



Ministarstvo
finansija



Br: 05-02-430/26-20856/2

Podgorica, 08.06.2026.godine

Za: MINISTARSTVO FINANSIJA, DIREKTORAT ZA PORESKE I CARINSKI SISTEM, Stanka Dragojevića 2, Podgorica

Predmet: Mišljenje na Predlog uredbe o vrsti, visini i načinu plaćanja naknade za obavljanje poslova carinskog organa

Veza: Vaš akt br. 10/4-430/26-20856/1 od 05.06.2026 godine

Poštovani,

Povodom *Predloga uredbe o vrsti, visini i načinu plaćanja naknade za obavljanje poslova carinskog organa*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Predlogom uredbe predviđeno je uvođenje novih naknada za analizu ili stručni nalaz u vezi sa robom, pregled ili uzimanje uzoraka robe i uništenje robe kada nastaju posebni troškovi i organizovanje obuke i sprovođenje posebnog stručnog ispita za zastupanje pred carinskim organom. Pored navedenog, konstatovano je uvećanje naknade za sprovođenje carinskog postupka van radnog vremena carinskog organa, na zahtjev deklaranta, sa 15,00€ na 20,00€ i naknade za sprovođenje carinskog postupka u prostorijama koje nijesu carinske prostorije, na zahtjev deklaranta, sa 15,00€ na 20,00€.

Kao posebno obrazloženje uvećanja naknada se navodi da je u periodu od 2008. godine došlo do značajnog rasta troškova rada, zarada zaposlenih u javnom sektoru, troškova prevoza, goriva, održavanja službenih vozila, informacionih sistema i drugih operativnih troškova neophodnih za funkcionisanje carinske službe. Zbog toga dosadašnji iznos naknade više ne odražava stvarne troškove koje carinski organ ima prilikom postupanja po zahtjevu stranke van redovnog radnog vremena ili van službenih prostorija.

U Izveštaju o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, navedeno je da za implementaciju propisa nisu potrebna dodatna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore, međutim primjenom uredbe ostvariće se prihodi budžeta Crne Gore po osnovu naknada za obavljanje poslova carinskog organa. Takođe, navedeno je da implementacijom propisa neće nastati međunarodne finansijske obaveze kao i da se ne podrazumijeva donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.

Imajući u vidu da je predloženo rješenje usklađeno sa praksom država članica Evropske unije, sa aspekta državnog budžeta i implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

S poštovanjem,

MINISTAR
mr Novica Vuković

PREDLOG

Na osnovu člana 34 stav 3 Carinskog zakona („Službeni list CG“, br. 86/22 i 160/25), Vlada Crne Gore na sjednici od __. 2026. godine, donijela je

UREDBU O VRSTI, VISINI I NAČINU PLAĆANJA NAKNADE ZA OBAVLJANJE POSLOVA CARINSKOG ORGANA

Član 1

Ovom uredbom propisuje se vrsta, visina i način plaćanja naknade za obavljanje poslova carinskog organa (u daljem tekstu: naknada).

Član 2

(1) Naknada iz člana 1 ove uredbe plaća se za:

- 1) sprovođenje carinskog postupka van radnog vremena carinskog organa ili u prostorijama koje nijesu carinske prostorije, na zahtjev deklaranta;
- 2) analizu ili stručni nalaz u vezi sa robom koju je sproveo carinski organ, i poštanske troškove za vraćanje robe podnosiocu zahtjeva;
- 3) pregled ili uzimanje uzorka robe radi njene provjere ili za uništenje robe, koji uključuje troškove različite od troškova angažovanja carinskih službenika;
- 4) organizovanje obuke za polaganje posebnog stručnog ispita za poslove zastupanja pred carinskim organom i za polaganje tog ispita.

(2) Naknada iz stava 1 tačka 2 uključuje i analizu ili stručni nalaz u pogledu:

- 1) odluka donijetih u skladu sa članom 22 Carinskog zakona;
- 2) pružanja informacija u skladu sa članom 11 stav 1 Carinskog zakona.

Član 3

(1) Naknada iz člana 2 stav 1 tačka 1 ove uredbe, čini iznos obračunat za:

- 1) izlazak na teren carinskog službenika van redovnog radnog vremena ili van mjesta, odnosno prostorija i prostora u kojima carinski organ redovno sprovodi carinske formalnosti;
- 2) troškove prevoza carinskog službenika od prostora namijenjenog za sprovođenje carinskih formalnosti do mjesta koje nije određeno za tu namjenu i nazad, ako se zahtijeva prisutnost carinskog službenika.

Član 4

(1) Naknada za sprovođenje carinskog postupka van radnog vremena carinskog organa, na zahtjev deklaranta, iznosi 20,00 € po angažovanom carinskom službeniku po satu, pri čemu se svaki započeti sat računa kao cijeli sat.

(2) Naknada za sprovođenje carinskog postupka u prostorijama koje nijesu carinske prostorije, na zahtjev deklaranta, iznosi 20,00 € po angažovanom carinskom službeniku po satu, pri čemu se svaki započeti sat računa kao cijeli sat.

(3) Naknada za troškove prevoza pri upotrebi službenog prevoznog sredstva carinskog organa iznosi 0,20 € po pređenom kilometru drumske udaljenosti od službenih prostorija carinskog organa do mjesta sprovođenja postupka i nazad, uvećano za

u skladu sa članom 11 stav 1 Carinskog zakona potrebno fizičko-hemijsko ili drugo odgovarajuće ispitivanje koje sprovodi carinska laboratorija.

(2) Naknada se određuje u zavisnosti od cijene definisane cjenovnikom laboratorije akreditovane u/ili van Crne Gore kojoj carinska laboratorija šalje uzorke na analizu ili stručni nalaz.

Član 8

Naknada iz člana 2 stav 1 tačka 3 određuje se u zavisnosti od iznosa svih troškova nastalih pregledom ili uzimanjem uzoraka robe radi njene provjere ili uništenjem robe, uključujući troškove materijala, skladištenja, transporta i dr., osim troškova angažovanja carinskih službenika.

Član 9

(1) Naknada za polaganje posebnog stručnog ispita za poslove zastupanja pred carinskim organom iznosi 10 €.

(2) Naknada za organizovanje obuke za polaganje posebnog stručnog ispita za poslove zastupanja pred carinskim organom u iznosu od 500 € po polazniku.

(3) Naknada za organizovanje i polaganje posebnog stručnog ispita za poslove zastupanja pred carinskim organom, odnosno za ponovno polaganje iznosi 150 € i za polaganje popravnog ispita iz jedne ili dvije oblasti iznosi 75 €.

Član 10

Prihodi od naknade za obavljanje poslova carinskog organa pripadaju državnom budžetu.

Član 11

Postupci koji su započeti do dana stupanja na snagu ove uredbe okončaće se u skladu sa Uredbom o vrsti, visini i načinu plaćanja naknade za usluge carinskog organa („Službeni list CG“, broj 47/08).

Član 12

Danom stupanja na snagu ove uredbe prestaje da važi Uredba o vrsti, visini i načinu plaćanja naknade za usluge carinskog organa („Službeni list CG“, broj 47/08).

Član 13

Ova uredba stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

Broj: _____
Podgorica, __. ____ 2026. godine

**Premijer,
mr Miloško Spajić**

Vlada Crne Gore

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	MINISTARSTVO FINANSIJA
NAZIV PROPISA	PREDLOG UREDBE O VRSTI, VISINI I NAČINU PLAĆANJA NAKNADE ZA OBAVLJANJE POSLOVA CARINSKOG ORGANA
1. Definisanje problema • Koje probleme treba da riješi predloženi akt? • Koji su uzroci problema? • Koje su posljedice problema? • Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? • Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? Predloženom uredbom rješava se problem neusklađenosti postojećeg podzakonskog okvira sa važećim Carinskim zakonom („Službeni list CG“, br. 86/22 i 160/25), kao i nedovoljno precizno uređenje vrste, visine i načina plaćanja naknada za poslove koje obavlja carinski organ. Važeća Uredba o vrsti, visini i načinu plaćanja naknade za usluge carinskog organa iz 2008. godine ne obuhvata sve poslove za koje je Carinskim zakonom predviđena mogućnost naplate naknade, niti na sveobuhvatan način uređuje postupak obračuna i naplate tih naknada. Uzrok problema je donošenje novog Carinskog zakona 2022. godine i njegovih izmjena 2025. godine, kojima su uvedena nova zakonska rješenja i proširen obim poslova za koje carinski organ može naplaćivati naknadu. Postojeća uredba nije prilagođena tim izmjenama, zbog čega postoji potreba za donošenjem novog podzakonskog akta. Posljedice postojećeg stanja ogledaju se u nedovoljnoj pravnoj sigurnosti i transparentnosti u pogledu poslova za koje se plaća naknada, načina njenog obračuna i naplate, kao i mogućnosti različitog tumačenja postojećih odredbi. Takođe, postojeća Uredba ne omogućava adekvatno regulisanje naknada za pojedine poslove koji stvaraju dodatne troškove carinskom organu, kao što su analize i stručni nalazi u vezi sa robom, organizovanje obuke i polaganja posebnog stručnog ispita za zastupanje pred carinskim organom, kao i određene aktivnosti koje se sprovode na zahtjev stranke van redovnog režima rada. Subjekti na koje problem utiče su prvenstveno privredni subjekti, zastupnici pred carinskim organom i druga lica koja podnose zahtjeve za donošenje odluka ili pružanje informacija u skladu sa Carinskim zakonom. Carinski organ je takođe "pogođen" postojećim stanjem jer nema dovoljno precizan normativni osnov za obračun i naplatu svih troškova koji nastaju prilikom pružanja pojedinih usluga i sprovođenja posebnih postupaka.	

U slučaju zadržavanja postojećeg stanja („status quo“ opcija), nastavila bi se primjena uredbe koja nije u potpunosti usklađena sa važećim zakonskim okvirom. Time bi ostala prisutna pravna neizvjesnost u pogledu vrste i visine naknada, otežana primjena pojedinih odredbi Carinskog zakona, kao i nemogućnost efikasnog i transparentnog obračuna troškova za određene poslove koje obavlja carinski organ. Takođe, ne bi se ostvarili pozitivni efekti u pogledu unapređenja organizacije rada carinskog organa i obezbjeđivanja odgovarajuće naknade za poslove koji zahtijevaju dodatno angažovanje resursa.

2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Naveći usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

Osnovni cilj donošenja Uredbe o vrsti, visini i načinu plaćanja naknade za obavljanje poslova carinskog organa jeste usklađivanje podzakonskog okvira sa odredbama Carinskog zakona („Službeni list CG“, br. 86/22 i 160/25), kojim je u članu 34 propisano ovlašćenje za utvrđivanje vrste, visine i načina plaćanja naknada za poslove koje obavlja carinski organ.

Posebni ciljevi koji se postižu donošenjem uredbe su:

- precizno definisanje poslova za koje se plaća naknada i stvaranje jasnog pravnog osnova za njihov obračun i naplatu;
- povećanje pravne sigurnosti i transparentnosti za privredne subjekte, zastupnike pred carinskim organom i druga lica koja koriste usluge carinskog organa;
- uspostavljanje jasnih i jednoobraznih pravila za obračun i naplatu naknada za poslove koji se obavljaju van redovnog radnog vremena, van službenih prostorija carinskog organa ili koji podrazumijevaju dodatne troškove;
- obezbjeđivanje efikasnijeg upravljanja resursima carinskog organa i pokrivanja troškova koji nastaju usljed pružanja specifičnih usluga na zahtjev stranaka;
- unapređenje profesionalnih standarda u oblasti zastupanja pred carinskim organom kroz uređivanje naknada za organizovanje obuke i polaganje posebnog stručnog ispita;
- doprinos održivosti sistema naplate naknada i efikasnijem ostvarivanju prihoda koji pripadaju državnom budžetu.

Predloženi ciljevi u skladu su sa obavezama u vezi sa pregovaračkim poglavljem 29 – Carinska unija, kao i ciljevima reforme carinskog sistema, jačanja administrativnih kapaciteta i unapređenja kvaliteta javnih usluga koje pruža carinski organ. Donošenjem uredbe obezbjeđuje se puna primjena zakonskih rješenja sadržanih u Carinskom zakonu i doprinosi stvaranju predvidivog, transparentnog i efikasnog regulatornog okvira za obavljanje poslova carinskog organa.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati “status quo” opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

Prilikom razmatranja načina za ostvarivanje postavljenih ciljeva analizirane su sljedeće opcije:

Opcija 1 – Status quo (zadržavanje postojećeg stanja)

Ova opcija podrazumijeva nastavak primjene Uredbe o vrsti, visini i načinu plaćanja naknade za usluge carinskog organa („Službeni list CG“, broj 47/08), bez donošenja novog propisa.

Navedena opcija nije prihvatljiva jer postojeća uredba nije u potpunosti usklađena sa odredbama važećeg Carinskog zakona, ne uređuje sve vrste poslova za koje je zakonom predviđena mogućnost naplate naknade i ne obezbjeđuje dovoljno jasan pravni osnov za obračun i naplatu pojedinih naknada. Zadržavanjem postojećeg stanja ostali bi prisutni problemi u pogledu pravne sigurnosti, transparentnosti i efikasne primjene zakonskih rješenja.

Opcija 2 – Neregulatorna opcija:

Ova opcija podrazumijevala bi uređivanje pitanja obračuna i naplate naknada putem internih procedura, uputstava ili pojedinačnih akata carinskog organa, bez donošenja novog propisa.

Neregulatorna opcija nije adekvatna, imajući u vidu da je članom 34 stav 3 Carinskog zakona izričito propisano da Vlada utvrđuje vrstu, visinu i način plaćanja naknade za obavljanje poslova carinskog organa. Stoga se pitanja koja su predmet uredbe ne mogu uređivati internim aktima, već isključivo podzakonskim propisom donijetim na osnovu zakonskog ovlašćenja.

Opcija 3 – Donošenje nove uredbe (preferirana opcija)

Ova opcija podrazumijeva donošenje nove Uredbe o vrsti, visini i načinu plaćanja naknade za obavljanje poslova carinskog organa, kojom se na sveobuhvatan način uređuju vrste poslova za koje se plaća naknada, visina naknada, način njihovog obračuna i naplate, kao i druga pitanja od značaja za njihovu primjenu.

Donošenjem nove uredbe obezbjeđuje se usklađenost sa Carinskim zakonom, jasno definisanje prava i obaveza korisnika usluga carinskog organa, veća transparentnost i pravna sigurnost, kao i efikasnije sprovođenje carinskih postupaka. Takođe, uredbom se stvara normativni osnov za pokrivanje troškova koji nastaju usljed obavljanja specifičnih poslova na zahtjev stranaka ili poslova koji zahtijevaju dodatno angažovanje resursa.

Kao preferirana opcija izabrano je donošenje nove uredbe. Ova opcija predstavlja jedino rješenje kojim se može ostvariti puna usklađenost sa Carinskim zakonom i obezbijediti jasno, transparentno i jednoobrazno uređenje vrste, visine i načina plaćanja naknada za obavljanje poslova carinskog organa. Istovremeno, njena primjena doprinosi efikasnijem radu carinskog organa, većoj pravnoj sigurnosti korisnika usluga i unapređenju ukupnog regulatornog okvira u oblasti carinskog poslovanja.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.

- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Predložena uredba će neposredno uticati na privredne subjekte koji učestvuju u carinskim postupcima, deklarante, zastupnike pred carinskim organom, podnosiocima zahtjeva za donošenje odluka i pružanje informacija u skladu sa Carinskim zakonom, kao i na carinski organ.

Pozitivni direktni uticaji:

- povećanje pravne sigurnosti kroz jasno definisanje vrsta poslova za koje se plaća naknada, visine naknada i načina njihove naplate;
- veća transparentnost troškova za korisnike usluga carinskog organa;
- predvidivost troškova za privredne subjekte prilikom planiranja poslovnih aktivnosti;
- efikasnije sprovođenje carinskih postupaka koji se obavljaju van redovnog radnog vremena ili van službenih prostorija carinskog organa;
- unapređenje kvaliteta usluga koje pruža carinski organ;
- stvaranje uslova za stručno osposobljavanje i profesionalizaciju zastupnika pred carinskim organom.

Pozitivni indirektni uticaji:

- unapređenje poslovnog ambijenta kroz jasniji i predvidiviji regulatorni okvir;
- efikasnije korišćenje resursa carinskog organa;
- doprinos održivosti sistema naplate naknada i povećanju prihoda budžeta po osnovu pruženih usluga.

Primjena uredbe neće stvarati troškove za građane i privredne subjekte u redovnim carinskim postupcima. Troškovi nastaju isključivo u slučajevima kada stranka zahtijeva pružanje posebnih usluga ili kada je za sprovođenje određenog postupka neophodno preduzimanje dodatnih radnji koje stvaraju posebne troškove.

Naknade su unaprijed definisane i transparentne, što omogućava privrednim subjektima, uključujući mala i srednja preduzeća, da planiraju eventualne troškove. Troškovi će nastajati samo za korisnike koji koriste konkretne usluge za koje je propisana naknada, dok za ostale učesnike u carinskim postupcima nema dodatnih finansijskih opterećenja.

Ocjenjuje se da pozitivni efekti donošenja uredbe u potpunosti opravdavaju troškove koje ona može proizvesti. Naknade se naplaćuju isključivo za usluge koje zahtijevaju dodatno angažovanje ljudskih, tehničkih ili finansijskih resursa carinskog organa, odnosno za postupke koji se sprovode na zahtjev stranke ili stvaraju posebne troškove. Istovremeno, uredba obezbjeđuje veću pravnu

sigurnost, transparentnost i efikasnost u radu carinskog organa.

Predložena uredba nema ograničavajući uticaj na tržište niti stvara prepreke za ulazak novih privrednih subjekata na tržište. Propisane naknade primjenjuju se pod jednakim uslovima na sve korisnike usluga carinskog organa i ne dovode do narušavanja tržišne konkurencije.

Uređivanjem obuke i posebnog stručnog ispita za zastupanje pred carinskim organom stvaraju se jasni i transparentni uslovi za sticanje kvalifikacija za obavljanje poslova zastupanja, što može doprinijeti razvoju tržišta carinskog zastupanja i povećanju broja kvalifikovanih pružalaca ovih usluga.

Predložena uredba ne uvodi nova administrativna opterećenja niti dodatne biznis barijere u odnosu na postojeće stanje. Postupci obračuna i naplate naknada jasno su definisani, a obaveze korisnika usluga precizirane su na transparentan i predvidiv način.

Uredba ne zahtijeva uspostavljanje novih procedura, pribavljanje dodatnih dozvola ili saglasnosti, niti nameće nove administrativne obaveze privrednim subjektima. Naprotiv, preciznijim normiranjem postupaka doprinosi smanjenju pravne neizvjesnosti i olakšava primjenu propisa u praksi.

Prilikom utvrđivanja visine naknada iz ove uredbe uzeti su u obzir troškovi rada carinskog organa, potreba usklađivanja sa važećim ekonomskim okolnostima, načelo da troškove posebnih usluga snosi njihov korisnik, kao i uporedna rješenja država članica Evropske unije.

Posebno je analizirana naknada za sprovođenje carinskog postupka van radnog vremena carinskog organa ili u prostorijama koje nijesu carinske prostorije. Važećom Uredbom o vrsti, visini i načinu plaćanja naknade za usluge carinskog organa iz 2008. godine propisana je naknada od 15 eura po satu angažovanja carinskog službenika. Navedeni iznos nije mijenjan gotovo osamnaest godina.

U periodu od 2008. godine došlo je do značajnog rasta troškova rada, zarada zaposlenih u javnom sektoru, troškova prevoza, goriva, održavanja službenih vozila, informacionih sistema i drugih operativnih troškova neophodnih za funkcionisanje carinske službe. Zbog toga dosadašnji iznos naknade više ne odražava stvarne troškove koje carinski organ ima prilikom postupanja po zahtjevu stranke van redovnog radnog vremena ili van službenih prostorija.

Predloženim povećanjem naknade sa 15 eura na 30 eura po satu vrši se djelimično usklađivanje sa ekonomskim kretanjima i obezbjeđuje pravičnija raspodjela troškova između korisnika usluge i budžeta države. Predloženi iznos ne predstavlja puni trošak angažovanja carinskog službenika, već djelimičnu naknadu troškova koji nastaju usljed pružanja posebne usluge na zahtjev stranke.

Predloženo rješenje usklađeno je sa praksom država članica Evropske unije. U Republici Hrvatskoj je Pravilnikom o tarifi troškova uređivanja izvan uredovnog prostora i izvan uredovnog vremena carinskog ureda propisano da deklarant snosi troškove postupanja carinskog organa kada se carinske formalnosti obavljaju izvan službenih prostorija ili izvan redovnog radnog vremena. Hrvatski propis izričito predviđa da troškovi obuhvataju rad carinskog službenika, materijalne troškove i troškove prevoza, kao i obavezu prethodnog obezbjeđenja sredstava za njihovo

plaćanje. U vrijeme donošenja tog propisa bila je predviđena naknada od 150 hrvatskih kuna po satu angažovanja carinskog službenika, uz posebnu naknadu za prevoz (oko 20 eura).

Slično rješenje kasnije je zadržano i kroz hrvatski Pravilnik o načinu obračuna i tarifi naknada, kojim je takođe propisana naknada za prisustvo carinskog službenika izvan službenog radnog vremena ili u prostorijama izvan prostora carine, kao i naknada za troškove prevoza.

Pored toga, carinske administracije država članica Evropske unije primjenjuju načelo da troškove posebnih analiza, laboratorijskih ispitivanja i stručnih nalaza koji su potrebni za donošenje pojedinačnih odluka snosi podnosilac zahtjeva kada takvi troškovi nastaju zbog njegovog zahtjeva ili interesa. Evropska komisija prepoznaje značaj carinskih laboratorija kao stručne podrške carinskim organima u svrhu tarifnog svrstavanja robe, utvrđivanja njenog sastava i drugih stručnih analiza.

Iz tih razloga ovom uredbom uvode se i naknade za:

- analizu ili stručni nalaz u vezi sa robom;
- pregled ili uzimanje uzoraka robe i uništenje robe kada nastaju posebni troškovi;
- organizovanje obuke i sprovođenje posebnog stručnog ispita za zastupanje pred carinskim organom.

Za navedene poslove visina naknade određena je prema stvarno nastalim troškovima ili troškovima organizovanja konkretne aktivnosti, čime se obezbjeđuje da troškove posebnih usluga snose njihovi korisnici, a ne državni budžet.

Predložena rješenja doprinose finansijskoj održivosti sistema, racionalnijem korišćenju resursa carinskog organa i usklađivanju nacionalnog regulatornog okvira sa principima koji se primjenjuju u državama članicama Evropske unije.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju Uredbe o vrsti, visini i načinu plaćanja naknade za obavljanje poslova carinskog organa nije potrebno obezbjeđivanje dodatnih finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore. Poslovi koji su predmet uredbe obavljaju se u okviru postojećih nadležnosti i organizacionih kapaciteta carinskog organa.

S obzirom da nijesu potrebna dodatna budžetska sredstva, ne postoji ni potreba za njihovim jednokratnim ili višegodišnjim obezbjeđivanjem. Primjena uredbe neće proizvesti nove rashode za državni budžet.

Implementacijom uredbe ne nastaju međunarodne finansijske obaveze za Crnu Goru, niti se predviđa finansiranje aktivnosti iz međunarodnih izvora.

Budući da se ne stvaraju dodatne budžetske obaveze, nije bilo potrebno planiranje posebnih sredstava u budžetu za tekuću niti za naredne fiskalne godine.

Usvajanjem uredbe nije predviđeno donošenje novih podzakonskih akata koji bi stvarali dodatne finansijske obaveze za Budžet Crne Gore, jer je ovo podzakonski akt.

Primjenom uredbe ostvarivaće se prihodi budžeta Crne Gore po osnovu naknada za obavljanje poslova carinskog organa. U skladu sa članom 10 uredbe, svi prihodi ostvareni po ovom osnovu pripadaju državnom budžetu.

Visinu budućih budžetskih prihoda nije moguće precizno kvantifikovati, jer zavisi od broja zahtjeva stranaka za sprovođenje carinskih postupaka van redovnog radnog vremena ili van službenih prostorija carinskog organa, broja zahtjeva koji podrazumijevaju analize i stručne nalaze u vezi sa robom, broja postupaka pregleda, uzimanja uzoraka ili uništavanja robe, kao i broja kandidata za obuku i polaganje posebnog stručnog ispita za zastupanje pred carinskim organom.

Metodologija procjene fiskalnog uticaja zasnovana je na analizi prirode propisanih naknada i načina njihovog obračuna. Kako se naknade naplaćuju isključivo u slučaju pružanja konkretnih usluga na zahtjev korisnika ili kada nastanu posebni troškovi u postupku, nije moguće unaprijed sa dovoljnom sigurnošću procijeniti njihov godišnji obim i ukupan finansijski efekat.

Glavni izazov u preciznom obračunu potencijalnih budžetskih prihoda ogleda se u činjenici da broj zahtjeva i učestalost korišćenja pojedinih usluga zavise od potreba privrednih subjekata i drugih korisnika usluga carinskog organa, što nije moguće unaprijed pouzdano predvidjeti.

Ministarstvo finansija je predlagač ovog propisa.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih**

U postupku izrade predmetne uredbe korišćena je interna stručna ekspertiza Ministarstva finansija, kao i stručna znanja predstavnika Uprave carina Crne Gore, koja je, u okviru svoje nadležnosti, aktivno učestvovala u pripremi predloženih normativnih rješenja.

Obzirom da se radi o podzakonskom aktu kojim se vrši usklađivanje sa Carinskim zakonom i preciznije uređuju pitanja vrste, visine i načina plaćanja naknada za obavljanje poslova carinskog organa, konsultacije nijesu sprovedene kroz formalni proces širokih javnih konsultacija. Izrada uredbe je sprovedena u okviru redovne međuinstitucionalne saradnje između Ministarstva finansija i Uprave carina, kao nadležnog organa za primjenu propisa.

Tokom izrade propisa konsultovane su relevantne organizacione jedinice Uprave carina, posebno u dijelu definisanja vrsta poslova za koje se naplaćuje naknada, načina obračuna i visine naknada, kao i praktične primjenjivosti predloženih rješenja u carinskim postupcima.

Svi predlozi i sugestije koji su se odnosili na unapređenje preciznosti normativnih rješenja, operativnu primjenjivost i usklađenost sa postojećom praksom Uprave carina su prihvaćeni i ugrađeni u tekst uredbe. Predlozi koji nijesu bili u skladu sa zakonskim okvirom ili su izlazili iz okvira člana 34 Carinskog zakona nijesu prihvaćeni, imajući u vidu obavezu dosljednog normativnog usklađivanja sa zakonom.

Imajući u vidu da se radi o tehničko-normativnom usklađivanju podzakonskog akta sa važećim Carinskim zakonom, ocijenjeno je da sprovođenje šire javne konsultacije nije bilo neophodno, jer se uredbom ne uvode nova pravila koja bi mijenjala postojeći koncept, već se vrši preciziranje i operacionalizacija zakonskih rješenja.

7. Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

U primjeni predmetne uredbe ne očekuju se značajne prepreke, imajući u vidu da se radi o podzakonskom aktu kojim se vrši usklađivanje sa važećim Carinskim zakonom i preciznije uređuju postojeći instituti. Moguće operativne izazove mogu predstavljati povećan broj zahtjeva za sprovođenje carinskih postupaka van radnog vremena ili van službenih prostorija, kao i potreba za dosljednom primjenom novih pravila obračuna naknada u svim organizacionim jedinicama carinskog organa.

Tokom primjene uredbe preduzimaće se mjere koje se odnose na:

- interno stručno usaglašavanje i obuke službenika Uprave carina u vezi sa novim načinom obračuna i naplate naknada;
- izradu i po potrebi ažuriranje internih uputstava i operativnih procedura za primjenu uredbe;

- tehničko i administrativno unapređenje evidencija i obračuna naknada;
- kontinuiranu komunikaciju između Ministarstva finansija i Uprave carina radi otklanjanja eventualnih nejasnoća u primjeni.

Praćenje uspješnosti primjene uredbe vršiće se na osnovu sljedećih indikatora:

- broj sprovedenih carinskih postupaka van radnog vremena i van službenih prostorija;
- broj obračunatih i naplaćenih naknada po pojedinim vrstama usluga;
- broj zahtjeva za analizu ili stručni nalaz u vezi sa robom;
- broj realizovanih obuka i položenih posebnih stručnih ispita;
- stepen naplate obračunatih naknada i urednost plaćanja;
- broj i vrsta eventualnih prigovora ili nejasnoća u primjeni propisa.

Za praćenje primjene i evaluaciju efekata uredbe nadležna je Uprava carina Crne Gore. Uprava carina će vršiti operativno praćenje primjene uredbe kroz svoje organizacione jedinice, dok će Ministarstvo finansija, u okviru svojih nadležnosti, pratiti fiskalne efekte i ukupnu usklađenost primjene propisa sa zakonskim okvirom.

Na osnovu prikupljenih podataka, vršiće se periodična analiza efekata primjene uredbe i, ukoliko se ukaže potreba, predlaganje njenog daljeg unapređenja.

Podgorica, 18. jun 2026. godine

MINISTAR

mr Novica Vuković

