



PREDLOG

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj:
Podgorica,

Vlada Crne Gore, na osnovu člana 40 Zakona o upravnom postupku ("Službeni list Crne Gore", br.56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), po predlogu Službe za inspekcijske poslove opštine Kotor, broj: UPIN 1704-174/24-396 od 08.11.2024.godine, za rješavanje sukoba nadležnosti između Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine - Urbanističko-građevinske inspekcije i Službe za inspekcijske poslove opštine Kotor, na sjednici od _____ 2024. godine, donijela je

RJEŠENJE

Za odlučivanje po zahtjevu podnijetom od strane Službe za inspekcijske poslove opštine Kotor, broj: UPIN 1704-174/24-396 od 08.11.2024.godine, za rješavanje sukoba nadležnosti između Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine - Urbanističko-građevinske inspekcije i Službe za inspekcijske poslove opštine Kotor, u predmetu izgradnje ponte na lokaciji Dobrota – Sveti Stasije, opština Kotor, nadležna je Služba za inspekcijske poslove opštine Kotor.

Protiv ovog rješenja se ne može izjaviti posebna žalba, niti voditi upravni spor.

Obrazloženje

Služba za inspekcijske poslove opštine Kotor, podnijela je predlog za rješavanje sukoba nadležnosti, broj: UPIN 1704-174/24-396 od 08.11.2024.godine, između Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma - Urbanističko-građevinske inspekcije i Službe za inspekcijske poslove opštine Kotor.

U predmetnom zahtjevu, u bitnom se navodi, da je Služba za inspekcijske poslove opštine Kotor, primila inicijativu za vršenje inspekcijskog nadzora od Javnog preduzeća za upravljanje morskim dobrom Crne Gore, broj: 0103-362/29-1 od 10.07.2024.godine, a koja je kod te službe zavedena pod brojem: UPIN 17-714/24-396. U inicijativi se navodi da je prilikom vršenja kontrole opštine Kotor - lokacije Dobrota, sačinila službenu zabilješku, broj: 0103-362/29 od 03.07.2024.godine, kojom je konstatovano da je na državnim katastarskim parcelama, br. 330 i 331 KO Dobrota I, izvršeno betoniranje ponte, dimenzija 15m x 8m, bez prijave građenja i odobrenja, nakon čega je Služba za inspekcijske poslove opštine Kotor, prosljedila inicijativu urbanističko-građevinskoj inspekciji ovog ministarstva. Dalje se navodi da je Služba za inspekcijske poslove opštine Kotor, primila akt urbanističko-građevinske inspekcije, broj:09-745/24-10041/2 od 05.08.2024.godine, kojim se ista oglasila nenadležnom za postupanje u predmetu izgradnje ponte, iz razloga jer se radi o pomoćnom objektu, koje su upisivane u katastar kao vještački neplodno stvoreno zemljište, zbog čega se za istu ne podnosi prijava građenja, niti se vrši izrada i revizija glavnog projekta, a posebno kod činjenice da se ovlašćenja urbanističko-građevinskog inspektora propisana članom 200 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, odnose na objekte za koje se predaje prijava građenja, zbog čega nijesu nadležni za postupanje u predmetnoj stvari. Napominju da su podnijeta dva predloga za rješavanje sukoba nadležnosti, a koja nadležnost se odnosi na izgradnju ponti.

Nakon prijema dopisa od urbanističko građevinske inspekcije o nenadležnosti u ovom predmetu, Služba za inspekcijske poslove opštine Kotor, izašla je na teren i zapsinikom, broj:1704-67/24 od 27.10.2024.godine, utvrdila da je od strane NN lica u produžetku k.p.broj: 330 KO Dobrota I, koja je u svojini države Crne Gore, izvršena izgradnja ponte, dimenzija 15 x 8m, čijom izgradnjom je izvršena izmjena obalne linije koja predstavlja trajnu izmjenu u prostoru i koja se ne može tretirati kao pomoćni ili privremeni objekat koji je u nadležnosti ove službe. Izgradnja nove ponte predstavlja intervenciju trajnog karaktera, jer se time proširuje i mijenja obalna linija, bilo kakvo proširenje ili



izmjena moraju biti u skladu sa planskim dokumentom, što nije slučaj u ovom predmetu. Smatraju da za takvu intervenciju mora postojati tehnička odokumentacija u skladu sa planskim dokumentom, za čiji nadzor je nadležna građevinska inspekcija, shodno članu 200 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata.

Shodno navedenom, Služba za inspekcijske poslove opštine Kotor, smatra da je urbanističko-građevinska inspekcija nadležna za predmetni objekat, jer kako navode, radi se o izgradnji novog objekta-ponte (koja predstavlja hidrotehnički objekat koji služi za vez manjih plovila) i koja se nalazi u zoni prirodnog i kulturno-istorijskog područja Kotora, pod zaštitom UNESCO-a, gdje se za obavljanje bilo koje intervencije mora pribaviti mišljenje Uprave za zaštitu kulturnih dobara Crne Gore i gdje ukoliko postoji mogućnost za izgradnju nove ponte, za njenu izgradnju, mora se izraditi tehnička dokumentacija, glavni projekat, revizija sa konzervatorskim projektom i revizija istog.

Uvidom u spise predmeta, ovo ministarstvo je utvrdilo da je komunalni inspektor Službe za inspekcijske poslove opštine Kotor, dana 18.07.2024.godine, postupajući po zahtjevu Javnog preduzeća za upravljanje morskim dobrom Crne Gore, broj: 0103-362/29-1 od 10.07.2024.godine, za vršenje inspekcijskog nadzora na državnim kat.parcelama, br.330 i 331 KO Dobrota I, koji su dana 03.07.2024.godine, izvršili obilazak terena na navedenim parcelama i konstatovali da je na istim izvršeno betoniranje ponte, dimenzija 15 x 8m, bez dozvole i odobrenja i da nema postavljene građevinske table. Iz tog razloga je komunalni inspektor dostavio predmet na nadležnost i postupanje urbanističko-građevinskoj inspekciji, dopisom, broj:1704-714/24-396.

Nadalje, utvrđeno je da se urbanističko-građevinska inspekcija ovog ministarstva, dopisom, broj: 09-745/24-10041/2 od 05.08.2024.godine, oglasila nenadležnom za postupanje u predmetu izgradnje ponte, iz razloga jer se radi o pomoćnom objektu, koji su upisivani u katastar kao vještački neplodno stvoreno zemljište, zbog čega se za istu ne podnosi prijava građenja, niti se vrši izrada i revizija glavnog projekta, a posebno kod činjenice da se ovlašćenja urbanističko-građevinskog inspektora propisana članom 200 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, odnose na objekte za koje se predaje prijava građenja, zbog čega nijesu nadležni za postupanje u predmetnoj stvari. Napominju da su podnijeta dva predloga za rješavanje sukoba nadležnosti, a koja nadležnost se odnosi na izgradnju ponti.

Ovo ministarstvo je iz spisa predmeta utvrdilo da se radi o ponti koja je Programom privremenih objekata u zoni morskog dobra za period 2024 – 2028 godina, predviđena da postoji u pojedinim zonama morskog dobra, ali nije predviđena ponti na kat.parcelama, br.330 i 331 KO Dobrota I, opština Kotor. Ne stoji navod Službe za inspekcijske poslove opštine Kotor, da smatra da je urbanističko-građevinska inspekcija nadležna za predmetni objekat, jer kako navode, radi se o izgradnji novog objekta-ponte (koja predstavlja hidrotehnički objekat koji služi za vez manjih plovila), jer je upravo predmetnim programom predviđeno postojanje ponti na pojedinim lokacijama u zoni morskog dobra, ali ne i na predmetnim kat.parcelama, zbog čega su oni nadležni za postupanje, jer su istu izgradili suprotno Programu privremenih objekata.

Odredbama čl.115, 116 i 117 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Sl. list Crne Gore", br. 64/17, 44/18, 63/18, 11/19 i 82/20), propisani su pojam privremenih objekata, uslovi i način postavljanja odnosno građenja istih i Program privremenih objekata.

Članom 200 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, propisana su ovlašćenja urbanističko-građevinskog inspektora, a članom 201 istog zakona propisane su upravne mjere i radnje urbanističko građevinskog inspektora, koji je isti dužan preduzeti kada u postupku inspekcijskog nadzora ocijeni da je povrijeđen zakon ili drugi propis, dok je članom 197 stav 2 istog zakona, između ostalog propisano da se inspekcijski nadzor za objekte iz člana 115 ovog zakona, vrši preko komunalnog inspektora.

Odredbom člana 202a Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata propisana su ovlašćenja komunalnog inspektora, a članom 202b istog zakona propisane su upravne mjere i radnje



komunalnog inspektora, koje je isti dužan preduzeti kada u postupku inspekcijskog nadzora ocijeni da je povrijeđen zakon ili drugi propis.

Odredbom člana 4 stav 1 alineja 11 Odluke o komunalnom redu ("Službeni list CG - opštinski propisi" br.14/22) između ostalog, propisano je da se u privremene objekte svrstavaju privremeni objekti i to: pokretni privremeni objekti, montažno-demontažni privremeni objekti, nepokretni privremeni objekti, plutajući privremeni objekti i otvorene površine u funkciji privremenih objekata; dok je odredbom članom 73 propisano da inspekcijski nadzor nad sprovođenjem ove Odluke vrši Služba za inspekcijske poslove, a obezbjeđivanje komunalnog reda i komunalnog nadzora vrši Komunalna policija ukoliko pojedini poslovi nisu posebnim propisom stavljeni u nadležnost drugim organima uprave.

Stvarna nadležnost u predmetu vršenja inspekcijskog nadzora u predmetu izgradnje ponte na kat.parcelama, br.330 i 331 KO Dobrota I, opština Kotor, utvrđena je Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata i Odlukom o komunalnom redu opštine Kotor, zbog čega je za rješavanje predmetne stvari nadležna Služba za inspekcijske poslove opštine Kotor.

Imajući u vidu navedeno, predlažemo da Vlada Crne Gore utvrdi da je za postupanje u predmetu izgradnje ponte na kat.parcelama, br. 330 i 331 KO Dobrota I, opština Kotor, nadležna Služba za inspekcijske poslove opštine Kotor.

Na osnovu izloženog odlučeno je kao u dispozitivu rješenja.

PREDSJEDNIK
Milojko Spajić