

ZAHTJEV ZA DAVANJE SAGLASNOSTI ZA POPUNU RADNIH MJESTA U MINISTARSTVU UNUTRAŠNJIH POSLOVA KOJA NIJESU PREDVIĐENA KADROVSKIM PLANOM

Članom 38 Zakona o državnim službenicima i namještenicima propisano je da Odluku o pokretanju postupka za popunu radnog mjesta starješina državnog organa može donijeti ako je: radno mjesto utvrđeno aktom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji; radno mjesto nije popunjeno, osim u slučaju iz člana 52 stav 2 ovog zakona; je popuna radnog mjesta predviđena kadrovskim planom iz člana 148 ovog zakona; je državni organ za to obezbijedio finansijska sredstva.

Članom 2 istog člana propisano je da, **izuzetno**, starješina državnog organa može donijeti odluku o pokretanju postupka za popunu radnog mjesta čija popuna nije predviđena kadrovskim planom iz člana 148 ovog zakona, **ako je to radno mjesto u toku tekuće kalendarske godine ostalo upražnjeno prestankom radnog odnosa državnog službenika, odnosno namještenika u državnom organu ili ako zbog organizacionih izmjena i/ili neophodnosti popune radnog mjesta pribavi saglasnost Vlade.**

Naime, u konkretnom slučaju, za Ministarstvo unutrašnjih poslova i Upravu policije ispunjen je ne samo neophodan jedan, nego sva tri predviđena izuzetka, jer je zbog odlaska u penziju u tekućoj kalendarskoj godini, ostalo upražnjeno 120 radnih mjesta, nastupila je organizaciona izmjena donošenjem novog akta o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, te zbog ostalih objektivnih poznatih razloga, postoje razlozi za neophodnu popunu radnih mjesta u organizacionim jedinicama Ministarstva unutrašnjih poslova i Uprave policije, a u okviru broja za koji postoje obezbijeđena budžetska sredstva u tekućoj godini.

Članom 133 stav 1 Zakona o unutrašnjim poslovima propisano je da lice koje je završilo osnovno policijsko obrazovanje, u smislu ovog zakona (tj. svršeni polaznik Policijske akademije u Danilovgradu), zasniva radni odnos u zvanju policajac, bez javnog oglasa, nakon završenog pripravničkog staža, uz obavezu polaganja stručnog ispita za rad u državnim organima i posebnog ispita za rad u policijskom zvanju, u roku od jedne godine od završetka pripravničkog staža.

Shodno preporukama Evropske komisije, Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Ministarstva unutrašnjih poslova, objedinjene su i formirane nove organizacione jedinice i povećan je broj policijskih službenika u ključnim oblastima borbe protiv teškog i organizovanog kriminala, koje obuhvataju: **finansijske istrage, borbu protiv krijumčarenja i zloupotrebe droga, ekonomskog kriminala (uključujući koruptivna krivična djela), visokotehnološki kriminal, trgovina ljudima, sprovođenje specijalnih istražnih metoda i mjera tajnog nadzora, krvnih delikata, a predviđen je i određeni broj radnih mjesta za policijske službenike koji će pratiti PNR (podaci o putnicima u avio saobraćaju). Prilikom izrade ovog akta prihvaćen je dio preporuka Misije OEBS-a u Crnoj Gori u cilju jačanja organizacije i ukupnih kapaciteta policije.** Potrebno je popuniti navedene organizacione jedinice kako bi iste što prije počele sa radom u punom kapacitetu i dale rezultate koje su zadate u mjerilima za pregovaračka poglavlja 23 i 24.

Uzimajući u obzir da je Ministarstvo finansija u mišljenjima istaklo da su obezbijedena sredstva za popunu radnih mjesta u Upravi policije za 57 svršena polaznika Policijske akademije u Danilovgradu, kao i za 102 policijska službenika u Upravi policije, te da je za zapošljavanje 83 lica u zvanju državnih službenika i namještenika moguće popuniti dodatnim preusmjeravanjem sredstava u okviru Ministarstva unutrašnjih poslova, predlaže se da Vlada da saglasnost za popunu radnih mjesta u Ministarstvu unutrašnjih poslova koja nijesu predviđena Kadrovskim planom za 57 lica koja su završila Policijsku akademiju u Danilovgradu, za 102 policijska službenika u Upravi policije i 83 lica u zvanju državnih službenika i namještenika.

Takođe, u Izvještaju sa EU misije za granicu iz 2021 (od 25-29. januar 2021. godine) je navedeno sljedeće: „Crna Gora nema dovoljno zaposlenih u Sektoru granične Policije. NPR. najmanje 20 službenika je neophodno za GP Debeli Brijeg i najmanje dodatnih 6 za GP Vračnovići kako bi prelazi funkcionisali u punom kapacitetu. Prosječna starost službenika je 47 godina što je prilično visoko. Nedovoljna autonomija granične policije u krivičnim istragama ometa razvoj njihovih analitičkih kapaciteta i obavještajnih podataka o mrežama za krijumčarenje.

Uzimajući u obzir navedeno predviđen je prijem **57** svršenih polaznika Policijske akademije u Danilovgradu, dok sa VSS predviđeno je zapošljavanje **93 lica**. Takođe, pribavljeno je mišljenje Ministarstva finansija za prijem još devet policijskih službenika u skladu sa zakonom, što ukupno čini zapošljavanje **102 lica** u policijskom zvanju.

Odlučivanje o zahtjevima za međunarodnu zaštitu predstavlja poseban izazov u poređenju sa drugim vrstama upravnih postupaka, uz ograničeni broj dokaza koje je moguće provjeriti, a voditelji postupka moraju, pored ostalog, procijeniti da li postoji rizik u budućnosti, na udaljenom, relativno nepoznatom mjestu. Ova odluka će imati presudne posljedice po život, fizički integritet i ljudska prava stranca. Usljed toga dolazi do visokog stepena nesigurnosti, u kom slučaju je potreban povećani oprez, a na procjenu dokaza i kredibiliteta primenjuju se posebna pravila, te je stoga potrebno popuniti organizacione jedinice u Ministarstvu koje vrše isključivo ove poslove. Na ovaj način poboljšaće se efikasnost obrade zahtjeva, s jedne strane i raspon i kvalitet informacija koje se dobijaju o državi porijekla, s druge, što će kao cjelina dovesti do objektivnijih i pravičnijih odluka i primjene bolje strukturiranog pristupa u postupku po zahtjevu.

Integrisanjem Uprave policije u okviru Ministarstva unutrašnjih poslova kadrovski, administrativno - tehnički poslovi, strateško planiranje, javne nabavke i finansije su spojene i u cilju jačanja organizacionih jedinica koji vrše navedene poslova, kao i jačanja poslova normativne djelatnosti, drugostepenog upravnog postupka i međunarodne saradnje potrebno je popuniti navedene organizacione jedinice, čime će se omogućiti lakše raspolaganje Budžetom, javnim nabavkama, kadrovima i materijalno-tehničkim sredstvima Ministarstva i Policije, i ujedno se donijeti kvalitetni normativni i strateški dokumenti posebno u dijelu EU integracija.

U okviru Ministarstva unutrašnjih poslova radna mjesta u zvanju državnih službenika i namještenika potrebno je u skladu sa zakonom popuniti ukupno **83** radna mjesta, u zvanju državnih službenika i namještenika: