



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02-040/25-9544/2

Podgorica, 25.07.2025.godine

Za: MINISTARSTVO ODBRANE, Jovana Tomaševića 29, Podgorica
gospodinu, Draganu Krapoviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog uredbe o izmjeni Uredbe o zvanjima i zaradi vojno-diplomatskih predstavnika, lica upućenih na rad u međunarodnim organizacijama i administrativno-tehničkog osoblja

Veza: Vaš akt br. 12-040/25-1670-2 od 20.02.2025. godine i dopuna akta br.12-040/25-1670/5 od 02.04.2025.godine

Poštovani gospodine Krapoviću,

Povodom *Predloga uredbe o izmjeni Uredbe o zvanjima i zaradi vojno-diplomatskih predstavnika, lica upućenih na rad u međunarodnim organizacijama i administrativno-tehničkog osoblja*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga uredbe i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt, utvrđeno je da se predloženi propis odnosi na usaglašavanje svih zarada u Vojski Crne Gore. Dostavljenim aktom usaglašavaju se zarade lica koja su upućena na rad u diplomatsko-konzularna predstavništva Crne Gore ili u međunarodne organizacije, sa zaradama lica u službi u Vojski Crne Gore koja su postavljena na formacijska mjesta u jedinicama i komandama Vojske Crne Gore.

U Izvještaju o analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, navedeno je da je za implementaciju predmetnog Predloga potrebno izdvajanje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore u ukupnom iznosu od 38.124,00€ na godišnjem nivou. Naime, finansijska sredstva planirana su kod Ministarstva odbrane (organizacioni kod 40401), u okviru aktivnosti Predstavlanje Crne Gore u diplomatsko-konzularnim predstavništvima i međunarodnim organizacijama u oblasti Odbrane (13 028 002 003), na izdacima: 4111 - Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca u iznosu od 27.406,87€; 4112 - Porez na zarade u iznosu od 5.690,01€; 4113 - Doprinosi na teret zaposlenog u iznosu od 3.983,00€; 4114 - Doprinosi na teret poslodavca u iznosu od 190,62€ i 4115 - Opštinski prerez u iznosu od 853,50€. Takođe, implementacijom predmetnog Predloga ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze i nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijska obaveza.

Imajući u vidu da su finansijska sredstva obezbijedena Zakonom o budžetu Crne Gore za 2025. godinu, Ministarstvo finansija sa aspekta državnog budžeta, kao i u odnosu na usaglašenost akta sa Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, nema primjedbi na *Predlog uredbe o izmjeni Uredbe o zvanjima i zaradi vojno-diplomatskih predstavnika, lica upućenih na rad u međunarodnim organizacijama i administrativno-tehničkog osoblja*.

S poštovanjem,



MINISTAR
Novica Vuković

OBRAZAC**IZVJEŠTAJ O ANALIZI UTICAJA PROPISA**

Predlagač propisa

Ministarstvo odbrane

NAZIV PROPISA

**PREDLOG UREDBE
O IZMJENI UREDBE O ZVANJIMA I ZARADI
VOJNO-DIPLOMATSKIH PREDSTAVNIKA,
LICA UPUĆENIH NA RAD U MEĐUNARODNIM
ORGANIZACIJAMA I ADMINISTRATIVNO-
TEHNIČKOG OSOBLJA****Odjeljak 1: Definisanje problema**

- ✓ Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- ✓ Što su uzroci problema?
- ✓ Što su posljedice problema?
- ✓ Ko je oštećen, na koji način i koliko?
- ✓ Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Predlogom uredbe izvršice se ujednačavanja zarade lica u službi u Vojski Crne Gore koja su upućena na rad u diplomatsko-konzularna predstavništva Crne Gore ili u međunarodne organizacije sa zaradama lica u službi u Vojski koja su postavljena na formacijska mjesta u jedinicama i komandama Vojske. Takođe, Predlogom uredbe se ispravljaju neusaglašenosti propisa u oblasti odbrane.

Vlada Crne Gore na sjednici održanoj 12. decembra 2024. godine, donijela je Uredbu o izmjenama i dopunama Uredbe o zaradama lica u službi u Vojski Crne Gore („Službeni list CG“, broj 122/24). Tom uredbom uvećani su koeficijenti po činu za obračun osnovne zarade profesionalnih vojnih lica i koeficijenti za obračun osnovne zarade civilnih lica u službi u Vojski. S obzirom da se navedena uredba ne primjenjuje na lica u službi u Vojski koja su upućena na rad u diplomatsko-konzularna predstavništva Crne Gore ili u međunarodne organizacije njihova osnovna zarada će od 1.1.2025. godine biti niža od ostalih pripadnika Vojske Crne Gore.

Neusaglašenost zarada u Vojski Crne Gore može dovesti do problema u popunjavanju radnih mjesta u diplomatsko-konzularnim predstavništvima Crne Gore i u međunarodnim organizacijama licima u službi u Vojski Crne Gore.

Nedonošenjem ove uredbe bili bi oštećeni lica u službi u Vojski Crne Gore i Ministarstvo odbrane.

Ukoliko se ne bi donijela ova uredba, zbog nepopunjenosti radnih mjesta u diplomatsko-konzularnim predstavništvima Crne Gore i u međunarodnim organizacijama, moglo bi dovesti do odlaganja ili zaustavljanja sprovođenja obaveza Ministarstva odbrane po osnovu međunarodnih ugovora i članstva u međunarodnim organizacijama.

Odjeljak 2: Ciljevi

- ✓ Koji ciljevi se postižu predloženim propisom ?
- ✓ Navesti dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Predlogom uredbe stvaraju se uslovi da lica upućena na rad u inostranstvo ostvaruju istu osnovnu zaradu kao i ostala lica u službi u Vojski, stvaraju se uslovi za izbor lica za upućivanje na rad u diplomatsko-konzularna predstavništva Crne Gore i u međunarodne organizacije i vrši se usaglašavanje propisa u oblasti odbrane

Ciljevi ove uredbe u skladu su sa Strategijom odbrane Crne Gore.

Odjeljak 3: Opcije

- ✓ Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulativnu opciju, osim ako postoji obaveza pravnog djelovanja).

Jedina moguća opcija je donošenje ove uredbe.

Opcija „status quo“ nije prihvatljiva, jer neusaglašenost zarada lica u službi u Vojsci imaće negativne posljedice na ispunjavanje međunarodnih obaveza Ministarstva odbrane.

Odjeljak 4: Analiza uticaja

- ✓ na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - Nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne
- ✓ kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima),
- ✓ da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- ✓ da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija
- ✓ uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Donošenje ove uredbe pozitivno će uticati na Ministarstvo odbrane i Vojsku Crne Gore. Naime, Strategijom odbrane Crne Gore, u okviru druge misije Vojske Crne Gore „Doprinos međunarodnom miru i bezbjednosti“ definisan je zadatak odbrambena diplomatija. Stvaranjem uslova za nesmetan boravak i rad lica upućenih na rad u diplomatsko-konzularna predstavništva i međunarodne organizacije omogućava se sprovođenje navedenog zadatka, kao i obaveza preuzetih međunarodnim ugovorima.

Ova uredba neće izazvati negativne uticaje.

Primjena ove uredbe neće stvoriti troškove za građane i privredu.

Pozitivne posljedice primjene ove uredbe opravdaju njeno donošenje, naročito ako se uzme u obzir da njena primjena neće stvoriti troškove građanima i privredi, kao i da će se stvoriti uslovi za nesmetano obavljanja poslova koji se odnose na odbrambenu diplomatiju.

Ova uredba ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata, niti utiče na tržišnu konkurenciju.

Primjena ove uredbe neće stvoriti administrativna opterećenja niti biznis barijere.

Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- ✓ Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- ✓ Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- ✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- ✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- ✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- ✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihoda za budžet Crne Gore?
- ✓ Obrazložiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- ✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- ✓ Da li su postojale primjedbe Ministarstva finansija na predlog propisa?
- ✓ Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju Predloga Uredbe potrebno obezbjeđenje dodatnih 38.124,00 EUR iz budžeta Crne Gore.

Obezbijeđenje finansijskih sredstava je dugoročno, u zavisnosti od dužine trajanja mandata kao i razmjene predstavnika koji se upućuju na rad u diplomatskim predstavništvima i drugim međunarodnim organizacijama.

Sprovođenje ove uredbe neće stvoriti međunarodne finansijske obaveze.

Potrebna finansijska sredstva odobrena su Zakonom o budžetu za 2025. godinu u okviru programa „Upravljanje ljudskim i materijalnim resursima Ministarstva odbrane“, potprograma „Međunarodna saradnja“ i aktivnosti „Predstavljanje Crne Gore u diplomatsko-konzularnim predstavništvima i međunarodnim organizacijama u oblasti odbrane“ (programski kod 13 028 002 003) u ukupnom iznosu od 38.124,00 EUR po izdacima:

- 411-1 - neto zarade u iznosu od 27.406,87 EUR;
- 411-2 - porez na zarade u iznosu od 5.690,01 EUR;
- 411-3 - doprinosi na teret zaposlenog u iznosu od 3.983,00 EUR;
- 411-4 - doprinosi na teret poslodavca u iznosu od 190,62 EUR i

- 411-5 - opštinski prerez u iznosu od 853,50 EUR.

Predlogom uredbe nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.

Implementacijom ove uredbe neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.

Obračun finansijskih sredstava izvršen je na osnovu Uredbe o zvanjima i zaradi vojno-diplomatskih predstavnika, lica upućenih na rad u međunarodnim organizacijama i administrativno-tehničkog osoblja.

Nijesu postojali problemi prilikom obračuna potrebnih finansijskih sredstava za primjenu ove uredbe.

Nijesu date sugestije na Predlog uredbe.

Nijesu date sugestije koje bilo potrebno unijeti u Predlog uredbe.

Odjeljak 6: Konsultacije zainteresovanih strana

- ✓ naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako
- ✓ naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)
- ✓ naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir

U izradi Predloga uredbe nije korišćena eksterna ekspertiza.

Prilikom izrade RIA obrasca nije bilo neophodno vršenje konsultacija.

S obzirom da nijesu sprovedene konsultacije nije ni bilo inputa za izradu Predloga uredbe.

Odjeljak 7: Monitoring i evaluacija

- ✓ Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- ✓ Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- ✓ Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- ✓ Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne predviđaju se prepreke za implementaciju ove uredbe.

Ministarstvo odbrane će u skladu sa ovom uredbom donijeti nova rješenja o zaradi lica upućenih na rad u diplomatsko-konzularnim predstavništvima i međunarodnim organizacijama i u skladu sa istim vršiti njihovu isplatu.

Glavni indikator prema kojem će se mjeriti ispunjenost ciljeva biće nesmetano obavljanje poslova lica upućenih na rad u diplomatsko-konzularnim predstavništvima i međunarodnim organizacijama.

Ministarstvo odbrane će biti zaduženo za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene ove uredbe.

Datum i mjesto:
Podgorica 2.4.2025. godine



MINISTAR ODBRANE
Dragan Krapovic

PREDLOG

Na osnovu člana 53i Zakona o odbrani („Službeni list RCG", broj 47/07 i „Službeni list CG", br. 88/09, 14/12, 2/17 i 46/19), Vlada Crne Gore, na sjednici od ____ 2025. godine, donijela je

UREDBU O IZMJENI UREDBE O ZVANJIMA I ZARADI VOJNO-DIPLOMATSKIH PREDSTAVNIKA, LICA UPUĆENIH NA RAD U MEĐUNARODNIM ORGANIZACIJAMA I ADMINISTRATIVNO-TEHNIČKOG OSOBLJA

Član 1

U Uredbi o zvanjima i zaradi vojno-diplomatskih predstavnika, lica upućenih na rad u međunarodnim organizacijama i administrativno-tehničkog osoblja („Službeni list CG", br. 82/23 i 118/23) član 7 mijenja se i glasi:

„Osnovna zarada lica iz čl. 4, 5 i 6 ove uredbe utvrđuje se u zavisnosti od nivoa kvalifikacije obrazovanja, složenosti poslova, odgovornosti i drugih elemenata bitnih za vrednovanje određenog posla i izražava se u koeficijentima:

- 1) vojni predstavnik u:
 - Stalnoj misiji Crne Gore pri Sjevernoatlantskom savezu i Evropskoj uniji - 22,00,
 - Stalnoj misiji Crne Gore pri Organizaciji za evropsku bezbjednost i saradnju - 17,50; i
 - Stalnoj misiji Crne Gore pri Ujedinjenim nacijama - 17,50;
- 2) zamjenik vojnog predstavnika u:
 - Stalnoj misiji Crne Gore pri Sjevernoatlantskom savezu i Evropskoj uniji - 16,50,
 - i
 - Stalnoj misiji Crne Gore pri Organizaciji za evropsku bezbjednost i saradnju - 14,00;
- 3) izaslanik odbrane - 16,50;
- 4) izaslanik odbrane na nerezidentnoj osnovi - 16,50;
- 5) pomoćnik izaslanika odbrane - 13,80;
- 6) vojni savjetnik u Stalnoj misiji Crne Gore pri Sjevernoatlantskom savezu - 14,10;
- 7) šef odbrambenog dijela Stalne misije Crne Gore pri Sjevernoatlantskom savezu - 15,00;
- 8) savjetnik za odbranu - 14,60;
- 9) nacionalni vojni predstavnik u Savezničkoj komandi za operacije (ACO) - 16,50;
- 10) nacionalni predstavnik za vezu u Savezničkoj komandi za transformacije (ACT) - 15,30;
- 11) vojni savjetnik u nacionalnom predstavništvu pri Savezničkoj komandi za operacije (ACO) - 14,10;
- 12) samostalni referent u nacionalnom predstavništvu pri Savezničkoj komandi za operacije (ACO) - 10,60;
- 13) štabni oficir - 13,50;
- 14) odbrambeni savjetnik - 14,00;
- 15) štabni podoficir - 10,60;

- 16) samostalni referent pri diplomatsko-konzularnom predstavništvu - 10,60;
- 17) tehnički sekretar - 10,60; i
- 18) vozač - 10,60.“

Član 2

Ova uredba stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

Broj:
Podgorica, _____2025. godine

VLADA CRNE GORE

PREDSJEDNIK,

mr Milojko Spajić

OBRAZLOŽENJE

Pravni osnov za donošenje Uredbe o izmjeni Uredbe o zvanjima i zaradi vojno-diplomatskih predstavnika, lica upućenih na rad u međunarodnim organizacijama i administrativno-tehničkog osoblja, sadržan je u članu 53i Zakona o odbrani („Službeni list RCG“, broj 47/07 i „Službeni list CG“, br. 88/09, 14/12, 2/17 i 46/19).

Razlog za izmjene predmetne uredbe je potreba usaglašavanja svih zarada u Vojsci Crne Gore. Naime, Vlada Crne Gore na sjednici održanoj 12. decembra 2024. godine, donijela je Uredbu o izmjenama i dopunama Uredbe o zaradama lica u službi u Vojsci Crne Gore („Službeni list CG“, broj 122/24). Tom uredbom uvećani su koeficijenti po činu za obračun osnovne zarade profesionalnih vojnih lica.

Obračun osnovne zarade za profesionalna vojna lica upućena na rad u diplomatsko-konzularna predstavništva ili međunarodne organizacije propisan je Uredbom o zvanjima i zaradi vojno-diplomatskih predstavnika, lica upućenih na rad u međunarodnim organizacijama i administrativno-tehničkog osoblja. Predlogom uredbe izvršeno je usaglašavanje visine koeficijenata za obračun osnovne zarade za ova lica sa koeficijentima za obračun osnovne zarade ostalih profesionalnih vojnih lica propisanim Uredbom o izmjenama i dopunama Uredbe o zaradama lica u službi u Vojsci Crne Gore.

Sredstva za neophodna za sprovođenje ove uredbe planirana su budžetom za 2025. godinu.