

Vlada Crne Gore, na sjednici od \_\_\_\_\_ 2022. godine, razmotrila je, Inicijativu za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti i zakonitosti Odluke o prestanku važenja Odluke o izmjenama i dopunama Detaljnog urbanističkog plana „Rekreativno – kulturna zona na obali rijeke Morače – južni dio“ u Podgorici („Službeni list CG“, broj 48/22) koju je Ustavnom sudu Crne Gore podnio Vladimir Č. Čejović, advokat iz Podgorice.

S tim u vezi, Vlada daje sljedeće

## **M i š l j e n j e**

Podnosilac inicijative navodi da je u momentu donošenja osporene odluke na snazi bila odredba člana 216 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, prema kojoj donošenjem plana generalne regulacije Crne Gore prestaju da važe svi državni planski dokumenti u njegovom obuhvatu, osim prostornog plana Crne Gore; da je vremensko važenje i primjena svih planskih dokumenata, pa i osporenog Plana, bilo regulisano samim zakonom, zbog čega je jedino eventualnom izmjenom Zakona mogla biti izmijenjena, uključujući i stavljanje van snage; da je u slučaju DUP-a „Zabjelo - Ljubović“ odluku o stavljanju van snage donijela Skupština Glavnog grada Podgorica, s tim što ni skupštine opštine niti Vlada nijesu nadležne i ovlašćene da mijenjaju zakonom određeni rok trajanja i primjene planskih dokumenata.

Smatramo da nema osnova za prihvatanje podnijete Inicijative za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti i zakonitosti Odluke o prestanku važenja Odluke o izmjenama i dopunama Detaljnog urbanističkog plana „Rekreativno–kulturna zona na obali rijeke Morače – južni dio“ u Podgorici („Službeni list CG“, broj 48/22) koju je Ustavnom sudu Crne Gore podnio Vladimir Č. Čejović, advokat iz Podgorice, iz sljedećih razloga:

Osporena Odluka o prestanku važenja Odluke o izmjenama i dopunama Detaljnog urbanističkog plana „Rekreativno - kulturna zona na obali rijeke Morače – južni dio“ u Podgorici, donijeta je s pozivom na odredbu člana 218 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata i članom 1 te odluke utvrđeno da Odluka o izmjenama i dopunama Detaljnog urbanističkog plana „Rekreativno - kulturna zona na obali rijeke Morače - južni dio“ u Podgorici, prestaje da važi.

Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata („Službeni list CG“, br. 64/17, 44/18, 63/18, 82/20 i 86/22) definisane su vrste i sadržaj planskih dokumenata na način kojim je utvrđena isključiva nadležnost Države u izradi i donošenju planskih dokumenata i, shodno tome, predviđene su samo dvije vrste planskih dokumenata: Prostorni plan Crne Gore i Plan generalne regulacije Crne Gore, koje donosi Skupština Crne Gore.

Imajući u vidu da se novi sistem planiranja prostora, u bitnome razlikuje od prethodnog sistema uspostavljenog Zakonom o uređenju prostora i izgradnji objekata, to je prelaznim odredbama Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata bilo neophodno uspostaviti odnos između Zakona koji prestaje da važi i novog Zakona.

Naime, odredbom člana 216 stav 1 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata propisano je da će se plan generalne regulacije Crne Gore donijeti u roku od 72 mjeseca od dana stupanja na snagu ovog zakona, a stavom 2 da donošenjem plana generalne regulacije

Crne Gore prestaju da važe svi državni i lokalni planski dokumenti u njihovom obuhvatu, osim Prostornog plana Crne Gore ("Službeni list CG", br. 24/08, 44/12 i 8/16).

Odredba člana 216 stav 2 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata je norma kojom se konstatuje vrijeme kada počinje da se primjenjuje sistem planiranja prostora u skladu sa tim Zakonu, a samim tim prestaju da važe svi državni i lokalni planski dokumenti, osim Prostornog plana Crne Gore, a koji su bili u primjeni po ranijem Zakonu o uređenju prostora i izgradnji objekata.

Da bi sistem planiranja prostora utvrđen Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata mogao da funkcioniše u prelaznom periodu, do donošenja dva navedena državna planska dokumenta - odredbom člana 218 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata propisano je, pored ostalog, da se državni i lokalni planski dokumenti predviđeni Zakonom o uređenju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list CG", br. 51/08, 34/11, 35/13 i 34/11) mogu, do donošenja plana generalne regulacije Crne Gore, izrađivati odnosno mijenjati po postupku propisanom ovim zakonom, s tim što su propisani određeni, dodatni uslovi (stav 2). Planske dokumente iz stava 2 ovog člana donosi Vlada, osim Prostornog plana Crne Gore (stav 3).

Prostor Države planski je uređen određenim brojem planskih dokumenata, čiji sadržaj odnosno rješenja nisu u saglasnosti sa, u međuvremenu, izmijenjenim planskim dokumentima višeg reda, kao i sa tekućim potrebama korisnika prostora i propisanom stručnom obradom. U ovim slučajevima, neophodno je potpuno novo definisanje prostora pri čemu, najčešće, izmjena odnosnih planskih dokumenata nije uputna i cjelishodna, pa je potrebno, prethodno staviti van snage odnosno prethodno utvrditi prestanak važenja spornog planskog dokumenta prije nego se pristupi izradi novog.

Članom 218 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata propisan je pravni osnov, kao i ovlašćenje za utvrđivanje prestanka važenja određenog planskog dokumenta.

Stoga, nijesu osnovani navodi podnosioca inicijative da je za prestanak važenja Odluke o izmjenama i dopunama Detaljnog urbanističkog plana „Rekreativno – kulturna zona na obali rijeke Morače-južni dio“ u Podgorici („Službeni list CG“, broj 35/12), bila neophodna izmjena Zakona, jer je vremensko važenje i primjena svih važećih planskih dokumenata, pa i ovog planskog dokument propisana članom 216 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, te da je Vlada prekršila zakonske odredbe o roku važenja planskog dokumenta.

Na osnovu iznijetih razloga smatramo da je Odluka o prestanku važenja Odluke o izmjenama i dopunama Detaljnog urbanističkog plana „Rekreativno-kulturna zona na obali rijeke Morače – južni dio“ saglasna sa Ustavom.

**PREDSJEDNIK**

**Dr Dritan Abazović**