samo prostor za obavljanje privredne djelatnosti, ali ne i pravo na obavljanje djelatnosti;

- da linijski pomorski saobraćaj pravno i institucionalno nije do kraja regulisan te upućuju na nepodobnost da nadležne institucije pitanja linijskog pomorskog saobraćaja regulišu kroz zakonsku regulativu;
- da je za utvrđivanje iznosa ukupne naknade koji se plaća državi, neophodno napraviti razliku, u odnosu na korišćenje morskog dobra i eventualne koncesione naknade za obavljanje linijskog prevoza.

Takođe, urađene su ugovorene analize i na kraju Zaključne napomene i predloženi modeli koji sadrže moguće načine obračuna naknade i obaveze budućeg zakupca.

Konstatovano je:

- da je "diskreciono pravo JPMDCG, odnosno Vlade Crne Gore, da utvrdi iznos naknade";
- da model obračuna naknade treba biti "zasnovan na u ovom momentu istorijskim i tačnim iskustvenim činjenicama, koje se odnose da prihod u apsolutnom iznosu koje je prihodovalo JPMDCG na godišnjem nivou";
- "dugogodišnji zakup bi se odnosio na isti period davanja u zakup zone morskog dobra kao i u prethodnom periodu (15 godina) uz obavezu investiranja kao preduslova dugoročnog zakupa - uz napomenu: u slučaju kada zbog objektivnih okolnosti nijesu izvršeni radovi, Ugovorom treba predvidjeti obavezu korisnika da JPMDCG izvrši uplatu vrijednosti predviđenih radova u novcu";
- da je po EU standardima potrebno uzeti u obzir dva modela polazeći od činjenice da je naknada za korišćenje morskog dobra prihod Javnog preduzeća i koristi se za zaštitu, uređenje, unapređenje morskog dobra, kao i za izgradnju infrastrukturnih objekata za potrebe morskog dobra, saglasno člani 8. Stav 3 Zakona o morskome dobru.

I Prvi model bi podrazumijevao produženje Ugovora pod istim uslovima do donošenja Zakona o koncesiji po Zaključku Vlade Crne Gore

II Drugi model bi podrazumijevao ustupanje trajektnog pristaništa kroz dugoročan investicioni ugovor prema dosadašnjoj praksi Javnog preduzeća, Zakona o morskome dobru, Zakona o državnoj imovini i Uredbi o prodaji i davanju u zakup stvari u državnoj imovini, gdje bi cijena podrazumijevala fiksni i varijabilni dio.

Fiksni dio iznosa nakande obračunava se kao najveća postignuta istorijska cijena zakupa (iznosa naknade) u toku trajanja dosadašnjeg ugovora na osnovu cjenovnika Javnog preduzeća, u skladu sa definisanom poslovnom politikom, a varijabilni dio naknade bi se odnosio na zadržavanje nakande od procenta od ukupnih prihoda koje ostvaruje korisnik u odnosu na ukupan prihod od prodatih karata, zbog porasta cijena naknade prema makroekonomskim pokazateljima za prethodni period.

U daljem postupanju, Javno preduzeće do realizacije ustupanja je pripremlilo Ugovor za privremeno ustupanje pristaništa i privezišta na relaciji Kamenari-Lepetane s obzirom da se u tom periodu nijesu stekli zakonski uslovi za dodjelu koncesije.

Po dostavljenom materijalu tadašnjeg Ministarstva održivog razvoja i turizma, Vlada Crne Gore je na sjednici 27. decembra 2018. g. razmotrila i dala saglasnost, br. 07-6273, na sljedeće Zaključke:

- Zaključke Upravnog odbora Javnog preduzeća za upravljanje morskim dobrom Crne Gore, br. 0203-3774/7 od 17.12.2018.g. koji su usvojeni na 78 Sjednici održanoj dana 17.12.2018.g.;
- Informaciju o postupanju Javnog preduzeća za upravljanje morskim dobrom Crne Gore, br. 0204-2391/9 od 17.12.2018.g., za utvrđivanje visine godišnje naknade za korišćenje pristaništa u Lepetanima i Kamenarima za svrhe trajektnog prevoza i ocjenu faktora koji utiču na početnu cijenu;

- Prijedlog Odluke br. 0203-3774/8 od 17.12.2018.g. o objavljivanju Javnog poziva za podnošenje ponuda za zakup morskog dobra na lokaciji Lepetani u Opštini Tivat i Kamenari u Opštini Herceg Novi sa obavezom izgradnje novog pristaništa u Kamenarima (*minimalna cijena godišnjeg zakupa/naknade za korišćenje morskog dobra sastojala se iz fiksnog i varijabilnog dijela – fiksni stalni dio je iznosio je 230.000,00 Eura, a varijabilni dio 2% od ukupnog prihoda prodatih karata*).

U skladu sa Zaključcima Vlade Crne Gore, br. 07-6273, ovo Javno preduzeće je dostavilo Nacrt privremenog ugovora o korišćenju morskog dobra aktuelnom korisniku D.O.O. "Pomorski saobraćaj" elektronskim putem 4. januara 2019.g., nakon čega su dosadašnji zakupci pozvani na usaglašavanje teksta, s obzirom da se isti temeljio po tada važećem ugovoru.

Usljedile su prepiske elektronskim putem koje su se odnosile na dostavljanje naknadne dokumentacije kao i na krajnji dogovor za termin održavanja zajedničkog sastanka, kako bi se razjasnile pitanja i nedoumice koje se tiču zaključenja Nacrta privremenog ugovora o korišćenju morskog dobra, u skladu sa zaključcima Vlade Crne Gore.

Sastanak sa predstavnicima "Pomorski saobraćaj" D.O.O. održan je dana 07.02.2019.g., u prostorijama Javnog preduzeća za upravljanje morskim dobrom Crne Gore.

Zaključak sastanka odnosio se na konkretne Izmjene koje će sadržati Privremeni ugovor, u odnosu na prethodni (naziv, ispravka važenja ugovora, rok za plaćanje naknade, naknada, održavanje, djelatnost).

I nakon stalne komunikacije i održanog sastanka nije se pristupilo potpisivanju.

Dana, 14.03.2019.godine, Javno preduzeće je zvanično dobilo dopis, br. 0201-478/5 od strane "Pomorskog saobraćaja" D.O.O., kojim su izrazili mišljenje da je Prijedlog ugovora u suštini novi ugovor koji sadrži kako performulisane tako i izostavljene članove, te da je prelazni period najbolje premostiti Aneksom na postojeći ugovor, pri čemu bi se produžio rok njegovog trajanja. Istim dopisom predložili su i otpočinjanje pregovora kao i uvid u dokument koji se pominje u Zaključku Vlade Crne Gore.

Kako je prethodni Ugovor važio do 31.12.2018.g., a shodno zaključcima Vlade Crne Gore, aktuelni korisnik nije pristupio potpisivanju Privremenog ugovora, a privredna djelatnost se obavljala tri mjeseca bez neophodne pravno obezbjeđujuće dokumentacije, ovo Javno preduzeće je dostavilo "Programsku informaciju o ustupanju Javnog preduzeća za upravljanje morskim dobrom Crne Gore na korišćenje u dugoročni zakup trajektnih pristaništa i privezišta na relaciji Kamenari – Lepetane", br. 0209-1419/1 od 27.03.2019.godine, tadašnjem Potpredsjedniku Vlade Crne Gore, Milutinu Simoviću.

Na Sjednici održanoj 13. juna 2019. godine Vlada Crne Gore je razmotrila Prijedlog za izmjenu Zaključka Vlade Crne Gore, sa sjednice od 27. Decembra 2018. godine, br. 07-6273, koji je dostavilo Ministarstvo održivog razvoja i turizma i donijela Zaključak br. 07-2498 od 20. juna 2019. godine, kojim se Javno preduzeće za upravljanje morskim dobrom Crne Gore da dodjele koncesije za obavljanje djelatnosti linijskog pomorskog saobraćaja na relaciji Kamenari – Lepetane, izvrši produženje Ugovora o korišćenju morskog dobra, br. 0201-139/3 od 18.02.2004.godine.

Na osnovu Zaključaka Vlade Crne Gore, br.07-2498 od 20. juna 2019. godine, Javno preduzeće je pripremlilo Aneks ugovora o korišćenju morskog dobra, br. 0210-478/10 od 06.08.2019. godine, koji je zaključen sa "POMORSKI SAOBRAĆAJ" D.O.O., gdje se shodno Zaključcima Vlade Crne Gore, u članu 2. jasno navodi da se do dodjele koncesije za obavljanje djelatnosti linijskog saobraćaja na relaciji Kamenari – Lepetani, produžava Ugovor o korišćenju morskog dobra, br. 0210-139/3 od 18.02.2004.godine.

Dakle, „Pomorski saobraćaj“ D.O.O. koristio je prostor za obavljanje privredne djelatnosti, bez Ugovora o korišćenju morskog dobra, u periodu od 31.12.2018. – 06.08.2019. godine.

U daljem postupanju kako je članom 8. st. 2 Ugovora definisan način obračuna mjesečne naknade za korišćenje morskog dobra na način da se ista utvrđuje u iznosu od 4% od ukupnog mjesečnog prihoda od prodatih karata za prevoz trajektom, Korisnik preduzeće „Pomorski saobraćaj“ D.O.O. Herceg Novi je dostavio obračune za mjesec jul, avgust, septembar, oktobar, novembar i decembar 2020.godine u kojima su mjesečni iznosi naknada za korišćenjem morskog dobra obračunati u iznosu od 4% mjesečnog prihoda od prodatih karata za prevoz trajektom, a potom umanjeni za 50% pozivajući se na Zaključak 7. Upravnog odbora Javnog preduzeća broj: 0203-2283/3 od 28.07.2020.godine.

Javno preduzeće je Pozivom za plaćanje broj: 0210-277/14 od 28.12.2020.godine, obavijestilo Korisnika da je umanjene naknade pozivom na Zaključak 7 Upravnog odbora neosnovano, posebno imajući u vidu da je članom 8. st. 2 osnovnog Ugovora definisan je način obračuna mjesečne naknade za korišćenje morskog dobra na način da se ista utvrđuje u iznosu od 4% od ukupnog mjesečnog prihoda od prodatih karata za prevoz trajektom, kao i to da je članom 15. Ugovora propisano je da sve izmjene i dopune ugovora moraju biti sačinjene u pismenoj formi i u formi aneksa ugovora, potpisane i ovjerene od strane ovlašćenih lica ugovornih strana, odnosno da ugovorne strane nijesu zaključile Aneks Ugovora kojim bi izmjenili način obračuna naknade za korišćenje morskog dobra za sporni period (mjesec jul, avgust, septembar, oktobar i novembar 2020.godine), što bi da su to imale namjeru bile dužne učiniti saglasno citiranom članu 15. Ugovora, te s toga nesporno je da se naknada za sporne mjesecese treba utvrđivati u iznosu od 4% od ukupnog mjesečnog prihoda od prodatih karata za prevoz trajektom.

Imajući u vidu da u roku od 8 dana od dana prijema Poziva korisnik društvo „Pomorski saobraćaj“ d.o.o. Herceg Novi nije izvršio plaćanje obračunatog dijela naknade, Javno preduzeće dostavilo navedenom korisniku Opomenu i račun za označeni period u iznosu od 27.639,00 eura, kao i za iznos od 3.550,46 Eura za mjesec decembar 2020.godine koji je u međuvremenu dospio za plaćanje.

Na navedenu Opomenu i račun korisnik je dostavio Prigovor, zaveden pod brojem: 0210-259/4 od 10.02.2021.godine i podnesak zaveden pod brojem: 0210-259/3 od 10.02.2021.godine, u kojima se pozivaju na član 8. Ugovora o korišćenju morskog dobra broj: 0210-139/3 od 18.02.2004. godine, kojim je predviđeno da korisnik plaća mjesečnu naknadu u iznosu od 4% od ukupnog mjesečnog prigoda od prodatih karata za prevoz trajektom, te stav I Zaključka Upravnog odbora Javnog preduzeća broj: 0203-2283/3 od 28.07.2020. godine kojim se naknada za korišćenje morskog dobra umanjuje u iznosu od 50% od ugovorene godišnje/sezonske naknade za korišćenje morskog dobra za period do 31.12.2020.godine, ocjenjujući da se naknada za obračunati period umanjuje za 50% pa iz tog razloga je prigovorio.

Upravni odbor Javnog preduzeća razmatrao je Prigovor upućen od strane korisnika i Odlukom broj: 0203-1622/5 od 24.05.2021.godine, odbio isti kao neosnovan, te zadužio službe Javnog preduzeća da naknadu za 2020. i 2021.godinu obračunaju u iznosu od 4%, bez umanjnja naknade.

Javno preduzeće za upravljanje morskim dobrom Crne Gore je podnijelo prijedlog za izvršenje na osnovu vjerodostojne isprave, zaveden pod brojem 0202-259/17 od 02.08.2021. godine i to Javnom izvršitelju Jasminki Bajović iz Herceg Novog radi naplate duga u iznosu od 50.784,58 eura.

Javni izvršitelj je donio Rješenje o izvršenju broj Iv.br.469/2021, zaveden kod Javnog preduzeća pod brojem 0202-259/20 od 16.08.2021. godine, kojim je usvojen Prijedlog izvršnog povjerioca na osnovu vjerodostojne isprave i istim obavezao izvršnog dužnika da namiri potraživanje u cijelosti, kao i sve troškove izvršnog postupka i to u roku od 8 dana od dana prijema navedenog Rješenja.

Korisnik društvo „Pomorski saobraćaj“ d.o.o. Herceg Novi je blagovremeno uložio prigovor protiv pobijanog Rješenja u kojem je u cijelosti osporio način obračuna, osnov i visinu predmetnog potraživanja, te da izvršni dužnik shodno svojoj knjigovodstvenoj evidenciji, za navedeni period potraživanja nema neizmirenih dugovanja, a o čemu je kao dokaz priložio finasijsku karticu, kao i izvod otvorenih stavki, potpisan i ovjeren od strane izvršnog povjerioca i izvršnog dužnika.

Privredni sud Crne Gore je Rješenjem IP.br. 1045/21, zavedenim kod Javnog preduzeća pod brojem 0202-259/29 od 15.10.2021. godine, Stavio VAN SNAGE Rješenje Javnog izvršitelja i stranke uputio na parnični postupak u cilju raspravljanja ove pravne stvari.

S obzirom na to da je iskazani stav vijeća Privrednog suda Crne Gore, iskazan u formi mišljenja i to u dijelu obrazloženja presude, koja suštinski nije pravno obavezujuća, imajući u vidu da je dispozitiv navedene Presude glasi drugačije, to je Javno preduzeće Pozivom za plaćanje broj: 0210-259/32 od 28.12.2020.godine, obavjestilo Korisnika da je umanjjenje naknade pozivom na Zaključak 7 Upravnog odbora neosnovano, te da je Korisniku u navedenom Pozivu utvrđen preostali dio neizmirenog potraživanja u iznosu od 31.189,46 eura, a koji predstavlja razliku između plaćenog dijela naknade i ostatka neplaćenog dijela do ugovorenih 4% mjesečnog prihoda po osnovu prodaje karata.

Korisnik preduzeće „Pomorski saobraćaj“ D.O.O. Herceg Novi je dostavio Prigovor na uredno dostavljeni Poziv za plaćanje naknade, zaveden pod brojem: 0210-259/32-1 od 03.11.2021.godine u kojem je u bitnom naveo da je Rješenjem Privrednog suda u Podgorici, broj: Ip.br. 1045/21 od 24.09.2021. godine, odlučeno da će se u parničnom postupku rješavati prigovor po ispostavljenim računima za period jul-decembar 2020. godine i januar-maj 2021.godine.

Takođe, Korisnik preduzeće „Pomorski saobraćaj“ D.O.O. Herceg Novi, dostavio je obračune za mjesec januar, februar, mart, april i maj 2021. godine u kojima su mjesečni iznosi naknada za korišćenjem morskog dobra obračunati u iznosu od 4% mjesečnog prihoda od prodatih karata za prevoz trajektom, a potom umanjeni za 50% pozivajući se na Zaključak 7. Upravnog odbora Javnog preduzeća broj: 0203-444/3 od 08.02.2021.godine.

Javno preduzeće je Pozivom za plaćanje broj: 0210-259/30 od 21.10.2021.godine, obavjestilo Korisnika da je umanjjenje naknade pozivom na Zaključak Upravnog odbora broj: 0203-444/3 od 08.02.2021.godine, neosnovano, te da je Korisniku u navedenom Pozivu utvrđen preostali dio neizmirenog potraživanja u iznosu od 19.595,12 eura, a koji predstavlja razliku između plaćenog dijela naknade i ostatka neplaćenog dijela do ugovorenih 4% mjesečnog prihoda po osnovu prodaje karata.

Korisnik preduzeće „Pomorski saobraćaj“ D.O.O. Herceg Novi, dostavio je Prigovor na uredno dostavljeni Poziv za plaćanje naknade, zaveden pod brojem: 0210-259/30-1 od 03.11.2021. godine u kojem je u bitnom naveo da je Rješenjem Privrednog suda u Podgorici, broj: Ip.br. 1045/21 od 24.09.2021. godine, odlučeno da će se u parničnom postupku rješavati prigovor po ispostavljenim računima za period jul-decembar 2020. godine i januar-maj 2021.godine.

Korisnik preduzeće „Pomorski saobraćaj“ D.O.O. Herceg Novi je dostavio obračune za mjesec jun, jul, avgust i septembar 2021. godine u kojima su mjesečni iznosi naknada za korišćenjem morskog dobra obračunati u iznosu od 4% mjesečnog prihoda od prodatih karata za prevoz trajektom, a potom umanjeni za 50% pozivajući se na Zaključak 7. Upravnog odbora Javnog preduzeća broj: 0203-444/3 od 08.02.2021.godine.

Javno preduzeće je Pozivom za plaćanje broj: 0210-259/31 od 20.10.2021.godine, obavjestilo Korisnika da je umanjjenje naknade pozivom na Zaključak Upravnog odbora broj: 0203-444/3 od 08.02.2021.godine, neosnovano, te da je Korisniku u navedenom Pozivu utvrđen preostali dio neizmirenog potraživanja u iznosu od 55.343,98 eura, a koji predstavlja razliku između plaćenog dijela naknade i ostatka neplaćenog dijela do ugovorenih 4% mjesečnog prihoda po osnovu prodaje karata.

Korisnik preduzeće „Pomorski saobraćaj“ D.O.O. Herceg Novi, dostavio je Prigovor na uredno dostavljeni Poziv za plaćanje naknade, zaveden pod brojem: 0210-259/31-1 od 03.11.2021. godine u kojem je u bitnom naveo da iznosi koji su naznačeni u Pozivu za plaćanje broj: 0210-259/31 od 20.10.2021. godine, nijesu u skladu sa Zaključkom Vlade Crne Gore br. 07-398/2 od 28.01.2021. godine, Odlukom Upravnog odbora Javnog preduzeća, broj: 0203-444/3 od 08.02.2021. godine, kao i Mjerama podrške građanima i privredi za I i II kvartal 2021. godine, kojima je utvrđeno da se naknada

za korišćenje morskog dobra umanjuje za 50% od ugovorene naknade za korišćenje morskog dobra za 2021. godinu.

Uvažavajući odluku Upravnog odbora, broj: 0203-1622/5 od 24.05.2021. godine, Javno preduzeće je korisniku preduzeću „Pomorski saobraćaj“ D.O.O. Herceg Novi, uredno dostavilo Opomenu pred pokretanje postupka prinudne naplate, broj: 0210-259/30-2 od 03.11.2021. godine, radi plaćanja preostalog dijela neizmirenog, a dospjelog potraživanja u iznosu od 19.595,12 eura za mjesece januar, februar, mart april i maj 2021. godine.

Korisnik preduzeće „Pomorski saobraćaj“ D.O.O. Herceg Novi, dostavio je Prigovor na uredno dostavljenu Opomenu, zaveden pod brojem: 0210-259/30-3 od 17.11.2021. godine u kojem je u bitnom naveo da je Rješenjem Privrednog suda u Podgorici, broj: Ip.br. 1045/21 od 24.09.2021. godine, odlučeno da će se u parničnom postupku rješavati prigovor po ispostavljenim računima za period jul-december 2020. godine i januar-maj 2021. godine.

Takođe, Javno preduzeće za upravljanje morskim dobrom Crne Gore je korisniku preduzeću „Pomorski saobraćaj“ D.O.O. Herceg Novi, uredno dostavilo Opomenu pred pokretanje postupka prinudne naplate, broj: 0210-259/31-2 od 03.11.2021. godine, radi plaćanja preostalog dijela neizmirenog, a dospjelog potraživanja u iznosu od 55.343,98 eura za mjesece jun, jul, avgust i septembar 2021. godine.

Korisnik preduzeće „Pomorski saobraćaj“ D.O.O. Herceg Novi, dostavio je Prigovor na uredno dostavljenu Opomenu, zaveden pod brojem: 0210-259/31-3 od 17.11.2021. godine u kojem je u bitnom naveo da iznosi koji su naznačeni u Opomeni zavedenoj pod brojem: 0210-259/31-2 od 03.11.2021. godine, nijesu u skladu sa Zaključkom Vlade Crne Gore br. 07-398/2 od 28.01.2021. godine, Odlukom Upravnog odbora Javnog preduzeća, broj: 0203-444/3 od 08.02.2021. godine, kao i Mjerama podrške građanima i privredi za I i II kvartal 2021. godine, kojima je utvrđeno da se naknada za korišćenje morskog dobra umanjuje za 50% od ugovorene naknade za korišćenje morskog dobra za 2021. godinu.

Izvršenim uvidom u finansijsku karticu prometa na osnovu koje je utvrđeno da je korisnik preduzeće „Pomorski saobraćaj“ D.O.O. Herceg Novi, dostavio obračune za mjesece u 2019. godini (period prije pandemije Covid-19), a čiji je ukupan iznos od 261.804,08 eura, potom obračune za mjesece u 2020. godini, čiji je ukupan iznos od 91.771,00 eura, kao i obračune za mjesece u 2021. godini, čiji je ukupan iznos od 184.681,13 eura, imajući u vidu da su iznosi za 2020. i 2021. godinu, neosnovano umanjeni za još 50%, to je očigledno da se radi o višestrukome umanjenju naknade, čime se opravdano dovodi u pitanje osnovanost pozivanja na gore navedene Zaključke Vlade Crne Gore.

Dakle, i naknada za sporne mjesece utvrđena u procentualnom iznosu od 4% i bez dodatnog umanjenja od 50% kako je obračunata od korisnika značajno je manja u odnosu na uporedni period iz prethodnih godina, pa je time značajno umanjenje prihoda Javnog preduzeća i bez mogućnosti daljeg umanjenja.

S tim u vezi, Upravni odbor Javnog preduzeća je razmatrao navedene prigovore i Odlukom, broj: 0203-3422/7 od 06.12.2021. godine, iste odbio kao neosnovane i zadužio Službe Javnog preduzeća za pokretanje postupka prinudne naplate.

U međuvremenu, punomoćnik Javnog preduzeća, advokat Miljan Jović iz Podgorice je u neposrednom telefonskom razgovoru obavijestio Službu za ustupanje na korišćenje morskog dobra i upravljanje lukama, o tome da je pokrenut parnični postupak u predmetu „Pomorski saobraćaj“ D.O.O. Herceg Novi, radi naplate potraživanja na ime naknade za korišćenje morskog dobra za navedeni period 2020-2021. godine. Tužena strana, kao i njen punomoćnik nijesu se pojavili na zakazanom pripremnom ročištu, stvarno i mjesno nadležni sud je shodno navedenom donio Rješenje, kojim je ročište odloženo za termin koji će naknadno biti zakazan.

Navedena Informacija ima za cilj da pruži obrazloženje za stavljanje van snage Zaključaka Vlade Crne Gore, br. 07-2498 od 20. juna 2019. godine, uvažavajući činjenicu da se neposredno bez tendera davala na korišćenje imovina u vlasništvu države Crne Gore, kako bi se u najkraćem roku stvorili uslovi za davanje u zakup/na koncesiju predmetni lokalitet, kao i za razmatranje prijedloga da značajan državni resurs preuzmu i istim upravljaju, do sticanja koncesionara, opštine Herceg Novi i Tivat, sve shodno zakonskim propisima Crne Gore.

Prilog Informacije:

- Ugovor o korišćenju morskog dobra, br. 0201-139/3 od 18.02.2004. godine;
- Aneks ugovora o korišćenju morskog dobra 0210-478/10 od 06.08.2019. godine;
- Zaključak Vlade Crne Gore, br. 07-6273 od 27. decembra 2018. godine, sa priložima: *Zaključci Upravnog odbora Javnog preduzeća, br. 0203-3774/7 od 17.12.2018. godine, Informacija o postupanju Javnog preduzeća, br. 0204-2391/9 od 17.12.2018.godine, Prijedlog Odluke, br. 0203-3774/8 od 17.12.2018. godine;*
- Prijedlog Privremenog ugovora, br. 0201 – 478/4 od 04.03.2019. godine;
- Dopis „Pomorski saobraćaj“ D.O.O., u vezi Privremenog ugovora, br. 0201 – 478/5 od 14.03.2019. godine;
- Programska informacija Vladi Crne Gore o ustupanju Javnog preduzeća za upravljanje morskim dobrom Crne Gore na korišćenje u dugoročni zakup trajektnih pristaništa i privezišta na relaciji Kamenari – Lepetani, br. 0209-1419/1 od 27.03.2019. godine;
- Zaključak Vlade Crne Gore, br. 07-2498 od 20. juna 2019. godine.

Obradila:

Služba za ustupanje na korišćenje morskog dobra i upravljanje lukama
Slađana Radoman, Spec. Sci menadžmenta u pomorstvo

Rukovodilac službe
Andrej Purić, dipl. pravnik





CRNA GORA
ZAŠTITNIK IMOVINSKO-PRAVNIH INTERESA
Kancelarija Podgorica
M broj 13/22
Podgorica, 25.05.2022. godine.

Pisarnica Ministarstvo ekologije, prostornog
planiranja i urbanizma

Primjeno: 26.05.2022				
Opć. jed.	Jed. znak	Redni broj	Prilog	Vrijednost
01	322/22	1831/3		

MINISTARSTVO EKOLOGIJE, PROSTORNOG PLANIRANJA I URBANIZMA

-Gđa Ana Novaković Đurović, ministarka-

Dana 20.04.2022. godine Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma je dostavilo Zaštitniku imovinsko pravnih interesa akt broj 01-322/22-1831/2 od 22.03.2022. godine, na mišljenje Informaciju o postupanju Javnog preduzeća za upravljanje morskim dobrom u predmetu "Pomorski saobraćaj" doo iz Herceg Novog, kao i Zaključke Upravnog odbora Javnog preduzeća kojima se predlaže da Vlada Crne Gore stavi van snage Zaključak broj 07-2498 od 20.06.2019. godine, te da se razmotri predlog da ovaj značajan državni resurs preuzmu i istim upravljaju opštine Herceg Novi i Tivat, do dodjele koncesije za djelatnost linijskog primorskog saobraćaja. Uz zahtjev za mišljenje je dostavljena Informacija Javnog preduzeća za upravljanje morskim dobrom Crne Gore u predmetu "Pomorski saobraćaj" doo i Zaključci Upravnog odbora Javnog preduzeća broj 0203-1003/11 od 03.03.2022. godine.

Iz dostavljene Informacije o postupanju Javnog preduzeća za upravljanje morskim dobrom u predmetu "Pomorski saobraćaj" DOO, proizilazi da je JP za upravljanje morskim dobrom sa AD Pomorski saobraćaj zaključilo Ugovor o korišćenju morskog dobra 18.02.2004. godine. Predmet ugovora je ustupanje na korišćenje dijelova morskog dobra i to u opštini Tivat, u naselju Lepetani operativna obala sa pristaništem za ukrcaj-iskrcaj sa trajekta, kat.parcele 489 i 490 i dio kat.parcele 494 KO Lepetani, i opštini Herceg Novi u naselju Kamenari pristanište za ukrcaj i iskrcaj trajekta, kao i dio obale za vezivanje trajekta, kat.parcela 47 KO Jošica i kat.parcela 275/1 i 275/2 KO Đurići. Ugovor je zaključen na na period od 15 godina, počev od 01.02.2004. godine do 31.12.2018. godine. Ugovorom je određeno preče pravo korišćenja morskog dobra u odnosu na druga lica, pod istim uslovima. Naknada za korišćenje ustupljenog morskog dobra određena je u iznosu od 4% ukupnog mjesečnog prihoda od prodatih karata za prevoz trajektom. Aneksom I ovog ugovora, koji je zaključen nakon što je Vlada Crne Gore donijela Zaključak broj 07-2498 od 20.06.2019. godine, produženo je trajanje predmetnog ugovora do dodjele koncesije za obavljanje djelatnosti linijskog pomorskog saobraćaja na relaciji Kamenari-Lepetane, dok je članom 2 Aneksa I ugovoreno da sve ostale odredbe osnovnog Ugovora ostaju na snazi. Iz ostale dokumentacije proizilazi hronologija događaja vezano za Predlog odluke o objavljivanju javnog poziva za podnošenje ponuda za zakup morskog dobra te postupak prije i nakon potpisivanja predmetnog Aneksa I, koji se odnosi na sporne momente u naplati potraživanja koje ima JP za korišćenje morskog dobra prema privrednom društvu Pomorski saobraćaj DOO.

Odredbom člana 39 stav 3 Zakona o državnoj imovini propisano je da se dobra u svojini Crne Gore ili imovini opštine mogu ugovorom dati u zakup do 30 godina odlukom Vlade, odnosno nadležnog organa opštine i do 90 godina odlukom Skupštine, na predlog Vlade, s tim da se davanje u zakup stvari i dobara u

državnoj imovini vrši javnim nadmetanjem ili na osnovu prikupljenih ponuda, a izuzetno neposrednom pogodbom shodno članu 40 navedenog zakona. Nadalje, odredbom člana 34 Uredbe o prodaji i davanju u zakup stvari u državnoj imovini propisano je da davanje u zakup zemljišta u državnoj svojini na području prostornog plana posebne namjene za postavljanje objekata privremenog karaktera u skladu sa planom objekata privremenog karaktera koji donosi nadležno ministarstvo vrši se na osnovu zakona i te uredbe, s tim da se davanje u zakup vrši na period do 3 godine, uz mogućnost produženja zakupa pod uslovima predviđenim planom objekata privremenog karaktera.

Odredbom člana 6 tačka 4 Zakona o koncesijama propisano je da predmet koncesije može biti korišćenje prirodnih bogatstava u morskome dobru, radi obavljanja djelatnosti od javnog interesa, s tim da se u smislu člana 20 navedenog zakona koncesija daje na osnovu javnog oglasa putem javnog nadmetanja. Ovo kod činjenice da je i odredbom člana 2 istog zakona propisano da se koncesije daju pod jednakim, transparentnim i nediskriminatornim uslovima za korišćenje prirodnih bogatstava, dobara u opštoj upotrebi i drugih dobara od opšteg interesa, obavljanje djelatnosti od javnog interesa i obezbjeđenja razvoja i funkcionisanja infrastrukture.

Shodno odredbi člana 8 stav 1 Zakona o morskome dobru Vlada Crne Gore donosi odluku kojom se uređuju uslovi, vrijeme korišćenja morskog dobra i visina naknade, a u skladu sa tom odlukom javno preduzeće zaključuje ugovor o korišćenju morskog dobra sa korisnikom morskog dobra.

Cjeneći sadržinu akta broj 01-322/22-1831/2 od 22.03.2022 navedenog Ministarstva, kao i zahtjev JP za upravljanje morskim dobrom i dovedeci isti u vezu sa činjenicom da je Zaključkom Vlade Crne Gore od 20.06.2019. godine zaduženo navedeno JP za upravljanje morskim dobrom da izvrši produženje Ugovora o korišćenju morskog dobra od 18.02.2004. godine, a nadležno Ministarstvo da predloži način uređivanja linijskog pomorskog saobraćaja i pitanje dodele koncesije za djelatnost pomorskog saobraćaja, te da je u skladu sa tim zaključen Aneks I ugovora od 18.02.2004. godine, to po mišljenju Zaštitnika stavljanje van snage Zaključka Vlade od 20.06.2019. godine moglo bi proizvesti pravne posljedice u vidu eventualne odgovornosti Države za štetu koja bi nastala za lice koje je u vezi sa tim zaključkom ostvarilo određena prava.

Prethodno iz razloga što je Aneksom I od 06.08.2019. godine produženo trajanje ugovora od 18.02.2004. godine sve do dodele koncesije za obavljanje djelatnosti linijskog pomorskog saobraćaja na relaciji Kamenari-Lepetani. To dalje znači da je ugovor od 18.02.2004. godine i dalje na snazi i da bi za navedeno korišćenje morskog dobra trebalo postupiti u skladu sa čl. 2, 6 i 20 Zakona o koncesijama, a vezano za čl. 8 st. 1 Zakona o morskome dobru. S tim u vezi, preuzimanje i upravljanje predmetnim dijelom morskog dobra od strane Opština Herceg Novi i Tivat po mišljenju Zaštitnika ne bi bilo u skladu ni sa Zakonom o državnoj imovini niti sa Zakonom o koncesijama, gdje se Zakonom o koncesijama jasno propisuje da postupak davanja koncesija u koje može spadati i davanje na korišćenje prirodnih bogatstava u morskome dobru radi obavljanja djelatnosti od javnog interesa, mora biti pod jednakim, transparentnim i nediskriminatornim uslovima za korišćenje prirodnih bogatstava. Ovo cjeneci da se predmetni dio morskog dobra daje radi obavljanja djelatnosti linijskog pomorskog saobraćaja na relaciji Kamenari-Lepetani, a što znači radi obavljanja djelatnosti od javnog interesa.

Imovinsko-pravni interes Crne Gore

