



**VLADA CRNE GORE**

**Ministarstvo finansija**

**Informacija o statusu**

**Zaključaka Vlade Crne Gore br. 04-2406/2 od 27. aprila 2022. godine,  
a u vezi sa Zaključcima Vlade Crne Gore br. 04-2302/2 od 06. maja 2021. godine**

**Oktobar 2022. godine**

## Uvodne napomene

---

Ministarstvo finansija je pripremlilo Informaciju o statusu Zaključaka Vlade Crne Gore br. 04-2406/2 od 27. aprila 2022. godine, a u vezi sa Zaključcima Vlade Crne Gore br. 04-2302/2 od 06. maja 2021. godine (u daljem tekstu: Informacija o Meljine-Petijevići materijalu).

Vlada Crne Gore je 06. maja 2021. godine (br. 04-2302/2; prilog br. 1 uz ovu Informaciju) donijela Zaključke o usvajanju Informacije o sporazumnom raskidu Sporazuma o izgradnji, funkcionisanju i transferu (BOT) puta Meljine-Petijevići Posl. Br. OV-II-8/2007 od 10.01.2007. godine, sa Predlogom Sporazuma o raskidu BOT Sporazuma (Prilog br. 2). Navedenim zaključcima Vlada Crne Gore je usvojila predmetnu informaciju i zadužila Ministarstvo finansija i socijalnog staranja da Zakonom o budžetu predvidi sredstva u iznosu od €4 miliona za isplatu obaveze po Sporazumu o raskidu sporazuma o izgradnji, funkcionisanju i transferu (BOT) puta Meljine-Petijevići, Posl br. OV-II-8/2007 od 10.01.2007. godine (u daljem tekstu: Sporazum o raskidu BOT Sporazuma). Dodatno, Vlada je prihvatila Predlog Sporazuma o raskidu BOT Sporazuma i ovlastila ministra finansija i socijalnog staranja da potpiše Sporazum o raskidu BOT Sporazuma.

Vlada Crne Gore je 27. aprila 2022. godine (04-2406/2; Prilog br. 3) donijela Zaključke o usvajanju Informacije o isplati sredstava po osnovu člana 2 Sporazuma o raskidu BOT Sporazuma. Dodatno, Vlada Crne Gore je navedenim zaključcima zadužila Ministarstvo finansija i socijalnog staranja da iz "tekuće budžetske rezerve isplati sredstva u iznosu od €4 miliona na račun privrednog društva d.o.o. Universal Monte".

Vlada Crne Gore je 20. maja 2022. godine na 4-oj sjednici tekućeg saziva Vlade Crne Gore razmatrala Predlog za izmjenu zaključaka Vlade Crne Gore, br. 04-2406/2 od 20. aprila 2022. godine (Prilog br. 4), koji je uvršten u dnevni red sjednice na osnovu razmatranja Komisije za ekonomsku politiku i finansijski sistem. Na navedenoj sjednici Vlade Crne Gore ukupno razmatranje u vezi Informacije o Meljine-Petijevići materijalu vratilo se na dopunu prema Ministarstvu finansija.

### 1. Smjernice za pripremu dokumenta

---

Ministarstvo finansija je u pripremi Informacije o Meljine-Petijevići materijalu ostvarilo saradnju sa državnim organima:

- Ministarstvom kapitalnih investicija;
  - Saradnja sa resornim ministarstvom je ostvarena u vezi prikupljanja/ provjere/ uvezivanja dokumentacije;

- Upravom za saobraćaj;
  - Saradnja se resornom upravom je realizovana u vezi dopisa, koji je predmet narednog razmatranja u pripremi Informacije o Meljine-Petijevići materijalu;
- Ministarstvom pravde;
  - Ministarstvo finansija se dopisom br. 01-430/22-14706/1 od 03. juna 2022. godine obratilo Ministarstvu pravde u vezi tumačenja da li je Sporazum o raskidu, koji nije zaveden i ovjeren od strane Ministarstva, kao sporazumne (ugovorne) strane, punovažan uzimajući u obzir odredbe Zakona o notarima, kao i Zakona o ovjeri potpisa, rukopisa i prepisa, uz dodatno pitanje da li takav dokument uopšte proizvodi pravno dejstvo u konkretnom slučaju;
  - Takođe, navedeni dopis odnosi se na traženje tumačenja o tome da li su ispunjeni uslovi za raskidanje predmetnog Sporazuma o raskidu BOT Sporazuma, zbog neispunjenja uslova predviđenog članom 2 stav 1 Sporazuma o raskidu BOT Sporazuma, a koji se odnosi na angažovanje renomirane revizorske kuće sa zadatkom potvrđivanja iznosa koji je predmet potraživanja u konkretnom slučaju;
  - Ministarstvo pravde je dopisom br. 06-430/22-14677/1 od 09. juna 2022. godine, saglasno odredbama Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave, obavijestilo Ministarstvo finansija da “*nije nadležno za tumačenje propisa*”. Međutim, imajući u vidu da je pokrenuta tužba pred Privrednim sudom Crne Gore i da Zaštitnik imovinsko-pravnih interesa Crne Gore zastupa interese države u sudskom postupku i treba da cijeni pitanje valjanosti predmetnog sporazuma, na kraju navedenog dopisa, saglasno članu 56 Zakona o državnoj imovini, Ministarstvo pravde je uputilo da je Zaštitnik imovinsko-pravnih interesa dužan da organima čija imovinska prava i interese zastupa, na njihov zahtjev da pravno mišljenje u vezi sa zaključenjem ugovora i mišljenje o drugim imovinsko-pravnim pitanjima;
- Zaštitnikom imovinsko-pravnih interesa;
  - Ministarstvo finansija se dopisom br. 01-430/22-14706/2 od 21. juna 2022. godine obratilo Zaštitniku imovinsko-pravnih interesa Crne Gore (u daljem tekstu: Zaštitnik) u vezi istovjetnih pitanja / tumačenja iz prethodnog dopisa Ministarstvu pravde;
  - Zaštitnik, u vezi pitanja oko valjanosti predmetnog Sporazuma o raskidu BOT Sporazuma, u odgovoru Ministarstvu finansija (br. 24/22 od 27. jula 2022. godine) nije se bavio pitanjima pravne valjanosti arhivski-neobrađenih,

nezavedenih dokumenata, već je dostavljen odgovor sljedeće sadržine (naredni tekst je citat): “... odredbom čl. 62 Zakona o obligacionim odnosima propisano je da “da se formalni ugovori mogu raskinuti neformalnim sporazumom, izuzev ako je za određeni slučaj zakonom predviđeno drugo, ili ako cilj zbog koga je propisana forma za zaključenje ugovora zahtijeva da raskidanje bude objavljeno u istoj formi”. S tim u vezi, Zaštitnik imovinsko-pravnih interesa Crne Gore ukazuje na odredbu člana XXVI tač. 26.6 Sporazuma o izgradnji, funkcionisanju i transveru (BOT) puta Meljine-Petijevići, broj OV II-8/2007 od 10.01.2007. godine, kojom je propisano: “Strana koja raskida sporazum obavezna je da o tome obavijesti drugu stranu u pisanoj formi, sa obrazloženjem i predlogom za regulisanje međusobnih prava i obaveza zbog raskida ovog sporazuma.”

- Zaštitnik je u navedenom dopisu obavijestio Ministarstvo finansija da je pred Privrednim sudom Crne Gore pokrenuta parnica P.br. 316/22 u pravnoj stvari tužioca “Univerzal Monte” doo Podgorica (citat) protiv Tuženog Država Crna Gora - Ministarstvo finansija i socijalnog staranja radi isplate iznosa od €4.840.300,00 sa zakonskom zateznom kamatom od 01.02.2022. godine pa do isplate.
- U vezi pitanja o tome kako je eventualno utvrđivan iznos, Zaštitnik konstatuje da “Država-Ministarstvo u vezi uslova predviđenog članom 2 st.1 Sporazuma o raskidu... nije učinilo propisano”, dok u vezi statusa dokumenta koji nije arhiviran kod Ministarstva finansija (i socijalnog staranja) niti notarski ovjeren, konstatuje da “su uz tužbu Investitora dostavljeni dokazi (Protokol zaveden kod Opštine Herceg Novi 20.12.2021. godine i Zapisnik o primopredjaj dokumentacije koja se odnosi na izgradnju puta koji je predmet BOT sporazuma zaveden kod Opštine Herceg Novi na dan 20.12.2021. godine.”
- Na kraju navedenog dopisa, Zaštitnik smatra da je “potrebno detaljno analizirati Informaciju tog ministarstva (Ministarstvo finansija i socijalnog staranja) koja je prethodila zaključku Vlade broj 04-1301/2 od 06.05.2021. godine, nakon čega bi se moglo zaključiti da li je u direktnoj vezi kreditno zaduženje Investitora i iznos koji Država prihvata za obavezu isplate.”
- U konačnici, Zaštitnik je tvrdio “ukoliko Ministarstvo finansija ipak smatra da je utvrđeni iznos sporan jer nije postupljeno u skladu sa nekom od odredba Sporazuma o raskidu, svakako će se u sudskom postupku koji je pokrenut utvrđivati osnovanost i visina predmetnog duga.”

- Ministarstvo finansija je zanovilo obraćanje Zaštitniku (br. 01-430/22-14706/4 od 09. septembra 2022. godine) u vezi pitanja validnosti dokumenata, saglasno odredbama Zakona o notarima i Zakona o ovjeri potpisa, rukopisa i prepisa. Ministarstvo finansija je u ponovljenom dopisu prema Zaštitniku insistiralo na utvrđivanju činjeničnog stanja o tome da je: " ...osnovni sporazum iz 2007. godine zaključen između Opštine Herceg Novi i investitora, u kome nisu učestvovali ni Vlada Crne Gore ni Ministarstvo finansija, iz kojeg razloga smatramo da nije odgovoreno na pitanje da li predmetni Sporazum o raskidu može proizvoditi pravno dejstvo s obzirom da isti nije zaveden kod Ministarstva kao sporazumne (ugovorne) strane niti je ovjeren kod mjesnog nadležnog notara, a što bi trebalo da bude obaveza u skladu sa pomenutim propisima, pa je potrebno da dopunite Vaše mišljenje na način što ćete dati eksplicitne odgovore na postavljena pitanja".

Do dana pripreme ove informacije prema Vladi Crne Gore, Ministarstvo finansija nije zaprimilo dopunski odgovor od strane Zaštitnika imovinsko-pravnih interesa Crne Gore.

## 2. Predlog sadržaja

---

Ministarstvo finansija aktom: "Informacija o statusu Zaključaka Vlade Crne Gore br. 04-2406/2 od 27. aprila 2022. godine, a u vezi sa Zaključcima Vlade Crne Gore br. 04-2302/2 od 06. maja 2021. godine" (u daljem tekstu: Informacija o Meljine-Petijević materijalu), obradilo je cjelovito sljedeća opredjeljujuća dokumenta, a s ciljem predlaganja zaključaka Vladi Crne Gore u vezi Meljine-Petijević materijala:

- A. Korespondenciju resornog ministarstva u periodu od 2019-2021 godine;
  - a. Korespondencija resornog ministarstva, Ministarstva finansija i socijalnog staranja i predsjednika Vlade Crne Gore na pitanja poslanika-ca Skupštine Crne Gore u prvoj polovini 2021. godine;
- B. Zaključke Vlade Crne Gore maj 2021. godine;
- C. Zaključke Vlade Crne Gore april 2022. godine;
  - a. Sporazum o raskidu BOT Sporazuma (detaljan pregled relevantnih odredbi);
- D. Tužbu predatu kod Privrednog suda Crne Gore;

## *A. Korespondencija resornog ministarstva u periodu od 2019-2021 godine*

U vezi korespondencije Ministarstva kapitalnih investicija i ranijeg Ministarstva saobraćaja i pomorstva, dopisom br. 01-011/22-6233/2 od 30. maja 2022. godine resorno ministarstvo je Ministarstvu finansija proslijedilo, između ostalih, i sljedeća dokumenta:

1. Dopis Ministarstva saobraćaja i pomorstva br. 34/19-01-8629/2 od 06.11.2019. godine, koji predstavlja odgovor Opštini Herceg Novi u vezi "razmatranja mogućnosti da se put Meljine-Petijevići, dio putnog pravca Herceg Novi-Trebinje, preuzme od Koncesionara koji je u skladu sa Sporazumom o izgradnji, funkcionisanju i transferu puta Meljine-Petijevići isti izgradio, na način da se kroz aneks ugovora ili kroz pokušaj prijevremenog prestanka koncesionog ugovora, Koncesionaru isplati cca 4,5 miliona eura".

Resorno ministarstvo je obavijestilo Opštinu Herceg Novi da je u trenutku zaključenja Sporazuma o izgradnji, funkcionisanju i transferu puta Meljine-Petijevići predmetni put bio lokalni put, te je predmetni Sporazum zaključen između Opštine Herceg Novi i Koncesionara, i istim su definisana prava i obaveze ugovornih strana. S obzirom da Ministarstvo nema uvid u predmetni Sporazum, kao treća ugovorna strana u obligacionom odnosu Koncedenta i Koncesionara, nismo u mogućnosti da sagledamo Ugovorom definisana prava i obaveze strana, kao i moguće posljedice koje bi uzrokovao raskid Ugovora prije isteka ugovorom definisanog roka realizacije, i zato zahtjev da se razmotre mogućnosti preuzimanja potpune nadležnosti nad predmetnom dionicom, odnosno da se isplati Koncesionaru približno 4,5 miliona eura jeste zasnovan na paušalnoj ocjeni. Međutim, kako bi razmotrili Vaš zahtjev po predmetnom pitanju molimo da dostavite ugovornu i tehničku dokumentaciju kako bi sagledavanjem svih činjenica informisali Vladu Crne Gore i donijeli konačnu odluku."

2. Dopis Ministarstva saobraćaja i pomorstva br. 34/19-01-8629/3 od 06.11.2019. godine dostavljen Ministarstvu unutrašnjih poslova, a koji se odnosi na obavještenje o dopisu Opštine Herceg Novi u vezi sljedećeg: "S obzirom da na predmetnom putu postoji izgrađen objekat naplate putarine i kontrole upravljanja predmetnim putem, te da bi isti mogao zamijeniti postojeći objekat na graničnom prelazu, molimo da date izjašnjenje na predlog sadržan u dopisu opštine Herceg Novi..."
3. Dopis Ministarstva saobraćaja i pomorstva br. 34/19-01-8629/4 od 23.12.2019. godine, proslijeđen opštini Herceg Novi, u kojem je istaknuto sljedeće: "U skladu sa Sporazumom između Vlade Crne Gore i Vijeća ministara Bosne i Hercegovine o sprovođenju graničnih provjera na zajedničkim graničnim prelazima usaglašen je stav da lokacija zajedničke granične kontrole za granični prelaz Sitnica-Zupci bude na teritoriji Bosne i Hercegovine. Nadalje, podsjećamo da Ministarstvo saobraćaja i

pomorstva nije dobilo traženu ugovornu i tehničku dokumentaciju. U vezi prethodno navedenog, kao i uzimajući u obzir planove izgradnje i rekonstrukcije državnih puteva, Ministarstvo saobraćaja i pomorstva u ovom trenutku ne može prihvatiti Vaš predlog.“

4. Dopis Ministarstva kapitalnih investicija / Direktorata za državne puteve br. 01-342/21-6169/3 od 07. oktobra 2021. godine koje je dostavljeno Ministarstvu finansija i socijalnog staranja (ministru), a koji se odnosi na dostavljanje Zapisnika o stanju složenog inženjerskog objekta – magistralnog puta Meljine-Petijevići.

Komisija od sedam članova (jedan član u ime Opštine Herceg Novi) formirana je Rješenjem ministra kapitalnih investicija broj: 01-342/21-6169/1 od 01.07.2021. godine. Zaključak Zapisnika o radu Komisije (stručno tijelo) o stanju složenog inženjerskog objekta-magistralnog puta M-12 Meljine – Petijevići je kao što slijedi: *“Komisija nije cijenila da su odredbe Sporazuma o izgradnji, funkcionisanju i transferu (BOT) puta Meljine-Petijevići ispoštovane od strane ugovornih strana (Opština Herceg Novi i Univerzal Holding-a), Međutim, smatramo značajnim navesti odredbu 16.3 Sporazuma kojom je propisano: Investitor je dužan na dan isteka prava utvrđenog ovim sporazumom da vrati Opštini izgrađeni put i prateće objekte u dobrom stanju.“* (str. 5/23)“.

5. Dopis Ministarstva kapitalnih investicija br. 07-342/21-12719/1 od 19.11.2021. godine proslijeđen Opštini Herceg Novi, u vezi potrebnih procedura da se lokalni put preda Upravi za saobraćaj, a saglasno proslijeđenom Zapisniku o radu Komisije (stručno tijelo) o stanju složenog inženjerskog objekta-magistralnog puta M-12 Meljine – Petijevići, resorno ministarstvo obavještava: *“Polazeći od relevantnih pravnih propisa koji regulišu ovu oblast, odnosno Zakona o putevima..., državnim putevima upravlja organ državne uprave, odnosno Uprava za saobraćaj. Cijeneći odredbe ovog zakona kao i samog Sporazuma o izgradnji, funkcionisanju i transferu puta Meljine-Petijevići, smatramo da je potrebno prije formalnog preuzimanja ovog puta od strane Uprave za saobraćaj ispoštovati prethodnu proceduru definisanu Sporazumom. Naime, tačkom 16.1 definisano je da će Investitor i Opština formirati zajedničko Stručno tijelo sa zadatkom da izvrši uvid u stanje objekta i realizaciju obaveza Investitora po pitanju investicionog održavanja objekata i opreme u skladu sa Sporazumom. Stručno tijelo ima obavezu da podnese tehnički izvještaj ugovornim stranama o primopredaji i potpisati zajednički protokol o primopredaji (16.6).“*

\*\*\*\*\*

*Korespondencija resornog ministarstva, Ministarstva finansija i socijalnog staranja i predsjednika Vlade Crne Gore na pitanja poslanika-ca Skupštine Crne Gore u prvoj polovini 2021. godine:* Ministarstvo kapitalnih investicija je 01. februara 2021. godine (br. 01-011/20-8429/1) prosljedio je Skupštini Crne Gore/ Klubu poslanika Demokratske Crne Gore/ poslanici g-di Tamari Vujović "Informaciju u vezi održavanja dionice Meljine- Petijevići", odgovarajući na dopis br. 00-61-3/20-1/154 od 10. decembra 2020. godine. U ovoj Informaciji resorno ministarstvo obavještava da je: "Predmetni putni pravac je projektovan i izgrađen u BOT aranžmanu između Opština Herceg Novi i koncesionara Univerzal Mont na osnovu Sporazuma o izgradnji, funkcionisanju i transferu, br. OV-II-8/2007 od 05. januara 2007. godine, na period od 20 godina.

U nastavku Informacije Skupštini Crne Gore, resorno ministarstvo predstavlja odredbe Sporazuma o BOT aranžmanu. Nakon predstavljanja BOT Sporazuma, resorno ministarstvo informiše da: "...imajući u vidu Vaš zahtjev kojim se predlaže da se ovaj magistralni put preuzme od koncesionara i da na upravljanje državi Crnoj Gori, te da se koncesionaru isplati suma od cca 4,5 miliona eura po osnovu glavnice uložениh sredstava pravnog lica Univerzal Monte... Ukoliko bi se odlučilo na raskid ovog Sporazuma, ukazujemo da je neophodno da se izvrši uvid u koncesioni ugovor i evidentirati obaveze, jedne i druge strane, da se izvrši uvid u projektnu dokumentaciju na osnovu koje je građen predmetni put, kao i prateću projektnu dokumentaciju, vezanu za tehnički prijem izvedenih radova, da li je obezbijedena upotrebnа dozvola u skladu sa važećim, tada Zakonom o izgradnji objekata. Takođe, potrebno je izvršiti pregled dokumentacije koja je pratila održavanje puta za vrijeme njegove eksploatacije od puštanja u saobraćaj do danas, kao i da se utvrdi stanje puta sa aspekta upotrebljivosti za bezbjedan saobraćaj..."

Resorno ministarstvo zaokružuje odgovor iz informacije: "...ovo Ministarstvo je mišljenja da je Sporazum o izgradnji, funkcionisanju i transferu puta Meljine- Petijevići na snazi i obavezuje ugovorne strane sve do raskida ili isteka vremena na koji je potpisan, a do raskida može doći samo u slučajevima jasno definisanim Sporazumom.... da o istom informiše Vladu Crne Gore, koja će nakon sagledavanja svih činjenica i okolnosti odlučiti da li će dati saglasnost ili ne, a sve u cilju zaštite interesa države Crne Gore, odnosno Opštine Herceg Novi."

\*\*\*

Ministarstvo kapitalnih investicija je 24. marta 2021. godine (br. 01-076/21-3022/2) dostavilo odgovor na dodatno pitanje poslanice g-đe T. Vujović, saglasno Poslovniku Skupštine Crne Gore. Pitanje je bilo: "Da li će država pomoći građanima Herceg Novog da se ovo pitanje poslije 12 godina riješi na način, da država otkupi, odnosno isplati koncesionaru određeni



*iznos, kako ne bi građani Herceg Novog bili jedini stanovnici Evrope, koji plaćaju desetak kilometara magistralnog puta, po cijeni, koja je veća nego putarina na auto-putevima?“*

Ministarstvo kapitalnih investicija, nakon predstavljanja relevantnih elemenata ranije korespondencije sa Skupštinom Crne Gore, u zaključku odgovora ističe: “... ovo Ministarstvo je mišljenja da je Sporazum o izgradnji, funkcionisanju i transferu puta Meljine- Petijevići na snazi i obavezuje ugovorne strane sve do raskida ili isteka vremena na koji je potpisan, a do raskida može doći samo u slučajevima jasno definisanih sporazumom, što je u isključivoj nadležnosti opštine Herceg Novi ili koncesionara i da uzimajući u obzir planove izgradnje i rekonstrukcije državnih puteva, Ministarstvo kapitalnih investicija u ovom trenutku ne može predmetni putni pravac uzeti na upravljanje, odnosno isplatiti koncesionara na način kako navodite u obrazloženju Vašeg pitanja.“

\*\*\*

Ministarstvo kapitalnih investicija 26. aprila 2021. godine (br. 01-011/4535/1) pripremiло je odgovor na pitanje poslanika g-dina Branka Radulovića, postavljeno predsjedniku Vlade Crne Gore, koje je glasilo: “*Da li će i kada država Crna Gora zaključiti sporazum sa koncesionarom Univerzal n Monte, kako bi Crna Gora od ovog koncesionara preuzela upravljanje nad magistralnim putem Herceg Novi- Trebinje i time prestala obaveza plaćanja putarine na ovom putnom pravcu kako za Novljanje, tako i za sve naše goste, što bi bilo posebno značajno u periodu turističke sezone?“*

Resorno ministarstvo je nakon upoznavanja poslanika sa statusom pravnih dokumenata, zaokružilo odgovor sljedećim: “... ovo Ministarstvo je mišljenja da je Sporazum o izgradnji, funkcionisanju i transferu puta Meljine- Petijevići na snazi i obavezuje ugovorne strane sve do raskida ili isteka vremena na koji je potpisan, i da uzimajući u obzir planove izgradnje i rekonstrukcije državnih puteva, Ministarstvo kapitalnih investicija u ovom trenutku ne može predmetni putni pravac uzeti na upravljanje, odnosno isplatiti obaveze prema koncesionaru naročito na način kako je to traženo u prethodnom periodu, već zajednička komisija mora sagledati cjelokupnu tehničku i ugovornu dokumentaciju i na osnovu analize trenutnog stanja puta i nakon vraćanja puta u stanje koje omogućava bezbjedan i funkcionalan saobraćaj isti eventualno preuzme prije isteka roka utvrđenog Sporazuma, uz prethodno obezbjeđenje finansijskih sredstava.“

\*\*\*

Ministarstvo finansija i socijalnog staranja 23. marta 2021. godine (br. 01-076/21-3022/1) zamprimilo je poslaničko pitanje poslanice Skupštine Crne Gore g-đe T. Vujović sljedeće sadržine (br. 00-61-2/21-20 od 22.03.2021. godine): “*Opština Herceg Novi se više puta u ranijem periodu obraćala tadašnjem Ministarstvu saobraćaja, a i ja sam pisala dopis sa istom*

*temom, ministru kapitalnih investicija, a koji se tiče pitanja naplate putarine na dionici Meljine-Petijevići, odnosno puta Herceg Novi- Trebinje. Da li će država pomoći građanima Herceg Novog da se ovo pitanje poslije 12 godina riješi na način, da država otkupi, odnosno isplati koncesionaru određeni iznos, kako ne bi građani Herceg Novog bili jedini stanovnici Evrope, koji plaćaju desetak kilometara magistralnog puta, po cijeni, koja je veća nego putarina na auto-putevima?“*

Ministarstvo finansija je dostavilo odgovor (br. 01-4246/1 od 23. marta 2021. godine) sljedeće sadržine: “U skladu sa dopisom broj 00-61-2/21-20/1 od 23.03.2021. godine kojim ste nam, za potrebe Prve-posebne sjednice redovnog (proljećnog) zasijedanja Skupštine Crne Gore, prosljedili pitanje poslanice Tamare Vujović, obavještavamo Vas da je navedeno pitanje u nadležnosti Ministarstva za kapitalne investicije, te je potrebno da evidentirate ovu korekciju.“

\*\*\*

Kabinet predsjednika Vlade Crne Gore uputio je odgovor na pitanje poslanika g-dina B. Bogdanović, koje je glasilo: “*Na osnovu člana 187 Poslovnika Skupštine Crne Gore, predsjedniku Vlade Crne Gore, gospodinu Zdravku Krivokapiću postavljam sljedeće pitanje...Da li će i kada država Crna Gora zaključiti sporazum sa koncesionarom Univerzal Monte, kako bi država Crna Gora od ovog koncesionara preuzela upravljanje nad magistralnim putem Herceg Novi- Trebinje i time prestala obaveza plaćanja putarine na ovom putnom pravcu kako za Novljanje, tako i za sve naše goste, što bi bilo posebno značajno u periodu turističke sezone?...“*

Odgovor predsjednika Vlade Crne Gore od 28. aprila 2021. godine (br. 00-61-1/21-13/2/ skupštinski br, bez arhivskog broja kabineta predsjednika Vlade Crne Gore), između ostalog, sadržao je sljedeće: “Regionalna saradnja i dobrosusjedski odnosi predstavljaju jedan od strateških prioriteta ove Vlade. U ovom smislu unaprijeđenje trgovinskih odnosa i promocija Crne Gore kao prestižne turističke destinacije zauzimaju važno mjesto na listi prioriteta. Sve aktivnosti koje doprinose realizaciji pomenutih prioriteta Vlada razmatra sa dužnom pažnjom i preuzima odgovarajuće mjere na realizaciji istih...”

Pomenuti putni pravac projektovan je i izgrađen po aranžmanu izgradi-koristi-predaj a ugovor je potpisan između opštine Herceg Novi i koncesionara Univerzal mont na osnovu Sporazuma o izgradnji. Ugovorena cijena radova dionice od 12,8 kilometara iznosila je 18,5 miliona eura i tom prilikom koncesionar je dobio pravo naplate putarine na 20 godina.

Imajući u vidu važnost tog putnog pravca te snižavanje troškova za turiste i privredu koji cirkulišu u tom području Vlada je sa koncesionarom postigla dogovor da naplata putarine prestane u maju ove godine. Ovo je jedan u nizu uspjeha ove Vlade koji će donijeti direktan benefit građanima i privrednicima Crne Gore, a posebno u trenutku kada počinje turistička

sezona. Prije nego Vlada izvrši otkup koncesije biće angažovan konsultant koji će uraditi detaljnu analizu ali i reviziju te na precizan način identifikovati šta su obaveze jedne i druge strane ali i identifikovati stanje puta sa aspekta bezbjednosti do današnjeg dana. Kada je riječ o finansijskim posljedicama predviđeno je da opština Herceg Novi u januaru 2022. godine iz svog budžeta koncesionaru “Univerzal monte“ isplati 4 miliona eura i time finalizuje otkup koncesije na put Herceg Novi- Trebinje. Vlada će kreditom prema opštini Herceg Novi finansirati ovu transakciju, a Ministarstvo finansija i socijalnog staranja će izdati garanciju za navedeno pitanje...

...ovo je samo jedan pokazatelj kako saradnja Vlade i lokalne samouprave može donijeti direktan benefit građanima Crne Gore. Zato bih iskoristio priliku i ohrabrio ostale lokalne samouprave da u istom maniru dostave predloge koje će Vlada razmotriti i u skladu sa mogućnostima rješavati. Zapamtite samo zajedničkim naporima možemo stvarati Crnu Goru za sve nas.“

### ***B. Zaključci Vlade Crne Gore maj 2021. godine***

U pitanju je akt br. 04-2302/2 od 06. maja 2021. godine. Prvim zaključkom Vlada Crne Gore je usvojila Informaciju o sporazumnom raskidu Sporazuma o izgradnji, funkcionisanju i transferu (BOT) puta Meljine-Petijevići, Posl. br. OV-II-8/2007 od 10.01.2007. godine, sa Predlogom Sporazuma o raskidu, koje je dostavilo Ministarstvo finansija i socijalnog staranja.

Informaciju o sporazumnom raskidu Sporazuma o izgradnji, funkcionisanju i transferu (BOT) puta Meljine-Petijevići, Posl. br. OV-II-8/2007 od 10.01.2007. godine, sa Predlogom Sporazuma o raskidu sadrži kratak pregled obraćanja Opštine Herceg Novi sa Inicijativom za ukidanje naplate putarine na dionici Meljine-Petijevići (16.04.2021. godine), kao i saglasnosti Opštine Herceg Novi (05.05.2021. godine) da se raskine Sporazum sa Koncesionarem “*kako bi Vlada Crne Gore preuzela obaveze izmirenja duga po tom osnovu.*“

U nastavku navedene Informacije obrađuju se akti dostavljeni od Opštine Herceg Novi, uz pozivanje na član 3 Pravilnika i kategorizaciji državnih puteva, na osnovu kojeg je predmetni put označen kao magistralni put oznake M-2, kao i da “državne puteve čine magistralni i regionalni putevi, te da poslove razvoja, izgradnje, rekonstrukcije, održavanja, zaštite, korišćenja i upravljanja državnim putevima vrši organ uprave, a ne organ jedinice lokalne samouprave.“ Takođe, u navedenoj informaciji ističe se da “opština ukazuje i da bi se na ovaj način ukinulo plaćanje putarine na ovoj dionici i omogućilo normalno kretanje ljudi, s obzirom da se radi o jedinoj dionici magistralnog puta u regionu koja se naplaćuje.“ Ministarstvo finansija i socijalnog staranja pred kraj navedene informacije tvrdi da je pribavljeno izjašnjenje

Uprave za saobraćaj, kao i Direktorata za državni budžet bez navođenja konkretnih izjašnjenja, uz zaključni podatak da je sastavni dio Informacije i Prijedlog Sporazuma o raskidu.

Drugi zaključak Vlade Crne Gore iz navedenog akta definiše zaduženje Ministarstva finansija i socijalnog staranja da se u Zakonu o budžetu 2022. godine predvide sredstva u iznosu od €4 miliona.

Trećim zaključkom Vlade Crne Gore iz navedenog akta usvojen je Predlog Sporazuma o raskidu Sporazuma o izgradnji, funkcionisanju i transferu (BOT) puta Meljine-Petijevići. Posl br. OV-II-8/2007 od 10.01.2007. godine, a posljednjim četvrtim zaključkom se ministar finansija i socijalnog staranja zadužio da potpiše sporazum iz trećeg zaključka.

\*\*\*\*\*

***Sporazum o raskidu BOT Sporazuma (detaljan pregled relevantnih odredbi):***

Sporazum o raskidu Sporazuma o izgradnji, funkcionisanju i transferu (BOT) puta Meljine-Petijevići. Posl br. OV-II-8/2007 od 10.01.2007. godine (u daljem tekstu: Sporazum o raskidu BOT Sporazuma) je dokument koji je zaključen dana 07. maja 2021. godine između sporazumnih strana: Opštine Herceg Novi, Univerzal Monte d.o.o. Herceg Novi i Vlade Crne Gore-Ministarstva finansija i socijalnog staranja. Ovaj dokument na štambilj opštine Herceg Novi sa br. 01-018-873/21 bez datuma.

Sporazum je dokument uvodnih napomena i sedam članova, a kao što slijedi:

- U uvodnim napomenama se polazi od Inicijative za ukidanje naplate da dionici puta Meljine-Petijevići br 011-018-752/21 od 16.04.2021. godine (dokument Opštine Herceg Novi), a u vezi “da su Opština i Vlada iskazali interes da se naplatna rampa trajno ukloni i prolaz Putem postane besplatan“ jer “BOT Sporazum predviđa naplatu putarine za prolaz putem Meljine-Petijevići“, a “da je za trajno uklanjanje rampe neophodno sporazumno raskinuti BOT Sporazum“.
- Član 1 definiše da su sporazumne strane saglasne da se raskida BOT Sporazum dana 08.05.2021. godine.
- U članu 1 stav 2 Sporazuma istaknuto je: “da su sporazumne strane saglasne da nemaju međusobnih potraživanja po osnovu i u vezi sa BOT Sporazumom izuzev naknade predviđene članom 2 stav 2 ovog Sporazuma.“
- Član 2 stav jedan Sporazuma o raskidu BOT Sporazuma glasi: “Sporazumne strane su saglasne da stanje kreditnih obaveza Investitora na dan 01.05.2021. godine (samo glavnica, bez kamate) iznosi EUR 4.602.150,00 a da će Ministarstvo finansija i

socijalnog staranja angažovati renomiranu revizorsku kuću da do 31.07.2021. godine potvrdi ovaj iznos.

- Stav dva istog člana ističe: “Sporazumne strane su saglasne da će Ministarstvo finansija i socijalnog staranja Investitoru za Put isplatiti naknadu od EUR 4.000.000,00 (četiri miliona eura) najkasnije do 31.01.2021. godine“.
- Stav tri ovog člana glasi kao što slijedi: “Sporazumne strane su saglasne da će eventualno rješavanje imovinsko pravnih odnosa i drugih sporova koja se odnose na imovinu koja je predmet BOT Sporazuma, rješavati Opština Herceg Novi.“
- Članovi od 3-4 definišu obaveze Investitora da sanira o svojem trošku dio Puta, kao i da Sporazum o raskidu BOT Sporazuma stupa na snagu “danom potpisivanja“.
- U članu 5 u stavu jedan definisano je da će se “eventualni sporovi nastali na osnovu ovog Sporazuma rješavati putem međusobnih pregovora“. A u narednom stavu je istaknuto da “ukoliko se ne postigne dogovor eventualni sporovi će se rješavati u skladu sa propisima koji važe u Crnoj Gori.“
- Sporazum je sačinjen u devet istovjetnih primjeraka, po tri za svaku sporazumnu stranu (čl 7).

Međutim, arhiva Ministarstva finansija (i socijalnog staranja) nije zaprimila na arhivsku obradu ovaj dokument. Dodatno, notarski navedeni Sporazum o raskidu BOT Sporazuma nije notarski ovjeren.

### ***C. Zaključci Vlade Crne Gore april 2022. godine***

U pitanju je akt br. 04-2406/2 od 27. aprila 2022. godine (br. 25-010/22-11940 zaprimljen u Ministarstvo finansija i socijalnog staranja od 28. aprila 2022. godine). Zaključci su usvojeni nakon razmatranja Informacije o isplati sredstava po osnovu člana 2 stav 2 Sporazuma o raskidu Sporazuma o izgradnji, funkcionisanju i transferu (BOT) puta Meljine-Petijevići, broj OV-II-8/2007 od 10.01.2007. godine, koju je dostavilo Ministarstvo finansija i socijalnog staranja.

Informacija o isplati sredstava po osnovu člana 2 stav 2 Sporazuma o raskidu BOT Sporazuma sadrži podatke koji se u većini ponavljaju iz Informacije u o sporazumnom raskidu Sporazuma o izgradnji, funkcionisanju i transferu (BOT) puta Meljine-Petijevići, Posl. br. OV-II-8/2007 od 10.01.2007. godine (veza: Zaključci iz aprila 2021. godine).

Zaključci Vlade Crne Gore se odnose na usvajanje Informacije o isplati sredstava po osnovu člana 2 stav 2 Sporazuma o raskidu Sporazuma o izgradnji, funkcionisanju i transferu (BOT) puta Meljine-Petijevići, broj OV-II-8/2007 od 10.01.2007. godine (prvi zaključak), kao i, zaduženja Ministarstva finansija i socijalnog staranja da po osnovu Sporazuma iz tačke 1.

zaključaka iz tekuće budžetske rezerve isplati sredstva u iznosu od 4.000.000,00 eura na račun privrednog društva d.o.o. "Universal Monte" (citat).

Dopunska napomena Ministarstva finansija (oktobar 2022. godine) u vezi planiranja budžeta Crne Gore za 2022. godinu: U vezi ovog zaključka u pripremi Zaključaka Vlade Crne Gore od 27. aprila 2022. godine, Direktorat za budžet je internim aktom Direktoratu za imovinsko-pravne odnose dostavio sljedeću informaciju: *"Potrebna sredstva za realizaciju navedenog ("objezbjeđivanje sredstava u iznosu od €4 miliona") nijesu planirana Zakonom o budžetu za 2022. godinu, s tim u vezi je potrebno razmotriti mogućnost korišćenja sredstava tekuće budžetske rezerve za predmetne namjene. Ukazujemo da je, u skladu sa članom 43 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, o korišćenju tekuće budžetske rezerve potrebno dobiti prethodnu saglasnost Vlade."* (br. 12-05-430/22-11251/1 od 20.04.2022. godine)

Takode, 05. maja 2021. godine (br. 03-07-sl.) Direktorat za budžet je internim aktom Direktoratu za imovinsko-pravne odnose dostavio sljedeću informaciju: "Direktoratu za državni budžet dostavili ste informaciju o obraćanju Opštine Herceg Novi sa inicijativom za raskid Sporazuma o izgradnji, funkcionisanju i transferu puta Meljine- Petijevići, zaključenog između Opštine Herceg Novi i d.o.o. „Universal Holding“ iz Beograda.

S tim u vezi ukazujemo na sljedeće: Direktorat za državni budžet dopisom od 01.03.2021. godine ukazao je da Rješenjem Ministarstva finansija i socijalnog staranja o privremenom finansiranju nijesu planirana sredstva u iznosu od 4,5 mil. € za povrat glavnice uloženih sredstava usljed sporazumnog raskida predmetnog Sporazuma.

Imajući u vidu da bi raskid navedenog sporazuma podrazumijevao da se iz Budžeta Crne Gore za 2022. godinu, a najkasnije do 31.01.2022. godine izdvoje sredstva u iznosu od 4 mil. €, Direktorat za državni budžet predlaže da se eventualno opredjeljenje predmetnih sredstava razmatra prilikom izrade Nacrta zakona o budžetu za 2022. godinu."

\*\*\*

Dopuna Zaključaka od 27. aprila 2022. godine, koja je načelno prihvaćena na sjednici Komisije za ekonomsku politiku i finansijski sistem 17. maja 2022. godine, odnosila se na predlog zaključka Vlade Crne Gore (tekući saziv) oko formalne promjene naziva Ministarstva finansija, a predata je Komisiji za ekonomsku politiku i finansijski sistem u okviru materijala br. 01-010/22-12713/1 od 10. maja 2022. godine.

Međutim, za razmatranje i odlučivanje Vlade Crne Gore potrebno je navesti dodatni opredjeljujući činjenični osnov: tokom pripreme za sjednicu Komisije za ekonomsku politiku i finansijski sistem u razgovoru sa ministrom finansija od Zaštitnika imovinsko-pravnih interesa i uz prisustvo direktorice Direktorata za imovinsko-pravne odnose, podijeljen je stav da Sporazum o raskidu Sporazuma o izgradnji, funkcionisanju i transferu (DOT) puta Meljine- Petijevići

Petijevići, Posl br. OV-II-8/2007 od 10.01.2007. godine zbog stanja u spisima predmeta, (potpisani Sporazumo raskidu BOT Sporazuma) predstavlja izvršnu ispravu po osnovu koje druga strana potpisnica može prinudno naplatiti navedeni iznos.

U pripremi Informacije o Meljine-Petijevići materijalu, saglasno Zakonu o izvršenju i obezbjeđenju, Ministarstvo finansija konstatuje da su: “izvršne isprave: izvršna sudska odluka i sudsko poravnanje; odluka i poravnanje koji su kao izvršne isprave propisane posebnim zakonom; ugovor o hipoteci, odnosno založna izjava sačinjena saglasno propisima kojima se uređuje hipoteka; notarski akt koji predstavlja izvršnu ispravu u skladu sa zakonom i strani notarski akt ako sadrži sve elemente neophodne za izvršenje, u skladu sa zakonom i smatra se izvršnom ispravom u zemlji porijekla; druga isprava koja je zakonom određena kao izvršna isprava“ (član 18).

Iz navedenog, iako Vlada Crne Gore ne utvrđuje pravnu validnost predmetnog dokumenta, može da slijedi da dokument Sporazum o raskidu BIT Sporazuma, strukturom i sadržinom ne ispunjava zakonski definisane uslove da bude razmatran kao bilo koji od navedenih dokumenata iz člana 18 Zakona o izvršenju i obezbjeđenju. Međutim, isticanje ove činjenice u ovoj Informaciji može biti koristan input prilikom razmatranja i odlučivanja u vezi Meljine-Petijevići materijala.

#### ***D. Tužba predata kod Privrednog suda Crne Gore***

Tužba predata kod Privrednog suda je oznake P.br. 316/22 dana 11. aprila 2022. godine. Tužba je predata od opunomoćenog zastupnika tužioca “Univerzal Monte“ d.o.o. Herceg Novi protiv tužene strane: Država Crna Gora – Ministarstvo finansija i socijalnog staranja “*radi isplate v.p.s. 4.840.000,00*“.

Ovaj iznos je sadržan u dokumentu: Predračun br. 1, dostavljen kupcu: Crna Gora/ Vlada/ Ministarstvo finansija i socijalnog staranja (adresa: Stanka Dragojevića br.2; bez PIB-a) od strane Univerzal Monte d.o.o. Herceg Novi (PIB: 02619032; PDV br: 90/31-01162-8; adresa: Sitnica bb). U opisu “naziv artikla“ stoji: “naknada za put Meljine Petijevići; količina 1; cijena bez PDV-a €4.000.000,00; cijena sa PDV-om 4.840.000,00; svega za uplatu do 31.01.2022. godine: 4.840.000,00“.

Dopunska napomena Ministarstva finansija (oktobar 2022. godine) u vezi poslovanja privrednog društva u periodu januar 2021. godine do aprila 2022. godine: Ministarstvo finansija je provjerilo stanje u bazi EFI- bazi podataka fiskalizacije. Predmetni predračun nije prijavljen niti fiskalizovan u periodu od dana početka primjene Zakona o fiskalizaciji u prometu proizvoda

iz aprila 2022. godine. Npr., promet predmetnog privrednog društva u periodu od oktobra prethodne godine do aprila tekuće godine iznosio je €3.850,00 (rč. fiskalizovan 14. decembra 2021. godine u 13:33).

Uz tužbu je od strane opunomoćenog zastupnika predata dokumentacija, koja se prije svega odnosi na Sporazum o raskidu BOT Sporazuma (član 3), kao i dopis Univerzal Monte d.o.o Herceg Novi br. 7 od 16.03.2022. godine, kojim to privredno društvo obavještava Ministarstvo finansija i socijalnog staranja da su "ispunjene" njihove obaveze iz člana 3 Sporazuma o raskidu. U navedenom dopisu ističu da su "iznenađeni informacijom da Ministarstvo finansija i socijalnog staranja za ispunjenje obaveze iz člana 2 stav 2 Sporazuma o raskidu traži mišljenje od Uprave za saobraćaj, jer to nije definisano ni u jednom članu Sporazuma o raskidu što je ujedno konstatovano i na sastanku od 03.03.2022. godine između predstavnika Uprave za saobraćaj (direktor R.V sa saradnicima) i predstavnika Opštine Herceg Novi (predsjednik opštine S.K. sa saradnicima) uz prisustvo predstavnika Ministarstva kapitalnih investicija (državni sekretar Z.R. sa saradnicima) o čemu ste obaviješteni dopisom od strane Opštine Herceg Novi br. 02-5-018-275/22-2 od 08.03.2022. godine".

Dokumentaciji uz tužbu je priključen dokument: Opomena pred utuženje predato: Država Crna Gora-Ministarstvo finansija i socijalnog staranja 24.03.2022. godine od strane opunomoćenog zastupnika privrednog društva "Univerzal Monte" d.o.o. (zaprimljeno u ministarstvo pod br. 01/3-402/22-8918/1 dana 29.03.2022. godine).

\*\*\*

Zbog ovih stavova iz dokumentacije pridružene tužbi, posebno dopisa privrednog društva, potrebno je istaći sadržinu dokumenta Uprave za saobraćaj br. 01-33601/1 od 04.04.2022. godine (zaprimljeno u ministarstvo pod br. 05-430/22-3924/5 dana 04.04.2022. godine). U pitanju je akt dostavljen Ministarstvu finansija i socijalnog staranja, a u vezi prethodnog dopisa ministarstva (br.05-430/22-3924/2 od 15.03.2022. godine), kojim se Upravi za saobraćaj dostavila dokumentacija, koja je od strane Opštine Herceg Novi predata Ministarstvu finansija i socijalnog staranja, a u vezi člana 3 Sporazuma o raskidu Sporazuma o izgradnji, funkcionisanju i transferu (BOT) puta Meljine-Petijevići br. OV-II-8/2007 od 10.01.2007. godine.

Resorna uprava u navedenom dopisu eksplicitno ističe sljedeće: "Uprava za saobraćaj kao organ uprave nadležan za državne puteve ni na koji način nije bila uključena u realizaciju Sporazuma, kako u periodu građenja i u periodu eksploatacije predmetnog puta, te samim tim nije imala pristup i nije upoznata sa stanjem tehničke dokumentacije, kao i nivoom izgrađenosti i funkcionalnosti puta. Po pokretanju inicijative iz Opštine Herceg Novi da Vlada preuzme nadležnost nad ovim putem prije isteka koncesionog ugovora, na zahtjev Ministarstva



kapitalnih investicija za izjašnjene, Uprava za saobraćaj je ukazala na potrebu ispunjenosti uslova sa stanovišta projektne i prateće tehničke dokumentacije, kao i podobnosti puta za upotrebu, a u skladu sa tada važećim zakonom o izgradnji objekata.

Ministarstvo kapitalnih investicija je obrazovalo Komisiju (stručno tijelo). Komisiji nije stavljena na raspolaganje projektna i druga tehnička dokumentacija već je od strane predstavnika opštine Herceg Novi na uvid dostavljen spisak dokumentacije kojom raspolažu, te je uvidom u spisak utvrđena i pobrojana nedostajuća dokumentacija. U nedostatku potrebne tehničke dokumentacije izvršen je obilazak i pregled predmetnog puta i stanje je konstatovano samo na osnovu vizuelnog pregleda, bez sagledavanja kroz tehničku dokumentaciju. Pregledom je uočen niz nedostataka kako u pogledu izgrađenosti elemenata puta, lokalnih priključaka i pratećih objekata, tako i u pogledu usaglašenosti sa propisima i standardima za izgradnju državnih puteva.

....

Kako smo Vas ranije upoznali, u Upravi za saobraćaj je odrađan sastanak sa predstavnicima Opštine Herceg Novi i Ministarstva kapitalnih investicija, vezano za Sporazum o raskidu. Na sastanku je zaključeno da će Opština Herceg Novi da reguliše međusobne odnose sa Investitorom proistekle iz Sporazuma o raskidu i da nakon toga se obrati Upravi za saobraćaj za otpočinjanje procedure preuzimanja puta od strane Uprave za saobraćaj. Takođe dogovoreno je da je Opština Herceg Novi dužna da Upravi za saobraćaj preda sljedeću dokumentaciju:

- kompletnu Projektnu dokumentaciju za cijeli put;
- projekat izvedenog stanja;
- izvještaj o tehničkom pregledu prijema radova;
- upotrebnu dozvolu;
- list nepokretnosti za navedeni put;
- pravnu i finansijsku dokumentaciju vezanu za eventualne sporove; katastar instalacija i dr.

Nakon prijema gore navedene dokumentacije, pristupiće se sačinjavanju sporazuma o preuzimanju navedenog puta između Opštine Herceg Novi i Uprave za saobraćaj. “

### 3. Zaključne odredbe

Vlada Crne Gore na 4-oj sjednici tekućeg saziva Vlade Crne Gore, održanoj 20. maja 2022. godine, nije usvojila Predlog za izmjenu zaključaka Vlade Crne Gore, broj. 04-2406/2 od 20. aprila 2022. godine (br. 01-010/22-12713/1), već je ukupno razmatranje vratila na dopunu

Ministarstvo finansija je pripremlilo Informaciju o statusu Zaključaka Vlade Crne Gore br. 04-2406/2 od 27. aprila 2022. godine, a u vezi sa Zaključcima Vlade Crne Gore br. 04-2302/2 od 06. maja 2021. godine, koja predstavlja dokument koji objedinjava različita postupanja državnih organa od 2019. do 2022. godine, a koja su opredjeljujuća za predlaganje zaključaka Vladi Crne Gore.

U sažetku, a prije predlaganja zaključaka, Vlada Crne Gore u upoznavanju sa Informacijom razmatra činjeničnost četiri zakonski najvažnija momenta-dokumenta:

5. Korespondenciju koju je resorno Ministarstvo saobraćaja i pomorstva realizovalo sa Opštinom Herceg Novi 2019. godine, kao i Ministarstva kapitalnih investicija i Uprave za saobraćaj;
6. Preuzimanje ukupnih odlučivanja prema Vladi Crne Gore od strane Ministarstva finansija i socijalnog staranja 2021. godine, iako nadležnost upravljanja regionalnim putevima pripada Ministarstvu kapitalnih investicija, odnosno Upravi za saobraćaj;
7. Pravnu valjanost dokumenta: Sporazum o raskidu Sporazuma o izgradnji, funkcionisanju i transferu (BOT) puta Meljine-Petijevići, Posl br. OV-II-8/2007 od 10.01.2007. godine, koju ne utvrđuje Vlada Crne Gore ali odlučivanje Vlade Crne Gore u narednim koracima treba da obezbijedi institucionalnu osnovu saradnje sa pravosudnim organima Crne Gore;
8. Konstatciju rizika sudskog spora pred Privrednim sudom Crne Gore, na osnovu kojeg je izvjesno da će Vlada Crne Gore nakon dostavljanja ukupne potrebne tehničke, projektne, pravne, finansijske i druge dokumentacije od strane Opštine Herceg Novi morati da finansijski kompenzira preostali dio sredstava, ukoliko se utvrdi pravna valjanost dokumenta: Sporazum o raskidu Sporazuma o izgradnji, funkcionisanju i transferu (BOT) puta Meljine-Petijevići, Posl br. OV-II-8/2007 od 10.01.2007. godine, kao i kad se činjenično utvrdi preostali finansijski dio dugovanja;

\*\*\*

Ministarstvo finansija zbog dvojake činjeničnosti:

- da je predmetni put Meljine-Petijevići promijenio kategorizaciju iz lokalnog u regionalni, kao i
- da je Vlada Crne Gore u maju 2021. godine usvojila informaciju, a *“kako bi Vlada Crne Gore preuzela obaveze izmirenja duga po tom osnovu.”*

upoznaje Vladu Crne Gore da se nisu identifikovali neosporni elementi da se osporava eventualno dugovanje, ukoliko se sudski utvrde pravne valjanosti dokumenta Sporazuma o raskidu BOT Sporazuma, a potom vještačenjem utvrdi eventualni preostali dio finansijske

kompenzacije, koji u najnepovoljnijem može biti značajno finansijski umanjen od definisanog Sporazumom o raskidu BOT Sporazuma.

Posljedično, postupanja Ministarstva finansija i socijalnog staranja, kao i naknadne korespondencije Zaštitinika imovinsko-pravnih interesa Crne Gore, koji zastupa pravne interese države, upućuju da je potrebno da se Vladi Crne Gore institucionalno predloži da se ukupni materijal u vezi puta Meljine-Petijevići, u posjedu Ministarstva finansija, uz prikupljenju dokumentaciju drugih državnih organa, na osnovu odlučivanja Vlade Crne Gore, proslijedi Vrhovnom državnom tužilaštvu uz predloge razmatranja utvrđivanja bića krivičnog djela u vezi postupanja za određen broj imenovanih lica od strane Skupštine Crne Gore i Vlade Crne Gore.