



Ministarstvo  
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br. 05-02-040/24-2063/2

Podgorica, 09.04.2024. godine

**Za: MINISTARSTVO KULTURE I MEDIJA**, Njegoševa br. 83, Podgorica

gospođi, dr Tamari Vujović, ministarki

**Predmet:** Mišljenje na Predlog odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Nacionalne komisije za UNESCO

**Veza:** Vaš akt broj: 13-082/24-703/2 od 18.03.2024. godine

Poštovana gospođo Vujović,

Povodom *Predloga odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Nacionalne komisije za UNESCO*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

### MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

U Izveštaju o analizi uticaja propisa navedeno je da su za implementaciju predmetnog Predloga, planirana sredstva Zakonom o budžetu za 2024. godinu kod Ministarstva kulture i medija, na aktivnosti Crnogorska nacionalna komisija za UNESCO, na izdatku 414-7 Konsultantske usluge. Imajući u vidu navedeno, ukazujemo da će predlozi formiranja stručnih tijela koji mogu imati uticaj na budžet države, biti predmet posebnog razmatranja.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija, sa aspekta državnog budžeta, nema primjedbi na dostavljeni *Predlog odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Nacionalne komisije za UNESCO*, uz napomenu da sve aktivnosti u vezi sa Komisijom je potrebno uskladiti sa sredstvima planiranim tekućim budžetom za predmetne namjene.

S poštovanjem,



MINISTAR  
Novica Vuković

IZVJEŠTAJ O ANALIZI UTICAJA PROPISA	
MINISTARSTVO ILI REGULATORNO TIJELO PREDLAGAČ	Ministarstvo kulture i medija
NASLOV PROPISA	Predlog odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Nacionalne komisije za UNESCO
<p><b>Odjeljak 1: Definisane probleme</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li> <li>✓ Što su uzroci problema?</li> <li>✓ Što su posljedice problema?</li> <li>✓ Ko je oštećen, na koji način i koliko?</li> <li>✓ Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li> </ul>	
<p>Članom 12 Uredbe o Vladi Crne Gore, uređeno je pitanje radnih tijela Vlade, pa je stavom 3 propisano da se stalno radno tijelo obrazuje poslovnikom Vlade, a privremeno radno tijelo odlukom kojom se utvrđuje njegov sastav i zadatak. Zadaci Nacionalne komisije definisani Statutom UNESCO i brojnim dokumentima kojima se definiše uloga Nacionalne komisije, koja kao stručno tijelo djeluje pri Ministarstvu kulture i medija.</p> <p>Predloženom Odlukom formiraće se Nacionalna komisija za UNESCO u sastavu koji može na adekvatan način da odgovori zahtjevima ove međunarodne organizacije, posebno u odnosu na zaštićena područja koja se već nalaze na UNESCO listi, a u kojima su prepoznati brojni problemi i izazovi u zaštiti.</p> <p>Usljed promjene odgovornih pojedinaca na čelu institucija, a imajući u vidu neophodnost nastavka intenzivne saradnje sa UNESCO koja je ostvarena u prethodnom periodu, a posebno potrebu očuvanja mjesta svjetske baštine UNESCO u Crnoj Gori, kao i brojne projekte i programe koji su u toku, potrebno je donijeti odluku o izmjeni Odluke o obrazovanju ovog savjetodavnog tijela države.</p> <p>Naime, nedonošenjem ove Odluke, Crna Gora neće moći izvršavati preuzete obaveze kao punopravna članica UNESCO, koje se koordiniraju i ispunjavaju posredstvom funkcionalne Nacionalne komisije za UNESCO. Sve ovo dalje implicira nemogućnost nastavka saradnje sa UNESCO-m, a samim tim i dovođenje u pitanje nastavka realizacije brojnih projekata i programa koji su u toku, kao i posebno potrebu očuvanja mjesta svjetske baštine UNESCO u Crnoj Gori.</p> <p>U situaciji kada sistem zaštite i upravljanja UNESCO područja u Crnoj Gori ne funkcioniše oštećeni su građani, ali i ukupni sistem kulture i turizma u Crnoj Gori.</p> <p>Sljedstveno izloženom, Ministarstvo kulture i medija sačinilo je Odluku o izmjeni odluke o obrazovanju Nacionalne komisije za UNESCO, u kome je dio članstva prepoznat po odgovornosti i opisu pozicija i poslova koje obavljaju, a dio po dostignućima i prepoznatljivosti u akademskom radu.</p> <p>Zadatak Komisije je da:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- koordinira i unapređuje aktivnosti i saradnju ministarstava i državnih organa i institucija nadležnih za donošenje i sprovođenje mjera i aktivnosti Crne Gore u okviru saradnje sa UNESCO;</li> <li>- omogućava uspostavljanje direktne veze između UNESCO i obrazovnih, naučnih i kulturnih institucija i organizacija civilnog društva u Crnoj Gori;</li> </ul>	



- utvrđuje prioritete i efikasne metode na planu razvoja i jačanja saradnje Crne Gore sa UNESCO;
- učestvuje u pripremi, izvršenju i evaluaciji programa i projekata UNESCO u Crnoj Gori;
- informiše Vladu Crne Gore o ciljevima i aktivnostima UNESCO i kontinuirano prati i analizira sprovođenje predloženih mjera.

## Odjeljak 2: Ciljevi

- ✓ **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom ?**
- ✓ **Navesti dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

Ciljevi koji će se postići usvajanjem predložene Odluke su bliža saradnja sa UNESCO i adekvatno upravljanje zaštićenim UNESCO područjima u Crnoj Gori. Primjenom predloženog propisa, takođe, stvorit će se uslovi za unapređenje stanja u oblastima za koje je nadležan UNESCO, a predstavljaju materijalnu i nematerijalnu kulturnu baštinu čovječanstva.

Konkretnije, usvajanjem ove Odluke, obrazovaće se tijelo koje će koordinirati i unaprijediti aktivnosti i saradnju ministarstava i državnih organa i institucija nadležnih za donošenje i sprovođenje mjera i aktivnosti Crne Gore u okviru saradnje sa UNESCO, i biti spona između UNESCO i obrazovnih, naučnih i kulturnih institucija i organizacija civilnog društva u Crnoj Gori. Komisija će utvrđivati prioritete i efikasne metode na planu razvoja i jačanja saradnje Crne Gore sa UNESCO i učestvovati u pripremi, izvršenju i evaluaciji programa i projekata UNESCO u Crnoj Gori, kao i informisati Vladu Crne Gore o ciljevima i aktivnostima UNESCO i kontinuirano pratiti i analizirati sprovođenje predloženih mjera.

## Odjeljak 3: Opcije

- ✓ **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza pravnog djelovanja).**
- ✓ **Obrazložiti preferiranu, tj izabranu opciju.**

"Status quo" opcija nije prihvatljiva. Nedonošenjem ove Odluke, Crna Gora neće moći izvršavati preuzete obaveze kao punopravna članica UNESCO, koje se koordiniraju i ispunjavaju posredstvom funkcionalne Nacionalne komisije za UNESCO. Sve ovo dalje implicira nemogućnost nastavka saradnje sa UNESCO-m, a samim tim i dovođenje u pitanje nastavka realizacije brojnih projekata i programa koji su u toku, kao i posebno potrebu očuvanja mjesta svjetske baštine UNESCO u Crnoj Gori. Istovremeno, bilo kojom drugom opcijom (saradnja sa UNESCO i upravljanje zaštićenim UNESCO područjima), ne bi se mogli postići definisani ciljevi.

Preferirana opcija je donošenje Odluke o izmjeni odluke o obrazovanju Nacionalne komisije za UNESCO, kako bi se stvorili uslovi efikasno i djelotvorno praćenje stanja u UNESCO područjima te omogućila jača saradnja sa UNESCO.

## Odjeljak 4: Analiza uticaja

- ✓ **na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - Nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne**
- ✓ **kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima),**

- ✓ da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- ✓ da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija
- ✓ uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Rješenja u propisu utiče na unapređenje stanja u kulturi Crne Gore, i na jaču saradnju sa UNESCO, kao i postizanje definisanih ciljeva. Takođe će uticati i na građane u smislu zaštite i kvalitetnijeg upravljanja zaštićenih područja, a što će dodatno doprinijeti i razvoju turizma.

Primjena propisa neće izazvati troškove građanima i privredi Crne Gore i biti opterećenje budžetu Crne Gore.

Propis nema uticaja na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu.

Donošenjem predloženog akta ne stvaraju se administrativna opterećenja i biznis barijere.

#### Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- ✓ Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- ✓ Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- ✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- ✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- ✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?
- ✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihoda za budžet Crne Gore?
- ✓ Obraditi metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- ✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- ✓ Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na inicijativu za donošenje predloga propisa?
- ✓ Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za primjenu navedenog propisa planirana su sredstva u Budžetu za 2024. godinu, kod Ministarstva kulture i medija, sa Aktivnosti 20 021 001 002, Konsultantske usluge 4147.

Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Neophodna sredstva su obezbijeđena u Budžetu Ministarstva kulture i medija za tekuću fiskalnu godinu.

Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.

#### Odjeljak 6: Konsultacije zainteresovanih strana

- ✓ naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako
- ✓ naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)
- ✓ naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir



U procesu pripreme propisa nije korišćena eksterna ekspertiza s obzirom na to da je članom 12 Uredbe o Vladi Crne Gore, uređeno pitanje radnih tijela Vlade, pa je stavom 3 propisano da se stalno radno tijelo obrazuje poslovníkom Vlade, a privremeno radno tijelo odlukom kojom se utvrđuje njegov sastav i zadatak.

Imajući u vidu navedeno, kao i svrhu donošenja Odluke, nije bilo potrebe za javnim raspravama i konsultacijama.

#### Odjeljak 7: Monitoring i evaluacija

- ✓ Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- ✓ Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- ✓ Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- ✓ Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

U pripremi akta nisu uočene potencijalne prepreke za njegovu implementaciju.

Predviđeni ciljevi će se postići redovnim sjednicama i aktivnostima Komisije.

Glavni indikatori ispunjenja ciljeva su broj predloga i preporuka Komisije upućenih Ministarstvu i drugim relevantnim organima, broj izvještaja i preporuka Komisije dostavljenih Vladi, broj novih nominacija za upis na UNESCO listu.

Za monitoring i evaluaciju propisa biće zadužena Vlada Crne Gore.

Mjesto i datum:

Cetinje,

27.03.2024. godine



MINISTARKA

*Tamara Vujović*  
dr. Tamara Vujović

Na osnovu člana 12 stav 3 Uredbe o Vladi Crne Gore („Službeni list CG”, br. 80/08, 14/17, 28/18, 63/22 i 121/23), Vlada Crne Gore, na sjednici od \_\_\_\_\_ 2024. godine, donijela je

**ODLUKU  
O OBRAZOVANJU NACIONALNE KOMISIJE ZA UNESCO**

1. Obrazuje se Nacionalna komisija za UNESCO (u daljem tekstu: Komisija), u sastavu:

- 1) dr Tamara Vujović, ministarka kulture i medija, predsjednica;
- 2) Janko Odović, ministar prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine, član;
- 3) prof. dr Anđela Jakšić, ministarka prosvjete, nauke i inovacija, članica;
- 4) Dragoslav Ščekić, ministar sporta i mladih, član;
- 5) Vladimir Martinović, ministar turizma, ekologije održivog razvoja i razvoja sjevera, član;
- 6) dr Filip Ivanović, ministar vanjskih poslova, član;
- 7) Ivan Ivanišević, ambasador Crne Gore u Republici Francuskoj, stalni delegat Crne Gore pri UNESCO, član;
- 8) Nikola Đurašković, gradonačelnik Prijestonice Cetinje, član;
- 9) Vladimir Jokić, predsjednik Opštine Kotor, član;
- 10) Radoš Žugić, predsjednik Opštine Žabljak, član;
- 11) Stevan Katić, predsjednik Opština Herceg Novi, član;
- 12) Željko Komnenović, predsjednik Opštine Tivat, član;
- 13) Balša Perović, v.d. direktora Uprave za zaštitu kulturnih dobara, član;
- 14) dr Milan Gazdić, direktor Agencije za zaštitu životne sredine, član;
- 15) Vladimir Martinović, direktor Javnog preduzeća za nacionalne parkove Crne Gore, član;
- 16) mr Milica Nikolić, antropološkinja, članica;
- 17) Biljana Gligorić, dipl. inženjerka arhitekture, članica;
- 18) prof. dr Veljko Radulović, vanredni profesor na Arhitektonskom fakultetu Univerziteta Crne Gore, član;
- 19) doc. dr Stevan Kordić, docent na Pomorskom fakultetu Univerziteta Crne Gore, član;
- 20) prof. dr Slavica Stamatović-Vučković, vanredna profesorica na Arhitektonskom fakultetu Univerziteta Crne Gore, članica;
- 21) prof. dr Ilija Lalošević, redovni profesor na Arhitektonskom fakultetu Univerziteta Crne Gore, član;
- 22) Vahida Hasanaga Nimanbegu, dipl. slikarka, članica;
- 23) Srđan Marlović, arhitekta, član.

2. Zadatak Komisije je da:

- koordinira i unapređuje aktivnosti i saradnju ministarstava i državnih organa i institucija nadležnih za donošenje i sprovođenje mjera i aktivnosti Crne Gore u okviru saradnje sa UNESCO;
- omogućava uspostavljanje direktne veze između UNESCO i obrazovnih, naučnih i kulturnih institucija i organizacija civilnog društva u Crnoj Gori;

- utvrđuje prioritete i efikasne metode na planu razvoja i jačanja saradnje Crne Gore sa UNESCO;
  - učestvuje u pripremi, izvršenju i evaluaciji programa i projekata UNESCO u Crnoj Gori;
  - informiše Vladu Crne Gore o ciljevima i aktivnostima UNESCO i kontinuirano prati i analizira sprovođenje predloženih mjera.
3. Komisija može, u cilju efikasnijeg obavljanja svojih aktivnosti, angažovati stručne i naučne ustanove i istaknute naučne i stručne radnike i koristiti međunarodnu stručnu pomoć.
  4. Stručne i administrativno-tehničke poslove za potrebe Komisije obavlja Ministarstvo kulture i medija, a diplomatsku komunikaciju i podršku pruža Ministarstvo vanjskih poslova.
  5. Sredstva za rad Komisije obezbjeđuju se iz sredstava koja su u budžetu Ministarstva kulture i medija opredijeljena za finansiranje Nacionalne komisije za UNESCO, kao poseban program.
  6. Danom stupanja na snagu ove odluke prestaje da važi Odluka o obrazovanju Nacionalne komisije za UNESCO („Službeni list CG”, br. 48/23).
  7. Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore”.

Broj:  
Podgorica, 2024. godine

**Vlada Crne Gore**

Predsjednik,  
Milojko Spajić



## OBRAZLOŽENJE

Članom 12 Uredbe o Vladi Crne Gore, uređeno je pitanje radnih tijela Vlade, pa je stavom 3 propisano da se stalno radno tijelo obrazuje poslovnikom Vlade, a privremeno radno tijelo odlukom kojom se utvrđuje njegov sastav i zadatak. Zadaci Nacionalne komisije definisani Statutom UNESCO i brojnim dokumentima kojima se definiše uloga Nacionalne komisije, koja kao stručno tijelo djeluje pri Ministarstvu kulture i medija.

Usljed promjene odgovornih pojedinaca na čelu institucija, a imajući u vidu neophodnost nastavka intenzivne saradnje sa UNESCO koja je ostvarena u prethodnom periodu, a posebno potrebu očuvanja mjesta svjetske baštine UNESCO u Crnoj Gori, kao i brojne projekte i programe koji su u toku, bilo je potrebno donijeti odluku o obrazovanju ovog savjetodavnog tijela države.

Sljedstveno izloženom, Ministarstvo kulture i medija sačinilo je Odluku o obrazovanju Nacionalne komisije za UNESCO, u kome je dio članstva prepoznat po odgovornosti i opisu pozicija i poslova koje obavljaju, a dio po dostignućima i prepoznatljivosti u akademskom radu.

Danom stupanja na snagu ove odluke prestaje da važi Odluka o obrazovanju Nacionalne komisije za UNESCO („Službeni list CG”, br. 48/23).