

Kabinet predsjednika Vlade

Kancelarija za evropske integracije

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ JAVNOJ RASPRAVI
Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2019 - 2020

*Vrijeme trajanja javne rasprave: **Od 28. decembra 2018. do 24. januara 2019. godine***

Način sprovođenja javne rasprave (održavanje okruglih stolova, tribina i prezentacija, sa navedenim mjestom i datumom održavanja; dostavljanje primjedbi, predloga i sugestija u pisanom ili elektronskom obliku, sa navedenim načinom i rokom dostavljanja):

Kancelarija za evropske integracije u Kabinetu predsjednika Vlade je, na osnovu člana 15 Uredbe o izboru predstavnika nevladinih organizacija u radna tijela organa državne uprave i sprovođenju javne rasprave u pripremi zakona i strategija („Sl. list CG", broj 41/18) objavila **Javni poziv zainteresovanoj javnosti za učešće u javnoj raspravi** o Programu pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2019 - 2020:

<http://www.eu.me/mn/press/saopstenja/pregovori-o-pristupanju/item/3687-poziv-za-ucesce-u-javnoj-raspravi-povodom-izrade-programa-pristupanja-crne-gore-evropskoj-uniji-2019-2020>

<http://www.kei.gov.me/vijesti/195183/Poziv-za-ucesce-u-javnoj-raspravi-povodom-izrade-Programa-pristupanja-Crne-Gore-Evropskoj-uniji-2019-2020.html>

Javna rasprava je sprovedena u formi dostavljanja primjedbi, predloga i sugestija u pisanom ili elektronskom obliku, sa navedenim načinom i rokom dostavljanja.

Komentari, predlozi, sugestije i primjedbe su dostavljeni u elektronskom obliku na e-mail adrese: luka.stankovic@gsv.gov.me i amina.bajrovic@gsv.gov.me.

Ovlašćeni predstavnici Kancelarije koji su učestvovali u javnoj raspravi: savjetnica glavnog pregovarača za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji **Dragana Marković**, savjetnica zamjenika glavnog pregovarača za poglavlja pravne tekovine EU **Tatjana Bulajić Vučinić** i predstavnici Sektora za pristupanje EU i pravnu tekovinu EU u Kancelariji za evropske integracije.

Podaci o broju i strukturi učesnika u javnoj raspravi: u javnoj raspravi su učestvovali predstavnici državne uprave i pregovaračke strukture, predstavnici nevladinih organizacija i predstavnici međunarodnih tijela u Crnoj Gori.

Rezime dostavljenih primjedbi, predloga i sugestija, sa navedenim razlozima njihovog prihvatanja, odnosno neprihvatanja:

O svim pristiglim komentarima i sugestijama izjasnila se Kancelarija za evropske integracije, koja koordinira pripremu Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji za period 2019-2020, i u tom pogledu blagovremeno informisala zainteresovanu javnost.

Komentari Koalicije 27

Komentari 1, 2, 3 i 4 se odnose na administrativne kapacitete koji nisu bili uključeni u Nacrt Programa pristupanja Crne Gore EU 2019-2020 koji je bio dat na javnu raspravu.

Komentari su prihvaćeni. U finalnu verziju Programa pristupanja koja je upućena Vladi na razmatranje i usvajanje, inkorporiran je presjek potreba za jačanjem kapaciteta kako u poglavlju 27 – Zaštita životne sredine i klimatske promjene, tako i u ostalim pregovaračkim poglavljima gdje je procijenjeno da treba jačati kapacitete u periodu 2019-2020.

Komentar 5 ukazuje na potrebu usklađivanja Nacrta PPCG 2019-2020 u dijelu poglavlja 27 – Životna sredina i klimatske promjene s Izvještajem o realizaciji Akcionog plana za transpoziciju, implementaciju i primjenu pravne tekovine EU u oblasti životne sredine i klimatskih promjena 2018-2020, jul – decembar 2018.

Komentar je prihvaćen. Inovirana verzija PPCG sadrži planove koji su usklađeni s Izvještajem o realizaciji Akcionog plana za transpoziciju, implementaciju i primjenu pravne tekovine EU u oblasti životne sredine i klimatskih promjena 2018-2020, jul – decembar 2018.

Komentar 6 se odnosi na potrebu definisanja novog roka za utvrđivanje Predloga zakona o zaštiti klime i značaj da se zakonodavstvo (prvenstveno Zakon o zaštiti klime) iz oblasti klimatskih promjena radi u istom vremenskom okviru sa izmjenama i dopunama Zakona o energetici i inoviranom Strategijom razvoja energetike do 2030.

Komentar je prihvaćen. Utvrđivanje Predloga zakona o zaštiti klime je pomjereno za II kvartal 2019. Zbog svoje kompleksnosti, izrada izmjena i dopuna Zakona o energetici započeće u vrijeme usvajanja Zakona o zaštiti klime, što će omogućiti istovremeno razmatranje zakonskih rješenja u vezi s klimatskim promjenama.

Komentari 7, 8, 9, 10 i 11 ukazuju da je rokove za donošenje Programa izgradnje kolektorskih sistema i postrojenja za tretman komunalnih otpadnih voda, propisa o standardima kvaliteta voda i kriterijuma za utvrđivanje statusa voda, Pravilnika o izvještavanju i monitoringu, Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o šumama, kao i Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o divljači i lovstvu potrebno usaglasiti sa informacijama navedenim u okviru Izvještaja o realizaciji Akcionog plana za transpoziciju, implementaciju i primjenu pravne tekovne EU u oblasti životne sredine i klimatskih promjena za 2018-2020, jun-decembar 2018.

Komentari su prihvaćeni. Svi rokovi za propise koji nisu realizovani do kraja IV kvartala 2018, prilagođeni su realnom stanju u navedenom Izvještaju: Program izgradnje kolektorskih sistema i postrojenja za tretman komunalnih otpadnih voda za III kvartal 2019; Pravilnik o načinu i

rokovima utvrđivanja statusa voda i Pravilnik o načinu i rokovima za sprovođenje mjera radi obezbjeđivanja, očuvanja, zaštite i poboljšanja kvaliteta vode za kupanje su planirani za I kvartal 2019; Pravilnik o izvještavanju i monitoringu je planiran za IV kvartal 2020; Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o šumama je planiran za III kvartal 2019, a Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o divljači i lovstvu je planiran za II kvartal 2019.

Komentari koji se odnose na oblast upravljanja otpadom ukazuju na potrebu da rokovi koji nisu ispunjeni u okviru Izvještaja o realizaciji Akcionog plana za transpoziciju i implementaciju i primjenu pravne tekovine EU u oblasti životne sredine i klimatskih promjena za 2018-2020, jun-decembar 2018, budu inovirani.

Komentari su prihvaćeni. Rokovi za donošenje svih navedenih podzakonskih akata iz oblasti upravljanja otpadom prilagođeni su roku za utvrđivanje Predloga zakona za upravljanje otpadom čije je donošenje planirano za I kvartal 2020.

Komentari Sistema Ujedinjenih nacija u Crnoj Gori

- Generalni komentari (sumarni komentar Programa Ujedinjenih nacija za razvoj (UNDP), Agencije Ujedinjenih nacija za izbjeglice (UNHCR) i Fonda Ujedinjenih nacija za djecu (UNICEF).

Sistem Ujedinjenih nacija u Crnoj Gori je uputio sugestije na Program pristupanja Crne Gore Evropskoj unji 2019-2020, koji su zasnovani na ekspertizi i iskustvu iz programskih i strateških aktivnosti koje se sprovode u zemlji, a osnaženi nezavisnom pozicijom Sistema Ujedinjenih nacija. Nacrt programa ocijenjen je kao izuzetno kvalitetan dokument koji na adekvatan način prikazuje obaveze Crne Gore u procesu ispunjenja kriterijuma za članstvo u Evropskoj uniji, a u trajanju mandata ove Vlade.

Sistem Ujedinjenih nacija snažno podržava navode dokumenta iz uvoda kojim se sugeriše proširenje dokumenta na anekse kojima se daje pregled IPA II podrške po sektorskim prioritetima, odnosno oblastima pregovaračkih poglavlja, kao i povezivanje pregovaračkih potpoglavlja za zadacima Ciljeva održivog razvoja iz Agende održivog razvoja do 2030. godine, koji su preuzeti u nacionalni kontekst.

- Sugestije Sistema Ujedinjenih nacija u Crnoj Gori po pregovaračkim poglavljima

Poglavlje 19 - Socijalna politika i zapošljavanje

Komentar 1 ukazuje da u dijelu Status/Zakonodavni okvir, posljednji Zakon o socijalnoj i dječjoj zaštiti iz 2017. godine treba da zamijeni spomenuti iz 2013. godine.

Komentar je prihvaćen. U zakonodavnom okviru nabrojane su sve izmjene i dopune pomenutog zakona: Zakon o socijalnoj i dječjoj zaštiti („Sl. list CG”, br. 27/13, 1/15, 42/15, 47/15, 56/16, 66/16, 1/17, 42/17 i 50/17).

Komentar 2 ukazuje da u strateškom okviru, u oblasti socijalne inkluzije treba navesti Strategiju za trajno rješavanje pitanja raseljenih i interno raseljenih lica u Crnoj Gori s posebnim osvrtom na oblast Konik (2017-2019) s Akcionim planom, za čiju implementaciju je nadležno Ministarstvo rada i socijalnog staranja.

Komentar je prihvaćen. U strateškom okviru stoji Akcioni plan Strategije za trajno rješavanje pitanja raseljenih i interno raseljenih lica koja borave u Crnoj Gori sa prostora bivših jugoslovenskih republika s posebnim osvrtom na kamp Konik I za 2018.

Poglavlje 20 – Preduzetništvo i industrijska politika

Komentar 1 ukazuje da bi u strateškom okviru, u oblasti politike inovacija trebalo navesti i Program podsticanja inovativnih startapova u Crnoj Gori (2019-2021) s Akcionim planom, za čiju implementaciju je nadležno Ministarstvo nauke (MNA).

Komenatar je prihvaćen. Pomenuti akt je dodat u dijelu koji se odnosi na status.

Poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna prava

Komentar 1 odnosi se na potrebu da, u dijelu Status/Zakonodavni okvir, novi Zakon o strancima iz februara 2018. zamijeni zakon iz 2013.

Komentar je prihvaćen. U pomenutom dijelu stoji Zakon o strancima s pratećim izmjenama i dopunama („Sl. list CG“, br. 56/14 i 12/18).

Komentar 2 ukazuje da Zakon o strancima iz 2018. uvodi proceduru određivanja apatridije, ali da prava podnosilaca prijava i onih kojima je odobren status apatridije moraju biti osigurana u linijskom zakonodavstvu.

Komentar je prihvaćen. Skupština je 14. II 2018. donijela Zakon o strancima („Sl. list CG“, br. 12/18). Zakonom je predviđeno da se zahtjev za utvrđivanje da li je neko lice bez državljanstva, podnosi lično Ministarstvu u mjestu boravka, na propisanom obrascu. Takođe, Zakonom je propisano da se licu za koga se u sprovedenom postupku utvrdi da je lice bez državljanstva, na njegov zahtjev, izdaje putna isprava za lice bez državljanstva, sa rokom važenja od jedne godine. Isto tako, Zakonom je propisano da se licu bez državljanstva može izdati dozvola za privremeni boravak ako ispunjava propisane uslove i ako priloži dokaz da u Crnoj Gori faktički boravi najmanje tri godine prije podnošenja zahtjeva i namjerava da nastavi boravak u Crnoj Gori. Lice bez državljanstva može boraviti u Crnoj Gori na osnovu putne isprave za lice bez državljanstva ili dozvole za privremeni boravak.

Na osnovu Zakona o strancima („Sl. list CG“, broj 12/18), Ministarstvo unutrašnjih poslova donijelo je Pravilnik o sprovođenju postupka po zahtjevu za utvrđivanje da je podnosilac zahtjeva lice bez državljanstva („Sl. list CG“, broj 72/18). Ovim pravilnikom propisuju se

obrazac zahtjeva za utvrđivanje da je podnositelj zahtjeva lice bez državljanstva, obrazac zahtjeva za izdavanje putne isprave za lice bez državljanstva, bliži način sprovođenja postupka po zahtjevu za utvrđivanje da je podnositelj zahtjeva lice bez državljanstva i obrazac putne isprave za lice bez državljanstva. Uskoro će početi obuke službenika koji će primjenjivati predmetni pravilnik.

Komentar 3 ukazuje da u dijelu Status/Zakonodavni okvir kao referentni pravni akt treba navesti Pravilnik o sprovođenju postupka po zahtjevu za utvrđivanje da podnositelj zahtjeva lice bez državljanstva, usvojen u novembru 2018.

Komentar je prihvaćen. U pomenutom dijelu PPCG stoji Pravilnik o sprovođenju postupka po zahtjevu za utvrđivanje da je podnositelj zahtjeva lice bez državljanstva („Sl. list CG", br. 72/18).

Komentari 4 i 5 ukazuju da novim PPCG treba planirati Zakon o besplatnoj pravnoj pomoći kako bi se pružila besplatna pravna pomoć osobama u postupku određivanja apatridije, kao i Zakon o zdravstvenom osiguranju kako bi se osigurala besplatna zdravstvena zaštita za osobe bez državljanstva.

Komentari nisu uvršteni.

Obrazloženje: Nisu planirane izmjene i dopune Zakona o besplatnoj pravnoj pomoći („Sl. list CG", br. 20/11) i Zakona o zdravstvenom osiguranju („Sl. list CG", br. 6/16, 2/17, 22/17, 33/18) za period 2019-2020.

Poglavlje 24: Pravda, sloboda i bezbjednost

Komentar 1 ukazuje da u dijelu Status/Zakonodavni okvir u oblasti migracije treba usvojiti preostale podzakonske akte i uskladiti zakonodavstvo sa Zakonom o međunarodnoj i privremenoj zaštiti stranaca kako bi se omogućila potpuna implementacija ovog zakona i time osigurala puna zaštita osoba prema ovom zakonu u Crnoj Gori.

Komentar je prihvaćen. U okviru pregovaračkog poglavlja 19 – Socijalna politika i zapošljavanje, u dijelu Status/Zakonodavni okvir navedena je Uredba o visini novčane pomoći strancu koji traži međunarodnu zaštitu i azilantu i strancu pod supsidijarnom zaštitom („Sl. list CG", broj 28/18) koja je donijeta u skladu sa Zakonom o međunarodnoj i privremenoj zaštiti stranaca („Sl. list CG", broj 2/17).

Komentar 2 ukazuje na potrebu izmjena i dopuna Zakona o besplatnoj pravnoj pomoći kako bi se tražiteljima međunarodne zaštite pružila besplatna pravna pomoć.

Komentar nije uvršten.

Obrazloženje: Zakon o besplatnoj pravnoj pomoći („Sl. list CG", br. 20/11) je donijet 2011, kao i prateća podzakonska akta: Pravilnik o obrascu zahtjeva za odobravanje besplatne pravne pomoći

i obrascu uputnice („Sl. list CG", br. 58/11), Pravilnik o obrascu zapisnika o pravnom savjetovanju („Sl. list CG", br. 58/11), Pravilnik o evidencijama o besplatnoj pravnoj pomoći („Sl. list CG", br. 58/11). U periodu 2019 – 2020 nije planirano donošenje novog zakonodavstva iz ove oblasti.

Komentar 3 ukazuje na potrebu izmjena i dopuna Zakona o zdravstvenom osiguranju kako bi se osigurala besplatna zdravstvena zaštita osobama u skladu sa Zakonom o međunarodnoj i privremenoj zaštiti stranaca.

Komentar nije uvršten.

Obrazloženje: U periodu 2019-2020 nisu planirane izmjene i dopune ovog Zakona o zdravstvenom osiguranju.

Komentar 4 ukazuje da osobe kojima je odobrena međunarodna zaštita treba da budu uključene u program „teško zapošljive osobe".

Komentar nije uvršten.

Obrazloženje: U periodu 2019-2020 nisu planirane izmjene i dopune Zakona o zapošljavanju i ostvarivanju prava iz osiguranja od nezaposlenosti.

Komentar 5 ukazuje da je potrebno usvojiti program učenja crnogorskog jezika, istorije i kulture, kako je predviđeno članom 85 (1), koji bi trebalo donijeti upravno tijelo nadležno za obrazovanje.

Komentar nije uvršten.

Obrazloženje: Usvajanje programa učenja crnogorskog jezika, istorije i kulture nije predmet Programa pristupanja.

Poglavlje 27 – Životna sredina i klimatske promjene

Komentar 1 ukazuje na potrebu uspostavljanja EKO fonda.

Komentar je prihvaćen. U uvodnom dijelu u okviru pp 27 dodata je konstatacija da je Vlada 22. novembra 2018. donijela Odluku o osnivanju Fonda za zaštitu životne sredine („Sl. list CG" br. 81/18), čije je uspostavljanje predviđeno Zakonom o životnoj sredini, a u toku je rad na njegovom uspostavljanju.

Poglavlje 30 – Vanjski odnosi

Komentar 1 ukazuje na potrebu da se u dijelu Planovi i potrebe/Strateški okvir navede Strategija o međunarodnoj razvojnoj saradnji i humanitarnoj pomoći (2018-2022), čija je izrada u formi drugog nacрта, a za šta je nadležno Ministarstvo vanjskih poslova i čije se usvajanje očekuje u prvom kvartalu 2019. godine.

Komentar nije uvršten.

Obrazloženje: U komunikaciji s Ministarstvom vanjskih poslova odlučeno je da se Strategija o međunarodnoj razvojnoj saradnji i humanitarnoj pomoći ne uvrsti u PPCG 2019-2020.

Mjesto i datum sačinjavanja izvještaja: Podgorica, 30. januar 2019.

Naziv organizacione jedinice ministarstva koja je odgovorna za pripremu nacrtu zakona, odnosno strategije: Kabinet predsjednika Vlade, Kancelarija za evropske integracije.



Potpis rukovodioca organizacione jedinice koja je odgovorna za pripremu nacrtu strategije