



**VLADA CRNE GORE
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-19615/1

Podgorica, 18. decembra 2018. godine

**MINISTARSTVO RADA I SOCIJALNOG STARANJA
- n/r ministra, gospodina Kemala Purišića -**

Poštovani gospodine Purišiću,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 56-1511/18-3 od 04. decembra 2018. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog odluke o izmjeni i dopuni Odluke o organizovanju Javne ustanove za smještaj djece bez roditeljskog staranja i djece čiji je razvoj ometen porodičnim prilikama*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predlog odluke i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i izvještaj o analizi uticaja propisa utvrđeno je da za sprovođenje Odluke potrebno izdvajanje dodatnih finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore u iznosu od 120.000,00€ na godišnjem nivou. Potrebna sredstva odnose se na preuzimanje finansiranja i pružanja usluge Male grupne zajednice u opštini Bijelo Polje od strane JU Dječni dom "Mladost" Bijela od 01. januara 2019. godine.

Imajući u vidu značaj rada Male grupne zajednice, Ministarstvo finansija je saglasno sa dostavljenim Predlogom odluke, uz obavezu da Ministarstvo rada i socijalnog staranja potrebna sredstva obezbijedi iz sredstava opredijeljenih godišnjim zakonom o budžetu.

S poštovanjem,



MINISTAR
Darko Radunović



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

MINISTARSTVO RADA I SOCIJALNOG STARANJA

NAZIV PROPISA

Predlog Odluke o izmjeni i dopuni Odluke o organizovanju Javne ustanove za smještaj djece bez roditeljskog staranja i djece čiji je razvoj ometen porodičnim prilikama

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Predlogom Odluke o izmjeni i dopuni Odluke o organizovanju Javne ustanove za smještaj djece bez roditeljskog staranja i djece čiji je razvoj ometen porodičnim prilikama predloženo je usklađivanje djelatnosti JU Dječji dom "Mladost" Bijela sa odredbom člana 117 stav 1 Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti („Službeni list CG", br. 27/13, 1/15, 42/15, 47/15, 56/16, 66/16, 1/17, 31/17, 42/17 i 50/17) kojom je propisano da ustanove za djecu i mlade pružaju usluge podrške za život u zajednici, savjetodavno-terapijske i socijalno – edukativne i usluge smještaja kao i sa odredbom člana 68 stav 6 navedenog zakona kojom je propisano da pored centra za socijalni rad i drugi pružalac usluge može da pruža stručnu podršku i sprovodi odgovarajuću obuku pružaocima usluge porodičnog smještaja – hraniteljstva i porodičnog smještaja.

Opština Bijelo Polje obratila se Ministarstvu rada i socijalnog staranja zahtjevom za preuzimanja pružanja usluge Mala grupna zajednica navodeći da sredstva potrebna za finansiranje ove usluge predstavljaju veliko opterećenje za njihov budžet.

Mala grupna zajednica u opštini Bijelo Polje uspostavljena je 2015. godine kao organizaciona jedinica u okviru JU Centar za djecu i mlade sa smetnjama u razvoju „Tisa" i ima za cilj simuliranje porodičnog okruženja za djecu sa smetnjama u razvoju koja su bez roditeljskog staranja, kao i njihovo osposobljavanje za samostalan život, socijalizaciju i integraciju na principima jednakih mogućnosti a u skladu sa njihovim sposobnostima. Imajući u vidu da će transformacija JU Dječji dom "Mladost" Bijela ići u pravcu uspostavljanja malih grupnih zajednica i u ostalim opštinama Crne Gore što je u skladu sa međunarodnim standardima, Takođe Predlogom Odluke predloženo je da JU Dječji dom "Mladost" Bijela od 1. januara 2019. godine preuzme pružanje usluge Mala grupna zajednica - organizaciona jedinica JU Centar za djecu i mlade sa smetnjama u razvoju "Tisa" Bijelo Polje kao i zaposlene potrebne za nesmetano funkcionisanje.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Predlog Odluke o izmjeni i dopuni Odluke o organizovanju Javne ustanove za smještaj djece bez roditeljskog staranja i djece čiji je razvoj ometen porodičnim prilikama donosi se u cilju zaštite djece bez roditeljskog staranja, djece čiji je razvoj ometen porodičnim prilikama i djece sa smetnjama u razvoju, a u skladu sa planom transformacije cilj je i da se smanji broj djece u ustanovi i da se uslovi boravka približe standardima života u porodici kao i da se razvije niz novih usluga zasnovanih na porodici i zajednici.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Predlog Odluke o izmjeni i dopuni Odluke o organizovanju Javne ustanove za smještaj djece bez roditeljskog staranja i djece čiji je razvoj ometen porodičnim prilikama nije predviđen Programom rada Vlade.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Pozitivne efekte direktno će osjetiti djece bez roditeljskog staranja, djece čiji je razvoj ometen porodičnim prilikama i djeca sa smetnjama u razvoju.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Godišnji troškovi za finansiranje usluge Male grupne zajednice iznose oko 120.000,00 eura i planirani su Budžetom Crne Gore za 2019. godinu.

Svrha uspostavljanja male grupne zajednice je da se djeci sa smetnjama i teškoćama u razvoju koja su

bez roditeljskog staranja posveti veći stepen brige i pažnje dok se ne stvore uslovi da se djeca vrate biološkim roditeljima, usvoje ili smjeste u hraniteljsku porodicu i osposobe za samostalan život. Kapacitet Male grupne zajednice u opštini Bjelo Polje je 8 korisnika, a trenutno uslugu koristi 6 korisnika.

U skladu sa Pravilnikom o bližim uslovima za pružanje i korišćenje usluga, normativima i minimalnim standardima usluga za smještaj djece i mladih u ustanovu i malu grupnu zajednicu ("Službeni list Crne Gore", br. 18/18), za organizovanje rada u dnevnoj i noćnoj smjeni u Maloj grupnoj zajednici neophodno je angažovati sljedeći kadar: jednog stručnog radnika na osnovnim stručnim poslovima, jednog stručnog radnika na poslovima vaspitača, jednog stručnog saradnika, osam saradnika, jednog vozača i jednu higijeničarku dok će administrativno-tehničke poslove obavljati zaposleni u JU Dječji dom „Mladost“ Bijela.

Troškovi zarada za navedenih 13 izvršilaca na godišnjem nivou iznose oko 56.000,00 eura neto i takođe planirani su Budžetom Crne Gore za 2019. godinu.

Osim navedenog, neophodno je planirati sredstva za poreze i doprinose na zarade zaposlenih i ostale troškove u vidu režijskih troškova, troškova ishrane korisnika, troškova za potrošni materijal itd.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U izradi Predloga Odluke nije korišćena ekspertska podrška, niti je sprovedena konsultacija zainteresovanih strana.

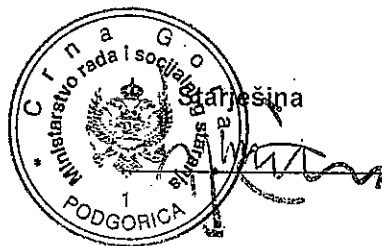
7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Obrađivač nije identifikovao poteškoće koje mogu da nastupe u implementaciji Predloga Odluke. Indikatori kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva su efikasna zaštita djece bez roditeljskog staranja, djece čiji je razvoj ometen porodičnim prilikama i djeca sa smetnjama u razvoju i kvalitetniji pristup za korišćenje usluga.

Datum i mjesto

Podgorica, 04.12.2018. god.



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

MINISTARSTVO RADA I SOCIJALNOG STARANJA

NAZIV PROPISA

Predlog Odluke o izmjeni i dopuni Odluke o organizovanju Javne ustanove za smještaj djece bez roditeljskog staranja i djece čiji je razvoj ometen porodičnim prilikama

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Predlogom Odluke o izmjeni i dopuni Odluke o organizovanju Javne ustanove za smještaj djece bez roditeljskog staranja i djece čiji je razvoj ometen porodičnim prilikama predloženo je usklađivanje djelatnosti JU Dječji dom "Mladost" Bijela sa odredbom člana 117 stav 1 Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti („Službeni list CG", br. 27/13, 1/15, 42/15, 47/15, 56/16, 66/16, 1/17, 31/17, 42/17 i 50/17) kojom je propisano da ustanove za djecu i mlade pružaju usluge podrške za život u zajednici, savjetodavno-terapijske i socijalno – edukativne i usluge smještaja kao i sa odredbom člana 68 stav 6 navedenog zakona kojom je propisano da pored centra za socijalni rad i drugi pružalac usluge može da pruža stručnu podršku i sprovodi odgovarajuću obuku pružaocima usluge porodičnog smještaja – hraniteljstva i porodičnog smještaja.

Opština Bijelo Polje obratila se Ministarstvu rada i socijalnog staranja zahtjevom za preuzimanja pružanja usluge Mala grupna zajednica navodeći da sredstva potrebna za finansiranje ove usluge predstavljaju veliko opterećenje za njihov budžet.

Mala grupna zajednica u opštini Bijelo Polje uspostavljena je 2015. godine kao organizaciona jedinica u okviru JU Centar za djecu i mlade sa smetnjama u razvoju „Tisa" i ima za cilj simuliranje porodičnog okruženja za djecu sa smetnjama u razvoju koja su bez roditeljskog staranja, kao i njihovo osposobljavanje za samostalan život, socijalizaciju i integraciju na principima jednakih mogućnosti a u skladu sa njihovim sposobnostima. Imajući u vidu da će transformacija JU Dječji dom "Mladost" Bijela ići u pravcu uspostavljanja malih grupnih zajednica i u ostalim opštinama Crne Gore što je u skladu sa međunarodnim standardima, Takođe Predlogom Odluke predloženo je da JU Dječji dom "Mladost" Bijela od 1. januara 2019. godine preuzme pružanje usluge Mala grupna zajednica - organizaciona jedinica JU Centar za djecu i mlade sa smetnjama u razvoju "Tisa" Bijelo Polje kao i zaposlene potrebne za nesmetano funkcionisanje.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.



Predlog Odluke o izmjeni i dopuni Odluke o organizovanju Javne ustanove za smještaj djece bez roditeljskog staranja i djece čiji je razvoj ometen porodičnim prilikama donosi se u cilju zaštite djece bez roditeljskog staranja, djece čiji je razvoj ometen porodičnim prilikama i djece sa smetnjama u razvoju, a u skladu sa planom transformacije cilj je i da se smanji broj djece u ustanovi i da se uslovi boravka približe standardima života u porodici kao i da se razvije niz novih usluga zasnovanih na porodici i zajednici.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Predlog Odluke o izmjeni i dopuni Odluke o organizovanju Javne ustanove za smještaj djece bez roditeljskog staranja i djece čiji je razvoj ometen porodičnim prilikama nije predviđen Programom rada Vlade.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Pozitivne efekte direktno će osjetiti djece bez roditeljskog staranja, djece čiji je razvoj ometen porodičnim prilikama i djeca sa smetnjama u razvoju.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Godišnji troškovi za finansiranje usluge Male grupne zajednice iznose oko 120.000,00 eura i planirani su Budžetom Crne Gore za 2019. godinu.

Svrha uspostavljanja male grupne zajednice je da se djeci sa smetnjama i teškoćama u razvoju koja su

bez roditeljskog staranja posveti veći stepen brige i pažnje dok se ne stvore uslovi da se djeca vrate biološkim roditeljima, usvoje ili smjeste u hraniteljsku porodici osposobe za samostalan život. Kapacitet Male grupne zajednice u opštini Bjelo Polje je 8 korisnika, a trenutno uslugu koristi 6 korisnika.

U skladu sa Pravilnikom o bližim uslovima za pružanje i korišćenje usluga, normativima i minimalnim standardima usluga za smještaj djece i mladih u ustanovu i malu grupnu zajednicu ("Službeni list Crne Gore", br. 18/18), za organizovanje rada u dnevnoj i noćnoj smjeni u Maloj grupnoj zajednici neophodno je angažovati sljedeći kadar: jednog stručnog radnika na osnovnim stručnim poslovima, jednog stručnog radnika na poslovima vaspitača, jednog stručnog saradnika, osam saradnika, jednog vozača i jednu higijeničarku dok će administrativno-tehničke poslove obavljati zaposleni u JU Dječji dom „Mladost“ Bijela.

Troškovi zarada za navedenih 13 izvršilaca na godišnjem nivou iznose oko 56.000,00 eura neto i takođe planirani su Budžetom Crne Gore za 2019. godinu.

Osim navedenog, neophodno je planirati sredstva za poreze i doprinose na zarade zaposlenih i ostale troškove u vidu režijskih troškova, troškova ishrane korisnika, troškova za potrošni materijal itd.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U izradi Predloga Odluke nije korišćena ekspertska podrška, niti je sprovedena konsultacija zainteresovanih strana.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Obradivač nije identifikovao poteškoće koje mogu da nastupe u implementaciji Predloga Odluke. Indikatori kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva su efikasna zaštita djece bez roditeljskog staranja, djece čiji je razvoj ometen porodičnim prilikama i djeca sa smetnjama u razvoju i kvalitetniji pristup za korišćenje usluga.

Datum i mjesto

Podgorica, 04.12.2018. god.

