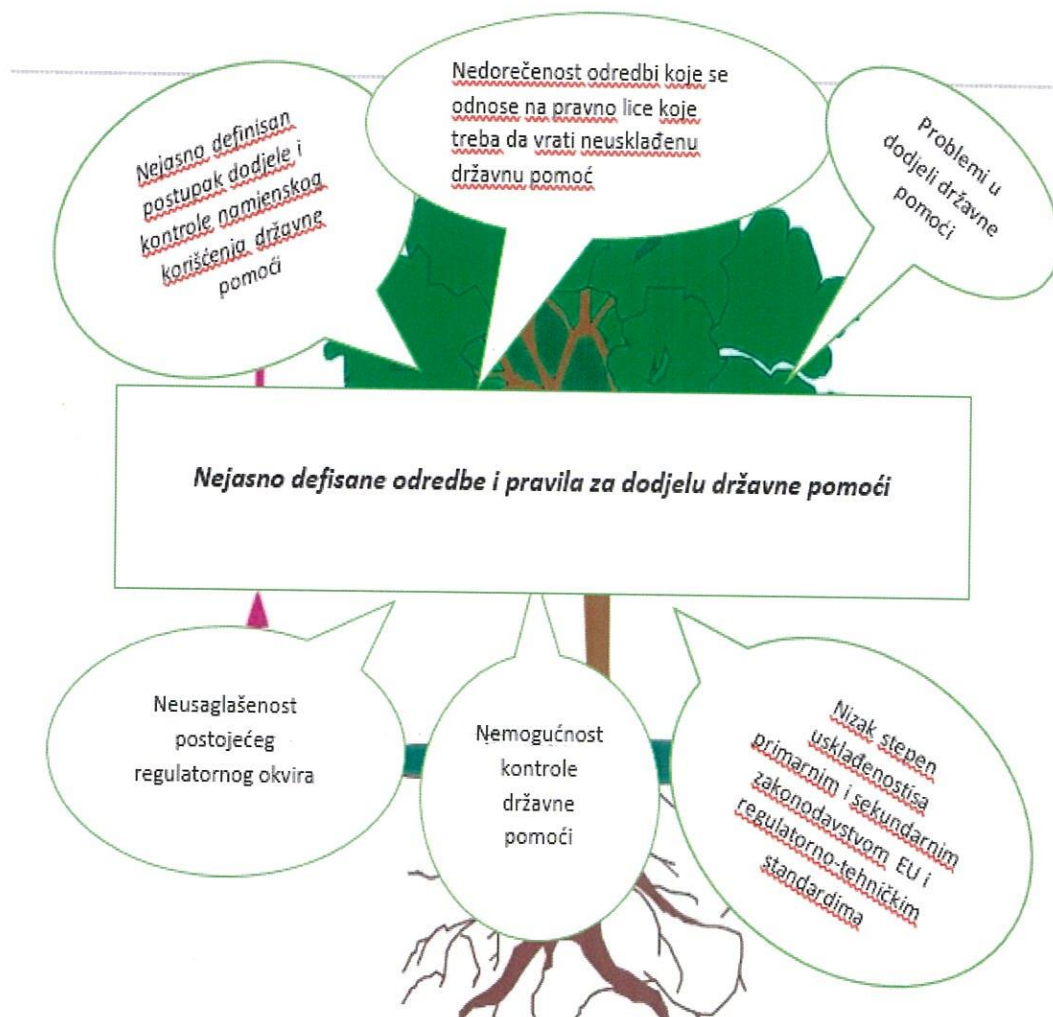


IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	Ministarstvo finansija
NAZIV PROPISA	Nacrt zakona o kontroli državne pomoći
1. Definisiranje problema <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<ul style="list-style-type: none"> - Tokom primjene važećeg Zakona o kontroli državne pomoći ("Službeni list CG", br. 12/18), uočene su mnoge manjkavosti koje su otežavale, a u pojedinim segmentima i potpuno onemogućavale njegovu primjenu. Pored navedenog, tokom primjene važećeg Zakona o kontroli državne pomoći konstatovana je nedorečenost odredbi koje se odnose na pravno lice koje treba da vrati neusklađenu državnu pomoć. <p>Dalje, tokom primjene važećeg Zakona o kontroli državne pomoći konstatovana je nedorečenost odredbi koje se odnose na pravno lice koje treba da vrati neusklađenu državnu pomoć naime nije definisano, niti uređeno ko je obavezan da nausklađenu državnu pomoć vrati u slučaju statusne promjene pravnog lica na koje se povraćaj odnosi. Iz tog razloga, jasno je uređen sljed pravnih i ekonomskih promjena do kojih može doći, a koje bi omogućile da državnu pomoć vrati ono pravno lice koje je zadržalo koristi, odnosno koje uživa benefite prethodno dobijene (neusklađene) državne pomoći. Uređen je postupak identifikovanja korisnika koji mora vratiti državnu pomoć, proširenje naloga za povraćaj i ekonomski kontinuitet korisnika, kao i slučajevi prodaje udjela korisnika državne pomoći, odnosno spajanje i drugi reorganizacioni postupci.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Novim Zakonom će se urediti postupak identifikovanja korisnika koji mora vratiti državnu pomoć, proširenje naloga za povraćaj i ekonomski kontinuitet korisnika, kao i slučajevi prodaje udjela korisnika državne pomoći, odnosno spajanje i drugi reorganizacioni postupci. - Potencijalo ugroženi subjekti su privredna društva ili udruženja privrednih društava, na čije interese može da utiče dodjela državne pomoći, kao i korisnike državne pomoći i konkurentna privredna društva. 	

DRVO PROBLEMA



- Iz prethodno navedenih problema važećeg Zakona pristupilo se izradi novog Zakona o kontroli državne pomoći. Kako su bile izuzetno obimne i brojne izmjene važećeg rješenja, odlučeno je da se započne sa izradom novog teksta Zakona koji se odnosi na kontrolu državne pomoći, što, zapravo podrazumijeva pravila za dodjelu, procedure za ocjenu i daje pravni osnov za izradu, donošenje ili predlaganje podzakonskih akata.
- Ukoliko se ne pristupi izradi Nacrta zakona prethodno navedeni problemi bi ostali neriješeni, a važno je navesti da će se novim zakonom postići veći stepen usklađenosti sa primarnim i sekundarnim zakonodavstvom EU i regulatorno-tehničkim standardima koje uređuju ovu oblast, jasnije definisanje zakonskih procedura, prava i obaveza davaoca i korisnika državne pomoći kao i postupak dodjele i kontrole namjenskog korišćenja državne pomoći, a sve u cilju veće zaštite konkurencije.

2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

- Novim zakonom se postižu sledeći ciljevi:
- Postiže se veći stepen usklađenosti sa primarnim i sekundarnim zakonodavstvom EU i regulatorno-tehničkim standardima koje uređuju ovu oblast
- jasnije definisanje zakonskih procedura, prava i obaveza davaoca i korisnika državne pomoći kao i postupak dodjele i kontrole namjenskog korišćenja državne pomoći, a sve u cilju još bolje zaštite konkurencije na tržištu.
- unapređenje ekonomskog razvoja Crne Gore, odnosno određenog regiona u kojem su životni standard ili stepen zaposlenosti niži od prosječnog u Crnoj Gori.
- izvršenje projekta koji zajednički finansiraju Evropska unija i Crna Gora ili za otklanjanje ozbiljnog poremećaja u privredi Crne Gore.
- podsticanje razvoja određenih privrednih djelatnosti i područja, ako pomoć ne utiče na položaj drugih učesnika na tržištu ili promovisanje i očuvanje kulturne baštine ako pomoć ne utiče na položaj drugih učesnika na tržištu.
- Srednjoročnim programom rada Vlade Crne Gore za 2024 – 2027. godinu, je predviđeno usvajanje Zakona u IV kvartalu 2024. godine, i usklađenost sa PPCG 2024 – 2027.godine.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati “status quo” opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

- U slučaju zadržavanja “status quo” opcije bila bi otežana primjena zakona i dodjela državne pomoći ne bi bila na zadovoljavajućem nivou. Naime, ukoliko se ne pristupi izradi novog zakona prethodno navedeni problemi bi ostali nerješeni, Važno je navesti i da će se novim zakonom postići veći stepen usklađenosti sa primarnim i sekundarnim zakonodavstvom EU i regulatorno-tehničkim standardima koje uređuju ovu oblast, jasnije definisanje zakonskih procedura, prava i obaveza davaoca i korisnika državne pomoći kao i postupak dodjele i kontrole namjenskog korišćenja državne pomoći, a sve u cilju veće zaštite konkurencije.

- Bilo kojom neregulatornom opcijom ne bi se mogli postići definisani ciljevi i potpuna usklađenost sa EU zakonodavstvom.
- imajući u vidu da je za postizanje ciljeva neophodan pravni osnov, Ministarstvo finansija se opredijelilo za regulatornu opciju, kroz donošenje novog Zakona.
- Jedina moguća opcija za ispunjavanje prethodno navedenih ciljeva i rješavanje problema jeste regulatorna opcija odnosno usvajanje Zakona.

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

- Propis utiče na davaoce državne pomoći odnosno nadležne organe državne uprave, nadležni organ jedinica lokalne samouprave, privredno društvo u većinskom vlasništvu države ili jedinice lokalne samouprave i pravno lice koje upravlja i raspolaže sredstvima javnih prihoda i državnom imovinom u skladu sa zakonom, i korisnike državne pomoći odnosno fizička ili pravna lica, privredno društvo ili udruženje privrednih društava, koje koristi državnu pomoć u obavljanju privredne djelatnosti, odnosno u obavljanju aktivnosti koja obuhvata ponudu robe ili usluga na tržištu, bez obzira na pravni status i način na koji se subjekt finansira.
- Primjena propisa ne izaziva troškove građanima i privredi, a naročito malim i srednjim preduzećima.
- Primjena propisa ne izaziva bilo kakvu vrstu troškova.
- Primjena propisa podržava stvaranje novih privrednih društava i podržava se tržišna konkurencija u vidu pomoći koja se dodjeljuje korisnicima koji obavljaju privrednu djelatnost, čime se dovode u povoljniji položaj u odnosu na druge učesnike na tržištu.
- Primjena propisa ne stvara biznis barijere, naprotiv, dodjelom državne pomoći privrednim društvima, postiže se konkurentno tržište gdje privredna društva koja nijesu konkurenta mogu postići ravnopravno učešće na istom. Primjenom propisa se ne nameću bilo kakva administrativna opterećenja korisnicima državne pomoći.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;**
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;**

- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;**
- **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;**
- **Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?;**
- **Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;**
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;**
- **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;**
- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;**
- **Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.**

- Za implementaciju propisa nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.
- Predviđeno je donošenje više podzakonskih akata za implementaciju navedenog Zakona, koja su definisana tekstem Nacrta zakona.
- Implementacijom navedenog Zakona se ne ostvarivaju prihodi za budžet Crne Gore.
- Za implementaciju Zakona nije potrebno izdvajati dodatna finansijska sredstva.
- Iz implementacije Zakona ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Ministarstvo finansija je nadležno za izradu navedenog Nacrta propisa.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti**

- U toku izrade nacrta Zakona, korišćenje su usluge eksternog konsultanta za sa dugogodišnjim iskustvom iz oblasti državne pomoći koji je angažovan po ugovoru o konsultantskim uslugama između Ministarstva finansija i istog.
- Ministarstvo finansija je dana 19.02.2024. godine uputilo Javni poziv za konsultovanje zainteresovane javnosti u početnoj fazi pripreme Nacrta zakona o kontroli državne pomoći, koji se nalazi na sledećem linku: <https://www.gov.me/clanak/javni-poziv-za-konsultovanje-zainteresovane-javnosti-u-pocetnoj-fazi-pripreme-nacrta-zakona-o-kontroli-drzavne-pomoci>

Na tekst Nacrta nije bilo dostavljenih komentara/sugestija, a u nastavku se nalazi link Izveštaja o sprovedenoj javnoj raspravi: <https://wapi.gov.me/download-preview/a379f7fb-f741-46fa-a92b-a4e660e9fe9a?version=1.0>

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Nijesu prepoznate potencijalne prepreke za implementaciju propisa.
- Mjere koje će biti preduzete tokom primjene propisa su: kontinuirano praćenje, usvajanje i donošenje regulative koje donosi Evropska komisija i njihovo ulađivanje sa nacionalnim zakonodavstvom.
- Indikator uspješnost je veći stepen usklađenosti sa EU regulativom ili potpuna usklađenost sa EU regulativom koji će se mjeriti na osnovu Izvještaja Evropske komisije o napretku Crne Gore u okviru pregovaračkog poglavlja 8 – Konkurencija i Godišnjeg izvještaja o radu Agencije za zaštitu konkurencije koji između ostalog sadrži informacije o implementaciji Zakona o kontroli državne pomoći.
- Organ državne uprave nadležan za poslove finansija vrši nadzor nad sprovođenjem ovog Zakona i propisa donijetih na osnovu ovog zakona vrši Ministarstvo.

Datum i mjesto:

17.07. 2024. godine

MINISTAR

Novica Vuković

