



Ministarstvo  
finansija

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića br.2  
81000 Podgorica Crna Gora  
www.mif.gov.me

Br: 05-02-905/26-3834/2

Podgorica, 17.02.2026.godine

**Za: MINISTARSTVO EVROPSKIH POSLOVA**, Bulevar Ivana Crnojevića 167, Podgorica  
**gospođi, Maida Gorčević, ministarki**

**Predmet:** Mišljenje na Predlog odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 31 - Vanjska, bezbjedonosna i odbrambena politika

**Veza:** Vaš akt br. 04/2-905/26-522/1 od 09.02.2026. godine

Poštovana gospođo Gorčević,

Povodom *Predloga odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje poglavlje 31 - Vanjska, bezbjedonosna i odbrambena politika*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

### MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt i Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, navedeno je da za implementaciju predmetnog propisa nije potrebno obezbeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore, te da implementacijom predmetne Odluke ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze, a usvajanjem iste nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija sa aspekta budžeta nema primjedbi na Predlog odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 31 - Vanjska, bezbjednosna i odbrambena politika.

S poštovanjem,



## PREDLOG

Na osnovu člana 12 stav 1 Odluke o uspostavljanju strukture za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji („Službeni list CG“, broj 112/23), Vlada Crne Gore, na sjednici od \_\_\_\_\_ 2026. godine, donijela je

### ODLUKU

#### **O IZMJENI ODLUKE O OBRAZOVANJU PREGOVARAČKE RADNE GRUPE ZA PRIPREMU I VOĐENJE PREGOVORA O PRISTUPANJU CRNE GORE EVROPSKOJ UNIJI ZA OBLAST PRAVNE TEKOVINE EVROPSKE UNIJE KOJA SE ODNOSI NA PREGOVARAČKO POGHLAVLJE 31 – VANJSKA, BEZBJEDNOSNA I ODBRAMBENA POLITIKA**

#### **Član 1**

U Odluci o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poghlavlje 31 – Vanjska, bezbjednosna i obrambena politika („Službeni list CG“, broj 18/24) član 1 stav 1 tačka 3 podtačka 3) mijenja se i glasi:

„Ovom odlukom obrazuje se Pregovaračka radna grupa za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poghlavlje 31 – Vanjska, bezbjednosna i obrambena politika (u daljem tekstu: Pregovaračka radna grupa), u sastavu:

1. šef Pregovaračke radne grupe amb. Ivan Ivanišević, v.d. generalnog direktora u Ministarstvu vanjskih poslova;
2. zamjenica šefa Pregovaračke radne grupe Dragana Šćepanović, direktorica direkcije u Ministarstvu vanjskih poslova;
3. članovi:
  - 1) Amina Bajrović – Kuč, načelnica u Ministarstvu evropskih poslova,
  - 2) Valentina Bodven, samostalna savjetnica u Ministarstvu pravde,
  - 3) Tamara Đurović, šefica odsjeka u Ministarstvu ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera,
  - 4) Jelena Lalević, samostalna savjetnica u Ministarstvu odbrane,
  - 5) Iva Lakićević, samostalna savjetnica u Skupštini Crne Gore,
  - 6) Mirjana Ljumović, načelnica u Upravi za nekretnine,
  - 7) Zorica Marković, načelnica u Ministarstvu unutrašnjih poslova,
  - 8) Špiro Medigović, rukovodilac odjeljenja u Ministarstvu ekonomskog razvoja,
  - 9) Nina Šćekić, samostalna savjetnica u Ministarstvu ekonomskog razvoja,
  - 10) Dragan Krivokapić, direktor direkcije u Ministarstvu vanjskih poslova,
  - 11) Andrea Popović, predstavnica NVO „Mreža za evrpske politike – MASTER“.

## Član 2

Ova odluka stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

Broj:

Podgorica, \_\_\_\_\_ 2026. godine

**VLADA CRNE GORE**

**PREDSJEDNIK,  
mr Milojko Spajić**

## Obrazloženje

Pravni osnov za donošenje Odluke o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 31 – Vanjska, bezbjednosna i odbrambena politika, sadržan je u članu 12 stav 1 Odluke o uspostavljanju strukture za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji („Službeni list CG“, broj 112/23), kojim je propisano da Vlada obrazuje pregovaračke radne grupe za vođenje pregovora o pristupanju EU po pojedinim poglavljima pravne tekovine Evropske unije.

Imajući u vidu konstituisanje 44. Vlade Crne Gore u oktobru 2023, kao i rekonstrukciju Vlade u julu i aprilu 2025. i, s tim u vezi, donošenje nove Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave („Službeni list CG“, br. 98/23, 102/23, 113/23, 71/24, 72/24, 90/24, 93/24, 93/24, 104/24, 117/24, 39/25, 97/25, 148/25 i 164/25), uz kadrovske promjene do kojih je došlo u institucijama nadležnim za realizaciju obaveza koje proističu iz pregovaračkog poglavlja 31 – Vanjska, bezbjednosna i odbrambena politika, javila se potreba za izmjenom Odluke o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 31 – Vanjska, bezbjednosna i odbrambena politika. Sastav Pregovaračke radne grupe koji se predlaže predmetnom odlukom, upodobljen je aktuelnoj strukturi Vlade, te finalnoj fazi pregovaračkog procesa, dok su nadležnosti ovog tijela usklađene sa zadacima pregovaračkih radnih grupa propisanim Odlukom o uspostavljanju strukture za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji.

U skladu s navedenim, članom 1 ove Odluke vrši se izmjena članstva Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 31 – Vanjska, bezbjednosna i odbrambena politika, u cilju obezbjeđenja njenog nesmetanog funkcionisanja i veće efikasnosti u radu.

Članom 2 predlaže se da ova Odluka stupi na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“ kako bi se, u skladu s utvrđenom dinamikom, što prije stvorili svi neophodni uslovi za efikasno i kvalitetno vršenje poslova i zadataka koji su stavljeni u nadležnost Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 31 – Vanjska, bezbjednosna i odbrambena politika. Stupanjem na snagu ove Odluke, mijenja se Odluka o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 31 – Vanjska, bezbjednosna i odbrambena politika („Službeni list CG“, broj 18/24).

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Donošenjem nove Odluke o uspostavljanju strukture za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji („Službeni list CG“, broj 112/23) kao i Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave („Službeni list CG“, br. 98/23, 102/23, 113/23, 71/24, 72/24, 90/24, 93/24, 93/24, 104/24, 117/24, 39/25, 97/25, 148/25 i 164/25), te rekonstrukcijom 44. Vlade, došlo je do kadrovskih i strukturnih promjena u institucijama nadležnim za realizaciju obaveza koje proističu iz pregovaračkog poglavlja 31 – Vanjska, bezbjednosna i odbrambena politika. Imajući u vidu potrebu za ažuriranjem sastava članova navedenih u Odluci o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 31 – Vanjska, bezbjednosna i odbrambena politika, donošenje predložene odluke je stoga neophodno i pretežnije u odnosu na „status quo“.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Predložena Odluka će pozitivno uticati na dinamiku cjelokupnog procesa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, a posebno na oblasti koje potpadaju pod pregovaračko poglavlje 31 – Vanjska, bezbjednosna i odbrambena politika, jer se istom predviđa članstvo same Pregovaračke radne grupe, shodno kadrovskim izmjenama u nadležnim institucijama.

Predložena Odluka nema direktnog uticaja na građane i privredu, a samim tim nema troškova za građane i privredu (naročito na mala i srednja preduzeća). Procjena je da predložena Odluka neće imati negativnih uticaja. Ovom Odlukom se ne propisuje stvaranje novih privrednih subjekata i ne postoje administrativna opterećenja i biznis barijere. Primjena ovog propisa neće izazvati troškove privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).

### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Nema fiskalnih opterećenja kada je u pitanju donošenje ove Odluke. Implementacijom Odluke ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze, a njenim usvajanjem nije predviđeno donošenje dodatnih podzakonskih akata iz kojih će proisteci nove finansijske obaveze. Implementacijom Odluke neće biti ostvaren ni prihod za Budžet

Crne Gore. Nije bilo sugestija od strane Ministarstva finansija na predlog propisa, a nije bilo ni primjedbi na tekst istog.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Prilikom izrade ove Odluke nije korišćena eksterna ekspertska podrška niti su sprovedene konsultacije sa eksternim partnerima, već samo unutar nadležnih resora.

Obavljene su konsultacije Ministarstva evropskih poslova, kao koordinatora procesa pristupnih pregovora Crne Gore sa EU, sa ostalim resorima i institucijama čija je zastupljenost u ovoj Pregovaračkoj radnoj grupi značajna za dalji rad na ispunjenju obaveza iz evropske agende. U skladu sa navedenim, sačinjen je Predlog odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 31 – Vanjska, bezbjednosna i odbrambena politika.

#### 7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Za implementaciju ove Odluke nema potencijalnih prepreka.

Prvi korak ka ispunjenju ciljeva je donošenje Odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 31 – Vanjska, bezbjednosna i odbrambena politika. Nakon obrazovanja ove Pregovaračke radne grupe, pristupiće se realizaciji ciljeva, u prvom redu učestvovanja u izradi, realizaciji i izvještavanju o realizaciji dokumenata i politika od značaja za pristupanje Crne Gore Evropskoj uniji u oblastim iz ovog pregovaračkog poglavlja.

Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa zaduženo je Ministarstvo evropskih poslova.

Mjesto i datum

Podgorica, 9. februar 2026. godine

Starješina

Ministarka

Maida Gorčević

