



Crna Gora
Ministarstvo evropskih poslova

INFORMACIJA

**O ADENDUMU FINANSIJSKOG SPORAZUMA IZMEĐU VLADE CRNE GORE I
EVROPSKE KOMISIJE O GODIŠNJEM AKCIJSKOM PROGRAMU ZA CRNU GORU ZA
2015.**

Podgorica, oktobar 2017.

1. Godišnji akcijski program za Crnu Goru za 2015.

Nakon što je u saradnji Crne Gore i Evropske komisije definisan predlog Godišnjeg akcijskog programa za Crnu Goru za 2015, Evropska komisija ga je zvanično usvojila Implementacionom odlukom Komisije (C(2015)9050) od 9. XII 2015. U okviru ovog godišnjeg programa, za finansiranje iz Ipe 2015 odobrena su 4 akcijska dokumenata za dva sektora, ukupne vrijednosti 26,7 miliona eura (od čega je **25,1 milion eura** obezbijeđeno iz sredstava Ipe, dok nacionalno kofinansiranje iznosi skoro 1,6 miliona eura).

Sastavni dio godišnjeg budžeta za Ipu 2015 čine i sredstva koja se izdvajaju za podršku ruralnom razvoju (IPARD) u okviru sektora Poljoprivreda i ruralni razvoj (5 miliona eura) i za Sektorski operativni program Obrazovanje, zapošljavanje i socijalne politike 2015-2017 (5 miliona eura), koji će biti predmet posebnih finansijskih odluka Evropske komisije.

Finansijski sporazum između Vlade Crne Gore i Evropske komisije o godišnjem akcijskom programu Ipe za Crnu Goru za 2015. potpisan je **22. IX 2016.** i obuhvata sljedeće akcije:

1. *Instrument za evropsku integraciju* (doprinos EU oko 2,4 miliona eura, bez nacionalnog kofinansiranja);
2. *Podrška učešću u programima Unije* (doprinos EU oko 1,6 miliona eura, nacionalno kofinansiranje oko 1,5 miliona eura);
3. *Direktna budžetska podrška za sprovođenje Strategije integrisanog upravljanja granicom* (doprinos EU 20 miliona eura, bez nacionalnog kofinansiranja);
4. *Promocija i zaštita ljudskih prava Roma i drugih ugroženih grupa* (doprinos EU 1 milion eura, bez nacionalnog kofinansiranja).

2. Predmet izmjene Finansijskog sporazuma za Ipu 2015

Potpisivanjem Finansijskog sporazuma, ali i ranijom pozitivnom procjenom ispunjenosti neophodnih preduslova (makroekonomska stabilnost, održivi i dugoročno stabilan sistem javnih finansija, transparentnost budžetskih procesa i razvijenost strategijskih dokumenata), stekli su se preduslovi za uplatu prve tranše direktne budžetske podrške za implementaciju *Strategije integrisanog upravljanja granicom* u iznosu od 8 miliona eura. U skladu s tim, nakon podnošenja zahtjeva od strane nacionalnog službenika za ovjeravanje Evropskoj komisiji, prva, fiksna tranša u iznosu od 8 miliona eura je Crnoj Gori uplaćena 19. XII 2016.

Uzimajući u obzir relativno dug vremenski period koji protekne od početka programiranja pretpristupne podrške do početka njenog sprovođenja, nakon uplate prve tranše direktne budžetske podrške i početka sprovođenja Strategije ukazala se potreba za izmjenom akcionog dokumenta u smislu prilagođavanja određenih indikatora učinka i redefinisavanja vremenskog rasporeda uplate tranši. Kao rezultat zajedničkog rada Ministarstva unutrašnjih poslova i Delegacije Evropske unije, akcioni

dokument je izmijenjen i prilagođen trenutnom stanju. Stoga je Ministarstvo evropskih poslova, na zahtjev Ministarstva unutrašnjih poslova kao korisnika direktne budžetske podrške, 31.V 2017. uputilo Evropskoj komisiji zahtjev za izmjenu Finansijskog sporazuma čiji sastavni dio čini i akcijski dokument *Direktna budžetska podrška za implementaciju Strategije integrisanog upravljanja granicom*.

Predviđene izmjene Finansijskog sporazuma, osim u dijelu koji se odnosi na raspored uplate doprinosa EU (tranši) u budžet, za akciju *Podrška sprovođenju Strategije integrisanog upravljanja granicom*, neće dovesti do dodatnih troškova sprovođenja na teret budžeta.

Prilog 2:

ADENDUM BR. 1 FINANSIJSKOG SPORAZUMA

IZMEĐU

CRNE GORE, KOJU PREDSTAVLJA VLADA CRNE GORE

I

EVROPSKE KOMISIJE KOJA ZASTUPA EVROPSKU UNIJU

**O GODIŠNJEM AKCIJSKOM PROGRAMU ZA CRNU GORU ZA 2015.
GODINU**

ADENDUM br. 1

Finansijskog sporazuma o Godišnjem akcijskom programu za Crnu Goru za 2015. godinu prvobitno zaključenom 20. jula 2016. između Evropske komisije i Crne Gore

S obzirom na to da

(a) Komisija usvojila 9. decembra 2015. (Sprovedbenom odlukom C(2015)9050) Godišnji akcijski program za Crnu Goru za 2015. godinu. Finansijski sporazum je zaključen 20. jula 2016. godine između Vlade Crne Gore i Evropske komisije u svrhu sprovođenja programa.

(b) Indikatori učinka i tabela sa rasporedom isplata za sektorski reformski ugovor „Podrška sprovođenju Strategije integrisanog upravljanja granicom“ mora se izmijeniti kako bi odrazila izmijenjeni plan sprovođenja Strategije integrisanog upravljanja granicom nakon kašnjenja u potpisivanju Finansijskog sporazuma.

Član 1

Aneks IA Finansijskog sporazuma: Budžetska podrška mijenja se izmijenjenim Aneksom IA datim u prilogu ovog Adenduma.

Član 2

Sve ostale odredbe i uslovi Finansijskog sporazuma ostaju nepromijenjeni.

Član 3

Ovaj Adendum Finansijskog sporazuma sačinjen je u dva primjerka na engleskom jeziku.

Član 4

Ovaj Adendum Finansijskog sporazuma stupa na snagu datumom potpisivanja. Ukoliko strane potpišu na različite datume, ovaj sporazum stupa na snagu datumom potpisivanja druge od dviju strana.

Potpisala, za i u ime Komisije

Potpisao, za i u ime Vlade Crne Gore

Gđa Henoveva Ruis Kalavera

Nj.E. ministar Aleksandar Andrija Pejović

Direktor

Nacionalni koordinator za Ipu (NIPAK)

Evropska komisija

Ministarstvo evropskih poslova

Generalni direktorat za politiku susjedstva i pregovore o proširenju

Datum:

Datum:



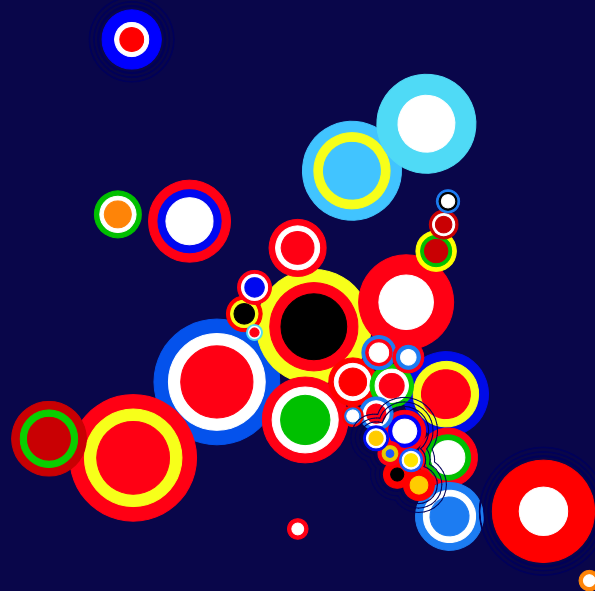
INSTRUMENT PRETPISTUPNE PODRŠKE (IPA II) 2014-2020

ANEKS IA BUDŽETSKA PODRŠKA

Finansijskog sporazuma za Godišnji akcijski program za Crnu Goru za 2015.

CRNA GORA

Podrška sprovođenju Strategije
integrisanog upravljanja
granicom



Pregled akcije:

Akcija će direktno podržati Crnu Goru u implementaciji strategije i akcionog plana za integrisano upravljanje granicom i postizanju postavljenih ciljeva.

Akcija će doprinijeti obezbjeđivanju buduće vanjske granice EU i smanjenju nezakonitih migracija i prekograničnog organizovanog kriminala.

Identifikacija akcije	
Naziv programa	Godišnji akcijski program za Crnu Goru za 2015. godinu
Naziv akcije	Podrška sprovođenju Strategije integrisanog upravljanja granicom
Oznaka akcije	IPA/2015/037-894/3
Sektorske informacije	
Sektori GD za susjedsku politiku i pregovore o proširenju	2.8. Upravljanje granicom i bezbjednost 2.7. Migracije i azil
Sektor Komiteta za razvojnu pomoć	A02 – Sektorska budžetska podrška
Budžet	
Ukupni trošak (ne uključujući PDV) ¹	20 miliona eura
Doprinos EU	20 miliona eura
Upravljanje i implementacija	
Metod implementacije	Direktni (sektorska budžetska podrška)
Direktno upravljanje: Delegacija EU vodi akciju	Delegacija EU u Crnoj Gori
Odgovornosti u implementaciji	Ministarstvo unutrašnjih poslova i Ministarstvo finansija Crne Gore
Lokacija	
Zona koja će imati koristi od akcije	Crna Gora
Specifična(e) oblast(i) implementacije	Navedi lokacije unutar države na kojima će se sprovoditi akcija (ukoliko je primjenjivo; npr. okrug(okruzi); grad(gradovi); itd.
Vremenski okvir	
Rok za zaključivanje Finansijskog sporazuma	31. decembar 2016. godine
Rok za ugovaranje	
Kraj perioda operative implementacije	5 godina nakon datuma zaključivanja Finansijskog sporazuma

¹ Ukupni troškovi akcije bi trebali biti oslobođeni PDV-a i/ili drugih poreza. Ukoliko to ne bude slučaj, jasno navesti iznos PDV-a i razloge zašto se isti smatra prihvatljivim.

OPIS AKCIJE

Ciljevi/rezultati

Krajnji cilj podrške EU za Strategiju integrisanog upravljanja granicom Crne Gore jeste unapređenje sprečavanja i otkrivanja neregularnih migracija i prekograničnog kriminala, kao i poboljšanje čuvanja nacionalne bezbjednosti i unutrašnje bezbjednosti država članica EU. Specifični ciljevi programa su: (a) poboljšanje granične kontrole; (b) jačanje sprečavanja i otkrivanja prekograničnog kriminala; (c) poboljšanje međuagencijske i međunarodne koordinacije i saradnje.

Implementacija ovog programa će direktno doprinijeti postizanju sljedećih rezultata čije ispunjenje je Strategijskim dokumentom planirano do 2020:

- Plan integrisanog upravljanja granicom implementiran i implementacija Šengenskog akcionog plana se odvija po planu.
- Povećana efikasnost i saradnja između organa za sprovođenje zakona;
- Smanjenje nivoa organizovanog i ozbiljnog kriminala i solidan bilans ostvarenih rezultata istraga, krivičnih gonjenja i konačnih osuda u sprovedenim slučajevima korupcije i organizovanog kriminala.

Konkretnije, puna implementacija ovog programa imaće za rezultat usvajanje izvjesnog broja zakona i pravilnika, povećan broj obuka koje obavljaju sertifikovani treneri, povećan broj obavljenih internih nasumičnih inspekcija, povećan broj realizovanih patrola u visokorizičnim pograničnim oblastima, povećan broj zajedničkih međuagencijskih aktivnosti i poboljšani uslovi za funkcionisanje Zajedničkih centara za policijsku saradnju u Trebinju i Plavu.

Glavne aktivnosti

Budžetska podrška

Glavne aktivnosti će uključivati:

- Transfer 20 miliona eura budžetske podrške na osnovu postizanja ciljeva definisanih u aneksima 1 i 2;
- Ojačan politički dijalog i dijalog o politikama sa Vladom u oblastima koje su obuhvaćene ciljevima Ugovorom o sektorskoj reformi;
- Nastavak napora da se ojačaju državni kapaciteti u oblasti Vladavine prava uopšte, i konkretno u oblasti integrisanog upravljanja granicom;
- Redovno nadgledanje kriterijuma o prihvatljivosti budžetske podrške.

Komplementarna podrška

Komplementarna podrška uključena je u Akcijske programe za Crnu Goru 2013-2014, posebno kroz sljedeće projekte:

- *IPA 2013 Podrška usvajanju pravne tekovine Šengena*, za jačanje kapaciteta Ministarstva unutrašnjih poslova/Uprave policije da sprovodi Šengenski akcioni plan i unapređuje upravljanje granicom;

- *IPA 2014 Vladavina prava*, koji predviđa mjere za nadgledanje i podršku implementacije ovog programa sektorske budžetske podrške;
- *IPA 2014 Podrška politikama upravljanja javnim finansijama*, sa ciljem poboljšanja politika upravljanja javnim finansijama i postizanja efikasnosti, učinkovitosti i transparentnosti javnih finansija.

Intervencijska logika

Na nivou unosa, programom se uvodi ojačan okvir za koordinaciju i dijalog između različitih učesnika, kao i sistem za izvještavanje o rezultatima i procesima. Ovo stvara prostor za bolje angažovanje sektorske ekspertize u zemlji i ima za cilj unapređenje sektorskog upravljanja. Podrška EU za reformu integrisanog upravljanja granicom takođe stavlja naglasak na pribavljanje sredstava za reformu. Prethodnom podrškom EU obezbijeđena je tehnička podrška i izgradnja kapaciteta za izradu detaljne analize potreba i procjene stanja u oblasti upravljanja granicom, s ciljem da se ispune standardi za obezbjeđivanje buduće vanjske granice Evropske unije. Prepoznajući potrebe za ljudskim i finansijskim resursima za ovaj proces, Vlada će alocirati državne resurse na višegodišnjoj osnovi kako bi ubrzala implementaciju reforme na nivou dobijenih rezultata, zajedno s finansijskom podrškom EU za zatvaranje finansijskog jaza za reformu i kako bi unaprijedila održivost reformskih aktivnosti.

Politički dijalog o vladavini prava će izgraditi i unaprijediti postojeći dijalog u okviru Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju (SSP), koji se održava jednom godišnje na Pododboru za pravosuđe i unutrašnje poslove. Takođe, glavna pitanja za reformu upravljanja javnim finansijama biće praćena u kontekstu Posebne radne grupe za reformu javne uprave, dok će se makroekonomskoj stabilnosti posvetiti pažnja u kontekstu utvrđivanja i ocjene budućih programa ekonomskih reformi.

U okviru varijabilnih tranši, program slijedi određene ključne indikatore sektorske strategije. Indikatore za prvu godinu uglavnom čine indikatori na nivou procesa i rezultata, koji imaju za cilj stvaranje uslova za mjerenje ishoda. Ovi indikatori su uvedeni u cilju praćenja napretka u pogledu poboljšanja profesionalnosti i kapaciteta granične policije, kao i povećanja međunarodne i međuagencijske saradnje. Ovo su ključni elementi efikasnog Sistema za upravljanje granicom, koji pouzdano i blagovremeno obavlja zadatke. Podrška reformi u ovim oblastima će stoga doprinijeti dobijanju blagovremenih rezultata reforme i njenoj održivosti.

Približavajući se kraju programa, indikatori na nivou ishoda podešeni su tako da se njima mjere povećani kapaciteti za efektivno obezbjeđivanje vanjskih granica i borbu protiv i sprečavanje prekograničnih kriminalnih aktivnosti i korupcije na granici.

U smislu rizika od korupcije i prevare, programom je obuhvaćena podrška naporima u borbi protiv korupcije na granici kao i u unapređivanju kapaciteta interne revizije.

IMPLEMENTACIJA

Obrazloženje za iznose dodijeljene za budžetsku podršku

Suma izdvojena za komponentu budžetske podrške iznosi 20.000.000 eura. Ovaj iznos je u skladu s finansijskom alokacijom određenom u Indikativnoj strategijskom dokumentu za Crnu Goru za 2014-2020 za sufinansiranje reformi u oblasti vladavine prava. Ovaj iznos je proporcionalan procijenjenim troškovima crnogorskih organa za implementaciju Strategije integrisanog upravljanja granicom kao i godišnjim budžetskim alokacijama za ovaj sektor u iznosu od 296 miliona eura u skladu s godišnjim budžetom.

Kriterijumi za isplatu budžetske podrške

a) Opšti uslovi za isplatu svih tranši su sljedeći:

- zadovoljavajući napredak u sprovođenju Strategije integrisanog upravljanja granicom i kontinuirani kredibilitet, kao i napredak u okviru poglavlja 24 i relevantnost napretka;
- sprovođenje pouzdane stabilno orijentisane makroekonomske politike;
- zadovoljavajući napredak u sprovođenju programa reforme upravljanja javnim finansijama;
- zadovoljavajući napredak u pogledu javne dostupnosti blagovremenih, sveobuhvatnih i pouzdanih informacija o budžetu.

b) Posebni uslovi za isplatu koji se mogu koristiti za varijabilne tranše su sljedeći:

Što se tiče upravljanja javnim finansijama, korisnici će poštovati zahtjev Ministarstva finansija u vidu podnošenja programskog plana budžeta i jačanja finansijske kontrole kroz djelotvorniju internu reviziju. U oba slučaja ovo su mjere koje je vlada već uspostavila i ova sektorska budžetska podrška dodatno će doprinijeti jačanju procesa. Za sektor, posebni uslovi su zasnovani na postojećim vladinim obavezama u Strategiji integrisanog upravljanja granicom i Akcionim planovima, dok su godišnja mjerila za uplate tranši zasnovana na postignućima Ministarstva unutrašnjih poslova/Granične policije i Ministarstva finansija/Uprave carina.

Indikatori učinka koji se primjenjuju za isplate opisani su u aneksima ovog akcionog dokumenta. Izabrani ciljevi i indikatori učinka naznačeni u Aneksu 1 primjenjivaće se tokom trajanja projekta. Međutim, u propisno opravdanim okolnostima, Vlada Crne Gore može podnijeti zahtjev Komisiji za izmjenu ciljeva i indikatora. Dogovorene izmjene ciljeva i indikatora mogu se odobriti putem razmjene pisama između dvije strane.

U slučaju značajnog pogoršanja osnovnih vrijednosti, isplate budžetske podrške se mogu formalno obustaviti, privremeno obustaviti, smanjiti ili otkazati, u skladu s relevantnim odredbama finansijskog sporazuma.

Pojedinosti budžetske podrške

Budžetska podrška pruža se kao direktna nenamjenska budžetska podrška državnom Trezoru.

Od ukupno 20 miliona eura, 8 miliona je predviđeno da bude isplaćeno kao fiksna tranša po potpisivanju ovog Finansijskog sporazuma, dok su dodatnih 8 miliona u 2017. godini i 4 miliona u 2018. godini uslovljeni ispunjavanjem ciljeva propisanim u okviru indikatora učinka (vidi Aneks 2, tabele A i D).

Organizaciona struktura i odgovornosti

Glavni korisnik ovog programa je Ministarstvo unutrašnjih poslova (MUP) i Uprava carina u okviru Ministarstva finansija (MF). Oba tijela su odgovorna za implementaciju Strategije integrisanog upravljanja granicom i odgovarajućih Akcionih planova za sektor. U okviru programa sektorske budžetske podrške, Vlada će obezbijediti dodatna finansijska sredstva za ova dva korisnika koji će potom upotrijebiti ukupna sredstva uključujući sektorsku budžetsku podršku za implementaciju aktivnosti potrebnih da se unaprijedi usklađivanje Crne Gore s pravnom tekovinom EU prema sektorskim prioritetima istaknutim u Strategiji integrisanog upravljanja granicom i Akcionim planovima. Direkcija javnih radova je odgovorno tijelo u Crnoj Gori za kapitalne investicije dok su ministarstva odgovorna za nabavku opreme. U okviru sektorske budžetske podrške Ministarstvo finansija zadržava ključnu ulogu u pogledu poštovanja uslova upravljanja javnim finansijama. Evropska komisija (Generalni direktorat za politiku susjedstva i pregovore o proširenju i Delegacija EU) će inicirati isplatu koja slijedi nakon ocjena usklađenosti za svaku od uplata varijabilnih tranši poslije inicijalne osnovne uplate.

Praćenje učinka i izvještavanje

Svakodnevno tehničko i finansijsko praćenje implementacije ove akcije će biti kontinuiran proces i predstavljace dio odgovornosti partnera u implementaciji. U tom cilju, partner u implementaciji će uspostaviti stalni interni, tehnički i finansijski sistem praćenja za ovu akciju i izrađivati redovne izvještaje o napretku (najmanje jedan godišnje) kao i finalne izvještaje. Svaki izvještaj će pružati precizan prikaz implementacije akcije, poteškoća na koje se naišlo, uvedenih izmjena, kao i nivo postignuća njenih rezultata (proizvodi i direktni ishodi) mjerenih prema odgovarajućim indikatorima, koristeći kao referencu listu indikatora rezultata. Izvještaj će biti izložen na taj način da omogućava praćenje predviđenih i upotrijebljenih sredstava kao i budžetskih pojedinosti za akciju. Finalni izvještaj, narativni i finansijski, pokriće cijeli period implementacije akcije.

Ispunjavanje četiri opšta uslova će aktivirati izvršenje fiksne osnovne uplate nakon potpisivanja Finansijskog sporazuma. Nakon toga postojaće izvještaji o sektorskoj budžetskoj podršci koji će pružati ocjenu učinka u odnosu na uslove za svaku od sljedeće dvije isplate tranši i gdje će nivo ispunjenosti uticati na iznos isplate tranše odobren za varijabilne komponente. Svaki od ovih izvještaja će, u skladu sa Smjernicama Komisije za budžetsku podršku, dati pregled 4 opšta kriterijuma prihvatljivosti za sektorsku budžetsku podršku i time

pružiti procjenu relevantnosti i kredibilnosti u stvarnom vremenu za svaki od kriterijuma. Osnovna uplata će se izvršiti 2016. godine, dok će ocjene učinka biti izvršene 2017. i 2018. godine.

Ove procjene učinka rukovodiće se trenutnim stanjem u upravljanju javnim finansijama. U mjeri u kojoj je to moguće, ove procjene će se zasnivati na bilo kojim dostupnim izvještajima jedinica za internu reviziju relevantnih ministarstava korisnika i, gdje je dostupno, Državne revizorske institucije Crne Gore.

Osim toga, Generalni direktorat za susjedsku politiku i pregovore o proširenju može da koristi postojeći sistem praćenja orijentisan na rezultate (ROM) kao dio svojih trenutnih obaveza kako bi pratio trošenje sredstava pomoći u okviru Finansijske regulative EU.

Komisija može da organizuje dodatne nadgledne posjete koje mogu da realizuju ili njeni zaposleni ili nezavisni konsultanti koje direktno angažuje Komisija radi nezavisne procjene (ili koje angažuje odgovorno lice s kojim je Komisija sklopila ugovor za sprovođenje ovakvih procjena).

Evaluacija i revizija

Evaluacije komponente budžetske podrške bi trebalo da budu u skladu sa sličnim praksama drugih pružalaca budžetske podrške radi pouzdanosti i u svrhu informisanja na različitim nivoima (uključujući za revidiranje politike) i trebalo bi da ih sprovode nezavisni konsultanti.

Za dopunsku podršku, Komisija takođe može da sprovodi eksterne evaluacije [uz pomoć nezavisnih konsultanata] kao što su:

- (a) misija za srednjoročnu evaluaciju;
- (b) konačna evaluacija, na početku zaključne faze;
- (c) naknadna (*ex-post*) evaluacija.

Komisija obavještava partnera u sprovođenju projekta o datumima predviđenim za posjete misija za evaluacije najmanje dva mjeseca unaprijed. Partner u sprovođenju projekta sarađuje s ekspertima za evaluaciju djelotvorno i efikasno, i između ostalog im obezbjeđuje sva neophodna dokumenta i informacije i pristup prostorijama i aktivnostima za sprovođenje projekta.

Izvještaji o evaluaciji dostavljaju se partnerskoj državi i drugim ključnim zainteresovanim stranama. Partner u sprovođenju projekta i Komisija analiziraju zaključke i preporuke dobijene prilikom evaluacije i, gdje je relevantno, u dogovoru s partnerskom državom, zajedno odlučuju o neophodnim izmjenama i propratnim aktivnostima, uključujući, ukoliko je naznačeno, mijenjanje svrhe projekta.

Finansiranje aktivnosti evaluacije obuhvaćeno je drugom mjerom.

DODATAK 1: INDIKATIVNI ODABIR POKAZATELJA REZULTATA

Inputi, očekivani direktni i dobijeni rezultati i svi pokazatelji, ciljevi i polazne osnove koji su obuhvaćeni spiskom pokazatelja rezultata su indikativni i mogu da se ažuriraju tokom sprovođenja akcije bez mijenjanja odluke o finansiranju. Tabela koja sadrži indikativni spisak pokazatelja rezultata će se mijenjati tokom sprovođenja akcije: dodaće se nove kolone za prelazne ciljeve (ključne etape), kada je relevantno i radi izvještavanja o postizanju rezultata mjerenih pokazateljima.²

	Intervencijska logika	Pokazatelji	Polazne osnove	Ključne etape u 2017	Ciljevi u 2020	Izvori i sredstva verifikacije
Ukupan cilj: Uticaj	Poboljšano sprečavanje i otkrivanje neregularnih migracija i prekograničnog kriminala, i poboljšano očuvanje nacionalne bezbjednosti i unutrašnje bezbjednosti država članica EU.	Ostvaren napredak u ispunjavanju pristupnih kriterijuma u borbi protiv korupcije i organizovanog kriminala, kao i u oblasti izbjeglica i upravljanja granicama. Uspostavljanje pozitivnog bilansa ostvarenih rezultata za istrage, krivično gonjenje, privremeno i trajno oduzimanje imovine u slučajevima korupcije i organizovanog kriminala;	Zakonodavni i administrativni okvir za upravljanje vanjskim granicama nije u potpunosti usklađen sa standardima EU. Upravljanje granicama u Crnoj Gori ne ispunjava zahtjeve EU i Šengena. Uprkos nekim novim slučajevima, crnogorski bilans ostvarenih rezultata pokazuje malo napretka u slučajevima složenog i prekograničnog kriminala kao što su trgovina ljudima i pranje novca. Broj konačnih presuda je i dalje nizak u poređenju sa procijenjenim obimom regionalnog i nacionalnog kriminalnog tržišta. Još uvijek treba da se uspostavi bilans ostvarenih rezultata za proaktivne istrage. Konačne osuđujuće presude i djelotvorno rasformiranje kriminalnih organizacija su i dalje rijetki.	Poboljšano usklađivanje s pravnom tekovinom u ovoj oblasti u odnosu na polaznu osnovu Uspostavljen početni pozitivni bilans ostvarenih rezultata za istrage, krivično gonjenje, privremeno i trajno oduzimanje imovine u slučajevima korupcije i organizovanog kriminala	Dalje poboljšanje usklađenosti s pravnom tekovinom u odnosu na ključne etape u 2017. godini Konsolidovan bilans ostvarenih rezultata za istrage, krivično gonjenje, privremeno i trajno oduzimanje imovine u slučajevima korupcije i organizovanog kriminala	Godišnji izvještaji Evropske komisije o napretku Pregovori Izvještaji o procjeni realizacije mjerila Izvještaji stručnih procjena Izvještaji agencija EU i međunarodnih organizacija za sektore Nacionalna procjena implementacije Strategije integrisanog upravljanja granicom i Akcioni plan (nacionalni izvještaj)

² Preporučuje se da se koriste podaci podijeljeni po rodu kada su dostupni.

	Intervencijska logika	Pokazatelji	Polazne osnove	Ključne etape u 2017	Ciljevi u 2020	Izvori i sredstva verifikacije
Konkretni cilj (ciljevi): Rezultat(f)	Strategija integrisanog upravljanja granicom i akcija sprovode se u skladu sa standardima i najboljim praksama EU, što rezultira: (a) poboljšanom kontrolom granica; (b) poboljšanjem sprečavanja i otkrivanja prekograničnog kriminala; (c) poboljšanjem međuagencijske i međunarodne koordinacije i saradnje.	Strategija integrisanog upravljanja granicom i akcija se sprovode u skladu sa najboljim praksama i standardima EU, što je potvrđeno i u Izvještaju Evropske komisije o napretku.	Crnogorski pravni okvir koji se odnosi na azil i migracije je samo djelimično usklađen s pravnom tekovinom. Granične kontrole se ne sprovode u skladu sa zahtjevima EU i Šengena. Provjere na granicama treba da se poboljšaju. U skladu sa Konvencijom o policijskoj saradnji u Jugoistočnoj Evropi, Zajednički centar za policijsku saradnju u Trebinju je počeo sa radom 25. novembra 2014. godine. Tehnički nadzor na kopnenim granicama je ograničenog obima, dok se tehnički nadzor na pomorskoj granici sprovodi samo tokom dana. Uređaji za tehnički nadzor nijesu adekvatni.	-Broj realizovanih patrola u oblastima visokog rizika na granici s Albanijom i Kosovom povećan za 5%. -Broj zajedničkih međuagencijskih aktivnosti povećan za 5%. -Uspostavljen direktni informatički pristup Zajedničkog centra za policijsku saradnju u Trebinju nacionalnoj policijskoj bazi podataka Crne Gore.	-Broj realizovanih patrola u oblastima visokog rizika na granici s Albanijom i Kosovom povećan za 10%. Povećanje se posmatra u odnosu na cilj za 2017. godinu. -Broj zajedničkih međuagencijskih aktivnosti povećan za 5%. Povećanje se posmatra u odnosu na cilj za 2017. godinu. -Funkcionisanje Zajedničkog centra za policijsku saradnju u Plavu obezbijedeno (shodno Protokolu o uspostavljanju Zajedničkog centra za policijsku saradnju u Plavu koji je usvojila Vlada) -Obezbijeđeni uslovi za rad Zajedničkog centra za policijsku saradnju u Plavu (prostorije, oprema) od strane Crne Gore i predstavnik crnogorske Granične policije prisutan 24/7.	-Godišnji izvještaj Vlade o sprovođenju Šengenskog akcionog plana; -Izvještaji stručnih procjena; -Izvještaj o napretku Crne Gore za 2017. godinu

	Intervencijska logika	Pokazatelji	Polazne osnove	Glavne etape u 2017	Ciljevi u 2020	Izvori i sredstva verifikacije
Ostvareni rezultati	Rezultat 1: Poboljšana granična kontrola s naglaskom na provjere na granici	-Zakon o strancima koji je usvojila Vlada usklađen sa Direktivom 2008/115/EZ. -Sprovode se podzakonski akti vezani za Zakon o azilu. -Zakon o graničnoj kontroli koji je usvojila Vlada usklađen sa Regulativom (EU) 2016/399 – Šengenski granični kodeks. -Oprema za prvu i drugu liniju kontrole (identifikovana u sklopu Šengen tvining projekta) instalirana je i funkcionalna je na 10 graničnih prelaza prve kategorije (navedeni u Strategiji integrisanog upravljanja granicom).	Crnogorski zakonski okvir u oblasti azila i migracija je samo djelimično usklađen sa pravnom tekovinom EU. Kontrola na granici nije prilagođena zahtjevima EU i Šengena. Kontrole na granicama bi trebalo poboljšati. Trenutno, upravljanje granicom u Crnoj Gori ne ispunjava uslove EU i Šengena. 7 od 28 graničnih prelaza se trenutno (kraj 2016. godine) kontroliše u skladu sa zahtjevima šengenskog kataloga koji važe za prvu i drugu liniju kontrole na graničnim prelazima prve kategorije. Međutim, kvalitet i količina opreme koja je potrebna za prvu liniju kontrole ne ispunjavaju standarde.	-Odobrena su 3 Pravilnika za sprovođenje Zakona o azilu i objavljeni su u Službenom listu. -Zakon o strancima koji je usvojila Vlada usklađen sa Direktivom 2008/115/EZ.	-Sprovode se podzakonski akti vezani za Zakon o azilu. -Zakon o graničnoj kontroli koji je usvojila Vlada usklađen sa Regulativom (EU) 2016/399 – Šengenski granični kodeks. -Besplatna pravna pomoć obezbijedena aplikantima za azil u skladu sa Direktivom 2013/32/EU (članovi 20 i 21) -Oprema za prvu i drugu liniju kontrole (identifikovana u sklopu Šengen tvining projekta) instalirana je i funkcionalna je na 10 graničnih prelaza prve kategorije (navedeni u Strategiji integrisanog upravljanja granicom). -Obuke iz oblasti kontrole granica sprovode se za osoblje koje radi na 10 graničnih prelaza	-Godišnji izvještaj Vlade o sprovođenju Akcionog plana za sprovođenje Strategije integrisanog upravljanja granicom; -Izvještaji stručnih procjena; -Registar preporuka/praćenje ispunjenja preporuka unutrašnje revizije

	Intervencijska logika	Pokazatelji	Polazne osnove	Ključne etape u 2017	Ciljevi u 2020	Izvori i sredstva verifikacije
	Rezultat 2: Poboljšano suzbijanje i otkrivanje prekograničnog kriminala i korupcije na granicama, kao i neregularne migracije, trgovine i krijumčarenja ljudi.	Broj obuka koje su sproveli ovlašćeni treneri. Broj sprovedenih unutrašnjih inspekcijskih kontrola	Osnovne i dopunske obuke koje se sprovode u policiji ne odgovaraju potrebama Granične policije. Postojeći sistem obuka Granične policije se mora dalje razvijati i sprovesti. U 2016. godini Granična policija je imala 137 ovlašćenih trenera koji su prošli sistem "obuke trenera". Ovlašćeni treneri sproveli su ukupno 24 obuke. U 2016. godini je sproveden ograničen broj nasumičnih unutrašnjih inspekcijskih kontrola, što čini ukupno 81 inspekcijsku kontrolu. Ove inspekcije kontrole su sprovedene kao aktivnosti svih graničnih službi (granična policija, carina, inspekcija). Inspekcijske kontrole imaju za cilj kontrolu sprovođenja standardnih radnih procedura na granici i važan su mehanizam za sprečavanje korupcije na graničnim prelazima.	-Broj obuka koje su sproveli ovlašćeni treneri povećan za 10%. Povećanje se posmatra u odnosu na polaznu osnovu. -Broj sprovedenih nasumičnih unutrašnjih inspekcijskih kontrola povećan za 15%. Povećanje se posmatra u odnosu na polaznu osnovu.	-Broj obuka koje su sproveli ovlašćeni treneri povećan za 15%. Povećanje se posmatra u odnosu na cilj za 2017. godinu. -Broj sprovedenih nasumičnih unutrašnjih inspekcijskih kontrola povećan za 15%. Povećanje se posmatra u odnosu na cilj za 2017. godinu.	

	Intervencijska logika	Pokazatelji	Polazne osnove	Ključne etape u 2017	Ciljevi u 2020	Izvori i sredstva verifikacije
	Rezultat 3: Poboljšana međuagencijska i međunarodna saradnja	- Broj rezultata zajedničkih analiza rizika; Broj zajedničkih sastanaka; Broj zajedničkih operacija; Broj zajedničkih međunarodnih patrola, sa susjednim zemljama;	Međuagencijska saradnja još uvijek nije na zadovoljavajućem nivou. Saradnja sa susjednim zemljama treba da dovede do konkretnih analiza, planova i akcija za borbu protiv neregularnih imigracija i prekograničnog kriminala.	-Broj realizovanih patrola u oblastima visokog rizika na granici sa Albanijom i Kosovom povećan za 5%. -Broj zajedničkih međuagencijskih aktivnosti povećan za 5%. -Uspostavljen direktni informatički pristup Zajedničkog centra za policijsku saradnju u Trebinju nacionalnoj policijskoj bazi podataka Crne Gore.	-Broj realizovanih patrola u oblastima visokog rizika na granici sa Albanijom i Kosovom povećan za 10%. Povećanje se posmatra u odnosu na cilj za 2017. godinu. -Broj zajedničkih međuagencijskih aktivnosti povećan za 5%. Povećanje se posmatra u odnosu na cilj za 2017. godinu. -Funkcionisanje Zajedničkog centra za policijsku saradnju u Plavu obezbijedeno (shodno Protokolu o uspostavljanju Zajedničkog centra za policijsku saradnju u Plavu koji je usvojila Vlada) -Obezbijedeni tehnički uslovi za rad Zajedničkog centra za policijsku saradnju u Plavu (prostorije, oprema) od strane Crne Gore i predstavnik crnogorske Granične policije prisutan 24/7. -Uspostavljen direktni informatički pristup Zajedničkog centra za policijsku saradnju u Plavu nacionalnoj policijskoj bazi podataka Crne Gore.	
	Rezultat 4: Poboljšana upravljačka odgovornost i unutrašnja kontrola u sektoru	-Procenat preporuka unutrašnje revizije koje se fokusiraju na vrijednost za novac i sisteme unutrašnje kontrole	Ukupno 29% (7 od 24) preporuka iz izvještaja unutrašnje revizije Ministarstva unutrašnjih poslova i ukupno 33% (40 od 119) Ministarstva finansija tokom 2014. godine fokusiralo se na vrijednost za novac i/ili poboljšanje sistema unutrašnje kontrole; 40% tih preporuka je prihvaćeno od strane upravljačke strukture i sprovedeno u Ministarstvu finansija, i 85,7% u Ministarstvu unutrašnjih poslova.	Najmanje 45% preporuka iz izvještaja unutrašnje revizije Ministarstva unutrašnjih poslova i Ministarstva finansija tokom 2016. godine fokusirale su se na vrijednost za novac i/ili poboljšanje sistema unutrašnje kontrole. Izvor verifikacije: Izvještaji revizije	Ministarstvo unutrašnjih poslova i Ministarstvo finansija su implementirali najmanje 86% odnosno 55% preporuka unutrašnje revizije datih tokom 2016. godine koje su se fokusirale su se na vrijednost za novac i/ili poboljšanje sistema unutrašnje kontrole. Izvor verifikacije: Registar preporuka/praćenje ispunjenja preporuka unutrašnje revizije	

	Intervencijska logika	Pokazatelji	Polazne osnove	Ključne etape u 2017	Ciljevi u 2020	Izvori i sredstva verifikacije
Neposredni rezultati	- Budžetski transferi i uvećan udio vanjske pomoći koja su stavljena na raspolaganje kroz državni budžet. - Dijalog o politikama, uslovljenostima i aktivnostima tehničke podrške i izgradnje kapaciteta	-Opšti nivo ostvarenih rezultata implementacije aktivnosti u oblasti integrisanog upravljanja granicom i srodnim politikama -Nivo kapaciteta za planiranje politika, koordinaciju, praćenje rezultata i evaluaciju sprovođenja u oblasti integrisanog upravljanja granicom i srodnim politikama (uključujući azil i migracije) -Nivo svijesti o rodnim pitanjima i zaštiti ranjivih grupa -Nivo uključenosti organizacija civilnog društva u planiranje i sprovođenje integrisanog upravljanja granicom i srodnim politikama	- Crna Gora je ostvarila dobre rezultate u sprovođenju reformi u oblasti upravljanja granicom. - Aktuelna strategija ne uključuje adekvatan troškovnik planiranih mjera. Okvir za praćenje rezultata i evaluaciju ne uključuje indikatore uticaja i jasne rezultate. - Organizacije civilnog društva su uglavnom uključene u širi okvir pregovora o pristupanju u okviru Poglavlja 23 i 24.	-Nastavljeno postizanje dobrih rezultata u sprovođenju Akcionog plana za sprovođenje Strategije integrisanog upravljanja granicom. -Poboljšano planiranje politika (uključujući i planiranje troškova), njihova koordinacija i implementacija. -Poboljšani kapaciteti za praćenje rezultata, izvještavanje i evaluaciju. -Povećana uključenost organizacija civilnog društva u politike upravljanja granicom, migracijama i druge srodne politike. Poboljšanja se posmatraju u odnosu na polazne osnove.	- Nastavljeno postizanje dobrih rezultata u sprovođenju Akcionog plana za sprovođenje Strategije integrisanog upravljanja granicom. - Poboljšano planiranje politika (uključujući i planiranje troškova), njihova koordinacija i implementacija. - Poboljšani kapaciteti za praćenje rezultata, izvještavanje i evaluaciju. - Povećana uključenost organizacija civilnog društva u politike upravljanja granicom, migracijama i druge srodne politike. - Poboljšanja se posmatraju u odnosu na ključne etape u 2017. godinu.	-Godišnji izvještaj Vlade o sprovođenju Akcionog plana za sprovođenje Strategije integrisanog upravljanja granicom; -Izvještaji stručnih procjena; - Izvještaj o napretku Crne Gore za 2017. godinu.

ANEKS 1: Pokazatelji učinka korišćeni za isplate

Pokazatelj 1:	KR1: Poboljšana granična kontrola s akcentom na granične provjere
<i>Program:</i>	Strategija integrisanog upravljanja granicom i Okvirni akcioni plan za period 2014-2018.
<i>Cilj:</i>	Poboljšanje pravnog okvira i kapaciteta za graničnu kontrolu. Sprečavanje i otkrivanje prekograničnog kriminala.
<i>Akcija:</i>	Usklađivanje pravnog i regulatornog okvira s pravnom tekovinom EU. Usklađivanje 10 graničnih prelaza sa zahtjevima Šengenskog kataloga za prvu i drugu liniju kontrole.
<i>Nadležni organ:</i>	Ministarstvo unutrašnjih poslova/Granična policija, Uprava carina.
Opis pokazatelja:	
<i>Vrsta pokazatelja:</i>	Input i rezultati, proces.
<i>Jedinica mjere:</i>	Zakoni i podzakonski akti pripremljeni i odobreni. Oprema za kontrolu koju koristi granična policija u funkciji na 10 graničnih prelaza.
<i>Učestalost mjerenja:</i>	Godišnje.
<i>Posljednji zabilježeni rezultat:</i>	Izvještaj o analitičkom pregledu usklađenosti zakonodavstva za Poglavlje 24, Tajeks misija (jul 2014. godine), Izvještaj o napretku za 2016, Tvining projekat „Podrška usvajanju pravne tekovine Šengena”, kvartalna analiza nedostataka i potreba: pravni okvir Crne Gore u oblasti azila i migracija je samo djelimično usklađen s pravnom tekovinom. Zakonodavni i administrativni okvir za upravljanje vanjskim granicama nije u potpunosti usklađen sa standardima Evropske unije. 7 od 28 graničnih prelaza se djelimično (na kraju 2016. godine) kontroliše u skladu sa zahtjevima Šengenskog kataloga koji važe za prvu i drugu liniju kontrole na graničnim prelazima prve kategorije. Kvalitet i količina opreme koja je potrebna za prvu liniju kontrole ne ispunjavaju standarde.
Razvoj i kvalitet pokazatelja:	
<i>Način prikupljanja podataka:</i>	Vladin godišnji izvještaj o implementaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije integrisanog upravljanja granicom izvještaji, uporedo sa izvještajima stručnih procjena.
<i>Organi odgovorni za prikupljanje podataka:</i>	Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija, Ministarstvo unutrašnjih poslova/Granična policija, Ministarstvo finansija/Uprava carina.
<i>Način procjenjivanja:</i>	Ukupan broj pripremljenih i odobrenih zakona i podzakonskih akata. Broj graničnih prelaza opremljenih prema utvrđenim standardima.

Sredstva tumačenja:

Poznata ograničenja i odstupanje: Međuinstitucionalna koordinacija je neophodna.

Sredstva tumačenja: Dalje poboljšanje u pogledu usklađivanja s pravnom tekovinom EU i standardima Šengenskog kataloga u odnosu na polaznu osnovu, ciljeve za 2. i 3. godinu

Raspored dokumentovanja

Datum dostavljanja: Biće utvrđen svake godine prije 2. i 3. tranše tokom 2. i 3. godine Ugovora o sektorskoj reformi.

Pokazatelj 2: **KR2: Poboljšano suzbijanje i otkrivanje prekograničnog kriminala i korupcije na granicama, kao i neregularne migracije, trgovine i krijumčarenja ljudi**

Program: Strategija integrisanog upravljanja granicom i Okvirni akcioni plan za period 2014-2018.

Cilj: Sprečavanje i otkrivanje prekograničnog kriminala.

Akcija: Dalji razvoj i sprovođenje sistema obuke. Jačanje unutrašnje inspekcije na graničnim prelazima. Jačanje kontrole nad pograničnim područjima visokog rizika s Albanijom i Kosovom.

Nadležni organ: Ministarstvo unutrašnjih poslova/Granična policija, Uprava carina.

Opis pokazatelja:

Vrsta pokazatelja: Rezultat

Jedinica mjere: Broj sprovedenih obuka; Broj izvršenih unutrašnjih inspekcija; Broj međunarodnih zajedničkih patrola, sa susjednim zemljama.

Učestalost mjerenja: Godišnje.

Posljednji zabilježeni rezultat: Osnovne i dopunske obuke koje se sprovode u policiji ne odgovaraju potrebama Granične policije. Postojeći sistem obuka Granične policije se mora dalje razvijati i sprovesti. Broj nasumičnih unutrašnjih inspekcija je ograničen i neophodno ga je povećati. (Godišnji izvještaj o sprovođenju Akcionog plana za sprovođenje Strategije integrisanog upravljanja granicom za 2016. godinu)

Razvoj i kvalitet pokazatelja:

Način prikupljanja podataka: Vladin godišnji izvještaj o sprovođenju Akcionog plana za sprovođenje Strategije integrisanog upravljanja granicom, izvještaji stručnih procjena.

Organi odgovorni za prikupljanje podataka: Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija, Ministarstvo unutrašnjih poslova/Policija i Uprava

<i>Način procjenjivanja:</i>	carina. Ukupan broj izvršenih nasumičnih unutrašnjih inspekcija, broj obuka sprovedenih od strane ovlaštenih trenera, broj realizovanih patrola u područjima visokog rizika s Albanijom i Kosovom.
Sredstva tumačenja:	
<i>Poznata ograničenja i odstupanje:</i>	Međuinstitucionalna koordinacija je neophodna.
<i>Sredstva tumačenja:</i>	Povećan broj obuka sprovedenih od strane ovlaštenih trenera, povećan broj izvršenih nasumičnih unutrašnjih inspekcija, povećan broj realizovanih patrola u područjima visokog rizika s Albanijom i Kosovom u odnosu na polaznu osnovu i ciljeve za 2. i 3. godinu
Raspored dokumentovanja:	
<i>Datum dostavljanja:</i>	Biće utvrđen svake godine prije 2. i 3. tranše tokom 2. i 3. godine Ugovora o sektorskoj reformi.

Pokazatelj 3:**KR3: Poboljšana međuagencijska i međunarodna saradnja***Program:*

Strategija integrisanog upravljanja granicom i Okvirni akcioni plan za period 2014-2018.

Cilj:

Dalje unapređenje međuagencijske koordinacije i međunarodne saradnje u oblasti upravljanja granicom i borbe protiv organizovanog kriminala.

Akcija:

Povećanje broja zajedničkih međuagencijskih aktivnosti, obezbjeđenje direktnog informatičkog pristupa Zajedničkog centra za policijsku saradnju u Trebinju nacionalnoj policijskoj bazi podataka, obezbjeđenje uslova za funkcionisanje Zajedničkog centra za policijsku saradnju u Plavu.

Nadležni organ:

Ministarstvo unutrašnjih poslova/Granična policija.

Opis pokazatelja:*Vrsta pokazatelja:*

Rezultat.

Jedinica mjere:

Broj zajedničkih međuagencijskih aktivnosti; pristup Zajedničkog centra za policijsku saradnju u Trebinju nacionalnoj bazi podataka, uslovi za rad Zajedničkog centra za policijsku saradnju u Plavu.

Učestalost mjerenja:

Godišnje.

Posljednji zabilježeni rezultat: Međuagencijska saradnja još uvijek nije na zadovoljavajućem nivou (Izveštaj sa Tajeks misije).**Razvoj i kvalitet pokazatelja:***Način prikupljanja podataka:*

Vladin godišnji izvještaj o sprovođenju Akcionog plana za sprovođenje Strategije integrisanog upravljanja granicom, uporedo sa izvještajima stručnih procjena.

Organi odgovorni za prikupljanje podataka: Ministarstvo unutrašnjih poslova/Granična policija.*Način procjenjivanja:*

Broj zajedničkih međuagencijskih izvještaja i procjena pristupa nacionalnoj bazi podataka za Zajednički centar za policijsku saradnju u Trebinju, i procjena uslova za rad Zajedničkog centra za policijsku saradnju u Plavu.

Sredstva tumačenja:*Poznata ograničenja i odstupanje:**Sredstva tumačenja:*

Povećan broj zajedničkih međuagencijskih aktivnosti, povećan broj obrađenih zahtjeva kao posljedica pristupa nacionalnoj bazi za Zajednički centar za policijsku saradnju u Trebinju i obezbijedeni uslovi za rad Zajedničkog centra za policijsku saradnju u Plavu.

Raspored dokumentovanja:

<i>Datum dostavljanja:</i>	Biće utvrđen svake godine prije 2. i 3. tranše tokom 2. i 3. godine Ugovora o sektorskoj reformi.
----------------------------	---

Pokazatelj 4:	KR4: Poboljšana upravljačka odgovornost i unutrašnja kontrola u sektoru
----------------------	--

<i>Program:</i>	Strategija integrisanog upravljanja granicom i Okvirni akcioni plan za period 2014-2018 i Program reforme upravljanja javnim finansijama
<i>Cilj:</i>	Poboljšanje upravljačke odgovornosti i sistema unutrašnje kontrole u Ministarstvu finansija i Ministarstvu unutrašnjih poslova.
<i>Akcija:</i>	Povećanje broja preporuka unutrašnje revizije koje se fokusiraju na vrijednost za novac ili sistem unutrašnje kontrole u sektoru
<i>Nadležni organ:</i>	Ministarstvo finansija i Ministarstvo unutrašnjih poslova

Opis pokazatelja:

<i>Vrsta pokazatelja:</i>	Rezultat
<i>Jedinica mjere:</i>	Procenat preporuka unutrašnje revizije koje se fokusiraju na vrijednost za novac i/ili poboljšanje sistema unutrašnje kontrole koje su prihvaćene i implementirane
<i>Posljednji zabilježeni rezultat:</i>	Ukupno 29% (7 od 24) preporuka iz izvještaja unutrašnje revizije Ministarstva unutrašnjih poslova i ukupno 33% (40 od 119) Ministarstva finansija tokom 2014. godine fokusiralo se na vrijednost za novac i/ili poboljšanje sistema unutrašnje kontrole; 40% tih preporuka je prihvaćeno od strane upravljačke strukture i sprovedeno u Ministarstvu finansija, i 85,7% u Ministarstvu unutrašnjih poslova.

Razvoj i kvalitet pokazatelja:

<i>Način prikupljanja podataka:</i>	Izvještaji revizije, Registar preporuka/praćenje ispunjenja preporuka unutrašnje revizije
<i>Organi odgovorni za prikupljanje podataka:</i>	Ministarstvo finansija
<i>Način procjenjivanja:</i>	Potvrda pridržavanja ciljanih akcija

Sredstva tumačenja:

<i>Poznata ograničenja i odstupanja:</i>	U zavisnosti od preporuka, mogu se implementirati odmah ili trajati duže od jedne godine.
<i>Sredstva tumačenja:</i>	Smatraće se da je preporuka implementirana ukoliko su u tom pravcu preduzeti značajni koraci, iako ona nije u potpunosti implementirana.

Raspored dokumentovanja:

Datum dostavljanja:

Biće utvrđen svake godine prije 2. i 3. tranše tokom 2. i 3. godine Ugovora o sektorskoj reformi.

ANEKS 2: Aranžmani za isplatu i vremenski raspored

Ovaj aneks obuhvata sljedeće četiri glavne oblasti shodno kontekstu države/sektora intervencije: (1) odgovornosti; (2) indikativni raspored isplata; (3) opšti svaku za svaku tranšu isplate; (4) posebni uslovi za svaku tranšu isplate.

1. Odgovornosti

Na osnovu uslova isplate utvrđenih u Finansijskom sporazumu, Nacionalni službenik za ovjeravanje šalje formalni zahtjev Evropskoj komisiji za isplatu svake tranše u skladu s rasporedom datim u tabeli A u nastavku. Zahtjev mora sadržati: (i) sveobuhvatnu analizu i opravdanje za isplatu sredstava, kao i neophodna prateća dokumenta; (ii) obrazac sa finansijskim podacima, potpisan shodno propisima, kako bi se olakšala odgovarajuća isplata.

2. Indikativni raspored isplata

Indikativni raspored isplata se mora revidirati u skladu sa tabelom u nastavku (svi iznosi u dati u milionima eura) na osnovu fiskalne godine partnerske države. Ovo će takođe zahtijevati prilagođavanja tabele C.

Tabela A: Indikativni raspored isplata

Fiskalna godina države	2016	2017				2018				2019				
Vrsta tranše	4. kvartal	1. kvartal	2. kvartal	3. kvartal	4. kvartal	1. kvartal	2. kvartal	3. kvartal	4. kvartal	1. kvartal	2. kvartal	3. kvartal	4. kvartal	Ukupno
Osnovna tranša	8													8
Varijabilna tranša							8				4			12
Ukupno	8						8				4			20

3. Opšti uslovi za isplatu svake tranše

Opšti uslovi za isplatu svake tranše moraju biti precizirani, uključujući po potrebi izvor informacije. Prilikom povezivanja opštih uslova s kriterijumima prihvatljivosti, predlaže se sljedeća formulacija:

Tabela B: Opšti uslovi za oslobađanje tranši

Oblast	Uslovi	Izvor verifikacije
Javna politika	Zadovoljavajući napredak u sprovođenju Akcionog plana za poglavlje 24 i u sprovođenju važeće Strategije integrisanog upravljanja granicom (2014-2018. u trenutku pripreme budžeta) i povezanih godišnjih akcionih planova za period 2014-2018. i kontinuirani kredibilitet i relevantnost te i svih narednih strategija.	Procjena na osnovu sljedećih izvora: Izvjestaji stručnih procjena i Vladini izvještaji o napretku u poglavlju 24 i Strategiji integrisanog upravljanja granicom i povezanim akcionim planovima.
Makroekonomska stabilnost	Zadovoljavajući napredak u sprovođenju kredibilne makroekonomske politike usmjerene na stabilnost.	Procjena na osnovu izvora kao što su EU, MMF (član IV Ocjena i sve dodatne procjene koje se odnose na državu ili kredit); izvora državnih organa (PER, MF, Centralna banka Crne Gore) i svih ostalih relevantnih međunarodnih izvora (npr. agencije za rejting državnog duga, Svjetska banka i Evropska banka za obnovu i razvoj).
Upravljanje javnim finansijama	Zadovoljavajući napredak u sprovođenju Programa reforme upravljanja javnim finansijama	Procjena na osnovu sljedećih izvora: i) dostupne procjene upravljanja javnim finansijama urađene od strane EU, MMF-a, Svjetske banke, OEBS/SIGMA i posljednja PEFA procjena ii) dostupni izvještaji Programa reformi upravljanja javnim finansijama pripremljeni od strane državnih organa: MF, Centralne banke Crne Gore, Državne revizorske institucije i sva relevantna mišljenja iz izvještaja projekata tehničke podrške EU u upravljanju javnim finansijama.
Transparentnost budžeta	Zadovoljavajući napredak u pogledu javne dostupnosti pristupačnih, blagovremenih, sveobuhvatnih i pouzdanih informacija o budžetu.	Procjena na osnovu sljedećih izvora: i) dostupne procjene upravljanja javnim finansijama koje se odnose na transparentnost budžeta urađene od

		strane EU, MMF-a, Svjetske banke, OEBS/SIGMA i najnovija PEFA ocjena ii) dostupni izvještaji Programa reformi upravljanja javnim finansijama u odnosu na transparentnost budžeta pripremljeni od strane državnih organa: MF, Centralne banke Crne Gore, Državne revizorske institucije, Skupštine Crne Gore.
--	--	--

4. Posebni uslovi za isplatu tranši

Tabela C: Posebni uslovi za oslobađanje tranši

Tranša	Iznos	Indikativni datum zahtjeva za oslobađanje (mjesec/godina)	Indikativni datum isplate (mjesec/godina)	Uslovi/kriterijumi/ aktivnosti za isplatu	Izvor verifikacije uključujući vremenski okvir ili dostupnost podataka (po potrebi)
Fiksna tranša	€ 8M	Januar 2017.*	Mart 2017.*	Opšti uslovi navedeni u Tabeli B iznad	Izvori verifikacije za Opšte uslove navedeni su u Tabeli B iznad
Prva varijabilna tranša	€ 8M	Mart 2018.	Jun 2018.	Procjena učinka u pogledu ciljeva 1. godine	Izvori verifikacije navedeni su u Aneksu 2 iznad
Druga varijabilna tranša	€ 4M	Mart 2019.	Jun 2019.	Procjena učinka u pogledu ciljeva 2. godine	Izvori verifikacije navedeni su u Aneksu 2 iznad

* Zahtjev za tranšu podnijet i uplaćena u decembru 2016. godine

5. Obračun varijabilne tranše

Za pokazateljje: 1.1; 1.2 (1. godina); 2.1; 3.2; 3.3;		Za pokazateljje: 1.2 (2. godina); 2.2; 2.3; 3.1; 4																						
Ukupan rezultat zasnovan na ponderisanom prosječnom rezultatu svih pokazatelja biće cifra u rasponu 0-100%. Ovaj ukupan rezultat će zatim biti ocjenjivan prema sljedećim kategorijama učinka:																								
<table><tr><th>Napredak</th><th>Isplata varijabilne tranše</th></tr><tr><td>Cilj nije ispunjen</td><td>0%</td></tr><tr><td>Cilj ispunjen</td><td>100%</td></tr></table>	Napredak	Isplata varijabilne tranše	Cilj nije ispunjen	0%	Cilj ispunjen	100%		<table><tr><th>Napredak</th><th>Raspon rezultata</th><th>Isplata varijabilne tranše</th></tr><tr><td>Nezadovoljavajući</td><td>0-29%</td><td>0%</td></tr><tr><td>Ograničen napredak</td><td>30-49%</td><td>35%</td></tr><tr><td>Zadovoljavajući</td><td>50-79%</td><td>70%</td></tr><tr><td>Cilj ispunjen</td><td>80-100%</td><td>100%</td></tr></table>	Napredak	Raspon rezultata	Isplata varijabilne tranše	Nezadovoljavajući	0-29%	0%	Ograničen napredak	30-49%	35%	Zadovoljavajući	50-79%	70%	Cilj ispunjen	80-100%	100%	
Napredak	Isplata varijabilne tranše																							
Cilj nije ispunjen	0%																							
Cilj ispunjen	100%																							
Napredak	Raspon rezultata	Isplata varijabilne tranše																						
Nezadovoljavajući	0-29%	0%																						
Ograničen napredak	30-49%	35%																						
Zadovoljavajući	50-79%	70%																						
Cilj ispunjen	80-100%	100%																						

Tabela D: Varijabilna tranša

Pokazatelj	Pod-pokazatelj	Polazna osnova	2017	2018	Udio
Pokazatelj 1: Pojačana granična kontrola s akcentom na granične provjere	Pokazatelj 1.1: Pravni i regulatorni okvir	Izvještaj o analitičkom pregledu usklađenosti zakonodavstva Crne Gore za poglavlje 24: pravni okvir Crne Gore u oblasti azila i migracija i granične kontrole samo je djelimično usklađen s pravnom tekovinom.	-3 Pravilnika za sprovođenje Zakona o azilu odobrena i objavljena u Službenom listu: (a) Pravilnik o smještaju tražilaca azila i kućnom redu Centra; (b) Pravilnik o postupku ostvarivanja i isplate troškova besplatne pravne pomoći i tarifi pružanja usluga pravne pomoći; (c) Pravilnik o izgledu obrazaca i sadržini dokumenata tražilaca međunarodne zaštite, stranaca pod privremenom zaštitom, dokumenata za tražioce azila i strance pod supsidijarnom zaštitom, putnih dokumenata za tražioce azila, sadržini i načinu vođenja evidencije, kao i o rokovima za čuvanje informacija u evidencijama Zakon o strancima koji je usvojila Vlada usklađen sa Direktivom 2008/115/EZ. -Izvor verifikacije: Vladin izvještaj o sprovođenju Akcionog plana za sprovođenje Strategije integrisanog upravljanja granicom; Izvještaj o Crnoj Gori; Službeni list.	Besplatna pravna pomoć obezbijedena aplikantima za azil u skladu sa Direktivom 2013/32/EU (članovi 20 i 21) Zakon o graničnoj kontroli koji je usvojila Vlada usklađen sa Regulativom (EU) 2016/399 – Šengenski granični kodeks. Izvor verifikacije: Vladin izvještaj o sprovođenju Akcionog plana za sprovođenje Strategije integrisanog upravljanja granicom; izvještaji stručnih procjena, Izvještaj o Crnoj Gori	12%
	Pokazatelj 1.2: Granična kontrola	U ovom trenutku upravljanje granicom Crne Gore ne ispunjava zahtjeve EU i Šengena.	Završen je pripremni rad (uključujući tehničke specifikacije) za opremanje 10 graničnih prelaza prve kategorije s kontrolnim	10 graničnih prelaza prve kategorije opremljeni su kontrolnim uređajima za prvu i drugu liniju i u funkciji su u	11%

		7 od 28 graničnih prelaza se djelimično (na kraju 2016. godine) kontroliše u skladu sa zahtjevima Šengenskog kataloga koji važe za prvu i drugu liniju kontrole na graničnim prelazima prve kategorije. Kvalitet i količina opreme koja je potrebna za prvu liniju kontrole ne ispunjavaju standarde.	uređajima za prvu i drugu liniju u skladu sa zahtjevima Šengenskog kataloga. Izvor verifikacije: Tenderska dokumentacija objavljena na internet stranici ugovornog tijela.	skladu s Šengenskim katalogom. Izvor verifikacije: Vladin izvještaj o implementaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije integrisanog upravljanja granicom; Izvještaj o Crnoj Gori; potvrde o preuzimanju; izvještaji stručnih procjena.	
Pokazatelj 2: Poboljšano suzbijanje i otkrivanje prekograničnog kriminala i korupcije na granicama, kao i neregularne migracije, trgovine i krijumčarenja ljudi	Pokazatelj 2.1: Sistem obuke	Osnovne i dopunske obuke koje se sprovode u policiji ne odgovaraju potrebama Granične policije. Postojeći sistem obuka Granične policije se mora dalje razvijati i sprovesti. U 2016. godini Granična policija je imala 137 ovlašćenih trenera koji su prošli sistem "obuke trenera". Ovlašćeni treneri sproveli su ukupno 24 obuke.	Broj obuka koje su sproveli ovlašćeni treneri povećan za 10%. Povećanje se posmatra u odnosu na polaznu osnovu. Izvor verifikacije: Vladin izvještaj o implementaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije integrisanog upravljanja granicom; Izvještaj o Crnoj Gori; izvještaji stručnih procjena.	Broj obuka koje su sproveli ovlašćeni treneri povećan za 15%. Povećanje se posmatra u odnosu na cilj za 2017. godinu. Izvor verifikacije: Vladin izvještaj o implementaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije integrisanog upravljanja granicom; Izvještaj o Crnoj Gori; izvještaji stručnih procjena	11%
	Pokazatelj 2.2: Interne inspekcije	U 2016. godini je sproveden ograničen broj nasumičnih unutrašnjih inspekcijskih kontrola, što čini ukupno 81 inspekcijsku kontrolu. Ove inspekcije kontrole su sprovedene kao aktivnosti svih graničnih službi (granična policija, carina, inspekcija). Inspekcijske kontrole imaju za cilj kontrolu sprovođenja standardnih radnih	Broj sprovedenih nasumičnih unutrašnjih inspekcijskih kontrola povećan za 15%. Povećanje se posmatra u odnosu na polaznu osnovu. Izvor verifikacije: Vladin izvještaj o implementaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije integrisanog upravljanja granicom;	Broj sprovedenih nasumičnih unutrašnjih inspekcijskih kontrola povećan za 15%. Povećanje se posmatra u odnosu na cilj za 2017. godinu. Izvor verifikacije: Vladin izvještaj o implementaciji Akcionog plana za	11%

		procedura na granici i važan su mehanizam za sprečavanje korupcije na graničnim prelazima.	Izveštaj o sprovođenju zajedničkog plana mjera za sprečavanje i suzbijanje korupcije na graničnim prelazima; izvještaji stručnih procjena.	sprovođenje Strategije integrisanog upravljanja granicom; Izveštaj o sprovođenju zajedničkog plana mjera za sprečavanje i suzbijanje korupcije na graničnim prelazima; izvještaji stručnih procjena	
	Pokazatelj 2.3: Granične patrole	U 2016. godini je izvršeno 5422 patrole na zelenoj granici i 1307 patrole na plavoj granici sa Albanijom, dok je na zelenoj granici sa Kosovom sprovedeno 2654 patrole. Granična policija i Izveštaj SOCTA-e klasifikovali su granice sa Albanijom i Kosovom kao granično područje visokog rizika, te se kontrola crnogorske granice sa Albanijom i Kosovom treba dalje pojačati.	Broj realizovanih patrole visokorizičnog graničnog područja sa Albanijom i Kosovom povećan za 5%. Povećanje se posmatra u odnosu na polaznu osnovu. Izvor verifikacije: Vladin godišnji izvještaj o implementaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije integrisanog upravljanja granicom; izvještaji stručnih procjena.	Broj realizovanih patrole visokorizičnog graničnog područja sa Albanijom i Kosovom povećan za 10%. Povećanje se posmatra u odnosu na cilj za 2017. godinu. Izvor verifikacije: Vladin godišnji izvještaj o implementaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije integrisanog upravljanja granicom; izvještaji stručnih procjena	11%
Pokazatelj 3: Poboljšana međuagencijska i međunarodna saradnja	Pokazatelj 3.1: Međuagencijska saradnja	Međuagencijska saradnja još uvijek nije na zadovoljavajućem nivou. Prema preporuci br. 134 iz Šengenskog kataloga trebalo bi uspostaviti saradnju radi otkrivanja i istrage prekograničnog kriminala. U 2016. godini: Granična policija i carina realizovale su 28788 aktivnosti koje su se odnosile na zajedničke kontrole robe.	Broj zajedničkih međuagencijskih aktivnosti povećan za 5%. Povećanje se posmatra u odnosu na polaznu osnovu. Izvor verifikacije: Vladin godišnji izvještaj o implementaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije integrisanog upravljanja granicom; Izveštaj o Crnoj Gori; izvještaji stručnih procjena.	Broj zajedničkih međuagencijskih aktivnosti povećan za 5%. Povećanje se posmatra u odnosu na cilj za 2017. godinu. Izvor verifikacije: Vladin godišnji izvještaj o implementaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije integrisanog upravljanja granicom;	11%

				Izvještaj o Crnoj Gori; izvještaji stručnih procjena.	
	Pokazatelj 3.2: Međunarodna saradnja	U skladu sa Konvencijom o policijskoj saradnji u Jugoistočnoj Evropi, Zajednički centar za policijsku saradnju u Trebinju je počeo sa radom 25. novembra 2014. godine. Crna Gora je istovremeno počela pripreme za učešće u Zajedničkom centru za policijsku saradnju u Plavu. Oba centra trenutno nijesu u potpunosti funkcionalna i neophodno je osigurati bolje tehničke uslove za poboljšanje razmjene informacija koje se odnose na graničnu kontrolu i prekogranični kriminal, kao i ispunjavanje kriterijuma za uspostavljanje Zajedničkog centra za policijsku saradnju u Plavu.	Uspostavljen direktni informatički pristup Zajedničkog centra za policijsku saradnju u Trebinju nacionalnoj policijskoj bazi podataka Crne Gore. Izvor verifikacije: Vladin godišnji izvještaj o implementaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije integrisanog upravljanja granicom; izvještaji stručnih procjena.	Funkcionisanje Zajedničkog centra za policijsku saradnju u Plavu obezbijeđeno od strane Crne Gore (shodno Protokolu o uspostavljanju Zajedničkog centra za policijsku saradnju u Plavu koji je usvojila Vlada) -Tehnički uslovi za funkcionisanje Zajedničkog centra za policijsku saradnju u Plavu (prostorije, oprema) obezbijeđeni od strane Crne Gore, i predstavnik crnogorske granične policije prisutan 24/7. Uspostavljen direktni informatički pristup Zajedničkog centra za policijsku saradnju u Plavu nacionalnoj policijskoj bazi podataka Crne Gore. Izvor verifikacije: Vladin godišnji izvještaj o implementaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije integrisanog upravljanja granicom; izvještaji stručnih procjena.	11%
	Pokazatelj 3.3: Međunarodna saradnja	Zajednički centar za policijsku saradnju u Trebinju je funkcionalan. Tokom 2016.	Najmanje 10 zahtjeva/izvještaja o incidentu procesuirano od strane Zajedničkih centara za policijsku	Najmanje 10 zahtjeva/izvještaja o incidentu procesuirano od strane	11%

		godine, procesuirana su 63 zahtjeva/izvještaja o incidentu. Zajednički centar za policijsku saradnju u Plavu još uvijek nije u potpunosti funkcionalan, tako da nema procesuiranih zahtjeva/izvještaja o incidentu.	saradnju u 2017. godini. Izvor verifikacije: Vladin godišnji izvještaj o implementaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije integrisanog upravljanja granicom; izvještaji stručnih procjena.	Zajedničkih centara za policijsku saradnju u 2018. Izvor verifikacije: Vladin godišnji izvještaj o implementaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije integrisanog upravljanja granicom; izvještaji stručnih procjena.	
Pokazatelj 4: Poboljšana upravljačka odgovornost i unutrašnja kontrola u sektoru		Ukupno 29% (7 od 24) preporuka iz izvještaja unutrašnje revizije Ministarstva unutrašnjih poslova i ukupno 33% (40 od 119) Ministarstva finansija tokom 2014. godine fokusiralo se na vrijednost za novac i/ili poboljšanje sistema unutrašnje kontrole; 40% tih preporuka je prihvaćeno od strane upravljačke strukture i sprovedeno u Ministarstvu finansija, i 85,7% u Ministarstvu unutrašnjih poslova.	Najmanje 45% preporuka iz izvještaja unutrašnje revizije Ministarstva unutrašnjih poslova i Ministarstva finansija tokom prethodne godine fokusirale su se na vrijednost za novac i/ili poboljšanje sistema unutrašnje kontrole.. Izvor verifikacije: Registar preporuka/praćenje ispunjenja preporuka unutrašnje revizije	Ministarstvo unutrašnjih poslova i Ministarstvo finansija su implementirali najmanje 86% odnosno 55% preporuka unutrašnje revizije datih tokom prethodne godine koje su se fokusirale su se na vrijednost za novac i/ili poboljšanje sistema unutrašnje kontrole. Izvor verifikacije: Registar preporuka/praćenje ispunjenja preporuka unutrašnje revizije	11%
Ukupno					100%

Prilog 3:

MGN DEF



VLADA CRNE GORE
MINISTARSTVO FINANSIJA

MINISTARSTVO EVROPSKIH POSLOVA
POSLOVA CRNE GORE

Podgorica

RE	Primljeno	16.10.2017		
	Org. jed.	Broj	Prilog	Vrijednost
NSIJA				
	00/2	635	3	

Broj: 03-15994/1

Podgorica, 05.10.2017. godine

MINISTARSTVO EVROPSKIH POSLOVA
-n/r ministra, g-dina Aleksandra Andrije Pejovića-

Poštovani,

Na osnovu Vašeg akta broj: 06/2-635 od 03.10.2017. godine, kojim se traži mišljenje na *Adendum Finansijskog sporazuma između Vlade Crne Gore i Evropske komisije o Godišnjem Akcijskom programu Ipe za Crnu Goru za 2015.* Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da predviđene izmjene ne zahtijevaju dodatno izdvajanje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, načelno daje saglasnost na *Adendum Finansijskog sporazuma između Vlade Crne Gore i Evropske komisije o Godišnjem Akcijskom programu Ipe za Crnu Goru za 2015.*

S poštovanjem,



MINISTAR

Darko Radunović

Darko Radunović

Prilog 4:



**CRNA GORA
MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA**

01 Broj: 018/17-64099/2
Podgorica, 18. 10. 2017. godine

MINISTARSTVO EVROPSKIH POSLOVA
Aleksandar Andrija PEJOVIĆ, ministar

PREDMET: Mišljenje na Adendum Finansijskog sporazuma između Vlade Crne Gore i Evropske komisije o Godišnjem akcijskom program IPA-e za Crnu Goru za 2015. godinu

Poštovani gospodine Pejoviću,

Dopisom broj 06/2-635/2 od 3. oktobra 2017. godine dostavili ste Ministarstvu unutrašnjih poslova Adendum Finansijskog sporazuma između Vlade Crne Gore i Evropske komisije o Godišnjem akcijskom program IPA-e za Crnu Goru za 2015. godinu u dijelu akcije Podrška sprovođenju Strategije integrisanog upravljanja granicom na mišljenje. Ovim putem Vas obavještavamo da nemamo komentara na dostavljeni tekst i da isti odgovara prethodno dogovorenim izmjenama.

S poštovanjem,



MINISTAR
Mevludin NUHODŽIĆ

CRNA GORA
Bul.Sv.Petra Cetinjskog 22, 81000 Podgorica
tel: +382 20 241 590, fax: +382 20 246 779, e-mail: kabinet@mup.gov.me
www.mup.gov.me