



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02-100/25-39055/2

Podgorica, 27.11.2025. godine

Za: MINISTARSTVO ODBRANE, ul. Jovana Tomaševića 29, Podgorica

gospodinu, Draganu Krapoviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog pravilnika o izmjeni Pravilnika o stručnom osposobljavanju i usavršavanju lica u Vojsci Crne Gore

Veza: Vaš akt broj: 12-040/25-10205 od 29.10.2025. godine

Poštovani gospodine Krapoviću,

Povodom *Predloga pravilnika o izmjeni Pravilnika o stručnom osposobljavanju i usavršavanju lica u Vojsci Crne Gore*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Uvidom u dostavljeni akt, utvrđeno je da se predložena izmjena odnosi na terminološko usklađivanje, a u cilju zadržavanja oficirskog kadra koji su se dodatno usavršavali na civilnim obrazovnim institucijama.

Na tekst Predloga pravilnika i Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

U Izvještaju o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, u dijelu procjene fiskalnog uticaja, navedeno je da za implementaciju Predlog pravilnika o izmjeni Pravilnika o stručnom osposobljavanju i usavršavanju lica u Vojsci Crne Gore nije potrebno izdvajanje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore. Takođe, implementacijom predmetnog Predloga ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze i nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijska obaveza.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija, sa aspekta državnog budžeta, nema primjedbi na dostavljeni *Predlog pravilnika o izmjeni Pravilnika o stručnom osposobljavanju i usavršavanju lica u Vojsci Crne Gore*.

S poštovanjem,



MINISTAR
Novica Vuković

Na osnovu člana 55 stav 4 Zakona o Vojsci Crne Gore („Službeni list CG“, br. 51/17 i 34/19), Ministarstvo odbrane donijelo je

**PRAVILNIK
O IZMJENI PRAVILNIKA O STRUČNOM OSPOSOBLJAVANJU I USAVRŠAVANJU
LICA U SLUŽBI U VOJSCI CRNE GORE**

Član 1

U Pravilniku o stručnom osposobljavanju i usavršavanju lica u službi u Vojsci Crne Gore („Službeni list CG“, broj 37/25) u članu 12 stav 2 alineja 2 poslije riječi „nivoa,“ dodaju se riječi: „ili naučno zvanje magistra u oblasti specijalnosti koja mu je određena“.

Član 2

Ovaj pravilnik stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

Broj: 12-040/25

Podgorica, _____ 2025. godine

MINISTAR,

Dragan Krapović

OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O ANALIZI UTICAJA PROPISA

Predlagač propisa

Ministarstvo odbrane

NAZIV PROPISA

**PREDLOG PRAVILNIKA
O IZMJENI PRAVILNIKA O STRUČNOM
OSPOSOBLJAVANJU I USAVRŠAVANJU
LICA U SLUŽBI U VOJSCI CRNE GORE**

Odjeljak 1: Definisanje problema

- ✓ Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- ✓ Što su uzroci problema?
- ✓ Što su posljedice problema?
- ✓ Ko je oštećen, na koji način i koliko?
- ✓ Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Predloženi akt treba da proširi broj oficira Vojske Crne Gore koji se mogu uputiti na usavršavanje operativno-strategijskog nivoa.

Važećim pravilnikom propisano je da je jedan od uslova za upućivanje oficira na usavršavanje operativno-strategijskog nivoa da to lice ima završeno usavršavanje komandno-štabnog nivoa. Zakon o Vojsci Crne Gore izjednačio je zvanje magistra i usavršavanje komandno-štabnog nivoa kao uslov za napredovanje u službi. S obzirom da važećim pravilnikom lice oficir koji ima naučno zvanje magistra ne može se uputiti na usavršavanje operativno-strategijskog nivoa, on se nalazi u podređenom položaju i ograničena mu je mogućnost daljeg napredovanja u službi u Vojsci.

Posljedice ovog problema su nejednak tretman oficira Vojske.

Nedonošenjem ovog pravilnika oštećeni bi bili pripadnici Vojske koji su stekli naučno zvanje magistra, a nemaju završeno usavršavanje komandno-štabnog nivoa.

U slučaju da oficiri sa naučnim zvanjem magistra ne bi mogli da nastave napredak u službi došlo bi do njihove demotivacije za daljom službom, što bi moglo proizvesti gubitak visoko-obrazovanog kadra.

Odjeljak 2: Ciljevi

- ✓ Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- ✓ Navedi dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj ovog pravilnika je zadržavanje oficirskog kadra koji su se dodatno usavršavali na civilnim obrazovnim institucijama.

Navedeni ciljevi su u skladu sa Strategijom odbrane Crne Gore i Strategijom upravljanja ljudskih resursa u Ministarstvu odbrane i Vojsci Crne Gore.

Odjeljak 3: Opcije

- ✓ Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza pravnog djelovanja).

Jedina opcija je donošenje ovog pravilnika, jer nejednak tretman pripadnika Vojske i njihovo nezadovoljstvo negativno utiče na popunu jedinica Vojske..

Opcija „status quo“ je neprihvatljiva, jer ukoliko se ne donese ovaj pravilnik problemi koji su uočeni u primjeni važećeg Pravilnika dodatno će se uvećati.

Odjeljak 4: Analiza uticaja

- ✓ na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - Nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne
- ✓ kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima),
- ✓ da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- ✓ da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija
- ✓ uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Donošenje ovog pravilnika pozitivno će uticati na Ministarstvo odbrane i Vojsku Crne Gore. Pozitivni efekti donošenja ovog pravilnika odnose se na dostizanja optimalne popunjenosti jedinica Vojske Crne Gore, čime se stvara mogućnost za nesmetano vršenje misija i zadataka Vojske.

Primjena ovog pravilnika ne iziskuje troškove za građane i privredu.

Pozitivne posljedice primjene pravilnika opravdaju njegovo donošenje, naročito kad se uzme u obzir da njegova primjena neće stvoriti troškove građanima i privredi.

Propis ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata, niti utiče na tržišnu konkurenciju.

Primjena propisa neće stvoriti administrativna opterećenja ni biznis barijere.

Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- ✓ Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- ✓ Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- ✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- ✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- ✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- ✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihoda za budžet Crne Gore?
- ✓ Obrazložiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- ✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- ✓ Da li su postojale primjedbe Ministarstva finansija na predlog propisa?
- ✓ Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju ovog pravilnika nije potrebno izdvajanje sredstava iz budžeta Crne Gore.

Nije potrebno izdvajanje finansijskih sredstava u svrhu primjene ovog propisa ni jednokratno ni tokom dužeg perioda.

Iz implementacije ovog pravilnika neće proizići međunarodne finansijske obaveze.

Za implementaciju ovog pravilnika nije potrebno izdvajanje sredstava iz budžeta Crne Gore.

Predlogom pravilnika nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.

Implementacijom ovog pravilnika neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.

S obzirom da nijesu potrebna finansijska sredstva za implementaciju ovog pravilnika nije primjenjivana metodologija za njihov obračun.

S obzirom da nijesu potrebna finansijska sredstva za implementaciju ovog pravilnika, nije vršen ni njihov obračun.

Predlog pravilnika prvi put se upućuje Ministarstvu finansija na mišljenje.

S obzirom da se Predlog pravilnika prvi put upućuje na mišljenje Ministarstvu finansija nijesmo ni mogli da dobijemo primjedbe na isti.

Odjeljak 6: Konsultacije zainteresovanih strana

- ✓ naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako
- ✓ naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)
- ✓ naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir

U izradi ovog pravilnika nije korištena eksterna ekspertiza.

Uzimajući u obzir materiju koju uređuje Predlog pravilnika, odnosno da ne postoji obaveza za sprovođenjem konsultacija za ovu vrstu akata, kao i činjenicu da za implementaciju propisa nijesu potrebna finansijska sredstva, nijesu sprovedene konsultacije.

S obzirom da nijesu vršene konsultacije nije ni bilo inputa prilikom izrade predloga propisa i RIA obrasca.

Odjeljak 7: Monitoring i evaluacija

- ✓ Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- ✓ Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- ✓ Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- ✓ Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne predviđaju se prepreke za implementaciju ovog pravilnika.

Da bi se ispunili ciljevi ovog pravilnika, u skladu sa potrebama službe, lica u službi u Vojsci Crne gore koja ispunjavaju sve uslove biće upućeni na odgovarajuće usavršavanje, što će, po završetku usavršavanja omogućiti njihovo napredovanje i postavljanje na odgovarajuća formacijska mjesta.

Glavni indikator prema kojem će se mjeriti ispunjenost ciljeva biće popunjenost formacijskih mjesta za podoficire sa odgovarajućim kadrom.

Ministarstvo odbrane biće zaduženo za sprovođenje monitoringa i evaluacije pripreme propisa.

Datum i mjesto:

29.10.2025. godine.

MINISTAR

Dragan Krapović

