



**CRNA GORA**  
**Ministarstvo javne uprave**

**2020**

# **PROGRAM RADA MINISTARSTVA JAVNE UPRAVE**

Telefon: +38220482131  
Rimski trg br. 45 81000 Podgorica  
[www.mju.gov.me](http://www.mju.gov.me)  
E-mail: [kabinet@mju.gov.me](mailto:kabinet@mju.gov.me)

Februar 2020

# S A D R Ž A J

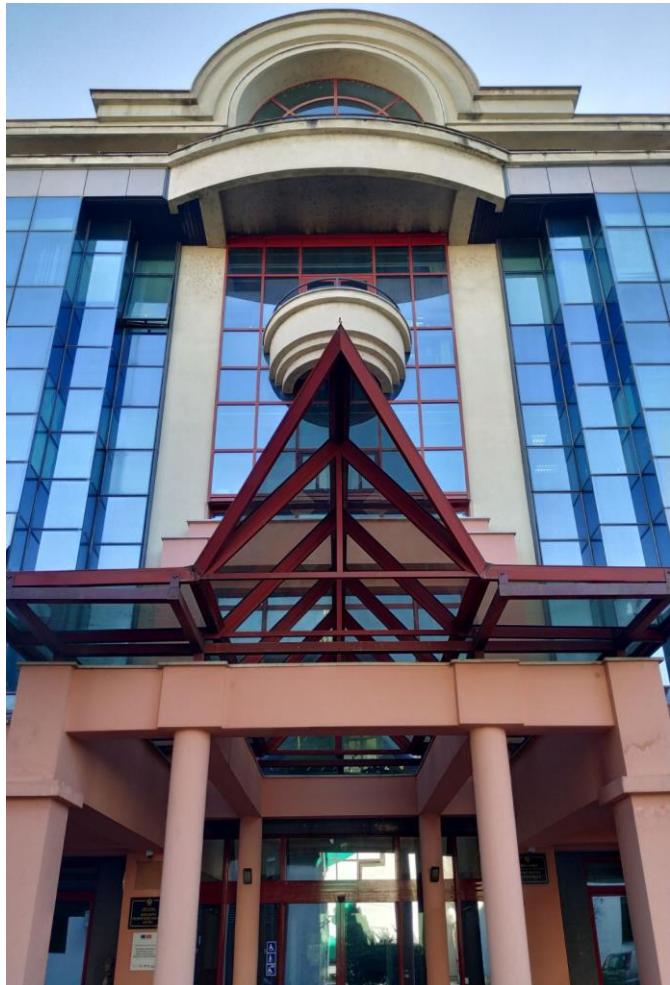
## Predgovor

Program rada Ministarstva javne uprave.....	6
Direktorat za državnu upravu.....	7
Direktorat za lokalnu samoupravu.....	7
Direktorat za elektronsku upravu i informatičku bezbjednost.....	9
Direktorat za dobru javnu upravu i djelovanje NVO.....	15
Direktorat za međunarodnu saradnju i programe pomoći.....	19
Sumirano.....	20
Lista skraćenica.....	21

## PREDGOVOR

Ministarstvo javne uprave od osnivanja **2016. godine**, uz podršku Vlade Crne Gore, je iniciralo i realizovalo brojne aktivnosti u pravcu unapređenja rada javne uprave i postizanja cilja Strategije reforme javne uprave – da javna uprava bude efikasna, ekonomična i transparentna, a da građanin bude na prvom mjestu.

Osnivanjem Ministarstva javne uprave intenzivirali smo proces reforme javne uprave u Crnoj Gori, a u skladu sa Izvještajem Evropske komisije **poraslo je zadovoljstvo građana pruženim uslugama na nivou centralne uprave sa 42% u 2017. na 66% u 2019. godini, kako je prepoznato u posljednjem Izvještaju Evropske komisije.**



U 2019. godini otpočeli smo reorganizaciju javne uprave, pa danas imamo **6 organa manje, te započeli jedan od nasloženijih procesa - optimizaciju javne uprave i zaustavili trend zapošljavanja u javnoj upravi**, što se nije odrazilo negativno na ukupni rast zaposlenosti u Crnoj Gori. **Na lokalnom nivou danas imamo 580 manje službenika** nego 2018. godine kad smo otpočeli proces optimizacije.

U prethodnom periodu javna uprava je radila puno. Za godinu i po dana pokrenuto je **preko 3 miliona postupaka koji su inicirani od strane građana ili državnih organa na lokalnom i centralnom nivou**.

Vlada Crne Gore je posvećena digitalnom razvoju i modernizaciji poslovnih procesa. Na portalu eUprave danas je dostupno **584 eUsluga u nadležnosti 51 institucije**. Uspostavljeno je **6 ključnih registara između kojih se vrši razmjena podataka**.

Predložili smo nova zakonska rješenja u oblasti eUprave: **Zakon o elektronskoj upravi i Zakon o elektronskoj identifikaciji i elektronskom potpisu, Zakon o administrativnim taksama, Zakon o ličnoj karti, Zakon o fiskalizaciji**, sa ciljem da se zaokruži razvoj elektronske uprave u Crnoj Gori.

Pokrenuli smo aktivnosti **na uspostavljanju Nacionalnog identifikacionog dokumenta** kako bi se građanima omogućilo da i elektronskim putem mogu dokazati svoj identitet, čija će primjena otpočeti 30. marta ove godine.

EU je ukupno obezbijedila više od **šest miliona eura za reformu javne uprave u Crnoj Gori**. To pokazuje da proces reforme javne uprave daje rezultate i pokazuje efikasnost podrške EU u ovom sektoru.

I u 2020. godini nastavićemo da radimo na tome da javna uprava bude pravi servis građana i građanima na usluzi. U narednom periodu fokus reforme javne uprave će biti na unapređenju kvaliteta pružanja usluga i povećanja zadovoljstva građanima pruženim uslugama. U 2020. godini radićemo na **novom Strateškom okviru za reformu javne uprave za naredni četvorogodišnji period**. Transformacija digitalnih procesa ostaje naš prioritet tokom 2020. godine. Tu, prije svega, mislimo na dalji razvoj elektronskih servisa, informacionih sistema,

interoperabilnost i otvorene podatke. Plan nam je da u 2020. godini radimo i sveobuhvatnu **Strategiju procesa digitalizacije**, jer se radi o komplementarnom procesu sa reformom javne uprave.

**U oblasti elektronske uprave i informatičke bezbjednosti** veliki dio aktivnosti biće posvećen donošenju podzakonskih akta i procedura kojima će se definisati primjena zakonskih obaveza u oblasti elektronske uprave, elektronske identifikacije i elektronskog potpisa. Daljom implementacijom sistema za elektronsku razmjenu podataka, kao i sistema za elektronsku razmjenu dokumenata stvorice se uslovi za unapređenje elektronskih servisa na portalu eUprave, kao i postepeno isključivanje papirne dokumentacije između ministarstava. U oblasti pružanja elektronskih usluga, fokus je na uvođenju novih eServisa kao i na njihovom unapređenju korišćenjem svih raspoloživih informacionih sistema koji su razvijeni u prethodnoj godini. Pružanje elektronskih usluga, kao i do sada, pratiće i praćenje standarda ePristupačnosti koje treba da omogući dostupnost i korišćenje od strane svih članova društva.

Imajući u vidu da su u oblasti eDemokratije u prošloj godini uspostavljeni sistemi eParticipacije i ePeticije, u 2020. godini nastavićemo sa daljom promocijom ovih servisa, ali i nastaviti aktivnosti na unapređenju koordinacije ovim projektima u svim organima koji ih koriste, a sve u cilju jačanja transparentnosti kroz učešća građana u kreiranju javnih politika i podnošenju inicijativa.

Jedna od ključnih aktivnosti biće i jačanje infrastrukturnih kapaciteta i podzinje nivoa korisničke podrške kako bi se unaprijedilo upravljanje informatičkom infrastrukturom i servisima kroz podršku korisnicima koju Ministarstvo pruža organima državne uprave.

**U dijelu informacione bezbjednosti**, nastavićemo aktivnosti ka daljem unapređenju nivoa mrežne i serverske infrastrukture, kao i u dijelu praćenja i odgovora na incidentne situacije u sajber prostoru. Implementacija strateških planova iz oblasti sajber bezbjednosti i informacionog društva, kao i donošenje novih strateških dokumenata iz oblasti digitalne transformacije predstavlja nastavak aktivnosti u ovim oblastima u kojima Crna Gora prati evropske i međunarodne trendove.

**U okviru monitoringa reforme javne uprave**, prioritet je kontinuirano praćenje stepena realizacije rezultata u primjeni Akcionog plana za sprovođenje Strategije reforme javne uprave 2016 – 2020, uz pripremu godišnjeg izvještaja, kao i eksternog evaluacionog izvještaja, kao i izrada Strategije reforme javne uprave 2021 - 2025. Takođe, biće pružena kontinuirana podrška radu Savjeta za reformu javne uprave.

**U oblasti državne uprave**, nastavićemo sa praćenjem efikasnosti upravnog rješavanja javnopravnih organa na centralnom i na lokalnom nivou i ukazati na pitanja koja se odnose na uspostavljenu praksu u segmentu ostvarivanja i zaštite prava, obaveza i pravnih interesa fizičkih i pravnih lica i drugih stranaka u postupcima pred javnopravnim organima primjenom osnovnih načela i pravila upravnog postupka.

U cilju stvaranja uslova za **efikasnije ostvarivanje prava na slobodan pristup informacijama** nastavićemo sa unapređenjem normativnog okvira kroz pripremu izmjena i dopuna važećeg zakona, jer bez adekvatnog zakonodavnog okvira u ovoj oblasti nema političke, a ni svake druge odgovornosti, a bez odgovornosti nema prave demokratije.

Praćenje implementacije zakonskih propisa jedna je od preporuka Evropske komisije, koju ćemo ispuniti pripremom Informacije o primjeni Zakona o državnim službenicima i namještenicima, koja će dati prikaz stanja u ovoj oblasti.

**U oblasti lokalne samouprave**, u narednoj godini nastaviće se sa realizacijom mjera i aktivnosti za dalji proces reforme lokalne samouprave koje su, prije svega, predviđene strateškim dokumentom – Strategijom reforme javne uprave u Crnoj Gori za period 2016. – 2020. godine i Akcionim planom 2018 - 2020 za sprovođenje Strategije reforme javne uprave. Posebna pažnja biće usmjerena na Analizi primjene novog Zakona o lokalnoj samoupravi koji je u punom kapacitetu počeo da se primjenjuje od 01. jula 2018. godine. Cilj ovog dokumenta je

da se sagleda dostignuti nivo implementacije novih zakonskih rješenja kojima će se obezbijediti bolje i uspješnije funkcionisanje sistema lokalne samouprave u Crnoj Gori.

U **oblasti saradnje sa nevladinim organizacijama** u 2020. godini nastavićemo aktivnosti: sprovođenje evaluacije primjene Strategije unapređenja podsticajnog okruženja za djelovanje NVO 2018 - 2020, priprema starteškog dokumenta za oblast djelovanja NVO i saradnje Vlade sa nevladinim organizacijama za period 2021 - 2023, obuke za državne službenike zadužene za primjenu Zakona o NVO, te aktivnosti na uspostavljanju novog eRegistra NVO i političkih partija

Nastavićemo aktivnosti na **jačanju međunarodne saradnje, kako na bilateralnom, tako i na multilateralnom nivou**. Intenziviraćemo realizaciju obaveza u okviru programa pristupanja Crne Gore EU, kroz aktivnosti Posebne radne grupe, kao i u drugim oblastima iz resora Ministarstva, u cilju usaglašavanja s evropskim standardima. U planu je nekoliko događaja u cilju razmjene najbolje prakse i nastavka aktivnosti na jačanju pozicije Crne Gore u inicijativama za Zapadni Balkan.

**MINISTARKA**

Suzana Pribilović

## PROGRAM RADA MINISTARSTVA JAVNE UPRAVE ZA 2020. GODINU

Naziv aktivnosti	Djelatnost	Nadležna komisija ako je materijal za Vladu	Planirano u strateškom dokumentu/zakonu	RIA	Kvartal
<b>1. Analiza stanja sa predlogom mjera za razvoj zadužbina u Crnoj Gori</b>	Tematska				I
<i>Predmet Analize trenutnog stanja o pitanju udruženja zadužbina kao i potreba da se ovaj vid dobrovoljnog davanja u Crnoj Gori dodatno unaprijedi, imajući u vidu tradicionalno dobrovoljno davanje u Crnoj Gori, koje datira još od kraja XIX vijeka.</i>		<b>Indikator:</b>  <i>Vlada je usvojila Analizu</i>			
<b>2. Metodologija za mjerjenje zadovoljstva građana</b>	Tematska				I
<i>Metodologijom će se utvrditi način (metod) mjerjenja zadovoljstva građana kako bi se uspostavilo redovno mjerjenje zadovoljstva građana pruženim uslugama.</i>		<b>Indikator:</b>  <i>Pripremljena Metodologija</i>			
<b>3. Izvještaj o realizaciji Plana optimizacije javne uprave 2019 - 2020</b>	Tematska	KPS KEPIF			Polugodišnje
<i>Ovim izvještajem će se prikazati rezultati aktivnosti na sprovođenju Plana optimizacije javne uprave 2018-2020. Imajući u vidu značaj realizacije aktivnosti i mjera iz Plana za ostvarivanje cilja unapređenja kvaliteta pružanja javnih usluga građanima, kao i drugih reformskih ciljeva u ovoj oblasti neophodno je obezbjediti njegovo kontinuirano i kvalitetno praćenje što će se ovim izvještajima postići.</i>		<b>Indikator:</b>  <i>Vlada je usvojila Izvještaj</i>			
<b>4. Strategija reforme javne uprave 2021 – 2025, sa Akcionim planom za period 2021 – 2022</b>	Tematska				IV
<i>Strategijom reforme javne uprave 2021 – 2025 će se na osnovu rezultata eksterne evaluacije o sprovođenju Strategije reforme javne uprave 2016 – 2020 definisati dalji pravci reforme javne uprave, oblasti i ciljevi reforme, indikatori uspjeha, način praćenja i sprovođenja strategije, kao i sva druga pitanja koja su od značaja za proces reforme javne uprave, za period 2021 – 2025. Akcionim planom će se definisati aktivnosti, nadležne institucije, rokovi, indikatori, kao i potrebna budžetska sredstva, izvori finansiranja i druga pitanja od značaja za sprovođenje strategije.</i>		<b>Indikator:</b>  <i>Vlada je donijela Strategiju</i>			

## DIREKTORAT ZA DRŽAVNU UPRAVU

<b>1. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodnom pristupu informacijama</b>  Ovim Zakonom izvršiće se izmjene i dopune važećeg zakona u cilju unapređenja normativnog okvira u ovoj oblasti i stvaranja uslova za efikasnije ostvarivanje prava na slobodan pristup informacijama.	Normativna	KPS KEPIF			I
	<b>Indikator:</b>  <i>Vlada je utvrdila Predlog zakona</i>				
<b>2. Izvještaj o postupanju u upravnim stvarima za period od 01.01.2019. do 31.12.2019. godine</b>  Ovaj izvještaj pokazaće efikasnost upravnog rješavanja javnopravnih organa na centralnom i na lokalnom nivou i ukazati na pitanja koja se odnose na uspostavljenu praksu u segmentu ostvarivanja i zaštite prava, obaveza i pravnih interesa fizičkih i pravnih lica i drugih stranaka u postupcima pred javnopravnim organima primjenom osnovnih načela i pravila upravnog postupka.	Tematska	KPS KEPIF			II
	<b>Indikator:</b>  <i>Vlada je usvojila Izvještaj</i>				
<b>3. Informacija o primjeni Zakona o državnim službenicima i namještenicima</b>  Ovom informacijom daće se prikaz stanja u sproveđenju novog Zakona o državnim službenicima i namještenicima.	Tematska	KPS KEPIF			II
	<b>Indikator:</b>  <i>Vlada je usvojila Informaciju</i>				
<b>4. Informacija o implementaciji Kadrovskog plana</b>  Informacijom će se dati prikaz realizacije indikatora za sektorsku budžetsku podršku koji se odnosi na sistem kadrovskog planiranja.	Tematska				II
	<b>Indikator:</b>  <i>Pripremljena Informacija</i>				
<b>DIREKTORAT ZA LOKALNU SAMOUPRAVU</b>					
<b>5. Informacija o primjeni Zakona o lokalnoj samoupravi</b>  Novim Zakonom o lokalnoj samoupravi koji je stupio na snagu početkom 2018. godine stvoreni su uslovi za odgovorniju, profesionalniju, efikasniju i ekonomičniju lokalnu samoupravu sposobnu da pruži građanima kvalitetnije javne usluge i stvoriti uslove za bolji život njenih građana.	Tematska	KPS KEPIF			II
	<b>Indikator:</b>  <i>Vlada je usvojila Informaciju</i>				

Cilj ove Analize je da pokaže da li je primjena novog zakona obezbijedila bolje i uspješnije funkcionisanje sistema lokalne samouprave u Crnoj Gori.					
<b>6. Analiza o mogućim oblastima i mehanizmima saradnje među JLS i izvorima finansiranja sa Predlogom plana podsticajnih mera</b>	Tematska  <b>Indikator:</b>  Cilj ovog dokumenta je, da se kroz analizu stanja, odnosno važećih propisa i međunarodne prakse iz ove oblasti, izrade preporuke za unapređenje sistema lokalne samouprave u oblasti međuopštinske saradnje, odnosno utvrdi odgovarajući model o mogućim oblastima i mehanizmima saradnje među opštinama i izvorima finansiranja i sačini plan podsticajnih mera za dalje unapređenje međuopštinske saradnje. Ova aktivnost se obavlja u saradnji sa ZOCG i MF i predviđena je Akcionim planom 2018 - 2020 za sprovođenje Strategije reforme javne uprave u Crnoj Gori za period 2016 - 2020.	KPS KEPIF  <b>Indikator:</b>  <i>Vlada je usvojila Analizu</i>	Strategija reforme javne uprave u CG 2016-2020 (AP 2018-2020)	RIA  <b>Indikator:</b>  <i>Vlada je usvojila Analizu</i>	II
<b>7. Analiza zakonodavnog okvira u pogledu kriterijuma za osnivanje novih opština</b>	Akcionim planom 2018 - 2020 za sprovođenje Strategije reforme javne uprave u Crnoj Gori za period 2016 - 2020, predviđena je ova aktivnost iz razloga što novoosnovane opštine nemaju kapaciteta da obezbijede stabilno funkcionisanje, odnosno vršenje poslova lokalne samouprave. S tim u vezi, potrebno je zaustaviti formiranje novih opština koje ne odgovaraju konceptu snažnih opština sa visokim kapacitetom za vršenje poslova na lokalnom nivou. Dakle, ova analiza omogućiće da se zakonom definišu jasni kriterijumi za formiranje novih opština.	Tematska  <b>Indikator:</b>  <i>Vlada je usvojila Analizu</i>	Strategija reforme javne uprave u CG 2016-2020 (AP 2018-2020)		II
<b>8. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Glavnom gradu</b>	Izmjenama i dopunama Zakona o Glavnom gradu izvršiće se njegovo usaglašavanje sa Zakonom o lokalnoj samoupravi.	Normativna  <b>Indikator:</b>  <i>Vlada je utvrdila Predlog zakona</i>	KPS KEPIF		III

## DIREKTORAT ZA ELEKTRONSKU UPRAVU I INFORMATIČKU BEZBJEDNOST

### **9. Analiza stanja elektronskih usluga sa predlogom mjera za njihovo unapređenje**

Ovom analizom će se dati pregled elektronskih usluga kojima je građanima i privredi omogućeno da procese sa javnom upravom na državnom i lokalnom nivou završe bez papira, korišćenjem informaciono-komunikacionih tehnologija, od podnošenja zahtjeva do konačnog rješenja, kao i predlog mjera za njihovo unapređenje. Takođe, analiza će obuhvatiti i buduće aktivnosti na razvoju elektronskih usluga u javnoj upravi.

Tematska	KPS KEPIF				<b>Kvartalno</b>
----------	--------------	--	--	--	------------------

#### **Indikator:**

*Vlada je usvojila Analizu*

### **10. Analiza trenutnog stanja za uspostavljanje „One-Stop“ eGovernmenta sa planom aktivnosti**

Akcionim planom reforme javne uprave definisano je da Portal eUprave predstavlja jedinstvenu tačku pristupa elektronskim uslugama koje nude organi uprave sa visokim stepenom korisničkog iskustva i korisničkog zadovoljstva. U cilju uspostavljanja Jedinstvenog mjeseta za pristup uslugama – „One-Stop“ eGovernment, definisana je obaveza izrade Plana aktivnosti za „One-Stop“ eGovernment. Realizacija sistema „One-Stop“ eGovernment-a zahtijeva ispunjenje brojnih preduslova, kako u infrastrukturnom smislu, tako i u smislu implementacije softverskih. Ovom Analizom će se dati pregled trenutnog stanja kao i uslovi za implementaciju „One-Stop“ eGovernment sistema i definisati Plan aktivnosti za uspostavljanje „One-Stop“ eGovernment-a.

Tematska					<b>I</b>
----------	--	--	--	--	----------

#### **Indikator:**

*Pripremljena je Analiza*

### **11. Predlog Akcionog plana za implementaciju Strategije sajber bezbjednosti Crne Gore 2018 - 2021, za 2020. godinu sa Izveštajem o realizaciji Akcionog plana za 2019. godinu**

Ovim akcionim planom definisaće se mjere sa precizno određenim zadacima, rokovima i nosiocima aktivnosti za sprovođenje Strategije sajber bezbjednosti Crne Gore, u 2020. godini, kao i dati pregled realizovanih aktivnosti iz Akcionog plana za 2019. godinu.

Tematska	KPS KEPIF	Strategija sajber bezbjednosti Crne Gore 2018 – 2020		<b>I</b>
----------	--------------	--	--	----------

#### **Indikator:**

*Vlada je usvojila Akcioni plan za implementaciju Strategije sajber bezbjednosti Crne Gore 2018 – 2021, za 2020. godinu sa Izveštajem o realizaciji Akcionog plana za 2019. godinu*

<b>12. Analiza stanja informatičke infrastrukture u DATA centru, informacione bezbjednosti i servisa kojom upravlja MJU</b>	Tematska				I
	<b>Indikator:</b>  <i>Pripremljena Analiza</i>				
<b>13. Informacija o uspostavljanju razmjene dokumenata u okviru sistema za elektronsko upravljanje dokumentima (eDMS).</b>	Tematska	KPS KEPIF			II
	<b>Indikator:</b>  <i>Vlada je usvojila informaciju</i>				
<b>14. Uredba o načinu upravljanja i drugim pitanjima od značaja za funkcionisanje jedinstvenog informacionog sistema za elektronsku razmjenu podataka</b>	Normativna	KPS KEPIF	Zakon o elektronskoj upravi		II
	<b>Indikator:</b>  <i>Vlada je donijela Uredbu</i>				
<b>15. Pravilnik o tehničkim uslovima i sigurnosnim standardima za pristup jedinstvenom sistemu za elektronsku razmjenu podataka</b>	Normativna		Zakon o elektronskoj upravi		II
	<b>Indikator:</b>  <i>Ministarstvo je donijelo Pravilnik</i>				
<b>16. Pravilnik o načinu vođenja metaregistra</b>	Normativna		Zakon o elektronskoj upravi		II
	<b>Indikator:</b>  <i>Ministarstvo je donijelo Pravilnik</i>				

<p><b>17. Pravilnik o bližim uslovima koje mora da ispunjava kvalifikovani davalac elektronskih usluga povjerenja</b></p> <p>Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o elektronskoj identifikaciji i elektronskom potpisu definisano je da Ministarstvo propisuje bliže uslove koje mora da ispunjava kvalifikovani davalac usluga povjerenja.</p>	<p>Normativna</p>	<p>Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o elektronskoj identifikaciji i elektronskom potpisu</p>		II
<p><b>Indikator:</b></p> <p><i>Ministarstvo je donijelo Pravilnik</i></p>				
<p><b>18. Pravilnik o načinu vršenja kvalifikovanih elektronskih usluga povjerenja za organe državne uprave</b></p> <p>Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o elektronskoj identifikaciji i elektronskom potpisu definisano je da Ministarstvo propisuje način vršenja kvalifikovanih elektronskih usluga povjerenja za organe državne uprave.</p>	<p>Normativna</p>	<p>Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o elektronskoj identifikaciji i elektronskom potpisu</p>		II
<p><b>Indikator:</b></p> <p><i>Ministarstvo je donijelo Pravilnik</i></p>				
<p><b>19. Pravilnik o sadržini i načinu vođenja evidencije davalaca elektronskih usluga povjerenja i registra kvalifikovanih davalaca elektronskih usluga povjerenja</b></p> <p>Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o elektronskoj identifikaciji i elektronskom potpisu definisano je da Ministarstvo propisuje sadržinu i način vođenja evidencije davalaca elektronskih usluga povjerenja i registra kvalifikovanih davalaca elektronskih usluga povjerenja.</p>	<p>Normativna</p>	<p>Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o elektronskoj identifikaciji i elektronskom potpisu</p>		II
<p><b>Indikator:</b></p> <p><i>Ministarstvo je donijelo Pravilnik</i></p>				
<p><b>20. Pravilnik o okviru za interoperabilnost sistema elektronske identifikacije</b></p> <p>Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o elektronskoj identifikaciji i elektronskom potpisu definisano je da Ministarstvo propisuje okvir za interoperabilnost sistema elektronske identifikacije.</p>	<p>Normativna</p>	<p>Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o elektronskoj identifikaciji i elektronskom potpisu</p>		II
<p><b>Indikator:</b></p> <p><i>Ministarstvo je donijelo Pravilnik</i></p>				
<p><b>21. Predlog zakona o izmjenama i</b></p>		<p>Komisija za</p>		

<b>dopunama Zakona o elektronskom dokumentu</b>  Ovim zakonom izvršiće se izmjene i dopune važećeg zakona u cilju dodatnog unapređenja pravnog okvira u ovoj oblasti, kako bi se kroz povećanje povjerenja u elektronski dokument stvorili uslovi za njegovu šиру primjenu.	Normativna	politički sistem, unutrašnju i vanjsku politiku, KEPIF		RIA	III
<b>Indikator:</b>					
<i>Predlog zakona je utvrđen na Vladi Crne Gore</i>					
<b>22. Uredba o tehničkim i drugim uslovima za pristup jedinstvenoj informacionoj mreži, kao i načinu upravljanja informaciono-komunikacionom mrežom</b>  Zakonom o elektronskoj upravi propisano je da Vlada uređuje pitanja od značaja za funkcionisanje informaciono-komunikacione mreže.	Normativna	KPS KEPIF	Zakon o elektronskoj upravi		III
<b>Indikator:</b>					
<i>Vlada je donijela Uredbu</i>					
<b>23. Pravilnik o načinu otvaranja, suspendovanja i ukidanja naloga na aktivnom direktorijumu</b>  Zakonom o elektronskoj upravi definisano je da Ministarstvo propisuje način otvaranja, suspendovanja i ukidanja naloga na aktivnom direktorijumu.	Normativna		Zakon o elektronskoj upravi		III
<b>Indikator:</b>					
<i>Ministarstvo je donijelo Pravilnik</i>					
<b>24. Pravilnik o načinu otvaranja, izmjene i ukidanja jedinstvene službene adrese za elektronsku komunikaciju</b>  Zakonom o elektronskoj upravi definisano je da Ministarstvo propisuje način otvaranja, izmjene i ukidanja jedinstvene službene adrese za elektronsku komunikaciju.	Normativna		Zakon o elektronskoj upravi		III
<b>Indikator:</b>					
<i>Ministarstvo je donijelo Pravilnik</i>					
<b>25. Pravilnik o bližem sadržaju i načinu dostavljanja dokumentacije za dobijanje saglasnosti za uspostavljanje informacionog sistema</b>  Zakonom o elektronskoj upravi definisano je da Ministarstvo propisuje bliži sadržaj i način dostavljanja dokumentacije za dobijanje saglasnosti za uspostavljanje informacionog sistema.	Normativna		Zakon o elektronskoj upravi		III
<b>Indikator:</b>					
<i>Ministarstvo je donijelo Pravilnik</i>					
<b>26. Pravilnik o tehničkim i drugim uslovima za korišćenje jedinstvenog informacionog sistema</b>  Zakonom o elektronskoj upravi definisano je	Normativna		Zakon o elektronskoj upravi		IV
<b>Indikator:</b>					

da Ministarstvo propisuje tehničke i druge uslove za korišćenje jedinstvenog informacionog sistema.	<i>Ministarstvo je donijelo Pravilnik</i>				
<b>27. Pravilnik o uslovima koje moraju da ispunjavaju objekti odnosno prostori, sadržaj obrazaca zahtjeva, prijave i odjave za korišćenje, kao i druga pitanja od značaja za funkcioniranje jedinstvenog informacionog Sistema</b>	Normativna		Zakon o elektronskoj upravi		IV
Zakonom o elektronskoj upravi definisano je da Ministarstvo propisuje uslove koje moraju da ispunjavaju objekti odnosno prostori, sadržaj obrazaca, zahtjeva, prijave i odjave za korišćenje, kao i druga pitanja od značaja za funkcioniranje jedinstvenog informacionog sistema.	<b>Indikator:</b>  <i>Ministarstvo je donijelo Pravilnik</i>				
<b>28. Pravilnik o načinu upravljanja jedinstvenim informacionim sistemom, razvoja i unapređenja jedinstvenog informacionog sistema</b>	Normativna		Zakon o elektronskoj upravi		IV
Zakonom o elektronskoj upravi definisano je da Ministarstvo propisuje način upravljanja jedinstvenim informacionim sistemom, razvoj i unapređenje jedinstvenog informacionog sistema.	<b>Indikator:</b>  <i>Ministarstvo je donijelo Pravilnik</i>				
<b>29. Pravilnik o načinu utvrđivanja ispunjenosti uslova za korišćenje jedinstvenog informacionog sistema</b>	Normativna		Zakon o elektronskoj upravi		IV
Zakonom o elektronskoj upravi definisano je da Ministarstvo propisuje način utvrđivanja ispunjenosti uslova za korišćenje jedinstvenog informacionog sistema.	<b>Indikator:</b>  <i>Ministarstvo je donijelo Pravilnik</i>				
<b>30. Pravilnik o načinu pribavljanja saglasnosti za pružanje usluga elektronske uprave preko sistema</b>	Normativna		Zakon o elektronskoj upravi		IV
Zakonom o elektronskoj upravi definisano je da Ministarstvo propisuje način pribavljanja saglasnosti za pružanje usluga elektronske uprave preko sistema.	<b>Indikator:</b>  <i>Ministarstvo je donijelo Pravilnik</i>				
<b>31. Pravilnik o smjernicama i standardima pristupačnosti</b>	Normativna		Zakon o elektronskoj upravi		IV
Zakonom o elektronskoj upravi definisano je da Ministarstvo propisuje smjernice i standarde pristupačnosti.	<b>Indikator:</b>  <i>Ministarstvo je donijelo Pravilnik</i>				

<p><b>32. Pravilnik o kriterijumima portabilnosti i responzivnosti koje organ treba da zadovolji prilikom pružanja usluga elektronske uprave</b></p> <p>Zakonom o elektronskoj upravi definisano je da Ministarstvo propisuje kriterijume portabilnosti i responzivnosti koje organ treba da zadovolji prilikom pružanja usluga elektronske uprave.</p>	<p>Normativna</p> <p><b>Indikator:</b></p>	<p>Zakon o elektronskoj upravi</p> <p><i>Ministarstvo je donijelo Pravilnik</i></p>		<b>IV</b>
<p><b>33. Pravilnik o načinu dodjeljivanja i korišćenja licenci</b></p> <p>Zakonom o elektronskoj upravi definisano je da Ministarstvo propisuje način dodjeljivanja i korišćenja licenci.</p>	<p>Normativna</p> <p><b>Indikator:</b></p>	<p>Zakon o elektronskoj upravi</p> <p><i>Ministarstvo je donijelo Pravilnik</i></p>		<b>IV</b>
<p><b>34. Pravilnik o načinu upravljanja informacionim sistemima</b></p> <p>Zakonom o elektronskoj upravi definisano je da Ministarstvo propisuje način upravljanja informacionim sistemima.</p>	<p>Normativna</p> <p><b>Indikator:</b></p>	<p>Zakon o elektronskoj upravi</p> <p><i>Ministarstvo je donijelo Pravilnik</i></p>		<b>IV</b>
<p><b>35. Pravilnik o načinu vršenja revizije informacionih sistema u organima državne uprave</b></p> <p>Zakonom o elektronskoj upravi definisano je da Ministarstvo propisuje način vršenja revizije informacionih sistema u organima državne uprave.</p>	<p>Normativna</p> <p><b>Indikator:</b></p>	<p>Zakon o elektronskoj upravi</p> <p><i>Ministarstvo je donijelo Pravilnik</i></p>		<b>IV</b>
<p><b>36. Pravilnik o načinu razvoja i unapređenja informacionog sistema</b></p> <p>Zakonom o elektronskoj upravi definisano je da Ministarstvo propisuje način razvoja i unapređenja informacionog sistema.</p>	<p>Normativna</p> <p><b>Indikator:</b></p>	<p>Zakon o elektronskoj upravi</p> <p><i>Ministarstvo je donijelo Pravilnik</i></p>		<b>IV</b>
<p><b>37. Informacija o elektronskim uslugama na Portalu eUprave</b></p> <p>Ovom informacijom sagledaće se stanje elektronskih usluga na Portalu kao i informacije o pristupu i kvalitetu eServisa, na osnovu kojih se može vidjeti zadovoljstvo korisnika.</p>	<p>Tematska</p> <p><b>Indikator:</b></p>	<p>KPS</p> <p><i>Vlada je usvojila Informaciju</i></p>		<b>IV</b>

<b>38. Izvještaj o incidentnim situacijama na internetu u Crnoj Gori i formiranju lokalnih CIRT timova</b>	Tematska	KPS KEPIF			IV
<p>Cilj ovog izvještaja je da se kroz prikaz novih globalnih i lokalnih statističkih podataka prikaže aktuelno stanje u sajber prostoru Crne Gore.</p> <p>Formiranje lokalnih CIRT timova je predviđeno Strategijom sajber bezbjednosti Crne Gore 2018 - 2021, Strategijom razvoja informacionog društva 2016 - 2020 godine i Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o informacionoj bezbjednosti. Ovaj izvještaj će predstaviti nivo realizacije navedenog strateškog cilja.</p>	<b>Indikator:</b>	<i>Vlada je usvojila Izvještaj</i>			
<b>39. Strategija digitalne transformacije Crne Gore 2021 – 2025, sa Akcionim planom za implementaciju Strategije za 2021 - 2022</b>	Tematska	KPS KEPIF		RIA	IV
<p>Strategija digitalne transformacije omogućiće podsticaj razvoja inovativnih rješenja, bilo da se radi o razvoju inovativnih proizvoda ili inovativnom pristupu poslovanju. Strategijom će se utvrditi strateški ciljevi čija realizacija će omogućiti bržu i efikasniju transformaciju privrede, promjene u organizaciji i načinu tradicionalnog poslovanja korištenjem digitalnih tehnologija i primjenom novih poslovnih modela s ciljem poboljšanja performansi organizacije i bržeg prilagođavanja u okruženju koje se stalno i brzo mijenja.</p> <p>Akcionim planom će se definisati mјere i aktivnosti, nadležne institucije, indikatori uspjeha, rokovi za realizaciju, potrebna budžetska sredstva, izvori finansiranja i druga pitanja od značaja za sprovođenje strategije, za period 2021 - 2022.</p>	<b>Indikator:</b>	<i>Vlada je donijela Strategiju</i>			
<b>DIREKTORAT ZA DOBRU JAVNU UPRAVU I DJELOVANJE NVO</b>					
<b>40. Metodologija za mјerenje uticaja sprovedenih programa i projekata NVO</b>	Tematska		DA	NE	I
<p>Mјerenje uticaja sprovedenih programa i projekata NVO omogućava razvoj šireg starteškog pristupa finansijskoj održivosti NVO sektora i tom vidu međusektorske saradnje. Presjek stanja nakon zakonski definisanih, novčаниh ulaganja iz državnog budžeta u pomenute namjene doprinosi kvalitetu procesa programiranja, objedinjavanju informacija o</p>	<b>Indikator:</b>	<i>Izrađena Metodologija i usvojena od strane Savjeta za saradnju organa državne uprave i NVO</i>			

efektima i opravdanosti ulaganja u korelaciji sa održivošću rezultata odobrenih projekata/programa.				
<b>41. Izvještaj o implementaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije reforme javne uprave 2016 - 2020, za 2019. godinu</b>	Tematska  <b>Indikator:</b>	Komisija za unutrašnji i politički sistem  <i>Vlada je usvojila Izvještaj</i>	DA	I
Ovim Izvještajem biće dat pregled postignutih rezultata i napretka u procesu reforme javne uprave, uz prikaz realizovanih mjera i aktivnosti iz Akcionog plana za sprovođenje Strategije reforme javne uprave u Crnoj Gori za period 2016 - 2020, za 2019. godinu. Realizacija izvještaja će biti od značaja za bolje upravljanje i unapređenje procesa reforme javne uprave.				
<b>42. Izvještaj o radu Savjeta za reformu javne uprave za 2019. godinu</b>	Tematska  <b>Indikator:</b>	Komisija za unutrašnji i politički sistem  <i>Vlada je usvojila Izvještaj</i>	NE	I
Odlukom o obrazovanju Savjeta za reformu javne uprave predviđena je obaveza izrade godišnjeg izvještaja o radu Savjeta. Izvještajem će biti dat pregled rada Savjeta i dokumenata koji su razmatrani na sjednicama Savjeta a koji su od značaja za proces reforme javne uprave.	Tematska  <b>Indikator:</b>	KPS KEPIF  <i>Vlada je usvojila Izvještaj</i>	NE	II
<b>43. Izvještaj o primjeni Uredbe o izboru predstavnika nevladinih organizacija u radna tijela organa državne uprave i sprovođenja javne rasprave u pripremi zakona i strategija</b>	Tematska  <b>Indikator:</b>		NE	II
Godišnje izvještavanje o primjeni normativnog okvira u oblasti konsultovanja zainteresovane javnosti u procesu kreiranja javnih politika, doprinosi praćenju trenda i efekata kada su pojedine faze ovog procesa u pitanju, te posebno otvorenosti institucija u odnosu na davanje povratnih informacija o rezultatima konsultacija. Godišnji presjek ja važan za izradu daljih mehanizama za praćenje kvaliteta konsultacija i mjerena uticaja učesnika konsultacija. Izvještaj za sada predstavlja jedini zvanični dokument za praćenje postupanja svih organa uprave u predmetnoj oblasti.	<i>Vlada je usvojila Izvještaj</i>			
<b>44. Izvještaj o realizaciji Akcionog plana Strategije unapređenja podsticajnog okruženja za djelovanje NVO 2018 – 2020</b>	Tematska  <b>Indikator:</b>	DA	NE	II

<p>Godišnje izvještavanje o realizaciji strateških opredjeljenja Vlade u oblasti djelovanja NVO, osnova je za pripremu evaluacije rezultata realizovanih mjera. Godišnji presjek je važan za praćenje dinamike i uspjeha (ne)realizacije aktivnosti i to u cilju definisanja koraka za prevazilaženje prepoznatih izazova i prevenciju potencijalnih rizika.</p>	<p><i>Vlada je usvojila Izvještaj</i></p>					
<p><b>45. Izvještaj o evaluaciji Strategije reforme javne uprave 2016 - 2020.</b></p>	<table border="1"> <tr> <td>Tematska</td> <td>KPS</td> <td>DA</td> <td></td> <td>II</td> </tr> </table>	Tematska	KPS	DA		II
Tematska	KPS	DA		II		
<p>Izvještajem o eksternoj evaluaciji Strategije reforme javne uprave 2016 – 2020, sa pratećim akcionim planovima, biće izvršena procjena ostvarenosti ciljeva reforme i ocjena efikasnosti, efektivnosti, uticaja, održivosti i važnosti projekta u kontekstu postavljenih ciljeva. Urađena evaluacija će biti osnov za izradu novog strateškog dokumenta u oblasti reforme javne uprave za period 2021 – 2025.</p>	<p><b>Indikator:</b></p> <p><i>Savjet za reformu javne uprave je usvojio Izvještaj</i></p>					
<p><b>46. Informacija o primjeni Zakona o nevladinim organizacijama</b></p>	<table border="1"> <tr> <td>Tematska</td> <td>KPS KEPIF</td> <td>NE</td> <td>NE</td> <td>II</td> </tr> </table>	Tematska	KPS KEPIF	NE	NE	II
Tematska	KPS KEPIF	NE	NE	II		
<p>Dinamika primjene Zakona o NVO, pogotovo u dijelu finansiranja projekata i programa NVO iz državnog budžeta, iziskuje češće informisanje o postupcima organa uprave i NVO sektora na operativnom nivou i rezultatima. Ministarstvo javne uprave nadzire realizaciju ovog Zakona i u saradnji sa Savjetom za saradnju organa državne uprave i NVO, redovno definiše mjere i preporuke kako bi primjena bila efikasnija i pravednija. Informacija, uz primjenu SWOT analitike, daje relevantne argumente za ocjenu stanja i plan budućih aktivnosti.</p>	<p><b>Indikator:</b></p> <p><i>Informacija usvojena od strane Savjeta za saradnju organa državne uprave i NVO</i></p>					
<p><b>47. Informacija o evaluaciji uticaja resursnih centara za razvoj NVO na učešće javnosti u kreiranju javnih politika</b></p>	<table border="1"> <tr> <td>Tematska</td> <td></td> <td>DA</td> <td>NE</td> <td>II</td> </tr> </table>	Tematska		DA	NE	II
Tematska		DA	NE	II		
<p>Oblast razvoja civilnog društva je u visokoj korelaciji sa učešćem NVO predstavnika u radnim grupama organa uprave i javnim konsultacijama/raspravama. Resursni centri su formirani i kao podsticaj inkluzivnosti procesa i jačanju kapaciteta NVO za učešće u svim fazama razvoja javnih politika. Ova aktivnost je kompatibilna mjerenuju uticaja zainteresovane javnosti u kreiranju javnih politika.</p>	<p><b>Indikator:</b></p> <p><i>Pripremljena Informacija</i></p>					
<p><b>48. Izvještaj o realizaciji javnih konkursa i odobrenih projekata u skladu sa Zakonom o NVO u 2019. godini</b></p>	<table border="1"> <tr> <td>Tematska</td> <td>KPS</td> <td>DA</td> <td>NE</td> <td>III</td> </tr> </table>	Tematska	KPS	DA	NE	III
Tematska	KPS	DA	NE	III		
<p><b>Indikator:</b></p>						

Ovaj izvještaj predstavlja realizaciju zakonske obaveze Ministarstva javne uprave, koje priprema objedinjeni godišnji izvještaj u skladu sa Zakonom o NVO.	Vlada je usvojila Izvještaj				
<b>49. Predlog odluke o utvrđivanju prioritetnih oblasti od javnog interesa i visine sredstava za finansiranje projekata i programa NVO za 2021. godinu</b>	Tematska	KPS KEPIF	DA	DA	III
U skladu sa Zakonom o NVO, priprema predloga odluke predstavlja finalnu fazu utvrđivanja prioritetnih oblasti u kojima će biti finansirani projekti i programi NVO, kao i definisanja iznosa sredstava za te namjene.	<b>Indikator:</b>  <i>Donijeta Odluka o utvrđivanju prioritetnih oblasti od javnog interesa i visine sredstava za finansiranje projekata i programa NVO za 2021. godinu</i>				
<b>50. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o nevladinim organizacijama</b>	Normativna	Komisija za politički sistem, unutrašnju i vanjsku politiku.	Strategija unapređenja podsticajnog okruženja za djelovanje nevladinih organizacija 2018 – 2020	DA	IV
Na osnovu informacije o primjeni Zakona o nevladinim organizacijama će se pristupiti izmjeni postojećeg zakonskog rješenja, kao i dijelu odredbi koje se odnose na podršku države nevladnim organizacijama, te će biti usaglašen sa drugim relevantnim propisima.	<b>Indikator:</b>  <i>Vlada je utvrdila Predlog zakona</i>				
<b>51. Program saradnje organa državne uprave i NVO sa Akcionim planom za period 2021 – 2023</b>	Tematska	KPS KEPIF	NE	NE	IV
Nakon završetka perioda realizacije trećeg starteškog dokumenta u oblasti saradnje sa NVO, na bazi rezultata primjene i evaluacije, i uz potrebu odgovora na nove i promjenljive izazove u funkcionisanju NVO sektora i svrsishodnosti međusektorske saradnje, potrebno je definisati novi set mjera u podoblastima od čijeg razvoja zavisi stepen i kvalitet pomenute saradnje i okruženje u kojem djeluju NVO.	<b>Indikator:</b>  <i>Vlada je usvojila Program</i>				
<b>52. Metodologija mjerena uticaja NVO u kreiranju i primjeni javnih politika</b>	Tematska		DA	NE	IV
Izrada ove metodologije definisana je u AP Strategije unapređenja podsticajnog okruženja za djelovanje NVO. Cilj njene izrade je kvalitetnije praćenje doprinosa zainteresovane javnosti procesu pripreme javnih politika, te dobijanje inputa o otvorenosti ovog procesa, inkluzivnosti istog i iskrenosti dijaloga između	<b>Indikator:</b>  <i>Pripremljena Metodologija i usvojena od strane Savjeta za saradnju organa državne uprave i NVO</i>				

organa uprave i zainteresovane javnosti.

## DIREKTORAT ZA MEĐUNARODNU SARADNJU I PROGRAME POMOĆI

### 53. Izvještaj o statusu realizacije indikatora učinka za isplatu varijabilne tranše

Izvještaj o statusu realizacije indikatora učinka za isplatu varijabilne tranše će obezbijediti redovno praćenje realizacije indikatora učinka. Postoji 6 postavljenih indikatora učinka čije sprovođenje blagovremeno obavljamo u koordinaciji sa drugim ključnim akterima, imajući u vidu da od realizacije istih zavisi isplata varijabilnih tranši s čim će se i osigurati isplata maksimalnog iznosa sredstava.

Tematska

Kvartalno

#### Indikator:

*Ministarstvo je pripremilo Izvještaj*

### 54. Izvještaj o međunarodnoj saradnji

Izvještaj će se odnositi na ostvarenu međunarodnu saradnju, podršku i donacije eksternih donora.

Tematska

IV

#### Indikator:

*Ministarstvo je pripremilo Izvještaj*

## Sumirano

Programom rada Ministarstva javne uprave za 2019. godinu, predviđeno je ukupno **58** obaveza.

U okviru normativnog dijela od ukupno **26** obaveza, planirana je izrada **4** Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona, **2** Uredbe i **20** Pravilnika.

Najveći dio Programa čini tematski sa **32** obaveze, među kojima su: **2** Strategije sa Akcionim planom, **1** Akcioni plan, **1** Program sa Akcionim planom, **11** Izvještaja, **6** Analiza, **7** Informacija, **3** Metodologije i dr.

**MJU** – Ministarstvo javne uprave

**KPS** – Komisija za politički sistem, unutrašnju i vanjsku politiku

**KEPIF** – Komisija za ekonomsku politiku i finansijski sistem

**JLS** – Jedinice lokalne samouprave

**NVO** – Nevladine organizacije

**RIA** – Analiza uticaja propisa

**eDMS** - Sistem za elektronsko upravljanje dokumentima