



Broj: 13-402/25-3123/1

02.09.2025. godine

Na osnovu člana 8, a u vezi sa članom 45 Zakona o upravljanju, unutrašnjoj kontroli i unutrašnjoj reviziji u javnom sektoru („Sl. list CG“, br. 89/2025) i članova 48-74 Zakona o sprečavanju korupcije („Službeni list CG“ br. 54/2024), ministarka kulture i medija donosi

## **INTERNU PROCEDURU ZA PRIJEM I POSTUPANJE PO OBAVJEŠTENJIMA O SUMNJAMA NA NEPRAVILNOSTI I PREVARE U MINISTARSTVU KULTURE I MEDIJA**

### **Član 1**

Ovom internom procedurom (u daljem tekstu: procedura) obezbjeđuje se efikasan, povjerljiv i djelotvoran sistem internog prijavljivanja i zaštite žviždača, u cilju jačanja integriteta, transparentnosti i odgovornosti u radu Ministarstva u skladu sa važećim propisima u ovoj oblasti i standardima Evropske unije sistema, kao i bliži način prijave sumnje na nepravilnosti od strane žviždača, koja se podnosi Ministarstvu, pravila u pogledu lica ovlašćenih za postupanje po prijavama ugrožavanja javnog interesa, koje upućuje na postojanje sumnje u korupciju ili druge nepravilnosti i vođenje postupka u Ministarstvu, zaštita integriteta i integriteta lica podnosioca prijave, kao i druga pitanja vezana za podnošenje prijave i postupanje zaposlenih u Ministarstvu.

### **Član 2**

Izrazi koji se u ovoj proceduri koriste za fizička lica u muškom rodu obuhvataju iste izraze u ženskom rodu.

### **Član 3**

Pod nepravilnostima, u smislu Zakona o sprečavanju korupcije, između ostalog podrazumijevaju se:

- 1) povreda propisa, kao i radnja koja ima za cilj da se za takvu povredu ne sazna;
- 2) ugrožavanje javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije, a koje predstavlja povredu propisa i etičkih pravila, odnosno narušavanje integriteta ili mogućnost nastanka takve povrede, kao i radnju koja ima za cilj da se za takvu povredu ne sazna;
- 3) povreda propisa koja utiče na finansijske interese Evropske unije u skladu sa članom 325 Ugovora o funkcionisanju Evropske unije i utvrđena relevantnim mjerama Evropske unije;
- 4) povreda propisa koja se odnosi na unutrašnje tržište u skladu sa članom 26 stav 2 Ugovora o funkcionisanju Evropske unije, uključujući povrede pravila Evropske unije o tržišnoj konkurenciji i državnoj pomoći, kao i povrede koje se odnose na unutrašnje tržište u odnosu na radnje kojima se krše pravila o porezu na dobit ili aranžmane čija je svrha ostvarivanje poreske prednosti koja je u suprotnosti sa ciljem ili svrhom važećih propisa o porezu na dobit;
- 5) povreda propisa u drugim oblastima, kao i radnja ili propust koji formalno nijesu nezakoniti, ali su u suprotnosti sa zakonskim ciljem ili svrhom propisa.

#### Član 4

Korupcijom se smatra svaka zloupotreba službenog, poslovnog odnosno društvenog položaja ili sticanja lične koristi ili koristi za drugog.

Svako lice koje ima opravdanju sumnju, saznanje ili materijalne dokaze o okolnostima koje ukazuju na postojanje korupcije ili drugih nepravilnosti u Ministarstvu može podnijeti prijavu za korupciju ili druge nepravilnosti.

#### Član 5

Zaposleni ne smije da koristi rad u Ministarstvu da bi uticao na ostvarivanje svojih ciljeva ili prava sa njim povezanih lica.

#### Član 6

Ministarstvo rješenjem određuje lice za prijem prijava i postupanje po prijavi zviždača.

Kriterijumi za izbor ovlaštenog lica za prijem i postupanje po prijavi zviždača su:

- Najmanje VI nivo kvalifikacije obrazovanja;
- Radno iskustvo u trajanju najmanje pet godina;
- Da nije izrečena disciplinska mjera za povredu službene dužnosti;
- Da je upoznat sa zakonima i podzakonskim aktima koji uređuju oblast zaštite zviždača kao i načina postupanja po prijavama zviždača.

Lice iz stava 1 ovog člana ne može postupati po prijavi ukoliko postoji sukob interesa, lična ili profesionalna povezanost sa prijavljenim licem, o čemu je dužno bez odlaganja obavijestiti ministarku, koja određuje drugo ovlašteno lice.

#### Član 7

Interno prijavljivanje može biti povjerljivo ili anonimno.

Postupak započinje dostavljanjem prijave ovlaštenom licu.

Dostavljanje prijave vrši se pisanim putem neposrednom predajom ovlaštenom licu, običnom ili preporučenom pošiljkom, kao i elektronskom poštom, na propisanom obrascu za prijavljivanje korupcije i drugih nepravilnosti.

Ministarstvo je dužno da obezbijedi da podaci o načinu prijavljivanja budu jasno i stalno dostupni zaposlenima, uključujući putem internet stranice Ministarstva.

Obrazac za prijavljivanje korupcije i drugih nepravilnosti sadrži: ime i prezime i zvanje zviždača (sa naznakom: nije obavezno); kratak opis ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije ili druge nepravilnosti koju prijavljuje zviždač; mjesto i datum prijavljivanja korupcije i druge nepravilnosti i potpis lica za prijem i postupanje po prijavi zviždača.

Obrazac za prijavljivanje korupcije i drugih nepravilnosti sastavni je dio ovih procedure (Obrazac 1).

#### Član 8

Svaku primljenu prijavu, odnosno službenu zabilješku o prijavi lica za prijem i postupanje po prijavi zviždača odmah evidentira u centralnu evidenciju svih internih prijava korupcije i drugih nepravilnosti.

Evidencija prijava zviždača sadrži sljedeće podatke: redni broj, datum prijave, ime, prezime i zvanje zviždača (ukoliko nije anonimno), kratak opis ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije koje prijavljuje zviždač, obavještenje o preduzetim mjerama, broj i datum izvještaja o realizaciji mjera koje je preduzela ministarka da bi se ugrožavanje spriječilo.



Evidencija se vodi na način kojim se obezbjeđuje povjerljivost podataka, zaštita identiteta zviždača i sprečavanje neovlašćenog pristupa.

#### **Član 9**

Povjerljivo prijavljivanje je prijavljivanje kod kojeg je licu za prijem i postupanje po prijavi zviždača poznat identitet zviždača.

Anonimno interno prijavljivanje je prijavljivanje kod kojeg je licu za prijem i postupanje po prijavi zviždača nepoznat identitet zviždača ili je poznat identitet ali zviždač ne želi da ga lice za prijem i postupanje po prijavi zviždača otkriva drugima.

Lice za prijem i postupanje po prijavi zviždača, kao i sva lica koja budu postupala po navedenoj prijavi, dužna su da samu prijavu, podatke navedene u prijavi, kao i identitet lica koje je podnijelo prijavu tretiraju kao službenu tajnu.

Zabranjuju se sve aktivnosti usmjerene na otkrivanje identiteta anonimnog zviždača.

Ukoliko se prijava odnosi ili je u vezi sa licem za prijem i postupanje po prijavi zviždača, prijava se podnosi ministarki.

#### **Član 10**

Lice određeno za prijem i postupanje po prijavi zviždača, dužno je da zviždaču da zviždaču dostavi obavještenje o prijemu prijave u roku od sedam dana od dana podnošenja te prijave.

#### **Član 11**

Provjera istinitosti navoda iz prijave vrši se neposrednim uvidom u službenu evidenciju, predmete i akte koji se nalaze u službenim prostorijama Ministarstva, kao i uzimanjem izjave od zaposlenih, o čemu se sačinjava zapisnik.

#### **Član 12**

Na osnovu sprovedenog postupka provjere istinitosti navoda iz prijave, lice za prijem i postupanje po prijavi zviždača sačinjava mišljenje sa obrazloženjem činjeničnog i pravnog osnova o postojanju ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije.

U postupku sačinavanja mišljenja iz stava 1 ovog člana, lice iz stava 6 ove procedure može zatražiti izjašnjenje rukovodioca organizacione jedinice u čijoj nadležnosti je pitanje iz dostavljene prijave.

Ako se prijava odnosi na rukovodioca organizacione jedinice iz stava 2 ovog člana, izjašnjenje se može zatražiti od drugog zaposlenog iz te organizacione jedinice.

Mišljenje sadrži i predlog mjera koje treba da se preuzmu od strane ministarke da bi se ugrožavanje spriječilo.

Ministarka preduzima mjere u skladu sa zakonom.

#### **Član 13**

Ministarstvo je dužno da obavijesti zviždača o mjerama koje su preduzete po njegovoj prijavi, odnosno o ishodu preduzetih mjera, u roku od 45 dana od dana podnošenja prijave.

U složenim predmetima, sprovođenje postupka može se produžiti, o čemu se zviždač obavještava pisanim putem.

#### **Član 14**

U slučaju kada je lice za prijem i postupanje po prijavi zviždača utvrdilo da prijava ima osnova, te da se na osnovu prijave ili radnji sprovedenih na utvrđivanju njene osnovanosti može

zaključiti da navedeno tijelo ima obilježja krivičnog djela, ministarka će o tome obavijestiti nadležno tužilaštvo.

#### Član 15

U slučaju kada je lice za prijem i postupanje po prijavi zviždača utvrdilo da prijava ima osnova, te da na osnovu prijave ili radnji provedenih na utvrđivanju njene osnovanosti može zaključiti da navedeno djelo ima obilježja disciplinske odgovornosti, ministarka u skladu sa odgovarajućim propisima koji regulišu pitanje disciplinske odgovornosti, pokreće disciplinski postupak protiv zaposlenog.

#### Član 16

U slučaju da se je prilikom provođenja radnji na utvrđivanju osnovanosti prijave utvrđeno da ista ima osnova, ministarka će preduzeti potrebne radnje radi sprečavanja daljeg nepravilnog postupanja i otklanjanja štetnih posljedica počinjenog djela.

Svi zaposleni dužni su da, u okviru svojih nadležnosti i ovlašćenja, preduzeti potrebne radnje radi sprečavanja daljeg nepravilnog postupanja i otklanjanja štetnih posljedica počinjenog djela.

#### Član 17

Lice za prijem i postupanje po prijavi zviždača je u obavezi da zviždača upozna o ishodu postupka u odnosu na podnijetu prijavu, dostavljanjem odgovora u pisanoj formi.

#### Član 18

Prema zviždaču se ne smiju preduzimati bilo kakve štetne radnje koje imaju za cilj odvratanje od prijavljivanja korupcije ili druge nepravilnosti, odnosno kažnjavanje zbog izvršenog prijavljivanja korupcije ili druge nepravilnosti.

Ministarka je dužna da osigura zaštitu ličnog i profesionalnog integriteta zviždaču.

#### Član 19

Zloupotreba prava prijavljivanja predstavlja povredu radne dužnosti.

U slučaju kada se prilikom provođenja radnji na utvrđivanju osnovanosti prijave ili kasnijih radnji utvrđivanja odgovornosti za prijavljena djela utvrdi da je zviždač, suprotno odredbama Zakona o sprečavanju korupcije i ove procedure, zloupotrijebio pravo prijavljivanja o istom će se obavijestiti Agencija za sprečavanje korupcije, radi pokretanja prekršajnog postupka.

Ukoliko se utvrdi da zloupotreba prava prijavljivanja sadrži elemente krivičnog djela lažnog prijavljivanja, Ministarstvo će o počinjenom krivičnom djelu obavijestiti nadležno tužilaštvo.

#### Član 20

Odredbe ove procedure ne odnose se na pitanja koja su neposredno uređena Zakonom o sprečavanju korupcije, već se primjenjuju isključivo u dijelu kojem zakon upućuje na internu razradu postupanja.

#### Član 21

Ova procedura stupa na snagu danom donošenja i sastavni je dio Knjige procedura.

 MINISTARKA  
*Tamara Vujović*  
dr Tamara Vujović

Obrazac 1

PRIJAVLJIVANJE KORUPCIJE I DRUGIH NEPRAVILNOSTI

---

(Ime, prezime i zvanje zviždača – nije obavezno)

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

(kratak opis ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije ili druge nepravilnosti)

---

---

---

---

---

(spisak dokumentacije u prilogu)

---

(mjesto i datum prijavljivanja korupcije ili druge nepravilnosti)

---

(potpis lica za prijem i postupanje po prijavi zviždača)