



Ministarstvo
finansija



Br: 05-02-309/26-10869/2

Podgorica, 14.04.2026.godine

**Za: MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I VODOPRIVREDE, Rimski trg 46, Podgorica
gospodinu, Vladimiru Jokoviću, ministru**

Predmet: Mišljenje na Predlog uredbe o materijalima i predmetima koji dolaze u kontakt sa hranom

Veza: Vaš akt broj: 04-309/26-4623/5 od 23.03.2026. godine

Poštovani gospodine Jokoviću,

Povodom *Predloga uredbe o materijalima i predmetima koji dolaze u kontakt sa hranom*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Donošenje ove uredbe predlaže se radi obezbeđenja efikasnog sprovođenja Zakona o bezbednosti hrane i usaglašavanja sa pravnom tekovinom EU u oblasti hrane za posebne prehrambene potrebe. Dodatno, obaveza kontinuiranog usaglašavanja je uslov i za zatvaranje pregovora u PP 12 Bezbednost hrane, veterina i fitosanitarni poslovi.

Na tekst Predloga uredbe i pripremljeni Izveštaj o analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Nadalje, Izveštajem o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa navedeno je da za implementaciju predmetne Uredbe nije potrebno obezbeđivanje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.

S tim u vezi, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na Predlog uredbe o materijalima i predmetima koji dolaze u kontakt sa hranom.

S poštovanjem,



MINISTAR
mr Novica Vuković

PREDLOG

Na osnovu člana 62 stav 9 Zakona o bezbjednosti hrane ("Službeni list CG", broj 57/15), Vlada Crne Gore, na sjednici od marta, 2026. godine, donijela je

Uredba o materijalima i predmetima koji dolaze u kontakt sa hranom*

Član 1

Ovom uredbom propisuju se materijali i predmeti koji dolaze u kontakt sa hranom, koje može da koristi subjekat u poslovanju hranom, način njihovog označavanja, uslovi za stavljanje na tržište i dobra proizvođačka praksa.

Član 2

- (1) Ova uredba primenjuje se na materijale i predmete namijenjene za direktan ili indirektan kontakt sa hranom (u daljem tekstu: predmeti i materijali), uključujući aktivne i inteligentne materijale i predmete, koji dolaze u kontakt sa hranom, koji su u obliku gotovog proizvoda:
- 1) namijenjeni da dolaze u kontakt sa hranom;
 - 2) već u kontaktu sa hranom i namijenjeni su za tu svrhu; i
 - 3) za koje se može očekivati da će doći u kontakt sa hranom ili prenijeti svoje sastojke na hranu pod normalnim ili predvidivim uslovima upotrebe.
- (2) Ova uredba ne primenjuje se na:
- 1) materijale i predmete koji se stavljaju na tržište kao antikviteti;
 - 2) materijale i predmete za prekrivanje ili premazivanje, kao što su materijali koji prekrivaju koru sira, pripremljene proizvode od mesa ili voće, koji čine sastavni dio hrane i mogu se konzumirati zajedno sa tom hranom;
 - 3) fiksnu opremu za javno ili privatno snadbijevanje vodom.

Član 3

Izrazi upotrijebljeni u ovoj uredbi imaju sljedeća značenja:

- 1) **sledljivost (traceability)** je mogućnost praćenja predmeta ili materijala kroz sve faze proizvodnje, prerade i distribucije;
- 2) **stavljanje na tržište (placing on the market)** je posjedovanje materijala ili predmeta u svrhu prodaje, uključujući ponudu za prodaju, distribuciju ili bilo koji drugi oblik prenosa bez naplate ili uz naplatu;
- 3) **aktivni materijali i predmeti koji dolaze u kontakt sa hranom** (u daljem tekstu: aktivni materijali i predmeti) su materijali i predmeti čija je namjena produženje roka trajanja ili održavanje i poboljšanje stanja upakovane hrane i osmišljeni su tako da uključuju komponente koje oslobađaju supstance iz upakovanog proizvoda ili sredine koja okružuje hranu ili ih apsorbuju;

- 4) **inteligentni materijali i predmeti koji dolaze u kontakt sa hranom** (u daljem tekstu: inteligentni materijali i predmeti) su materijali i predmeti koji se prilagođavaju uslovima u pakovanju ili sredini koja ih okružuje;
- 5) **subjekat u poslovanju hranom** je pravno i fizičko lice ili preduzetnik odgovoran za ispunjavanje propisanih zahtjeva za hranu u okviru svoje djelatnosti (u daljem tekstu: subjekat u poslovanju).

Član 4

- (1) Subjekt u poslovanju, koji obavlja djelatnost proizvodnje materijala i predmeta, uključujući aktivne i inteligentne materijale i predmete, dužan je da ih proizvodi u skladu sa dobrom proizvođačkom praksom tako da, pod normalnim ili predviđenim uslovima upotrebe, ne prenose svoje sastojke na hranu u količinama koje bi:
 - 1) ugrozile zdravlje ljudi;
 - 2) izazvale neprihvatljivu promjenu u sastavu hrane;
 - 3) dovele do pogoršanja organoleptičkih karakteristika hrane.
- (2) Subjekt u poslovanju, koji proizvodi materijale i predmete, dužan je da vrši označavanje, reklamiranje i predstavljanje materijala i predmete na način da ne smije da dovodi potrošača u zabludu.

Član 5

- (1) Aktivni materijali i predmeti ne smiju izazvati promjene u sastavu ili organoleptičkim karakteristikama hrane, prikrivanjem kvarenja hrane, što bi moglo dovesti potrošača u zabludu.
- (2) Inteligentni materijali i predmeti ne smiju uticati na stanje hrane čime bi mogle dovesti u zabludu potrošača.
- (3) Aktivni i inteligentni materijali i predmeti koji su već došli u kontakt sa hranom moraju da budu označeni na odgovarajući način kojim se omogućava potrošaču prepoznavanje nejestivih djelova.
- (4) Aktivni i inteligentni materijali i predmeti moraju da budu označeni na odgovarajući način kojim se ukazuje da se radi o materijalima i predmetima koji su aktivni i/ili inteligentni.

Član 6

- (1) Za grupe materijala i predmeta iz Prilogu 1 ove uredbe, kao i po potrebi, za kombinacije tih materijala i predmeta ili reciklirane materijale i predmete koji se koriste u njihovoj proizvodnji, mogu se donijeti ili izmijeniti posebne mjere.
- (2) Posebne mjere iz stava 1 ovog člana, obuhvataju:
 - 1) listu supstanci odobrenih za upotrebu u proizvodnji materijala i predmeta;
 - 2) listu, odnosno liste, odobrenih supstanci koje su ugrađene u aktivne ili inteligentne materijale i predmete, koji dolaze u kontakt sa hranom, ili listu aktivnih ili inteligentnih materijala i predmeta, kao i po potrebi, posebne uslove njihove upotrebe;
 - 3) zahtjeve u pogledu čistoće supstanci iz tačke 1 ovog stava;

- 4) posebne uslove upotrebe supstanci iz tačke 1 ovog stava i/ili materijala i predmeta u kojima se te supstance koriste;
- 5) posebne limite migracije određenih sastojaka ili grupa sastojaka u hranu ili na hranu, uzimajući u obzir i druge moguće izvore izloženosti tim sastojcima;
- 6) ukupni limit migracije sastojaka u hranu ili na hranu;
- 7) zahtjeve za zaštitu zdravlja ljudi od rizika koji proizlaze iz oralnog kontakta sa materijalima i predmetima;
- 8) druge mjere radi obezbjeđivanja usklađenosti sa čl. 4 i 5 ove uredbe;
- 9) osnovna pravila za provjeru usklađenosti sa tačkama 1 do 8 ovog stava;
- 10) pravila o uzorkovanju i metodama analize radi provjere usklađenosti;
- 11) posebne zahtjeve, radi obezbjeđivanja sledljivosti materijala i predmeta, uključujući rokove čuvanja dokumentacije i, po potrebi, odstupanja od propisanih zahtjeva;
- 12) dodatne zahtjeve u pogledu označavanja aktivnih i inteligentnih materijala i predmeta;
- 13) uspostavljanje i vođenje javno dostupnog registra odobrenih supstanci, postupaka, materijala i predmeta;
- 14) posebna pravila postupaka za odobravanje određenih vrsta materijala i predmeta i/ili postupaka koji se koriste u njihovoj proizvodnji, uključujući pojedinačno odobravanje.

Član 7

- (1) Subjekt u poslovanju, dužan je da stavlja na tržište samo materijale i predmete, uključujući aktivne i inteligentne materijale i predmete koji su navedeni u Prilogu 1 ove uredbe.
- (2) Subjekt u poslovanju, dužan je da izvrši procjenu bezbjednosti materijala i predmeta, uključujući sastojke i materijale ugrađene u aktivne i inteligentne materijale, kako bi se obezbijedilo da ispunjavaju zahtjeve iz člana 4 ove uredbe.

Član 8

- (1) Subjekt u poslovanju, dužan je da materijali i predmeti, koji još nijesu u kontaktu sa hranom, stavi na tržište, samo ako su označeni na sljedeći način:
 - 1) navodom "za kontakt sa hranom" ili posebnom oznakom za njihovu upotrebu (uređaj za kafu, vinska boca, velika kašika) ili oznakom datom u Prilogu 2 ove uredbe; i
 - 2) prema potrebi, posebnim uputstvom za bezbjednu upotrebu radi sigurnog i ispravnog korišćenja; i
 - 3) nazivom ili trgovačkim nazivom, adresom ili sjedištem subjekta u poslovanju odnosno uvoznika u Crnoj Gori, odgovornog za stavljanje na tržište; i
 - 4) odgovarajućom oznakom ili identifikacijom na drugi način radi obezbjeđivanja sledljivosti materijala i predmeta u skladu sa članom 10 ove uredbe; i
- (2) U slučaju aktivnih materijala i predmeta, moraju da budu dostupni podaci o dozvoljenoj upotrebi ili relevantni podaci, kao što su naziv i količina supstanci koje aktivni sastojak otpušta, kako bi se subjektima u poslovanju koji koriste te materijale i predmete omogućilo

da ispune druge odgovarajuće propisane zahtjeve, uključujući i zahtjeve koji se odnose na označavanje hrane.

- (3) Navod iz stava 1 tačka 1 ovog člana, nije obavezan za materijale i predmete koji svojim karakteristikama jasno ukazuju da su namijenjeni za kontakt sa hranom.
- (4) Oznake iz stava 1 ovog člana, moraju da budu vidljive, jasno čitljive i napisane neizbrisivim slovima.
- (5) Materijali ili predmeti koji se stavljaju na tržište, moraju da budu označeni u skladu sa propisom o informisanju potrošača.
- (6) U fazi prodaje na malo, oznake iz stava 1 ovog člana moraju da budu prikazane na:
 - 1) materijalima i predmetima ili njihovom pakovanju;
 - 2) etiketama pričvršćenim na materijale, predmete ili njihovo pakovanje; ili
 - 3) obavještenju u neposrednoj blizini materijala i predmeta, jasno vidljivom potrošačima, osim oznaka iz stava 1 tačka 3 ovog člana, ako iz tehničkih razloga nije moguće postaviti oznaku ili etiketu na materijale ili predmete pri proizvodnji ili stavljanju na tržište.
- (7) U fazama stavljanja na tržište, osim prodaje na malo, informacije iz stava 1 ovog člana, moraju da budu prikazane na:
 - 1) pratećoj dokumentaciji;
 - 2) etiketama ili pakovanju; ili
 - 3) na samim materijalima i predmetima.
- (8) Informacije iz stava 1 tač. 1, 2 i 5 ovog člana, odnose se samo na materijale i predmete koji ispunjavaju:
 - 1) zahtjeve iz čl. 4 i 5 ove uredbe;
 - 2) mjere iz člana 6 ove uredbe.

Član 9

- (1) Subjekt u poslovanju, dužan je da obezbijedi da materijale i predmete prati pisana izjava u kojoj se navodi da ispunjavaju zahtjeve propisane ovom uredbom.
- (2) Subjekt u poslovanju, dužan je da čuva dokumentaciju kojom dokazuje usaglašenost materijala i predmeta sa ovom uredbom.

Član 10

- (1) Subjekt u poslovanju, dužan je da obezbijedi u svim fazama sledljivost materijala i predmeta, radi lakše kontrole, povlačenja neusaglašenih proizvoda, informisanja potrošača i utvrđivanja odgovornosti, da čuva dokumentaciju kojom dokazuje sledljivost materijala i predmete.
- (2) Subjekt u poslovanju, dužan je da vodi evidenciju i čuva dokumentaciju o sistemima i postupcima koji omogućavaju identifikaciju lica od kojih nabavlja materijale ili predmete i kojima isporučuje proizvedene materijale ili predmete i po potrebi materijale i predmete koje koristi u sopstvenoj proizvodnji.
- (3) Materijali i predmeti koji se stavljaju na tržište moguće je identifikovati pomoću sistema iz stava 2 ovog člana, koji omogućava njihovu sledljivost označavanjem ili odgovarajućom dokumentacijom ili obavještanjem.

Član 11

Ako, na osnovu novih informacija ili ponovne procjene postojećih informacija, Organ uprave nadležan za bezbjednost hrane raspolaže dokazima da upotreba materijala i predmeta predstavlja opasnost za zdravlje ljudi, iako ispunjava odgovarajuće mjere iz člana 6 ove uredbe, može privremeno obustaviti ili ograničiti upotrebu tih materijala ili predmeta.

Član 12

- (1) Novčanom kaznom u iznosu od 500 eura do 10.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:
- 1) ne proizvodi materijale i predmete, uključujući aktivne i inteligentne materijale i predmete u skladu sa dobrom proizvođačkom praksom tako da pod normalnim i predviđenim uslovima upotrebe prenese svoje sastojke na hranu u količinama materijali i predmeti prenose svoje sastojke na hranu u količinama koje bi ugrozile zdravlje ljudi ili izazvale neprihvatljivu promjenu u sastavu hrane ili dovele do pogoršanja organoleptičkih karakteristika hrane (član 4 stav 1);
 - 2) materijale i predmete označava, reklamira i predstavlja na način na koji dovodi potrošača u zabludu (član 4 stav 2);
 - 3) stavlja na tržište materijale i predmete, uključujući aktivne i inteligentne materijale i predmete koji nisu navedeni u Prilogu 1 ove uredbe (član 7 stav 1);
 - 4) ne vrši procjenu bezbjednosti materijala i predmeta, uključujući sastojke i materijale ugrađene u aktivne i inteligentne materijale, radi ispunjenosti zahtjeva iz člana 4 ove uredbe (član 7 stav 2);
 - 5) stavlja na tržište materijale i predmete, koji još nijesu u kontaktu sa hranom a koji nisu označeni u skladu sa članom 8 ove uredbe (član 8 stav 1);
 - 6) nije obezbijedio da materijale i predmete prati pisana izjava u kojoj se navodi da ispunjavaju zahtjeve propisane ovom uredbom (član 9 stav 1);
 - 7) ne čuva dokumentaciju na osnovu koje dokazuje usaglašenost materijala i predmeta sa ovom uredbom (član 9 stav 2);
 - 8) ne obezbijedi u svim fazama sledljivost materijala i predmeta, radi lakše kontrole povlačenja neusaglašenih proizvoda, informisanja potrošača i utvrđivanja odgovornosti i ne čuva dokumentaciju kojom dokazuje sledljivost materijala i predmeta (član 10 stav 1);
 - 9) ne vodi evidenciju i ne čuva dokumentaciju o sistemima i postupcima koji omogućavaju identifikaciju lica od kojih nabavlja materijale ili predmete i kojima isporučuje proizvedene materijale ili predmete i po potrebi materijale i predmete koje koristi u sopstvenoj proizvodnji (član 10 stav 2);
- (2) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom u iznosu od 100 eura do 1.000 eura.
- (3) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom u iznosu od 200 eura do 3.000 eura.

Član 13

Prilozi 1 i 2 čine sastavni dio ove uredbe.

Član 14

Danom stupanja na snagu ove uredbe prestaje da važi Uredba o predmetima i materijalima koji dolaze u kontakt sa hranom koji se mogu stavljati na tržište ("Službeni list CG", broj 80/16).

Član 15

Ova uredba stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "*Službenom listu Crne Gore*".

* U ovu Uredbu prenijeta je Regulatorna (EU) br. 1935/2004 od 27. oktobra 2004. o materijalima i predmetima namijenjenim za kontakt sa hranom i o stavljanju van snage Direktiva 80/59/EEZ i 89/109/EEZ sa izmjenama i dopunama 32009R0596 i 32019R1381.

Broj:
Podgorica, mart, 2026. godine

Vlada Crne Gore
Predsjednik,
mr Miloško Spajić

PRILOG 1

Lista grupe materijala i predmeta koji mogu biti obuhvaćeni posebnim mjerama

- 1) aktivni i inteligentni materijali i predmeti
- 2) adhezivi;
- 3) keramika;
- 4) pluta;
- 5) gume;
- 6) staklo;
- 7) jonsko izmjenjivačke smole;
- 8) metali i legure;
- 9) papir i ljepilo;
- 10) plastika;
- 11) mastilo za štampanje;
- 12) regenerisana celuloza;
- 13) silikoni;
- 14) tekstil;
- 15) lakovi i prevlake;
- 16) voskovi
- 17) drvo.

PRILOG 2



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja
NAZIV PROPISA	Uredba o materijalima i predmetima koji dolaze u kontakt sa hranom
1. Definisanje problema <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? <ul style="list-style-type: none"> - Donošenje ove uredbe predlaže se radi obezbjeđenja sprovođenja Zakona o bezbjednosti hrane i potpunog usaglašavanja sa pravnom tekovinom Evropske unije u oblasti materijala i predmeta koji dolaze u kontakt sa hranom; - Donošenjem Uredbe o mikrobiološkim kriterijumima za hranu vrši se dodatno usaglašavanje sa EU propisima donijetim u periodu od donošenja posljednje izmjene Uredbe o mikrobiološkim kriterijumima za hranu ("Službeni list CG", br. 80/2016) koja je usaglašavana od 2016. godine do 2023. godine sa bazičnom Regulatiom (EU) br. 2073/2005 od 15. novembra 2005. o mikrobiološkim kriterijumima za hranu sa izmjenama i dopunama: 32007R1441; 32010R0365; 32011R1086; 32013R0209; 32013R1019; 32014R0217; 32015R2285; 32017R1495; 32019R0229; 32020R0205; - Odsustvo normi ili razlikovanje normi za mikrobiološke kriterijumime za hranu u nacionalnim propisima sa normama utvrđenim EU predstavljalo bi problem za subjekte koji uvoze hranu porijeklom iz zemalja u EU i trećih zemalja (usaglašenu sa EU zahtjevima u oblasti mikrobioloških kriterijuma za hranu). - Oštećeni bi bili subjekti u poslovanju hranom koji uvoze tu vrstu hranu iz zemalja Evropske Unije jer se može desiti da se, nakon laboratorijske provjere pošiljki hrane ocijene da nije usaglašena sa propisanim mikrobiološkim kriterijumima, odnosno ne odgovaraju i proglase nebezbednim za ishranu, jer se ocjena vrši na osnovu važeće nacionalne Uredbe koja je na snazi, a pošiljka je u stvari potpuno usaglašena sa EU zahtjevima. - Nastao bi problem tj. vraćanje i zabrana uvoza pošiljki hrane zbog razlike u zahtjevima utvrđenim propisom Crne Gore koji je na snazi i propisima EU kojima je uređena ova oblast. 	
2. Ciljevi <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. <ul style="list-style-type: none"> - Donošenje ove uredbe predlaže se radi obezbjeđenja efikasnog sprovođenja Zakona o bezbjednosti hrane i usaglašavanja sa pravnom tekovinom EU u oblasti hrane za posebne prehrambene potrebe. - Usklađenost sa obavezom kontinuiranog usaglašavanja sa EU legislativom utvrđenom Strategijom za transpoziciju i implementaciju EU propisa u Poglavlju 12 - bezbjednost hrane, veterinarska i fitosanitarna politika, PPCG 2026. godine. Dodatno, obaveza kontinuiranog usaglašavanja je uslov i za zatvaranje pregovora u PP 12 - Bezbjednost hrane, veterina i fitosanitarni poslovi. 	
3. Opcije <ul style="list-style-type: none"> - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). - Obrazložiti preferiranu opciju? <ul style="list-style-type: none"> - Jedina opcija za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema je donošenje Uredbe o mikrobiološkim kriterijumima za hranu; - Vršiti se dodatno usaglašavanje sa EU propisima donijetim u periodu od donošenja posljednje uredbe o mikrobiološkim kriterijumima za hranu 2023. godine. Na ovaj način će se spriječiti mogućnost da subjekti koji uvoze hranu porijeklom iz zemalja u EU (usaglašenu sa EU zahtjevima u ovoj 	

oblasti ili trećih zemalja budu oštećeni pri donošenju odluke o stavljanju na tržište hrane iz uvoza zbog razlika u nacionalnim i EU propisima.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

- Ovom uredbom se stvaraju uslovi za stavljanje na tržište prvenstveno bezbjedne hrane - za stvaranje uslova za fer i slobodnu trgovinu ovom vrstom hrane. Ne postoji negativan uticaj direktan ili indirektan primjenom ovog propisa. Usaglašenost propisa sa EU legislativom stvara samo pozitivne posledice. Negativnih posledica nema.
- Primjenom ovog propisa ne nastaju troškovi za građane i privredu.
- Nema troškova ali se pozitivni efekti ogledaju u nesmetanom uvozu i snabdjevenosti tržišta hranom koja ispunjava propisane mikrobiološke zahtjeve u skladu sa standardima EU. Na ovaj način će se stvoriti pravni osnov, tako da subjekti koji uvoze tj. stavljaju na tržište ovu vrstu hrane iz zemalja EU i trećih zemalja neće biti u situaciji da zbog neusaglašenosti propisa moraju vratiti robu jer bi se procijenilo da određena kategorija hrane - nije usaglašena sa mikrobiološkim zahtjevima iz ove uredbe.
- Stvaraju se uslovi za fer i slobodnu trgovinu hrane. Sa druge strane, kroz nadzor nad primjenom uredbe, štitiće se prava, zdravlje i bezbjednost potrošača.
- Podržava se tržišna konkurencija na način da se širi nabavno tržište za uvoz hrane koje se mogu dodavati hrani koja ispunjava EU standarde a donošenjem ovog propisa i nacionalne standarde.
- Neće dovesti do stvaranja administrativnih opterećenja i biznis barijera. Zapravo, ukloniće biznis barijere usaglašavanjem sa EU.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? **Objasni.**
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? **Objasni.**
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- **Objasni metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- Da li su postojali problem u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda?
- **Objasni.**
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- **Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Objasni.**

- Za implementaciju ove uredbe nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.
- Za implementaciju ove uredbe nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.
- Implementacijom ove uredbe ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Implementacijom ove uredbe ostvariće se prihod za budžet Crne Gore od naknada za pregled pošiljki hrane iz uvoza.
- Prihod zavisi od broja uvezenih pošiljki tokom godine pa nije moguće predvidjeti broj pošiljki hrane koja će se uvoziti i ispitati tj. iznos prihoda.
- Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na predlog propisa.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza podrške i ako da, kako.**

<ul style="list-style-type: none"> - Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije). - Naznačiti glavne rezultate konsultacija i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.
<ul style="list-style-type: none"> - Nije korišćena eksterna ekspertiza podrške. - Crna Gora je dužna da sve izmjene, u skladu sa obavezom u procesu pridruživanja i strategijom pravovremeno, odmah po donošenju i stupanju na snagu na nivou Evropske Unije transponuje u nacionalni propis.
<p>7. Monitoring i evaulacija</p> <ul style="list-style-type: none"> -Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa? -Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa kako bi se isunili ciljevi? - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoring i evaulacije primjene propisa?
<ul style="list-style-type: none"> - Nema prepreka za implementaciju propisa. - Tokom primjene propisa organizovaće se, prema potrebi i zahtjevima subjekata edukativane radionice, sastanci i dr. od strane Uprave za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove. Dodatno inspektori će tokom nadzora upoznavati subjekte , uvoznike i proizvođače hrane o obavezi usaglašenosti hrane koju proizvode stavljaju na tržište sa propisanim mikrobiološkim kriterijumima. - Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove će vršiti monitoring i evaluaciju primjene ove uredbe.
<p>8. Glavni indikatori kojima će se mjeriti ispunjavanje ciljeva:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Hrana stavljena na tržište Crne Gore će ispunjavati zahtjeve koji se odnose na mikrobiološke kriterijume u skladu sa EU standardima. - Smanjen broj vraćenih pošiljki hrane u kojima je potvrđena neusaglašenost sa mikrobiološkim zahtjevima utvrđenim ovom uredbom.

Datum i mjesto:

Podgorica, 23.03.2026. godine



MINISTAR

Vladimir Joković



Crna Gora
Sekretarijat za zakonodavstvo

Adresa: Vuka Karadžića br. 3
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 231-535
fax: +382 20 231-592
www.gov.me/szz

Broj: 05-040/26-538/2

16. marta 2026. godine

Za: **Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede**

Gospodinu Vladimiru Jokoviću, ministru

Veza: Br: 04-309/26-4623/1 od 9. marta 2026. godine

Predmet: **Mišljenje na Predlog uredbe o materijalima i predmetima koji dolaze u kontakt sa hranom***

Poštovani gospodine Jokoviću,

Na **PREDLOG UREDBE O MATERIJALIMA I PREDMETIMA KOJI DOLAZE U KONTAKT SA HRANOM*** iz okvira nadležnosti ovog Sekretarijata, nemamo primjedbi, budući da su primjedbe i sugestije Sekretarijata date predstavnicima obrađivača u neposrednoj saradnji 13 marta 2026. godine, ugrađene u predloženi tekst uredbe.

Napominjemo, da je u odnosu na odredbe člana 12 potrebno pribaviti mišljenje Ministarstva pravde, kao nadležnog organa.



V.D. SEKRETARA
Nikola Marković



Crna Gora
Ministarstvo pravde

Adresa: Vuka Karadžića 3,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 407 501
fax: +382 20 407 515
www.giv.me/mpe

Broj: 01-040/26-2713/2

20. mart 2026. godine

MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I VODOPRIVREDE
G-din Vladimir Joković, ministar

Predmet: Mišljenje na Predlog uredbe o materijalima i predmetima koji dolaze u kontakt sa hranom*

Veza: Vaš akt broj: 04-309/26-4623/3 od 17. marta 2026. godine

Uvaženi,

Ministarstvo pravde razmotrilo je tekst Predloga uredbe o materijalima i predmetima koji dolaze u kontakt sa hranom*, koji je dostavljen aktom broj: 04-309/26-4623/3 od 17. marta 2026. godine, zaprimljen u ovom ministarstvu dana 18. marta 2026. godine.

S tim u vezi, obavještavamo Vas da, u okviru nadležnosti ovog ministarstva, koje se odnose na uređenje postupka pred sudovima, kao i u pogledu odredaba Predloga uredbe koje regulišu pitanje sankcija i prekršajnog postupka, nemamo primjedbi na tekst Predloga uredbe o materijalima i predmetima koji dolaze u kontakt sa hranom*, budući da su u neposrednoj komunikaciji sa predstavnicima predlagača sugestije Ministarstva pravde uvrštene u tekst Predloga uredbe.

S poštovanjem,

MINISTAR
mr Bojan Božović

Dostavljeno:

- naslovu
- u spise predmeta
- a/a



Crna Gora
Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i
fitosanitarne poslove



MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj: 04-309/26-4623/5

Datum: 23.03.2026. godine

Predmet: Uredba o materijalima i predmetima koji dolaze u kontakt sa hranom

Poštovani,

U prilogu Vam dostavljamo Uredbu o materijalima i predmetima koji dolaze u kontakt sa hranom, sa RIA obrascem, na mišljenje.

S poštovanjem,
Vladimir Joković
Ministar

Dostavljeno: Ministarstvo finansija

Obradivač/Kontakt osoba:

mr Milica Minić Samardžić – načelnica

mr Dragana Jovanović – sam. savjetnica I

tel: 020 201 945

067 118 830

email: milica.minic@ubh.gov.me

Adresa: Ul. Srdara Jola Piletića broj 26, 81000 Podgorica, Crna Gora

tel: +382 20 201 945; fax: +382 201 946

www.ubh.gov.me

PREDLOG

Na osnovu člana 62 stav 9 Zakona o bezbjednosti hrane ("Službeni list CG", broj 57/15), Vlada Crne Gore, na sjednici od marta, 2026. godine, donijela je

Uredba o materijalima i predmetima koji dolaze u kontakt sa hranom*

Član 1

Ovom uredbom propisuju se materijali i predmeti koji dolaze u kontakt sa hranom, koje može da koristi subjekat u poslovanju hranom, način njihovog označavanja, uslovi za stavljanje na tržište i dobra proizvođačka praksa.

Član 2

- (1) Ova uredba primenjuje se na materijale i predmete namijenjene za direktan ili indirektan kontakt sa hranom (u daljem tekstu: predmeti i materijali), uključujući aktivne i inteligentne materijale i predmete, koji dolaze u kontakt sa hranom, koji su u obliku gotovog proizvoda:
 - 1) namijenjeni da dolaze u kontakt sa hranom;
 - 2) već u kontaktu sa hranom i namijenjeni su za tu svrhu; i
 - 3) za koje se može očekivati da će doći u kontakt sa hranom ili prenijeti svoje sastojke na hranu pod normalnim ili predvidivim uslovima upotrebe.
- (2) Ova uredba ne primenjuje se na:
 - 1) materijale i predmete koji se stavljaju na tržište kao antikviteti;
 - 2) materijale i predmete za prekrivanje ili premazivanje, kao što su materijali koji prekrivaju koru sira, pripremljene proizvode od mesa ili voće, koji čine sastavni dio hrane i mogu se konzumirati zajedno sa tom hranom;
 - 3) fiksnu opremu za javno ili privatno snadbijevanje vodom.

Član 3

Izrazi upotrijebljeni u ovoj uredbi imaju sljedeća značenja:

- 1) **sledljivost (traceability)** je mogućnost praćenja predmeta ili materijala kroz sve faze proizvodnje, prerade i distribucije;
- 2) **stavljanje na tržište (placing on the market)** je posjedovanje materijala ili predmeta u svrhu prodaje, uključujući ponudu za prodaju, distribuciju ili bilo koji drugi oblik prenosa bez naplate ili uz naplatu;
- 3) **aktivni materijali i predmeti koji dolaze u kontakt sa hranom** (u daljem tekstu: aktivni materijali i predmeti) su materijali i predmeti čija je namjena produženje roka trajanja ili održavanje i poboljšanje stanja upakovane hrane i osmišljeni su tako da uključuju komponente koje oslobađaju supstance iz upakovanog proizvoda ili sredine koja okružuje hranu ili ih apsorbuju;

- 4) **inteligentni materijali i predmeti koji dolaze u kontakt sa hranom** (u daljem tekstu: inteligentni materijali i predmeti) su materijali i predmeti koji se prilagođavaju uslovima u pakovanju ili sredini koja ih okružuje;
- 5) **subjekat u poslovanju hranom** je pravno i fizičko lice ili preduzetnik odgovoran za ispunjavanje propisanih zahtjeva za hranu u okviru svoje djelatnosti (u daljem tekstu: subjekat u poslovanju).

Član 4

- (1) Subjekt u poslovanju, koji obavlja djelatnost proizvodnje materijala i predmeta, uključujući aktivne i inteligentne materijale i predmete, dužan je da ih proizvodi u skladu sa dobrom proizvođačkom praksom tako da, pod normalnim ili predviđenim uslovima upotrebe, ne prenose svoje sastojke na hranu u količinama koje bi:
 - 1) ugrozile zdravlje ljudi;
 - 2) izazvale neprihvatljivu promjenu u sastavu hrane;
 - 3) dovele do pogoršanja organoleptičkih karakteristika hrane.
- (2) Subjekt u poslovanju, koji proizvodi materijale i predmete, dužan je da vrši označavanje, reklamiranje i predstavljanje materijala i predmete na način da ne smije da dovodi potrošača u zabludu.

Član 5

- (1) Aktivni materijali i predmeti ne smiju izazvati promjene u sastavu ili organoleptičkim karakteristikama hrane, prikriivanjem kvarenja hrane, što bi moglo dovesti potrošača u zabludu.
- (2) Inteligentni materijali i predmeti ne smiju uticati na stanje hrane čime bi mogle dovesti u zabludu potrošača.
- (3) Aktivni i inteligentni materijali i predmeti koji su već došli u kontakt sa hranom moraju da budu označeni na odgovarajući način kojim se omogućava potrošaču prepoznavanje nejestivih dijelova.
- (4) Aktivni i inteligentni materijali i predmeti moraju da budu označeni na odgovarajući način kojim se ukazuje da se radi o materijalima i predmetima koji su aktivni i/ili inteligentni.

Član 6

- (1) Za grupe materijala i predmeta iz Prilogu 1 ove uredbe, kao i po potrebi, za kombinacije tih materijala i predmeta ili reciklirane materijale i predmete koji se koriste u njihovoj proizvodnji, mogu se donijeti ili izmijeniti posebne mjere.
- (2) Posebne mjere iz stava 1 ovog člana, obuhvataju:
 - 1) listu supstanci odobrenih za upotrebu u proizvodnji materijala i predmeta;
 - 2) listu, odnosno liste, odobrenih supstanci koje su ugrađene u aktivne ili inteligentne materijale i predmete, koji dolaze u kontakt sa hranom, ili listu aktivnih ili inteligentnih materijala i predmeta, kao i po potrebi, posebne uslove njihove upotrebe;
 - 3) zahtjeve u pogledu čistoće supstanci iz tačke 1 ovog stava;

- 4) posebne uslove upotrebe supstanci iz tačke 1 ovog stava i/ili materijala i predmeta u kojima se te supstance koriste;
- 5) posebne limite migracije određenih sastojaka ili grupa sastojaka u hranu ili na hranu, uzimajući u obzir i druge moguće izvore izloženosti tim sastojcima;
- 6) ukupni limit migracije sastojaka u hranu ili na hranu;
- 7) zahtjeve za zaštitu zdravlja ljudi od rizika koji proizlaze iz oralnog kontakta sa materijalima i predmetima;
- 8) druge mjere radi obezbjeđivanja usklađenosti sa čl. 4 i 5 ove uredbe;
- 9) osnovna pravila za provjeru usklađenosti sa tačkama 1 do 8 ovog stava;
- 10) pravila o uzorkovanju i metodama analize radi provjere usklađenosti;
- 11) posebne zahtjeve, radi obezbjeđivanja sledljivosti materijala i predmeta, uključujući rokove čuvanja dokumentacije i, po potrebi, odstupanja od propisanih zahtjeva;
- 12) dodatne zahtjeve u pogledu označavanja aktivnih i inteligentnih materijala i predmeta;
- 13) uspostavljanje i vođenje javno dostupnog registra odobrenih supstanci, postupaka, materijala i predmeta;
- 14) posebna pravila postupaka za odobravanje određenih vrsta materijala i predmeta i/ili postupaka koji se koriste u njihovoj proizvodnji, uključujući pojedinačno odobravanje.

Član 7

- (1) Subjekt u poslovanju, dužan je da stavlja na tržište samo materijale i predmete, uključujući aktivne i inteligentne materijale i predmete koji su navedeni u Prilogu 1 ove uredbe.
- (2) Subjekt u poslovanju, dužan je da izvrši procjenu bezbjednosti materijala i predmeta, uključujući sastojke i materijale ugrađene u aktivne i inteligentne materijale, kako bi se obezbijedilo da ispunjavaju zahtjeve iz člana 4 ove uredbe.

Član 8

- (1) Subjekt u poslovanju, dužan je da materijali i predmeti, koji još nijesu u kontaktu sa hranom, stavi na tržište, samo ako su označeni na sljedeći način:
 - 1) navodom "za kontakt sa hranom" ili posebnom oznakom za njihovu upotrebu (uređaj za kafu, vinska boca, velika kašika) ili oznakom datom u Prilogu 2 ove uredbe; i
 - 2) prema potrebi, posebnim uputstvom za bezbjednu upotrebu radi sigurnog i ispravnog korišćenja; i
 - 3) nazivom ili trgovačkim nazivom, adresom ili sjedištem subjekta u poslovanju odnosno uvoznika u Crnoj Gori, odgovornog za stavljanje na tržište; i
 - 4) odgovarajućom oznakom ili identifikacijom na drugi način radi obezbjeđivanja sledljivosti materijala i predmeta u skladu sa članom 10 ove uredbe; i
- (2) U slučaju aktivnih materijala i predmeta, moraju da budu dostupni podaci o dozvoljenoj upotrebi ili relevantni podaci, kao što su naziv i količina supstanci koje aktivni sastojak otpušta, kako bi se subjektima u poslovanju koji koriste te materijale i predmete omogućilo

da ispune druge odgovarajuće propisane zahtjeve, uključujući i zahtjeve koji se odnose na označavanje hrane.

- (3) Navod iz stava 1 tačka 1 ovog člana, nije obavezan za materijale i predmete koji svojim karakteristikama jasno ukazuju da su namijenjeni za kontakt sa hranom.
- (4) Oznake iz stava 1 ovog člana, moraju da budu vidljive, jasno čitljive i napisane neizbrisivim slovima.
- (5) Materijali ili predmeti koji se stavljaju na tržište, moraju da budu označeni u skladu sa propisom o informisanju potrošača.
- (6) U fazi prodaje na malo, oznake iz stava 1 ovog člana moraju da budu prikazane na:
 - 1) materijalima i predmetima ili njihovom pakovanju;
 - 2) etiketama pričvršćenim na materijale, predmete ili njihovo pakovanje; ili
 - 3) obavještenju u neposrednoj blizini materijala i predmeta, jasno vidljivom potrošačima, osim oznaka iz stava 1 tačka 3 ovog člana, ako iz tehničkih razloga nije moguće postaviti oznaku ili etiketu na materijale ili predmete pri proizvodnji ili stavljanju na tržište.
- (7) U fazama stavljanja na tržište, osim prodaje na malo, informacije iz stava 1 ovog člana, moraju da budu prikazane na:
 - 1) pratećoj dokumentaciji;
 - 2) etiketama ili pakovanju; ili
 - 3) na samim materijalima i predmetima.
- (8) Informacije iz stava 1 tač. 1, 2 i 5 ovog člana, odnose se samo na materijale i predmete koji ispunjavaju:
 - 1) zahtjeve iz čl. 4 i 5 ove uredbe;
 - 2) mjere iz člana 6 ove uredbe.

Član 9

- (1) Subjekt u poslovanju, dužan je da obezbijedi da materijale i predmete prati pisana izjava u kojoj se navodi da ispunjavaju zahtjeve propisane ovom uredbom.
- (2) Subjekt u poslovanju, dužan je da čuva dokumentaciju kojom dokazuje usaglašenost materijala i predmeta sa ovom uredbom.

Član 10

- (1) Subjekt u poslovanju, dužan je da obezbijedi u svim fazama sledljivost materijala i predmeta, radi lakše kontrole, povlačenja neusaglašenih proizvoda, informisanja potrošača i utvrđivanja odgovornosti, da čuva dokumentaciju kojom dokazuje sledljivost materijala i predmete.
- (2) Subjekt u poslovanju, dužan je da vodi evidenciju i čuva dokumentaciju o sistemima i postupcima koji omogućavaju identifikaciju lica od kojih nabavlja materijale ili predmete i kojima isporučuje proizvedene materijale ili predmete i po potrebi materijale i predmete koje koristi u sopstvenoj proizvodnji.
- (3) Materijali i predmeti koji se stavljaju na tržište moguće je identifikovati pomoću sistema iz stava 2 ovog člana, koji omogućava njihovu sledljivost označavanjem ili odgovarajućom dokumentacijom ili obavještanjem.

Član 11

Ako, na osnovu novih informacija ili ponovne procjene postojećih informacija, Organ uprave nadležan za bezbjednost hrane raspolaze dokazima da upotreba materijala i predmeta predstavlja opasnost za zdravlje ljudi, iako ispunjava odgovarajuće mjere iz člana 6 ove uredbe, može privremeno obustaviti ili ograničiti upotrebu tih materijala ili predmeta.

Član 12

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 500 eura do 10.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:

- 1) ne proizvodi materijale i predmete, uključujući aktivne i inteligentne materijale i predmete u skladu sa dobrom proizvođačkom praksom tako da pod normalnim i predviđenim uslovima upotrebe prenese svoje sastojke na hranu u količinama materijali i predmeti prenese svoje sastojke na hranu u količinama koje bi ugrozile zdravlje ljudi ili izazvale neprihvatljivu promjenu u sastavu hrane ili dovele do pogoršanja organoleptičkih karakteristika hrane (član 4 stav 1);
- 2) materijale i predmete označava, reklamira i predstavlja na način na koji dovodi potrošača u zabludu (član 4 stav 2);
- 3) stavlja na tržište materijale i predmete, uključujući aktivne i inteligentne materijale i predmete koji nisu navedeni u Prilogu 1 ove uredbe (član 7 stav 1);
- 4) ne vrši procjenu bezbjednosti materijala i predmeta, uključujući sastojke i materijale ugrađene u aktivne i inteligentne materijale, radi ispunjenosti zahtjeva iz člana 4 ove uredbe (član 7 stav 2);
- 5) stavlja na tržište materijale i predmete, koji još nijesu u kontaktu sa hranom a koji nisu označeni u skladu sa članom 8 ove uredbe (član 8 stav 1);
- 6) nije obezbijedio da materijale i predmete prati pisana izjava u kojoj se navodi da ispunjavaju zahtjeve propisane ovom uredbom (član 9 stav 1);
- 7) ne čuva dokumentaciju na osnovu koje dokazuje usaglašenost materijala i predmeta sa ovom uredbom (član 9 stav 2);
- 8) ne obezbijedi u svim fazama sledljivost materijala i predmeta, radi lakše kontrole povlačenja neusaglašenih proizvoda, informisanja potrošača i utvrđivanja odgovornosti i ne čuva dokumentaciju kojom dokazuje sledljivost materijala i predmeta (član 10 stav 1);
- 9) ne vodi evidenciju i ne čuva dokumentaciju o sistemima i postupcima koji omogućavaju identifikaciju lica od kojih nabavlja materijale ili predmete i kojima isporučuje proizvedene materijale ili predmete i po potrebi materijale i predmete koje koristi u sopstvenoj proizvodnji (član 10 stav 2);

(2) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom u iznosu od 100 eura do 1.000 eura.

(3) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom u iznosu od 200 eura do 3.000 eura.

Član 13

Prilozi 1 i 2 čine sastavni dio ove uredbe.

Član 14

Danom stupanja na snagu ove uredbe prestaje da važi Uredba o predmetima i materijalima koji dolaze u kontakt sa hranom koji se mogu stavljati na tržište ("Službeni list CG", broj 80/16).

Član 15

Ova uredba stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "*Službenom listu Crne Gore*".

* U ovu Uredbu prenijeta je Reglativa (EU) br. 1935/2004 od 27. oktobra 2004. o materijalima i predmetima namijenjenim za kontakt sa hranom i o stavljanju van snage Direktiva 80/59/EEZ i 89/109/EEZ sa izmjenama i dopunama 32009R0596 i 32019R1381.

Broj:
Podgorica, mart, 2026. godine

Vlada Crne Gore
Predsjednik,
mr Milojko Spajić

PRILOG 1

Lista grupe materijala i predmeta koji mogu biti obuhvaćeni posebnim mjerama

- 1) aktivni i inteligentni materijali i predmeti
- 2) adhezivi;
- 3) keramika;
- 4) pluta;
- 5) gume;
- 6) staklo;
- 7) jonsko izmjenjivačke smole;
- 8) metali i legure;
- 9) papir i ljepilo;
- 10) plastika;
- 11) mastilo za štampanje;
- 12) regenerisana celuloza;
- 13) silikoni;
- 14) tekstil;
- 15) lakovi i prevlake;
- 16) voskovi
- 17) drvo.

PRILOG 2



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva
NAZIV PROPISA	Uredba o materijalima i predmetima koji dolaze u kontakt sa hranom
1. Definisanje problema <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? <ul style="list-style-type: none"> - Donošenje ove uredbe predlaže se radi obezbjeđenja sprovođenja Zakona o bezbjednosti hrane i potpunog usaglašavanja sa pravnom tekovinom Evropske unije u oblasti materijala i predmeta koji dolaze u kontakt sa hranom; - Donošenjem Uredbe o materijalima i predmetima koji dolaze u kontakt sa hranom vrši se dodatno usaglašavanje sa EU propisima donijetim u periodu od donošenja posljednje izmjene Uredbe o materijalima i predmetima koji dolaze u kontakt sa hranom ("Službeni list CG", br. 80/2016) koja je usaglašavana 2016. godine sa bazičnom Regulatiom (EU) br. 1935/2004 od 27. oktobra 2004. godine o materijalima i predmetima namijenjenim za kontakt sa hranom i o stavljanju van snage Direktiva 80/59/EEZ i 89/109/EEZ sa izmjenama i dopunama 32009R0596 i 32019R1381. - Odsustvo normi ili razlikovanje normi za materijale i predmete koji dolaze u kontakt sa hranom u nacionalnim propisima sa normama utvrđenim EU predstavljalo bi problem za subjekte koji uvoze materijale i predmete namijenjene da dolaze u kontakt sa hranom porijeklom iz zemalja EU i trećih zemalja (usaglašenu sa EU zahtjevima u oblasti materijala i predmeta koji dolaze u kontakt sa hranom). - Oštećeni bi bili subjekti u poslovanju hranom koji uvoze materijale i predmete namijenjene da dolaze u kontakt sa hranom iz zemalja Evropske Unije jer se može desiti da se, nakon laboratorijske provjere pošiljki hrane ocijene da nije usaglašena sa propisanim zahtjevima o materijalima i predmetima koji dolaze u kontakt sa hranom, odnosno ne odgovaraju i proglaše nebezbednim za tu svrhu, jer se ocjena vrši na osnovu važeće nacionalne Uredbe koja je na snazi, a pošiljka je u stvari potpuno usaglašena sa EU zahtjevima. - Nastao bi problem tj. vraćanje i zabrana uvoza pošiljki materijala i predmeta koji su namijenjeni da dolaze u kontakt sa hranom zbog razlike u zahtjevima utvrđenim propisom Crne Gore koji je na snazi i propisima EU kojima je uređena ova oblast. 	
2. Ciljevi <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. <ul style="list-style-type: none"> - Donošenje ove uredbe predlaže se radi obezbjeđenja efikasnog sprovođenja Zakona o bezbjednosti hrane i usaglašavanja sa pravnom tekovinom EU u oblasti materijala i predmeta koji dolaze u kontakt sa hranom. - Usklađenost sa obavezom kontinuiranog usaglašavanja sa EU legislativom utvrđenom Strategijom za transpoziciju i implementaciju EU propisa u Poglavlju 12 - bezbjednost hrane, veterinarska i fitosanitarna politika, PPCG 2026. godine. Dodatno, obaveza kontinuiranog usaglašavanja je uslov i za zatvaranje pregovora u PP 12 - Bezbjednost hrane, veterina i fitosanitarni poslovi. 	
3. Opcije <ul style="list-style-type: none"> - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). - Obrazložiti preferiranu opciju? <ul style="list-style-type: none"> - Jedina opcija za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema je donošenje Uredbe o materijalima i predmetima koji dolaze u kontakt sa hranom; 	

<ul style="list-style-type: none"> - Implementacijom ove uredbe ostvariće se prihod za budžet Crne Gore od naknada za pregled pošiljki hrane iz uvoza. - Prihod zavisi od broja uvezenih pošiljki tokom godine pa nije moguće predvidjeti broj pošiljki hrane koja će se uvoziti i ispitati tj. iznos prihoda. - Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na predlog propisa.
<p>6. Konsultacije zainteresovanih strana</p> <ul style="list-style-type: none"> - Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza podrške i ako da, kako. - Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije). - Naznačiti glavne rezultate konsultacija i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti. <ul style="list-style-type: none"> - Nije korišćena eksterna ekspertiza podrške. - Crna Gora je dužna da sve izmjene, u skladu sa obavezom u procesu pridruživanja i strategijom pravovremeno, odmah po donošenju i stupanju na snagu na nivou Evropske Unije transponuje u nacionalni propis.
<p>7. Monitoring i evaulacija</p> <ul style="list-style-type: none"> -Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa? -Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa kako bi se isunili ciljevi? - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoring i evaulacije primjene propisa? <ul style="list-style-type: none"> - Nema prepreka za implementaciju propisa. - Tokom primjene propisa organizovaće se, prema potrebi i zahtjevima subjekata edukativane radionice, sastanci i dr. od strane Uprave za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove. Dodatno inspektori će tokom nadzora upoznavati subjekte, uvoznike i proizvođače hrane o obavezi usaglašenosti hrane koju proizvode stavljaju na tržište sa propisanim zahtjevima za materijale i predmete koji dolaze u kontakt sa hranom. - Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove će vršiti monitoring i evaluaciju primjene ove uredbe.
<p>8. Glavni indikatori kojima će se mjeriti ispunjavanje ciljeva:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Hrana stavljena na tržište Crne Gore će ispunjavati zahtjeve koji se odnose na materijale i predmete koji dolaze u kontakt sa hranom u skladu sa EU standardima. - Smanjen broj vraćenih pošiljki hrane u kojima je potvrđena neusaglašenost sa mikrobiološkim zahtjevima utvrđenim ovom uredbom.

Datum i mjesto:

Podgorica, 23.03.2026. godine



MINISTAR

Vladimir Joković