



Ministarstvo
finansija



Br: 05-02-430/26-29409/2

Podgorica, 31.08.2026.godine

Za: MINISTARSTVO EKONOMSKOG RAZVOJA, Rimski trg 46, Podgorica
gospodinu, Niku Gjelošaju, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog pravilnika o utvrđivanju zanata koji se mogu obavljati u stambenim prostorijama

Veza: Vaš akt br: 06-323/26-4677/1 od 24.08.2026. godine

Poštovani gospodine Gjelošaju,

Povodom *Predlog pravilnika o utvrđivanju zanata koji se mogu obavljati u stambenim prostorijama*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Predloženi Pravilnik treba da obezbijedi punu i operativnu primjenu člana 9 stav 2 Zakona o zanatstvu („Sl.list Crne Gore ", broj 89/25).

Na preduzetnike i privredna društva koja obavljaju zanatsku djelatnost propis će imati prvenstveno pozitivan direktan uticaj, jer će omogućiti jasnije definisane uslove za obavljanje određenih zanata u stambenim prostorijama, olakšati početak poslovanja i smanjiti troškove poslovanja zbog izostanka potrebe za zakupom poslovnog prostora. Istovremeno, propis će doprinijeti većoj pravnoj sigurnosti kroz precizno utvrđivanje zanata koji se mogu obavljati u stambenim prostorijama. S druge strane, mogući negativni direktni uticaji mogu se ogledati u ograničenju obavljanja samo onih zanata koji su propisom dozvoljeni, obavezama koje proizlaze iz potrebe za ispunjavanjem propisanih uslova i nadzorom nad njihovom primjenom.

Imajući u vidu da se predloženim pravilnikom vrši usklađivanje podzakonskog akta sa važećim Zakonom o zanatstvu, na tekst Predloga pravilnika i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Kako se Izvještajem o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa navodi, implementacija Predloga pravilnika o utvrđivanju zanata koji se mogu obavljati u stambenim prostorijama ne zahtijeva izdvajanje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.

S tim u vezi, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na Predlog pravilnika o utvrđivanju zanata koji se mogu obavljati u stambenim prostorijama.

S poštovanjem,



MINISTAR
mr Novica Vuković

PREDLOG

Na osnovu člana 9 stav 2 Zakona o zanatstvu ("Službeni list CG", br. 54/09, 64/09 i 89/25), Ministarstvo ekonomskog razvoja donijelo je

PRAVILNIK O UTVRĐIVANJU ZANATA KOJI SE MOGU OBAVLJATI U STAMBENIM PROSTORIJAMA

Član 1

Ovim pravilnikom utvrđuju se zanati koji se mogu obavljati u stambenim prostorijama.

Član 2

U stambenim prostorijama mogu se obavljati zanati koji su dati u Prilogu 1 koji čini sastavni dio ovog pravilnika, ako kumulativno ispunjavaju sljedeće uslove:

- 1) proces rada može se organizovati u prostoru koji po svojoj namjeni predstavlja stambeni prostor, bez potrebe za posebnim proizvodnim uslovima;
- 2) proces rada zasniva se pretežno na ručnom radu ili upotrebi alata, riječ je o zanatu umjetničkog ili umjetničko-zanatskog karaktera, zanatu izrade ili dorade predmeta manjih dimenzija, odnosno zanatu popravke ili održavanja predmeta koji se obavlja bez upotrebe industrijskih mašina, uređaja ili opreme većeg kapaciteta;
- 3) proces rada obavlja se bez industrijskog ili serijskog proizvodnog procesa.

Član 3

Zanati iz člana 2 ovog pravilnika mogu se obavljati u stambenim prostorijama ako se njihovim obavljanjem:

- 1) ne ugrožavaju život i zdravlje ljudi, životna sredina i imovina;
- 2) ne stvaraju buka, vibracije, prašina, dim, neprijatni mirisi ili druge štetne emisije koje prelaze vrijednosti utvrđene posebnim propisima;
- 3) ne koriste sredstva za rad, materije ili tehnološki postupci za koje su posebnim propisima propisani posebni uslovi zaštite i bezbjednosti;
- 4) ne narušava namjena stambenog prostora niti mirno korišćenje drugih posebnih i zajedničkih dijelova stambene zgrade.

Član 4

Danom stupanja na snagu ovog pravilnika prestaje da važi Pravilnik o utvrđivanju zanata koji se mogu obavljati u stambenim prostorijama ("Službeni list CG", broj 37/11).

Član 5

Ovaj pravilnik stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

Broj: _____
Podgorica, _____

MINISTAR,
Nik Gjelošhaj

PRILOG 1

LISTA ZANATA KOJI SE MOGU OBAVLJATI U STAMBENIM PROSTORIJAMA

U stambenim prostorijama mogu se obavljati sledeći zanati:

- Čibukdžija;
- Čipkar;
- Drvorezbar;
- Fotograf;
- Heklanje i vezovanje;
- Ikonopisac;
- Izrađivač crnogorskog zlatoveza;
- Izrađivač četki, metli i drugih sličnih proizvoda;
- Izrađivač fenjera (ferala);
- Izrađivač i restaurator gusala i drugih narodnih muzičkih instrumenata;
- Izrađivač jednostavnih ukrasnih predmeta i nakita;
- Izrađivač maski i lutaka;
- Izrađivač narodnih nošnji;
- Izrađivač abažura za lampe;
- Ključar;
- Košar i pletar;
- Krznar;
- Klavir štimer;
- Optičar;
- Pečatorezac;
- Pletenje;
- Proizvodnja gotovih tekstilnih proizvoda – Jorgandžija;
- Sajdžija/Časovničar;
- Sedlar;
- Šeširdžija;
- Vlasuljar;
- Vunovlačar;

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo ekonomskog razvoja

NAZIV PROPISA

Pravilnik o utvrđivanju zanata koji se mogu obavljati u stambenim prostorijama

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?

Predloženi **Pravilnik o utvrđivanju zanata koji se mogu obavljati u stambenim prostorijama** treba da obezbijedi punu i operativnu primjenu člana 9 stav 2 Zakona o zanatstvu („Sl. list Crne Gore“, broj 89/25), kojim je propisano da u stambenim prostorijama se mogu obavljati zanati određeni propisom Ministarstva nadležnog za preduzetništvo. Donošenjem novog Pravilnika obezbjeđuje se kontinuitet između Zakona o zanatstvu i njegove praktične primjene, jer se zakonske obaveze prevode u jasne, tehnički provjerljive i operativno primjenjive standarde. Takođe, donošenjem novog Pravilnika obezbjeđuje se usklađivanje podzakonskog akta sa Odlukom o utvrđivanju zanata, liste jednostavnih i složenih zanata. („Sl. list Crne Gore“, broj 42/25),

Razvoj zanatskih djelatnosti, promjene u tehnološkim procesima, kao i donošenje novih propisa iz oblasti proizvodnje hrane, zaštite i bezbjednosti na radu, zaštite životne sredine, sanitarne i protivpožarne zaštite, uslovi su potrebu donošenja novog, savremenog i funkcionalno jednostavnijeg propisa.

Predloženim aktom utvrđuju se zanati koji se mogu obavljati u stambenim prostorijama, kriterijumi na osnovu kojih se ta ocjena vrši, nadležnost za tu ocjenu, kao i druga pitanja od značaja za obavljanje zanata u stambenim prostorijama.

Pravilnikom se sačinjava i javno objavljuje list zanata za koje se, na osnovu dosadašnje prakse, smatra da po pravilu ispunjavaju kriterijume za obavljanje zanatske djelatnosti u stambenim prostorijama.

- Koji su uzroci problema?

Osnovni uzrok problema se posebno ogleda u tome što raniji podzakonski okvir odnosno važeći Pravilnik o utvrđivanju zanata koji se mogu obavljati u stambenim prostorijama („Sl. list Crne Gore“, broj 37/11), koji je donijet 2011. godine nije usaglašen sa važećim zakonom i podzakonskim aktom odnosno Zakonom o zanatstvu („Sl. list CG“ br: 89/25) i Odlukom o utvrđivanju zanata, liste jednostavnih i složenih zanata („Sl. list CG“ br: 42/25).

- Koje su posljedice problema?

Posljedica problema koje nije riješio važeći akt je zakonski neuređeni uslovi za obavljanje zanata u dijelu minimalno- tehničkih uslova koje moraju ispunjavati poslovne prostorije, oprema i sredstva za obavljanje zanata i ograničenoj mogućnosti nadležnih organa da steknu potpun, pouzdan i uporediv uvid u ispunjenost minimalno tehničkih uslova koje moraju ispunjavati poslovne prostorije, oprema i sredstva za obavljanje zanata.

Bez propisanih tehničkih uslova i standarda postojala bi mogućnost neujednačenog sprovođenja nadzora u sprovođenju Zakona o zanatstvu. Različit nivo ispunjenosti minimalno-tehničkih uslova koje moraju ispunjavati

poslovne prostorije, oprema i sredstva za obavljanje zanata mogao bi dovesti do različitog nivoa sigurnosti i kontrole poslovnih prostorija, opreme i sredstava za obavljanje zanata što bi za posledicu negativno uticalo na zaštitu života i zdravlja lica koja obavljaju zanat kao i korisnike zanatskih usluga, bezbjednost na radu i zaštitu životne sredine.

Ne donošenje novog Pravilnika može negativno uticati na kvalitet nadzora, identifikaciju problema i blagovremeno preduzimanje mjera za unapređenje minimalno tehničkih uslova koje moraju ispunjavati poslovne prostorije, oprema i sredstva za obavljanje zanata

- **Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?**

Najdirektnije oštećeni subjekti zbog nepotpune primjene svih odredbi i podzakonskih akata važećeg Zakona o zanatstvu, ukoliko se ne donese novi Pravilnik, su korisnici zanatskih usluga odnosno građani, zanatlije preduzetnici i privredna društva koja pored ostalih poslova obavljaju poslove zanata i njihovi zaposleni u dijelu zaštite zdravlja i bezbjednosti u radu, društvena zajednica i na kraju država, posebno u dijelu zaštite životne sredine.

- **Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa — „status quo” opcija?**

Ukoliko se ne bi donio novi Pravilnik, nastavio bi da važi zastarjeli podzakonski akt koji je donesen na osnovu ranijeg zakonskog okvira i koji nije usklađen sa važećim Zakonom o zanatstvu. Time bi se stvorila pravna i praktična neusklađenost između zakona i podzakonskog akta kojim se utvrđuju zanati koji se mogu obavljati u stambenim prostorijama.

Bez donošenja ovog Pravilnika nadležni organi bi imali ograničenu osnovu za praćenje primjene Zakona o zanatstvu, identifikaciju rizika i sankcija zbog neusklađenih minimalno tehničkih uslova koje moraju ispunjavati poslovne prostorije, oprema i sredstva za obavljanje zanata.

Zbog toga status quo opcija nije prihvatljiva, jer ne omogućava dosljednu primjenu Zakona o zanatstvu.

Donošenje novog Pravilnika predstavlja neophodan korak za operativnu primjenu zakona i uspostavljanje efikasnijeg sistema praćenja i nadzora nad radom zanatlija.

2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**

Donošenjem Pravilnika o utvrđivanju zanata koji se mogu obavljati u stambenim prostorijama postiže se osnovni cilj: obezbjeđivanje dosljedne primjene člana 9 stav 2 Zakona o zanatstvu („Sl. list Crne Gore“, broj 89/25), kojim je propisano da u stambenim prostorijama se mogu obavljati zanati određeni propisom Ministarstva nadležnog za preduzetništvo utvrđuje se lista zanata koji se mogu obavljati u stambenim prostorijama a koja je usklađena sa važećom Odlukom o utvrđivanju zanata, liste jednostavnih i složenih zanata („Sl. list CG” br: 42/25).

- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo**

Ciljevi koji se postižu Predlogom pravilnika o utvrđivanju zanata koji se mogu obavljati u stambenim prostorijama usklađeni su sa ciljevima i rješenjima Zakona o zanatstvu, kao i sa širim prioritetima Vlade Crne Gore koji se odnose na unapređenje bezbjednog obavljanja zanatske djelatnosti i pružanje zanatskih usluga.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati „status quo” opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa) ?**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa) ?**

Prilikom izrade predloga Pravilnika o utvrđivanju zanata koji se mogu obavljati u stambenim prostorijama razmotrene su sljedeće opcije za rješavanje identifikovanih problema:

Opcija 1 – Zadržavanje postojećeg stanja („status quo“) nije prihvatljiva, jer važeći Pravilnik nije usklađen sa Zakonom o zanatstvu i Odlukom o utvrđivanju zanata, liste jednostavnih i složenih zanata. Zadržavanje postojećeg stanja dovelo bi do pravne i praktične neusklađenosti između zakonskog i podzakonskog okvira. Takođe, nastavila bi se primjena zastarjelog podzakonskog akta. Ova opcija ne bi doprinijela unapređenju kvaliteta zanatskih usluga, efikasnijem nadzoru niti dosljednoj primjeni Zakona o zanatstvu, pa se ne može smatrati odgovarajućom opcijom za rješavanje problema.

Opcija 2 – Donošenje novog Pravilnika o utvrđivanju zanata koji se mogu obavljati u stambenim prostorijama kojim se postiže osnovni cilj: obezbjeđivanje dosljedne primjene člana 9 stav 2 Zakona o zanatstvu („Sl. list Crne Gore“, broj 89/25), kojim je propisano da u stambenim prostorijama se mogu obavljati zanati određeni propisom Ministarstva nadležnog za preduzetništvo i unapređenje uslova za obavljanje i pružanje zanatskih djelatnosti i usluga.

• **Obrazložiti preferiranu opciju**

Preferirana opcija je donošenje novog Pravilnika o utvrđivanju zanata koji se mogu obavljati u stambenim prostorijama. Ova opcija je jedina pravno održiva i funkcionalna, jer proizilazi iz izričite zakonske obaveze definisane Zakonom o zanatstvu. S obzirom na to da se radi o zakonom propisanoj obavezi donošenja podzakonskog akta, status quo opcija i neregulatorna opcija ne mogu obezbijediti potpunu i zakonitu primjenu člana 9 stav 3 Zakona o zanatstvu.

Donošenjem novog Pravilnika obezbjeđuje se usklađivanje podzakonskog akta sa važećim zakonom i pravna sigurnost.

Imajući u vidu navedeno, donošenje novog Pravilnika predstavlja najracionalniju, najefikasniju i pravno neophodnu opciju za rješavanje identifikovanog problema, dosljednu primjenu Zakona o zanatstvu.

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne?**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima) ?**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti?**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija?**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera?**

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne?**

Pravilnik o utvrđivanju zanata koji se mogu obavljati u stambenim prostorijama najdirektnije će uticati na preduzetnike i privredna društva koja obavljaju zanatsku djelatnost, građane koji stanuju u stambenim objektima, nadležne organe i inspeksijske službe, jedinice lokalne samouprave, kao i na privredu i budžet.

Na preduzetnike i privredna društva koja obavljaju zanatsku djelatnost propis će imati prvenstveno pozitivan direktan uticaj, jer će omogućiti jasnije definisane uslove za obavljanje određenih zanata u stambenim prostorijama, olakšati početak poslovanja i smanjiti troškove poslovanja zbog izostanka potrebe za zakupom poslovnog prostora. Istovremeno, propis će doprinijeti većoj pravnoj sigurnosti kroz precizno utvrđivanje zanata koji se mogu obavljati u stambenim prostorijama. S druge strane, negativni direktni uticaji mogu se ogledati u ograničenju obavljanja samo onih zanata koji su propisom dozvoljeni, obavezi ispunjavanja propisanih uslova i mogućnosti pojačanog inspeksijskog nadzora. Indirektno, očekuje se podsticanje samozapošljavanja, razvoj preduzetništva, povećanje konkurentnosti, dok se kao potencijalni negativni efekat može javiti ograničenje mogućnosti proširenja poslovanja u slučajevima kada stambeni prostor ne ispunjava

propisane uslove.

Na građane, posebno stanare u stambenim zgradama i kućama, pravilnik će imati pozitivan direktan uticaj jer će jasno definisati koji se zanati mogu obavljati bez značajnijeg narušavanja uslova stanovanja, čime se doprinosi zaštiti njihovih prava i kvaliteta života.

Međutim, u pojedinim slučajevima može doći do negativnih direktnih uticaja, poput povećane buke, većeg broja posjetilaca ili povećanog saobraćaja u neposrednoj blizini stambenih objekata. Indirektno, građani će imati bolju dostupnost zanatskih usluga u svojoj lokalnoj zajednici, dok se negativni efekti mogu javiti ukoliko se propis ne bude dosljedno primjenjivao ili ukoliko nadzor ne bude dovoljno efikasan.

Na nadležne organe i inspeksijske službe pravilnik će imati pozitivan direktan uticaj kroz uspostavljanje jasnijih kriterijuma za odlučivanje i sprovođenje nadzora, što može doprinijeti ujednačenijoj primjeni propisa. Istovremeno, može doći do povećanja administrativnog opterećenja zbog većeg broja zahtjeva i potrebe za sprovođenjem inspeksijskih kontrola. Dugoročno se očekuje efikasnije sprovođenje propisa i manji broj sporova koji proizlaze iz nejasnih pravila.

Jedinice lokalne samouprave mogu ostvariti koristi kroz razvoj lokalnog preduzetništva, povećanje broja registrovanih zanatskih djelatnosti i jačanje lokalne ekonomije. Istovremeno, može se povećati potreba za postupanjem po pritužbama građana i za jačanjem kapaciteta za nadzor nad primjenom propisa.

Na državni budžet i privredu očekuje se pozitivan indirektan uticaj kroz povećanje broja registrovanih djelatnosti, smanjenje obima neformalne ekonomije, unapređenje poreske discipline i potencijalno povećanje javnih prihoda. Veća dostupnost zanatskih usluga može doprinijeti razvoju tržišta i unapređenju konkurencije. Kao mogući negativni efekti mogu se javiti povećani troškovi sprovođenja i nadzora u početnom periodu primjene propisa, kao i potencijalna neravnopravnost u tržišnim uslovima između zanatlija koji posluju u stambenim i onih koji posluju u poslovnim prostorijama, ukoliko uslovi poslovanja nisu uporedivi.

Ukupno posmatrano, očekuje se da će pozitivni efekti pravilnika, prije svega u pogledu podsticanja preduzetništva, smanjenja administrativnih prepreka i suzbijanja neformalne ekonomije, biti izraženiji od mogućih negativnih posljedica, pod uslovom da se propis dosljedno primjenjuje i da se obezbijedi efikasan inspeksijski nadzor.

- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)?**

Primjena Pravilnika neće izazvati direktne troškove za građane, jer građani nijesu adresati obaveza koje se propisuju ovim aktom.

Za sprovođenje Pravilnika nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore, jer se njome ne uvode nove finansijske obaveze, već se bliže uređuju minimalno-tehnički uslovi koje moraju ispunjavati poslovne prostorije, oprema i sredstva za obavljanje zanata.

- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti?**

Primjena Pravilnika neće izazvati direktne troškove za građane, jer građani nijesu adresati obaveza koje se propisuju ovim aktom.

Posebno je značajno što se donošenjem Pravilnika ne uvode nove finansijske obaveze za Budžet Crne Gore, niti se stvaraju značajne nove obaveze za građane i privredu. Zbog toga se može zaključiti da pozitivni efekti donošenja propisa značajno prevazilaze ograničene administrativne troškove njegove primjene.

- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija?**

Predloženi Pravilnik ne uređuje neposredno uslove za osnivanje novih privrednih subjekata, niti direktno uvodi mjere za ulazak novih subjekata na tržište. Međutim, ona indirektno podržava stvaranje povoljnijeg poslovnog ambijenta i sigurnost u obavljanju zanatske djelatnosti i pružanju zanatskih usluga.

- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera?**

Predložena rješenja ne uvode nova značajna administrativna opterećenja niti stvaraju dodatne biznis barijere za privredne subjekte. Pravilnikom se preciznije utvrđuju vrste zanata koje se mogu obavljati u stambenim

prostorijama, čime se doprinosi većoj pravnoj sigurnosti i ujednačenoj primjeni propisa. Administrativne obaveze za zanatlije ostaju u okviru postojećih zakonskih procedura za registraciju i obavljanje djelatnosti, bez uvođenja novih dozvola, saglasnosti ili dodatnih postupaka.

Naprotiv, očekuje se da će pravilnik doprijeti smanjenju biznis barijera, jer omogućava obavljanje određenih zanata u stambenim prostorijama, čime se smanjuju troškovi poslovanja, posebno troškovi zakupa poslovnog prostora, i olakšava ulazak na tržište mikro i malim preduzetnicima, kao i licima koja započinju obavljanje zanatske djelatnosti.

Za nadležne organe može doći do neznatnog povećanja administrativnog opterećenja usljed većeg broja zahtjeva za registraciju i potrebe za sprovođenjem inspekcijskog nadzora, ali se ne očekuje da će to zahtijevati dodatna finansijska sredstva ili novo zapošljavanje. Istovremeno, jasnije definisani uslovi za primjenu pravilnika mogu doprinijeti efikasnijem odlučivanju i smanjenju broja sporova i zahtjeva za tumačenje propisa.

Ukupno posmatrano, procjenjuje se da će efekti pravilnika na administrativna opterećenja biti neutralni do blago pozitivni, dok će uticaj na poslovni ambijent biti pozitivan kroz smanjenje pojedinih troškova poslovanja, povećanje pravne sigurnosti i podsticanje razvoja zanatstva i samozapošljavanja.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;**
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;**
- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;**
- **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;**
- **Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;**
- **Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;**
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;**
- **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;**
- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;**
- **Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.**

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?**

Za implementaciju Pravilnika nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore.

Predloženim Pravilnikom ne uvode se nove finansijske obaveze za državu, već se bliže uređuju zakonske obaveze za preduzetnike i privredna društva koja obavljaju zanat.

U skladu sa navedenim, procijenjeni fiskalni uticaj na Budžet Crne Gore iznosi 0,00 eura.

- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno ili tokom određenog perioda?**

Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava ni jednokratno ni tokom određenog vremenskog perioda, jer primjena Pravilnika ne zahtijeva dodatna budžetska izdvajanja.

- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze?**

Implementacijom ovog Pravilnika ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze za Crnu Goru.

Predloženi Pravilnik ne predstavlja osnov za preuzimanje međunarodnih finansijskih obaveza, ne predviđa uplatu doprinosa međunarodnim organizacijama, korišćenje međunarodnih kreditnih sredstava, zaključivanje

finansijskih aranžmana, niti stvaranje obaveza prema međunarodnim partnerima.

- **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću godinu, odnosno planirana u budžetu za narednu?**

Kako za sprovođenje ovog Pravilnika nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva, nije bilo potrebno posebno obezbjeđivanje sredstava u Budžetu Crne Gore za tekuću fiskalnu godinu, niti planiranje dodatnih sredstava u budžetu za narednu fiskalnu godinu.

- **Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?**

Usvajanjem ovog Pravilnika nije predviđeno donošenje novih podzakonskih akata iz kojih bi proistekle dodatne finansijske obaveze.

- **Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?**

Implementacijom Pravilnika **neće se ostvariti novi prihod za Budžet Crne Gore**, jer Pravilnik ne propisuje naknade, takse, kazne, carine, poreze ili druge javne prihode.

- **Obrazložiti metodologiju korišćenu pri obračunu izdataka i prihoda**

Metodologija procjene fiskalnog uticaja zasnovana je na analizi sadržine Predloga Pravilnika i utvrđivanju da li njena primjena zahtijeva dodatna sredstva iz Budžeta Crne Gore ili stvara nove javne prihode. Polazeći od navedenog, zaključeno je da su direktni finansijski izdaci i direktni prihodi po osnovu primjene Odluke jednaki nuli, odnosno da fiskalni efekat na Budžet Crne Gore iznosi **0,00 eura**.

- **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu fiskalnih izdataka/prihoda?**

Nijesu postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka i prihoda, jer Predlog Pravilnika ne proizvodi direktne fiskalne efekte.

- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?**

Ne. Ministarstvo finansija je dalo mišljenje na Predlog Pravilnika i RIA obrazac, pri čemu nije imalo primjedbi u dijelu procjene fiskalnog uticaja, imajući u vidu da za sprovođenje Pravilnika nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore.

- **Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.**

Ministarstvo finansija nije imalo primjedbi koje bi zahtijevale izmjene teksta propisa. Imajući u vidu da se Pravilnikom ne uvode nove finansijske obaveze, niti se stvaraju dodatni izdaci za Budžet Crne Gore, nije bilo potrebe za izmjenama teksta propisa u dijelu fiskalnog uticaja.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni? Obrazložiti.**

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako?**

U postupku pripreme Predloga pravilnika nije korišćena posebna eksterna ekspertiza u smislu angažovanja spoljnog konsultanta, ekspertske organizacije ili nezavisnog stručnog lica. Predlog Pravilnika pripremljen je u okviru redovnih nadležnosti Ministarstva ekonomskog razvoja, uz korišćenje iskustava iz primjene ranijeg podzakonskog okvira.

- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);**

Konsultacije su sprovedene u fazi pripreme Predloga pravilnika.

Konsultovane su sljedeće zainteresovane strane:

1. Zanatska komora Crne Gore

Imajući u vidu da se Predlogom pravilnika propisuju minimalno-tehnički uslovi koje moraju ispunjavati poslovne prostorije, oprema i sredstva za obavljanje zanata, konsultacije su sprovedene kao ciljane sa Zanatskom komorom Crne Gore koja predstavlja krovnu organizaciju zanatlija u Crnoj Gori koja okuplja zanatlije i zastupa njihove interese, unapređuje razvoj zanatstva, pruža podršku kvalitetu poslovanja i saradnji sa državnim institucijama.

2. Sekretarijat za zakonodavstvo

Sekretarijat za zakonodavstvo konsultovan je u fazi pripreme i pravno-tehničkog usaglašavanja teksta Predloga pravilnika. Saradnja je sprovedena kroz neposrednu komunikaciju predstavnika obrađivača i Sekretarijata, a odnosila se na normativnu strukturu akta, pravno-tehničku obradu teksta, jasnoću pojedinih odredbi i usklađenost sa pravnim sistemom.

Sekretarijat za zakonodavstvo dao je pozitivno mišljenje na Predlog pravilnika, aktom broj 03-040/26-1525/2 od 21. avgusta 2026. godine. U mišljenju je konstatovano da Sekretarijat, iz okvira svoje nadležnosti, nema primjedbi na tekst Predloga pravilnika, jer su primjedbe i sugestije date u neposrednoj saradnji predstavnika obrađivača i Sekretarijata inkorporirane u predloženi tekst predloga Pravilnika.

3. Ministarstvo finansija

Ministarstvo finansija je relevantno u dijelu procjene fiskalnog uticaja i RIA obrasca, imajući u vidu da se uz predlog propisa dostavlja obrazac RIA i mišljenje Ministarstva finansija o adekvatnosti sprovedene analize, odnosno o stavu predlagača da nije potrebno vršiti detaljniju procjenu fiskalnog uticaja.

U konkretnom slučaju, Predlog Pravilnika nema direktan fiskalni uticaj na Budžet Crne Gore, jer se njime ne uvode nove finansijske obaveze niti su za sprovođenje Pravilnika potrebna dodatna finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore.

- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti**

Glavni rezultat sprovedenih konsultacija je pravno-tehničko i sadržinsko unapređenje teksta Predloga Pravilnika.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**

Za implementaciju prednetnog Pravilnika nijesu identifikovane značajnije prepreke koje bi mogle otežati njegovu primjenu, imajući u vidu da se radi o ciljanim izmjenama postojećeg podzakonskog akta. Tokom primjene propisa preduzimaće se aktivnosti usmjerene na njegovu dosljednu primjenu, uključujući saradnju sa nadležnim institucijama, kao i informisanje zanatlija i o novim zakonskom rješenju.

- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**

Glavni indikatori za praćenje ispunjenja ciljeva propisa biće: broj registrovanih zanata koji se obavljaju u stambenim prostorijama, procentualni rast novih zanatlija u odnosu na period prije donošenja Pravilnika, broj zahtjeva odbijenih zbog neispunjavanja uslova iz Pravilnika, broj prijava građana zbog buke, mirisa ili drugih smetnji nastalih obavljanjem zanata, broj utvrđenih prekršaja zbog obavljanja zanata suprotno Pravilniku.

- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene Pravilnika biće zaduženo Ministarstvo ekonomskog razvoja u okviru svojih redovnih nadležnosti u saradnji sa Zanatskom Komorom Crne Gore i nadležnim inspekcijama.

Podgorica, 24. avgust 2026. godine

