



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02/10-1-040/25-47889/5

Podgorica, 02.02.2026. godine

Za MINISTARSTVO FINANSIJA, DIREKTORAT ZA PORESKI I CARINSKI SISTEM,
Stanka Dragojevića br. 2, Podgorica

Predmet: Mišljenje na Predlog pravilnika o izmjenama Pravilnika o postupku oslobađanja od plaćanja poreza na dodatu vrijednost investitora i isporuku određenih proizvoda i usluga

Veza: Vaš akt broj: 10-1-040/25-47889/4 od 20.01.2026. godine

Poštovani,

Povodom *Predloga pravilnika o izmjenama Pravilnika o postupku oslobađanja od plaćanja poreza na dodatu vrijednost investitora i isporuku određenih proizvoda i usluga*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

U primjeni postojećeg pravilnika uočena su određena administrativna opterećenja koja su se pokazala u praksi, a koja nisu nužna za ostvarivanje svrhe propisa. Kako je navedeno, Ministarstvo vanjskih poslova je izdavalo potvrde o registraciji međunarodnih ugovora kojima je predviđeno oslobođenje od plaćanja poreza na dodatu vrijednost i za pojedinačne ugovore zaključene na osnovu ovog ugovora, iako za takve ugovore izadavanje posebne potvrde nije bilo potrebno.

Na tekst *Predloga pravilnika* i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

U Izvještaju o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, navedeno je da za implementaciju ovog *Predloga* nisu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore. Takođe, sprovođenjem propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Shodno navedenom, sa aspekta državnog budžeta nemamo primjedbi na *Predlog pravilnika o izmjenama pravilnika o postupku oslobađanja od plaćanja poreza na dodatu vrijednost investitora i isporuku određenih proizvoda i usluga*.

S poštovanjem,


MINISTAR
mr Nozica Vuković
[Signature]

PREDLOG

Na osnovu člana 25 stav 2 i člana 28 stav 2 Zakona o porezu na dodatu vrijednost ("Službeni list RCG", br. 65/01, 38/02, 72/02, 21/03 i 76/05 i "Službeni list CG", br. 16/07, 29/13, 9/15, 53/16, 1/17, 50/17, 80/20, 59/21, 146/21, 49/22, 65/22, 140/22, 3/23 i 94/24), Ministarstvo finansija donijelo je

PRAVILNIK

O IZMJENAMA PRAVILNIKA O POSTUPKU OSLOBAĐANJA OD PLAĆANJA POREZA NA DODATU VRIJEDNOST INVESTITORA I ISPORUKU ODREĐENIH PROIZVODA I USLUGA

Član 1

U Pravilniku o postupku oslobađanja od plaćanja poreza na dodatu vrijednost investitora i isporuku određenih proizvoda i usluga ("Službeni list CG", br. 44/24, 63/24, 76/24, 119/24 i 39/25) u članu 14 stav 1 riječi: "prilaže potvrdu da odnosni proizvodi i usluge ispunjavaju uslove za oslobađanje od plaćanja PDV" zamjenjuju se riječima: "podnosi zahtjev za oslobađanje organu državne uprave iz stava 3 ovog člana zajedno sa predračunom ili računom za odnosne proizvode i usluge".

Stav 3 mijenja se i glasi:

"Organ državne uprave nadležan za oblast u kojoj se realizuje projekat EU pomoći (Ministarstvo finansija - Direktorat za finansiranje, ugovaranje i sprovođenje sredstava EU podrške, Ministarstvo javnih radova - Direktorat za kontrolu kvaliteta, realizaciju ugovora i IPA projekte Uprava za kapitalne projekte, Zavod za zapošljavanje Crne Gore - Sektor za ugovaranje i finansiranje sredstava EU podrške, Ministarstvo evropskih poslova - Direktorat za evropsku teritorijalnu saradnju i Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede - Direktorat za plaćanja) izdaje potvrdu za oslobađanje od plaćanja PDV."

Član 2

U članu 16 stav 1 riječi: "stav 1" zamjenjuju se riječima: "stav 3".

Tačka 5 mijenja se i glasi:

"5) broj ugovora;"

Član 3

U članu 17 stav 1 mijenja se i glasi:

"Radi ostvarivanja prava na oslobađanje od plaćanja PDV za Programe Unije, korisnik podnosi zahtjev za oslobođenje organu državne uprave iz stava 2 ovog člana zajedno sa predračunom ili računom za odnosne proizvode i usluge."

Poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:

"Organ državne uprave nadležan za oblast u kojoj se realizuje Program Unije (Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija; Ministarstvo kulture i medije; Ministarstvo regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama; Poreska uprava; Uprava carina; Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga; Ministarstvo javne uprave; Ministarstvo zdravlja; Ministarstvo za ljudska i manjinska prava i Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera) izdaje potvrdu za oslobađanje od plaćanja PDV."

Dosadašnji st. 2 i 3 postaju st. 3 i 4.

Član 4

U članu 18 stav 1 riječi: "stav 1" zamjenjuju se riječima: "stav 2".

Član 5

U članu 19 stav 1 riječi: "stav 1" zamjenjuju se riječima: "stav 2".
Tačka 5 mijenja se i glasi:
" 5) broj ugovora;".

Član 6

U članu 23 stav 1 riječi: "prilaže potvrdu organa državne uprave nadležnog za oblast za koju se realizuje projekat, da odnosni proizvodi i usluge ispunjavaju uslove za oslobađanje od plaćanja PDV" zamjenjuju se riječima: "podnosi zahtjev za oslobađanje organu državne uprave nadležnog za oblast za koju se realizuje projekat zajedno sa predračunom ili računom za odnosne proizvode i usluge".

Član 7

Ovaj pravilnik stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

Broj:
Podgorica, __. decembra 2025. godine

**Ministar,
Novica Vuković**

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

MINISTARSTVO FINANSIJA

NASLOV PROPISA

**Predlog PRAVILNIKA O IZMJENAMA
PRAVILNIKA O POSTUPKU OSLOBAĐANJA
OD PLAĆANJA POREZA NA DODATU
VRIJEDNOST INVESTITORA I ISPORUKU
ODREĐENIH PROIZVODA I USLUGA**

Odjeljak 1: Definisanje problema

- ✓ Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- ✓ Što su uzroci problema?
- ✓ Što su posljedice problema?
- ✓ Ko je oštećen, na koji način i koliko?
- ✓ Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

U primjeni postojećeg pravilnika uočene su određena administrativna opterećenja koja su se pokazala u praksi, a koja nisu nužna za ostvarivanje svrhe propisa. Naime, kroz dosadašnju primjenu utvrđeno je da je Ministarstvo vanjskih poslova izdavalo potvrde o registraciji međunarodnih ugovora kojima je predviđeno oslobođenje od plaćanja poreza na dodatu vrijednost i za pojedinačne ugovore zaključene na osnovu ovog ugovora, iako za takve ugovore izdavanje posebne potvrde nije bilo neophodno. S obzirom na to da krovni (međunarodni) ugovor već predstavlja pravni osnov za zaključivanje pojedinačnih ugovora, te da se njime uređuju bitni elementi ugovornog odnosa, ocijenjeno je da je dovoljno izdavanje potvrde isključivo za krovni ugovor. Izdavanje dodatnih potvrda za ugovore zaključene na osnovu tog krovnog ugovora ne doprinosi pravnoj sigurnosti, već nepotrebno produžava proceduru i povećava administrativno opterećenje kako za ugovorne strane, tako i za nadležno ministarstvo.

Predloženom izmjenom pravilnika vrši se pojednostavljenje procedure, otklanjaju se uočene nejasnoće u primjeni propisa i obezbjeđuje efikasnije postupanje nadležnih organa, uz zadržavanje svrhe i cilja propisa. Ovakvo rješenje je prepoznato kao opravdano i svrsishodno u praksi, te doprinosi racionalizaciji administrativnih postupaka.

Izmjene se odnose i u dijelu liste nadležnih organa koji mogu izdati potvrde o oslobođenju od plaćanja PDV-a i koja je sada proširena za projekte koji se finansiraju iz sredstava Evropske unije u okviru indirektnog i podijeljenog upravljanja i za Programe unije.

Takođe su ispravljene i određene tehničke greške uočene u postojećem Pravilniku o postupku oslobađanja od plaćanja poreza na dodatu vrijednost investitora i isporuku određenih proizvoda i usluga.

2. Ciljevi

- ✓ Koji ciljevi se postižu predloženim propisom ?
- ✓ Navesti dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj donošenja ovog propisa jeste pojednostavljenje procedure i otklanjanje administrativnih nejasnoća uočenih u praksi. Imajući u vidu da je potvrda Ministarstva vanjskih poslova dovoljna za krovni ugovor, propisom se precizira da nije potrebno izdavanje potvrda za pojedinačne ugovore zaključene na osnovu njega. Na ovaj način obezbjeđuje se efikasnije postupanje nadležnih organa uz zadržavanje svrhe propisa.

3. Opcije

- ✓ Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza pravnog djelovanja).
- ✓ Obrazložiti preferiranu, tj izabranu opciju.

Primjena „status quo” i neregulatorne opcije nijesu moguće obzirom da postupak izdavanja potvrde o oslobađanju od plaćanja PDV-a nije moguće izmijeniti, a da preth. predmetnog pravilnika.

4. Analiza uticaja

- ✓ na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - Nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne
- ✓ kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima),
- ✓ da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- ✓ da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija
- ✓ uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Izmjena Pravilnika neće imati negativne uticaje (bilo direktne ili indirektne) za korisnike sredstava, dok se pozitivni efekti ogledaju u jednostavnijoj, bržoj i efikasnijoj proceduri dobijanja potvrde o oslobođenju od plaćanja PDV-a.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- ✓ Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- ✓ Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- ✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- ✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- ✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- ✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihoda za budžet Crne Gore?
- ✓ Obrazložiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- ✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- ✓ Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na inicijativu za donošenje predloga propisa?
- ✓ Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju propisa nijesu potrebna izdvajanja iz budžeta.

Implementacijom navedenog propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Pozitivni efekti ogledaju se u jednostavnijoj, bržoj i efikasnijoj proceduri dobijanja potvrde o oslobođenju od plaćanja PDV-a.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- ✓ naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako
- ✓ naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)
- ✓ naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir

Prilikom izrade propisa nije korišćena eksterna ekspertiza.

7. Monitoring i evaluacija

- ✓ Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- ✓ Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- ✓ Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- ✓ Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne postoje prepreke za implementaciju propisa.

Sprtovođenje i evaluaciju primjene propisa vrše odgovarajući nadležni organi iz oblasti u kojoj se realizuje određeni program i koji izdaju potvrde o oslobađanju od plaćanja PDV-a, dok nadzor nad sprovođenjem propisa je u nadležnosti Ministarstva finansija.

Datum i mjesto

Podgorica, 15. januar 2026. godine

Starješina

